

๒. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ วิสัยทัศน์

“หล่มสักเมืองน่าอยู่ เป็นประตูสู่การค้าและการท่องเที่ยว”

๒.๒ ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๘ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- ๑) ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
- ๒) ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- ๓) ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว
- ๔) ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๕) ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิต และคุณค่าทางสังคม
- ๖) ยุทธศาสตร์ชุมชนเข้มแข็งและศักยภาพของคน
- ๗) ยุทธศาสตร์การบริหารการจัดการ
- ๘) ยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของชุมชน

๒.๓ เป้าประสงค์

ยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์
๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	- ระบบสาธารณูปโภคใช้การได้ดีมีมาตรฐาน
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง	- ประชาชนมีอาชีพและรายได้เพิ่มขึ้น
๓. ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว	- เมืองหล่มสักเป็นประตูสู่การท่องเที่ยว
๔. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	- บ้านเมืองน่าอยู่ สภาพแวดล้อมดี ไม่มีมลภาวะ
๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุณค่าทางสังคม	- ระบบการศึกษา และการสาธารณสุข สุขภาพดี มีประสิทธิภาพ - อนุรักษ์ ฟื้นฟูวัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
๖. ยุทธศาสตร์ชุมชนเข้มแข็งและศักยภาพของคน	- ชุมชนเข้มแข็ง
๗. ยุทธศาสตร์การบริหารการจัดการ	- ประชาชนมีความพึงพอใจในการให้บริการและการบริหารจัดการของเทศบาล
๘. ยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของชุมชน	- ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๒.๔ ตัวชี้วัด

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด
๑. ระบบสาธารณูปโภคใช้การได้ดีมีมาตรฐาน	- ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนเขตเทศบาล ต่อระบบสาธารณูปโภค
๒. ประชาชนมีอาชีพและรายได้เพิ่มขึ้น	- จำนวนโครงการ/กิจกรรมที่ส่งเสริมและอบรมอาชีพ ให้กับประชาชน
๓. เมืองหล่มสักเป็นประตูสู่การท่องเที่ยว	- จำนวนโครงการที่ดำเนินการพัฒนา ปรับปรุง แหล่งท่องเที่ยว และประชาสัมพันธ์ท่องเที่ยว
๔. บ้านเมืองน่าอยู่ สภาพแวดล้อมดี ไม่มีมลภาวะ	- ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนเขตเทศบาล ต่อสภาพแวดล้อมโดยรวมของเมืองหล่มสัก
๕. ระบบการศึกษา และการสาธารณสุข สุขภาพดีมีประสิทธิภาพ ตลอดจนอนุรักษ์ ฟื้นฟูวัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญา ท้องถิ่น	- ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนเขตเทศบาล ต่อระบบการศึกษา และการสาธารณสุข - ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนเขตเทศบาล ต่อการดำเนินงานส่งเสริมวัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
๖. ชุมชนเข้มแข็ง	- จำนวนโครงการที่สนับสนุนให้เกิดการมีส่วนร่วม ของประชาชน
เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด
๖. ชุมชนเข้มแข็ง (ต่อ)	- ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนเขตเทศบาล และกลุ่มผู้ด้อยโอกาสต่อการดำเนินงานด้าน สงเคราะห์และการจัดสวัสดิการต่างๆ - ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนเขตเทศบาล ต่อการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด - จำนวนโครงการพัฒนาและส่งเสริมกิจกรรม นันทนาการ
๗. ประชาชนมีความพึงพอใจในการให้บริการ และการบริหารจัดการของเทศบาล	- ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนเขตเทศบาล ต่อการให้บริการและบริหารงานของเทศบาล
๘. ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สิน	- ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนเขตเทศบาล ต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๒.๖ ค่าเป้าหมาย

ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย			
	พ.ศ. ๒๕๖๑	พ.ศ. ๒๕๖๒	พ.ศ. ๒๕๖๓	พ.ศ. ๒๕๖๔
• ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนเขตเทศบาล ต่อระบบสาธารณสุขโรค	๘๕	๙๐	๙๕	๑๐๐
• จำนวนโครงการ/กิจกรรมที่ส่งเสริมและอบรม อาชีพให้กับประชาชน	๕	๕	๕	๕
• จำนวนโครงการที่ดำเนินการพัฒนา ปรับปรุง แหล่งท่องเที่ยว และประชาสัมพันธ์ท่องเที่ยว	๘	๘	๗	๗
• ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนเขตเทศบาล ต่อสภาพแวดล้อมโดยรวมของเมืองหล่มสัก	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐
• ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนเขตเทศบาล ต่อระบบการศึกษา และการสาธารณสุข	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐
• ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนเขตเทศบาล ต่อการดำเนินงานส่งเสริมวัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	๘๐	๙๐	๑๐๐	๑๐๐
• จำนวนโครงการที่สนับสนุนให้เกิดการมีส่วนร่วม ของประชาชน	๑๐	๙	๙	๙
• ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนเขตเทศบาล และกลุ่มผู้ด้อยโอกาสต่อการดำเนินงานด้าน สงเคราะห์และการจัดสวัสดิการต่างๆ	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐
• ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนเขตเทศบาล ต่อการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐
ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย			
	พ.ศ. ๒๕๖๑	พ.ศ. ๒๕๖๒	พ.ศ. ๒๕๖๓	พ.ศ. ๒๕๖๔
• จำนวนโครงการพัฒนาและส่งเสริมกิจกรรม นันทนาการ	๗	๗	๗	๗
• ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนเขตเทศบาล ต่อการให้บริการและบริหารงานของเทศบาล	๕๐	๖๐	๗๐	๘๐
• ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนเขตเทศบาล ต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐

๒.๖ กลยุทธ์

- ๑) พัฒนาระบบสาธารณูปโภคให้ได้มาตรฐาน
- ๒) พัฒนาและส่งเสริมอาชีพ เพิ่มรายได้ของประชาชน
- ๓) สร้าง ปรับปรุงและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ภูมิทัศน์ และประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว
- ๔) พัฒนาและปรับปรุงระบบกำจัดขยะ สิ่งปฏิกูลและระบบบำบัดน้ำเสียให้ถูกต้องตามหลักสุขาภิบาล
- ๕) อนุรักษ์และสร้างจิตสำนึกด้านสิ่งแวดล้อม
- ๖) พัฒนาระบบการศึกษา
- ๗) พัฒนาระบบสาธารณสุขและสุขภาพ
- ๘) ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
- ๙) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน
- ๑๐) จัดสงเคราะห์และสวัสดิการต่างๆ ให้กับประชาชนและกลุ่มผู้ด้อยโอกาส
- ๑๑) ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
- ๑๒) พัฒนาและส่งเสริมกิจกรรมนันทนาการ
- ๑๓) พัฒนาบุคลากร
- ๑๔) ปรับปรุงและพัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้ วัสดุ อุปกรณ์ และสถานที่
- ๑๕) พัฒนาระบบบริหารจัดการโดยยึดหลักธรรมาภิบาล
- ๑๖) ปรับปรุงและพัฒนาการป้องกันสาธารณภัย ความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของชุมชน

๒.๗ จุดยืนทางยุทธศาสตร์

จากการวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐาน และศักยภาพของเทศบาลเมืองหล่มสัก จึงกำหนดจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ของเทศบาลเมืองหล่มสัก อันเกิดจากศักยภาพของพื้นที่ที่จะนำไปสู่ผลสำเร็จทางยุทธศาสตร์ไว้ดังนี้

“พัฒนาเมืองให้น่าอยู่ ตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่”

๒.๘ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม

ยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองหล่มสักมีความเชื่อมโยงสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ระดับชาติคือ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) ระดับประเทศคือ แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) และ Thailand ๔.๐ ระดับภาคคือ แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง (พิษณุโลก ตาก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์) ระดับจังหวัด คือแผนพัฒนาจังหวัดเพชรบูรณ์

(พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) และยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด โดยได้นำแผนดังกล่าวเชื่อมโยงไปสู่การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลให้เกิดผลผลิต/โครงการที่แสดงในข้อ ๓.๓

๓. การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

๓.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

● ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น จำแนกเป็นด้านต่างๆ ได้ดังนี้

ด้าน	ปัญหา	ความต้องการ
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	- ถนนบางแห่งยังไม่ได้มาตรฐาน	- พัฒนา ปรับปรุงถนนให้ได้มาตรฐาน - ปรับปรุงฟุตบาททางเข้าซอยให้มีลักษณะโค้ง
	- การระบายน้ำ	- ก่อสร้างรางระบายน้ำในจุดที่มีน้ำท่วมขัง - ก่อสร้างเขื่อนหรือฝายกั้นน้ำ (๒ กิโลเมตรต่อ ๑ เขื่อน/ฝาย) โดยเริ่มจากช่วงสวนดงตาลถึงวัดโพธิ์ศรีสองคร
	- แสงสว่างตามตรอก ซอก ไม่เพียงพอ	- ติดตั้งไฟฟ้าตามตรอก ซอยทุกแห่ง
ด้านเศรษฐกิจ	- ประชาชนบางส่วนว่างงาน และไม่มีอาชีพเสริม	- ส่งเสริมและอบรมอาชีพ
ด้านสาธารณสุข	- การแพร่ระบาดของโรคต่างๆ	- วัคซีนป้องกันและควบคุมโรคระบาดต่างๆ เช่น ไข้เลือดออก
	- ประชาชนขาดความรู้เกี่ยวกับการรักษาสุขภาพให้ห่างไกลจากโรคไม่ติดต่อ	- ส่งเสริมการรักษาสุขภาพของประชาชน
	- ปัญหาหนู แมลงสาบบริเวณตลาดกลางคืน และตลาดสด	- หาวิธีควบคุมและป้องกันเนื่องจากสัตว์ดังกล่าวเป็นพาหะนำเชื้อโรคมานุษย์
	- ปัญหานกบริเวณหนองนาฬิกา และสี่แยกสามัคคีชัย	

ด้าน	ปัญหา	ความต้องการ
ด้านคุณภาพชีวิต	- การเกิดอุบัติเหตุทางถนนที่เป็นทางร่วมทางแยกบ่อยครั้ง	- จัดทำสัญญาณตามชุมชนต่างๆ
	-	- ติดตั้งกล้องวงจรปิดตามตรอก และซอย เพื่อลดปัญหาอาชญากรรม
ด้านการท่องเที่ยว	-	- พัฒนาพิพิธภัณฑ์หล่มสักดีโดยเพิ่มวัฒนธรรมท้องถิ่นและภูมิปัญญาท้องถิ่น เช่น พิธีกินตอง เพื่อให้คนรุ่นหลังได้สืบสานวัฒนธรรม โดยอาจจะจัดทำในรูปแบบเอกสารหรือแสดงด้วยภาพถ่าย - ปรับปรุงภูมิทัศน์ ได้แก่ ริมแม่น้ำป่าสัก จัดทำซุ้มประตูทางเข้าเมืองหล่มสักบริเวณชุมชนน้ำพุ (ถนนสามัคคีชัย) และทางไปหล่มเก่า (ถนนคชเสนีย์) - จัดทำตลาดน้ำบริเวณสวนดงตาล
ด้านการบริหารจัดการ	-	- ก่อสร้างสถานที่จำหน่ายสินค้า OTOP - ก่อสร้างตลาดโต้รุ่ง - จัดทำป้ายบอกทางไปอำเภอใกล้เคียงให้ชัดเจน

● การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบันและโอกาส

การพัฒนาในอนาคต

การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคต จะใช้เทคนิค SWOT Analysis ซึ่งจะพิจารณาถึงจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค โดยมีรายละเอียดดังนี้

จุดแข็ง
๑. ผู้บริหารเทศบาลมีความมุ่งมั่นในการพัฒนามีความเป็นผู้นำ และให้ความสำคัญกับการบริหารองค์กรตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๒. บุคลากรมีทักษะความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงาน
๓. มีการส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรให้ความรู้อย่างต่อเนื่อง
๔. มีโครงสร้างการบริหารงานและภารกิจที่ชัดเจน
๕. มีระบบควบคุมการทำงานให้โปร่งใส ตรวจสอบได้
๖. มีโรงเรียนในสังกัดเทศบาล และเปิดสอนสายสามัญตั้งแต่ระดับก่อนวัยเรียนถึงระดับมัธยมศึกษาตอนต้น และสายอาชีพระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพและระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง

๗. มีการดำเนินโครงการ/กิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อเด็ก เยาวชน สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส
๘. มีการส่งเสริมสุขภาพของประชาชน การออกกำลังกาย การพักผ่อนหย่อนใจ อาทิจ มีสวนสาธารณะ (สวนดงตาล) และศูนย์กีฬาหล่มสัก (Lomsak Sport Complex)
๙. มีการส่งเสริมการค้าขาย การประกอบอาชีพ สร้างเสริมเศรษฐกิจ อาทิจ การจัดให้มีถนนคนเดินไทหล่ม
๑๐. มีสื่อในการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบข้อมูลข่าวสารที่หลากหลาย อาทิจ เสียตามสาย Facebook เป็นต้น
จุดแข็ง
๑๑. บ้านเมืองสะอาด มีความเป็นระเบียบเรียบร้อย
๑๒. มีวัฒนธรรมประเพณี วิถีชีวิตและภูมิปัญญาท้องถิ่นที่ดีงาม
๑๓. ประชาชนมีส่วนร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมแก้ไข และร่วมตัดสินใจในการพัฒนาเมืองหล่มสัก
๑๔. มีช่องทางที่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้นำเสนอปัญหา ข้อเสนอแนะในการบริหารงานของเทศบาล เช่น เว็บไซต์ Facebook สายด่วนเทศบาล และได้รับความคิดเห็น เป็นต้น

จุดอ่อน
๑. งบประมาณไม่เพียงพอกับการกิจการพัฒนาโดยเฉพาะโครงการพัฒนาขนาดใหญ่และทันสมัย
๒. ขาดบุคลากรที่มีความรู้ทางเทคนิคเฉพาะด้านในการรองรับการเปลี่ยนแปลงของสังคม
๓. เครื่องมือเครื่องใช้ วัสดุอุปกรณ์ที่ทันสมัยมีไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน
๔. ขาดการวางผังเมืองทำให้เป็นอุปสรรคในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาของบ้านเมือง

โอกาส
๑. เป็นศูนย์รวมของที่ตั้งหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน
๒. มีสถานศึกษาที่เปิดสอนทุกระดับ
๓. เป็นศูนย์กลางการคมนาคมและการพาณิชย์
๔. มีแม่น้ำป่าสักไหลผ่าน
๕. มีประวัติความเป็นมาของเมืองที่ยาวนาน
๖. มีการร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นและหน่วยงานอื่นในพื้นที่
๗. มีการสนับสนุนจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
๘. พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้เป็นสถานที่ท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ระดับอำเภอ ระดับจังหวัด และระดับประเทศ อาทิจ ถนนคนเดินไทหล่ม พิพิธภัณฑ์หล่มสักดี เป็นต้น

อุปสรรค
๑. พื้นที่มีขนาดเล็กยากต่อการขยายเมือง
๒. การแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับอุทกภัย
๓. ปัญหาปริมาณขยะส่งผลต่อสภาพลักษณะด้านการท่องเที่ยวและคุณภาพชีวิตของประชาชน
๔. ไม่มีการรวบรวมประวัติความเป็นมาของท้องถิ่นขาดความต่อเนื่อง
๕. สื่อมีผลต่อการดำรงชีวิตของคนในท้องถิ่นโดยเฉพาะเด็กและเยาวชน

๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

จากการประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้องกับเทศบาลเมืองหล่มสัก ซึ่งมีผลต่อการพัฒนาเมืองหล่มสักทั้งด้านบวกและด้านลบ ดังนี้

๑. ด้านภูมิประเทศ พบว่า

- มีแม่น้ำป่าสักไหลผ่านส่งผลให้เกิดอุทกภัยในพื้นที่เทศบาล แต่ในอีกด้านหนึ่งสามารถพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางน้ำได้
- พื้นที่มีขนาดเล็กยากต่อการขยายเมือง

๒. ด้านการท่องเที่ยว พบว่า

- มีสถานท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ ได้แก่ ถนนคนเดินไทหล่ม และพิพิธภัณฑหล่มศักดิ์ ซึ่งสามารถพัฒนาเป็นสถานที่ท่องเที่ยวระดับอำเภอ ระดับจังหวัด และระดับประเทศ ส่งผลให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น และการขยายตัวของเศรษฐกิจเมืองหล่มสัก
- ปัญหาปริมาณขยะส่งผลต่อสภาพลักษณะด้านการท่องเที่ยวและคุณภาพชีวิตของประชาชน

๓. ด้านการศึกษา พบว่า มีสถานศึกษาที่เปิดสอนทุกระดับส่งผลให้ผู้ที่อยู่ในวัยเรียนได้รับการศึกษาต่อเนื่อง

๔. ด้านการให้การสนับสนุน พบว่า มีการสนับสนุนจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตลอดจนหน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ในการสนับสนุนด้านงบประมาณ และความช่วยเหลือด้านเทคนิคต่างๆ ในการดำเนินโครงการพัฒนาต่างๆ