

สาระสำคัญ ข่าวกการประชุมคณะรัฐมนตรี ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

๑. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการตำรวจ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ ดังนี้

๑. เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการตำรวจ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอและให้ดำเนินการต่อไปได้

๒. ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

ทั้งนี้ ร่างพระราชกฤษฎีกาที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติอนุมัติหลักการและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้วซึ่งสาระสำคัญเป็นการกำหนดการได้รับเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการตำรวจ (ก.พ.ค.ตร.) (ทำงานเต็มเวลา) ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์และเรื่องร้องทุกข์ รวมทั้งกำหนดระบบคุณธรรมให้เกิดขึ้น โดยให้ประธานกรรมการ ก.พ.ค.ตร. รับเงินประจำตำแหน่ง ๘๐,๕๔๐ บาทต่อเดือน และรับเงินเพิ่ม ๔๒,๕๐๐ บาทต่อเดือน ส่วนกรรมการ ก.พ.ค.ตร. รับเงินประจำตำแหน่ง ๗๖,๘๐๐ บาทต่อเดือน และรับเงินเพิ่ม ๔๑,๕๐๐ บาท ต่อเดือน รวมทั้งมีสิทธิได้รับค่ารักษาพยาบาล หรือการประกันสุขภาพตามที่จ่ายจริงในอัตราเบี้ยประกันคนละไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี และได้รับเงินบำเหน็จตอบแทนตามระยะเวลาในการดำรงตำแหน่ง ซึ่งมีหลักการและอัตราเช่นเดียวกับอัตราเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่กรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้รับตามพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม กรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ และกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามร่างพระราชกฤษฎีกานี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติสามารถถัวเฉลี่ยจ่ายสำหรับค่าใช้จ่ายงบประมาณบุคลากรที่เพิ่มขึ้นจากงบประมาณประจำปีที่ได้รับจัดสรร (งบบุคลากร) จึงไม่กระทบต่องบประมาณหมวดเงินเดือนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติแต่อย่างใด

สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา

เป็นการกำหนดการได้รับเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการ ก.พ.ค.ตร. สรุปได้ ดังนี้

๑. ให้กรรมการ ก.พ.ค.ตร. ได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มเป็นรายเดือนตามอัตราในบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ ตั้งแต่วันที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ดังนี้

ตำแหน่ง	เงินประจำตำแหน่ง (บาท/เดือน)	เงินเพิ่ม (บาท/เดือน)
ประธานกรรมการ ก.พ.ค.ตร.	๘๐,๕๔๐	๔๒,๕๐๐
กรรมการ ก.พ.ค.ตร.	๗๖,๘๐๐	๔๑,๕๐๐

๒. กำหนดให้กรรมการ ก.พ.ค.ตร. มีสิทธิได้รับค่ารักษาพยาบาลหรือการประกันสุขภาพตามที่จ่ายจริงในอัตราเบี้ยประกันคนละไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปีและให้นำพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลและระเบียบกระทรวงการคลังซึ่งออกตามความในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมาใช้บังคับแก่ค่ารักษาพยาบาลของกรรมการ ก.พ.ค.ตร. ตามพระราชกฤษฎีกานี้โดยอนุโลม

๓. ให้กรรมการ ก.พ.ค.ตร. ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่น้อยกว่า ๑ ปีบริบูรณ์ มีสิทธิได้รับบำเหน็จตอบแทนเป็นเงินซึ่งจ่ายครั้งเดียวเมื่อพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุออกตามวาระ ลาออก และมีอายุครบ ๗๕ ปี (อัตราเงินประจำตำแหน่งคุณด้วยระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่ง) ทั้งนี้ สิทธิในบำเหน็จตอบแทนนั้นเป็นสิทธิเฉพาะตัวจะโอนไม่ได้

๔. ในกรณีที่กรรมการ ก.พ.ค.ตร. พ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุถึงแก่ความตายไม่ว่าผู้นั้นจะดำรงตำแหน่งครบ ๑ ปีหรือไม่ ให้จ่ายบำเหน็จตอบแทนเป็นเงินซึ่งจ่ายครั้งเดียวตามระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งให้แก่ทายาทโดยธรรมซึ่งเป็นผู้มีสิทธิรับมรดกของผู้ตาย

๕. กำหนดให้กรรมการ ก.พ.ค.ตร. ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอยู่แล้วในวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นตามพระราชกฤษฎีกานี้นับแต่วันที่รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง (เพิ่มเติมในชั้นการตรวจพิจารณาของ สคก.)

๒. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบร่างกฎกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

ร่างกฎกระทรวงที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเสนอ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว ซึ่งเป็นการปรับปรุงการจัดตั้งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยเปลี่ยนชื่อส่วนราชการ “คณะเทคโนโลยีอุตสาหกรรม” เป็น “คณะวิศวกรรมศาสตร์และเทคโนโลยีอุตสาหกรรม” เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจและการดำเนินงานในปัจจุบันซึ่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวได้ดำเนินการตามขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ (เรื่อง ขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในสถาบันอุดมศึกษา) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นชอบด้วยแล้ว

๕. เรื่อง รายงานผลการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ (โครงการฯ) ตามที่กระทรวงการคลัง (กค.) เสนอ

สาระสำคัญ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๐) อนุมัติให้ กค. (โรงงานยาสูบ^๑) ดำเนินโครงการฯ^๒ ตามความเห็นของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สภาพัฒนาฯ) และให้โรงงานยาสูบนำเสนอแนวทางและรายงานผลการดำเนินงาน ตามความเห็นของสภาพัฒนาฯ ให้คณะรัฐมนตรีทราบ ในการนี้ การยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.) จึงขอรายงานผลการดำเนินงาน ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ยสท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ แล้ว โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. ผลการดำเนินการก่อสร้างโครงการฯ

๑.๑ ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติดังกล่าว ยสท. ได้เริ่มดำเนินแผนงานโครงการฯ โดยประกอบด้วยแผนงานหลัก จำนวน ๖ แผน ได้แก่ แผนงานจัดซื้อที่ดิน แผนงานก่อสร้างอาคารและระบบในอาคาร แผนงานจัดหา ติดตั้ง ทดสอบและเดินเครื่องจักรใหม่ แผนงานซ่อมแซม ปรับปรุงสมรรถนะขนย้าย ติดตั้ง ทดสอบและเดินเครื่องจักรเก่า แผนงานจัดจ้างจัดการซากเครื่องจักรและอุปกรณ์เก่าที่ไม่ใช้ประโยชน์และแผนงานระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและระบบ Logistic

๑.๒ ยสท. ได้พิจารณานำแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ^๓ ตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ สำหรับหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือการร่วมลงทุนภายใต้กฎหมายอื่นนอกเหนือจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ข้อตกลงคุณธรรมฯ) มาใช้ในโครงการจัดซื้อเครื่องจักรของโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ด้วยตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การปรับแผนการดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ของโรงงานยาสูบ กค.) โดยต่อมาเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๖ ยสท. ได้รายงานผลการดำเนินงานตามข้อตกลงคุณธรรมฯ ที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จต่อคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตด้วยแล้ว

๑.๓ ยสท. ได้ดำเนินการตามแผนงานโครงการฯ โดยแล้วเสร็จสมบูรณ์ โดยใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินรายได้ของ ยสท. ในการดำเนินโครงการฯ ภายใต้กรอบวงเงิน ๑๕,๙๕๒.๙๖ ล้านบาท โดยมีวงเงินเบิกจ่ายจริงทั้งสิ้น ๑๒,๔๑๔.๓๐ ล้านบาท (ต่ำกว่ากรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติไว้ ๓,๕๓๘.๖๕ ล้านบาท) ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ	วงเงินเบิกจ่ายจริง
(๑) ค่าที่ดิน	๕๓๖.๙๗	๕๓๖.๙๗
(๒) ค่างานอาคารและระบบสาธารณูปโภค	๕,๔๖๔.๔๖	๕,๔๑๔.๘๑
(๓) ค่าขนย้ายเครื่องจักรเดิม	๓๙.๗๑	๒๐.๘๘
(๔) ค่าปรับปรุงเครื่องจักรเดิม	๑,๒๑๔.๐๐	๗๖๐.๗๑
(๕) ค่าจัดซื้อเครื่องจักรใหม่	๗,๑๔๙.๗๐	๔,๗๙๑.๑๖
(๖) ค่าที่ปรึกษา	๗๕๖.๐๐	๗๙๖.๕๔
(๗) สำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด	๗๙๒.๑๓	๙๓.๒๓
รวม	๑๕,๙๕๒.๙๖	๑๒,๔๑๔.๓๐

๑.๔ ยสท. เริ่มผลิตบุหรี่ยี่ห้อแรกอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ โดยปัจจุบันมีความสามารถผลิตบุหรี่ยี่ห้อ ดังนี้

กระบวนการ	กำลังการผลิต
(๑) กระบวนการผลิตยาเส้น	๑๒,๐๐๐ กิโลกรัมต่อชั่วโมง
(๒) กระบวนการผลิตยาเส้นพอง	๒,๒๘๐ กิโลกรัมต่อชั่วโมง
(๓) กระบวนการมวนและบรรจุบุหรี่	๓๐,๐๐๐ ล้านมวนต่อปี

๑.๕ ยสท. ได้พัฒนาพื้นที่ของ ยสท. เดิมในกรุงเทพมหานครให้เป็น สวนน้ำและสวนป่า และสวนสาธารณะ “เบญจกิติ” โดยกรมธนารักษ์ กค. เป็นผู้รับผิดชอบโครงการก่อสร้าง และ ยสท. ได้สมทบเงินค่าก่อสร้างด้วย

๒. ผลการดำเนินงานตามความเห็นของสภาพัฒนาฯ

ยสท. ได้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามความเห็นของสภาพัฒนาฯ ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ สรุปได้ ดังนี้

ความเห็นสภาพัฒนาฯ	ผลการดำเนินการ
(๑) เห็นควรให้ ยสท. นำปัจจัยด้านค่าใช้จ่ายดำเนินงานมาประกอบการพิจารณาคัดเลือกที่ดินเพื่อก่อสร้างโรงงานร่วมกับการพิจารณาด้านกายภาพด้วยเพื่อให้การคัดเลือกที่ดินโครงการมีความสมบูรณ์ ครบถ้วนในทุกมิติคุ่มค่า และประหยัดค่าใช้จ่ายขององค์กรในระยะยาว	ยสท. ได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดซื้อที่ดินและจ้างบริษัทผู้ที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการประเมินราคาที่ดินเพื่อพิจารณาวิเคราะห์ความเหมาะสมของที่ดินตั้งโรงงานและการใช้ประโยชน์ที่ดิน รวมถึงเพื่อให้การคัดเลือกที่ดิน โครงการฯ มีความสมบูรณ์ ครบถ้วนในทุกมิติ คุ่มค่าและประหยัดค่าใช้จ่ายในระยะยาว โดย ยสท. ได้ซื้อที่ดินสวนอุตสาหกรรมโรจนะ จังหวัดอยุธยา จำนวน ๒ แปลง เพื่อใช้สำหรับก่อสร้างอาคารโรงงานผลิตยาสูบ จำนวน ๒๒๐ ไร่ และสำหรับก่อสร้างที่พักอาศัย จำนวน ๒๒ ไร่
(๒) ยสท. ควรให้ความสำคัญในการจัดทำมาตรการควบคุมมลภาวะทางอากาศของโรงงานยาสูบแห่งใหม่โดยพิจารณาเทคโนโลยีที่เหมาะสมและดำเนินมาตรการเพื่อลดภาระด้านกลิ่นและฝุ่นอย่างเคร่งครัดให้เกิดผลในการปฏิบัติ	ยสท. ได้นำเทคโนโลยีระบบกำจัดฝุ่นมาใช้ในการบำบัดมลภาวะทางอากาศ ก่อนปล่อยออกสู่บรรยากาศ และนำเทคโนโลยีระบบปรับอากาศ โดยวิธีการพ่นสเปรย์น้ำ (Air Washer) เพื่อช่วยในการปรับอากาศและกำจัดฝุ่นผงใบยาที่คงเหลือในอากาศ อีกทั้งยังมีการออกแบบภูมิทัศน์ให้ร่มรื่นและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อช่วยในการกรองกลิ่น ฝุ่น เสียง และดูดซับคาร์บอนไดออกไซด์ รวมถึงดูดซับสารพิษ
(๓) ยสท. ควรพิจารณาความเหมาะสมการใช้แหล่งเงินทุนอื่นแทนเงินนำส่งรัฐที่จะขอเพิ่มเพิ่มติม จำนวน ๙,๓๕๐ ล้านบาท เนื่องจากเป็นโครงการที่มีความคุ้มค่าในเชิงพาณิชย์	ยสท. ได้พิจารณาแนวทางการใช้แหล่งเงินทุนอื่นนอกเหนือจากการนำเงินส่งรัฐแล้วพบว่ามิชอบจำกัดหลายประการ ทำให้ไม่สามารถจัดหาแหล่งเงินทุนอื่นเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการฯ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓) อนุมัติให้ ยสท. ใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินรายได้ของ ยสท. ในการดำเนินการโครงการฯ โดยให้ กค. เป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมของการลดอัตราการนำส่งรายได้แผ่นดินของ ยสท.
(๔) เนื่องจากกิจการยาสูบส่งผลกระทบต่อสุขภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชน ยสท. ต้องมีส่วนร่วมรับผิดชอบต่อสังคมให้มากขึ้น โดยสนับสนุนกิจกรรมเพื่อสังคมในด้านต่าง ๆ เช่น การศึกษา การวิจัยพัฒนา และการดูแลรักษาสุขภาพแวดล้อม นอกจากนี้ ให้จัดสรรงบประมาณเพื่อการประชาสัมพันธ์และการรณรงค์เพื่อลดการสูบบุหรี่	ยสท. ได้ออกแบบกระบวนการผลิตบุหรี่ยที่ส่งเสริมการเป็นโรงงานเชิงนิเวศน์ (Eco - factor) มีการช่วยเหลือและดูแลเกษตรกรผู้เพาะปลูกใบยา เช่น ให้ความรู้เกี่ยวกับการเพาะปลูกใบยา และรับประกันราคาซื้อใบยาจากเกษตรกร เป็นต้น รวมทั้งพัฒนาคุณภาพของยาสูบไทยแต่ละตราโดยคำนึงถึงสุขภาพของผู้บริโภค เช่น ควบคุมนิโคตินในใบยาสูบ ควบคุมปริมาณสารตกค้างและทาร์ที่มีอยู่ในบุหรี่ เป็นต้น
(๕) ยสท. ควรพิจารณาแนวทางการปรับองค์กรให้สามารถดำเนินกิจการในเชิงธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพความคล่องตัวในการดำเนินงาน และการระดมทุน โดยเร่งแปลงสภาพเป็นนิติบุคคลให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้ง พิจารณาแนวทางการลดบทบาทภาครัฐในกิจการยาสูบในระยะต่อไป	เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ยสท. ได้ยกฐานะเป็นองค์กรนิติบุคคลภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลังตามพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ มีวัตถุประสงค์ในการผลิตบุหรี่ย ชิการ์เรต ซึ่งเป็นกิจการผูกขาดของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และการกระทำกิจการอื่น

๑ ปัจจุบันได้เปลี่ยนชื่อเป็น การยาสูบแห่งประเทศไทย (ตามพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑)

๒ โครงการฯ ก่อสร้างขึ้นที่สวนอุตสาหกรรมโรจนะ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน ๒ แปลง เพื่อใช้สำหรับก่อสร้างอาคารโรงงานผลิตยาสูบจำนวน ๒๒๐ ไร่ และสำหรับก่อสร้างที่พักอาศัยจำนวน ๒๒ ไร่ ภายในกรอบวงเงิน ๑๖,๒๐๐ ล้านบาท

ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๕๘ ปรบลดกรอบวงเงินตามแผนงานใหม่ เหลือ ๑๕,๕๙๒.๙๖ ล้านบาท

เป็นข้อตกลงที่เป็นลายลักษณ์อักษร กำหนดให้มีการลงนามร่วมกัน ๓ ฝ่าย ระหว่างหน่วยงานภาครัฐเจ้าของโครงการจัดซื้อจัดจ้าง ผู้ประกอบการซึ่งเป็นผู้เข้าร่วมการเสนอราคา และผู้สังเกตการณ์ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในโครงการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ