

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๗๖

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง โครงการความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระหว่างอาเซียน - เยอรมัน (ASEAN - German Climate Action Programme)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๖.๓/๒๗๓๙
ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๒/๖๗๒ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๗/๖๒๕๖ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

ตามที่ได้เสนอเรื่อง โครงการความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระหว่าง
อาเซียน - เยอรมัน (ASEAN - German Climate Action Programme) ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ ลงมติเห็นชอบตามที่กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้าย
ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ประไพ คำสะกุล

(นางประไพ คำสะกุล)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๔๓ (สมจิตร์) ๑๕๓๒ (ลักขณา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง โครงการความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
ระหว่างอาเซียน - เยอรมัน (ASEAN - German Climate Action Programme) ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๗. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๘. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๖.๓/๒๕๖๕



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง โครงการความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระหว่างอาเซียน-เยอรมัน (ASEAN-German Climate Action Programme)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อเสนอโครงการความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระหว่างอาเซียน-เยอรมัน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๒๐๒/๕๑๒ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๕
๔. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างเลขาธิการอาเซียนกับเอกอัครราชทูตสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีประจำอาเซียน โครงการความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระหว่างอาเซียน-เยอรมัน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง โครงการความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระหว่างอาเซียน-เยอรมัน (ASEAN-German Climate Action Programme) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Working Group on Climate Change) และเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASEAN Senior Officials on the Environment) มีมติเห็นชอบ (Endorsement) ต่อข้อเสนอโครงการความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระหว่างอาเซียน-เยอรมัน (ASEAN-German Climate Action Programme) เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๕ และ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ตามลำดับ โดยโครงการได้รับการสนับสนุนงบประมาณจาก Federal Ministry for

Economic ...

Economic Cooperation and Development (BMZ) สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี จำนวนเงิน ๓ ล้านยูโร ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๒ ปี ๕ เดือน และมืองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (GIZ) ประจำอินโดนีเซีย อาเซียน และติมอร์เลสเต เป็นหน่วยดำเนินการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า สำนักเลขาธิการอาเซียนมีหนังสือขอรับความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างเลขาธิการอาเซียนกับเอกอัครราชทูตสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีประจำอาเซียน โครงการความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระหว่างอาเซียน-เยอรมัน (ASEAN-German Climate Action Programme) พร้อมขอความอนุเคราะห์กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาเสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และขอความเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนาม โดยกระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ซึ่งมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศที่มีอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศกับสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีเป็นคู่ภาคี และมีเลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามของอาเซียน ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ จึงมิใช่กรณีที่ทำสนธิสัญญาและไม่เป็นสนธิสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นสนธิสัญญาที่อาเซียนจัดทำในฐานะองค์การระหว่างประเทศ ทั้งนี้ กฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน ค.ศ. ๒๐๑๑ กำหนดว่า ในกรณีที่เลขาธิการอาเซียนลงนามความตกลงระหว่างประเทศของอาเซียนในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศ รัฐบาลไทยจะต้องให้ความยินยอมในการลงนามความตกลงดังกล่าวผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๑.๓ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบในหลักการต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างเลขาธิการอาเซียนกับเอกอัครราชทูตสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีประจำอาเซียน โครงการความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระหว่างอาเซียน-เยอรมัน (ASEAN-German Climate Action Programme) และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ และเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในเอกสารดังกล่าว โดยมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการอาเซียนทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เลขาธิการอาเซียนและเอกอัครราชทูตสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีประจำอาเซียน มีกำหนดลงนามภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๕ รัฐบาลไทยจะต้องแจ้งผลการพิจารณาผ่านคณะผู้แทนถาวรไทย ประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ก่อนการร่วมลงนามดังกล่าว จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาภายในวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

โครงการความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระหว่างอาเซียน-เยอรมัน มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากรและองค์กรด้านนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ในภูมิภาคอาเซียน ยกย่องบทบาทของอาเซียนในเวทีระหว่างประเทศและส่งเสริมความร่วมมือด้านนโยบาย การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระดับประเทศและระดับภูมิภาค เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามเป้าหมาย การมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contributions) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน โดยนาร่องในสาขาป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งจะเป็ประโยชน์ต่อการเสริมสร้างศักยภาพของไทย ในการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างเลขาธิการอาเซียนกับเอกอัครราชทูต สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีประจำอาเซียน โครงการความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระหว่าง อาเซียน-เยอรมัน (ASEAN-German Climate Action Programme) และเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียน เป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ

๕.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศประสานแจ้งผลการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรีให้กับสำนักเลขาธิการอาเซียนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม