

ด่วนที่สุด

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๘๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการ Integration of Natural Capital Accounting in Public and Private Sector Policy and Decision-making for Sustainable Landscapes

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๒.๒/๒๖๑๓

ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

๒. หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๒.๒/๓๐๐๐

ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการ Integration of Natural Capital Accounting in Public and Private Sector Policy and Decision-making for Sustainable Landscapes ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และสำนักงานอัยการสูงสุดได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างข้อตกลงความร่วมมือ (Project Cooperation Agreement: PCA) โครงการ Integration of Natural Capital Accounting in Public and Private Sector Policy and Decision-making for Sustainable Landscapes ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (หนังสือสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ที่ นร ๑๔๐๓/๑๐๘๘๗ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔) และสำนักงานอัยการสูงสุด (หนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๗/๑๔๖๔๗ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓) ไปพิจารณา ดำเนินการต่อไปด้วย

/๒. ให้กระทรวง ...

๒. ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำองค์ความรู้ ประสบการณ์ และข้อมูลที่ได้รับจากการดำเนินโครงการดังกล่าวข้างต้นไปประยุกต์ใช้ในการดำเนินโครงการ/งานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อไป เช่น การประเมินมูลค่าต้นทุนหรือผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมจากการดำเนินกิจกรรมหรือโครงการ การกำหนดให้ผู้ที่ใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติต้องร่วมรับผิดชอบค่าใช้จ่ายตามมูลค่าทรัพยากรธรรมชาติที่สูญเสียไป เป็นต้น

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ประไพ คำสะกุล

(นางประไพ คำสะกุล)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๓ (จิรัฐสรพรพ์), ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

บัญชีสำเนานหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการ Integration of Natural Capital Accounting in Public and Private Sector Policy and Decision-making for Sustainable Landscapes

๑. สำเนานหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๓/๑๘๒๑๕ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๔
๒. สำเนานหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๑๙๐๙ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔
๓. สำเนานหนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๑๔/๕๐๔๔ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๔. สำเนานหนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๑๔/๕๖๐๓ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๔
๕. สำเนานหนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ด่วนที่สุด ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๑๙๓๒๖ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔
๖. สำเนานหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๔/๔๐๐๕ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๗. สำเนานหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๓๐ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๕
๘. สำเนานหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๑๖๐๑๙ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๙. สำเนานหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๑๐๗ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๑๐. สำเนานหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๒๖๙ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๑๑. สำเนานหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๗/๖๘๘๑ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๑๒. สำเนานหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๗/๗๔๖๘ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๔
๑๓. สำเนานหนังสือสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ที่ นร ๑๔๐๓/๑๐๙๘๗ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๑๔. สำเนานหนังสือสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๔๐๓/๑๒๐๒๕ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๔
๑๕. สำเนานหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๖/๑๖๓๗๓ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔
๑๖. สำเนานหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๖/๑๖๗๕๐ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๔

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการ Integration of Natural Capital Accounting in Public and Private Sector Policy and Decision-making for Sustainable Landscapes ให้ทราบ ดังนี้

-
๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
 ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
 ๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
 ๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 ๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
 ๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
 ๘. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
 ๙. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
 ๑๐. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๑๑. เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
 ๑๒. อัยการสูงสุด

ด่วนที่สุด

ที่ อส ๐๐๐๓/ ๑๙๖ ๔๗



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

สำนักงานนโยบายและแผน	
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	
เลขที่ 153	วันที่ ๕ มี.ค. ๒๕๖๓
12.21	ผู้รับ

สำนักเลขาธิการสูงสุด

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๗๐ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างข้อตกลงความร่วมมือโครงการ Integration of Natural Capital Accounting in Public and Private Sector Policy and Decision-Making for Sustainable Landscapes ระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กับโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP)

เรียน เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๒.๒/๑๔๔๒๒ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓

(๒) บันทึกคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ส่งร่างข้อตกลงความร่วมมือโครงการ Integration of Natural Capital Accounting in Public and Private Sector Policy and Decision-Making for Sustainable Landscapes ระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กับโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) ไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา โดยมีนางสาวเบญจมาภรณ์ วัฒนธงชัย นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ และคณะผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไปชี้แจงข้อเท็จจริง ตามบันทึกที่อ้างถึง (๒) เพื่อประกอบการพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาร่างข้อตกลงความร่วมมือโครงการ Integration of Natural Capital Accounting in Public and Private Sector Policy and Decision-Making for Sustainable Landscapes ระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งที่ปรึกษาโครงการ/ผู้นำโครงการ (Project Lead Service Provider) ซึ่งรวมกันเรียกว่า “the Executing Agencies” กับโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) แล้ว เห็นว่า หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินการตามโครงการดังกล่าวอยู่ในขอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งการดำเนินการดังกล่าวไม่มีเงื่อนไข ข้อผูกพัน หรือพันธกรณีใด ๆ ที่จะทำให้ประเทศไทยเกิดความเสียเปรียบ รวมทั้งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดเตรียมงบประมาณเพื่อการดำเนินการตามโครงการดังกล่าวแล้ว สำนักงานอัยการสูงสุดก็ไม่มีข้อขัดข้องแต่อย่างใด

/อนึ่ง...

อนึ่ง สำนักงานอัยการสูงสุดขอเรียนเป็นข้อสังเกต ดังนี้

๑. เนื่องจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๒.๒/๘๓๑๐ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถึงกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย เพื่อให้พิจารณาร่างข้อตกลงความร่วมมือโครงการ Integration of Natural Capital Accounting in Public and Private Sector Policy and Decision-Making for Sustainable Landscapes ที่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขเป็นการลงนาม ๓ ฝ่ายแล้ว แต่ยังไม่ได้รับหนังสือตอบจากกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ประกอบกับตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งว่ากรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้ให้ความเห็นอย่างไม่เป็นทางการในเบื้องต้นว่าร่างข้อตกลงความร่วมมือโครงการฯ ฉบับใหม่ที่เป็นรูปแบบการลงนาม ๓ ฝ่าย อาจไม่เข้าข่ายเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเสนอให้ส่งร่างข้อตกลงความร่วมมือโครงการฯ ดังกล่าว ให้สำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อพิจารณาให้ความเห็น การตรวจพิจารณาร่างข้อตกลงความร่วมมือโครงการฯ ฉบับนี้จึงอยู่บนพื้นฐานว่าร่างข้อตกลงความร่วมมือโครงการฯ ดังกล่าวไม่มีสถานะเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรดำเนินการให้ได้ข้อยุติอย่างเป็นทางการจากกระทรวงการต่างประเทศว่า ร่างข้อตกลงความร่วมมือโครงการฯ ดังกล่าวมีสถานะเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือไม่ หากข้อเท็จจริงปรากฏในภายหลังว่าร่างข้อตกลงความร่วมมือโครงการฯ ดังกล่าวมีสถานะเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรดำเนินการให้ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการต่างประเทศก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. เนื่องจากในร่างข้อตกลงความร่วมมือฯ ได้กำหนดให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นคู่สัญญาร่วมกับที่ปรึกษาโครงการ (Project Lead Service Provider) โดยรวมกันเรียกว่า “the Executing Agencies” และกำหนดหน้าที่ของ the Executing Agencies ไว้หลายประการ และโดยที่ปรากฏตามคำชี้แจงตามบันทึกที่อ้างถึง (๒) ว่ากระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะทำหน้าที่กำกับโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงควรหามาตรการรองรับเพื่อกำกับการดำเนินงานของที่ปรึกษาโครงการให้ถูกต้องตามร่างข้อตกลงความร่วมมือฯ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาในการดำเนินโครงการ อันอาจทำให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต้องร่วมรับผิดชอบกับที่ปรึกษาโครงการในฐานะ the Executing Agencies

๓. ตามร่างข้อตกลงความร่วมมือ ข้อ ๓๔ ความรับผิดชอบต่อข้อเรียกร้อง กำหนดให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานผู้ดำเนินโครงการ (Executing Agency) เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย รับผิดชอบต่อความเสี่ยง และแก้ต่างให้แก่บรรดาเจ้าหน้าที่และบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ให้แก่ UNEP ต่อบรรดาคดีความ ข้อเรียกร้อง และความรับผิดชอบใด ๆ อันอาจเกิดขึ้นจากการกระทำหรือละเว้นกระทำการของหน่วยงานผู้ดำเนินโครงการ หรือลูกจ้าง หรือบุคลากรที่หน่วยงานผู้ดำเนินโครงการได้จ้างมาเพื่อ

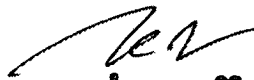
/บริหารข้อ...

บริหารข้อตกลงความร่วมมือและโครงการฯ ดังนั้น สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรพิจารณาจัดเตรียมมาตรการที่เหมาะสมเพื่อป้องกันปัญหาและความรับผิดที่อาจเกิดขึ้นดังกล่าว รวมทั้งจัดเตรียมคำแนะนำแก่บุคลากรของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฯ ดังกล่าว ในการปฏิบัติให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของทางราชการที่เกี่ยวข้องด้วย

๔. ตามร่างข้อตกลงความร่วมมือ ข้อ ๖๔ การระงับข้อพิพาท มีการกำหนดให้ระงับข้อพิพาท โดยให้อนุญาตตุลาการตามข้อบังคับอนุญาตตุลาการของคณะกรรมการแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ (UNCITRAL) เป็นผู้ชี้ขาด สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงควรตรวจสอบและพิจารณาว่าร่างข้อตกลงความร่วมมือฉบับนี้เป็นสัญญาที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และสัญญามีข้อระบุให้ใช้อนุญาตตุลาการโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้หรือไม่ หากเป็นกรณีดังกล่าว จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๒๘ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ (เรื่อง การทำสัญญาระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชน)

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นางสาวสมใจ เกษศิริเจริญ)

รองอธิบดีอัยการ สำนักงานการยุติการดำเนินคดีแพ่งและอนุญาตตุลาการ รักษาการในตำแหน่ง

รองอธิบดีอัยการ สำนักงานที่ปรึกษากฎหมาย รักษาการแทน

อธิบดีอัยการ สำนักงานที่ปรึกษากฎหมาย ปฏิบัติราชการแทน

อัยการสูงสุด

สำนักงานที่ปรึกษากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๑๔๕๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๔๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ csel@ago.go.th