



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๑๘/๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการวิเคราะห์

ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการเหมืองแร่ถ่านหิน

ผู้อุทธรณ์

: นาง ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์ รักษาการประธานกลุ่มรักษำบ้านแหง ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๗ และลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอข้อมูลข่าวสารรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการเหมืองแร่ถ่านหินของบริษัท เขียวเหลือง จำกัด ฉบับสมบูรณ์ คำขอประทานบัตรแปลงที่ ๔ - ๘/๒๕๕๓ หมู่ที่ ๑ และ ๗ ตำบลบ้านแหง อำเภองาว จังหวัดลำปาง เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและความชอบธรรมแก่ราษฎรในพื้นที่ที่อาจจะได้รับผลกระทบจากโครงการดังกล่าว

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๒๘๒๑ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ตรวจสอบข้อมูลโครงการเหมืองแร่ถ่านหิน (ลิกไนต์) ของบริษัท เขียวเหลือง จำกัด คำขอประทานบัตรที่ ๔/๒๕๕๓ ร่วมแผนผังโครงการทำเหมืองเดียวกันกับคำขอประทานบัตรที่ ๕/๒๕๕๓ ๖/๒๕๕๓ ๗/๒๕๕๓ และ ๘/๒๕๕๓ ตั้งอยู่ที่ หมู่ที่ ๑ และ ๗ ตำบลบ้านแหง อำเภองาว จังหวัดลำปาง แล้วขอชี้แจงว่า หนังสือแจ้งความประสงค์ในการเผยแพร่รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม บริษัท เขียวเหลือง จำกัด ในฐานะเจ้าของโครงการ ระบุว่า “ไม่ยินยอมให้เผยแพร่” แต่เนื่องจากรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมจัดเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูล

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๘/๒๕๕๘

ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเป็นข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานฯ ต้องจัดให้มีไว้สำหรับให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ ตามมาตรา ๙ (๘) ของพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งสำนักงานฯ ได้ทำหนังสือถึงบริษัท เขียวเหลือง จำกัด เพื่อตรวจสอบและยืนยันว่าข้อมูลในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการเหมืองแร่ถ่านหิน (ลิกไนต์) ของบริษัท เขียวเหลือง จำกัด คำขอประทานบัตรที่ ๔/๒๕๕๓ ร่วมแผนผังโครงการทำเหมืองเดียวกันกับคำขอประทานบัตรที่ ๕/๒๕๕๓ ๖/๒๕๕๓ ๗/๒๕๕๓ และ ๘/๒๕๕๓ ตั้งอยู่ที่ หมู่ที่ ๑ และ ๗ ตำบลบ้านแห อำเภองาว จังหวัดลำปาง ที่ประสงค์จะเผยแพร่ และไม่ประสงค์จะเผยแพร่ ตามมาตรา ๑๕ (๕) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งสำนักงานฯ ยังไม่ได้รับการแจ้งตอบจากบริษัท เขียวเหลือง จำกัด ทั้งนี้ หากสำนักงานฯ ได้รับข้อมูลในส่วนที่ประสงค์จะเผยแพร่ให้แก่ผู้สนใจ จากบริษัท เขียวเหลือง จำกัด เจ้าของโครงการแล้ว สำนักงานฯ จักได้ประสานงานเพื่อดำเนินการจัดส่งเอกสารข้อมูลให้กลุ่มรักษ์บ้านแหตามที่ยังร้องขอต่อไป

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า โครงการเหมืองแร่ถ่านหินของบริษัท เขียวเหลือง จำกัด คำขอประทานบัตรที่ ๔/๒๕๕๓ ร่วมแผนผังโครงการทำเหมืองเดียวกันกับคำขอประทานบัตรที่ ๕/๒๕๕๓ ๖/๒๕๕๓ ๗/๒๕๕๓ และ ๘/๒๕๕๓ ตั้งอยู่ที่ หมู่ที่ ๑ และ ๗ ตำบลบ้านแห อำเภองาว จังหวัดลำปาง ได้มอบอำนาจให้บริษัท เอ บี อี เอ็น เอ็นจีเนียริง คอนซัลแตนท์ จำกัด จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการดังกล่าวต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และในการประชุมคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (คชก.) ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ ได้ให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมดังกล่าวแล้ว ผู้อุทธรณ์และชาวบ้านตำบลบ้านแห อำเภองาว จังหวัดลำปาง เข้าชี้แจงด้วยวาจาสรุปความได้ว่า ต้องการทราบรายงานผลสำรวจดังกล่าวว่ามีความถูกต้องหรือไม่ เนื่องจากได้รับผลกระทบในการสัมปทานเหมืองแร่ถ่านหินดังกล่าว โดยเห็นว่าการรังวัดพื้นที่ประทานบัตรครอบคลุมทางหลวง ทางน้ำ ซึ่งชาวบ้านต้องใช้อาศัยทำมาหากินอยู่ด้วย และในการสำรวจผลกระทบสิ่งแวดล้อม มีการแอบอ้างว่าเป็นเจ้าหน้าที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) แต่เป็นเจ้าหน้าที่บริษัท ต่อมาได้มีการเข้ามาทำประชาพิจารณ์โดยการสรุปโครงการและถามชาวบ้านว่าเข้าใจหรือไม่ ชาวบ้านจึงตอบว่าเข้าใจแต่ผลสรุปกลายเป็นให้ความเห็นชอบโครงการ

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๘/๒๕๕๘

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการเหมืองแร่ถ่านหิน (ลิกไนต์) ของบริษัท เขียวเหลือง จำกัด คำขอประทานบัตร ที่ ๔/๒๕๕๓ ร่วมแผนผังโครงการทำเหมืองเดียวกันกับคำขอประทานบัตรที่ ๕/๒๕๕๓ ๖/๒๕๕๓ ๗/๒๕๕๓ และ ๘/๒๕๕๓ ตั้งอยู่ที่ หมู่ที่ ๑ และ ๗ ตำบลบ้านแห อำเภองาว จังหวัดลำปาง เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่หน่วยงานต้องจัดแสดงไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง การกำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ (๘) ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๓ หน่วยงานไม่มีอำนาจใช้ดุลยพินิจตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่จะปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ ดังนั้น การที่หน่วยงานปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ และดำเนินการจัดแสดงข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ประชาชนเข้าตรวจดู พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบุลย์

กรรมการ

นายกิตติ อธิวิทย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายสุขจิตต์ ประยูรหงษ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย