



สำนักบริหารกลาง
เลขรับ 1302
T 2 1302 2559
16.02

สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์
เลขรับ 4478
วันที่ 12 มิ.ย. 2556
เวลา 14.32 น.

ที่ นร ๐๑๐๘/ว ๒๕๕๖

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐
เรียน ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปย่อคำวินิจฉัย ที่ สค ๖๖/๒๕๕๖
๒. บทความเรื่อง หน่วยงานของรัฐอุทธรณ์ได้หรือไม่

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เช่น สรุปย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปข้อร้องเรียนของคณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน สรุปข้อหารือของคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นต้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารเผยแพร่ดังกล่าวข้างต้น จะเป็นประโยชน์เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อไป ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงขอความอนุเคราะห์จากท่านเผยแพร่สรุปย่อคำวินิจฉัยและบทความ จำนวน ๒ เรื่อง ทางสื่อต่าง ๆ ของหน่วยงานนี้เพื่อส่งให้ส่วนราชการในการกำกับดูแลต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ ผลเป็นประการใดกรุณาแจ้งให้ทราบด้วย
จกขอขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายจิรัชัย มูลทองโร่ย)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

☒ สบ. ปจส.
☐ สก.
☐ ก.
☐ สส.
☐ สปส.
☐ สม.

เรียน นน. ปจส.

☐ เพื่อทราบ ☐ สื่อปฏิบัติ
☐ เพื่อพิจารณา
☒ เพื่อดำเนินการ

(นางสาวสุทินย์ เลิศเพียรธรรม)
ผอ.สบ.

๐
1214-๐๘๙

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๙๘

☒ ทราบ
☒ ดำเนินการ

☐ เรียน
☒ ผอ.สบ.
วิมลรัตน์

(นางเทียนทอง ใจสำราญ)

นวก.ชพ.

ปฏิบัติหน้าที่ ทน.ปชส.

ผลการเลื่อนขั้นเงินเดือน เปิดเผยอะไรได้บ้าง

การประเมินผลการปฏิบัติราชการรอบที่ ๑ เพิ่งผ่านไปลงนามรับทราบกันไปเมื่อสิ้นเดือนมีนาคมนี้ และทุกครั้งครับจะมีผู้ที่ต้องการทราบผลการประเมินของเพื่อนเพื่อเปรียบเทียบกับตัวเอง ปัญหาอยู่ที่ผู้บริหารจะมีเกณฑ์เปิดเผยให้ได้มากนักน้อยแค่ไหน ขอให้ดูเรื่องนี้เป็นแนวทางครับ

ท่านอาจารย์ประจำมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา ได้มีหนังสือถึงมหาวิทยาลัยฯ เพื่อขอผลการเลื่อนเงินเดือนของอาจารย์และข้าราชการในคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ทั้งคณะ เพื่อเปรียบเทียบกับผลการเลื่อนเงินเดือนของอาจารย์ในรอบที่ ๒ (๑ เมษายน – ๒๐ กันยายน ๒๕๕๘) แต่มหาวิทยาลัยฯ มีหนังสือแจ้งปฏิเสธโดยให้เหตุผลว่า ผลการเลื่อนเงินเดือนของแต่ละคนในแต่ละครั้ง ได้แจ้งให้ทราบเฉพาะแต่ละบุคคล จึงถือเป็นข้อมูลความลับที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๕) และ (๖) ประกอบกับจะขัดกับประกาศ ก.พ.อ. และประกาศมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการ ท่านอาจารย์จึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาเอกสารตามอุทธรณ์และหนังสือชี้แจงจากมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา ซึ่งได้ส่งเอกสารตามอุทธรณ์เพื่อประกอบการพิจารณาและชี้แจงการดำเนินการตามที่ได้แจ้งให้ท่านอาจารย์ทราบไปแล้วว่า ได้แจ้งผลการเลื่อนเงินเดือนของอาจารย์และข้าราชการทุกคนรวมทั้งอาจารย์ผู้อุทธรณ์ด้วย โดยเป็นการแจ้งให้แต่ละคนทราบเป็นรายๆ ไป ส่วนเมื่อได้รับทราบแล้วจะไปบอกต่อหรือเปรียบเทียบกับตนเองอย่างไรก็เป็นเรื่องของผู้นั้น แต่เมื่อมีคำขอเป็นทางการมหาวิทยาลัยฯ ก็ต้องพิจารณาข้อระเบียบที่เกี่ยวข้องว่าเจ้าของข้อมูลจะยินยอมหรือไม่เมื่อเห็นว่าขัดกับระเบียบจึงได้ปฏิเสธไป แต่ก็ได้มีหนังสือแจ้งให้ท่านอาจารย์ทราบและรับทราบแล้วเมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ท่านอาจารย์ขอแล้วไม่ได้นั้น เป็นข้อมูลการประเมินผลการเลื่อนเงินเดือนที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ผู้ขอต้องการทราบผลการเลื่อนเงินเดือนเพื่อเปรียบเทียบกับผลการเลื่อนเงินเดือนของตนเอง เมื่อพิจารณาแล้วจึงมีคำวินิจฉัยฯ ให้มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้องในส่วนของระดับตำแหน่ง ร้อยละของการเลื่อน เงินตอบแทนพิเศษ คะแนนผลการประเมิน และระดับผลการประเมินตั้งแต่ระดับสูงกว่าดี เว้นแต่เลขบัตรประจำตัวประชาชน ชื่อ นามสกุล เลขที่ตำแหน่ง ชื่อตำแหน่งเงินเดือนก่อนเลื่อน เงินเดือนสูงสุดแต่ละประเภท ฐานการคำนวณ จำนวนเงินที่คำนวณได้ จำนวนเงินที่ได้รับ การเลื่อนจริง เงินเดือนหลังเลื่อน ซึ่งการเปิดเผยอาจจกัลลัทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรจึงให้ปกปิดไว้

ย่อหน้าข้างบนอยากให้ท่านอ่านซ้ำและถ่ายสำเนาเรื่องนี้เก็บไว้ครับ เพราะยากกว่าตอนประเมินอีกให้คนนี้กระแทกคนนั้น ประโยชน์ของกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการมีอย่างนี้แหละครับ แก้ออสงสัยของตนเอง และหน่วยงานต้องแสดงความโปร่งใส ต้องการหาหรือติดต่อได้ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๐ www.oic.go.th “ไม่ได้ข้อมูลที่ขอ บอก สขร. นะครับ” (ที่ สค ๖๖/๒๕๕๙)

หน่วยงานของรัฐอุทธรณ์ได้หรือไม่

ปกติหากประชาชนไปขอข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานของรัฐ แล้วหน่วยงานของรัฐปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ประชาชนย่อมสามารถใช้สิทธิอุทธรณ์ได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ปัญหาที่มีอยู่ว่า ถ้าผู้อุทธรณ์ไม่ใช่ประชาชน แต่เป็นหน่วยงานของรัฐ อย่างในกรณีที่หน่วยงานของรัฐขอข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานของรัฐด้วยกัน แล้วได้รับการปฏิเสธ อย่างนี้หน่วยงานของรัฐผู้ขอข้อมูลข่าวสารจะใช้สิทธิอุทธรณ์ได้หรือไม่คะ

เรื่องนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำแพงเพชรได้มีหนังสือถึงผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขากำแพงเพชร ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการกู้เงิน สถานะบัญชีเงินกู้ การนำส่งเงิน และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องของนาย ก. พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง แต่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขากำแพงเพชร ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ ผู้ว่าราชการจังหวัดกำแพงเพชรจึงมีหนังสือถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งของธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขากำแพงเพชร ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์แล้วเห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องกับความเป็นจริง เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่ เพื่อที่จะปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ มิได้กำหนดสิทธิหน้าที่ระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันในเรื่องข้อมูลข่าวสารของราชการ เพราะสิทธิการรับรู้ข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกัน ย่อมเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมการปฏิบัติราชการ รวมทั้งหลักการประสานราชการตามระบบบริหารราชการแผ่นดิน ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมาย จึงมิใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคมฯ จึงไม่มีอำนาจที่จะรับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณาวินิจฉัยได้ (สค ๑/๒๕๕๘)

กรณีเช่นนี้ไม่ได้ใช้เฉพาะสิทธิอุทธรณ์เท่านั้นนะคะ สิทธิร้องเรียนก็ใช้หลักการเช่นเดียวกันคะ ดังนั้น หากกฎหมายให้อำนาจหน่วยงานของรัฐในการขอข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานของรัฐอื่นไว้แล้ว หน่วยงานย่อมสามารถดำเนินการไปได้ตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด แต่หากไม่มีกฎหมายให้อำนาจไว้ หน่วยงานคงต้องใช้ในการประสานขอความร่วมมือกับหน่วยงานนั้น ๆ ต่อไปคะ ถ้ามีข้อสงสัย หรือต้องการหารือติดต่อได้ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ หรือ www.oic.go.th



ที่ นร ๐๑๐๘/ว ๓๕๒๕

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐
เรียน ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักบริหารกลาง
เลขรับ 1579
วันที่ 11 พค 2559
เวลา 11.35

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บทความเรื่อง ของผมมี อย. ครับ
๒. บทความเรื่อง ผลเป็นอย่างไร จะแจ้งให้ทราบต่อไป !
๓. บทความเรื่อง ข้อมูลการประกวดราคา
๔. บทความเรื่อง อัยย้อม (ตก) เป็นเหยื่อ

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เช่น สรุปย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปข้อร้องเรียนของคณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน สรุปข้อหารือของคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นต้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารเผยแพร่ดังกล่าวข้างต้น จะเป็นประโยชน์เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อไป ในกรณีนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงขอความอนุเคราะห์จากท่านเผยแพร่สรุปย่อคำวินิจฉัยและบทความ จำนวน ๔ เรื่อง ทางสื่อต่าง ๆ ของหน่วยงานนี้เพื่อส่งให้ส่วนราชการในการกำกับดูแลต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ ผลเป็นประการใดกรุณาแจ้งให้ทราบด้วย

จักขอบคุณมาก

เรียน พล.ร.

ขอแสดงความนับถือ

- ☐ เพื่อทราบ ☐ ถือปฏิบัติ
☐ เพื่อพิจารณา
☒ เพื่อดำเนินการ

11 พค 59
(นางสาวสุณีย์ เลิศเพียรธรรม)
ผอ.ส.บ.

(นายจิรัชย์ มูลทองโร่ย)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

☐ ทราบ ☐ เวียน
☒ ดำเนินการ ☒ หมอสม วัฒนวิทย์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๘

11 พค 59
(นางเพียรทอง ใจสำราญ)

นวก.ขพ.

ปฏิบัติหน้าที่ ทน.ปชส.

๑. รอวันที่ 12/5

ของผมมี อ ย. ครับ

เรื่องนี้เมื่ออ่านแล้วจะเห็นว่าหน่วยงานของรัฐพยายามจะเผยแพร่ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคให้มากขึ้น ก่อนจะซื้ออะไรไปใช้ของตัวเองหรือใช้ในครอบครัวก็ละเลียดสัณนิษฐานครีอ่านฉลากให้ถี่ ในส่วนของผู้ประกอบการก็จะมีความรับผิดชอบในสินค้าผลิตภัณฑ์ของตนเองมากขึ้นด้วย

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยามีข้อสงสัยว่า หากจะเผยแพร่ฐานข้อมูลการอนุญาตโฆษณาผลิตภัณฑ์สุขภาพ โดยเฉพาะโฆษณาอาหาร ยา และเครื่องมือแพทย์ตามที่ได้รับอนุญาตไปจากสำนักงาน ฯ แต่ติดตรงที่ว่าผลิตภัณฑ์ที่อนุญาตไปแล้วแต่ผู้ประกอบการยังไม่ได้เผยแพร่สู่สาธารณะนั้น เป็นข้อมูลที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้นำไปเปิดเผยต่อผู้อื่นตามมาตรา ๑๕ (๖) ถ้าจะเปิดเผยต้องแจ้งให้ผู้รับอนุญาตคัดค้านภายในเวลาที่กำหนดตามมาตรา ๑๗ แต่หากสำนักงานฯ จะเปิดเผยโดยอ้างอิงมาตรา ๙ (๘) ที่กำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพต้องเปิดเผยให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้ เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาจะเอาตัวรอดได้หรือไม่ ยังต้องรับผิดชอบตามมาตรา ๒๐ อีกหรือไม่ อย่างไร ก็เลยมีหนังสือไปหาหรือการปฏิบัติในกรณีนี้ต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

คณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ นั่งหารือกับผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาแล้วได้ข้อสรุป จึงได้มีหนังสือตอบข้อหารือไปว่าการขออนุญาตโฆษณาผลิตภัณฑ์ของผู้ประกอบการนั้น อาจมีการยื่นขออนุญาตโฆษณาผลิตภัณฑ์เดียวกันหลายๆ คำขอ ดังนั้น ผลิตภัณฑ์ชนิดหนึ่งจึงมีการอนุญาตและเลขที่อนุญาตให้โฆษณาหลายหมายเลข คืออย่างนี้ครับ เช่น ยาสีฟันจัดคราบบุหรืชนิดหนึ่ง หรืออาหารเสริมผสมเห็ดชนิดเม็ดอย่างหนึ่ง เขาได้ยื่นคำขอมากกว่าหนึ่งฉบับ และเมื่ออนุญาตก็จะอนุญาตตามหนังสือที่ขอก็หมายความว่าทั้งยาสีฟัน และอาหารเสริมจะมีหมายเลขอนุญาต อ ย มากกว่าหนึ่งหมายเลข แต่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาไม่สามารถรู้ได้ว่าผู้ประกอบการจะนำโฆษณาหมายเลขอนุญาตใดไปใช้เป็นสื่อโฆษณาผลิตภัณฑ์นั้น จึงประสงค์จะเผยแพร่ข้อมูลการอนุญาตโฆษณาอาหาร ยา และเครื่องมือแพทย์ทุกๆ คำขอ ทุกๆ หมายเลขที่อนุญาตไป เพื่อให้ประชาชนตรวจสอบตัวผลิตภัณฑ์ว่าตรงกับที่ขออนุญาตไว้หรือไม่ แม้ผู้ประกอบการจะยังไม่ได้เผยแพร่คำขออนุญาตนั้นเองก็ตาม สรุปว่าคำขออนุญาตโฆษณาอาหาร ยา และเครื่องมือแพทย์ที่อนุญาตแล้วเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๙ (๑) คือ ผลการพิจารณาที่มีผลกระทบต่อเอกชน และมาตรา ๙ (๘) ที่กำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้ที่หน่วยงาน และต้องเผยแพร่ทางระบบสารสนเทศของหน่วยงานด้วย สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา จึงไม่จำเป็นต้องแจ้งให้ผู้รับอนุญาตคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวตามมาตรา ๑๗ แต่อย่างใด

เรื่องนี้น่าสนใจครับ เพราะมีผลดีต่อประชาชน ช่วยให้ใช้ดุลพินิจในการเลือกใช้ผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพดีได้ สามารถใช้คุ้มครองสิทธิของตนเองได้จริงๆ ช่วยให้ผลิตภัณฑ์ที่ไม่มีคุณภาพค่อยๆ หายไปจากหน้าจอโทรทัศน์ มีข้อสงสัยอยากหาหรือขอให้ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการครับเพราะ “ข้อมูลโปร่งใส ราชการพร้อมให้บริการ” ติดต่อสำนักงานฯ ได้ที่ ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๐ www.oic.go.th (หรือ ๑๑ ก.พ./๒๕๕๙)

ผลเป็นอย่างไร จะแจ้งให้ทราบต่อไป !

เราคงคุ้นเคยกับสำนวนการแจ้งผลของหน่วยงานของรัฐ เมื่อเรามีหนังสือไปเพื่อดำเนินการเรื่องใด ก็แล้วแต่ หากได้รับหนังสือแจ้งให้ทราบความคืบหน้าก็ไม่พ้นประโยคหัวเรื่องนี้เลยครับ มาถึง พ.ศ.๒๕๕๙ จะยังคงใช้ประโยคนี้อยู่ได้หรือไม่ มีตัวอย่างครับ

นางเสมอดาวมีหนังสือถึงสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เพื่อขอสำเนาข้อมูลข่าวสารการสอบสวน ข้อเท็จจริงและการสอบสวนวินัย จำนวน ๘ รายการ แต่ไม่ได้รับแจ้งผลการพิจารณาคำขอในเวลาสมควร จึงร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่อง ร้องเรียนได้รับเรื่องดำเนินการจึงได้แนะนำการปฏิบัติว่า ขอให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติมีหนังสือแจ้งนางเสมอดาว ไปว่าจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ได้หรือไม่ ต่อมาสำนักข่าวกรองแห่งชาติมีหนังสือชี้แจงต่อคณะกรรมการฯ ว่า คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของสำนักข่าวกรองแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว โดยเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจะแจ้งให้ นางเสมอดาวทราบต่อไป เข้าประเด็นแล้วครับ คณะกรรมการฯ เห็นว่าสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ไม่กำหนดเวลาแจ้งผลการพิจารณาคำขอให้ทราบ และระยะเวลาได้ล่วงเลยมาพอสมควรแล้ว จึงให้สำนักข่าวกรอง แห่งชาติดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วันนับแต่ได้รับแจ้งมติคณะกรรมการฯ

เรื่องนี้เมื่อเอกสารบางรายการที่หน่วยงานแจ้งว่าอยู่ระหว่างค้นหาเนื่องจากสูญหาย แต่ไม่ทราบว่าพบหรือจะหาไปเรื่อยๆ แต่จะให้ดูว่าคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการใช้กฎหมายหรือระเบียบใดที่ให้ หน่วยงานของรัฐ ต้องแจ้งผลการดำเนินการให้ผู้ร้องเรียนทราบภายใน ๑๕ วัน มีระเบียบที่เกี่ยวข้องดังนี้ครับ

๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ ให้ทุกหน่วยงานบริการข้อมูลข่าวสาร แก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว กรณีที่มีข้อมูลพร้อมที่จะจัดหาให้ได้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยรวดเร็ว หรือภายในวันที่ได้รับคำขอ กรณีที่ข้อมูลที่ขอมีจำนวนมากหรือไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน จะต้องแจ้งให้ผู้ขอทราบภายใน ๑๕ วัน รวมทั้งแจ้งกำหนดวันแล้วเสร็จให้ผู้ขอทราบด้วย

๒. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๓๗ การปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการประชาชนหรือประสานงานกับหน่วยงานอื่น ต้องกำหนดเวลาแล้วเสร็จของทุกงานไว้ ถ้าไม่กำหนด ก.พ.ร. จะกำหนดให้ มาตรา ๓๘ เมื่อได้รับหนังสือติดต่อ สอบถามจากประชาชน หรือส่วนราชการเกี่ยวกับงานในหน้าที่ ต้องตอบหรือแจ้งให้ทราบภายในสิบห้าวัน หรือตามกำหนดเวลาที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๗

เพราะฉะนั้นต่อไปส่วนราชการจะตอบหนังสือถึงประชาชนแบบนี้ไม่ได้แล้วนะครับ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ประชาชนมีสิทธิเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการได้ และต้องไม่ล่าช้าด้วย เพราะข้อมูลข่าวสารที่ได้ไปอาจหมดประโยชน์ที่จะนำไปใช้ก็ได้ เคยได้รับคำหาหรือบ่น ครับว่า จะครบกำหนดยื่นเอกสารให้ศาลแล้ว แต่ขอเอกสารไปยังไม่ได้เลย “เปิดเผยเร็วไว นำไปใช้ได้ทัน” หรือปรึกษาเพิ่มเติมได้ที่ ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๐ www.oic.go.th

ข้อมูลการประกวดราคา

เรื่องจัดซื้อจัดจ้างเป็นเรื่องที่มีกรณีร้องเรียนและอุทธรณ์จำนวนมาก ในบางครั้งหน่วยงานของรัฐอาจไม่แน่ใจในแนวทางการปฏิบัติ เนื่องจากแต่ละเรื่องมีข้อเท็จจริงและรายละเอียดปลีกย่อยแตกต่างกันไป เรามาดูกรณีหรือเรื่องนี้กันค่ะ

วิทยาลัยเทคนิคอ่างทองมีหนังสือหารือมายังสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการว่า บริษัท ก. มีหนังสือขอคัดสำเนาเอกสารส่วนที่ ๒ ของผู้ชนะการประกวดราคาซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์สำหรับงานประมวลผลแบบที่ ๒ (จอขนาดไม่น้อยกว่า ๑๘.๕ นิ้ว) จำนวน ๘๐ เครื่อง โดยวิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding) ของวิทยาลัยเทคนิคอ่างทอง จึงขอหารือใน ๒ ประเด็น คือ (๑) กรณีผู้เสนอราคาที่ยื่นราคาแต่ไม่ผ่านการพิจารณา มีสิทธิขอข้อมูลการเสนอราคาหรือไม่ (๒) ในกรณีที่เจ้าของข้อมูลไม่อนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลนั้น จัดอยู่ในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หมวด ๒ ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๖) หรือไม่

ในเรื่องนี้ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยคณะอนุกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า กรณีตามข้อหารือข้อ (๑) พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐ โดยกำหนดให้บุคคลไม่ว่าจะมีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องหรือไม่ก็ตามย่อมมีสิทธิขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารได้ ดังนั้น ผู้เสนอราคาที่ไม่ผ่านการพิจารณาก็ย่อมมีสิทธิร้องขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเสนอราคาดังกล่าวได้

ส่วนกรณีตามข้อหารือข้อ (๒) เอกสารส่วนที่ ๒ ของบริษัท ข. เป็นเอกสารที่บริษัทใช้ในการยื่นเสนอราคากับวิทยาลัยในการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding) เพื่อแสดงถึงการมีคุณสมบัติตรงตามที่ราชการกำหนด และในหลักการของการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐต้องดำเนินการโดยโปร่งใสตรวจสอบได้ ข้อมูลที่บริษัท ข. ผู้ชนะการเสนอราคายื่นต่อวิทยาลัย จึงไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารที่บริษัท ข. จะสามารถกำหนดไม่ให้วิทยาลัยนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่นตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ ประกอบกับการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จัดซื้อคอมพิวเตอร์ของวิทยาลัยครั้งนี้ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว เมื่อบริษัท ก. ขอคัดสำเนาเอกสารส่วนที่ ๒ ของบริษัท ข. วิทยาลัยก็สามารถที่จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ทราบได้

จะเห็นได้ว่า พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นเครื่องมือหนึ่งที่ช่วยสร้างความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐ ท่านสามารถขอข้อมูลข่าวสารเพื่อตรวจสอบกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐได้นะคะ ถ้ามีข้อสงสัย หรือต้องการหารือ ติดต่อได้ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ หรือ www.oic.go.th

“อัยยอ (ต) เป็นเหยื่อ”

อาชีพราชการไม่ว่ายุคใดก็ยังมีคนสนใจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคนต่างจังหวัด จะด้วยเหตุผลความมั่นคง มีเกียรติ ศักดิ์ศรี หรืออะไรก็ตาม ถ้ามีวิธีใดที่จะทำให้ลูกหลานได้รับราชการผู้เป็นพ่อแม่ก็พร้อมที่จะทำเพราะคิดว่าคุ้มสุด ๆ เหตุนี้เองจึงมักได้ยินข่าวมีผู้ต้องสูญเสียทรัพย์สินมากมายเพื่อจะได้เข้ารับราชการสุดท้ายนอกจากไม่ได้รับราชการแล้วยังต้องเสียเงินเสียทองและเสียความรู้สึก มีอุทาหรณ์เกี่ยวกับเรื่องนี้มาเล่าสู่กันฟังค่ะ

นาย ก. เป็นราษฎรอำเภอทุ่งเสลี่ยม จังหวัดสุโขทัย ได้มีหนังสือถึงนายอำเภอทุ่งเสลี่ยมเพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำให้การของนาง ข. และเอกสารที่ใช้ประกอบการพิจารณาในการตรวจสอบข้อเท็จจริง อำเภอฯ แจ้งเปิดเผยข้อมูลเอกสารที่ใช้ประกอบการพิจารณา และคำให้การของนาย ก. แต่ปฏิเสธการเปิดเผยคำให้การของนาง ข. โดยให้เหตุผลว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรและอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) และมาตรา ๑๗ นาย ก. จึงมีหนังสือถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลของอำเภอทุ่งเสลี่ยม และข้อมูลที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ช่วงปลายปี ๒๕๕๖ นาย ก. ทราบว่า อบจ. แพร่เปิดรับสมัครบุคคลเพื่อบรรจุเข้ารับราชการ และทราบอีกว่านาง ข. ซึ่งรับราชการครูรับตัวเข้มแบบหวังผลได้ ๑๐๐ เปอร์เซนต์ จึงติดต่อกับนาง ข. และจ่ายเงินล่วงหน้าเป็นเงินสด จำนวน ๒๖๐,๐๐๐ บาท ต่อมาเมื่อมีข่าวจับกุมบุคคลที่มีการฉ้อโกงหรือหลอกลวงประชาชนเกี่ยวกับการเปิดรับสมัครบุคคลเข้ารับราชการใน อบจ. แพร่ ซึ่ง อบจ. แพร่ก็ได้แจ้งว่าไม่มีการเปิดรับสมัครใด ๆ นาย ก. จึงไปขอเงินคืนจากนาง ข. แต่ได้เงินคืนมา ๖๐,๐๐๐ บาท ที่เหลือนาง ข. จะทยอยคืนให้ แต่จนปัจจุบันนาย ก. ก็ยังไม่ได้เงินที่เหลือคืน นาย ก. จึงร้องเรียนไปยังอำเภอทุ่งเสลี่ยม อำเภอฯ ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วแจ้งผลว่า นาง ข. ยืนยันว่าไม่ได้เป็นผู้รับเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท แต่เป็นผู้โอนเงินดังกล่าวให้นาง ค. ซึ่งนาง ค. ได้ทำบันทึกรับสภาพหนี้แล้ว เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๘ และถูกคุมขังอยู่ที่ทัณฑสถานหญิงจังหวัดเชียงใหม่ โดยนาง ค. ยินยอมจะชดใช้เงินจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท คืนภายใน ๑ ปี นับจากวันพ้นโทษหรือสามารถขายที่ดินได้ก่อนก็จะคืนให้ทั้งหมด ดังนั้น นาย ก. จึงเป็นคู่สัญญาทางแพ่งกับนาง ค. โดยนาง ข. ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องในการชดใช้เงินดังกล่าว นาย ก. จึงต้องการทราบว่าอำเภอทุ่งเสลี่ยมใช้เอกสารใดบ้างประกอบการพิจารณา และนาง ข. ได้ให้ถ้อยคำอย่างไร จึงได้ขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปยังอำเภอทุ่งเสลี่ยม

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า คำให้การของนาง ข. เป็นข้อมูลการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติของอำเภอทุ่งเสลี่ยมในการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีที่มีการร้องเรียนเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ และต้องมีการเรียกบุคคลที่ถูกร้องเรียนเข้าชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา คำให้การของบุคคลที่เกี่ยวข้องโดยทั่วไปแล้วจึงไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ อีกทั้งการตรวจสอบข้อเท็จจริงของอำเภอฯ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นและแจ้งผลให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว การเปิดเผยจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ และเห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวนอกจากจะเป็นประโยชน์แก่ผู้อุทธรณ์แล้วยังแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในกระบวนการตรวจสอบข้อเท็จจริงของอำเภอทุ่งเสลี่ยมอีกด้วย

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ จึงมีคำวินิจฉัยให้อำเภอทุ่งเสลี่ยมเปิดเผยคำให้การของนาง ข. พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล และข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล คือ อายุ เลขประจำตัวประชาชน ชื่อบิดา มารดา และที่อยู่ให้ปกปิดไว้

การใช้ความสามารถและความพยายามของตนเอง แม้จะผิดหวังหรือต้องใช้เวลาบ้าง แต่ความภาคภูมิใจจะอยู่กับเรา นี่แหละคือการมีเกียรติ และศักดิ์ศรีที่แท้จริง พบปัญหาเกี่ยวกับการขอข้อมูลข่าวสารของราชการ สามารถปรึกษาได้ที่ “สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ” โทร. ๐๒ ๒๘๓ ๔๖๘๐
