

บทนำ

หนังสือรายงานสภาพแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อ กฟผ. ธันวาคม 2558 เนื้อหาโดยสรุป เป็นการรวบรวมข้อมูลด้านเศรษฐกิจของประเทศไทยและเศรษฐกิจของโลกไตรมาสที่ 4 ปี 2558 แนวโน้มเศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลกในปี 2559 มติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวกับ กฟผ. รวมถึงสถานะการเงิน การจำหน่ายไฟฟ้าและรายละเอียดเกี่ยวกับพนักงานของ กฟผ.

สำหรับบทความและเอกสารที่น่าสนใจในฉบับนี้ ได้แก่ ไอเอ็มเอฟ เตือนเศรษฐกิจโลก อาจไม่ฟื้นตัว, จีน ยืนยันเศรษฐกิจยังแข็งแกร่ง, อุทสาหกรรมหนักจีนจุดเศรษฐกิจโลก, เศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกส่อ “แผ่ว” ชี้มาตรการกระตุ้นเริ่มหมด, พลังงาน เล็งเปิดสำรวจปิโตรเลียมรอบใหม่ปลายปีนี้

กผส. หวังว่าเนื้อหาที่น่าสนใจในหนังสือฉบับนี้คงจะเป็นประโยชน์ในเบื้องต้นต่อการวางแผนและการบริหารงานของผู้บริหารระดับสูงของ กฟผ. และหากผู้บริหารท่านใดมีข้อเสนอแนะประการใดที่เป็นประโยชน์ ขอให้โปรดแจ้งให้ กผส. ทราบ เพื่อดำเนินการปรับปรุงให้ดียิ่งขึ้นต่อไป

สารบัญ

	หน้า
บทนำ	
สรุปย่อสำหรับผู้บริหาร	ก – ช
สภาพแวดล้อมภายนอก	
1. สถานการณ์เศรษฐกิจไทย	1
2. แนวโน้มเศรษฐกิจไทยในปี 2559	9
3. เศรษฐกิจโลกในไตรมาสสี่ของปี 2558	13
4. แนวโน้มเศรษฐกิจโลกในปี 2559	15
สภาพแวดล้อมภายใน	
1. สถานะการเงิน	18
2. สถานการณ์การจำหน่ายไฟฟ้า	19
3. บุคลากร	20
มติคณะรัฐมนตรี	
● รายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2554-2556 ของคณะกรรมการ กำกับกิจการพลังงานและสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน	21
● ข้อเสนอ 10 อุตสาหกรรมเป้าหมาย : กลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจ เพื่ออนาคต (NEW Engine of Growth)	21
● การแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน	22
● การสมัครเข้าเป็นภาคีสมาชิกความร่วมมือเพื่อการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ (Open Government Partnership : OPG)	23
● การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี	24
● ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านพลังงานเอเปค ครั้งที่ 12 (The 12 th APEC Energy Ministers Meeting) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์	24
● การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559 และปีงบประมาณ พ.ศ.2560	25
● ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา 31 ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ระบบพลังงาน)	25

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

● ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา 31 ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การพัฒนาและปรับปรุงระเบียบ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้ผลกระทบจากการดำเนินงาน ของโรงไฟฟ้า)	26
● ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา 31 ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง แผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์)	26
● รายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอ ในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่องสิทธิชุมชน กรณีโครงการก่อสร้างสายส่ง ไฟฟ้าแรงสูงในพื้นที่ จังหวัดน่านเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการเหมือง และโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนหงสาลีกไนต์ประเทศสาธารณรัฐ ประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว)	27
● ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง การดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ	27
● รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2556	28
● แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมและปฏิทินรายจ่าย เพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559	29
● การเสนอโครงการที่ต้องอนุมัติงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี	29
● โครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย์	30
● รายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (เรื่อง การบริหารจัดการขยะเพื่อผลิตพลังงานทดแทน)	30
● วงเงินงบประมาณและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ.2560	31
● รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559	31
● ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย – เมียนมา เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง (JHC) ครั้งที่ 5 และผลการประชุมสามฝ่ายอย่างเป็นทางการระหว่างไทย-เมียนมา-ญี่ปุ่น เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง	32
● ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ 8/2558	32

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

● รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ประจำปีบัญชี 2557	33
● ผลการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ และการลงทุนของประเทศ ครั้งที่ 5/2558	33
● มติคณะกรรมการการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ 5/2558 (ครั้งที่ 5)	34
● รายงานผลการลงนามความร่วมมือทวิภาคี Joint Crediting Mechanism (JCM) กับประเทศญี่ปุ่น	35
● รายงานสถานการณ์ใช้จ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	36
● ขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าควบคุมก่อสร้างและขออนุมัติขยายเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการไฟฟ้าพลังน้ำคลองทุ่งเพล จังหวัดจันทบุรี	36
ข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องหรือเอกสารที่น่าสนใจ	
● ไอเอ็มเอฟ เตือนเศรษฐกิจโลกอาจไม่ฟื้นตัว	38
● จีน ยืนยันเศรษฐกิจยังแข็งแกร่ง	38
● อุตสาหกรรมหนักจีนลดเศรษฐกิจโลก	39
● เศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกส่อ “แผ่ว” ชี้มาตรการกระตุ้นเริ่มหมด	40
● พลังงาน เล็งเปิดสำรวจปิโตรเลียมรอบใหม่ปลายปีนี้	43



สรุปย่อสำหรับผู้บริหาร

1. สถานการณ์เศรษฐกิจไทย

เศรษฐกิจไทยในช่วงไตรมาสที่ 4 ปี 2558 ขยายตัวร้อยละ 2.8 เทียบกับการขยายตัวร้อยละ 2.9 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยมีรายละเอียดต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

	รายละเอียด ไตรมาสที่ 4 /2558
ด้านการผลิต ภาคเกษตรกรรม (ภาพรวม)	ลดลงร้อยละ 3.4 จากที่หดตัวร้อยละ 5.5 ในไตรมาสที่แล้ว
ภาคอุตสาหกรรม	การผลิตขยายตัวร้อยละ 0.8 โดยกลุ่มอุตสาหกรรมวัตถุดิบขยายตัวดีขึ้น
ด้านการใช้จ่ายและ การลงทุน ภาครัฐ	รายจ่ายเพื่อการอุปโภคของรัฐบาลเพิ่มขึ้นจากระยะเดียวกันของปีที่แล้ว ร้อยละ 7.2 ในส่วนของการลงทุนภาครัฐขยายตัวร้อยละ 41.4 ขยายตัวต่อเนื่องจากไตรมาสที่แล้วที่ขยายร้อยละ 21.9
ภาคเอกชน	ขยายตัวร้อยละ 1.9 เทียบกับไตรมาสก่อนหน้า ที่หดตัวร้อยละ 10.1
ด้านต่างประเทศ การส่งออก	มีมูลค่า 52,253 ล้านดอลลาร์ สรอ. ลดลงร้อยละ 7.9 โดยปริมาณการส่งออก ลดลงร้อยละ 5.4 และราคาสินค้าส่งออกลดลงร้อยละ 2.7 เนื่องจากเศรษฐกิจประเทศคู่ค้าหลักยังชะลอตัว และราคาสินค้าส่งออกลดลงตามราคาน้ำมันดิบ และราคาสินค้าเกษตรในตลาดโลก สินค้าส่งออกที่ลดลง ได้แก่ ข้าว ยางพารา มันสำปะหลัง ปิโตรเคมี ผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม เคมีภัณฑ์ เครื่องจักรและอุปกรณ์ อย่างไรก็ตาม สินค้าส่งออกที่ขยายตัว ได้แก่ ยานยนต์ เครื่องปรับอากาศ และแผงวงจรรวมและชิ้นส่วนการส่งออกไปยังตลาดสหรัฐอเมริกา สหภาพยุโรป จีน ญี่ปุ่น อาเซียนเดิม และออสเตรเลียลดลง แต่การส่งออกไปตลาด CLMV ขยายตัวต่อเนื่อง รวมทั้งปี 2558 มูลค่าการส่งออกสินค้าลดลงร้อยละ 5.6
การนำเข้า	มูลค่าการนำเข้าสินค้าลดลงตามการลดลงของทั้งปริมาณและราคานำเข้า โดยเฉพาะราคาน้ำมันดิบที่ปรับตัวลดลงมาก ในไตรมาสที่สี่ของปี 2558 การนำเข้ามีมูลค่าทั้งสิ้น 42,616 ล้านดอลลาร์ สรอ. ลดลงร้อยละ 13.2 เทียบกับการลดลงร้อยละ 14.5 ในไตรมาสที่แล้ว



	รายละเอียด ไตรมาสที่ 4 /2558
ด้านการเงิน หนี้สาธารณะคงค้าง	ณ สิ้นปีงบประมาณ 2558 มีจำนวนทั้งสิ้น 6,005,124.74 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 44.36% ของ GDP
อัตราเงินเฟ้อทั่วไป	อัตราเงินเฟ้อทั่วไปอยู่ที่ร้อยละ -0.9 เทียบกับร้อยละ -1.1 ในไตรมาสก่อนหน้า
อัตราดอกเบี้ยนโยบาย	คณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) มีมติคงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้อยู่ที่ร้อยละ 1.50 ต่อปี เมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน และ 16 ธันวาคม 2558 เนื่องจากเห็นว่านโยบายการเงินอยู่ในระดับที่ผ่อนปรนเพียงพอต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม ประเทศผู้นำเศรษฐกิจมีทิศทางในการดำเนินนโยบายการเงินที่แตกต่างกันมากขึ้น และล่าสุดเมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2559 คณะกรรมการนโยบายการเงินมีมติคงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ร้อยละ 1.50 ต่อปี
อัตราดอกเบี้ยเงินฝาก	อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือนเฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และเพื่อรายย่อย ปรับตัวลดลงเล็กน้อยมาอยู่ที่ร้อยละ 1.40 ร้อยละ 1.44 และร้อยละ 2.25 ต่อปี ตามลำดับ ขณะที่อัตราดอกเบี้ย MLR เฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และเพื่อรายย่อย ทรงตัวอยู่ที่ร้อยละ 6.52 ร้อยละ 6.93 และร้อยละ 8.62 ต่อปี ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม สถาบันการเงินเฉพาะกิจยังคงอัตราดอกเบี้ยเงินฝากและอัตราดอกเบี้ย MLR อยู่ที่ร้อยละ 1.73 และร้อยละ 6.78 ต่อปี ตามลำดับ
อัตราแลกเปลี่ยน	ค่าเงินบาทเฉลี่ยอยู่ที่ 35.84 บาทต่อดอลลาร์ สรอ. อ่อนค่าลงจากไตรมาสก่อนหน้าร้อยละ 1.6 รวมทั้งปีค่าเงินบาทเคลื่อนไหวในกรอบ 32.35-36.56 บาทต่อดอลลาร์ สรอ. ล่าสุดในเดือนมกราคม 2559 เงินบาทอ่อนค่าลงตามการปรับค่ากลางเงินหยวนให้อ่อนค่าลง

2. แนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2559

คาดว่าเศรษฐกิจไทยในปี 2559 จะขยายตัวร้อยละ 2.8 – 3.8 เร่งตัวขึ้นจากในปี 2558 โดยมีปัจจัยสนับสนุนจาก (1) การเร่งขึ้นของเม็ดเงินการใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐ (2) แรงส่งจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจที่รัฐบาลประกาศเพิ่มเติมในช่วงเดือนกันยายน 2558 – มกราคม 2559 (3) แนวโน้มการอ่อนค่าของเงินบาท ซึ่งจะช่วยให้มูลค่าการส่งออกในรูปเงินบาทมีการขยายตัวและส่งผลให้รายรับและสภาพคล่องของผู้ประกอบการดีขึ้น (4) ราคาน้ำมันที่คาดว่าจะอยู่ในระดับต่ำและสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ และ (5) การขยายตัวอย่างต่อเนื่องของภาคการท่องเที่ยว



ประมาณการ (% YOY)	ปี 2557	ปี 2558			ประมาณการ
	ทั้งปี	ทั้งปี	Q3	Q4	2559
GDP	0.8	2.8	2.9	2.8	2.8 - 3.8
การลงทุนรวม	-2.4	4.7	-2.6	9.4	4.9
ภาคเอกชน	-1.0	-2.0	-10.1	1.9	3.2
ภาครัฐ	-7.3	29.8	21.9	41.4	11.2
การบริโภคภาคเอกชน	0.6	2.1	1.8	2.5	2.7
การบริโภคภาครัฐบาล	2.1	2.2	2.3	4.8	3.7
มูลค่าการส่งออกสินค้า	-0.3	-5.6	-4.7	-7.9	1.2
มูลค่าการนำเข้าสินค้า	-8.5	-11.3	-14.5	-13.2	1.3
ดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP	3.8	8.9	7.6	13.4	8.2
อัตราเงินเฟ้อ	1.9	-0.9	-1.1	-0.9	(-0.1) - 0.9

ปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ

1. การใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐ
2. แรงขับเคลื่อนจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจที่รัฐบาลได้ประกาศนับตั้งแต่เดือนกันยายน 2558-มกราคม 2559
3. การอ่อนค่าของเงินบาท ซึ่งจะช่วยสนับสนุนรายรับและสภาพคล่องในรูปเงินบาทของผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่อง
4. ราคาน้ำมันที่คาดว่าจะอยู่ในระดับต่ำ
5. การขยายตัวอย่างต่อเนื่องของภาคการท่องเที่ยว

ปัจจัยเสี่ยงและข้อจำกัด

1. ข้อจำกัดที่ทำให้การส่งออกสินค้ายังขยายตัวในเกณฑ์ต่ำ และไม่สามารถสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจในภาพรวมได้อย่างเพียงพอ ได้แก่ การฟื้นตัวอย่างล่าช้าของเศรษฐกิจโลกและราคาสินค้าส่งออก และการอ่อนค่าของสกุลเงินสำคัญๆ ในประเทศคู่ค้าและคู่แข่งที่มีความชัดเจนมากขึ้น
2. เงื่อนไขทางเศรษฐกิจและการเงินในประเทศจีนและประเทศที่มีปัจจัยพื้นฐานทางเศรษฐกิจอ่อนแอ
3. ราคาสินค้าเกษตรสำคัญๆ ยังมีแนวโน้มฟื้นตัวล่าช้ากว่าที่คาดการณ์ไว้ เนื่องจากเศรษฐกิจโลกฟื้นตัวช้าผลิตในตลาดโลกเพิ่มขึ้น ราคาน้ำมันลดลง และสกุลเงินในประเทศผู้ส่งออกอ่อนค่าลง
4. ผลกระทบจากสถานการณ์ภัยแล้ง

ประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจมหภาคในปี 2559

1. การดำเนินการโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของภาครัฐให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้และสามารถเบิกจ่ายเม็ดเงินเพื่อสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจในปี 2559
2. การดำเนินการตามมาตรการที่อยู่ภายใต้กรอบมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจที่ได้มีการอนุมัติไปแล้วเพื่อดูแลรายได้เกษตรกรและประชาชนผู้มีรายได้น้อยให้แล้วเสร็จตามกำหนด
3. การสนับสนุนการฟื้นตัวและการขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชน
4. การดูแลและขับเคลื่อนภาคการส่งออกตามยุทธศาสตร์การค้าระหว่างประเทศ
5. การส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศและจัดกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศไทย



3. เศรษฐกิจโลกในไตรมาสที่ 4 และทั้งปี 2558

ในไตรมาสที่สี่ของปี 2558 เศรษฐกิจสหรัฐฯ และจีนชะลอตัวลงจากไตรมาสก่อนหน้า เช่นเดียวกับเศรษฐกิจญี่ปุ่นซึ่งเครื่องชี้สำคัญๆ แสดงถึงสัญญาณการชะลอตัวทางเศรษฐกิจ ขณะที่เศรษฐกิจยุโรปอยู่ในช่วงการฟื้นตัวอย่างช้าๆ อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจของหลายประเทศในภูมิภาคเอเชียเริ่มปรับตัวดีขึ้นตามการปรับตัวดีขึ้นของอุปสงค์ภายในประเทศและการเพิ่มขึ้นของแรงขับเคลื่อนจากการส่งออกสุทธิ ซึ่งเป็นผลมาจากการนำเข้าลดลงเร็วกว่าการส่งออก ขณะที่อัตราเงินเฟ้ออยู่ในเกณฑ์ต่ำ ความแตกต่างในวัฏจักรเศรษฐกิจทำให้ทิศทางการเงินของประเทศสำคัญๆ มีความแตกต่างกันมากขึ้น โดยธนาคารกลางสหรัฐฯ ปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายเป็นครั้งแรกในรอบ 9 ปี ในขณะที่ประเทศสำคัญอื่นๆ ยังผ่อนคลายนโยบายการเงินอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งปี 2558 เศรษฐกิจโลกขยายตัวประมาณร้อยละ 3.0 ชะลอลงจากร้อยละ 3.2 ในปี 2557 และเป็นอัตราการขยายตัวต่ำสุดในรอบ 7 ปี

4. แนวโน้มเศรษฐกิจโลกปี 2559

การฟื้นตัวทางเศรษฐกิจของประเทศพัฒนาแล้วยังเป็นไปอย่างล่าช้า ในขณะที่การชะลอตัวของเศรษฐกิจประเทศกำลังพัฒนาและประเทศเกิดใหม่มีความชัดเจนมากขึ้นซึ่งจะทำให้การขยายตัวของเศรษฐกิจโลกในภาพรวมยังอยู่ในเกณฑ์ต่ำ ในขณะที่ความเสี่ยงต่ำด้านความผันผวนของระบบเศรษฐกิจการเงินโลกยังอยู่ในเกณฑ์สูงตามแนวโน้มการปรับตัวของเศรษฐกิจจีนและความเสี่ยงต่อวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศที่มีปัจจัยพื้นฐานทางเศรษฐกิจอ่อนแอ ความล่าช้าในการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและความเสี่ยงจากความผันผวนของระบบเศรษฐกิจและการเงินโลกมีแนวโน้มที่จะทำให้สหรัฐฯ ปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายช้าลงกว่าที่คาดการณ์ไว้ ในขณะที่ประเทศสำคัญอื่นๆ ยังคงดำเนินนโยบายการเงินผ่อนคลายเป็นต่อเนื่องและมีแนวโน้มผ่อนคลายนโยบายการเงินเพิ่มเติมในช่วงที่เหลือของปี แม้กระนั้นก็ตามความแตกต่างใน วัฏจักรการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจและทิศทางการเงินยังมีแนวโน้มที่จะทำให้เงินดอลลาร์ สรอ. ปรับตัวแข็งค่าขึ้นเมื่อเทียบกับเงินสกุลอื่นๆ ในขณะที่ราคาน้ำมันและราคาสินค้าขั้นปฐมในตลาดโลกยังมีแนวโน้มที่จะฟื้นตัวล่าช้ากว่าการคาดการณ์ไว้ตามความล่าช้าในการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก การอ่อนค่าของสกุลเงินสำคัญๆ และการเพิ่มขึ้นของกำลังการผลิต

เศรษฐกิจสหรัฐฯ ในปี 2559 จะขยายตัวร้อยละ 2.6 โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวของอุปสงค์ภายในประเทศซึ่งปรับตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่องตามภาวะการจ้างงานและงบดุลภาคครัวเรือน อย่างไรก็ตามการขยายตัวของเศรษฐกิจยังมีข้อจำกัดจากสภาพคล่องในระบบเศรษฐกิจที่มีแนวโน้มตึงตัวมากขึ้นในช่วงการปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบาย ความล่าช้าในการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกรวมทั้งการแข็งค่าของเงินดอลลาร์ สรอ. และการลดลงของราคาน้ำมันในตลาดโลก

เศรษฐกิจยูโรโซน ในปี 2559 คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 1.7 เติบโตขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ 1.5 ในปี 2558 โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการดำเนินนโยบายการเงินผ่อนคลายและความคืบหน้าของการปฏิรูปเศรษฐกิจ ซึ่งส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศที่เคยประสบปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจรุนแรง



ปรับตัวดีขึ้น ในขณะที่ข้อจำกัดทางการคลังที่เกิดจากการปฏิรูปเศรษฐกิจเริ่มผ่อนคลายลง และรายจ่ายทางการคลังเพื่อรองรับผู้อพยพเพิ่มขึ้น แม้กระนั้นก็ตามการลดลงของราคาน้ำมันท่ามกลางการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจอย่างช้าๆ ยังมีแนวโน้มที่จะทำให้แรงกดดันด้านเงินฝืดเพิ่มขึ้น

เศรษฐกิจญี่ปุ่น ยังมีแนวโน้มฟื้นตัวอย่างล่าช้า โดยคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 1.0 เทียบกับร้อยละ 0.6 ในปี 2558 ตามอุปสงค์ในประเทศที่ยังอ่อนแอและภาคการส่งออกยังมีแนวโน้มที่จะได้รับผลกระทบจากการชะลอตัวทางเศรษฐกิจในประเทศคู่ค้า

เศรษฐกิจจีน มีแนวโน้มขยายตัวร้อยละ 6.5 ชะลอตัวลงจากการขยายตัวร้อยละ 6.9 ในปี 2558 ตามการชะลอตัวของอุปสงค์ในประเทศ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการปรับตัวลดลงอย่างต่อเนื่องของราคาหลักทรัพย์รวมทั้งการชะลอตัวของการลงทุนในทรัพย์สินถาวรและการชะลอตัวของการผลิตภาคอุตสาหกรรมท่ามกลางสภาพคล่องในระบบเศรษฐกิจที่มีแนวโน้มลดลงตามการไหลออกของเงินทุนและการลดลงของทุนสำรองเงินตราต่างประเทศ

เศรษฐกิจอินเดีย คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 7.6 เติบโตขึ้นจากร้อยละ 7.5 ในปี 2558 โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวของการใช้จ่ายภาคครัวเรือน และรายจ่ายลงทุนด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในขณะที่เศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียที่สำคัญอื่นๆ คาดว่าจะปรับตัวดีขึ้นอย่างช้าๆ

**สถานะการเงิน**

เมื่อวันที่ 23 ก.ย. 2557 คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติเห็นชอบกรอบและงบประมาณของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ประจำปีงบประมาณ 2558 จำนวนเงิน 488,663.00 ล้านบาท ประกอบด้วย งบประมาณทำการ 467,431.48 ล้านบาท และงบประมาณลงทุน 21,231.52 ล้านบาท

เมื่อวันที่ 4 มิ.ย. 2558 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ให้ความเห็นชอบการเปลี่ยนแปลงงบประมาณประจำปี 2558 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการเพิ่มเติม ส่งผลให้งบประมาณประจำปี 2558 มีจำนวน 481,423.19 ล้านบาท ประกอบด้วยงบประมาณทำการ 459,075.25 ล้านบาท และงบประมาณลงทุน 22,347.94 ล้านบาท

การใช้จ่ายเงินในช่วง 12 เดือนของปี 2558 (ม.ค. - ธ.ค. 2558) กฟภ. เบิกจ่ายเงิน 462,300.75 ล้านบาท เป็นการเบิกจ่ายจากงบทำการ 444,734.47 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 96.88 ของวงเงินงบประมาณทำการและเบิกจ่ายจากงบลงทุน 17,566.28 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 78.60 ของวงเงินงบประมาณลงทุน

สถานะการเงินของ กฟภ. ปี 2558 (ม.ค. - ธ.ค.)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
ด้านรายได้	
รายได้จากการจำหน่ายกระแสไฟฟ้า	451,476.15
รายได้อื่นจากการดำเนินงาน	12,231.54
รายได้อื่น (รวมกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยนฯ)	2,099.10
รายได้รวม	465,806.79
ด้านรายจ่าย	
ค่าซื้อกระแสไฟฟ้า	388,455.02
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน	52,684.03
ค่าใช้จ่ายอื่น	3,595.42
รายจ่ายรวม	444,734.47
ด้านกำไร	
กำไรจากการดำเนินงาน	22,568.64
กำไรก่อนผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยน	21,034.16
กำไรสุทธิ	21,072.32
มูลค่ากำไรทางเศรษฐศาสตร์ (EP)	(2,223.44)

ซึ่งกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ จำนวน 38.16 ล้านบาท

ที่มา: กองวิเคราะห์การเงินและจัดการเงินทุน

สถานการณ์การจำหน่ายไฟฟ้า

สถานการณ์	ปี 2557 (ม.ค.- ธ.ค.)	ปี 2558 (ม.ค.- ธ.ค.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
1. การจำหน่ายไฟฟ้ารวม (ล้านหน่วย)	116,500.92	120,933.44	4,432.53	3.80
2. รายได้ค่าไฟฟ้ารวม (ล้านบาท)	452,225.42	453,281.51	1,056.09	0.23
3. หน่วยรับซื้อ (กฟผ.,พพ.) (ล้านหน่วย)	120,294.94	124,445.76	4,150.82	3.45
4. จำนวนผู้ใช้ไฟฟ้ารวม (ราย)	17,679,995	1,8171,025	491,030	2.78

ที่มา: กองเศรษฐกิจพลังงานไฟฟ้า

บุคลากร

ระดับตำแหน่ง	ปี 2557 (ม.ค.- ธ.ค.)	ปี 2558 (ม.ค.- ธ.ค.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
ผู้บริหาร	7,297	7,780	483	6.62
นักวิชาการ	4,190	4,066	(124)	(2.96)
พนักงานวิชาชีพ	16,600	17,227	627	3.78
เสมียนพนักงาน	22	20	(2)	(9.09)
รวมทั้งสิ้น	28,109	29,093	984	3.50

ที่มา: กองบริหารงานบุคคล



สภาพแวดล้อมภายนอก

1. สถานการณ์เศรษฐกิจไทย

เศรษฐกิจไทยในช่วงไตรมาสที่ 4 ปี 2558 ขยายตัวร้อยละ 2.8 เทียบกับร้อยละ 2.9 ในไตรมาสก่อนหน้า ด้านการใช้จ่ายมีปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวเร่งขึ้นของการลงทุนภาครัฐ การใช้จ่ายภาคครัวเรือนและภาครัฐ และการปรับตัวดีขึ้นของการลงทุนภาคเอกชน ในขณะที่การส่งออกสินค้าลดลงและเป็นข้อจำกัดสำหรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ในด้านการผลิต สาขาก่อสร้าง ขยายตัวสูง สาขาโรงแรมและภัตตาคาร และสาขาบริการอื่นๆ ขยายตัวในเกณฑ์ดี สาขาอุตสาหกรรม ขยายตัวต่อเนื่อง แต่สาขาเกษตรกรรมได้รับผลกระทบจากภัยแล้ง

รวมทั้งปี 2558 เศรษฐกิจไทยขยายตัวร้อยละ 2.8 สูงกว่าการขยายตัวร้อยละ 0.8 ในปี 2557 โดยการบริโภคของครัวเรือนและการลงทุนรวมขยายตัว ร้อยละ 2.1 และร้อยละ 4.7 ตามลำดับ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปเฉลี่ยร้อยละ -0.9 และบัญชีเดินสะพัดเกินดุลร้อยละ 8.9 ของ GDP

	ปี 2557	ปี 2558			ประมาณการ
	ทั้งปี	ทั้งปี	Q3	Q2	2559
GDP	0.8	2.8	2.9	2.8	2.8 - 3.8

ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สรุปปัจจัยสำคัญสนับสนุนการขยายตัวเศรษฐกิจ รายละเอียดเป็นดังนี้

ด้านการผลิต

การผลิตขยายตัวสูงร้อยละ 2.8 ใกล้เคียงกับร้อยละ 2.9 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยภาคนอกเกษตรขยายตัวร้อยละ 4.2 จากสาขาการก่อสร้าง การค้าส่งและค้าปลีก ตัวกลางทางการเงิน บริการ อสังหาริมทรัพย์ฯ ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากการเร่งลงทุนของภาครัฐและมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ แต่ภาคเกษตรผลผลิตยังคงหดตัวจากผลกระทบของภัยแล้ง

สาขาเกษตรกรรม ๑ การผลิตลดลงร้อยละ 3.4 เป็นผลกระทบจากสภาพอากาศที่แห้งแล้ง และปริมาณน้ำในเขื่อนไม่เพียงพอต่อการเพาะปลูก โดยพืชผลสำคัญที่ลดลง ได้แก่ ข้าวเปลือก มันสำปะหลัง ยางพารา สับปะรด และปาล์มน้ำมัน เป็นต้น ส่วนผลผลิตปศุสัตว์ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากผลผลิตสุกร ไก่เนื้อ และนํ้านมดิบ

สาขาประมง ขยายตัวร้อยละ 6.5 จากที่หดตัวร้อยละ 3.1 ในไตรมาสก่อนหน้า เนื่องจากผลผลิตกุ้งขยายตัวตามความต้องการของตลาดต่างประเทศ ประกอบกับปัญหาเรื่องโรค EMS ได้รับการแก้ไขแล้ว และพันธุ์กุ้งมีการพัฒนาให้แข็งแรงและโตไวขึ้น ในขณะที่ผลผลิตปลาลดลง จากความเข้มงวดของกฎระเบียบว่าด้วยการทำประมงที่ผิดกฎหมายไม่รายงาน และไร้การควบคุม หรือ IUU

ระดับราคาสินค้าเกษตร หดตัวต่อเนื่องร้อยละ 3.9 เป็นผลมาราคาสินค้าเกษตรที่สำคัญ ยังคงหดตัว เช่น ข้าวเปลือก ยางพารา อ้อย มันสำปะหลังและปาล์มน้ำมัน ราคาปศุสัตว์สำคัญหดตัว เช่น สุกร ไก่ และไข่ไก่ ประกอบกับสินค้าประมงราคาลดลงต่อเนื่องจากผลผลิตที่สูงขึ้น

ด้านการผลิต

ภาค	อัตราเพิ่ม-ลด (ร้อยละ)	รายละเอียด ไตรมาสที่ 4 /2558
ภาคนอกเกษตร - สาขาอุตสาหกรรม	0.8	การผลิตขยายตัวจากไตรมาสที่แล้ว โดยกลุ่มอุตสาหกรรม วัตถุดิบขยายตัวดีขึ้น ในขณะที่อุตสาหกรรมสินค้าทุนและ เทคโนโลยีชะลอลง และอุตสาหกรรมเบาการผลิตหดตัว โดยเฉพาะในกลุ่มสิ่งทอและเสื้อผ้าสำเร็จรูป เนื่องจากความ ต้องการในต่างประเทศลดลง
- ไฟฟ้า ก๊าซและประปา	5.0	เป็นผลมาจากหมวดไฟฟ้าที่ขยายตัวต่อเนื่องร้อยละ 5.9 จากร้อยละ 2.7 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามปริมาณการใช้ ไฟฟ้าที่ขยายตัวในทุกประเภทผู้ใช้ไฟ ประเภทที่อยู่อาศัย ผู้ใช้ไฟขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่ กิจกรรมเฉพาะ อย่าง ผู้ใช้ไฟฟ้าที่เป็นองค์กรไม่แสวงหากำไร และผู้ใช้ไฟฟ้า อื่นๆ (สูบน้ำเพื่อการเกษตร ไฟฟ้าชั่วคราว ไฟฟ้าสำรอง) มี การใช้ไฟเพิ่มขึ้น หมวดการประปาขยายตัวร้อยละ 0.9 ส่วนโรงแยกก๊าซหดตัวลงร้อยละ 0.7 ตามปริมาณก๊าซที่เข้า โรงแยกก๊าซ
- คมนาคมและขนส่ง	5.3	ชะลอลงจากที่ขยายตัว ร้อยละ 6.7 ในไตรมาสที่แล้ว
- โรงแรมและ ภัตตาคาร	5.0	ชะลอลงจากที่ขยายตัวร้อยละ 12.7 ในไตรมาสที่แล้ว โดย บริการโรงแรมขยายตัวร้อยละ 4.9 และบริการภัตตาคาร ขยายตัว ร้อยละ 5.4 ซึ่งเป็นการชะลอตัวลงต่อเนื่องจาก ไตรมาสก่อนหน้าทั้งสาขา โดยมีปัจจัยหลักจากจำนวน นักท่องเที่ยวต่างประเทศที่ชะลอลงร้อยละ 3.7 จากการ ขยายตัวร้อยละ 24.9 ในไตรมาสก่อนหน้า ส่วนหนึ่งเกิด จากเหตุการณ์ระเบิดในกรุงเทพฯ เมื่อเดือนสิงหาคมที่ผ่าน มา ที่ส่งผลกระทบต่อเนื่องมาถึงช่วงเดือนแรกของไตรมาส นี้ ซึ่งนักท่องเที่ยวจากภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ออกชะลอลงร้อย ละ 8.8 จากนักท่องเที่ยวจีนและมาเลเซีย เป็นหลัก รวมถึง นักท่องเที่ยวจากภูมิภาคอเมริกาและเอเชียใต้ ที่ชะลอลง ส่วนนักท่องเที่ยวจากยุโรปหดตัวร้อยละ 7.8 จาก นักท่องเที่ยวชาวรัสเซียที่มาท่องเที่ยวลดลงจากผลกระทบ ของภาวะเศรษฐกิจในประเทศ



ด้านการใช้จ่าย

ภาค	อัตราเพิ่ม-ลด (ร้อยละ)	รายละเอียด ไตรมาสที่ 4 /2558
- รายจ่ายเพื่อการ อุปโภคบริโภคขั้น สุดท้ายของเอกชน	2.5	ขยายตัวเพิ่มขึ้นเล็กน้อยเมื่อเทียบกับร้อยละ 1.8 ในไตรมาสที่แล้ว ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากการใช้จ่ายของครัวเรือนเร่งตัวขึ้นจากไตรมาสก่อนหน้า เป็นผลมาจากรายได้เกษตรกรที่เริ่มปรับตัวดีขึ้น และความเชื่อมั่นผู้บริโภคปรับตัวดีขึ้นถึงแม้จะยังหดตัวอยู่ นอกจากนี้ภาวะเงินเฟ้อที่ยังคงอยู่ในระดับต่ำราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่ปรับตัวลดลงต่อเนื่อง และเงินให้กู้ยืมของธนาคารพาณิชย์ที่ขยายตัวต่อเนื่อง โดยเฉพาะเงินกู้เพื่อการซื้อหรือเช่าซื้อรถยนต์และรถจักรยานยนต์ที่กลับมาขยายตัว ล้วนเป็นปัจจัยที่ส่งผลให้การใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภคภาคเอกชนปรับตัวดีขึ้น การบริโภคสินค้าคงทนสินค้ากึ่งคงทนและค่าใช้จ่ายบริการสุทธิเร่งตัวขึ้นจากไตรมาสก่อนหน้า ในขณะที่สินค้าไม่คงทนชะลอตัว การใช้จ่ายสินค้าคงทนขยายตัวเป็น ไตรมาสแรกหลังจากหดตัวต่อเนื่องหลายไตรมาส โดยสินค้าคงทนที่เร่งตัวขึ้นได้แก่ รถยนต์และเฟอร์นิเจอร์ ซึ่งเป็นสัญญาณบ่งบอกว่าครัวเรือนมีกำลังซื้อมากขึ้น นอกจากนี้นโยบายยกเว้นภาษีเพื่อกระตุ้นการใช้จ่ายภาคครัวเรือนของรัฐบาลในช่วงปลายปีส่งผลส่วนหนึ่งต่อการจับจ่ายใช้สอยของครัวเรือน
- รายจ่ายเพื่อการ อุปโภคขั้นสุดท้ายของ รัฐบาล	7.2	ปรับตัวเพิ่มขึ้นจากระยะเดียวกันของปีที่แล้ว โดยรวมราคาประจำปีมีมูลค่า 589,624 ล้านบาท

ด้านการลงทุน

ภาครัฐ/เอกชน	อัตราเพิ่ม-ลด (ร้อยละ)	รายละเอียด ไตรมาสที่ 4/2558
- การลงทุนภาครัฐ	41.4	ขยายตัวต่อเนื่องจากไตรมาสที่แล้วที่ขยายร้อยละ 21.9
- การก่อสร้างภาครัฐ	54.5	ขยายตัวต่อเนื่องจากไตรมาสที่แล้ว ที่ขยายตัวร้อยละ 20.3 เป็นผลมาจากการก่อสร้างรัฐบาลขยายตัวร้อยละ 66.8 จากไตรมาสก่อนหน้าที่ขยายตัวร้อยละ 18.6 เนื่องจากการเร่งเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐบาลในโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนา ระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน สำหรับการก่อสร้างรัฐวิสาหกิจขยายตัวร้อยละ 15.8 จากไตรมาสก่อนหน้าขยายตัวร้อยละ 24.9 เป็นโครงการต่อเนื่อง คือ และโครงการอาคารสถานีย่อยและระบบสายส่งไฟฟ้าของการไฟฟ้านครหลวง เป็นต้น
- การลงทุนเอกชน	1.9	ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากที่หดตัวร้อยละ 10.1 ในไตรมาสที่แล้ว
- การก่อสร้างเอกชน	-1.3	หดตัวลงต่อเนื่องจากไตรมาสที่แล้วที่หดตัวร้อยละ 0.3 โดยอาคารที่อยู่อาศัยหดตัวต่อเนื่องร้อยละ 3.9 เทียบกับไตรมาสก่อนหน้าที่หดตัวร้อยละ 1.8 เนื่องจากสถาบันการเงินระมัดระวังในการอนุมัติสินเชื่อที่อยู่อาศัยทำให้ความสามารถในการซื้อที่อยู่อาศัยของผู้บริโภคลดลง สำหรับอาคารสำนักงานและอาคารพาณิชย์หดตัวร้อยละ 0.5 เทียบกับที่หดตัวร้อยละ 1.1 ในไตรมาสก่อนหน้า และการก่อสร้างอาคารโรงงานหดตัวร้อยละ 6.8 โดยเฉพาะในเขตนิคมอุตสาหกรรมต่างๆ ซึ่งขยายตัวมา 3 ไตรมาสติดต่อกัน

ด้านต่างประเทศ

ภาค	อัตราเพิ่ม-ลด (ร้อยละ)	รายละเอียด ไตรมาสที่ 4 /2558
- การส่งออก	-7.9	การส่งออกหดตัวลง โดยมีมูลค่า 52,253 ล้านดอลลาร์ สรอ. โดยปริมาณการส่งออกลดลงร้อยละ 5.4 และราคาสินค้าส่งออกลดลงร้อยละ 2.7 เนื่องจากเศรษฐกิจประเทศคู่ค้าหลักยังชะลอตัว และราคาสินค้าส่งออกลดลงตามราคาน้ำมันดิบและราคาสินค้าเกษตรในตลาดโลก สินค้าส่งออกที่ลดลงได้แก่ ข้าวยางพารา มันสำปะหลัง ปิโตรเคมี ผลิตภัณฑ์



ภาค	อัตราเพิ่ม-ลด (ร้อยละ)	รายละเอียด ไตรมาสที่ 4 /2558
(ต่อ)		ปิโตรเลียมเคมีภัณฑ์ เครื่องจักรและอุปกรณ์ อย่างไรก็ตามสินค้าส่งออกที่ขยายตัว ได้แก่ ยานยนต์ เครื่องปรับอากาศ และแผงวงจรรวมและชิ้นส่วนการส่งออกไปยังตลาดสหรัฐอเมริกา สหภาพยุโรป จีน ญี่ปุ่น อาเซียนเดิม และออสเตรเลียลดลง แต่การส่งออกไปตลาด CLMV ขยายตัวต่อเนื่อง เมื่อหักการส่งออกทองคำที่ยังไม่ขึ้นรูปออกแล้วมูลค่าการส่งออกในรูปเงินดอลลาร์ สรอ. ลดลงร้อยละ 8.5 ในขณะที่การส่งออกในรูปเงินบาทเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.9 โดยมีมูลค่าการส่งออก 1,872 พันล้านบาท
- การนำเข้า	- 13.2	มูลค่าการนำเข้ามีมูลค่าทั้งสิ้น 42,616 ล้านดอลลาร์ สรอ. เทียบกับการลดลงร้อยละ 14.5 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยมีสาเหตุสำคัญมาจากการลดลงของราคานำเข้าร้อยละ 11.0 โดยเฉพาะราคาน้ำมันดิบ น้ำมันสำเร็จรูป ผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม และเคมีภัณฑ์และปริมาณการนำเข้าที่ลดลงร้อยละ 2.5 เนื่องจากการลดลงของการนำเข้าในหมวดสินค้าวัตถุดิบและสินค้าขั้นกลาง เมื่อหักการนำเข้าทองคำออกแล้วมูลค่าการนำเข้าลดลงร้อยละ 15.3 ทั้งนี้ หากไม่รวมการนำเข้าทองคำและน้ำมันดิบ มูลค่าการนำเข้าลดลงร้อยละ 10.0 ในรูปของเงินบาท การนำเข้ามีมูลค่ารวม 1,527 พันล้านบาท ลดลงร้อยละ 4.9 เทียบกับการลดลงร้อยละ 6.1 ในไตรมาสก่อนหน้า
- ดุลบัญชีเดินสะพัด	เกินดุล	ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุล 13,055 ล้านดอลลาร์ สรอ. (หรือเท่ากับ 467,899 ล้านบาท) เทียบกับการเกินดุล 7,225 ล้านดอลลาร์ สรอ. (หรือเท่ากับ 254,251 ล้านบาท) ในไตรมาสก่อนหน้า และการเกินดุล 10,334 ล้านดอลลาร์ สรอ. ในไตรมาสที่สี่ของปี 2557 ซึ่งเป็นผลมาจากการเกินดุลการค้า 9,637 ล้านดอลลาร์ สรอ. และการเกินดุลบริการ รายได้ปฐมภูมิ และรายได้ทุติยภูมิ 3,418 ล้านดอลลาร์ สรอ. รวมทั้งปี 2558 ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุล 34,839 ล้านดอลลาร์ สรอ. (หรือเท่ากับ 1,201,391 ล้านบาท) เทียบกับการเกินดุล 15,418 ล้านดอลลาร์ สรอ. (หรือเท่ากับ 504,257 ล้านบาท) ในปี 2557
- เงินทุนสำรองระหว่างประเทศ	ณ ธ.ค. 2558	เท่ากับ 156.5 พันล้านดอลลาร์ สรอ. คิดเป็นประมาณ 2.9 เท่าของหนี้ต่างประเทศระยะสั้น (ณ สิ้นไตรมาสที่สามปี 2558) เทียบเท่ากับมูลค่าการนำเข้า 11.0 เดือน



ภาค	สถานภาพ	รายละเอียด ไตรมาสที่ 4 /2558
- ฐานะการคลัง	ณ ธ.ค. 2558	ในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2559 รัฐบาลขาดดุลงบประมาณ 311,094.5 ล้านบาท ซึ่งเป็นการขาดดุลน้อยกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 10.4 และเมื่อรวมกับดุลเงินนอกงบประมาณที่เกินดุล 6,107.5 ล้านบาท และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล 265,302.0 ล้านบาท ทำให้รัฐบาลขาดดุลเงินสดสุทธิ 39,685.0 ล้านบาท น้อยกว่าการเกินดุลในช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 87.5 ทั้งนี้ เมื่อรวมกับเงินคงคลัง ณ สิ้นงบประมาณ 2558 จำนวน 426,181.9 ล้านบาท ส่งผลให้ฐานะเงินคงคลัง ณ สิ้นไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2559 อยู่ที่ 386,496.9 ล้านบาท ลดลงจาก ณ สิ้นปีงบประมาณ 2558 ร้อยละ 9.3
- หนี้สาธารณะ คงค้าง	ณ ธ.ค. 2558	มีจำนวนทั้งสิ้น 6,005,124.74 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 44.36 ของ GDP แบ่งเป็นหนี้ในประเทศ 5,654,978.88 ล้านบาท หรือ 94.17% และหนี้ต่างประเทศ 350,145.86 ล้านบาท หรือ 5.83% ของหนี้สาธารณะคงค้างทั้งหมด และแบ่งเป็นหนี้ระยะยาว 5,663,025.25 ล้านบาท หรือ 94.30% และหนี้ระยะสั้น 342,099.49 ล้านบาท หรือ 5.70% ของหนี้สาธารณะคงค้างทั้งหมด
- อัตราเงินเฟ้อ ทั่วไป	ณ ธ.ค. 2558	อยู่ที่ร้อยละ -0.9 เทียบกับร้อยละ -1.1 ในไตรมาสก่อนหน้า เนื่องจากการลดลงของราคาพลังงานเป็นสำคัญ รวมทั้งปี 2558 อัตราเงินเฟ้อทั่วไปอยู่ที่เฉลี่ยร้อยละ -0.9 ลดลงจากร้อยละ 1.9 ในปี 2557 อัตราเงินเฟ้อพื้นฐานอยู่ที่เฉลี่ยร้อยละ 1.1 ชะลอลงจากร้อยละ 1.6 ในปี 2557
- อัตราดอกเบี้ย นโยบาย	ณ ธ.ค. 2558	อัตราดอกเบี้ยนโยบายทรงตัวอยู่ที่ร้อยละ 1.50 ต่อปี ในการประชุมเมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2558 และ 16 ธันวาคม 2558 คณะกรรมการนโยบายการเงิน มีมติคงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ร้อยละ 1.50 ต่อปี เนื่องจากนโยบายการเงินอยู่ในระดับที่ผ่อนปรนเพียงพอต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตามประเทศผู้นำเศรษฐกิจมีทิศทางดำเนินนโยบายการเงินที่แตกต่างกันมากขึ้น กล่าวคือ ธนาคารกลางสหรัฐฯ (FED) ปรับ



ภาค	สถานภาพ	รายละเอียด ไตรมาสที่ 4 /2558
(ต่อ)		ขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายมาอยู่ที่ร้อยละ 0.25 - 0.50 ต่อปี ขณะที่ธนาคารกลางสหภาพยุโรป (ECB) ประกาศขยายระยะเวลาการดำเนินมาตรการขยายปริมาณเงินเดือนละ 6 หมื่นล้านยูโรจากเดิมสิ้นสุดกันยายน 2559 เป็นสิ้นสุดมีนาคม 2560 สำหรับประเทศในภูมิภาคเอเชีย ได้แก่ จีนและไต้หวัน ยังคงปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายลงติดต่อกันเป็นไตรมาสที่สอง ขณะที่ประเทศส่วนใหญ่ในภูมิภาคเอเชียคงอัตราดอกเบี้ยนโยบายหลังจากได้ดำเนินนโยบายการเงินผ่อนคลายมาในช่วงก่อนหน้านี้ นอกจากนี้ ธนาคารกลางนิวซีแลนด์ ยังคงปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายลงร้อยละ 0.25 รวมทั้งปี 2558 คณะกรรมการนโยบายการเงิน ปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายในเดือนมีนาคมและเมษายน 2558 รวมร้อยละ 0.50 ทำให้อัตราดอกเบี้ยนโยบายของไทยปรับลดลงจากร้อยละ 2.00 ต่อปี ณ สิ้นปี 2557 เป็นร้อยละ 1.50 ต่อปี ณ สิ้นปี 2558
- อัตราดอกเบี้ยเงินฝาก	ณ ธ.ค. 2558	อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือนเฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และธนาคารพาณิชย์เพื่อรายย่อยปรับตัวลดลงเล็กน้อยมาอยู่ที่ร้อยละ 1.40 ร้อยละ 1.44 และร้อยละ 2.25 ต่อปี ตามลำดับ ขณะที่อัตราดอกเบี้ย MLR เฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และเพื่อรายย่อย ทรงตัวอยู่ที่ร้อยละ 6.52 ร้อยละ 6.93 และร้อยละ 8.62 ต่อปี ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม สถาบันการเงินเฉพาะกิจยังคงอัตราดอกเบี้ยเงินฝากและอัตราดอกเบี้ย MLR อยู่ที่ร้อยละ 1.73 และร้อยละ 6.78 ต่อปี ตามลำดับรวมทั้งปี 2558 อัตราดอกเบี้ยเงินฝากเฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์ไทยและสถาบันการเงินเฉพาะกิจปรับตัวลดลงในช่วงร้อยละ 0.31 - 0.65 ในขณะที่อัตราดอกเบี้ยเงินกู้เฉลี่ยปรับตัวลดลงในช่วงร้อยละ 0.10 - 0.24 ล่าสุดในเดือนมกราคม ธนาคารพาณิชย์ทุกขนาด และสถาบันการเงินเฉพาะกิจคงอัตราดอกเบี้ยเงินฝากและอัตราดอกเบี้ยเงินกู้เท่ากับอัตราดอกเบี้ย ณ สิ้นไตรมาสที่สี่ของปี 2558



ภาค	สถานภาพ	รายละเอียด ไตรมาสที่ 4 /2558
-อัตราแลกเปลี่ยน เงินบาท		ค่าเงินบาทในไตรมาสที่สี่อ่อนค่าลงจากไตรมาสก่อนหน้า ตามการคาดการณ์การปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายของธนาคารกลางสหรัฐฯ (FED) และความกังวลต่อการชะลอตัวของเศรษฐกิจจีน ในช่วงต้นเดือนตุลาคมเงินบาทเคลื่อนไหวในทิศทางที่แข็งค่าขึ้น ภายหลังตัวเลขเศรษฐกิจของสหรัฐฯ ออกมาต่ำกว่าที่คาด ทำให้นักลงทุนคาดว่า FED จะเลื่อนการปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายออกไป อย่างไรก็ตามเงินบาทกลับมาอ่อนค่าลงอย่างต่อเนื่องตั้งแต่กลางเดือนตุลาคม โดยมีสาเหตุมาจาก (1) แนวโน้มการปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายของสหรัฐฯ มีความชัดเจนมากขึ้นภายหลังตัวเลขการจ้างงานนอกภาคเกษตรของสหรัฐฯ ปรับตัวเพิ่มขึ้นมากที่สุดในรอบปี (2) การดำเนินนโยบายการเงินแบบผ่อนคลายนมากขึ้นของจีนภายหลังเศรษฐกิจจีนมีแนวโน้มชะลอตัวลงอย่างต่อเนื่องและ (3) กระแสการไหลออกของเงินทุน ทั้งจากการออกไปลงทุนในต่างประเทศของนักลงทุนไทยและการขายสุทธิในหลักทรัพย์ของนักลงทุนต่างชาติ โดยค่าเงินบาทในไตรมาส ที่สี่เฉลี่ยอยู่ที่ 35.84 บาทต่อดอลลาร์ สรอ. อ่อนค่าลงจากไตรมาสก่อนหน้าร้อยละ 1.6 ดัชนีค่าเงินบาท (NEER) เมื่อเทียบกับสกุลเงินของประเทศคู่ค้า/คู่แข่ง อยู่ที่ 106.0 อ่อนค่าลงร้อยละ 0.7 และร้อยละ 2.3 เมื่อเทียบกับไตรมาสก่อนหน้าและช่วงเดียวกันของปีก่อนตามลำดับ สอดคล้องกับการเคลื่อนไหวของดัชนีค่าเงินบาทที่แท้จริง (REER) ที่อ่อนค่าลงร้อยละ 0.1 และร้อยละ 4.8 ตามลำดับ รวมทั้งปี 2558 ค่าเงินบาทเคลื่อนไหวในรอบ 32.35 - 36.56 ดอลลาร์ สรอ. และมีค่าเฉลี่ยอยู่ที่ 34.29 บาทต่อดอลลาร์ สรอ. อ่อนค่าลงร้อยละ 5.6 เมื่อเทียบกับปีก่อนหน้า ซึ่งเป็นผลจากทิศทางการดำเนินนโยบายการเงินของประเทศเศรษฐกิจหลัก ความกังวลต่อการชะลอตัวของเศรษฐกิจจีน รวมทั้งการปรับลดอัตราดอกเบี้ยและการประกาศผ่อนคลายนหลักเกณฑ์การเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทยในช่วงเดือนเมษายน 2558 อย่างไรก็ตาม ดัชนีค่าเงินบาทและดัชนีค่าเงินบาทที่แท้จริงเมื่อเทียบกับปีก่อนหน้าแข็งค่าขึ้นร้อยละ 4.1 และร้อยละ 1.3 ตามลำดับ สะท้อนว่าค่าเงินบาทยังคงแข็งค่ากว่าค่าเงินประเทศคู่ค้าคู่แข่ง ในเดือนมกราคม 2559 เงินบาท



ภาค	สถานการณ์ภาพ	รายละเอียด ไตรมาสที่ 4 /2558
(ต่อ)		อ่อนค่าลงตามการปรับค่ากลางเงินหยวนให้อ่อนค่าลงและความกังวลของนักลงทุนต่อการชะลอตัวของเศรษฐกิจจีน โดยค่าเงินบาทเฉลี่ยในเดือนมกราคมอยู่ที่ 36.16 บาทต่อดอลลาร์ สรอ. อ่อนค่าลงร้อยละ 0.4 เมื่อเทียบกับเดือนก่อนหน้า และในช่วงวันที่ 1 - 12 กุมภาพันธ์ ค่าเงินบาทกลับมาแข็งค่าขึ้น โดยมีค่าเฉลี่ยอยู่ที่ 35.56 บาทต่อดอลลาร์ สรอ. จากการไหลเข้าของเงินทุนจากต่างประเทศภายหลังการดำเนินนโยบายการเงินที่ผ่อนคลายมากขึ้นของจีนและญี่ปุ่น

2. แนวโน้มเศรษฐกิจไทยในปี 2559

เศรษฐกิจไทยในปี 2559 มีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นจากปี 2558 โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการเร่งขึ้นของอุปสงค์ภาครัฐจากการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มขึ้น แรงขับเคลื่อนจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจเพิ่มเติมของภาครัฐ และความคืบหน้าของโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานสำคัญๆ ที่จะเข้าสู่ช่วงของการประกวดราคาและก่อสร้างมากขึ้น ในขณะเดียวกัน การอ่อนค่าของเงินบาท ราคาน้ำมันที่ยังอยู่ในระดับต่ำและแนวโน้มการขยายตัวในเกณฑ์ดีของภาคการท่องเที่ยวยังเป็นปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง

อย่างไรก็ดี ในปี 2559 นี้ยังมีข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงต่อการขยายตัวของเศรษฐกิจหลายประการ ได้แก่ การฟื้นตัวอย่างล่าช้าของเศรษฐกิจโลกและราคาสินค้า ซึ่งทำให้แรงขับเคลื่อนจากการส่งออกมีน้อย รวมทั้งกำลังซื้อในครัวเรือนภาคการเกษตรจะยังต่ำ ในขณะที่ภาคเกษตรเองยังมีความเสี่ยงเพิ่มเติมจากผลกระทบภัยแล้ง นอกจากนี้ เงินบาทและเศรษฐกิจและการเงินในประเทศจีนและประเทศเศรษฐกิจสำคัญๆ ที่มีปัจจัยพื้นฐานทางเศรษฐกิจอ่อนแอยังเป็นปัจจัยเสี่ยงที่อาจส่งผลกระทบต่อให้การขยายตัวของเศรษฐกิจโลกต่ำกว่าคาดการณ์ไว้ ในขณะที่เงินหยวนและเงินสกุลสำคัญๆ เริ่มมีแนวโน้มอ่อนค่าอย่างชัดเจนมากขึ้นและอาจจะส่งผลให้การแข่งขันด้านราคาในตลาดโลกรุนแรงขึ้น

เสถียรภาพทางเศรษฐกิจยังมีแนวโน้มอยู่ในเกณฑ์ดี ทั้งนี้คาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะกลับมาเป็นบวกอย่างช้าๆ ตามแนวโน้มการฟื้นตัวของราคาน้ำมันในตลาดโลกที่คาดว่าจะเริ่มกลับมาเพิ่มขึ้นในช่วงไตรมาสสุดท้ายของปี ประกอบกับการอ่อนค่าของเงินบาท และอุปสงค์ในประเทศที่เริ่มปรับตัวดีขึ้น ในขณะที่ดุลการค้าและดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลมีแนวโน้มเกินดุลต่อเนื่องจากปีที่ผ่านมา

ปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ

1) การใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐ ยังเป็นปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง ประกอบด้วย (1) งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2559 คาดว่าจะมีเม็ดเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีรวม 2,541,000 ล้านบาท คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายโดยรวมในปีงบประมาณ 2559 ร้อยละ 93.4 (งบประจำ ร้อยละ 98.0 และงบลงทุน ร้อยละ 75.0) (2) งบลงทุนรัฐวิสาหกิจ คาดว่า



จะสามารถเบิกจ่ายเม็ดเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ 2559 ได้ประมาณ 444,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 75.0 ของกรอบวงเงินรวม 592,435 ล้านบาท ปรับตัวดีขึ้นจากการเบิกจ่าย 337,000 ล้านบาท ในปีงบประมาณ 2558 โดยจะมีความคืบหน้าของการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานตามแผนปฏิบัติการด้านคมนาคมขนส่งระยะเร่งด่วน พ.ศ. 2559 (Action Plan) ที่มีความพร้อม จำนวน 20 โครงการ ซึ่งคาดว่าจะมีการเบิกจ่ายในปี 2559 ประมาณ 66,834 ล้านบาท (3) งบเหลื่อมปีคาดว่าจะมีการเบิกจ่ายประมาณ 290,000 ล้านบาท คิดเป็นอัตราเบิกจ่ายร้อยละ 70.0 (4) รายจ่ายนอกงบประมาณ คาดว่าในปีงบประมาณ 2559 จะมีการเบิกจ่ายรวมทั้งสิ้น 66,300 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจาก 44,200 ล้านบาทในปีงบประมาณ 2558 โดยประมาณร้อยละ 80 เป็นการเบิกจ่ายภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาบริหารจัดการน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วนภายใต้แผนงานโครงการลงทุนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่สอง และ (5) เม็ดเงินจากกรอบงบประมาณเพิ่มเติมปีงบประมาณ 2559 วงเงิน 56,000 ล้านบาท ซึ่งคาดว่าจะสามารถเบิกจ่ายได้ประมาณ 52,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราเบิกจ่ายร้อยละ 93.0

2) แรงขับเคลื่อนจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจที่รัฐบาลได้ประกาศนับตั้งแต่เดือนกันยายน 2558 – มกราคม 2559 ประกอบด้วยมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจสำคัญๆ เพิ่มเติมจำนวน 7 มาตรการ ภายใต้วงเงินรวม 468,854 ล้านบาท (มาตรการสินเชื่อวงเงิน 335,000 ล้านบาท และการใช้จ่ายของภาครัฐวงเงิน 127,854 ล้านบาท) โดยมีการเบิกจ่ายในปี 2558 ประมาณ 265,516 ล้านบาท (แบ่งเป็นมาตรการสินเชื่อวงเงิน 239,661 ล้านบาท และการใช้จ่ายของภาครัฐวงเงิน 25,840 ล้านบาท) และคาดว่าจะในปี 2559 จะมีการเบิกจ่ายเม็ดเงินอีกประมาณ 179,627 ล้านบาท (มาตรการสินเชื่อวงเงิน 71,557 ล้านบาท และการใช้จ่ายของภาครัฐวงเงิน 102,085 ล้านบาท)

3) การอ่อนค่าของเงินบาท ซึ่งจะช่วยสนับสนุนรายรับและสภาพคล่องในรูปเงินบาทของผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่อง ในช่วงครึ่งแรกของปี 2558 ฐานรายได้จากการส่งออกได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกและการลดลงของราคาสินค้าส่งออก ซึ่งทำให้มูลค่าการส่งออกในรูปเงินดอลลาร์ปรับตัวลดลงร้อยละ 4.9 แต่ค่าเงินบาทที่เริ่มอ่อนลงหลังเดือนเมษายนได้ส่งผลให้มูลค่าการส่งออกในรูปเงินบาทลดลงเพียงร้อยละ 3.8 ช้ากว่าการลดลงของมูลค่าการส่งออกในรูปเงินดอลลาร์ และในช่วงครึ่งหลังของปี 2558 การอ่อนค่าอย่างต่อเนื่องของเงินบาททำให้มูลค่าการส่งออกในรูปเงินบาทกลับมาขยายตัวร้อยละ 2.8 และสนับสนุนรายได้และสภาพคล่องในรูปเงินบาทได้มากขึ้น แม้ว่ามูลค่าการส่งออกในรูปเงินดอลลาร์จะยังหดตัวมากขึ้นต่อเนื่องเป็นร้อยละ 6.3 ก็ตาม ทั้งนี้คาดว่าในปี 2559 เงินบาทจะยังมีแนวโน้มอ่อนค่าลงจากปี 2558 ตามแนวโน้มการปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายของธนาคารกลางสหรัฐฯ และแนวโน้มการอ่อนค่าลงของสกุลเงินสำคัญๆ ในภูมิภาค ซึ่งจะช่วยให้มูลค่าการส่งออกในรูปเงินบาทจะขยายตัวได้ต่อเนื่องและสนับสนุนรายรับและสภาพคล่องของผู้ประกอบการในหลายกลุ่มอย่างต่อเนื่อง

4) ราคาน้ำมันยังมีแนวโน้มเคลื่อนไหวในระดับต่ำกว่าในปี 2558 โดยคาดว่าราคาน้ำมันดิบดูไบเฉลี่ยทั้งปี 2559 จะอยู่ในช่วง 32.0 – 37.0 ดอลลาร์ สรอ. ต่ำสุดในรอบ 13 ปี นับตั้งแต่ปี 2546 ซึ่งเป็นผลดีต่อกำลังซื้อที่แท้จริงของประชาชน ลดต้นทุนการผลิตของภาคธุรกิจและเอื้ออำนวยให้สามารถดำเนินนโยบายการเงินผ่อนคลายเป็นพิเศษเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง

5) การขยายตัวของภาคการท่องเที่ยว ในปี 2559 คาดว่าจะมีจำนวนนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยประมาณ 32.5 ล้านคน สร้างรายรับจากการท่องเที่ยวรวมประมาณ 1.65



ล้านล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2558 ร้อยละ 8.8 และร้อยละ 9.8 ตามลำดับ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการขับเคลื่อนการขยายตัวของเศรษฐกิจไทยและชดเชยรายได้จากภาคการส่งออก

ปัจจัยเสี่ยงและข้อจำกัด

1. ข้อจำกัดที่ทำให้การส่งออกสินค้ายังขยายตัวในเกณฑ์ต่ำและไม่สามารถสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจในภาพรวมได้อย่างเพียงพอ ได้แก่ (1) การฟื้นตัวอย่างล่าช้าของเศรษฐกิจโลก และราคาสินค้าส่งออก โดยในกรณีฐานคาดว่าเศรษฐกิจโลกจะขยายตัวประมาณร้อยละ 3.3 แม้จะเป็นการปรับตัวดีขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ 3.0 ในปี 2558 แต่นับว่ายังเป็นระดับการขยายตัวที่ต่ำ และเป็นข้อจำกัดต่อการส่งออก (เป็นระดับที่ใกล้เคียงกับการขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ 3.5 หลังวิกฤติเศรษฐกิจโลกในช่วงปี 2554 - 2557 ซึ่งเป็นช่วงที่มูลค่าการส่งออกของไทยลดลงอย่างต่อเนื่อง) (2) การอ่อนค่าของสกุลเงินสำคัญๆ ในประเทศคู่ค้าและคู่แข่งที่มีความชัดเจนมากขึ้น โดยเฉพาะเงินหยวนซึ่งมีแนวโน้มอ่อนค่าลงตามการไหลออกของเงินทุน การลดลงของทุนสำรองเงินตราระหว่างประเทศ และการเข้าเก็งกำไรค่าเงินหยวนของนักลงทุนในตลาด Offshore ในขณะเดียวกันธนาคารกลางญี่ปุ่นได้ประกาศผ่อนคลายนโยบายการเงินเพิ่มเติม โดยการปรับลดอัตราดอกเบี้ยสำหรับเงินที่สถาบันการเงินฝากไว้กับธนาคารกลาง และมีความเป็นไปได้ที่จะผ่อนคลายนโยบายการเงินเพิ่มเติมในช่วงที่เหลือของปี เช่นเดียวกับธนาคารกลางยุโรปที่ยังมีแนวโน้มผ่อนคลายนโยบายการเงินเพิ่มเติม นอกจากนี้สกุลเงินของประเทศสำคัญๆ ที่พึ่งพิงการส่งออกน้ำมันและสินค้าขั้นปฐมมีแนวโน้มอ่อนค่าลงตามการลดลงของราคาสินค้า การขยายตัวในเกณฑ์ต่ำของเศรษฐกิจโลก เมื่อรวมกับการเพิ่มขึ้นของปริมาณการผลิตสินค้าขั้นปฐมในตลาดโลกและการอ่อนค่าของสกุลเงินในประเทศผู้ผลิตสำคัญๆ คาดว่าจะทำให้ราคาสินค้าสำคัญๆ ในตลาดโลกลดลงจากปี 2558 อย่างต่อเนื่องและส่งผลให้ราคาสินค้าส่งออกของไทยในปี 2559 ลดลงร้อยละ 0.5 ต่อเนื่องจากการลดลงร้อยละ 0.5 ร้อยละ 1.0 และร้อยละ 2.3 ในปี 2556 2557 และ 2558 ตามลำดับ

2. เงื่อนไขทางเศรษฐกิจและการเงินในประเทศจีนและประเทศที่มีปัจจัยพื้นฐานทางเศรษฐกิจอ่อนแอ ยังเป็นปัจจัยเสี่ยงที่อาจทำให้การขยายตัวของเศรษฐกิจโลกในภาพรวมต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ โดยในกรณีฐานคาดว่าเศรษฐกิจจีนจะขยายตัวร้อยละ 6.5 ชะลอตัวลงจากการขยายตัวร้อยละ 6.9 ในปี 2558 อย่างไรก็ตาม การชะลอตัวที่ไม่รุนแรงของเศรษฐกิจจีนในกรณีฐานดังกล่าวขึ้นอยู่กับเงื่อนไขที่สำคัญๆ ประกอบด้วย (1) การคาดการณ์ของนักลงทุนเกี่ยวกับการขยายตัวในระยะยาวของเศรษฐกิจจีนรวมทั้งแนวโน้มการอ่อนค่าของเงินหยวนและการไหลออกของเงินทุน (2) ชีตความสามารถของทางการจีนในการบริหารวัฏจักรเศรษฐกิจขาลง โดยเฉพาะการจัดการเรื่องการไหลออกของเงินทุน การอ่อนค่าของเงินหยวนและขีดความสามารถในการแก้ไขปัญหาในภาคการเงินและการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจเพื่อฟื้นฟูความเชื่อมั่นของนักลงทุน เช่นเดียวกับความเสี่ยงต่อปัญหาวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจในประเทศที่มีปัจจัยพื้นฐานทางเศรษฐกิจอ่อนแอ โดยเฉพาะประเทศที่พึ่งพิงการส่งออกสินค้าขั้นปฐม มีหนี้สินต่างประเทศสูงและสกุลเงินอ่อนค่าอย่างรวดเร็ว เช่น เวเนซุเอลาและบราซิล เป็นต้น

3. ราคาสินค้าเกษตรสำคัญๆ ยังมีแนวโน้มฟื้นตัวล่าช้ากว่าที่คาดการณ์ไว้ เนื่องจากเศรษฐกิจโลกฟื้นตัวช้า ผลผลิตในตลาดโลกเพิ่มขึ้น ราคาน้ำมันลดลงและสกุลเงินในประเทศผู้ส่งออกอ่อนค่าลง คาดว่าราคาของยางพารา ปาล์มน้ำมัน และราคาพืชพลังงานต่างๆ จะฟื้นตัวช้า จึงคาดว่า การฟื้น



ตัวอย่างล่าช้าของราคาสินค้าเกษตรดังกล่าวจะยังเป็นข้อจำกัดสำหรับฐานรายได้ในภาคเกษตรอย่างต่อเนื่อง

4. ผลกระทบจากสถานการณ์ภัยแล้ง ยังมีแนวโน้มที่จะมีความรุนแรงตามสถานการณ์ปริมาณน้ำที่ใช้การได้ในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ทั่วประเทศและปริมาณน้ำฝนในปี 2559 ซึ่งข้อมูลจากศูนย์เฉพาะกิจช่วยเหลือเกษตรกรในฤดูแล้งกรมชลประทานล่าสุด ณ วันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2559 ยังมีปริมาณน้ำใช้การได้อยู่ที่ 14,043 ล้านลูกบาศก์เมตร ต่ำกว่า 19,000 ล้านลูกบาศก์เมตรในช่วงเดียวกันของปีก่อน

ประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจมหภาคในปี 2559

ในปี 2559 เศรษฐกิจไทยจะยังคงเผชิญกับข้อจำกัดจากการที่เศรษฐกิจโลกฟื้นตัวช้า ซึ่งจะ เป็นข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญต่อการขยายตัวของเศรษฐกิจไทยในปีนี้ ในขณะที่การผลิตและ ฐานรายได้ของประชาชนในภาคการเกษตรยังมีแนวโน้มที่จะได้รับผลกระทบจากปัญหาภัยแล้ง โดยที่ ราคาสินค้าเกษตรในตลาดโลกก็ฟื้นตัวช้า ดังนั้นในปี 2559 นี้ จึงต้องเร่งขับเคลื่อนให้เศรษฐกิจ ภายในประเทศขยายตัวได้ต่อเนื่องจากในปี 2558 การบริหารนโยบายเศรษฐกิจมหภาคในปี 2559 ภาครัฐจึงควรให้ความสำคัญกับการดูแลฐานรายได้เกษตรกรและผู้มีรายได้น้อย การดูแลขับเคลื่อน การส่งออกและการท่องเที่ยวควบคู่ไปกับการขับเคลื่อนการลงทุนภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อ สนับสนุนการขยายตัวของอุปสงค์ในประเทศและยกระดับศักยภาพการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะ ยาว โดยมีประเด็นเชิงนโยบายที่สำคัญๆ ดังนี้

1) การดำเนินการโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของภาครัฐให้เป็นไปตามแผนที่ กำหนดไว้และสามารถเบิกจ่ายเม็ดเงินเพื่อสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจในปี 2559 โดยเฉพาะ โครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ตามแผนปฏิบัติการด้านคมนาคมขนส่งระยะเร่งด่วน พ.ศ. 2559 ที่มีความพร้อมประกวดราคาและจะสามารถเริ่มเบิกจ่ายได้ภายในปี 2559 (คาดว่าจะมี การเบิกจ่ายในปี 2559 ประมาณ 66,834 ล้านบาท) โครงการตามแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระยะเร่งด่วน (คาดว่าจะมีการเบิกจ่ายในปี 2559 ประมาณ 33,865 ล้านบาท) และโครงการพัฒนา ระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน ภายใต้กรอบมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่สอง (คาดว่าจะมี การเบิกจ่ายในปี 2559 ประมาณ 4,517 ล้านบาท)

2) การดำเนินการตามมาตรการที่อยู่ภายใต้กรอบมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจที่ได้มีการอนุมัติ ไปแล้วเพื่อดูแลรายได้เกษตรกรและประชาชนผู้มีรายได้น้อยให้แล้วเสร็จตามกำหนด โดยการเบิกจ่าย เม็ดเงินภายใต้กรอบมาตรการสำคัญๆ ที่ได้มีการอนุมัติไปแล้ว ประกอบด้วยมาตรการส่งเสริมความ เป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยระดับหมู่บ้านและระดับตำบล (มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 1 กันยายน 2558 และวันที่ 6 ตุลาคม 2558) โครงการสร้างความเข้มแข็งให้เกษตรกรชาวสวนยาง (มติ คณะรัฐมนตรี วันที่ 3 พฤศจิกายน 2558) และโครงการเพิ่มความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากตาม แนวทางประชารัฐ (มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 26 มกราคม 2559)

3) การสนับสนุนการฟื้นตัวและการขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชน โดยการผลักดันและ ส่งเสริมให้มีการใช้สิทธิประโยชน์จากมาตรการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไปแล้ว อาทิ มาตรการภาษี เพื่อส่งเสริมการลงทุน มาตรการเร่งรัดการลงทุนของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน มาตรการการเงินการคลังเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในระยะด่วน รวมทั้งดำเนินมาตรการเชิงรุกในการชักจูงนักลงทุนในสาขาเป้าหมายการพัฒนา



อุตสาหกรรมและบริการที่สำคัญๆ สำหรับการพัฒนาประเทศในอนาคต เช่น อุตสาหกรรมและบริการเป้าหมายภายใต้กรอบการพัฒนาคลัสเตอร์อุตสาหกรรม และกรอบการส่งเสริมการจัดตั้งสำนักงานใหญ่ข้ามประเทศ (IHQ) และการจัดตั้งบริษัทการค้าระหว่างประเทศ (ITC)

4) การดูแลและขับเคลื่อนภาคการส่งออกตามยุทธศาสตร์การค้าระหว่างประเทศของกระทรวงพาณิชย์ ปี พ.ศ. 2559 – 2564 โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมการค้าชายแดนเชื่อมโยงประเทศใน CLMV และการแสวงหาตลาดการค้าบริการในกลุ่มบริการที่ประเทศไทยมีความเป็นเลิศ รวมทั้งการประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการแสวงหาตลาดศักยภาพใหม่ๆ ตลอดจนลดความล่าช้าและข้อจำกัดในกระบวนการทำงานและระเบียบปฏิบัติของภาครัฐ

5) การส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศและจัดกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศไทยในคลัสเตอร์การท่องเที่ยวที่สำคัญและการพัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการท่องเที่ยวร่วมกันกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งการแก้ไขปัญหา เช่น ปัญหาการเอารัดเอาเปรียบนักท่องเที่ยว และการดูแลความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว

3. เศรษฐกิจโลกในไตรมาสสี่และทั้งปี 2558

ในไตรมาสที่สี่ของปี 2558 เศรษฐกิจสหรัฐฯ และจีนชะลอตัวลงจากไตรมาสก่อนหน้า เช่นเดียวกับเศรษฐกิจญี่ปุ่น ซึ่งเครื่องชี้สำคัญๆ แสดงถึงสัญญาณการชะลอตัวทางเศรษฐกิจ ขณะที่เศรษฐกิจยุโรปอยู่ในช่วงการฟื้นตัวอย่างช้าๆ อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจของหลายประเทศในภูมิภาคเอเชียเริ่มปรับตัวดีขึ้นตามการปรับตัวดีขึ้นของอุปสงค์ภายในประเทศและการเพิ่มขึ้นของแรงขับเคลื่อนจากการส่งออกสุทธิ ซึ่งเป็นผลมาจากการนำเข้าลดลงเร็วกว่าการส่งออก ขณะที่อัตราเงินเฟ้อยังอยู่ในเกณฑ์ต่ำ ความแตกต่างในวัฏจักรเศรษฐกิจทำให้ทิศทางการเงินของประเทศสำคัญๆ มีความแตกต่างกันมากขึ้น โดยธนาคารกลางสหรัฐฯ ปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายเป็นครั้งแรกในรอบ 9 ปี ในขณะที่ประเทศสำคัญอื่นๆ ยังผ่อนคลายนโยบายการเงินอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งปี 2558 เศรษฐกิจโลกขยายตัวประมาณร้อยละ 3.0 ชะลอลงจากร้อยละ 3.2 ในปี 2557 และเป็นอัตราการขยายตัวต่ำสุดในรอบ 7 ปี



สรุปเศรษฐกิจสำคัญ ๆ ดังรายละเอียดต่อไปนี้

เศรษฐกิจ	ไตรมาสที่ 4 /2558
สหรัฐอเมริกา	ขยายตัวร้อยละ 1.8 ชะลอลงจากการขยายตัวร้อยละ 2.1 ในไตรมาสที่สาม และเป็นอัตราการขยายตัวต่ำสุดในรอบ 7 ไตรมาส การชะลอตัวของเศรษฐกิจมีสาเหตุสำคัญมาจากการลดลงของการสะสมสินค้าคงคลัง การลดลงของการส่งออก และการชะลอตัวของการบริโภคภาคเอกชนและการลงทุนรวม อย่างไรก็ตาม ตลาดแรงงานปรับตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง และส่งผลให้อัตราการว่างงานลดลงสู่ระดับต่ำสุดในรอบ 7 ปีครึ่ง และเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้คณะกรรมการนโยบายการเงิน (FOMC) มีมติปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายเป็นครั้งแรกในรอบ 9 ปี มาอยู่ที่ช่วงร้อยละ 0.25-0.50 ในการประชุมเมื่อวันที่ 16-17 ธันวาคม 2558 หลังจากเชื่อมั่นว่าเศรษฐกิจสหรัฐฯ ขยายตัวในเกณฑ์ดีและอัตราเงินเฟ้อจะสามารถกลับสู่เป้าหมายของนโยบายการเงินได้ในระยะต่อไป รวมทั้งปี 2558 เศรษฐกิจสหรัฐฯ ขยายตัวร้อยละ 2.4 ซึ่งเป็นการขยายตัวเท่ากับปี 2557
กลุ่มประเทศยูโรโซน	ขยายตัวร้อยละ 1.5 ต่อเนื่องจากการขยายตัวร้อยละ 1.6 ในไตรมาสที่สาม โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการปรับตัวดีขึ้นอย่างช้าๆ ของการจ้างงานและการผ่อนคลายนโยบายการเงินอย่างต่อเนื่อง ซึ่งส่งผลให้อุปสงค์ภายในประเทศทั้งการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนและภาคการผลิตปรับตัวดีขึ้น อย่างไรก็ตาม อัตราเงินเฟ้อยังอยู่ในระดับต่ำร้อยละ 0.1 ในขณะที่การปรับตัวลดลงของราคาน้ำมันทำให้อัตราเงินเฟ้อมีแนวโน้มเข้าสู่เงินเฟ้อเป้าหมายต่ำกว่าคาดการณ์เดิมและมีความเสี่ยงต่อภาวะเงินฝืดมากขึ้น เจئونไฮดงกล่าวทำให้คณะกรรมการนโยบายการเงินผ่อนคลายนโยบายการเงินเพิ่มเติมในการประชุมเมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2558 โดยการลดอัตราดอกเบี้ยเงินฝากจากร้อยละ -0.20 เป็นร้อยละ -0.30 และขยายระยะเวลาในการซื้อพันธบัตรเดือนละ 60 พันล้านยูโร จากเดิมที่จะสิ้นสุดในเดือนกันยายน 2560 เป็นเดือนมีนาคม 2561 รวมทั้งปี 2558 เศรษฐกิจกลุ่มประเทศยูโรโซนขยายตัวร้อยละ 1.5 เทียบกับการขยายตัวร้อยละ 0.9 ในปี 2557
เศรษฐกิจญี่ปุ่น	การฟื้นตัวยังคงมีความอ่อนแอ โดยชะลอตัวอย่างต่อเนื่อง ทั้งทางด้านการส่งออกยอดการค้าปลีกภายในประเทศ และอัตราเงินเฟ้อที่ยังอยู่ในระดับต่ำร้อยละ 0.3 ส่งผลให้ธนาคารกลางญี่ปุ่นผ่อนคลายนโยบายการเงินเพิ่มเติม 2 ครั้งติดต่อกัน โดยในวันที่ 18 ธันวาคม 2558 ธนาคารกลางญี่ปุ่นได้ขยายระยะเวลาถือครองพันธบัตรรัฐบาลญี่ปุ่นเป็น 7-12 ปี การเพิ่มการซื้อกองทุน ETFs และการเพิ่มสัดส่วนการซื้อกองทุน J-REITs และต่อมาในวันที่ 29 มกราคม 2559 ธนาคารกลางญี่ปุ่นปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายลงเป็นร้อยละ -0.1 เพื่อกระตุ้นให้ธนาคารพาณิชย์ปล่อยเงินกู้สู่ระบบเศรษฐกิจมากขึ้น ทั้งปี 2558 คาดว่าเศรษฐกิจญี่ปุ่นจะขยายตัวร้อยละ 0.6 ฟื้นตัวอย่างช้าๆ จากการไม่ขยายตัวในปี 2557

เศรษฐกิจ	ไตรมาสที่ 4 /2558
จีน	ขยายตัวร้อยละ 6.8 ชะลอลงจากร้อยละ 6.9 ในไตรมาสที่ 3 ซึ่งเป็นการขยายตัวต่ำสุดนับตั้งแต่ไตรมาสที่หนึ่ง ปี 2552 ตามการชะลอตัวของการลงทุนในสินทรัพย์ถาวร โดยเฉพาะในภาคการผลิตและภาคอสังหาริมทรัพย์ อย่างไรก็ตาม การบริโภคภายในประเทศขยายตัวต่อเนื่อง แนวโน้มการชะลอตัวอย่างรวดเร็วของเศรษฐกิจจีนส่งผลให้ธนาคารกลางจีนผ่อนคลายนโยบายการเงินเพิ่มเติมในวันที่ 24 ตุลาคม 2558 โดยการปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายเป็นครั้งที่ 5 ของปี 2558 ร้อยละ 0.25 ควบคู่กับการลดอัตราเงินสำรองของธนาคารพาณิชย์ ลงเป็นร้อยละ 17.5 และการอัดฉีดสภาพคล่องเพิ่มเติมเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ รวมทั้งปี 2558 เศรษฐกิจจีนขยายตัวร้อยละ 6.9 ชะลอลงจากร้อยละ 7.3 ในปี 2557 และเป็นการขยายตัวต่ำสุดในรอบ 25 ปี
อินเดีย	ขยายตัวร้อยละ 7.3 ชะลอลงจากร้อยละ 7.7 ในไตรมาสก่อนหน้า เนื่องจากการชะลอตัวอย่างชัดเจนของการลงทุนรวม อย่างไรก็ตาม การบริโภคภาคเอกชนและการใช้จ่ายภาครัฐขยายตัวเร่งขึ้นจากไตรมาสก่อนหน้า สำหรับอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 5.3 รวมทั้งปี 2558 เศรษฐกิจอินเดียขยายตัวร้อยละ 7.5 ปรับตัวดีขึ้นจากร้อยละ 7.3 ในปี 2557 และเป็นการขยายตัวสูงสุดในรอบ 5 ปี
ภูมิภาคเอเชีย	ได้แก่ เศรษฐกิจกลุ่มประเทศอุตสาหกรรมใหม่ มีการฟื้นตัวในหลายประเทศ ทั้งเกาหลีใต้ สิงคโปร์ ตามการขยายตัวของอุปสงค์ภายในประเทศและการส่งออกสุทธิที่เป็นบวก และสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจได้หวั่นที่ยังคงหดตัวร้อยละ 0.3 ตามการหดตัวของภาคการผลิตและการลงทุนภายในประเทศ อัตราเงินเฟ้อของประเทศในกลุ่ม NIEs ส่วนใหญ่ปรับตัวเพิ่มขึ้นตามราคาอาหาร สำหรับเศรษฐกิจของประเทศต่างๆ ในกลุ่มอาเซียน ส่วนใหญ่ขยายตัวได้ดีขึ้นต่อเนื่องตามอุปสงค์ภายในประเทศซึ่งช่วยชดเชยการหดตัวของการส่งออก ในขณะที่อัตราเงินเฟ้อของประเทศต่างๆ ในกลุ่มนี้ยังปรับตัวลดลงตามราคาพลังงานในเกือบทุกประเทศ

4. แนวโน้มเศรษฐกิจโลกในปี 2559

การฟื้นตัวทางเศรษฐกิจของประเทศพัฒนาแล้วยังเป็นไปอย่างล่าช้า ในขณะที่การชะลอตัวของเศรษฐกิจประเทศกำลังพัฒนาและประเทศเกิดใหม่มีความชัดเจนมากขึ้น ซึ่งจะทำให้การขยายตัวของเศรษฐกิจโลกในภาพรวมยังอยู่ในเกณฑ์ต่ำ ในขณะที่ความเสี่ยงด้านความผันผวนของระบบเศรษฐกิจการเงินโลกยังอยู่ในเกณฑ์สูงตามแนวโน้มการปรับตัวของเศรษฐกิจจีนและความเสี่ยงต่อวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศที่มีปัจจัยพื้นฐานทางเศรษฐกิจอ่อนแอ ความล่าช้าในการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและความเสี่ยงจากความผันผวนของระบบเศรษฐกิจและการเงินโลกมีแนวโน้มที่จะทำให้สหรัฐฯ ปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายช้าลงกว่าที่คาดการณ์ไว้ ในขณะที่ประเทศสำคัญอื่นๆ ยังคงดำเนินนโยบายการเงินผ่อนคลายเป็นต่อเนื่องและมีแนวโน้มผ่อนคลายนโยบายการเงินเพิ่มเติมในช่วงที่เหลือของปี แม้กระนั้นก็ตาม ความแตกต่างในวัฏจักรการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจและทิศทางนโยบายการเงินยังมีแนวโน้มที่จะทำให้เงินดอลลาร์ สรอ. ปรับตัวแข็งค่าขึ้นเมื่อเทียบกับเงินสกุลอื่นๆ ในขณะที่ราคาน้ำมันและราคาสินค้าขั้นปฐมในตลาดโลกยังมีแนวโน้มที่จะฟื้นตัวล่าช้ากว่าการ



คาดการณ์ไว้ตามความล่าช้าในการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก การอ่อนค่าของสกุลเงินสำคัญๆ และการเพิ่มขึ้นของกำลังการผลิต

คาดว่า เศรษฐกิจโลก ในปี 2559 จะขยายตัวร้อยละ 3.3 เติบโตอย่างช้าๆ จากการขยายตัวร้อยละ 3.0 ในปี 2558

เศรษฐกิจสหรัฐฯ คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 2.6 โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวของอุปสงค์ภายในประเทศซึ่งปรับตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่องตามภาวะการจ้างงานและงบดุลภาคครัวเรือน อย่างไรก็ตาม การขยายตัวของเศรษฐกิจยังมีข้อจำกัดจากสภาพคล่องในระบบเศรษฐกิจที่มีแนวโน้มตึงตัวมากขึ้นในช่วงการปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบาย ความล่าช้าในการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก รวมทั้งการแข็งค่าของเงินดอลลาร์ สรอ. และการลดลงของราคาน้ำมันในตลาดโลกซึ่งนอกจากจะส่งผลกระทบต่อกำไรในภาคธุรกิจและการฟื้นตัวของเศรษฐกิจในภาพรวมแล้วยังทำให้อัตราเงินเฟ้อต่ำกว่าเป้าหมายของนโยบายการเงินนานกว่าที่คาดไว้

เศรษฐกิจยูโรโซน คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 1.7 เติบโตจากการขยายตัวร้อยละ 1.5 ในปี 2558 โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการดำเนินนโยบายการเงินผ่อนคลายและความคืบหน้าของการปฏิรูปเศรษฐกิจ ซึ่งส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศที่เคยประสบปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจรุนแรงปรับตัวดีขึ้น ในขณะที่ข้อจำกัดทางการคลังที่เกิดจากการปฏิรูปเศรษฐกิจเริ่มผ่อนคลายลง และรายจ่ายทางการคลังเพื่อรองรับผู้อพยพเพิ่มขึ้น แม้กระนั้นก็ตามการลดลงของราคาน้ำมันท่ามกลางการฟื้นตัวของเศรษฐกิจอย่างช้าๆ ยังมีแนวโน้มที่จะทำให้แรงกดดันด้านเงินฝืดเพิ่มขึ้น

เศรษฐกิจญี่ปุ่น ยังมีแนวโน้มฟื้นตัวอย่างล่าช้า โดยคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 1.0 เทียบกับร้อยละ 0.6 ในปี 2558 ตามอุปสงค์ในประเทศที่ยังอ่อนแอและภาคการส่งออกยังมีแนวโน้มที่จะได้รับผลกระทบจากการชะลอตัวทางเศรษฐกิจในประเทศคู่ค้า

เศรษฐกิจจีน มีแนวโน้มขยายตัวร้อยละ 6.5 ชะลอตัวลงจากการขยายตัวร้อยละ 6.9 ในปี 2558 ตามการชะลอตัวของอุปสงค์ในประเทศ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการปรับตัวลดลงอย่างต่อเนื่องของราคาหลักทรัพย์รวมทั้งการชะลอตัวของการลงทุนในทรัพย์สินถาวรและการชะลอตัวของการผลิตภาคอุตสาหกรรมท่ามกลางสภาพคล่องในระบบเศรษฐกิจที่มีแนวโน้มลดลงตามการไหลออกของเงินทุนและการลดลงของทุนสำรองเงินตราต่างประเทศ การคาดการณ์แนวโน้มการชะลอตัวทางเศรษฐกิจและการปรับตัวลดลงของราคาหลักทรัพย์ท่ามกลางการผ่อนคลายกฎเกณฑ์ด้านการเคลื่อนย้ายเงินทุนยังเป็นแรงกดดันต่อการไหลออกของเงินทุนและค่าเงินหยวนมากขึ้นและส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องทางการเงินในประเทศ

เศรษฐกิจอินเดีย คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 7.6 เติบโตจากร้อยละ 7.5 ในปี 2558 โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวของการใช้จ่ายภาคครัวเรือนและรายจ่ายลงทุนด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

เศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียที่สำคัญอื่นๆ คาดว่าจะปรับตัวดีขึ้นอย่างช้าๆ

ประมาณการเศรษฐกิจไทย ปี 2558-2559¹

	ข้อมูลจริง		ประมาณการ	
	ปี 2557	ปี 2558	ณ 16 พ.ย. 58	ณ 15 ก.พ. 59
GDP (ณ ราคาประจำปี: พันล้านบาท)	13,132.2	13,537.5	14,123.6	14,038.4
รายได้ต่อหัว (บาทต่อคนต่อปี)	195,995.2	201,342.8	209,378.0	208,115.0
GDP (ณ ราคาประจำปี: พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	404.3	395.2	386.9	390.0
รายได้ต่อหัว (ดอลลาร์ สรอ. ต่อคนต่อปี)	6,033.6	5,878.2	5,736.4	5,781.0
อัตราการขยายตัวของ GDP (ณ ราคาคงที่, %)	0.8	2.8	3.0 - 4.0	2.8 - 3.8
การลงทุนรวม (ณ ราคาคงที่, %)	-2.4	4.7	6.3	4.9
ภาคเอกชน (ณ ราคาคงที่, %)	-1.0	-2.0	4.7	3.2
ภาครัฐ (ณ ราคาคงที่, %)	-7.3	29.8	11.2	11.2
การบริโภคภาคเอกชน (ณ ราคาคงที่, %)	0.6	2.1	2.6	2.7
การบริโภคภาครัฐ (ณ ราคาคงที่, %)	2.1	2.2	3.2	3.7
ปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการ (ปริมาณ, %)	0.2	0.1	3.1	2.5
มูลค่าการส่งออกสินค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	224.8	212.1	220.0	214.7
อัตราการขยายตัว (มูลค่า, %) ^{2/}	-0.3	-5.6	3.0	1.2
อัตราการขยายตัว (ปริมาณ, %) ^{2/}	0.7	-3.4	2.0	1.7
ปริมาณการนำเข้าสินค้าและบริการ (ปริมาณ, %)	-5.3	-0.4	4.0	3.3
มูลค่าการนำเข้าสินค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	200.2	177.5	190.3	179.8
อัตราการขยายตัว (มูลค่า, %) ^{2/}	-8.5	-11.3	5.4	1.3
อัตราการขยายตัว (ปริมาณ, %) ^{2/}	-6.8	-0.6	3.9	3.5
ดุลการค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	24.6	34.6	29.6	34.8
ดุลบัญชีเดินสะพัด (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	15.4	34.8	22.2	32.1
ดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP (%)	3.8	8.9	5.7	8.2
เงินเฟ้อ (%)				
ดัชนีราคาผู้บริโภค	1.9	-0.9	1.0 - 2.0	(-0.1) - 0.9
GDP Deflator	1.0	0.3	1.0 - 2.0	(-0.1) - 0.9

ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 15 กุมภาพันธ์ 2559

หมายเหตุ: ^{1/} เป็นข้อมูลที่คำนวณบนฐานบัญชีประชาชาติอนุกรมใหม่ ซึ่ง สศช. เผยแพร่ทาง www.nesdb.go.th^{2/} ตัวเลขการส่งออกและการนำเข้าเป็นไปตามฐานของธนาคารแห่งประเทศไทย

สภาพแวดล้อมภายใน

1. สถานะการเงิน

เมื่อวันที่ 23 ก.ย. 2557 คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติเห็นชอบกรอบและงบประมาณของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ประจำปีงบประมาณ 2558 จำนวนเงิน 488,663.00 ล้านบาท ประกอบด้วยงบประมาณทำการ 467,431.48 ล้านบาท และงบประมาณลงทุน 21,231.52 ล้านบาท

เมื่อวันที่ 4 มิ.ย. 2558 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ให้ความเห็นชอบการเปลี่ยนแปลงงบประมาณประจำปี 2558 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการเพิ่มเติม ส่งผลให้งบประมาณประจำปี 2558 มีจำนวน 481,423.19 ล้านบาท ประกอบด้วยงบประมาณทำการ 459,075.25 ล้านบาท และงบประมาณลงทุน 22,347.94 ล้านบาท

การใช้จ่ายเงินในช่วง 12 เดือนของปี 2558 (ม.ค. - ธ.ค. 2558) กฟผ. เบิกจ่ายเงิน 462,300.75 ล้านบาท เป็นการเบิกจ่ายจากงบทำการ 444,734.47 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 96.88 ของวงเงินงบประมาณทำการและเบิกจ่ายจากงบลงทุน 17,566.28 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 78.60 ของวงเงินงบประมาณลงทุน

สถานะการเงินของ กฟผ. ปี 2558 (ม.ค. - ธ.ค.)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
ด้านรายได้	
รายได้จากการจำหน่ายกระแสไฟฟ้า	451,476.15
รายได้อื่นจากการดำเนินงาน	12,231.54
รายได้อื่น (รวมกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยนฯ)	2,099.10
รายได้รวม	465,806.79
ด้านรายจ่าย	
ค่าซื้อกระแสไฟฟ้า	388,455.02
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน	52,684.03
ค่าใช้จ่ายอื่น	3,595.42
รายจ่ายรวม	444,734.47
ด้านกำไร	
กำไรจากการดำเนินงาน	22,568.64
กำไรก่อนผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยน	21,034.16
กำไรสุทธิ	21,072.32
มูลค่ากำไรทางเศรษฐศาสตร์ (EP)	(2,223.44)

ซึ่งผลกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ จำนวน 38.16 ล้านบาท

ที่มา: กองวิเคราะห์การเงินและการจัดการเงินทุน

2. สถานการณ์การจำหน่ายไฟฟ้า

การจำหน่ายไฟฟ้า

สถานการณ์	ปี 2557 (ม.ค.- ธ.ค.)	ปี 2558 (ม.ค.- ธ.ค.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
1. การจำหน่ายไฟฟ้ารวม (ล้านหน่วย)	116,500.92	120,933.44	4,432.53	3.80
- ประเภทบ้านอยู่อาศัย	27,299.45	28,917.85	1,618.40	5.93
- ประเภทกิจการ ขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่ เฉพาะอย่าง	85,846.80	88,451.28	2,604.48	3.03
- องค์กรไม่แสวงหากำไร สูบน้ำเพื่อการเกษตร ไฟฟ้าชั่วคราว ไฟฟ้า อัตราสำรอง และ อัตราที่งดจ่ายไฟได้	3,354.66	3,564.31	209.65	6.25

ที่มา: กองเศรษฐกิจพลังงานไฟฟ้า

รายได้ค่าไฟฟ้า

สถานการณ์	ปี 2557 (ม.ค.- ธ.ค.)	ปี 2558 (ม.ค.- ธ.ค.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
2. รายได้ค่าไฟฟ้ารวม (ล้านบาท)	452,225.42	453,281.51	1,056.09	0.23
- ประเภทบ้านอยู่อาศัย	108,217.38	110,782.57	2,565.19	2.37
- ประเภทกิจการ ขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่ เฉพาะอย่าง	328,933.48	327,231.88	(1,701.60)	(0.52)
- องค์กรไม่แสวงหากำไร สูบน้ำเพื่อการเกษตร ไฟฟ้าชั่วคราว ไฟฟ้า อัตราสำรอง และ อัตราที่งดจ่ายไฟได้	15,074.56	15,267.06	192.50	1.28

ที่มา: กองเศรษฐกิจพลังงานไฟฟ้า

รายจ่ายค่าซื้อไฟฟ้า

สถานการณ์	ปี 2557 (ม.ค.- ธ.ค.)	ปี 2558 (ม.ค.- ธ.ค.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
รับซื้อจาก กฟผ.	120,194.32	124,375.99	4,181.67	3.47
รับซื้อจาก พพ.	100.62	69.77	(30.85)	(30.66)
หน่วยรับซื้อรวม (ล้านหน่วย)	120,294.94	124,445.76	4,150.82	3.45

ที่มา: กองเศรษฐกิจพลังงานไฟฟ้า

จำนวนผู้ใช้ไฟฟ้า

สถานการณ์	ปี 2557 (ม.ค.- ธ.ค.)	ปี 2558 (ม.ค.- ธ.ค.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
3. จำนวนผู้ใช้ไฟฟ้ารวม (ราย)	17,679,995	18,171,025	491,030	2.78
- ประเภทบ้านอยู่อาศัย	15,919,566	16,339,328	419,762	2.64
- ประเภทกิจการ ขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่ เฉพาะอย่าง	1,491,763	1,550,142	58,379	3.91
- องค์กรไม่แสวงหากำไร สูบน้ำเพื่อการเกษตร ไฟฟ้าชั่วคราว ไฟฟ้า อัตราสำรอง และ อัตราที่งดจ่ายไฟได้	268,666	281,555	12,889	4.80

ที่มา: กองเศรษฐกิจพลังงานไฟฟ้า

3. บุคลากร

ระดับตำแหน่ง	ปี 2557 (ม.ค.- ก.ย.)	ปี 2558 (ม.ค.- ก.ย.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
ผู้บริหาร	7,297	7,780	483	6.62
นักวิชาการ	4,190	4,066	(124)	(2.96)
พนักงานวิชาชีพ	16,600	17,227	627	3.78
เสมียนพนักงาน	22	20	(2)	(9.09)
รวมทั้งสิ้น	28,109	29,093	984	3.50

ที่มา: กองบริหารงานบุคคล



มติคณะรัฐมนตรี

มติ วันที่ 10 พฤศจิกายน พ.ศ. 2558

เรื่องที่ 1. รายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554-2556 ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานและสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. รับทราบรายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554-2556 ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานและสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับแผนยุทธศาสตร์ ผลการดำเนินงาน งบการเงินและบัญชีทำการของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานและกองทุนพัฒนาไฟฟ้า รวมถึงแผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554-2556 ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ และให้เสนอสมานิติบัญญัติแห่งชาติทราบ รวมถึงให้กระทรวงพลังงานเปิดเผยรายงานนี้ต่อสาธารณชนตามกฎหมายต่อไปด้วย

2. ให้กระทรวงพลังงานเร่งรัดการจัดทำรายงานประจำปีเสนอคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ รัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี สมานิติบัญญัติแห่งชาติ ทุกสิ้นปีงบประมาณ ตามนัยมาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ต่อไปด้วย

มติ วันที่ 17 พฤศจิกายน พ.ศ. 2558

เรื่องที่ 1. ข้อเสนอ 10 อุตสาหกรรมเป้าหมาย : กลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต (NEW Engine of Growth)

คณะรัฐมนตรีมีมติ

1. เห็นชอบในหลักการข้อเสนอ 10 อุตสาหกรรมเป้าหมาย ซึ่งเป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต (New Engine of Growth) จำนวน 10 คลัสเตอร์ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ดังนี้

1.1 การต่อยอด 5 อุตสาหกรรมเดิมที่มีศักยภาพ (First S-curve) ประกอบด้วย

1.1.1 อุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่ (Next-Generation Automotive)

1.1.2 อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ (Smart Electronics)

1.1.3 อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวกลุ่มรายได้ดีและการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Affluent, Medical and Wellness Tourism)

1.1.4 การเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ (Agriculture and Biotechnology)

1.1.5 อุตสาหกรรมการแปรรูปอาหาร (Food for the Future)

1.2 การเดิม 5 อุตสาหกรรมอนาคต (New-S-curve) ประกอบด้วย

1.2.1 อุตสาหกรรมหุ่นยนต์ (Robotics)

1.2.2 อุตสาหกรรมการบินและโลจิสติกส์ (Aviation and Logistics)

1.2.3 อุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ (Biofuels and Biochemicals)

1.2.4 อุตสาหกรรมดิจิทัล (Digital)

1.2.5 อุตสาหกรรมการแพทย์ครบวงจร (Medical Hub)

2. มอบหมายให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ โดยมีผลการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรมภายในปี 2560 ทั้งนี้ มาตรการใดเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะมาตรการด้านสิทธิพิเศษ การส่งเสริมการลงทุน มาตรการด้านการเงินและการคลัง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องจัดทำรายละเอียด และดำเนินการ



ตามขั้นตอนของระเบียบและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นรายการมาตรการก่อนดำเนินการ

3. เห็นชอบในหลักการกลไกการผลักดันการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยแต่งตั้งคณะกรรมการเร่งรัดการลงทุนอุตสาหกรรมเป้าหมาย ซึ่งจะจัดตั้งขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อทำหน้าที่ “คัดเลือก-เจรจา” โครงการลงทุนรายสำคัญที่จะให้สิทธิประโยชน์เพิ่มเติม ซึ่งจะทำให้อุตสาหกรรมเป้าหมายเกิดขึ้นได้โดยเร็ว และนำเสนอผลการเจรจาให้กับคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน เพื่อการพิจารณาอนุมัติต่อไป และมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณารายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเร่งรัดการลงทุนอุตสาหกรรมเป้าหมายที่จะแต่งตั้งขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษต่อไป

4. ให้กระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน รวมทั้งการจัดตั้งกองทุนเพื่อส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย และแหล่งที่มาของเงินลงทุน และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เห็นควรศึกษาและวิเคราะห์ข้อเท็จจริงในรายละเอียดของศักยภาพของแต่ละอุตสาหกรรม โดยมีการเปรียบเทียบความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศเพิ่มเติมเพื่อให้ทราบถึงศักยภาพที่แท้จริงของอุตสาหกรรมที่เสนอ การกำหนดขอบเขตที่ชัดเจนของ 10 อุตสาหกรรมเป้าหมาย เพื่อไม่ให้ซ้ำซ้อนกับอุตสาหกรรมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ 6 คลัสเตอร์ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 22 กันยายน 2558 การกำหนดจุดเน้นของคลัสเตอร์ที่ประเทศไทยมีศักยภาพที่แท้จริงก่อนที่จะกำหนดมาตรการสนับสนุน ตลอดจนการพิจารณาความเหมาะสมและผลกระทบข้อดีและข้อเสียที่อาจเกิดขึ้นต่อประเทศทั้งในระยะสั้นและระยะยาว และให้คณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนผลักดันการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

เรื่องที่ 2. การแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน

คณะรัฐมนตรีมีมติ

1. รับทราบการแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน รวม 6 คณะ ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ ดังนี้

1.1 คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา

1.2 คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง การลงทุนภาครัฐ และโครงสร้างพื้นฐาน

1.3 คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมาย กระบวนการยุติธรรม และสร้างความปรองดองสมานฉันท์

1.4 คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านสาธารณสุข

1.5 คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหาการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

1.6 คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการท่องเที่ยว วัฒนธรรม และการกีฬา

2. มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นรองประธานกรรมการแต่ละคณะพิจารณากำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการฯ วาระการขับเคลื่อนและปฏิรูปฯ แล้วส่งให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรีเพื่อจัดทำคำสั่งเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป



3. มอบหมายให้คณะกรรมการฯ แต่ละคณะใช้แนวทางการดำเนินการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน ดังนี้

3.1 ประสานและสนับสนุนการทำงานระหว่างคณะกรรมการฯ ทั้ง 6 คณะ

3.2 ใช้กลไก “ประชารัฐ” ซึ่งประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด ศูนย์ปฏิบัติการอำเภอ การปกครองท้องถิ่น องค์กรส่วนท้องถิ่น พลเรือน ตำรวจ ทหาร (พตท.) นายอำเภอ องค์กรพัฒนาเอกชน หรือ อพช. (NGOs : Non Governmental Organizations) ภาคเอกชน และประชาชน ในการขับเคลื่อนในระดับพื้นที่

3.3 ประสานงานกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อให้สนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการฯ ทั้ง 6 คณะ โดยเฉพาะสนับสนุนการทำงานในระดับพื้นที่

4. มอบหมายให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรีและสำนักโฆษก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สร้างการรับรู้และประชาสัมพันธ์การขับเคลื่อนและปฏิรูปของคณะกรรมการฯ และการดำเนินการของกลไกประชารัฐที่ขับเคลื่อนในระดับพื้นที่

มติ วันที่ 24 พฤศจิกายน พ.ศ. 2558

เรื่องที่ 1. การสมัครเข้าเป็นภาคีสมาชิกความร่วมมือเพื่อการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ (Open Government Partnership : OGP)

คณะรัฐมนตรีมีมติ

1. เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1.1 การสมัครเข้าเป็นภาคีสมาชิกความร่วมมือเพื่อการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ (Open Government Partnership : OGP) ของประเทศไทย เพื่อที่กระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

1.2 องค์กรประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการความร่วมมือเพื่อการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ (Open Government Partnership Committee) มีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน และมีกรรมการ จำนวน 11 คน โดยมีอธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นกรรมการและเลขานุการ ที่ปรึกษา/รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง และผู้อำนวยการกลุ่มนโยบายการจัดซื้อโดยรัฐระหว่างประเทศเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

2. ให้กระทรวงการคลัง คณะกรรมการร่วมมือเพื่อการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องระดมทรัพยากรในการเปิดเผยข้อมูลที่กระทบต่อข้อมูลส่วนบุคคลของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ รวมทั้งให้ความเห็นของกระทรวงคมนาคมและสำนักงบประมาณที่เห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเข้าร่วมเป็นกรรมการ ตามโครงสร้าง องค์กรประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการความร่วมมือเพื่อการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐอีกหน่วยงานหนึ่งด้วย นอกจากนี้ องค์กรประกอบและการดำเนินการของคณะกรรมการดังกล่าวควรคำนึงถึงการเปิดเผยข้อมูลตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. 2558 และข้อกำหนดในการเปิดเผยข้อมูลตามกฎหมายอื่น ๆ ของประเทศไทยที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุมครบถ้วน โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานหรือข้อมูลภาครัฐที่เกี่ยวกับความมั่นคงด้านการทหารและการป้องกันประเทศ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

3. เมื่อเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกความร่วมมือเพื่อการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ (Open Government Partnership : OGP) แล้ว หากมีการกำหนดเงื่อนไขหรือการดำเนินการใด ๆ ที่ส่งผลให้เกิดข้อผูกพันที่กำหนดให้ต้องมีการแก้ไขกฎหมายใหม่ ให้กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนปฏิบัติเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญต่อไป



เรื่องที่ 2. การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการกำหนดแนวทางการเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี ตามที่เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ โดยให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวโดยเคร่งครัดต่อไป ดังนี้

1. กรณีเรื่องทั่วไปที่เป็นเรื่องเร่งด่วน ให้ส่วนราชการส่งเรื่องให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอย่างน้อย 7 วัน ก่อนวันประชุมคณะรัฐมนตรี
2. กรณีเรื่องกฎหมายที่เป็นเรื่องด่วน ให้ส่วนราชการส่งเรื่องให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอย่างน้อย 10 วัน ก่อนวันประชุมคณะรัฐมนตรี
3. หากส่วนราชการมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นเรื่องเร่งด่วน นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามข้อ 1 และ 2 ส่วนราชการจะต้องชี้แจงเหตุผล ความจำเป็นและสาเหตุที่ไม่สามารถเสนอเรื่องภายในกำหนดเวลาในหนังสือเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้ครบถ้วน รวมทั้งให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดรับผิดชอบในการตรวจสอบข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งหาหรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วนก่อนส่งเรื่องให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันศุกร์ก่อนวันประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป
4. กรณีเรื่องขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ส่วนราชการเสนอเรื่องให้สำนักงบประมาณดำเนินการเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อนตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2558 โดยเคร่งครัด

มติ วันที่ 1 ธันวาคม พ.ศ. 2558

เรื่องที่ 1. ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านพลังงานเอเปค ครั้งที่ 12 (The 12th APEC Energy Ministers Meeting) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านพลังงานเอเปค ครั้งที่ 12 (The 12th APEC Energy Ministers Meeting) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ระหว่างวันที่ 12-14 ตุลาคม 2558 โดยมีนายอภิषัย บำรุง ผู้ตรวจราชการกระทรวงพลังงาน เป็นผู้แทนเข้าร่วมการประชุม ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ สรุปได้ ดังนี้

1. การประชุมดังกล่าว เป็นการประชุมภายใต้หัวข้อหลักคือ “การไปสู่การปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์ด้านพลังงานในภูมิภาคเอเปค” (Towards an Energy Resilient APEC Community) ประกอบด้วย 4 วาระ ได้แก่ (1) ความท้าทายของโลกต่อการปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์ด้านพลังงานในภูมิภาคเอเปค (The Global Challenge of Energy Resiliency) (2) การสนับสนุนชุมชนในการใช้พลังงานสะอาดในพื้นที่ขาดแคลนพลังงาน (Advocating Community-based Clean Energy Use in Energy Poverty-Stricken) (3) พลังงานที่ยั่งยืนผ่านการใช้เทคโนโลยีพลังงานสะอาดที่ทันสมัย (Sustainable Energy Through Cutting Edge Clean Energy Solutions) และ (4) การยกระดับการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในการค้าและการลงทุนพลังงาน (Scaling Up Private Sector Participation in Energy Trade and Investment)
2. ผู้ตรวจราชการกระทรวงพลังงานและคณะได้พบปะและหารือข้อราชการแบบทวิภาคีกับประเทศสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปค ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การหารือกับเอกอัครราชทูตปาปัวนิวกินีประจำฟิลิปปินส์ ซึ่งมีความประสงค์จะเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน รวมถึงหน่วยงานภาคเอกชนของไทยเข้าไปศึกษาและแสวงหาโอกาสความร่วมมือทางด้านพลังงานในปาปัวนิวกินี โดยเฉพาะอย่างยิ่งความร่วมมือทางด้านปิโตรเลียม และการหารือกับผู้เชี่ยวชาญระดับสูงของทบวงพลังงานระหว่าง

ประเทศ (International Energy Agency : IEA) ซึ่งได้กล่าวเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานและผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม International Energy Agency's (IEA) Ministerial Meeting ระหว่างวันที่ 17-18 พฤศจิกายน 2558 ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส โดยประเด็นหลักของการประชุมคือ “นวัตกรรมเพื่อพลังงานสะอาดและมั่นคงสำหรับอนาคต”

3. สมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปคได้มีการรับรองแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีด้านพลังงานเอเปค ครั้งที่ 12 (Cebu Declaration) ประกอบด้วยเอกสาร 2 ฉบับ คือ (1) แถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านพลังงานเอเปค (Declaration of the APEC Energy Ministers Meeting) และ (2) คำชี้แนะสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านพลังงานเอเปค (Instruction of the APEC Energy Ministers Meeting) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงจุดยืนร่วมกันของรัฐมนตรีพลังงานเอเปคต่อการปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์ด้านพลังงานในภูมิภาคเอเปค รวมทั้งแสดงจุดยืนร่วมกันของสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปคในการส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงานและการพัฒนาอย่างยั่งยืนในภูมิภาค และเน้นย้ำการดำเนินการตามเป้าหมายเรื่องการลดค่าความเข้มข้นการใช้พลังงาน (Energy Intensity) หรือสัดส่วนการใช้พลังงานทั้งหมดเทียบกับผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศลงร้อยละ 45 ภายในปี ค.ศ. 2035 และมีการตั้งเป้าหมายเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานหมุนเวียนเป็นสองเท่าภายในปี ค.ศ. 2030

มติ วันที่ 5 มกราคม พ.ศ. 2559

เรื่องที่ 1. การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานเข้าร่วมรับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559-2560 เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการขับเคลื่อนตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556-2560) และเพื่อเป็นการป้องกันปัญหาการทุจริตในประเทศไทย ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ

2. สำหรับงบประมาณที่จะใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559-2560 นั้น ให้หน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบการประเมินดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยงบประมาณที่จะใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ให้หน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบใช้จ่ายจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรแล้วหรือปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ของหน่วยงานฯ ในโอกาสแรกก่อน หากไม่เพียงพอ ก็ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือปีแล้ว โดยดำเนินการตามระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป ส่วนงบประมาณที่จะใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ให้หน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบการประเมินเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามภารกิจตามความจำเป็นและเหมาะสม และจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ตามขั้นตอนต่อไปด้วย

เรื่องที่ 2. ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา 31 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่องระบบพลังงาน)

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา 31 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 (เรื่อง ระบบพลังงาน) ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ รวม 18 ประเด็น ได้แก่ (1) ระบบราคาเชื้อเพลิงที่มีการแข่งขันเสรีและเป็นธรรม (2) บทบาท



หน้าที่ และการใช้ประโยชน์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (3) การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการกำหนดนโยบายและการกำกับกิจการพลังงาน (4) การพัฒนาศูนย์ข้อมูลกลางด้านพลังงาน (NEIA) (5) การกำกับกิจการพลังงานทุกประเภทที่มีลักษณะผูกขาดโดยธรรมชาติหรือมีอำนาจเหนือตลาด (6) การจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคม (7) การจัดทำค่าพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้า (8) การจัดทำแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า (PDP) (9) การผลิตและซื้อไฟฟ้าเสรี (10) การบริหารกิจการสายส่งและศูนย์ควบคุมระบบโครงข่ายไฟฟ้า (System Operator) และตลาดกลางซื้อขายไฟฟ้าภายในแผน PDP 2015-2036 (11) โครงข่ายระบบสายส่งไฟฟ้าในกลุ่มประชาคมอาเซียนและภูมิภาคข้างเคียง (12) กองทุนพัฒนาไฟฟ้า (13) การปฏิรูปการอนุรักษ์พลังงานในอาคารภาครัฐและเอกชนในระบบ ESCO และ BBC (14) การปฏิรูปกฎหมายด้านพลังงานทดแทนและพลังงานหมุนเวียน (15) การปฏิรูปพลังงานชีวภาพ (16) การแยกรวมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานออกเป็นกรมพัฒนาพลังงานทดแทน และกรมอนุรักษ์พลังงาน (17) ส่งเสริมการติดตั้งโซลาร์รูฟอย่างเสรี และ (18) โครงการส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย ตามที่กระทรวงพลังงาน และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งผลการพิจารณาของกระทรวงพลังงานให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป และแจ้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เรื่องที่ 3. ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา 31 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การพัฒนาและปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า)

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา 31 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 (เรื่อง การพัฒนาและปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า) ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยกระทรวงพลังงานได้ประชุมร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2558 แล้ว มีมติว่า ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าเดิมมีความเหมาะสมอยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องปรับปรุงตามข้อเสนอแนะดังกล่าว ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งผลการพิจารณาของกระทรวงพลังงานให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป และแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เรื่องที่ 4. ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา 31 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่องแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์)

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา 31 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 (เรื่อง แผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์) ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ รวม 9 ประเด็น ได้แก่ (1) ปฏิรูปกระบวนการบริหารจัดการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ในปัจจุบัน (2) การจัดตั้งองค์กรใหม่เพื่อเป็นองค์กรที่รับผิดชอบด้านการกำหนดนโยบายยุทธศาสตร์ชาติและแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ของประเทศ (Regulator) (3) การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานของเครือข่ายโทรคมนาคม (4) ประเด็นปฏิรูปกฎหมาย (5) การพัฒนาบุคลากรวิชาชีพโลจิสติกส์ (6) ปรับเพิ่มระบบงบประมาณการลงทุนภาครัฐโดยเน้น

ให้ประชาชนและภาคเอกชนมีส่วนร่วม (7) การพัฒนาส่งเสริมระบบโครงสร้างพื้นฐานอย่างบูรณาการควบคู่กับการพัฒนาระบบสารสนเทศ (8) การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ และ (9) สนับสนุนการคมนาคมและขนส่งเพื่อเชื่อมโยงกลุ่มประเทศอาเซียน ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งผลการพิจารณาของกระทรวงคมนาคมให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป และแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เรื่องที่ 5. รายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีโครงการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าแรงสูงในพื้นที่ จังหวัดน่าน เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการเหมืองและโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนหงสาลีกไนต์ ประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว)

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. รับทราบรายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีโครงการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าแรงสูง ในพื้นที่จังหวัดน่าน เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการเหมืองและโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนหงสาลีกไนต์ ประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการพิจารณาทบทวนแผนการพัฒนาพลังงานของชาติ การดำเนินการตามแผนการพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก ร้อยละ 25 ใน 10 ปี (พ.ศ. 2555-2564) และแผนอนุรักษ์พลังงาน 20 ปี (พ.ศ. 2554-2573) การให้ความสำคัญกับการใช้พลังงานหมุนเวียนที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัย ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม การริเริ่มหรือพัฒนาโครงการใด ๆ ในระดับชาติ ต้องคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ สิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชน และผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่โครงการ รวมทั้งการจัดตั้งกลไกหรือกำหนดภารกิจการกำกับดูแลการลงทุนในต่างประเทศของผู้ลงทุนสัญชาติไทยให้เคารพต่อหลักการพื้นฐานด้านสิทธิมนุษยชน

2. มอบหมายให้กระทรวงพลังงานเป็นหน่วยงานหลักรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงพาณิชย์เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

เรื่องที่ 6. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นการเสนอให้มีกฎหมายกลางเพื่อรับรองสถานะและความสามารถทางกฎหมาย รวมทั้งการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่องค์การระหว่างประเทศ เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายประสงค์ที่จะส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางในภูมิภาคขององค์การระหว่างประเทศและศูนย์การประชุมระหว่างประเทศ รวมทั้งให้ประเทศไทยมีสถานะและบทบาทที่เด่นชัดในเวทีระหว่างประเทศอันจะทำให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างรวดเร็ว โดยไม่

จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเป็นรายกรณีทุกครั้งไป ตามที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอ

2. มอบหมายให้กระทรวงพลังงานเป็นหน่วยงานหลักรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงยุติธรรม เพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ ดังกล่าว และสรุปผลการดำเนินการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ ดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

เรื่องที่ 7. รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ประกอบด้วยงบรายได้และค่าใช้จ่าย และงบแสดงฐานะการเงิน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ สรุปได้ ดังนี้

1. งบรายได้และค่าใช้จ่าย

1.1 รัฐบาลมีรายได้รวมทั้งสิ้นจำนวน 2,273,183.31 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน 88,234.17 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.04 ส่วนใหญ่เป็นรายได้แผ่นดินที่หน่วยงานภาครัฐนำส่ง ซึ่งเป็นรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียมและอื่น ๆ รวมทั้งรายได้จากการนำส่งกำไรและเงินปันผลจากรัฐวิสาหกิจ รายได้ที่ไม่เป็นตัวเงิน ประกอบด้วย กำไรจากอัตราแลกเปลี่ยน และส่วนเกินมูลค่าพันธบัตรตัดจำหน่าย ซึ่งเป็นรายการปรับปรุงบัญชีเพื่อรับรู้รายได้ที่ไม่เป็นตัวเงินตามหลักการบัญชีที่กระทรวงการคลังกำหนด และรายได้อื่น

1.2 รัฐบาลมีค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้นจำนวน 2,464,236.34 ล้านบาท หรือร้อยละ 108.41 ของรายได้รวม เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน 113,364.85 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.82 ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายจากเงินงบประมาณ (ปีปัจจุบันและปีก่อน) ดอกเบี้ยเงินกู้ในประเทศและต่างประเทศ ค่าธรรมเนียมเงินกู้ และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ

1.3 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 รัฐบาลมีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย จำนวน 191,053.03 ล้านบาท

2. งบแสดงฐานะการเงิน

2.1 รัฐบาลมีสินทรัพย์ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 รวมทั้งสิ้นจำนวน 6,673,459.23 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน 434,436.90 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.96 ประกอบด้วยสินทรัพย์หมุนเวียน จำนวน 695,326.30 ล้านบาท หรือร้อยละ 10.42 ของสินทรัพย์รวม และสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน จำนวน 5,978,132.93 ล้านบาท หรือร้อยละ 89.58 ของสินทรัพย์รวม

2.2 รัฐบาลมีหนี้สินและภาระผูกพัน ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 รวมทั้งสิ้นจำนวน 4,106,812.03 ล้านบาท หรือร้อยละ 61.54 ของสินทรัพย์รวม เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน 270,718.50 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 7.06 ประกอบด้วย หนี้สินหมุนเวียน จำนวน 801,426.40 ล้านบาท หรือร้อยละ 12.00 ของสินทรัพย์รวม และหนี้สินไม่หมุนเวียน จำนวน 3,305,385.63 ล้านบาท หรือร้อยละ 49.53 ของสินทรัพย์รวม

2.3 รัฐบาลมีสินทรัพย์สุทธิหรือส่วนทุน ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 จำนวน 2,566,647.20 ล้านบาท หรือร้อยละ 38.46 ของสินทรัพย์รวม เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน 163,718.40 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.81



มติ วันที่ 19 มกราคม พ.ศ. 2559

เรื่องที่ 1. แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมและปฏิทินรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 จำนวน 56,000 ล้านบาท และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ทั้งนี้ ให้สำนักงานงบประมาณปรับเปลี่ยนชื่อรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและจำเป็นเป็นรายการค่าใช้จ่ายเสริมสร้างความเข้มแข็งและก้าวหน้าของประเทศตามแนวทางปฏิรูปภายในกรอบวงเงิน 32,661 ล้านบาท

2. เห็นชอบปฏิทินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ โดยให้ปรับขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวาระที่ 1 2 และ 3 ให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2559 และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย ภายในวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2559

3. อนุมัติให้คำของบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 เป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติราชการประจำปี

4. อนุมัติในหลักการให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 เป็นเรื่องเร่งด่วนและแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักงานงบประมาณทราบโดยตรง

5. ให้ยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2558 (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี)

เรื่องที่ 2. การเสนอโครงการที่ต้องอนุมัติงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและให้ทุกส่วนราชการถือปฏิบัติตามแนวทางที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า ในกรณีที่ส่วนราชการจะเสนอขออนุมัติงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการหรือขออนุมัติดำเนินโครงการต่อคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี เห็นควรให้มีการชี้แจงข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี ประกอบด้วย

1. ความสอดคล้องกับแผน ยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล หรือข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี
2. การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีผลการหารือที่ได้ข้อยุติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนของความเหมาะสมของโครงการ ข้อกฎหมาย และประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแสดงให้เห็นถึงความพร้อมในการดำเนินการ
3. การพิจารณางบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินโครงการ โดยคำนึงถึงความประหยัดและให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด
4. การกำหนดระยะเวลาการดำเนินโครงการ และผลที่ได้จากการดำเนินการในแต่ละระยะอย่างชัดเจน เช่น รอบ 1 เดือน 3 เดือน หรือ 6 เดือน

หากเรื่องใดเป็นการดำเนินการซึ่งเกินกว่ากรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล (เดือนกรกฎาคม 2560) ให้นำเรื่องดังกล่าวบรรจุไว้ในแผนปฏิรูปเพื่อให้รัฐบาลชุดต่อไปที่จะเข้ามาบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ ให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีตรวจพิจารณาเรื่องที่ว่าราชการจะนำเสนอ คณะรัฐมนตรีให้เป็นไปตามเงื่อนไขข้างต้นก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

มติ วันที่ 26 มกราคม พ.ศ. 2559

เรื่องที่ 1. โครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย์

คณะรัฐมนตรีมีมติ

1. เห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ ดังนี้

1.1 เห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ดำเนินโครงการไฟฟ้าพลังน้ำ บ้านจันเคย์ ในวงเงินลงทุนรวม 3,542 ล้านบาท

1.2 อนุมัติการเบิกจ่ายงบประมาณลงทุนประจำปี 2559 สำหรับโครงการฯ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 728 ล้านบาท

2. ให้กระทรวงพลังงาน โดย กฟผ. รับความเห็นของประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน กระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ เกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์โครงการฯ อย่างต่อเนื่องเพื่อสร้างความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ให้เกิดการยอมรับเพื่อลดความกังวลและการต่อต้าน การให้ความสำคัญกับการสนับสนุนงานวิจัยและพัฒนา ในด้านการเปลี่ยนแปลงของความหลากหลายทางชีวภาพและทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ในพื้นที่ การทบทวน ปรับปรุงกระบวนการคัดเลือกผู้รับจ้างเพื่อดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำในอนาคต การส่งเสริมสนับสนุน ให้ชุมชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันวางแผนและกำหนดทิศทางการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าใน โครงการหรือกิจกรรมที่มุ่งส่งเสริมการพัฒนาชุมชนในระยะยาว และดำเนินกิจกรรมชุมชนสัมพันธ์เชิงรุกในพื้นที่ โดยเน้นกิจกรรมการสร้างอาชีพและการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับชุมชนควบคู่กับการดำเนินโครงการฯ การศึกษาพื้นที่ที่มีศักยภาพในการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังน้ำ การเปลี่ยนแปลง สายส่งจากแบบวงจรคู่ (Double Circuit) เป็นแบบวงจรเดี่ยว (Single Circuit) เพื่อให้เกิดความเหมาะสม และลดค่าใช้จ่ายของโครงการฯ การพิจารณาขอบเขตการดำเนินโครงการฯ และกรอบวงเงินลงทุนให้เหมาะสม การพิจารณาเรื่องคุณภาพและมาตรฐานของอุปกรณ์ตามมาตรฐานสากล ผู้เสนอราคา อัตรา แลกเปลี่ยนระหว่างค่าเงินบาทกับเงินสกุลต่างประเทศ ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ การกำกับดูแลให้การลงทุน เป็นไปตามที่ได้รับอนุมัติไว้อย่างเคร่งครัด รวมทั้งการดำเนินการในขั้นตอนต่าง ๆ ต้องให้เป็นไปตาม กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

เรื่องที่ 2. รายงานผลการพิจารณาการศึกษาของคณะกรรมการกิจการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (เรื่อง การบริหารจัดการขยะเพื่อผลิตพลังงานทดแทน)

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการพิจารณาการศึกษาของคณะกรรมการกิจการพลังงาน สภานิติบัญญัติ แห่งชาติ (เรื่อง การบริหารจัดการขยะเพื่อผลิตพลังงานทดแทน) ที่กระทรวงพลังงานเสนอเกี่ยวกับการจัดตั้ง องค์การบริหารจัดการขยะเพื่อผลิตพลังงานทดแทน การจัดตั้งคณะกรรมการบริหารนโยบายการแปรรูปขยะ เพื่อผลิตพลังงานทดแทน การแปรรูปขยะมูลฝอยเป็นพลังงาน การจัดทำแผนที่ทางเดินขยะ การจัดกลุ่ม พื้นที่ในการจัดการมูลฝอย และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภา นิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป



มติ วันที่ 2 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2559

เรื่องที่ 1. วงเงินงบประมาณและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2560

คณะรัฐมนตรีมีมติ

1. เห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ดังนี้
 - 1.1 วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560
 - 1.2 ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560
 - 1.3 แนวทางการจัดทำและเสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560
 - 1.4 การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2. ให้สำนักงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีให้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 แบบบูรณาการและเชื่อมโยงกันทุกมิติ ทั้งในส่วนของมิตียุทธศาสตร์ (Agenda base) มิตีสวนราชการ (Function base) และมิติพื้นที่ (Area base) เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป
3. ให้ยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2558 (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี)

เรื่องที่ 2. รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559

คณะรัฐมนตรีมีมติ

1. รับทราบและเห็นชอบรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ตามที่สำนักงบประมาณและกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เสนอ สรุปได้ ดังนี้
 - 1.1 จากข้อมูลการก่อหนี้รายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินไม่เกิน 500 ล้านบาท พบว่ามีหลายหน่วยงานไม่สามารถดำเนินการก่อหนี้ได้ทันภายในเดือนมกราคม 2559 เนื่องจากไม่สามารถจัดหาผู้รับจ้างได้ หรือมีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหลายครั้ง ซึ่งหากยกเลิกการดำเนินการในขณะนี้จะส่งผลกระทบต่อเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 กันยายน 2558 ที่กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายในภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ 96 และเป้าหมายการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 87 และทำให้เม็ดเงินที่จะเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจในปี 2559 ลดลงได้ ทั้งนี้จากการรวบรวมข้อมูลเบื้องต้น มีรายการดำเนินการเองที่เริ่มดำเนินการแล้วและรายการที่มีการลงนามในสัญญาแล้วแต่ยังไม่ได้บันทึกข้อมูลในระบบ จำนวน 92,857 ล้านบาท รายการที่คาดว่าจะลงนามในสัญญาเพิ่มเติมได้ในเดือนกุมภาพันธ์ 2559 จำนวน 49,274 ล้านบาท และเดือนมีนาคม จำนวน 29,683 ล้านบาท รวมทั้งสิ้นประมาณ 170,544 ล้านบาท ซึ่งหากขยายระยะเวลาการก่อหนี้ออกไปจนถึงสิ้นเดือนมีนาคม 2559 คาดว่าจะทำให้มีผลการก่อหนี้รวมประมาณ 414,157 ล้านบาท หรือร้อยละ 90.61
 - 1.2 เพื่อให้การใช้จ่ายภาครัฐเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ สนับสนุนการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ สามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่องและบรรลุเป้าหมายการเบิกจ่ายตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 กันยายน 2558 จึงเห็นสมควรขยายระยะเวลาการก่อหนี้รายจ่ายลงทุนออกไปจนสิ้นเดือนมีนาคม 2559 โดยให้รัฐมนตรีที่รับผิดชอบและกำกับดูแลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น และจังหวัด ให้ดำเนินการก่อหนี้ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดอย่างเคร่งครัดด้วย



2. ให้สำนักงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีที่เห็นว่า หากหน่วยงานใดไม่สามารถดำเนินการก่อนนี้ได้ทันภายในเดือนมีนาคม 2559 ให้ส่งคืนงบประมาณ

3. ให้ยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2558 (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี)

เรื่องที่ 3. ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย - เมียนมา เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง (JHC) ครั้งที่ 5 และผลการประชุมสามฝ่ายอย่างเป็นทางการระหว่างไทย-เมียนมา-ญี่ปุ่น เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย-เมียนมา เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง (JHC) ครั้งที่ 5 และผลการประชุมสามฝ่ายอย่างเป็นทางการระหว่างไทย-เมียนมา-ญี่ปุ่น เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2558 ณ กรุงเทพมหานคร และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการตามมติที่ประชุมต่อไป ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ประธาน JHC เสนอสรุปได้ ดังนี้

1. สำคัญของการประชุม JHC ครั้งที่ 5 ได้แก่ (1) รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานตามเงื่อนไขสัญญาสัมปทานโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายระยะแรก (2) รับทราบแนวนโยบายการใช้เงินบาทเป็นสกุลเงินในการทำธุรกรรมการค้าการลงทุน และการให้บริการทางการเงินในเขตเศรษฐกิจพิเศษของเมียนมาร์ (3) รับทราบความก้าวหน้าการเข้ามามีส่วนร่วมของประเทศญี่ปุ่น (4) เห็นชอบแนวทางการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายในระยะต่อไป (5) รับทราบความพร้อมของไทยในการสนับสนุนความเชื่อมโยงทางคมนาคม และความประสงค์ของกระทรวงพลังงานในการร่วมพัฒนาระบบไฟฟ้าเชื่อมโยงพื้นที่ชายแดนไทย-เขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย (6) รับทราบการรวมโครงการสถานีรับก๊าซธรรมชาติ (LNG Terminal) ในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายระยะแรก โดยกระทรวงพาณิชย์จะสนับสนุนโครงการดังกล่าวเพื่อเชื่อมโยงระบบท่อส่งก๊าซสู่ประเทศไทย และ (7) เห็นชอบในเบื้องต้นให้จัดการประชุม JHC ครั้งที่ต่อไปในปี 2559 ที่สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์

2. สำคัญของการประชุมสามฝ่ายอย่างเป็นทางการระหว่างไทย-เมียนมา-ญี่ปุ่น เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ (1) รับทราบสรุปประเด็นจากการประชุม JHC ครั้งที่ 5 (2) รับทราบการเข้าร่วมทุนในนิติบุคคลเฉพาะกิจ (SPV) ของฝ่ายญี่ปุ่นผ่านธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JBIC) (3) รับทราบความก้าวหน้าโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายระยะแรก (4) รับทราบแนวทางการร่วมมือเพื่อนำแผนแม่บทการพัฒนาโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายสู่การปฏิบัติ และ (5) รับทราบให้มีการหารือในรายละเอียดในระยะต่อไป เพื่อพิจารณากรอบความร่วมมือทางเทคนิคจากฝ่ายญี่ปุ่น

เรื่องที่ 4. ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ 8/2558

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ครั้งที่ 8/2558 เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2558 และเห็นชอบผลการพิจารณาของ คนร. เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจ 6 แห่ง ตามที่ประธาน คนร. เสนอ ดังนี้

1. ให้ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยดำเนินการตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์กรและการแก้ไขปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) อย่างเคร่งครัด

2. ให้คณะกรรมการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเร่งพิจารณาการจัดซื้อรถโดยสารก๊าซธรรมชาติ (NGV) จำนวน 489 คัน ให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว



3. ให้กระทรวงคมนาคมและการรถไฟแห่งประเทศไทยเร่งพิจารณาเกี่ยวกับการจัดหาขบวนรถไฟไฟฟ้าธรรมดา (City Line Airport Rail Link) ให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว
4. ให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จัดทำแผนปฏิรูปองค์กร พร้อมทั้งจัดทำเป้าหมายและประมาณการด้านรายได้และค่าใช้จ่ายที่ชัดเจนที่จะดำเนินการจนถึงไตรมาสที่ 2 ของปี 2559
5. การแก้ไขปัญหาข้อพิพาทต่าง ๆ โดยเฉพาะเรื่องเสาโทรคมนาคม ให้บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ดำเนินการนำเสนอคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ กระทรวงเจ้าสังกัดหรือผู้ที่เกี่ยวข้องตามขั้นตอนของกฎหมายอย่างเคร่งครัด

เรื่องที่ 5. รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ประจำปีบัญชี 2557

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ประจำปีบัญชี 2557 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ สรุปได้ ดังนี้

1. การประเมินผลฯ ประจำปีบัญชี 2557 ของรัฐวิสาหกิจในระบบประเมินผลฯ ตามระบบปัจจุบัน พบว่า รัฐวิสาหกิจที่มีผลการประเมินสูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ การกีฬาแห่งประเทศไทย 3.7735 คะแนน บริษัท ธารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด 3.5965 คะแนน และองค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ 3.5712 คะแนน สำหรับรัฐวิสาหกิจที่มีผลการประเมินต่ำสุด 3 อันดับสุดท้าย ได้แก่ องค์การตลาด 1.9407 คะแนน องค์การสะพานปลา 2.2984 คะแนน และการรถไฟแห่งประเทศไทย 2.4704 คะแนน โดยมีระดับคะแนนเฉลี่ยในภาพรวมอยู่ที่ 3.0159 คะแนน ลดลง 0.0153 คะแนน เมื่อเทียบกับปีบัญชี 2556 ซึ่งมีระดับคะแนนเฉลี่ย 3.0312 คะแนน เนื่องจากผลการดำเนินการตามนโยบายของรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

2. การประเมินผลฯ ประจำปีบัญชี 2557 ของรัฐวิสาหกิจในระบบประเมินผลฯ ตามระบบประเมินคุณภาพรัฐวิสาหกิจ (State Enterprise Performance Appraisal : SEPA) พบว่า รัฐวิสาหกิจที่มีผลการประเมินสูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ ธนาคารออมสิน 4.8483 คะแนน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร 4.8278 คะแนน และการประปานครหลวง 4.7191 คะแนน สำหรับรัฐวิสาหกิจที่มีผลการประเมินต่ำสุด 3 อันดับสุดท้าย ได้แก่ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) 2.4576 คะแนน บริษัท อสมท. จำกัด (มหาชน) 2.7022 คะแนน และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ 2.7672 คะแนน โดยมีระดับคะแนนเฉลี่ยในภาพรวมอยู่ที่ 3.8844 คะแนน ลดลง 0.1808 คะแนน เมื่อเทียบกับปี 2556 ซึ่งมีคะแนนเฉลี่ย 4.0652 คะแนน เนื่องจากการดำเนินงานด้านผลลัพธ์ของรัฐวิสาหกิจหลายแห่งไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

เรื่องที่ 6. ผลการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศ ครั้งที่ 5/2558

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศ ครั้งที่ 5/2558 เมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2558 ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ประธานกรรมการขับเคลื่อนมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศเสนอ ดังนี้

1. รับทราบความก้าวหน้าของมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศ มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในประเทศ มาตรการเร่งรัดการลงทุนของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง

2. มอบหมายกระทรวงคมนาคม

2.1 รับไปพิจารณากำหนดแนวทางการขับเคลื่อนโครงการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งตามแนวเส้นทางพัฒนาเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East-West Corridor) โดยเฉพาะโครงข่ายถนนเชื่อมโยงจากจังหวัดกาญจนบุรีไปยังเมียนมา และนำเสนอที่ประชุมในโอกาสต่อไป

2.2 จัดลำดับความสำคัญของโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่จะต้องนำเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) ต่อคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมพิจารณา เพื่อให้การพิจารณาโครงการสามารถแล้วเสร็จตามกำหนด

3. มอบหมายสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

3.1หารือกับสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติเกี่ยวกับการประเมินเพื่อจัดระดับกองทุนหมู่บ้านให้สอดคล้องกับสถานการณ์ล่าสุด รวมทั้งพิจารณาแนวทางการประเมินผลเพื่อยกระดับกองทุนที่มีศักยภาพจากระดับ C เป็นระดับ B ด้วย

3.2 มีหนังสือถึงธนาคารกรุงไทยเพื่อติดตามความก้าวหน้าในการจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุนเพื่อร่วมลงทุนในส่วนของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) กลุ่มเป้าหมาย

4. มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยและกรุงเทพมหานครเป็นผู้รับลงทะเบียนผู้มีรายได้น้อยตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางมาตรการใหม่ และมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมประสานกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางมาตรการใหม่ได้ภายในวันที่ 1 พฤษภาคม 2559 และในอนาคตเมื่อกระทรวงการคลังจัดทำระบบ E-payment แล้วเสร็จก็จะสามารถรองรับและเชื่อมต่อกับข้อมูลทะเบียนผู้มีรายได้น้อยของกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

5. ที่ประชุมมีมติให้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจที่ผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2558 ให้ถือเป็นมาตรการที่อยู่ภายใต้การขับเคลื่อนของคณะกรรมการขับเคลื่อนมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศ พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในประเทศ มาตรการเร่งรัดการลงทุนของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง

เรื่องที่ 7. มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ 5/2558 (ครั้งที่ 5)

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ 5/2558 เมื่อวันที่ 21 ธันวาคม 2558 ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ปี 2559-2563 ตามที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานเสนอ และมอบหมายให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

2. เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจการรับซื้อไฟฟ้าโครงการน้ำเทิน และมอบหมายให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยไปลงนามร่างบันทึกความเข้าใจฯ ร่วมกับผู้ลงทุน เมื่อผ่านการพิจารณาจากอัยการสูงสุดแล้ว และเห็นชอบในหลักการให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสามารถปรับปรุงเงื่อนไขในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ในขั้นการจัดทำร่างสัญญาซื้อขายไฟฟ้าเพื่อให้มีผลในทางปฏิบัติได้อย่างเหมาะสม ทั้งนี้ จะต้องไม่กระทบต่ออัตราค่าไฟฟ้า

3. เห็นชอบแนวทางการดำเนินการเพื่อขายไฟฟ้าให้กับประเทศเพื่อนบ้านผ่านการเชื่อมโยงระบบส่งไฟฟ้า ตามที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเสนอ



4. เห็นชอบตามความเห็นของกระทรวงพลังงานเกี่ยวกับการขยายระยะเวลากำหนดวันจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์สำหรับการรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed-in Tariff (FiT) การประกาศรับข้อเสนอซื้อขายไฟฟ้า FiT แบบ Competitive Bidding การทบทวนปริมาณรับซื้อไฟฟ้ารายพื้นที่ใหม่ รวมทั้งการปรับปรุงการจัดลำดับความสำคัญการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน และมอบหมายให้คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานร่วมกับคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานสามารถพิจารณาปรับปรุงแนวทางการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนได้ตามความเหมาะสม ยกเว้นเฉพาะเรื่องอัตรารับซื้อไฟฟ้า FiT ที่หากจะมีการเปลี่ยนแปลงจะต้องนำเสนอคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

5. เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ 3/2558 (ครั้งที่ 106) เมื่อวันที่ 4 กันยายน 2558 และเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเสนอเกี่ยวกับการปรับปรุงการมอบอำนาจในการดำเนินคดีทางปกครอง

เรื่องที่ 8. รายงานผลการลงนามความร่วมมือทวิภาคี Joint Crediting Mechanism (JCM) กับประเทศญี่ปุ่น

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. รับทราบรายงานผลการลงนามความร่วมมือทวิภาคี Joint Crediting Mechanism (JCM) โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ร่วมลงนามความร่วมมือฯ กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อมแห่งประเทศญี่ปุ่น เมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2558 ณ กระทรวงสิ่งแวดล้อมแห่งประเทศญี่ปุ่น กรุงโตเกียว ซึ่งในการลงนามความร่วมมือทวิภาคี JCM กับประเทศญี่ปุ่น ประเทศไทยจะได้รับประโยชน์เกี่ยวกับการถ่ายทอดเทคโนโลยีระดับสูงมาสู่ประเทศไทย และสร้างโอกาสในการเป็นฐานการผลิตเทคโนโลยีระดับสูงต่อไปในอนาคต การกระตุ้นการลงทุนในประเทศไทยและเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางการค้าระหว่างกัน การดำเนินโครงการลดก๊าซเรือนกระจกที่ได้รับการสนับสนุนทางการเงิน รวมถึงการเสริมสร้างศักยภาพด้านการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกจากประเทศญี่ปุ่น ตลอดจนผลประโยชน์ร่วมต่าง ๆ ทางเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อมจากการดำเนินโครงการลดก๊าซเรือนกระจก อาทิ เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน ลดต้นทุนการผลิต ลดมลภาวะและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และการพัฒนาไปสู่เศรษฐกิจ สังคมคาร์บอนต่ำ ตามนโยบายรัฐบาลและแผนระดับชาติ นอกจากนี้ ภายใต้กลไก JCM ประเทศญี่ปุ่นจะให้การสนับสนุนความรู้ทางเทคโนโลยีและงบประมาณไม่เกินร้อยละ 50 ของมูลค่าโครงการ โดยโครงการของประเทศไทยที่ได้รับคัดเลือกในปี 2558 มีจำนวนทั้งสิ้น 5 โครงการ ได้แก่ (1) โครงการลดก๊าซเรือนกระจกในโรงงานทอผ้า (2) โครงการผลิตไฟฟ้าด้วยแผงเซลล์แสงอาทิตย์ติดตั้งบนหลังคาโรงงาน (3) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพพลังงานของเครื่องปรับอากาศและตู้แช่เย็นในร้านสะดวกซื้อ (4) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพพลังงานของระบบโครงสร้างพื้นฐานภายในโรงงานผลิตอุปกรณ์สารกึ่งตัวนำ และ (5) โครงการติดตั้งระบบผลิตพลังงานร่วม (ไฟฟ้าและความร้อน) สำหรับโรงงานผลิตรถยนต์ไฮบริด ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

2. ให้กระทรวงอุตสาหกรรมประสานงานอย่างใกล้ชิดกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการพัฒนากลไกเครดิตร่วม (Joint Crediting Mechanism : JCM) เพื่อส่งเสริมการลงทุนและการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำในภาคอุตสาหกรรม



มติ วันที่ 9 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2559

เรื่องที่ 1. รายงานสถานการณ์ใช้จ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

คณะรัฐมนตรีมีมติ

1. เห็นชอบการกำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ดังนี้

1.1 ให้หน่วยงานที่จะขอรับการจัดสรรงบกลางฯ ต้องพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน หรือใช้จากแหล่งเงินอื่นของหน่วยงานมาดำเนินการในโอกาสแรก ก่อน หากไม่เพียงพอจึงเสนอขอรับการสนับสนุนงบกลางฯ เพิ่มเติมตามความจำเป็นและเหมาะสมของการใช้จ่ายอย่างแท้จริง

1.2 การเสนอขอรับการจัดสรรงบกลางฯ หน่วยงานต้องมีการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ/รายการ มีแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินงบกลางที่ชัดเจน และมีความพร้อมในเรื่องที่ดิน คุณลักษณะเฉพาะ แบบรูปรายการ ประมาณราคาค่าใช้จ่าย และการดำเนินงานตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องที่จะดำเนินการได้ทันที พร้อมทั้งจะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ตามขั้นตอนเมื่อได้รับการอนุมัติจัดสรร รวมทั้งสามารถก่องหนผู้กัพนได้ทันภายใน 2-3 เดือนหลังจากได้รับอนุมัติจัดสรร หากเป็นการดำเนินการเองให้เร่งรัดดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงานที่กำหนดไว้

1.3 กรณีหน่วยงานได้รับการจัดสรรงบกลางฯ และดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายผลผลิต โครงการหรือรายการ และ/หรือจากการจัดซื้อ/จัดจ้างแล้วและมีเงินเหลือจ่าย ให้รับนำส่งคืนสำนักงบประมาณทั้งจำนวนในโอกาสแรก หากมีความจำเป็นต้องนำไปใช้จ่ายในรายการอื่น ก็ให้หน่วยงานเสนอขอรับการจัดสรรงบกลางฯ ตามขั้นตอนปกติต่อไป

2. นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการเพิ่มเติมว่า หากหน่วยงานใดมีความจำเป็นต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จะต้องเป็นการดำเนินแผนงาน/โครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของรัฐบาลเท่านั้น

มติ วันที่ 16 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2559

เรื่องที่ 1. ขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าควบคุมก่อสร้างและขออนุมัติขยายเวลาก่อนผู้กัพนข้ามปีงบประมาณ โครงการไฟฟ้าพลังน้ำคลองทุ่งเพล จังหวัดจันทบุรี

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. อนุมัติให้กระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเพิ่มวงเงินก่อนผู้กัพนข้ามปีงบประมาณ รายการค่าควบคุมงานก่อสร้างโครงการก่อสร้างเขื่อนไฟฟ้าพลังน้ำคลองทุ่งเพล จากเดิม วงเงิน 52,800,000 บาท เป็น วงเงิน 69,293,600 บาท ตามนัยข้อ 7 (3) ของระเบียบการก่อนผู้กัพนข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยวงเงินที่เพิ่มขึ้นได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 รองรับไว้แล้ว ทั้งนี้ ให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับมติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และมาตรฐานของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญ และเสนอขอขยายระยะเวลาการก่อนผู้กัพนข้ามปีงบประมาณ ค่าควบคุมงานรายการดังกล่าวต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ตามนัยข้อ 7 (2) ของระเบียบการก่อนผู้กัพนข้ามปีงบประมาณ ฯ ต่อไป ตลอดจนพิจารณาตรวจสอบเพื่อให้มีผู้รับผิดชอบกรณีการดำเนินโครงการที่คลาดเคลื่อนและอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการด้วย ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

2. ให้กระทรวงพลังงานรับความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงบประมาณเกี่ยวกับการกำหนดสัญญาจ้างควบคุมงานในโอกาสต่อไป ควรกำหนดให้การจ่ายค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานสอดคล้องกับผลงานตามงวดงานในสัญญาจ้างก่อสร้างที่จะดำเนินงานจริง โดยไม่ใช้ระยะเวลาในการควบคุมงานเป็นตัวกำหนดค่าใช้จ่าย และการใช้จ่ายค่าควบคุมงานที่มีการขยายระยะเวลาการก่อสร้างควรพิจารณาตามผลงานที่เกิดขึ้นจริง ไปดำเนินการต่อไป และในครั้งต่อไปให้ถือปฏิบัติตามระเบียบการก่อกำหนดผู้ก่อกำหนดค่าจ้าง ปึงงบประมาณ พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติมอย่างเคร่งครัดในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อกำหนดผู้ก่อกำหนดค่าจ้างเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้



ข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้อง หรือเอกสารที่น่าสนใจ



การเปลี่ยนแปลงกับการเปลี่ยนแปลงให้ดีขึ้นนั้น แตกต่างกัน



ไอเอ็มเอฟ เตือนเศรษฐกิจโลกอาจไม่ฟื้นตัว

กองทุนการเงินระหว่างประเทศ หรือไอเอ็มเอฟ ออกรายงานเตือนว่า เศรษฐกิจโลก มีความเสี่ยงที่จะไม่ฟื้นตัวตามที่คาดการณ์ไว้ พร้อมกับเรียกร้องให้มีการใช้นโยบายส่งเสริมการเติบโตและรับมือกับความเสี่ยงอย่างเร่งด่วน ไอเอ็มเอฟเปิดเผยรายงานในหัวข้อ “Note on Global Prospects and Policy Challenges” ก่อนที่รัฐมนตรีคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางจากกลุ่มประเทศจี 20 จะเข้าร่วมการประชุมเป็นเวลา 2 วัน ที่นครเซี่ยงไฮ้ ประเทศจีน

ไอเอ็มเอฟ ระบุว่าเศรษฐกิจโลกฟื้นตัวในระดับที่อ่อนแรงลงอย่างต่อเนื่อง ท่ามกลางความปั่นป่วนในตลาดการเงินและราคาสินทรัพย์ที่ปรับตัวลดลง ซึ่งไอเอ็มเอฟอาจปรับลดคาดการณ์แนวโน้มเศรษฐกิจโลกในวันข้างหน้าเมื่อเดือน ม.ค. ที่ผ่านมา ซึ่งคาดการณ์ว่าเศรษฐกิจโลกจะขยายตัว 3.4% ในปีนี้ และ 3.6% ในปีหน้า ซึ่งลดลง 0.2% จากที่เคยคาดการณ์ไว้เมื่อเดือน ต.ค. ปีที่แล้วสำหรับทั้ง 2 ปีทั้งนี้ ไอเอ็มเอฟ ระบุว่า เมื่อพิจารณาถึงการฟื้นตัวที่อ่อนแรงลงและความปั่นป่วนในตลาดการเงินแล้ว เศรษฐกิจโลกมีความเสี่ยงที่จะได้รับผลกระทบจากปัจจัยด้านลบ อีกทั้งความปั่นป่วนในตลาดการเงินไม่เพียงแต่จะส่งผลให้ภาวะทางการเงินในประเทศพัฒนาแล้วเกิดความตึงตัว และบั่นทอนการเติบโตเท่านั้น แต่ยังก่อให้เกิดกระแสเงินทุนไหลออกจากตลาดเกิดใหม่ และทำให้ภาวะการเงินในประเทศเหล่านี้ตึงตัวด้วยเช่นกัน ซึ่งจะทำให้สกุลเงินอ่อนค่าลงอย่างต่อเนื่องและเป็นอุปสรรคต่อการระดมทุน

ที่มา : กรุงเทพธุรกิจออนไลน์ วันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2559

จีน ยืนยันเศรษฐกิจยังแข็งแกร่ง

ทางการจีนยืนยันกับเหล่านักวิชาการการเงินในการประชุม จี 20 ว่า เศรษฐกิจจีนยังคงแข็งแกร่ง พร้อมพยายามปฏิรูปเศรษฐกิจให้เติบโตเร็วขึ้น บรรดาผู้กำหนดนโยบายของจีนยืนยันกับเหล่านักวิชาการการเงินจากทั่วโลกในการประชุมกลุ่มประเทศเศรษฐกิจขนาดใหญ่ หรือ “จี 20” ที่นครเซี่ยงไฮ้วันนี้ (26 ก.พ.) ว่าจีน ซึ่งมีเศรษฐกิจขนาดใหญ่อันดับ 2 ของโลกยังคงแข็งแกร่ง แม้ว่าจะพยายามหาทางปฏิรูปเศรษฐกิจให้เติบโตเร็วขึ้น

ผู้ว่าการธนาคารกลางจีน นายโจว เสี่ยวฉวน กล่าวสร้างความเชื่อมั่นกับบรรดาผู้ว่าการธนาคารกลางและรัฐมนตรีคลังจากทั่วโลกว่า จีนจะไม่กลับไปใช้วิธีอ่อนค่าเงินเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจอีกรอบอย่างแน่นอน ขณะที่ข้อมูลทางเศรษฐกิจล่าสุดบ่งชี้ว่า เศรษฐกิจของจีนมีแนวโน้มสดใสในปีนี้ และธนาคารกลางจีนก็ยังมีนโยบายทางการเงินสำหรับรับมือความเสี่ยงขา落とเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต แม้ทิศทางการปฏิรูปของรัฐบาลจะชัดเจน แต่ยังคงต้องทำให้เห็นผลเร็วกว่านี้ โดยการสร้างสมดุลระหว่างการเติบโต การปรับโครงสร้าง และการจัดการความเสี่ยงของเศรษฐกิจ

ขณะที่กรรมการผู้จัดการกองทุนการเงินระหว่างประเทศ หรือไอเอ็มเอฟ นางคริสติน ลาการ์ด แสดงความกังวลว่า กระแสเงินสดไหลออกจากรายงานมหัศจรรย์จากจีนในช่วงที่รัฐบาลกำลังรับมือกับภาวะการเติบโตชะลอตัวที่สุดในรอบ 25 ปี ถือเป็นความเสี่ยงอย่างมากต่อเศรษฐกิจโลก พร้อมกันนี้ นางลาการ์ด คาดการณ์ว่าเศรษฐกิจของจีนในปีนี้จะเติบโตอยู่ที่ 6.3%

ที่มา : กรุงเทพธุรกิจออนไลน์ วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2559



อุตสาหกรรมหนักจีนอุตสาหกรรมโลก

หอการค้าจีนแห่งสหภาพยุโรปออกรายงานเตือนว่า การผลิตที่ล้นเกินในอุตสาหกรรมหนักของจีน กำลังสร้างความเสียหายมหาศาลต่อเศรษฐกิจโลก เนื่องจากการผลิตเหล็กมากเกินไปกว่าความต้องการของตลาด รายงานดังกล่าวระบุว่า อุตสาหกรรมเหล็กของจีนซึ่งเป็นผู้ผลิตเหล็กเบอร์ 1 ของโลก ผลิตเหล็กมากกว่าญี่ปุ่น อินเดีย สหรัฐ และรัสเซีย ผู้ผลิตเหล็กรายใหญ่ที่สุด 4 อันดับรองลงมารวมกัน ขณะที่การผลิตปูนซีเมนต์ของจีนภายในเวลาเพียง 2 ปีที่ผ่านมาอย่างมากเท่ากับที่สหรัฐเคยผลิตตลอดทั้งศตวรรษที่ 20 นอกจากนี้ รายงานยังเตือนว่ากว่า 60% ของอุตสาหกรรมอะลูมิเนียมของจีนส่งผลกระทบต่อกระแสเงินสดหมุนเวียนในอุตสาหกรรมนี้

นอกจากนี้ รายงานยังชี้ว่าบทบาทของรัฐบาลจีนในการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจเป็นส่วนหนึ่งของปัญหานี้ ดังนั้นหากจะให้เกิดการเปลี่ยนแปลง รัฐบาลจีนจะต้องเต็มใจเปลี่ยนนโยบายตัวเองด้วยข้อมูลของศุลกากรจีนระบุว่า การผลิตเหล็กของจีนคิดเป็นครึ่งหนึ่งของการผลิตเหล็กทั่วโลก แต่ความต้องการภายในประเทศที่ซบเซาลง ทำให้การเติบโตทางเศรษฐกิจชะลอตัวอย่างหนัก ทางการเงินจึงต้องเน้นส่งออกเหล็กไปต่างประเทศมากขึ้น โดยในปีที่ผ่านมา การส่งออกเหล็กของจีนเพิ่มขึ้น 20% ก่อนหน้านี้ สหภาพยุโรป หรืออียูได้ออกมาตรการต่อต้านการทุ่มตลาดแบบใหม่สำหรับการนำเข้าเหล็กจากจีน หลังจากผู้ผลิตทั้งในยุโรปและเอเชียต่างต้องดิ้นรนกับราคาเหล็กที่ร่วงหนักทั่วโลก เนื่องจากปริมาณเหล็กล้นตลาด

ที่มา : กรุงเทพธุรกิจออนไลน์ วันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2559



เศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกส่อ “แผ่ว” ชี้มาตรการกระตุ้นเริ่มหมด

แบงก์ชาติยอมรับแรงส่งเศรษฐกิจไตรมาสแรก เริ่มแผ่วเทียบกับไตรมาสก่อนหน้า หลังตัวเลขเดือน ม.ค. ชะลอลง โดยการบริโภค-ใช้จ่ายภาครัฐ หดมาตรการกระตุ้น ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) รายงานตัวเลขเศรษฐกิจเดือน ม.ค. 2559 โดยแรงส่งของเศรษฐกิจไทยมีทิศทางแผ่วลง สาเหตุหลักจากปัจจัยชั่วคราวที่เริ่มหมดไป ทั้งการเร่งซื้อรถยนต์และมาตรการเร่งการใช้จ่ายของครัวเรือนในช่วงปลายปี ทำให้การบริโภคภาคเอกชนชะลอตัว

ประกอบกับการใช้จ่ายภาครัฐชะลอหลังเร่งเบิกจ่ายในเดือนก่อน ด้านมูลค่าการส่งออกสินค้าหดตัวสูงตามเศรษฐกิจจีนและอาเซียนที่ชะลอตัว และราคาสินค้าส่งออกที่ลดลงตามราคาน้ำมัน ส่งผลให้การผลิตและการลงทุนภาคเอกชนยังอยู่ในระดับต่ำ อย่างไรก็ตาม การท่องเที่ยวยังเป็นแรงขับเคลื่อนหลักที่สนับสนุนให้ภาคบริการขยายตัวดี ด้านเสถียรภาพเศรษฐกิจ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปยังคงติดลบจากผลของราคาน้ำมันที่ลดลง อัตราการว่างงานที่อยู่ในระดับต่ำ ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลสูงตามมูลค่าการนำเข้าที่หดตัวต่อเนื่อง ขณะที่ดุลเงินทุนเคลื่อนย้ายกลับมาเกินดุลจากการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศและการกลับเข้ามาลงทุนในพันธบัตรไทยของนักลงทุนต่างชาติ โดย ธปท. จะมีการปรับคาดการณ์ตัวเศรษฐกิจใหม่ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) ครั้งถัดไป คือ วันที่ 23 มี.ค. 2559 และแถลงข่าวอย่างเป็นทางการในวันที่ 31 มี.ค. 2559

นางพรเพ็ญ สดศรีชัย ผู้อำนวยการ ฝ่ายนโยบายเศรษฐกิจการเงิน ธปท. กล่าวว่า ข้อมูลเศรษฐกิจเดือน ม.ค. ที่ออกมา สะท้อนถึงความเป็นไปได้ที่เศรษฐกิจไตรมาสแรกปี 2559 อาจแผ่วลงเมื่อเทียบกับไตรมาสก่อนหน้า ส่วนหนึ่งเป็นเพราะก่อนหน้านี้เร่งขึ้นมามาก

ภาคการท่องเที่ยว ถือเป็นภาคที่ฟื้นตัวต่อเนื่อง และเป็นแรงขับเคลื่อนหลักที่สนับสนุนให้ภาคบริการที่เกี่ยวข้องขยายตัว เช่น ธุรกิจค้าส่งค้าปลีก ธุรกิจขนส่ง โดยจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศในเดือนนี้มีจำนวน 3 ล้านคน เพิ่มขึ้น 15% เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน จากนักท่องเที่ยวจีนที่ยังขยายตัวดี และการฟื้นตัวของนักท่องเที่ยวยุโรป

การใช้จ่ายภาครัฐ ทำได้ดีต่อเนื่องแม้แผ่วลงบ้างในเดือนดังกล่าว จากแรงกระตุ้นการเบิกจ่ายนอกงบประมาณในการลงทุนโครงการด้านคมนาคมและชลประทานที่ชะลอลงหลังจากเร่งตัวสูงในช่วงก่อน และรายจ่ายลงทุนที่ไม่รวมเงินอุดหนุนซึ่งขยายตัวในอัตราชะลอลง ขณะที่การจัดเก็บรายได้หดตัวเล็กน้อยจากการเลื่อนนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจบางแห่ง และการปรับลดลงของรายได้ภาษีที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้า สอดคล้องกับการนำเข้าที่หดตัว

ส่วนการบริโภคในเดือน ม.ค. ชะลอลง โดยดัชนีการบริโภคภาคเอกชน (พีซีไอ) ลดลง 1.6% เมื่อเทียบกับเดือนก่อนหน้า หลังผลบวกจากปัจจัยชั่วคราวเริ่มหมดไป ทั้งการเร่งซื้อรถยนต์ก่อนการปรับขึ้นภาษีสรรพสามิต และการจับจ่ายใช้สอยในช่วงปลายปีก่อนตามมาตรการลดหย่อนภาษีของภาครัฐ ประกอบกับสภาพอากาศที่หนาวเย็นกว่าปกติในเดือนนี้ทำให้ปริมาณการใช้ไฟฟ้าของครัวเรือนชะลอลงบ้าง

นอกจากนี้ปัจจัยหนุนการบริโภคในเดือนนี้แผ่วลงจากความเชื่อมั่นของผู้บริโภคที่ปรับลดลงเล็กน้อยจากความกังวลเกี่ยวกับภาวะภัยแล้งและการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลก อย่างไรก็ตามรายได้นอกภาคเกษตรที่ยังทรงตัว เป็นปัจจัยสนับสนุนให้การซื้อสินค้าไม่คงทนและหมวดบริการยังขยายตัวได้บ้าง

ภาพรวมการบริโภคภาคเอกชนและการใช้จ่ายของภาครัฐที่แผ่วลง ไม่ได้เป็นเรื่องที่ประหลาดใจ ซึ่งพอจะคาดการณ์ไว้บ้างอยู่แล้ว โดยเป็นผลจากปัจจัยชั่วคราวที่เริ่มหมดไป

สำหรับการส่งออกเดือน ม.ค. นั้น หดตัวในอัตราสูงที่ 9.3% เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน ซึ่งเป็นผลจาก 1.) เศรษฐกิจจีนและอาเซียนชะลอตัว 2.) ผลติจากปัจจัยชั่วคราวที่ทยอยหมดลง เช่น การส่งออกรถยนต์รุ่นใหม่และการส่งออกในหมวดทัศนูปกรณ์ที่ชะลอลงต่อเนื่องจากความต้องการสินค้า



อิเล็กทรอนิกส์โลกที่ชะลอตัว และ 3.การหดตัวต่อเนื่องของราคาสินค้าส่งออกในกลุ่มที่เกี่ยวข้องกับปิโตรเลียม

อย่างไรก็ตาม การส่งออกเครื่องใช้ไฟฟ้าไปตลาดยุโรปยังมีแนวโน้มดีขึ้นตามการคาดการณ์สภาพอากาศว่าอุณหภูมิจะสูงขึ้นในปีนี้ และตลาดเวียดนามที่เศรษฐกิจขยายตัวดี

ส่วนมูลค่าการนำเข้า หดตัว 17.8% เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน โดยเป็นการหดตัวในเกือบทุกหมวดสินค้า โดยเฉพาะการนำเข้าในหมวดเชื้อเพลิงที่หดตัวในอัตราที่สูงขึ้นตามราคาน้ำมันที่ยังลดลงต่อเนื่อง ขณะที่การนำเข้าวัตถุดิบและสินค้าขั้นกลางไม่รวมเชื้อเพลิงหดตัวตามภาวะการส่งออกที่ซบเซา

ส่วนการผลิตภาคอุตสาหกรรม หดตัวในหลายหมวดสินค้าตามการส่งออกที่ซบเซา ประกอบกับผลจากปัจจัยชั่วคราวที่หมดลง เช่น การผลิตรถยนต์ที่หดตัวสูงหลังจากเร่งไปมากเพื่อส่งมอบในปลายปีก่อน อย่างไรก็ตาม การผลิตเครื่องใช้ไฟฟ้ามีแนวโน้มดีขึ้นตามอุปสงค์ต่างประเทศ

ด้านเครื่องใช้การลงทุนภาคเอกชนมีทิศทางทรงตัวอยู่ในระดับต่ำ สอดคล้องกับกำลังการผลิตที่มีเพียงพอ อีกทั้งผลบวกจากการเร่งซื้อรถยนต์เชิงพาณิชย์เริ่มหมดลง และการลงทุนในกลุ่มพลังงานทดแทนและกลุ่มโทรคมนาคมที่ชะลอตัวลงบ้างหลังขยายตัวสูงในช่วงปลายปีก่อน ทั้งนี้ การระดมทุนโดยรวมของภาคธุรกิจทรงตัวใกล้เคียงกับเดือนก่อน ส่วนใหญ่เป็นการระดมทุนผ่านการออกตราสารหนี้

ทางด้านเสถียรภาพเศรษฐกิจ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปติดลบ 0.53% ตามการลดลงของราคาในหมวดพลังงาน ส่วนอัตราว่างงานลดลงเล็กน้อย ด้านดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลที่ 4.1 พันล้านดอลลาร์ จากมูลค่าการนำเข้าสินค้าที่ลดลง และรายได้จากภาคการท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้นต่อเนื่อง

ขณะที่ดุลบัญชีเงินทุนเคลื่อนย้ายกลับมาเกินดุลในเดือนนี้ จากการเข้ามาลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศในภาคอุตสาหกรรมและภาคบริการ การได้รับชำระคืนสินเชื่อทางการค้าของผู้ส่งออกไทย และการกลับเข้ามาลงทุนในพันธบัตรของนักลงทุนต่างชาติ

การส่งสัญญาณชะลอการปรับขึ้นดอกเบี้ยนโยบายของธนาคารกลางสหรัฐ (เฟด) และการผ่อนคลายนโยบายการเงินเพิ่มเติมของธนาคารกลางญี่ปุ่น (บีโอเจ) ส่งผลให้นักลงทุนต่างชาติกลับเข้ามาลงทุนในกลุ่มประเทศตลาดเกิดใหม่มากขึ้น

ส่วนกรณีที่นายสุวิทย์ เมษินทรีย์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ เสนอให้หน่วยงานเศรษฐกิจเปิดเผยตัวเลขผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติ (จีเอ็นพี) เพิ่มขึ้น นอกเหนือจากการเปิดเผยเฉพาะตัวเลขผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (จีดีพี) เนื่องจากที่ผ่านมาคนไทยออกไปลงทุนในต่างประเทศมากขึ้นนั้น นางพรเพ็ญ กล่าวว่า ปกติทางสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) มีการจัดทำข้อมูลเหล่านี้อยู่แล้ว จึงไม่ใช่ตัวเลขที่ต้องทำขึ้นมาใหม่ และ ธปท. ก็มีการรายงานตัวเลขข้อมูลที่เกี่ยวข้องเป็นประจำ ไม่ได้เป็นตัวเลขที่ต้องทำกันใหม่ เพียงแต่ทางเรายังไม่ได้หารือกับกระทรวงพาณิชย์ เข้าใจว่าที่พาณิชย์เสนอเรื่องนี้ขึ้นมา เพราะอยากให้เห็นข้อมูลที่รอบด้าน และจริงๆ แล้วทาง สศช. เขาก็จัดทำตัวเลขนี้เป็นปกติ

นายเชาว์ เก่งชน กรรมการผู้จัดการ บริษัท ศูนย์วิจัยกสิกรไทย จำกัด กล่าวว่า ภาพรวมเศรษฐกิจไทยเดือน ม.ค. ที่ออกมา ถือว่าเป็นไปตามคาด แม้จะมีตัวที่ดีกว่าคาดและต่ำกว่าที่คาดการณ์ไว้บ้าง โดยตัวที่ดีกว่าคาด คือ การท่องเที่ยว ซึ่งเติบโตได้ถึง 15% และคิดเป็นจำนวนนักท่องเที่ยวที่สูงถึง 3 ล้านคน น่าจะเป็นจำนวนที่สูงเป็นประวัติศาสตร์ด้วย

ส่วนการส่งออกนั้นถือว่าต่ำกว่าคาดการณ์บ้าง ส่วนหนึ่งเป็นเพราะราคาน้ำมันมีบางช่วงลงมาต่ำกว่าระดับ 30 ดอลลาร์ต่อบาร์เรล ทำให้การส่งออกในสินค้าที่เกี่ยวข้องได้รับผลกระทบตามไปด้วย แต่ในเดือน ก.พ. เชื่อว่าการส่งออกน่าจะดีขึ้น คือ หดตัวน้อยลง เพราะสถานการณ์ราคาน้ำมันโดยรวมเริ่มดีขึ้น



เมื่อเทียบกับเดือน ม.ค. อย่างไรก็ตามภาพรวมการส่งออกไทยในปีนี้มีโอกาสสูงที่จะต่ำกว่าที่ศูนย์วิจัยกสิกร ประเมินไว้ว่าจะเติบโตที่ 2%

แม้การส่งออกจะต่ำกว่าที่เราคาดการณ์ไว้บ้าง แต่เชื่อว่าจะไม่มีผลต่อจีดีพีมากนัก เพราะเราเชื่อว่า ถ้าเศรษฐกิจยังได้รับผลกระทบจากปัจจัยต่างๆ ภาครัฐน่าจะมีมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจออกมาเพิ่มเติม เพราะด้วยเครื่องมือการเงินและการคลังที่มีอยู่ในเวลานี้ ยังมีศักยภาพเพียงพอที่ทำได้

ที่มา : www.bangkokbiznews.com วันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2559



พลังงาน เล็งเปิดสำรวจปิโตรเลียมรอบใหม่ปลายปี

พล.อ.อนันตพร กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน กล่าวว่า ขณะนี้การแก้ไข พ.ร.บ. ปิโตรเลียมมีความคืบหน้า หลังจากมีการหารือรับฟังทุกภาคส่วน โดยแนวทางเปิดกว้างให้มีทั้งการใช้รูปแบบสัมปทาน รับจ้างผลิตและแบ่งปันผลผลิต โดยคณะกรรมการปิโตรเลียมจะกำหนดหลักเกณฑ์ว่าพื้นที่ใดมีศักยภาพเหมาะสมจะใช้รูปแบบใดสำหรับการให้เอกชนเข้ามาสำรวจปิโตรเลียม ซึ่งภายในเดือนมีนาคมนี้ทางสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะเสนอ ครม. และหลังจากนั้นจะส่งเข้าไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ซึ่งคาดว่าจะได้รับความเห็นชอบภายในเดือนพฤษภาคม-มิถุนายน จึงเชื่อมั่นว่าการเปิดสำรวจปิโตรเลียมรอบ 21 จะเกิดขึ้นได้ปลายปี 2559

ราคาน้ำมันที่ลดลงไม่เป็นอุปสรรคต่อการเปิดสำรวจปิโตรเลียมรอบ 21 เพราะหากราคายังสูงกว่า 27 ดอลลาร์สหรัฐ/บาร์เรล เอกชนยังสนใจสำรวจ เพราะการสำรวจกว่าจะนำมาใช้ได้ต้อง 6 ปีขึ้นไป ราคาน้ำมันดิบก็คงจะไม่ได้อยู่ในราคาปัจจุบัน

ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานเริ่มรณรงค์แคมเปญ “รวมพลังหาร 2 เปลี่ยนใหม่ ประหยัดซั้วร์” ตั้งแต่ปลายปี 2558 จนถึงปัจจุบันการรณรงค์ครั้งนี้เป็นเรื่องต่อเนื่อง เพื่อต้องการให้เกิดการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ จึงรณรงค์ให้ความรู้ความเข้าใจต่อการเลือกซื้อเครื่องใช้ไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพสูงที่มีฉลากเบอร์ 5 กำกับ เช่น หลอดไฟ LED ฉลากเบอร์ 5 ที่ช่วยประหยัดไฟฟ้าได้ถึงร้อยละ 85 (เมื่อเปรียบเทียบกับหลอดไส้ขนาดเท่ากัน) อายุการใช้งานนานกว่า 15,000 ชั่วโมง และเครื่องปรับอากาศ ฉลากเบอร์ 5 ที่ผ่านการทดสอบแบบ SEER ประหยัดไฟฟ้าได้ถึงร้อยละ 30 (เมื่อเปรียบเทียบกับเครื่องปรับอากาศแบบ Fixed Speed) โดยปี 2559 กระทรวงพลังงานคาดว่าความต้องการใช้ไฟฟ้าของประเทศจะเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.5 และประมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุดหรือพีคไฟฟ้าจะอยู่ที่ 29,000 เมกะวัตต์

ที่มา : กรุงเทพมหานครออนไลน์ วันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2559