



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๐๖ /๒๕๖๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ
สิ่งแวดล้อมโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนร่วม

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ตัวแทนกลุ่มคนรักบ้านเกิดบ้านเหน็จณรงค์
ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม (สผ.) ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการประชุมทุกครั้งของคณะกรรมการ
ผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนร่วม
สำหรับโครงการเหมืองแร่โพแทชและเกลือหิน อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ และเอกสารอื่น ๆ
ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ของบริษัท อาเซียนโปแตชชัยภูมิ จำกัด (มหาชน) ซึ่งดำเนินการจัดทำโดย บริษัท
ทิม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริง แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด เพื่อเป็นการศึกษาเรียนรู้ของประชาชน
ผู้ได้รับผลกระทบในพื้นที่ต่อไป

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือ ที่ ทส
๑๐๐๙.๗/๓๗๓๘ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑ และหนังสือ ที่ ทส ๑๐๑๐.๗/๑๑๔๐๕ ลงวันที่ ๓๑
สิงหาคม ๒๕๖๑ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม ได้นำเรื่องการขอข้อมูลข่าวสารของกลุ่มคนรักบ้านเกิดบ้านเหน็จณรงค์ เสนอต่อ
คณะกรรมการบริหารและกลั่นกรองข้อมูลข่าวสาร ในสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม (กข.สผ.) ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
ซึ่ง กข.สผ. พิจารณาแล้วมีมติให้เปิดเผยรายงานชี้แจงเพิ่มเติม ครั้งที่ ๓ ฉบับเดือนกันยายน ๒๕๖๐
ประกอบการพิจารณารายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนร่วม
สำหรับโครงการเหมืองแร่โพแทชและเกลือหิน อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ โดยยกเว้นข้อมูล
ข่าวสารส่วนบุคคลในเอกสารแนบ ๑๑.๑-๑ ได้แก่ ชื่อ นามสกุล อายุ อาชีพ ที่อยู่ สถานะ สภาพ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๖ /๒๕๖๒

พื้นที่โดยทั่วไป ข้อมูลภายในครอบครัว ภาพถ่าย และให้เปิดเผยข้อมูลประเด็นการพูดคุย สรุปรายการพูดคุย และความต้องการ โดยให้รอผลการสอบถาม บริษัท อาเซียนโปแตชชัยภูมิ จำกัด (มหาชน) ก่อน ต่อมาบริษัท อาเซียนโปแตชชัยภูมิ จำกัด (มหาชน) คัดค้านมติของ กช.สผ. ที่ให้เปิดเผยข้อมูล ประเด็นการพูดคุย สรุปรายการพูดคุย และความต้องการ ในเอกสารแนบ ๑๑.๑-๑ ประกอบกับบริษัท อาเซียนโปแตชชัยภูมิ จำกัด (มหาชน) ได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านต่อประธานกรรมการ วินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ในกรณีดังกล่าวด้วย ดังนั้น สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงยังไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์ได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสาร ของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ เป็นตัวแทนกลุ่มคนรักบ้านเกิดบำเหน็จณรงค์ ได้รับแจ้งจากส่วนงานสิ่งแวดล้อม จังหวัดชัยภูมิว่า คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนร่วม ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีมติไม่ให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการดังกล่าว นอกจากนี้ กลุ่มคนรักบ้านเกิดบำเหน็จณรงค์ได้ยื่นหนังสือคัดค้านโครงการโรงไฟฟ้าฯ และคัดค้านการจัด ประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนครั้งที่ ๒ ของบริษัท ทีเอ็ม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริง แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด ด้วยแล้ว จึงมีความประสงค์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการประชุมทุกครั้ง ของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโรงไฟฟ้า พลังงานความร้อนร่วมสำหรับโครงการเหมืองแร่โพแทชและเกลือหิน จังหวัดชัยภูมิ และเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ของบริษัท อาเซียนโปแตชชัยภูมิ จำกัด (มหาชน) แต่สำนักงานนโยบายและ แผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า ขณะนี้บริษัท อาเซียน โปแตชชัยภูมิ จำกัด (มหาชน) ได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านต่อประธานกรรมการวินิจฉัย การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ในกรณีดังกล่าวด้วย จึงยังไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์ได้ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๑๐.๗/๑๗๓๕๑ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๖ /๒๕๖๒

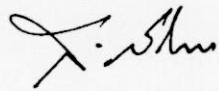
ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ซึ่งแจ้งข้อเท็จจริงเพิ่มเติมสรุปความได้ว่า สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มิได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์แต่อย่างใด และได้ชี้แจงข้อมูลรวมทั้งได้จัดส่งข้อมูลข่าวสารที่เป็นต้นเหตุในการอุทธรณ์คัดค้านเกี่ยวกับเรื่องนี้ให้คณะกรรมการวินิจฉัยฯ ทราบแล้ว ในกรณีนาย ข. [REDACTED] อุทธรณ์คำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนร่วมสำหรับโครงการเหมืองแร่โพแทชและเกลือหิน อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงต้องระงับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไว้ก่อนจนกว่าคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จะมีคำวินิจฉัย ซึ่งข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลในเรื่องเดียวกันกับที่นาย ข. [REDACTED] ได้ยื่นอุทธรณ์คัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ รายงานชี้แจงเพิ่มเติม ครั้งที่ ๓ ฉบับเดือนกันยายน ๒๕๖๐ ตามเอกสารแนบ ๑๑.๑-๑ ประกอบการพิจารณารายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนร่วมสำหรับโครงการเหมืองแร่โพแทชและเกลือหิน อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง การกำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยข้อ ๑ ของประกาศฯ ดังกล่าว กำหนดไว้ว่า “รายงานและข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพ และสังคมในแต่ละขั้นตอนการดำเนินการ รวมทั้งรายงานการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในส่วนที่เกี่ยวข้อง และข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานดังกล่าว...” สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงมีหน้าที่จะต้องจัดข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดู ในกรณีนี้เมื่อผู้อุทธรณ์มีสิทธิเข้าตรวจดูและขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารได้ หน่วยงานของรัฐจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายและอาจเรียกค่าธรรมเนียมการขอสำเนาตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง การเรียกค่าธรรมเนียมการขอสำเนา หรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารของราชการ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๔๒ ได้ แต่ในข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์มีข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล ได้แก่ ชื่อ นามสกุล อายุ อาชีพ ที่อยู่ สถานะ ข้อมูลภายในครอบครัว ภาพถ่าย เมื่อไม่ปรากฏว่ามีเหตุเพียงพอที่จะเข้าถึงข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่นได้ การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น จึงให้ปกปิดข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้ไว้



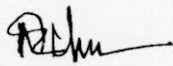
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๖ /๒๕๖๒

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เปิดเผยรายงานชี้แจงเพิ่มเติม ครั้งที่ ๓ ฉบับเดือนกันยายน ๒๕๖๐ ตามเอกสารแนบ ๑๑.๑-๑ ประกอบการพิจารณารายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนร่วมสำหรับโครงการเหมืองแร่โพแทชและเกลือหิน อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ ชื่อ นามสกุล อายุ อาชีพ ที่อยู่ สถานะ ข้อมูลภายในครอบครัว ภาพถ่าย ของประชาชนที่ให้สัมภาษณ์ไว้กับบริษัท ทีม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริง แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด ให้ปกปิดไว้



(รองศาสตราจารย์สมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



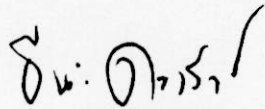
(นายสุขจิตต์ ประยูรหงษ์)

กรรมการ



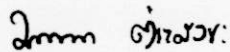
(นายจำรัส ศักดิ์จิรพาพงษ์)

กรรมการ



(นายธนะ ดวงรัตน์)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรรณภา ตีระสังขะ)

กรรมการ



(รองศาสตราจารย์ชมพูท โกสลากร เพิ่มพูนวิวัฒน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์