



การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
PROVINCIAL ELECTRICITY AUTHORITY

ผู้ว่าการ
เลขรับที่ 5362
วันที่ 27 ก.ย. 2556
เวลา 12.40

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
สำนักกฎหมาย
รับเลขที่ 4399
วันที่ 26 ก.ย. 2556
เวลา 9.40 น.

บันทึก

จาก กนต. ถึง สกม.
เลขที่ กพท.(จท) ๑๗/๘๒ /๒๕๕๖ วันที่ ๒๖ ก.ย. ๒๕๕๖
เรื่อง พิจารณากรณี กทท.(จ๒) รายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับการร้องเรียนของ หจก. [REDACTED]

อ้างถึง บันทึก ผวก. ลว.๒๓ ส.ค.๒๕๕๖

เรียน อ.ผ.กม. ร.ผ.กม. ช.ผ.กม.(พ)

ผวก. มีบันทึกที่อ้างถึง ให้ สกม. พิจารณากรณี กทท.(จ๒) รายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับการร้องเรียนของ หจก. [REDACTED] และ ร.ผ.กม. รักษาการแทน อ.ผ.กม. มีบันทึกที่ อ.๒ กบง(ก)๔๓๑๓/๒๕๕๖ ลว.๒๓ ส.ค. ๒๕๕๖ ให้ กนต. ดำเนินการต่อไป

เกี่ยวกับเรื่องนี้ มีข้อเท็จจริง ข้อสัญญา และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑. หจก. [REDACTED] เป็นตัวแทนจดหน่วยการใช้ไฟฟ้าของ กฟภ. ในเขตจำหน่ายกระแสไฟฟ้า กฟภ. ภาพสินธุ์ ในเขตรับผิดชอบของ กฟฟ. อ. ยางตลาด จ. ภาพสินธุ์ (ตามสัญญาตั้งตัวแทนจดหน่วยการใช้ไฟฟ้า เลขที่ กส/บง.๐๑๐ ลว.๒๓ ส.ค.๒๕๕๕) ซึ่งตามสัญญาฯ ข้อ ๒ กำหนดให้ กฟภ. (ตัวการ) มีสิทธิเปลี่ยนแปลงห้องที่มอบให้ หจก. [REDACTED] (ตัวแทน) ทำการจดหน่วยการใช้ไฟฟ้าโดยทำเป็นหนังสือแจ้งให้ หจก. [REDACTED] ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน เมื่อครบกำหนดตามหนังสือดังกล่าวแล้ว ให้มีผลใช้บังคับแก่คู่สัญญาทันที โดยถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา

๒. ต่อมา กฟภ. จะนำระบบงานจดหน่วยพร้อมแจ้งค่าไฟฟ้ามาใช้งาน ซึ่ง รผก.(บ) เห็นชอบเมื่อวันที่ ๗ ส.ค.๒๕๕๑ ให้ กฟภ. ดำเนินการประกาศรับสมัครนิติบุคคลเป็นตัวแทนจดหน่วยพร้อมแจ้งค่าไฟฟ้า และ กฟภ. จะทำการฝึกอบรมและทดสอบการใช้โปรแกรมการปฏิบัติงานของนิติบุคคล โดยนิติบุคคลที่ผ่านการทดสอบการใช้โปรแกรมระบบงานนี้แล้ว มีสิทธิยื่นความประสงค์ขอเป็นตัวแทนจดหน่วยพร้อมแจ้งค่าไฟฟ้าของ กฟฟ. ที่ใช้ระบบงานดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ (ตามแบบประกาศฯ) ทั้งนี้ กฟภ.๒ มีโทรสารเลขที่ ว.๒/บง.(ตป)-๓๓๑๓/๕๑ ลว.๒๔ ก.ย.๒๕๕๑ แจ้งว่า กฟฟ. ในสังกัด กฟภ.๒ ไม่มีนิติบุคคลสนใจยื่นความประสงค์ภายในวันที่กำหนด (หจก. [REDACTED] ขอสมัครในปี ๒๕๕๒)

๓. เนื่องจาก กฟฟ. อ. ยางตลาด จะดำเนินการจดหน่วยพร้อมแจ้งค่าไฟฟ้าในเขตเทศบาล ต. ยางตลาด และ ต. หัวไร่ (บางส่วน) อ. ยางตลาด กฟฟ. อ. ยางตลาด จึงมีหนังสือที่ มท ๕๓๐๕.๓๗/ยต.(บง)๑๓๗๒๐/๒๕๕๔ ลว.๘ ก.ค.๒๕๕๔ และเลขที่ มท ๕๓๐๕.๓๗/ยต.(บง)๕๕๐๒/๒๕๕๕ ลว.๑๓ มี.ค.๒๕๕๕ ถึง หจก. [REDACTED] แจ้งเปลี่ยนแปลงห้องที่มอบให้ หจก. [REDACTED] ทำการจดหน่วยการใช้ไฟฟ้าบางส่วน โดยจะเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือน ก.ย.๒๕๕๔ และ มี.ย.๒๕๕๕ ตามลำดับ เป็นต้นไป

๔. หจก.เจ.เอส.พี.ฯ มีหนังสือที่ JSP/1001/2555 ลว.๑๕ มิ.ย.๒๕๕๕ ร้องทุกข์ขอความเป็นธรรม ต่อรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยกล่าวหาว่า กฟภ. ยกเลิกสัญญาจ้าง เป็นตัวแทนจดหน่วยโดยมิชอบและไม่เป็นธรรม ทำให้ หจก. [REDACTED] เสียสิทธิในการเข้ารับการอบรม การใช้โปรแกรมระบบงานฯ เพื่อขึ้นทะเบียนเป็นตัวแทนจดหน่วยพร้อมแจ้งค่าไฟฟ้าของ กฟภ. จึงขอให้ เยียวยาให้ หจก. [REDACTED] เป็นผู้จดหน่วยพร้อมแจ้งค่าไฟฟ้าไปชั่วคราวก่อนจนกว่าจะมีการประกาศรับ สมัครเข้าอบรมมาในรอบต่อไป เพื่อบรรเทาความเสียหาย เนื่องจาก หจก. [REDACTED] เป็นคู่สัญญาที่ไม่ได้ เป็นผู้ทำผิดเงื่อนไขสัญญาแต่ประการใด ซึ่งสำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือที่ มท ๐๑๐๑/๔๗๖๗ ลว.๒๕ มิ.ย.๒๕๕๕ และที่ มท ๐๑๐๑/๔๘๕๕ ลว.๑๘ มิ.ย.๒๕๕๖ ขอให้ กฟภ. พิจารณา ดำเนินการและเลขานุการ ผวก. มีบันทึก ลว.๑๙ มิ.ย.๒๕๕๖ ขอให้ สรภ.(จ๒) ดำเนินการต่อไป

๕. กฟผ.๒ มีหนังสือที่ มท ๕๓๐๕.๔๒/กบง.(ก)๑๙๑๙๕/๒๕๕๖ ลว.๒๙ ก.ค.๒๕๕๖ ถึง ผู้อำนวยการสำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย เพื่อชี้แจงข้อร้องเรียนดังกล่าวแยกเป็น ๒ ประเด็น ดังนี้

๕.๑ ประเด็นที่ผู้ร้องเสียสิทธิสมัครเข้าอบรมเป็นผู้จดหน่วยพร้อมแจ้งค่าไฟฟ้านั้น กฟภ. ได้เคย มีหนังสือที่ มท ๕๓๑๑.๑๑/๔๓๕๔ ลว.๒ ก.พ.๒๕๕๕ ชี้แจงให้ผู้ร้องทราบแล้วว่า การจัดหานิติบุคคลเพื่อ แต่งตั้งเป็นตัวแทนจดหน่วยพร้อมแจ้งค่าไฟฟ้าเป็นการดำเนินงานตามภาระหน้าที่หลักของ กฟภ. โดยมี หลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติกำหนดไว้ จึงเป็นสิทธิเฉพาะของ กฟภ. นิติบุคคลที่สมัครเป็นตัวแทนจดหน่วยพร้อม แจ้งค่าไฟฟ้าจะต้องผ่านการอบรมและผ่านการประเมินใช้โปรแกรมระบบงานฯ ก่อนเพื่อขึ้นทะเบียน เป็นตัวแทนฯ ของ กฟภ. ซึ่ง กฟภ. ได้ประกาศรับสมัครนิติบุคคลเป็นตัวแทนจดหน่วยพร้อมแจ้งค่าไฟฟ้า ครั้งล่าสุดปี พ.ศ.๒๕๕๑ (หจก. [REDACTED] ขอสมัครเป็นตัวแทนฯ ปี พ.ศ.๒๕๕๒) ปัจจุบันมีนิติบุคคลที่เป็น ตัวแทนจดหน่วยพร้อมแจ้งค่าไฟฟ้าจำนวน ๒๘ ราย อีก ๑๓ ราย ผ่านการอบรมและประเมินการใช้ โปรแกรมแต่ยังไม่ได้เป็นตัวแทนฯ ให้กับ กฟภ. จึงมีจำนวนตัวแทนฯ ที่เพียงพอต่อการรองรับการขยายงาน ระบบงานจดหน่วยพร้อมแจ้งค่าไฟฟ้าและยังไม่มีแผนการจัดอบรมเพิ่มเติม

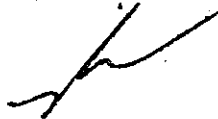
๕.๒ ประเด็นที่ หจก. [REDACTED] ขอเป็นผู้จดหน่วยพร้อมแจ้งค่าไฟฟ้าไปชั่วคราวก่อน จนกว่าจะมีการประกาศรับสมัครเข้าอบรมฯ นั้น เนื่องจาก หจก. [REDACTED] เป็นคู่สัญญากับ กฟภ. ตาม สัญญาตั้งตัวแทนจดหน่วยการใช้ไฟฟ้า (ตามข้อ ๑) และตามสัญญาฯ ข้อ ๒ ระบุให้ กฟภ. (ตัวการ) มีสิทธิ เปลี่ยนแปลงท้องที่ที่มอบให้ หจก. [REDACTED] (ตัวแทน) ทำการจดหน่วยการใช้ไฟฟ้า โดยทำเป็นหนังสือ แจ้งให้ตัวแทนฯ ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน เมื่อครบกำหนดตามหนังสือดังกล่าวแล้วให้มีผลใช้ บังคับแก่คู่สัญญาทันที โดยถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาฯ และตามสัญญาฯ ข้อ ๑๐ ระบุว่าตัวแทนต้องปฏิบัติ ตามหลักเกณฑ์การจดหน่วยการใช้ไฟฟ้าของตัวการ ซึ่งรวมถึงระเบียบคำสั่งที่เกี่ยวข้องที่ใช้บังคับอยู่ใน ขณะนั้นหรือที่จะมีต่อไปในภายหน้า โดยให้ถือว่าเป็นสาระสำคัญของสัญญาด้วย ซึ่ง กฟส.อ.ยางตลาด ได้มีหนังสือแจ้ง หจก. [REDACTED] ก่อนล่วงหน้าให้รับทราบเหตุผลในการเปลี่ยนแปลงท้องที่ (บางส่วน) จากระบบงานจดหน่วยแบบเดิมเป็นระบบงานจัดหน่วยพร้อมแจ้งหนี้ค่าไฟฟ้าเนื่องจากท้องที่ดังกล่าว เป็นเขตชุมชน ประสพปัญหาไม่มีตัวแทนเก็บเงิน เพื่อเป็นการแก้ปัญหา รวมทั้งการบริการผู้ใช้ไฟโดยทั่วถึง

การดำเนินการดังกล่าวจึงชอบด้วยข้อบังคับในสัญญาฯ และหลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติที่ กฟผ. ได้กำหนดไว้ เป็นการเปลี่ยนแปลงเพียงบางส่วนเท่านั้น ไม่ใช่เป็นการยกเลิกการจัดหน่วยทั้งหมดตามที่ หจก. ████████ ได้กล่าวอ้าง

จากข้อ ๑ ถึงข้อ ๕ กนต. พิจารณาแล้วเห็นว่า ผก. ได้ชี้แจงข้อร้องเรียนของ ████████ ให้ หจก. ████████ ทราบ (ตามข้อ ๕.๑) และ กฟผ. ๒ ได้ชี้แจงกรณีดังกล่าว ให้สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย ทราบ (ตามข้อ ๕) ซึ่งกรณีนี้ประธานคณะทำงานระบบงานจัดหน่วยพร้อมแจ้งค่าไฟฟ้า กฟผ. เคยมีบันทึกหารือ สกม. ในประเด็นข้อกฎหมาย และ กนต. ได้ให้ความเห็นว่า ในส่วนของการบอกกล่าว ของ กฟส.อ. ยางตลาด เพื่อยกเลิกการจัดหน่วยระบบงานเดิมบางส่วน ถูกต้องตามเงื่อนไขสัญญา ตั้งตัวแทนจัดหน่วยการใช้ไฟฟ้า ข้อ ๒ จึงมีผลสมบูรณ์ตามสัญญา สำหรับการสงวนสิทธิ์เป็นตัวแทนจัดหน่วย พร้อมแจ้งค่าไฟฟ้าของ หจก. ████████ ไม่มีผลผูกพันให้ กฟผ. ต้องปฏิบัติตาม เนื่องจาก หจก. ████████ เป็นตัวแทนจัดหน่วยการใช้ไฟฟ้า ซึ่งสัญญาฉบับดังกล่าวมิได้กำหนดเงื่อนไขให้ หจก. ████████ ในฐานะ ตัวแทนตามสัญญา มีสิทธิที่จะได้รับการพิจารณาจาก กฟผ. ให้เป็นตัวแทนดำเนินงานอื่นๆ ใด อีกทั้งในการ จัดหาชนิดบุคคลเพื่อเป็นตัวแทนจัดหน่วยพร้อมแจ้งค่าไฟฟ้าเป็นสิทธิของ กฟผ. ที่จะดำเนินการตาม หลักเกณฑ์การจัดตั้งตัวแทนจัดหน่วยพร้อมแจ้งค่าไฟฟ้า ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์เฉพาะไม่เกี่ยวกับสัญญาตั้งตัวแทน จัดหน่วยการใช้ไฟฟ้า ดังนั้นการสงวนสิทธิ์เป็นตัวแทนจัดหน่วยพร้อมแจ้งค่าไฟฟ้าของ หจก. ████████ ดังกล่าวจึงไม่มีผลผูกพันให้ กฟผ. ต้องปฏิบัติตามแต่อย่างใด (ตามบันทึก กนต. ที่ ผก.๒๕๓/๒๕๕๖ ลว.๑๖ ส.ค.๒๕๕๖ และ สกม. เห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๐ ส.ค.๒๕๕๖) ซึ่งความเห็นของ กนต. ดังกล่าว เป็นไปในทำนองเดียวกันกับที่ กฟผ. ได้ชี้แจงให้ หจก. ████████ และสำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย ทราบแล้ว ดังนั้น กนต. เห็นควรนำเสนอ ผวก. เพื่อทราบผลการดำเนินการเกี่ยวกับการร้องเรียนของ หจก. ████████ ตามที่ กจท.(จ๒) รายงาน (ตามบันทึกเลขที่ กจท.(จ๒) ฉ.๒ กบง.(ก) ๔๓๑๓/๒๕๕๖ ลว.๑๙ ส.ค.๒๕๕๖)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดนำเสนอ ผวก. เพื่อทราบต่อไป

ทราบ



(นายนำชัย หล่อวัฒนตระกูล)
ผวก.

๒๐ ก.ย. ๒๕๕๖

แผนกจัดกรรมสิทธิ์ทรัพย์สิน
โทร.๕๒๗๖

(นางสัญญาลักษณ์ สุขเกษม)
ผู้อำนวยการกองนิติการ

กนต.



(นางคำมวน พยัคฆเรือง)
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

- ๑ ต.ค. ๒๕๕๖

กนต (ก) ๑๗๒/๒๕๕๖
เรณู นนท.

เพื่อโปรดทราบของคณะกรรมการ

แก้ไขกฎกระทรวง เรณู นนท. เรณู นนท. ๒๕๕๖

ตามท กจท (จ๒) รายงาน



(นางคำมวน พยัคฆเรือง)
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

๒๗ ก.ย. ๒๕๕๖