



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรมและการเกษตร

ที่ วท ๓ /๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานนโยบาย
และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เกี่ยวกับรายงานวิเคราะห์ผลกระทบ
สิ่งแวดล้อมของโครงการ Sena Eco Town Ram-indra - Wongwaen

ผู้อุทธรณ์ : บริษัท เซนา ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน)
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า บริษัท เซนา ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) โดย นาย ก.
กรรมการผู้จัดการฝ่ายกฎหมาย ผู้รับมอบอำนาจ ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๙
ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งว่า
ไม่อนุญาตให้เปิดเผยรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ Sena Eco Town Ram-indra -
Wongwaen เนื่องจากอยู่ในช่วงจัดทำเล่มรายงานอาจมีการเปลี่ยนแปลงได้

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือ ที่ ทส
๑๐๐๙.๕/๖๘๙๐ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบ ว่า เนื่องจากข้อมูลข่าวสาร
ดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.)
เรื่อง การกำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้
ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ ตามมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.
๒๕๔๐ จึงไม่รับฟังคำคัดค้านของ บริษัท เซนา ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน)

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานนโยบายและ
แผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี
อุตสาหกรรมและการเกษตรพิจารณาอุทธรณ์ เหตุผลที่ บริษัท เซนา ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด
(มหาชน) ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร คำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านของสำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า

หน้า ๑ ใน ๕ หน้า

จวิ

คำวินิจฉัย ที่ วท ๓ /๒๕๖๑

บริษัท เซนา ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไม่อนุญาตให้เปิดเผยรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ Sena Eco Town Ram-indra – Wongwaen โดยให้เหตุผลว่าอยู่ในช่วงการจัดทำเล่มรายงานอาจมีการเปลี่ยนแปลงได้ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง การกำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ ตามมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่รับฟังคำคัดค้านของ บริษัท เซนา ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรมและการเกษตร สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือ ที่ ทส ๑๐๐๙.๕/๑๔๑๙๔ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์มาเพื่อประกอบการพิจารณา และเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ คณะกรรมการฯ ได้เชิญผู้แทนบริษัท เซนา ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และตัวแทนหมู่บ้านปัญญาอินทรา มาชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมสรุปความได้ดังนี้

ผู้แทนบริษัท เซนา ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) ผู้อุทธรณ์ ชี้แจงด้วยวาจาสรุปความได้ว่า บริษัท เซนา ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) ได้มอบหมายบริษัท ซีเอ็มเอส เอ็นจิเนียริง แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด ให้เป็นผู้ดำเนินการศึกษาและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ Sena Eco Town Ram-indra – Wongwaen เป็นอาคารพักอาศัยสูง ๕ ชั้น จำนวน ๒๐ อาคาร โดยมีจำนวนห้องพักรวม ๔๐๕ ห้อง และที่จอดรถ ๒๙๙ คัน ตั้งอยู่บริเวณถนนเลียบวงแหวนกาญจนาภิเษก แขวงคันนายาว เขตคันนายาว กรุงเทพมหานคร เพื่อนำเสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยการดำเนินการดังกล่าวได้มีการส่งหนังสือเชิญกลุ่มพักอาศัยในหมู่บ้านปัญญาอินทรา P.๑ P.๔ และชุมชนที่อยู่ติดกับคลองบางชัน เข้าร่วมประชุมในวันอาทิตย์ที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๑ โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะนำเสนอการเปลี่ยนแปลงโครงการและรับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มผู้พักอาศัยฯ รวมทั้งรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่พักอาศัยใกล้กับโครงการ (ภายในรัศมี ๕๐๐ เมตร โดยรอบโครงการ) ในวันอาทิตย์ที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๑ ซึ่งต่อมาได้เลื่อนกำหนดการประชุมทั้ง ๒ กลุ่มออกไป เป็นวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑ สำหรับการประชุมเฉพาะกลุ่มผู้พักอาศัยในหมู่บ้านปัญญาอินทรา P.๑ P.๔ และชุมชนที่อยู่ติดกับคลองบางชัน (จากเดิมวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๑) และวันที่

คำวินิจฉัย ที่ วท ๓ /๒๕๖๑

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ สำหรับการประชุมกลุ่มผู้พักอาศัยในระยะรัศมี ๕๐๐ เมตร รอบโครงการ (จากเดิมวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๑) แต่การจัดประชุมทั้ง ๒ ครั้ง กลุ่มผู้พักอาศัยในหมู่บ้านปัญญา อินทรา P.๑ P.๔ และชุมชนที่อยู่ติดกับคลองบางชัน ไม่ได้เข้าร่วมประชุมด้วย เนื่องจากบริษัทฯ ได้รับการประสานเป็นการภายในจาก สผ. ว่าผู้แทนของกลุ่มฯ ต้องการพบกับเจ้าของโครงการฯ โดยตรง และต่อมาเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ สผ. แจ้งว่าจะเปิดเผยรายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการ Sena Eco Town Ram-indra – Wongwaen จึงได้ขอถอน รายงานดังกล่าวคืน ทั้งนี้ เมื่อต้นปี ๒๕๖๑ บริษัทฯ ได้เริ่มกระบวนการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อมใหม่ และอยู่ระหว่างเสนอร่างรายงานฯ ฉบับสมบูรณ์ โดยเมื่อเดือนกันยายน และเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้มีการกำหนดนัดเชิญตัวแทนหมู่บ้านปัญญาอินทราเข้าร่วมประชุม แต่มีการยกเลิกไป ดังนั้น การที่บริษัทฯ คัดค้านการเปิดเผยรายงานฉบับแรก ด้วยเหตุผลว่าหาก เปิดเผยอาจจะเกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนได้ แต่ในขณะนี้เห็นว่าสามารถเปิดเผยได้ทั้งสองฉบับ

ผู้แทนหมู่บ้านปัญญาอินทรา ซึ่งแจ้งด้วยวาจาสรุปความได้ว่า การที่บริษัท เสนา ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) ดำเนินโครงการ Sena Eco Town Ram-indra – Wongwaen เป็นอาคารพักอาศัยสูง ๕ ชั้น จำนวน ๒๐ อาคาร ซึ่งกระบวนการดังกล่าวจะต้องมีการจัดทำรายงาน การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามขั้นตอนที่ สผ. กำหนด แต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าไม่มีการ ประชุมอย่างจริงจัง และทราบว่าบริษัท เสนา ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) มีการยื่นรายงานการ วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมต่อ สผ. แล้ว จึงมีความประสงค์จะขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงาน การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ Sena Eco Town Ram-indra – Wongwaen ที่จัดทำโดย บริษัท เสนา ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) พร้อมกับได้ยื่นหนังสือคัดค้านโครงการ ดังกล่าว จำนวน ๓ ฉบับ เนื่องจากโครงการมิได้รับฟังความคิดเห็นตลอดจนมิได้แจ้งให้ชุมชน ข้างเคียงโครงการทราบรายละเอียดและการป้องกันผลกระทบสิ่งแวดล้อมใด ๆ อันเป็นการกระทำที่ ขัดต่อเจตนารมณ์ของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งต้องการตรวจสอบกระบวนการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชนในการดำเนินโครงการดังกล่าวว่าถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่

ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งแจ้ง ข้อเท็จจริงด้วยวาจาสรุปความได้ว่า สผ. ได้ดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดในมาตรา ๔๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยตรวจสอบและ พิจารณาให้ความเห็นเบื้องต้นต่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ และมิ ความเห็นว่า รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ ดังกล่าว มิได้จัดทำให้อยู่ถูกต้องตาม หลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และได้แจ้งให้บริษัท เสนา ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) ในฐานะเจ้าของโครงการ แก้อไขและเพิ่มเติมข้อมูลในประเด็นด้านสังคมและการมีส่วนร่วม

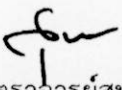
ของประชาชนแล้ว ส่วนการขอคัดสำเนารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ Sena Eco Town Ram-indra – Wongwaen สผ. ได้ดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยแจ้งบริษัทฯ พิจารณาในการเปิดเผยข้อมูลรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฉบับดังกล่าว ต่อมาบริษัทฯ แจ้งว่าไม่อนุญาตให้เปิดเผยรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการฯ เนื่องจากยังอยู่ในช่วงการจัดทำเล่มอาจมีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ หากเผยแพร่ออกไปอาจทำให้มีความเข้าใจคลาดเคลื่อนและเกิดผลเสียหายต่อบริษัทฯ และแจ้งความประสงค์ขอถอนรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ Sena Eco Town Ram-indra – Wongwaen (ฉบับหลัก) จำนวน ๑๕ เล่ม และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ Sena Eco Town Ram-indra – Wongwaen (ฉบับย่อ) จำนวน ๑๕ เล่ม เพื่อนำมาปรับข้อมูลเนื้อหา และ สผ. ได้ส่งคืนเอกสารดังกล่าวไปแล้ว

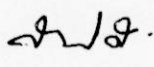
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรมและการเกษตรพิจารณาแล้ว มีประเด็นต้องพิจารณาว่าคำคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของผู้ותרณ์รับฟังได้หรือไม่ ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กรณีนี้ข้อเท็จจริงรับฟังเป็นที่ยุติว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้ותרณ์คัดค้านการเปิดเผย คือ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ Sena Eco Town Ram-indra – Wongwaen ซึ่งข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง การกำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ ตามมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บริษัท เสนา ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) ผู้ותרณ์ ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้เสนอไปยังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อดำเนินการตรวจสอบตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ แม้ข้อเท็จจริงจะปรากฏตามคำชี้แจงของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมว่า บริษัท เสนา ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) จะขอถอนรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ Sena Eco Town Ram-indra – Wongwaen (ฉบับหลัก) จำนวน ๑๕ เล่ม และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ Sena Eco Town Ram-indra – Wongwaen (ฉบับย่อ) จำนวน ๑๕ เล่ม เพื่อนำไปปรับข้อมูลเนื้อหาก็ตาม แต่ประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร เรื่อง การกำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ฯ ข้อ ๑ กำหนดไว้ว่า “รายงานและข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพ และสังคมในแต่ละขั้นตอนการดำเนินการ รวมทั้งรายงานการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในส่วนที่เกี่ยวข้อง และข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานดังกล่าวด้วย” สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ

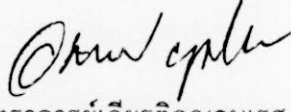
คำวินิจฉัย ที่ วท ๓ /๒๕๖๑

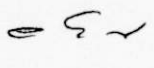
สิ่งแวดล้อม จึงมีหน้าที่ต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ดังกล่าวให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ต้องการให้ประชาชนมีสิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ และมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินการต่าง ๆ ของภาครัฐ และเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง การกำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ ตามมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

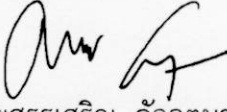
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรมและการเกษตร จึงวินิจฉัยว่าคำคัดค้านของผู้อุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น


(ศาสตราจารย์สุนทร มณีสวัสดิ์) ประธานกรรมการ

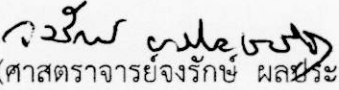

(ศาสตราจารย์สมชาติ โสภณธนฤทธิ์) กรรมการ


(ศาสตราจารย์เกียรติคุณอมเรศ ภูมิรัตน์) กรรมการ


(รองศาสตราจารย์ยืน ภู่วรรณ) กรรมการ


(นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) กรรมการ


(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ศุภศิษฐ์ ทวีแจ่มทรัพย์) กรรมการ


(ศาสตราจารย์จรัส ผลิตระเสริฐ) กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑