

ด่วนที่สุด

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒ ๔๙๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ชุ่มน้ำ
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
อ้างถึง หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๒.๕/๒๘๑๐
ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ชุ่มน้ำ ไปเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร.
สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติได้เสนอความเห็น
ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมเสนอ และให้แก้ไขชื่อหน่วยงานในมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ (เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง ทะเบียนรายนาม
พื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ และระดับชาติของประเทศไทย และมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ)
จากเดิม “กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี” เป็น “กรมเจ้าท่า” ตามความเห็นของกระทรวงคมนาคม
รวมทั้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็น
ของกระทรวงคมนาคม สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติไปพิจารณา
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้าย
ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ปริญญคราญ จงธรรมคุณ

(นางสาวปริญญคราญ จงธรรมคุณ)

ผู้อำนวยการกองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (สิริวิชัย), ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ชุ่มน้ำ

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๑๗๐๗ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ด่วนที่สุด ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๒๔๔๖๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๓๐๓/๔๖๒๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๑/๓๔๑ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๑๘๖๔๗ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๕
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๗/๕๐ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๕
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/๒๗๖ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕
๘. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๑๖๓ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๕
๙. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๗/๖๑๒๒
ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕
๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๑๕๙ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕
๑๑. สำเนาหนังสือสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ที่ นร ๑๔๐๔/๖๔๙๓ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕
๑๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๖๐๔.๓/๒๔๙๗
ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ชุ่มน้ำ ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
๙. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๐. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๑๑. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๒. เลขาธิการ ก.พ.
๑๓. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๔. เลขาธิการ ก.พ.ร.
๑๕. เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
๑๖. ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
๑๗. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๒.๕/ ๒๔๑๐



สทค. (eMail)
กวค. 148
วันที่ 10 ต.ค 65
เวลา 11:30 น.
ส่ง : กวค.
รับที่ : ร10779/65
10 ต.ค. 2565 เวลา 11.15 น.



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ชุ่มน้ำ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. มติการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ วันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๕

๓. มาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำที่ขอทบทวน

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ชุ่มน้ำ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ (อนุสัญญาแรมซาร์) ในลำดับที่ ๑๑๐ ซึ่งพันธกรณีของอนุสัญญาฯ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๔๑ อนุสัญญาฯ นี้เป็นข้อตกลงระหว่างรัฐบาลซึ่งกำหนดกรอบการทำงานสำหรับความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อการอนุรักษ์แหล่งที่อยู่อาศัยที่เป็นพื้นที่ชุ่มน้ำ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออนุรักษ์และยับยั้งการสูญหายของพื้นที่ชุ่มน้ำในโลก โดยสนับสนุนให้มีการใช้ประโยชน์อย่างชาญฉลาด

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๔๐ เรื่อง มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ (อนุสัญญาแรมซาร์) ซึ่งได้เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกของอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ (อนุสัญญาแรมซาร์) โดยให้สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม (ปัจจุบัน คือ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) เป็นหน่วยงานประสานงานระดับชาติและตั้งงบประมาณสำหรับเป็นเงินบริจาคเพื่อสนับสนุนอนุสัญญาฯ ตามอัตราที่กำหนด

๒) มติคณะรัฐมนตรี...

๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติของประเทศไทย และมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ ซึ่งได้เห็นชอบต่อทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ จำนวน ๖๑ แห่ง ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับชาติ จำนวน ๔๘ แห่ง และมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติ จำนวน ๑๓ ข้อ

๓) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ และระดับชาติของประเทศไทย และมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ ซึ่งได้เห็นชอบต่อทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติเพิ่มเติม รวมทั้งมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ จำนวน ๑๗ ข้อ

๔) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติของประเทศไทย และมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ ข้อ ๑๐ ซึ่งจากเดิมระบุว่า “ให้มีการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) สำหรับโครงการพัฒนาใด ๆ ที่มีแนวโน้มจะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงระบบนิเวศของพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติ” เป็น “ให้มีการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) สำหรับโครงการหรือกิจการที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมตามประกาศที่ออกตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕”

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดย สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินงานในฐานะหน่วยงานประสานงานระดับชาติ และตั้งงบประมาณสำหรับเป็นเงินบริจาคเพื่อสนับสนุนอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๔๐ รวมทั้งดำเนินการและเสนอแนะเพื่อให้มีการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำ จัดทำแนวทาง มาตรการ หลักเกณฑ์ และกลไกการดำเนินงานระดับชาติและระดับนานาชาติ ประสานการอนุรักษ์และติดตามการดำเนินงานตามพันธกรณีของอนุสัญญา พัฒนารฐานข้อมูล และติดตามตรวจสอบการดำเนินงานตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน แนวทาง และมาตรการการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำ

๒) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการศึกษา สำรวจ จัดทำบัญชีรายชื่อ สถานภาพ และฐานข้อมูลพื้นที่ชุ่มน้ำของประเทศไทย เพื่อใช้ประโยชน์ในการวางแผนการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำของประเทศ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจในการอนุรักษ์ และการใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างยั่งยืนของประเทศ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ เห็นชอบต่อทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติของประเทศไทย ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับชาติของประเทศไทย การเสนอพื้นที่ชุ่มน้ำที่สมควรได้รับการเสนอเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ (Ramsar Site) เป็นลำดับแรก พื้นที่ชุ่มน้ำที่สมควรได้รับการคุ้มครองและการฟื้นฟูโดยเร่งด่วน และมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติ ซึ่งต่อมากระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวนทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำและมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ในแต่ละช่วงเวลา จำนวน ๒ ครั้ง คือ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๓) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการจัดทำนโยบาย แนวทาง เครื่องมือ กลไกในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ เพื่อให้เกิดการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างยั่งยืนตามพันธกรณีความร่วมมือระหว่างประเทศ รวมทั้งนโยบาย ยุทธศาสตร์และเป้าหมายของประเทศไทย ประกอบด้วย

๓.๑) การดำเนินงานในฐานะหน่วยงานประสานงานระดับชาติ โดยเป็นผู้แทนประเทศไทยในการเข้าร่วมการประชุม เจริญ เพื่อกำหนดนโยบายและกรอบการดำเนินงานในเวทีระดับสากล ระดับภูมิภาค ระดับทวีป และความร่วมมือระหว่างองค์กรระหว่างประเทศ ตลอดจนผลักดันและขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้พันธกรณีของอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ และความร่วมมือระหว่างประเทศในประเด็นที่เกี่ยวข้อง เช่น การประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ การเสนอพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญของประเทศไทยเข้าร่วมเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ (แรมซาร์ไซต์) จำนวน ๑๕ แห่ง การเสนอเมืองแห่งพื้นที่ชุ่มน้ำ จำนวน ๑ แห่ง เป็นต้น

๓.๒) การจัดตั้งงบประมาณสำหรับเป็นเงินบริจาคเพื่อสนับสนุนอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ เป็นประจำทุกปี

๓.๓) การดำเนินงานในฐานะหน่วยงานหลักในการดำเนินงานเรื่องพื้นที่ชุ่มน้ำภายในประเทศ เช่น

- การศึกษา สำรวจ และติดตามสถานภาพพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญ of ประเทศไทย ได้แก่ พื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ (แรมซาร์ไซต์) พื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ และพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับชาติ ตลอดจนพื้นที่ที่มีศักยภาพในการเสนอเป็นแรมซาร์ไซต์เพิ่มเติม

- การจัดทำเครื่องมือ กลไก ในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำของประเทศไทย เช่น ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติของประเทศไทย และมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ รายงานสถานภาพพื้นที่ชุ่มน้ำที่สำคัญของประเทศไทย แผนการใช้ประโยชน์ที่ดินที่บูรณาการอนุรักษ์ชนิดพันธุ์ที่ใกล้สูญพันธุ์และถิ่นอาศัย แผนการจัดการพื้นที่แรมซาร์ไซต์ของประเทศไทย คู่มือการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำแบบมีส่วนร่วม แนวทางปฏิบัติที่ดีในการฟื้นฟูและบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำในเมือง หลักสูตรการเรียนรู้ท้องถิ่นเรื่องพื้นที่ชุ่มน้ำ เป็นต้น

- การส่งเสริมการสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพื้นที่ชุ่มน้ำ เพื่อให้สาธารณชนเกิดจิตสำนึก สร้างความตระหนักในคุณค่า และความสำคัญของพื้นที่ชุ่มน้ำ เช่น การจัดกิจกรรมเนื่องในวันพื้นที่ชุ่มน้ำโลกเป็นประจำทุกปี การจัดทำเว็บไซต์และสื่อออนไลน์เผยแพร่ข้อมูล ข่าวสาร เรื่องพื้นที่ชุ่มน้ำ และการจัดทำสื่อวีดิทัศน์ เป็นต้น

- การเพิ่มประสิทธิภาพของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ โดยส่งผู้แทนหน่วยงานที่กำกับดูแลพื้นที่ชุ่มน้ำเข้าร่วมการฝึกอบรมในระดับสากล การประชุมเชิงปฏิบัติการ การฝึกอบรมผู้จัดการแรมซาร์ไซต์ของประเทศไทย เป็นต้น

- การให้ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะทางวิชาการ ตลอดจนตรวจสอบพื้นที่และขอบเขตพื้นที่ชุ่มน้ำ เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินกิจการ/โครงการที่ดำเนินงานในพื้นที่ชุ่มน้ำของประเทศไทย

- ดำเนินงานในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ และคณะทำงานวิชาการพื้นที่ชุ่มน้ำ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในการกำหนดนโยบาย เครื่องมือ กลไก และแนวทางในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำของประเทศไทย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๔๐ เห็นชอบให้สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม (ปัจจุบัน คือ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) รับผิดชอบเป็นหน่วยงานประสานงานระดับชาติ และตั้งงบประมาณสำหรับเป็นเงินบริจาคเพื่อสนับสนุนอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ ตามอัตราที่กำหนด และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เห็นชอบในการทบทวนมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ โดยกำหนดให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานสนับสนุนในการดำเนินงานตามมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ถ่ายโอนภารกิจงานพื้นที่ชุ่มน้ำจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปยังกรมทรัพยากรน้ำแล้ว ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕ จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การเตรียมการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๔ ระหว่างวันที่ ๕ - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วน เพื่อเปลี่ยนแปลงหน่วยงานประสานงานระดับชาติ หน่วยงานตั้งงบประมาณสำหรับเป็นเงินบริจาคเพื่อสนับสนุนอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ ตลอดจนหน่วยงานสนับสนุนในการดำเนินงานตามมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ จากเดิม “สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” เป็น “กรมทรัพยากรน้ำ”

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ตระหนักถึงข้อจำกัดในการผลักดัน และขับเคลื่อนนโยบายไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่เป้าหมาย เนื่องจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่มีหน่วยงานในสังกัดในพื้นที่ จึงมีนโยบายในการถ่ายโอนภารกิจพื้นที่ชุ่มน้ำจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปยังกรมทรัพยากรน้ำ ซึ่งมีหน้าที่ในการกำกับ ดูแล และเสนอแนะมาตรการ หลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ และพื้นที่ชุ่มน้ำ รวมทั้งยังเป็นหน่วยงานที่มีสำนักงานทรัพยากรน้ำภาคเป็นหน่วยงานขับเคลื่อนการดำเนินงานในพื้นที่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงได้เสนอเรื่องผลการดำเนินงานของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ และคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่เห็นสมควรให้กรมทรัพยากรน้ำ ดำเนินภารกิจเกี่ยวกับการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ รวมทั้งคณะอนุกรรมการการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป ต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ ซึ่งที่ประชุม มีมติมอบกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งกรมทรัพยากรน้ำ เพื่อดำเนินภารกิจเกี่ยวกับการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำรวมทั้งคณะอนุกรรมการ

การจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้แจ้งกรมทรัพยากรน้ำ เกี่ยวกับมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรียบร้อยแล้ว

๔.๒ เพื่อให้การอนุรักษ์และใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้นและดำเนินงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน สามารถบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำได้สอดคล้องเชื่อมโยงระหว่างเป้าหมายความตกลงระหว่างประเทศและนโยบายของประเทศไทย ให้สามารถบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนด จึงต้องทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ชุ่มน้ำ ประกอบด้วย

๑) การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๔๐ เรื่อง มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ (อนุสัญญาแรมซาร์) จากเดิม “เห็นชอบให้สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม (ปัจจุบัน คือ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) รับผิดชอบเป็นหน่วยงานประสานงานระดับชาติ และตั้งงบประมาณสำหรับเป็นเงินบริจาคเพื่อสนับสนุนอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ ตามอัตราที่กำหนด” เปลี่ยนแปลงเป็น “เห็นชอบให้กรมทรัพยากรน้ำ รับผิดชอบเป็นหน่วยงานประสานงานระดับชาติ และตั้งงบประมาณสำหรับเป็นเงินบริจาคเพื่อสนับสนุนอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ ตามอัตราที่กำหนด”

๒) การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ และระดับชาติของประเทศไทย และมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ โดยปรับปรุงหน่วยงานสนับสนุนตามมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ จาก “สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” เป็น “กรมทรัพยากรน้ำ” รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการทบทวนมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๔๐ เรื่อง มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ (อนุสัญญาแรมซาร์) จากเดิม “เห็นชอบให้สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม รับผิดชอบเป็นหน่วยงานประสานงานระดับชาติ และตั้งงบประมาณสำหรับเป็นเงินบริจาคเพื่อสนับสนุนอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ ตามอัตราที่กำหนด” เปลี่ยนแปลงเป็น “เห็นชอบให้กรมทรัพยากรน้ำ รับผิดชอบเป็นหน่วยงานประสานงานระดับชาติ และตั้งงบประมาณสำหรับเป็นเงินบริจาคเพื่อสนับสนุนอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ ตามอัตราที่กำหนด”

๕.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ และระดับชาติของประเทศไทย และมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ โดยปรับปรุงหน่วยงานสนับสนุนตามมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ ดังนี้

ข้อ ๑ ประกาศกำหนดให้พื้นที่ชุ่มน้ำที่เป็นที่สาธารณะทุกแห่งทั่วประเทศโดยเฉพาะพื้นที่ชุ่มน้ำแหล่งน้ำจืดเป็นพื้นที่สีเขียวและมีให้ส่วนราชการเข้าไปใช้ประโยชน์เพื่อสงวนไว้เป็นแหล่งรองรับน้ำและกักเก็บน้ำต่อไป โดยยกเลิกสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จากหน่วยงานสนับสนุน

ข้อ ๓ ให้มีการติดตาม ตรวจสอบและดำรงรักษาพื้นที่ชุ่มน้ำตามทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับท้องถิ่นเพื่อสงวนไว้เป็นแหล่งรองรับน้ำตามธรรมชาติโดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่ชุ่มน้ำที่ได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นแหล่งน้ำสาธารณะประโยชน์ ตลอดจนควบคุมและป้องกันการบุกรุกเข้าใช้ประโยชน์ที่จะส่งผลกระทบต่อพื้นที่ชุ่มน้ำที่เป็นพื้นที่สาธารณะประโยชน์ โดยยกเลิกสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จากหน่วยงานสนับสนุน

ข้อ ๑๑ ให้มีการศึกษาวิจัยระบบนิเวศพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติและเผยแพร่ข้อมูลแก่สาธารณชนอย่างต่อเนื่อง ซึ่งกำหนดหน่วยงานสนับสนุนจากเดิม “สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” เปลี่ยนแปลงเป็น “กรมทรัพยากรน้ำ”

ข้อ ๑๗ ให้จัดทำรายงานการประเมินผลการปฏิบัติงานตามมติคณะรัฐมนตรี ข้อ ๑ - ๑๖ โดยติดตามตรวจสอบจากหน่วยงานหลักเสนอต่อคณะอนุกรรมการการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำเป็นประจำ ซึ่งกำหนดหน่วยงานสนับสนุนจากเดิม “สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” เปลี่ยนแปลงเป็น “กรมทรัพยากรน้ำ”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุณ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กองจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๖๐ (ปริญา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun@onep.go.th