

ด่วนที่สุด

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๕/๗๖๒๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างข้อตกลงการขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก กับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนมาก ที่ ทส ๑๐๐๗.๔/๒๖๕๘ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ร่างข้อตกลงการขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก กับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ลงมติเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงคมนาคม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างข้อตกลงการขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก กับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ) ด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

สาวิตรี ชำนาญกิจ

(นางสาวสาวิตรี ชำนาญกิจ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๔๓ (สมจิตร์) ๑๕๒๒ (พิมพ์นภัส)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th (พิมพ์นภัส/อริศรา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ร่างข้อตกลงการขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก กับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๑๐๑๐/๑๗๐๓๖ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
 ด่วนที่สุด ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๑๗๐๗๑ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๓๑๘ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๒๖๖ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๗/๖๕๕๗
 ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๔๑๒/๑๑๒๗๐ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ร่างข้อตกลงการขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก กับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๗. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๘. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙. เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ



-142
 กวค.
 วันที่ 26 ต.ค. 64
 เวลา 15.30



ด่วนมาก

ที่ ทส ๑๐๐๗.๔/๒๖๕๘

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างข้อตกลงการขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก
 กับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก
 กับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับเดิม)
๓. สำเนาหนังสือสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓
๔. ร่างข้อตกลงการขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตร
 กับสิ่งแวดล้อมโลก กับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 ฉบับแปลภาษาอังกฤษ และภาษาไทย
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๒/๕๗๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๗/๒๑ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
๗. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
 แห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างข้อตกลงการขยาย
 ระยะเวลาบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก กับสำนักงานนโยบาย
 และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
 คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)
 เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศมีผลผูกพันรัฐบาลไทย
 รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนา
 คุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวง
 ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียด
 ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดยได้จัดทำบันทึกความเข้าใจกับสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก (Global Green Growth Institute: GGGI) ในฐานะที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกของสถาบันดังกล่าว ทั้งนี้ เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ เพื่อร่วมดำเนินงานเกี่ยวกับการพัฒนาที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๕๘ และสิ้นสุดผลบังคับลงเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๖๓ ที่ผ่านมา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ สถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก ได้มีหนังสือแจ้งความประสงค์ขอปรับปรุงและขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวออกไป (ภายหลังสิ้นสุดลงเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๖๓) โดยเสนอร่างข้อตกลงการขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจระหว่างสองหน่วยงานมายังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อพิจารณาสาระสำคัญ ประกอบด้วย ๑) การขยายระยะเวลาการมีผลใช้บังคับของบันทึกความเข้าใจ เดิมออกไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ ๒) การแก้ไขปรับปรุงขอบเขตความร่วมมือตามพัฒนาการดำเนินงาน และ ๓) การปรับปรุงข้อมูลรายละเอียดผู้ประสานงานของทั้งสองฝ่ายให้เป็นปัจจุบัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยดำเนินงานฝ่ายไทย ตามบันทึกความเข้าใจกับสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก ได้เสนอเรื่องให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาในสาระสำคัญเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามนัยแห่งมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่างๆ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำร่างข้อตกลงการขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก กับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาก๊าซเรือนกระจกและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระดับประเทศ จึงไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง การทำหนังสือสัญญาที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

บันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก กับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับเดิม) ได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ โดยการขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจ นี้จะส่งผลให้สถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมสามารถดำเนินงานในส่วนที่คงเหลืออยู่ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามที่ระบุในกรอบการดำเนินงาน ๕ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ (Thailand Country Planning Framework 2017 - 2021) และสามารถดำเนินงานตามกรอบการดำเนินงาน ๕ ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙ (Thailand Country Planning Framework 2022 - 2026) ที่สนับสนุนประเทศไทยในการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green Economy) ซึ่งจะก่อให้เกิดความต่อเนื่องและประโยชน์สูงสุดต่อประเทศไทย นอกจากนี้ การขยายระยะเวลบันทึกความเข้าใจ นี้ จะเอื้อประโยชน์ต่อการสนับสนุนของต่างประเทศที่มีความสำคัญกับประเทศไทย รวมถึงการดำเนินโครงการที่อยู่ระหว่างขอรับการสนับสนุนจากกองทุนภูมิอากาศสีเขียว ซึ่งสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลกจะสามารถดำเนินการได้ทันที หากโครงการผ่านความเห็นชอบ และมีการขยายระยะเวลบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวแล้ว ดังนั้นจึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ก่อนการดำเนินงานต่อไป

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างข้อตกลงการขยายระยะเวลบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญประกอบด้วย

๔.๑ การขยายระยะเวลา คู่ภาคีตกลงที่จะให้บันทึกความเข้าใจเดิมมีผลใช้บังคับ โดยขยายระยะเวลาของบันทึกความเข้าใจออกไปจนถึง (และรวมถึง) วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ ภายใต้ข้อกำหนดและเงื่อนไขเดิม เว้นแต่จะมีการแก้ไขเพิ่มเติมในข้อตกลงนี้

๔.๒ การแก้ไขปรับปรุงขอบเขตความร่วมมือตามพัฒนาการของการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาก๊าซเรือนกระจกและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระดับประเทศให้เป็นปัจจุบัน โดยคู่ภาคีจะให้ความร่วมมือเฉพาะในเรื่องดังต่อไปนี้

ก. การดำเนินงานตามการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contribution: NDC implementation) ได้แก่ การให้ความช่วยเหลือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการเสริมสร้างศักยภาพและการดำเนินงานตาม NDC ของประเทศไทยผ่านหลักฐานเชิงประจักษ์และกิจกรรมการพัฒนาโครงการเพื่อลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่เป็นรูปธรรม

ข. การเงินเพื่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Finance) ได้แก่ การให้ความช่วยเหลือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในการเข้าถึงกองทุนภูมิอากาศสีเขียว (Green Climate Fund: GCF) และขจัดอุปสรรคของการลงทุนระหว่างประเทศ ภายในประเทศ และจากภาคเอกชน โดยการพัฒนาแนวคิดและข้อเสนอโครงการ การพัฒนาโครงการที่สามารถสร้างผลกำไร และการระดมเงินทุนแบบผสมผสาน

ค. ความร่วมมือ...

ค. ความร่วมมือระหว่างประเทศกำลังพัฒนา และการแบ่งปันความรู้ ได้แก่ การสนับสนุนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการเผยแพร่แนวปฏิบัติที่ดี มาตรฐานและความสำเร็จ ผ่านรูปแบบการแบ่งปันความรู้และประสบการณ์ และการเสวนาเชิงนโยบาย ทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก

๔.๓ การปรับปรุงข้อมูลรายละเอียดผู้ประสานงานภายใต้บันทึกความเข้าใจของทั้งสองฝ่าย ดังนี้

ก. สำหรับ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม: นางณัฐนิช อัครภูษิตกุล ผู้อำนวยการกองประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(โทรศัพท์) +๖๖ ๒๒๖๕ ๖๖๙๒

natthanich@onep.go.th

ข. สำหรับ GGGI: นางสาวจิน ยอง คิม ผู้อำนวยการประจำภูมิภาคเอเชีย

(โทรศัพท์มือถือ) +๘๒ ๑๐ ๗๕๑๐ ๙๙๑๖

(โทรศัพท์สำนักงาน) +๘๒ ๗๐ ๗๑๑๗ ๙๙๘๒

jy.kim@gggi.org

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ได้แจ้งผลการพิจารณา ร่างบันทึกความเข้าใจ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๕.๑.๑ ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

๑) ข้อ ๒ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ แก้ไขคำว่า NDC เป็นคำเต็ม “Nationally Determined Contribution (NDC) implementation...” เพื่อให้ชัดเจนว่าหมายถึงการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด เนื่องจากการกล่าวถึงครั้งแรก

๒) ข้อ ๓ Miscellaneous

๒.๑) ข้อ (a) ควรแก้ไขเป็น “This Amendment will come into effect on...” เพื่อไม่ให้มีถ้อยคำที่อาจก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเพื่อให้สอดคล้องกับถ้อยคำในบันทึกความเข้าใจฯ

๒.๒) ข้อ (b) ควรแก้ไขเป็น “...the MOU will remain in effect...”

ดังเหตุผลเดียวกับ ข้อ ๒.๑

๒.๓) ข้อ (d) ข้อความในข้อ (d) มีเนื้อหาให้สามารถจัดทำร่างข้อตกลงฯ ได้หลายคู่ฉบับกับคู่ภาคีหลายฝ่าย โดยสามารถแยกส่วนที่ต้องลงนามออกเพื่อให้คู่ภาคีหลายฝ่ายลงนามแยกกัน และนำมารวมกันอีกครั้งได้ในภายหลัง และให้ถือว่าทุกฉบับที่จัดทำแยกกันนั้นนับเป็นต้นฉบับ (original)

อย่างไรก็ดี...

พิจารณาตัดออกเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง ทั้งนี้ ในการลงนามแยกกันของคู่ภาคี สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอาจลงนามคู่ฉบับทั้งสอง แล้วส่งคู่ฉบับที่ลงนามแล้วให้กับสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลกเพื่อลงนาม และส่งคู่ฉบับที่สถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลกได้ลงนามแล้วหนึ่งฉบับกลับมาที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก็ได้

๕.๑.๒ ประเด็นตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ร่างข้อตกลงฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างข้อตกลงฯ เป็นเรื่องสำคัญ หรือเกี่ยวข้องกับนโยบายที่กระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจของประเทศไทยในภาพรวม ซึ่งเป็นเรื่องที่รัฐบาลไทยให้ความสำคัญ ดังจะเห็นได้จากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ซึ่งได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ โดยระบุวาระเกี่ยวกับการเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ผ่านการเพิ่มประสิทธิภาพการลดก๊าซเรือนกระจก และขีดความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และสอดคล้องกับแผนแม่บทเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙ กอปรกับการดำเนินกิจกรรมด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศภายใต้ขอบเขตความร่วมมือ อาจเกี่ยวข้องกับส่วนราชการอื่นด้วย ดังนั้น ร่างข้อตกลงฯ จึงไม่เข้าข่ายเป็นความตกลงที่ส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ แต่เข้าข่ายเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรเสนอร่างข้อตกลงฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไป

๕.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ปรับแก้ไขร่างข้อตกลงฯ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นแล้วเสร็จ และได้เสนอร่างข้อตกลงฯ ที่ปรับแก้แล้วดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งได้รับแจ้งผลการพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า ร่างข้อตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ

และสิ่งแวดล้อม...

และสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐระดับกรม กับสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ มีสาระสำคัญเป็นการขยายระยะเวลาการมีผลใช้บังคับของบันทึกความเข้าใจ ออกไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ การแก้ไขปรับปรุงขอบเขตความร่วมมือตามพัฒนาการดำเนินงาน ให้เป็นปัจจุบัน และการปรับปรุงข้อมูลรายละเอียดผู้ประสานงานภายใต้บันทึกความเข้าใจของทั้งสองฝ่าย โดยการดำเนินการตามร่างข้อตกลงฯ เป็นเรื่องที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่สามารถดำเนินการได้ กรณีจึงเป็นการทำความตกลงในระดับหน่วยงาน มิใช่ระดับรัฐ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่โดยที่การดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างข้อตกลงดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้อง กับนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาก๊าซเรือนกระจกและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ในระดับประเทศ จึงไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง การทำหนังสือสัญญาที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕.๓ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ได้พิจารณาร่างข้อตกลงการขยายระยะเวลายันถึงบันทึกความเข้าใจ ระหว่างสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก กับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยที่ประชุมมีมติ ๑) เห็นชอบต่อร่างข้อตกลงการขยายระยะเวลายันถึงบันทึกความเข้าใจ ระหว่างสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก กับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป และ ๒) อนุมัติให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในข้อตกลงการขยายระยะเวลายันถึงบันทึกความเข้าใจ กับสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก เพื่อดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตร ต่อสิ่งแวดล้อม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างข้อตกลงการขยายระยะเวลายันถึงบันทึกความเข้าใจระหว่าง สถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก กับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำในร่างข้อตกลงฯ ดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่ สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๖.๒ อนุมัติให้...

๖.๒ อนุมัติให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในข้อตกลงการขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจ กับสถาบันเพื่อการพัฒนา ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมโลก เพื่อดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุณ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กองประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๒ (กดตยา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun@onep.go.th