



บันทึกข้อความ

ฉบับที่ 266 วันที่ 29 มี.ค. 64
เวลา 16:55 น. ผู้รับ เสนอ

ส่วนราชการ กลุ่มตรวจสอบภายใน โทร. ๖๖๓๑

ที่ ทส ๑๐๑๑/๓๐

วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินงานว่าจ้างที่ปรึกษา โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการลุ่มน้ำ ความหลากหลายทางชีวภาพและการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน (จำนวน ๖ โครงการ)

เรียน เลขาธิการ สผ.

เรื่องเดิม

ตามที่กลุ่มตรวจสอบภายใน (กตผ.) ได้ดำเนินการตรวจสอบตามแผนการตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในเรื่อง การตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินงานว่าจ้างที่ปรึกษา โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการลุ่มน้ำ ความหลากหลายทางชีวภาพและการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน (จำนวน ๖ โครงการ) (รายละเอียดตาม QR Code ๑)

ข้อเท็จจริง

กตผ.ได้ดำเนินการตรวจสอบแล้วเสร็จ และได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยรับตรวจ ซึ่งประกอบด้วย กยผ. กลข. และ กคพ. และ กผง. (รายละเอียดตาม QR Code ๒) ขอเรียน ดังนี้

การตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินงานการว่าจ้างที่ปรึกษา โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการลุ่มน้ำ ความหลากหลายทางชีวภาพและการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน (จำนวน ๖ โครงการ) ประกอบด้วย

กองจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ (กลข.) (๓ โครงการ)

๑. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพและขยายเชื่อมต่อเครือข่ายคลังข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทย (ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖)

๒. โครงการจัดการพื้นที่ที่มีความสำคัญต่อความหลากหลายทางชีวภาพ : การพัฒนากลไกทางเศรษฐศาสตร์และมาตรการจูงใจในการอนุรักษ์นกอพยพและใช้ประโยชน์ถิ่นที่อยู่อาศัยของนกอพยพอย่างยั่งยืนในพื้นที่เครือข่ายนกอพยพปากแม่น้ำกระเป๋ จังหวัตกระเป๋

๓. โครงการจัดทำกฎหมายลำดับรองภายใต้ (ร่าง)พระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ....

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน (กยผ.) (๓ โครงการ)

๑. โครงการจัดทำดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อม ระยะที่ ๒

๒. โครงการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมบริเวณพื้นที่ต้นน้ำลำธาร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.

๒๕๖๖

๓. ค่าใช้จ่ายในการศึกษาความเหมาะสมในการใช้มาตรการทางเศรษฐศาสตร์/มาตรการจูงใจเพื่อสนับสนุนและขับเคลื่อนการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน : การผลิตที่ยั่งยืน

ข้อตรวจพบ จากการตรวจสอบพบว่าการจัดจ้างที่ปรึกษาของโครงการส่วนใหญ่มีการปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง ในด้านการดำเนินงาน พบว่าส่วนใหญ่สำเร็จตามแผน เป็นไปตามวัตถุประสงค์บรรลุเป้าหมายและตัวชี้วัดที่กำหนด ทั้งนี้ มีข้อตรวจพบที่ควรทบทวน/ปรับปรุงแก้ไข รายละเอียดตามเอกสารแนบ

/ระยะเวลา...

ระยะเวลาในการติดตามผลการดำเนินงานปรับปรุงแก้ไขตามข้อเสนอแนะ

กตภ. จะติดตามผลภายในไตรมาสที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ กตภ.จะแจ้งหน่วยรับตรวจดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และรายงานผลการดำเนินงานให้เลขาธิการ สผ. ทราบต่อไป


(นางสาวนันท์นภัส มุลกำบัล)
ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน

เห็นชอบ/ดำเนินการต่อไป



(นายประเสริฐ ศิริภาพร)
เลขาธิการ สผ.
- 2 เม.ย. 2567



QR Code ๑ บันทึกแจ้งเปิดตรวจ



QR Code ๒ รายงานการประชุม



QR Code ๓ รายงานผลการตรวจสอบ



วิสัยทัศน์ : ประเทศไทยเติบโตอย่างยั่งยืน ด้วยการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อประชาชน
วัฒนธรรม : มองผลประโยชน์ชาติ มุ่งสร้างเครือข่าย มั่นในหลักการ มั่นในคุณธรรม

ตารางสรุปข้อตรวจพบ ข้อเสนอแนะ และแนวทางปรับปรุงแก้ไข

ข้อตรวจพบ	ความคิดเห็นจากหน่วยรับตรวจ	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะจาก กตภ.
๑. การตรวจสอบด้านการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ (Compliance Audit) ข้อตรวจพบที่ ๑.๑ (กลข. และ กยผ.) การกำหนดราคากลางสำหรับโครงการจ้างที่ปรึกษา พบว่า การคำนวณค่าใช้จ่ายบุคลากร ยังไม่เป็นไปตามแนวทางการจ้างที่ปรึกษา ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุดที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/ว ๑๒๐๓ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ ซึ่งได้กำหนดแนวทางการกำหนดค่าจ้างที่ปรึกษาทั้งโครงการหรือราคากลางค่าจ้างที่ปรึกษา โดยให้นำอัตราเงินเดือนขั้นพื้นฐานของที่ปรึกษาแต่ละคน (Basic salary) คูณกับตัวคูณอัตราค่าตอบแทน (Mark - up Factor) และคูณกับระยะเวลาการทำงาน ซึ่งอาจเกิดปัญหาข้อร้องเรียนจากผู้รับจ้างกรณีหน่วยงานไม่ถือปฏิบัติให้เป็นไปตามมติ ครม.เมื่อวันที่ ๖ ส.ค.๕๖ ซึ่งได้เห็นชอบการปรับอัตราค่าตอบแทนที่ปรึกษาตามที่ สบน./กระทรวงการคลัง นำเสนอและคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้กำหนดแนวทางดังกล่าว	ผู้แทนจาก กยผ. กลข.และ กผง./สลก. ได้แสดงความคิดเห็นถึงปัญหาอุปสรรค ในการถือปฏิบัติตามแนวทางการจ้างที่ปรึกษา ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุดที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/ว ๑๒๐๓ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ ในด้านการขอรับการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการจัดจ้างที่ปรึกษาและอาจส่งผลกระทบต่อความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลรวมทั้งตัวชี้วัดของหน่วยงาน	เพื่อให้เกิดความชัดเจน ป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นกลุ่มตรวจสอบภายในจะขอหารือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เพื่อให้เกิดแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจน ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องและไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานของหน่วยงาน และจะประสาน กคพ./สลก. เพื่อจัดทำแนวทางการดำเนินงานแจ้งเวียนให้กอง/กลุ่มอิสระถือปฏิบัติ ต่อไป
๒. การตรวจสอบด้านการดำเนินงาน (Performance Audit) ข้อตรวจพบที่ ๒.๑ (กยผ.) การจ้างที่ปรึกษาโครงการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม บริเวณพื้นที่ต้นน้ำลำธาร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖	กยผ. เห็นชอบตามข้อตรวจพบและข้อเสนอแนะ และได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า เนื่องจากเคยเกิดปัญหาในการป้อนค่าคะแนนในระบบ e-GP ในปีงบประมาณ	เห็นควรให้ผู้บริหารหน่วยรับตรวจ กำชับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง จัดทำขอบเขตของงานจ้างที่ปรึกษา ในส่วนการกำหนดเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอโครงการ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการ

ข้อตรวจพบ	ความคิดเห็นจากหน่วยรับตรวจ	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะจาก กตภ.
และโครงการศึกษาความเหมาะสมในการใช้มาตรการทางเศรษฐศาสตร์/ มาตรการจูงใจเพื่อสนับสนุนและขับเคลื่อนการ ผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน : การผลิตที่ยั่งยืน พบว่า การจัดทำขอบเขตของงานจ้างที่ปรึกษา ในส่วนการกำหนดเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอโครงการ ยังปฏิบัติไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๗ มาตรา ๗๕ และตามระเบียบว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๒๖ (๔) ประเภทของที่ปรึกษาที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน	พ.ศ.๒๕๖๔ ซึ่งได้ทำแบบแจ้งปัญหาของระบบไปตามช่องทางที่กรมบัญชีกลาง กำหนด แต่ไม่ได้รับการแก้ไขทำให้การจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า รวมทั้งได้รับคำแนะนำ ในการแก้ไขปัญหามาจากเจ้าหน้าที่ไม่ชัดเจน จึงเกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนในการปฏิบัติดังกล่าว	บริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๗ มาตรา ๗๕ และตามระเบียบว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๒๖ (๔) ประเภทของที่ปรึกษาที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน
ข้อตรวจพบที่ ๒.๒ (กยผ.) โครงการจัดการดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อม ระยะ ๒ พบว่า การดำเนินการไม่เป็นไปตามคำเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และแผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) เนื่องจาก การเผยแพร่และนำส่งข้อมูลของประเทศไทย แก่องค์กรระหว่างประเทศ หรือฐานข้อมูลสากล ซึ่งข้อมูลมหาวิทยาลัยเยลและมหาวิทยาลัยโคลัมเบียใช้ส่วนใหญ่เป็นข้อมูลที่ได้รับการเผยแพร่แก่องค์กรระหว่างประเทศ หรือฐานข้อมูลสากล ซึ่งข้อมูลของประเทศไทยที่มีการเผยแพร่ในฐานข้อมูลสากลบางส่วนยัง เป็นข้อมูลเก่าที่ยังไม่ได้มีการปรับปรุงให้ทันสมัย	กยผ. เห็นชอบตามข้อตรวจพบและข้อเสนอแนะ	เห็นควรให้เร่งดำเนินการผลักดัน (ร่าง) แผนบริหารจัดการดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อมแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดเก็บและรวบรวม ข้อมูลเพื่อใช้ในการประเมินดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย รวมทั้งขับเคลื่อนและสนับสนุนให้มีการจัดทำ/เผยแพร่/นำส่งข้อมูลของประเทศไทย ให้แก่องค์กรระหว่างประเทศ หรือฐานข้อมูลสากลให้รวดเร็ว เพื่อให้องค์กรต่าง ๆ สามารถเข้าถึงข้อมูลของประเทศไทยที่เป็นปัจจุบัน สำหรับใช้ในการศึกษาหรือประเมินผลการ

ข้อตรวจพบ	ความคิดเห็นจากหน่วยรับตรวจ	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะจาก กตภ.
จากรายงานผลสัมฤทธิ์แผนปฏิบัติการรายปี (พ.ศ. ๒๕๖๖) ของ สผ. รายงานว่าในปี ๒๕๖๕ ประเทศไทยมีค่าคะแนนดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อมที่ใช้ข้อมูลจากหน่วยงานในประเทศไทย (EPI+) ตามกรอบการประเมินของมหาวิทยาลัยเยลและมหาวิทยาลัยโคลัมเบีย ฉบับที่เผยแพร่ปี ๒๕๖๕ (EPI Yale & Columbia ๒๐๒๒) พบว่า ประเทศไทยมีคะแนน ๔๙.๖ คะแนน เป็นคะแนนด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม ๔๙.๙ คะแนน ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ๓๒.๙ คะแนน และด้านความสมบูรณ์ของระบบนิเวศ ๖๓.๕ คะแนน (ข้อมูลไม่เกินปี ๒๕๖๕) ต่ำกว่าค่าเป้าหมายซึ่งกำหนดไว้ที่ระดับ ๕๕ คะแนน ภายในปี ๒๕๗๐		ดำเนินงานของประเทศไทยได้อย่างถูกต้อง และมีประสิทธิภาพ สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการกำหนดนโยบายและวางแผน เพื่อยกระดับ ค่าคะแนนดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อมของประเทศไทยให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้
ข้อตรวจพบที่ ๔ (กยผ.) โครงการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมบริเวณพื้นที่ต้นน้ำลำธาร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่พบการติดตามประเมินผลหรือแผนการดำเนินงานในการติดตามประเมินผลว่าเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ ผลการดำเนินการจะเป็นไปตามแผน/มาตรการฯ เพื่อแก้ไขปัญหาความวิกฤตหรือคุ้มครองป้องกันพื้นที่ต้นน้ำลำธารที่ชัดเจน ตามที่กำหนดไว้หรือไม่อาจส่งผลให้โครงการไม่สามารถบรรลุผลลัพธ์ที่กำหนดไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ไม่สามารถทราบถึงปัญหา อุปสรรค ในการดำเนินงานตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมฯ ในแต่ละพื้นที่	กยผ.เห็นชอบตามข้อตรวจพบและข้อเสนอแนะ และจะนำเรียนผู้บริหารเพื่อทบทวนและจัดทำแผนการติดตามต่อไป ทั้งนี้ กยผ.ได้ชี้แจงเพิ่มเติม ดังนี้ การกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมบริเวณพื้นที่ต้นน้ำลำธารที่ต้องดำเนินการ จะเปลี่ยนแปลงไปตามนโยบายเร่งด่วน หรือสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งอาจไม่ต่อเนื่องในแต่ละปีงบประมาณ ประกอบกับข้อจำกัดด้านงบประมาณในการติดตามประเมินผล	เห็นควรให้มีการกำหนดวิธีการ/กระบวนการ/กลไกในการติดตามประเมินผลการดำเนินการตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมบริเวณพื้นที่ต้นน้ำลำธาร เพื่อให้ทราบถึงปัญหา อุปสรรค ในการดำเนินงานตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมฯ เพื่อใช้เป็นแนวทางหรือข้อควรระวังในการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมพื้นที่ต้นน้ำลำธารอื่นๆ ต่อไป