

## บทนำ

หนังสือรายงานสภาพแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อ กฟภ. ฉบับเดือนมีนาคม 2558 เนื้อหาโดยสรุปเป็นการรวบรวมข้อมูลด้านเศรษฐกิจของประเทศไทยและเศรษฐกิจของโลกไตรมาสที่ 4 ปี 2557 แนวโน้มเศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลกในปี 2558 มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับ กฟภ. รวมถึงสถานะการเงิน การจำหน่ายไฟฟ้าและรายละเอียดเกี่ยวกับพนักงานของ กฟภ.

สำหรับบทความและเอกสารที่น่าสนใจในฉบับนี้ ได้แก่ โอบามา ชงงบ 4 ล้านล้านดอลลาร์ กรีซ - ยูโรโซน เจรจาล้มเหลว ตลาดเอเชียเริ่มรับอานิสงส์ มูลค่าตลาดหุ้นไทยแซงมาเลย์ ปรับรูปแบบซื้อไฟฟ้าใหม่ เอสพีพีระส่ำถอดใจลงทุน เบรกรับซื้อโซลาร์ฟาร์มเพิ่ม กรมเชื้อเพลิง ฯ มั่นใจถกก๊าซ ฯ เขมรสำเร็จ และ 30 สิ่งที่คุณควรเลิกทำกับตัวเอง

กผส. หวังว่าเนื้อหาที่น่าสนใจในหนังสือฉบับนี้คงจะเป็นประโยชน์ในเบื้องต้นต่อการวางแผนและการบริหารงานของผู้บริหารระดับสูงของ กฟภ. และหากผู้บริหารท่านใดมีข้อเสนอแนะประการใดที่เป็นประโยชน์ ขอให้โปรดแจ้งให้ กผส. ทราบเพื่อดำเนินการปรับปรุงให้ดียิ่งขึ้นต่อไป

## สารบัญ

	หน้า
บทนำ	
สรุปย่อสำหรับผู้บริหาร	ก - ซ
สภาพแวดล้อมภายนอก	
1. สถานการณ์เศรษฐกิจไทย	1
2. แนวโน้มเศรษฐกิจไทยในปี 2558	7
3. เศรษฐกิจโลกในไตรมาสที่ 4 ของปี 2557	13
4. แนวโน้มเศรษฐกิจโลกในปี 2558	15
สภาพแวดล้อมภายใน	
1. สถานะการเงิน	19
2. สถานการณ์การจำหน่ายไฟฟ้า	21
3. บุคลากร	22
มติคณะรัฐมนตรี	
● มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ 3 เดือนแรก	23
● การแต่งตั้งประธานกรรมการในคณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	24
● การกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559	24
● ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.2558	25
● รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2556	26
● แผนการดำเนินงานโครงการรถไฟทางคู่ ปีงบประมาณ พ.ศ.2558	27
● รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ พ.ศ.2558 (ตั้งแต่ 1- 31 ตุลาคม 2557)	28
● ขอปรับปรุงแผนงานที่ได้รับการอนุมัติในหลักการให้ใช้งบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจ	29
● รายงานข้อเสนอปฏิรูปประเทศไทย	29

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
● การแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม)	29
● รายงานผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	30
● รายงานผลประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ประจำปี 2556	31
● รายงานสถานภาพ ภาพรวมด้านงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ.2558	32
● รายงานสถานภาพ ภาพรวมด้านงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ.2558	33
● โครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกล	34
● ขอความเห็นชอบปรับปรุงสถานภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	36
● การปรับปรุงบัญชีโครงสร้าง อัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ	36
● เป้าหมายของนโยบายการเงิน ประจำปี 2558	37
ข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องหรือเอกสารที่น่าสนใจ	
● โอโบายมา ชงงบ 4 ล้านล้านดอลลาร์	39
● กรีซ - ยูโรโซน เจริญล้มเหลว	41
● ตลาดเอเชียเริ่มรับอานิสงส์	43
● มูลค่าตลาดหุ้นไทยแซงมาเลย์	45
● ปรับรูปแบบซื้อไฟฟ้าใหม่	47
● เอสพีพี ระส่ำถอดใจลงทุน	48
● เบรกรับซื้อโซลาร์ฟาร์มเพิ่ม	50
● กรมเชื้อเพลิง ๙ มั่นใจถกก๊าซ ๙ เขมรสำเร็จ	52
● 30 สิ่งที่คุณควรเลิกทำกับตัวเอง	54

## สรุปย่อสำหรับผู้บริหาร

### 1. สถานการณ์เศรษฐกิจไทย

เศรษฐกิจไทยในช่วงไตรมาสที่ 4 ปี 2557 ขยายตัวร้อยละ 2.3 ปรับตัวดีขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ 0.6 ในไตรมาสที่แล้ว โดยมีรายละเอียดต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

	รายละเอียด ไตรมาสที่ 4 /2557
<b>ด้านการผลิต</b>	
ภาคเกษตรกรรม (ภาพรวม)	หดตัวร้อยละ 3.5 จากที่ขยายตัวร้อยละ 1.8 ในไตรมาสที่แล้ว โดยหมวดพืชผลหดตัวร้อยละ 4.1 ในขณะที่หมวดปศุสัตว์ขยายตัวร้อยละ 1.9
ภาคอุตสาหกรรม	ขยายตัวร้อยละ 0.7 ปรับตัวดีขึ้นจากเดิมที่หดตัวร้อยละ 0.7 ในไตรมาสที่แล้ว เป็นผลมาจากอุตสาหกรรมสำคัญ เช่น เครื่องนุ่งห่ม เครื่องใช้ไฟฟ้า และ เม็ดพลาสติกที่การผลิตขยายตัวดีตามการเพิ่มขึ้นของการส่งออก
<b>ด้านการใช้จ่าย และการลงทุน</b>	
ภาครัฐ	รายจ่ายเพื่อการอุปโภคของรัฐบาลเพิ่มขึ้นจากระยะเดียวกันของปีที่แล้ว ร้อยละ 7.2 ในส่วนของการลงทุนภาครัฐหดตัวร้อยละ 0.3 ปรับตัวดีขึ้นจากไตรมาสที่แล้วที่หดตัวร้อยละ 0.8
ภาคเอกชน	ขยายตัวต่อเนื่องร้อยละ 4.1 จากที่ขยายตัวร้อยละ 3.9 ในไตรมาสที่แล้ว
<b>ด้านต่างประเทศ</b>	
การส่งออก	ขยายตัวร้อยละ 1.5 ปรับตัวดีขึ้นจากไตรมาสก่อนที่ลดลงร้อยละ 1.7 ตามการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นจากการขยายตัวของสินค้าส่งออกหลักหลายประการ อาทิ สินค้ากลุ่มอิเล็กทรอนิกส์ เครื่องใช้ไฟฟ้า รวมทั้งสินค้าในหมวดยานพาหนะซึ่งเป็นสินค้าอุตสาหกรรมสำคัญ มีการขยายตัวโดยเฉพาะจากตลาดออสเตรเลียซึ่งเป็นผู้นำเข้าหลัก
การนำเข้า	ปรับตัวลดลงตามการลดลงของมูลค่าการนำเข้าน้ำมันดิบในภาวะที่ราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกลดลง โดยมูลค่าสินค้านำเข้าในหมวดวัตถุดิบและสินค้าขั้นกลาง สินค้าทุนและหมวดอื่น ๆ ลดลง แต่สินค้านำเข้าในหมวดสินค้าอุปโภคบริโภคขยายตัวอย่างต่อเนื่อง

	รายละเอียด ไตรมาสที่ 4/2557
<b>ด้านการเงิน</b>	
หนี้สาธารณะ คงค้าง	ณ เดือนธันวาคม 2557 มีจำนวนทั้งสิ้น 5,623,973.8 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 45.8 ของ GDP
อัตราเงินเฟ้อ ทั่วไป	เท่ากับร้อยละ 1.1 ชะลอลดลงจากร้อยละ 2.0 ในไตรมาสที่ 3
อัตราดอกเบี้ย นโยบาย	ไตรมาสที่ 4 ของปี 2557 คณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) มีมติให้คงอัตราดอกเบี้ยไว้ที่ร้อยละ 2.00 ต่อปี ติดต่อกันเป็นไตรมาสที่สาม ในขณะที่ธนาคารกลางส่วนใหญ่ของประเทศต่างๆ เริ่มปรับลดอัตราดอกเบี้ย เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและลดความเสี่ยงจากภาวะเงินฝืด
อัตราดอกเบี้ย เงินฝาก	อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือน และอัตราดอกเบี้ย MLR เฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ 4 แห่ง ทรงตัวอยู่ที่ร้อยละ 1.73 และ 6.75 ต่อปี ตามลำดับ สอดคล้องกับการทรงตัวของอัตราดอกเบี้ยนโยบาย
อัตรา แลกเปลี่ยน	ในไตรมาสที่ 4 ค่าเงินบาทยังคงเคลื่อนไหวผันผวนตลอดทั้งไตรมาสในทิศทางที่อ่อนค่าลงจากไตรมาสก่อนหน้า โดยค่าเงินบาทเฉลี่ยรวมทั้งไตรมาสที่ 4 ของปี 2557 อยู่ที่ 32.71 บาทต่อดอลลาร์ สหรัฐ. รวมทั้งปี 2557 ค่าเงินบาทเฉลี่ยอยู่ที่ 32.48 บาทต่อดอลลาร์ สหรัฐ. อ่อนค่าลงจากปี 2556 ร้อยละ 5.7

## 2. แนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2558

คาดว่าเศรษฐกิจไทยในปี 2558 จะขยายตัวร้อยละ 3.5 - 4.5 มีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่องจากไตรมาสสุดท้ายของปี 2557 โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการฟื้นตัวของภาคการส่งออก การฟื้นตัวของการลงทุนภาคเอกชนและภาคการท่องเที่ยว รวมทั้งการลดลงของราคาน้ำมัน การเร่งรัดการใช้จ่ายและการดำเนินโครงการลงทุนที่สำคัญๆ ของภาครัฐและการเริ่มกลับมาขยายตัวของปริมาณการผลิตและจำหน่ายรถยนต์ อย่างไรก็ตาม การขยายตัวทางเศรษฐกิจยังมีข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงจากสถานการณ์ราคาสินค้าเกษตรที่ยังอยู่ในภาวะอ่อนตัว ความผันผวนของระบบเศรษฐกิจและการเงินโลกที่ยังอยู่ในเกณฑ์สูง และแนวโน้มการอ่อนค่าของสกุลเงินในประเทศสำคัญๆ ในขณะที่อัตราดอกเบี้ยที่แท้จริงปรับตัวเพิ่มขึ้น

ดังแสดงตามตาราง

ประมาณการ (% YOY)	ปี 2556	ปี 2557				ประมาณการ
	ทั้งปี	H1	H2	Q4	ทั้งปี	2558
GDP	2.9	0.0	1.4	2.3	0.7	3.5-4.5
การลงทุนรวม	-2.0	-8.1	3.0	3.2	-2.8	6.0
การบริโภครวม	1.1	-0.7	2.1	2.4	0.7	3.4
มูลค่าการส่งออกสินค้า	-0.2	-0.4	-0.1	1.5	-0.3	3.5
มูลค่าการนำเข้าสินค้า	-0.5	-13.3	-3.2	-5.7	-8.5	1.8
ดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP	-0.6	2.6	4.9	10.2	3.8	4.9
อัตราเงินเฟ้อ	2.2	2.2	1.6	1.1	1.9	0.0-1.0
อัตราการว่างงาน	0.7	0.9	0.7	0.6	0.8	0.8

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

### ปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ

1. การฟื้นตัวของ การส่งออกตามแนวโน้มการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก
2. การฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว
3. แนวโน้มการฟื้นตัวของ การลงทุนภาคเอกชน
4. การปรับตัวลดลงของราคาน้ำมันในตลาดโลก
5. การเร่งรัดการใช้จ่ายภาครัฐ
6. การปรับตัวเข้าสู่ภาวะปกติของปริมาณการจำหน่ายและผลิตรถยนต์

### ปัจจัยเสี่ยงและข้อจำกัด

1. การปรับตัวของการผลิตภาคการเกษตรต่อการลดลงของราคาสินค้าเกษตรที่สำคัญ ๆ
2. ระบบเศรษฐกิจและการเงินโลกยังมีความเสี่ยงที่จะผันผวนได้มาก
3. แนวโน้มการอ่อนค่าของสกุลเงินในประเทศสำคัญ ๆ
4. การเพิ่มขึ้นของอัตราดอกเบี้ยที่แท้จริงในระบบเศรษฐกิจ ซึ่งจะทำให้ต้นทุนทางการเงินที่แท้จริงในระบบเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น

### ประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจมหภาคที่สำคัญในปี 2558

1. การดูแลเกษตรกรผู้มีรายได้น้อยและสนับสนุนการปรับตัวในการผลิตภาคเกษตรเพิ่มเติมจากมาตรการให้เงินช่วยเหลือการผลิตและสินเชื่อต่างๆ ที่ได้ดำเนินการไปแล้ว

2. การดูแลธุรกิจ SMEs และแรงงานในภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการชะลอตัวทางเศรษฐกิจและการอ่อนค่าของสกุลเงินในประเทศที่เป็นตลาดส่งออกที่สำคัญๆ โดยเฉพาะ SMEs และแรงงานในภาคอุตสาหกรรมที่พึ่งพิงการส่งออกไปยังตลาดยุโรป ญี่ปุ่น กลุ่มประเทศที่พึ่งพิงการผลิตน้ำมันและการส่งออกสินค้าขั้นปฐม
3. การเร่งรัดการส่งออกให้สามารถขยายตัวได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ร้อยละ 4.0
4. การเร่งรัดการพิจารณาอนุมัติโครงการส่งเสริมการลงทุนที่ยังคงค้างการพิจารณาและโครงการที่ขอรับการส่งเสริมการลงทุนใหม่ในช่วงปลายปี 2557
5. การดำเนินนโยบายการเงินและอัตราแลกเปลี่ยนโดยสอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ
6. การเร่งรัด ติดตาม ประเมินผลการใช้จ่ายภาครัฐอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนประจำปีงบประมาณ 2558 และการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

### 3. เศรษฐกิจโลกในไตรมาสที่ 4 ของปี 2557

ในไตรมาสที่ 4 ปี 2557 เศรษฐกิจของประเทศสำคัญๆ ยังอยู่ในภาวะชะลอตัว โดยเฉพาะเศรษฐกิจสหรัฐ ฯ ซึ่งชะลอตัวลงจากการขยายตัวสูงในไตรมาสก่อนหน้า เศรษฐกิจกลุ่มประเทศยูโรโซนและญี่ปุ่นเริ่มมีสัญญาณการปรับตัวดีขึ้นอย่างช้าๆ แต่การฟื้นตัวยังเปราะบาง เช่นเดียวกับเศรษฐกิจจีนและกลุ่มประเทศอุตสาหกรรมใหม่ยังอยู่ในช่วงของการชะลอตัวทางเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจกลุ่มประเทศอาเซียนยังขยายตัวในเกณฑ์ดี อัตราเงินเฟ้อปรับตัวลดลงในเกือบทุกประเทศ โดยเฉพาะกลุ่มประเทศยูโรโซนที่แรงกดดันจากภาวะเงินฝืดเพิ่มสูงขึ้น การชะลอตัวทางเศรษฐกิจ ในขณะที่อัตราเงินเฟ้อลดลงอย่างรวดเร็วทำให้ประเทศต่างๆ ดำเนินนโยบายการเงินผ่อนคลายต่อเนื่องควบคู่กับการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ รวมทั้งผ่อนคลายนโยบายการเงินเพิ่มเติมในประเทศที่ยังมีความเสี่ยงต่อการชะลอตัวทางเศรษฐกิจและภาวะเงินฝืด

### 4. แนวโน้มของเศรษฐกิจโลกปี 2558

เศรษฐกิจโลกในปี 2558 มีแนวโน้มที่จะขยายตัวร้อยละ 3.5 เร่งขึ้นเล็กน้อยจากการขยายตัวร้อยละ 3.2 ในปี 2557 สนับสนุนโดยการขยายตัวเร่งขึ้นของเศรษฐกิจสหรัฐ ฯ ซึ่งคาดว่าจะขยายตัวสูงสุดในรอบ 10 ปี อย่างไรก็ตามเศรษฐกิจกลุ่มประเทศยูโรโซนและญี่ปุ่นยังอยู่ในช่วงของการฟื้นตัวช้าๆ ท่ามกลางแรงกดดันของภาวะเงินฝืด ในขณะที่เศรษฐกิจจีนมีแนวโน้มชะลอตัวลงอย่างต่อเนื่องจากปี 2557 และเศรษฐกิจประเทศอุตสาหกรรมใหม่และภูมิภาคอาเซียนปรับตัวดีขึ้นจากปีที่ผ่านมาและแรงกดดันจากภาวะเงินเฟ้อลดลง

เศรษฐกิจสหรัฐ ฯ ในปี 2558 มีแนวโน้มขยายตัวร้อยละ 3.3 เติบโตขึ้นจากร้อยละ 2.4 ในปี 2557 เนื่องจากอุปสงค์ภายในประเทศมีแนวโน้มฟื้นตัวอย่างชัดเจน โดยเฉพาะการบริโภคภาคครัวเรือนซึ่งสนับสนุนโดยการจ้างงานที่ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง การเพิ่มขึ้นของราคาที่อยู่อาศัยและหลักทรัพย์ การลดลงของราคาน้ำมันและการลดลงของภาระหนี้สินในภาคครัวเรือน

เศรษฐกิจยูโรโซน ในปี 2558 คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 1.0 ปรับตัวดีขึ้นเล็กน้อยจากการขยายตัวร้อยละ 0.9 ในปี 2557 แต่ต่ำกว่าร้อยละ 1.2 ในการประมาณการครั้งก่อน เนื่องจากการฟื้นตัวของเศรษฐกิจยังมีข้อจำกัดจากแรงกดดันจากภาวะเงินฝืด อัตราการว่างงานยังอยู่ระดับสูง การกระตุ้นเศรษฐกิจทางการคลังยังมีข้อจำกัดจากหนี้สาธารณะที่ยังอยู่ในเกณฑ์สูง สภาพคล่องในระบบการเงินยังอยู่ในภาวะตึงตัวแม้อัตราดอกเบี้ยจะอยู่ในระดับต่ำและการเจรจาต่อรองระหว่างกรีซกับทางการยูโรยังเป็นปัจจัยเสี่ยงต่อการฟื้นตัวของความเชื่อมั่นและความเป็นเอกภาพของกลุ่มประเทศยูโรโซน

เศรษฐกิจญี่ปุ่น ในปี 2558 มีแนวโน้มขยายตัวร้อยละ 0.8 ปรับตัวดีขึ้นอย่างช้า ๆ จากการขยายตัวร้อยละ 0.4 ในปี 2557 โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการฟื้นตัวของภาคการส่งออกและภาคการท่องเที่ยวตามการอ่อนค่าของเงินเยน รวมทั้งผลของมาตรการขยายปริมาณเงินและการดำเนินมาตรการด้านการคลังเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจมูลค่า 3.5 ล้านล้านเยน

เศรษฐกิจจีน ในปี 2558 คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 7.0 ชะลอตัวลงจากร้อยละ 7.4 ในปี 2557 เนื่องจากการดำเนินนโยบายปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจเพื่อปรับสมดุลทางเศรษฐกิจและผลกระทบจากความตึงตัวของสินเชื่อบริษัทที่มีแนวโน้มที่จะทำให้การลงทุนชะลอตัวลงเร็วมากกว่าการคาดการณ์ ในขณะที่การส่งออกได้รับผลกระทบจากการแข็งค่าของเงินหยวนมากขึ้น

เศรษฐกิจกลุ่มประเทศอุตสาหกรรมใหม่ (NIEs) ภาพรวมเศรษฐกิจมีแนวโน้มขยายตัวดีขึ้น โดยคาดว่าในปี 2558 เศรษฐกิจเกาหลีใต้ ไต้หวัน ฮังกอน และสิงคโปร์ จะขยายตัวร้อยละ 4.2 4.0 3.5 และร้อยละ 4.0 ตามลำดับ โดยการขยายตัวของเศรษฐกิจได้รับแรงขับเคลื่อนหลักจากการขยายตัวของอุปสงค์ภายในประเทศ โดยเฉพาะการบริโภคภาคเอกชนที่ได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการลดลงของราคาน้ำมัน รวมทั้งการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจเพิ่มเติมทั้งในประเทศฮังกอนและเกาหลีใต้ และแนวโน้มการปรับตัวดีขึ้นของการส่งออก

เศรษฐกิจภูมิภาคอาเซียน ในปี 2558 มีแนวโน้มขยายตัวดีขึ้นจากปี 2557 โดยคาดว่าเศรษฐกิจอินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์และเวียดนาม จะขยายตัวร้อยละ 6.2 6.4 และ 6.2 ตามลำดับ ในขณะที่เศรษฐกิจมาเลเซีย คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 5.6 ชะลอตัวลงจากปี 2557

### สถานะการเงิน

เมื่อวันที่ 24 ก.ย. 2556 คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติเห็นชอบกรอบและงบประมาณของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ประจำปีงบประมาณ 2557 จำนวนเงิน 461,050.00 ล้านบาท ประกอบด้วย งบประมาณทำการ จำนวนเงิน 445,559.04 ล้านบาท และงบประมาณลงทุน จำนวนเงิน 15,490.96 ล้านบาท

เมื่อวันที่ 11 มิ.ย. 2557 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ให้ความเห็นชอบการขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณประจำปี 2557 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน 463,376.74 ล้านบาท โดยประกอบด้วย งบประมาณทำการ 444,734.88 ล้านบาท และงบประมาณลงทุน 18,641.86 ล้านบาท

การใช้จ่ายเงินในช่วง 12 เดือนของปี 2557 (ม.ค. - ธ.ค. 2557) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เบิกจ่ายเงิน 463,246.18 ล้านบาท เป็นการเบิกจ่ายจากงบทำการ 444,604.32 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 99.97 ของวงเงินงบประมาณทำการและเบิกจ่ายจากงบลงทุน 18,641.86 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 100.00 ของวงเงินงบประมาณลงทุน

สถานะการเงินของ กฟภ. ปี 2557 (ม.ค. - ธ.ค.)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
<b>ด้านรายได้</b>	
รายได้จากการจำหน่ายกระแสไฟฟ้า	450,633.83
รายได้อื่นจากการดำเนินงาน	12,418.95
รายได้อื่น (รวมกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยน ฯ)	1,950.94
<b>รายได้รวม</b>	<b>465,003.72</b>
<b>ด้านรายจ่าย</b>	
ค่าซื้อกระแสไฟฟ้า	391,425.61
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน	49,748.33
ค่าใช้จ่ายอื่น	3,430.38
<b>รายจ่ายรวม</b>	<b>444,604.32</b>
<b>ด้านกำไร</b>	
กำไรจากการดำเนินงาน	21,878.84
กำไรก่อนผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยน	20,252.38
<b>กำไรสุทธิ</b>	<b>20,399.40</b>
มูลค่ากำไรทางเศรษฐศาสตร์ (EP)	(1,646.76)

ซึ่งผลกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยนต่างประเทศ จำนวน 147.02 ล้านบาท

สถานการณ์การจำหน่ายไฟฟ้า

สถานการณ์	ปี 2556 (ม.ค.- ธ.ค.)	ปี 2557 (ม.ค.- ธ.ค.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
1. การจำหน่ายไฟฟ้ารวม (ล้านหน่วย)	112,606.77	116,500.92	3,894.15	3.46
2. รายได้ค่าไฟฟ้ารวม (ล้านบาท)	420,520.89	452,225.42	31,704.53	7.54
3. หน่วยรับซื้อ (กฟผ.,พพ.) (ล้านหน่วย)	116,904.44	120,294.94	3,390.50	2.90
4. จำนวนผู้ใช้ไฟฟ้ารวม (ราย)	17,156,693	17,679,995	523,302	3.05

บุคลากร

ระดับตำแหน่ง	ปี 2556 (ม.ค.- ธ.ค.)	ปี 2557 (ม.ค.- ธ.ค.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
ผู้บริหาร	7,040	7,297	257	3.65
นักวิชาการ	4,308	4,190	(118)	(2.74)
พนักงานวิชาชีพ	16,416	16,600	184	1.12
เสมียนพนักงาน	28	22	(6)	(21.43)
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>27,792</b>	<b>28,109</b>	<b>317</b>	<b>1.14</b>

## สภาพแวดล้อมภายนอก

### 1. สถานการณ์เศรษฐกิจไทย

เศรษฐกิจไทยในช่วงไตรมาสที่ 4 ปี 2557 ขยายตัวร้อยละ 2.3 ปรับตัวดีขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ 0.6 ในไตรมาสที่แล้ว โดยเศรษฐกิจปี 2557 ขยายตัวร้อยละ 0.7 การขยายตัวไตรมาสนี้เป็นผลมาจากการเพิ่มขึ้นของภาคนอกเกษตร ขณะที่ภาคเกษตรหดตัว ส่วนด้านอุปสงค์ปรับตัวดีขึ้นทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยการลงทุนรวมขยายตัวร้อยละ 3.2 เทียบกับร้อยละ 2.9 ในไตรมาสที่แล้ว การส่งออกสินค้าและบริการสุทธิขยายตัวในอัตราสูงร้อยละ 21.9 ซึ่งเป็นผลมาจากอุปสงค์ต่างประเทศที่เร่งตัวขึ้นและการนำเข้าที่ลดลง การใช้จ่ายของรัฐบาลขยายตัวร้อยละ 5.5 การใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภคของภาคเอกชนขยายตัวร้อยละ 1.9 ชะลอตัวลงจากร้อยละ 2.2 ในไตรมาสที่แล้ว ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากรายได้ภาคเกษตรหดตัว

	ปี 2556	ปี 2557				ประมาณการ
	ทั้งปี	H1	H2	Q4	ทั้งปี	ปี 2558
<b>GDP</b>	2.9	0.0	1.4	2.3	0.7	3.5 - 4.5

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สรุปปัจจัยสำคัญสนับสนุนการขยายตัวเศรษฐกิจ รายละเอียดเป็นดังนี้

#### ด้านการผลิต

ภาค	อัตราเพิ่ม-ลด (ร้อยละ)	รายละเอียด ไตรมาสที่ 4/2557
ภาคเกษตรกรรม - หมวดพืชผล	- 4.1	ชะลอลงจากไตรมาสที่แล้ว โดยพืชผลสำคัญลดลง เช่น ปาล์มน้ำมัน ยางพารา สับปะรด ขณะที่ผลผลิตข้าวเปลือก อ้อย และมันสำปะหลังขยายตัวเล็กน้อย
- หมวดปศุสัตว์	1.9	ชะลอตัวลดลงจากร้อยละ 3.3 ในไตรมาสที่แล้ว เป็นผลจากโคและผลิตภัณฑ์นมลดลง ส่วนผลผลิตไก่และไข่ไก่ขยายตัวชะลอลง
- หมวดประมง	9.5	ปรับตัวดีขึ้นจากที่ลดลงร้อยละ 0.1 ในไตรมาสที่แล้ว เนื่องจากปริมาณผลผลิตกุ้งเพิ่มขึ้นตามความต้องการของตลาดต่างประเทศ และสถานการณ์ของโรคระบาด EMS (Early Mortality Syndrome) ดีขึ้น

ภาค	อัตราเพิ่ม-ลด (ร้อยละ)	รายละเอียด ไตรมาสที่ 4/2557
- ราคาสินค้า เกษตร	- 5.0	หดตัวต่อเนื่องจากไตรมาสที่แล้ว เนื่องจากพืชผลสำคัญ เช่น ข้าวเปลือก ยางพารา ราคาลดลงตามราคาตลาดโลก ประกอบกับราคาสินค้าประมงลดลงจากราคากุ้งที่ลดลง
ภาคนอกเกษตร - สาขาอุตสาหกรรม	0.7	ปรับตัวดีขึ้นจากที่หดตัวร้อยละ 0.7 ในไตรมาสที่แล้ว เป็นผลมาจากอุตสาหกรรมสำคัญ เช่น เครื่องนุ่งห่ม เครื่องใช้ไฟฟ้า และเม็ดพลาสติกที่การผลิตขยายตัวดี ตามการเพิ่มขึ้นของการส่งออก
- ไฟฟ้า	6.6	ขยายตัวต่อเนื่องจากที่ขยายตัวร้อยละ 5.3 ในไตรมาสที่แล้ว ตามปริมาณการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นเกือบทุกประเภทผู้ใช้ไฟ ทั้งประเภทที่อยู่อาศัย ผู้ใช้ไฟขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่ กิจกรรมเฉพาะอย่างและองค์กรไม่แสวงหากำไร
- ประปา	7.7	ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากไตรมาสที่แล้วที่ขยายตัวร้อยละ 3.0
- โรงแยกก๊าซ	2.2	ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากไตรมาสที่แล้วที่หดตัวร้อยละ 3.5
- คมนาคมและขนส่ง	6.5	ขยายตัวสูงขึ้นจากไตรมาสที่แล้วที่ขยายตัวร้อยละ 3.4
- โรงแรมและ ภัตตาคาร	3.6	ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากไตรมาสก่อนที่หดตัวร้อยละ 4.6 ตามจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศที่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวจากภูมิภาคเอเชียตะวันออก ส่วนนักท่องเที่ยวจากภูมิภาคยุโรปและอเมริกาลดลง

ด้านการใช้จ่าย

ภาครัฐ	อัตราเพิ่ม-ลด (ร้อยละ)	รายละเอียด ไตรมาสที่ 4/2557
- ใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภคของครัวเรือน	1.9	ชะลอลงจากไตรมาสที่แล้วที่ขยายตัวร้อยละ 2.2 ปัจจัยสำคัญที่ส่งผลกระทบต่ออุปโภคบริโภคของภาคเอกชน ส่วนหนึ่งมาจากรายได้ภาคเกษตรที่ลดลง เช่น ปาล์มน้ำมันและยางพารา ประกอบกับภาระหนี้สินครัวเรือนที่เพิ่มขึ้นและการให้สินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภคส่วนบุคคลของธนาคารพาณิชย์ที่ลดลงส่งผลกระทบต่ออำนาจซื้อของประชาชน รวมทั้งราคาสินค้าที่จำเป็น โดยเฉพาะหมวดอาหารบริโภคนอกบ้านที่ยังคงอยู่ในระดับสูง แม้ว่าจะชะลอตัวลงเมื่อเทียบกับที่ขยายตัวสูงในไตรมาสที่แล้ว ทำให้ผู้บริโภคบางส่วนชะลอการใช้จ่ายใช้สอยลงในไตรมาสนี้ โดยการใช้จ่ายในกลุ่มสินค้าคงทนยังคงลดลงต่อเนื่อง 6 ไตรมาสติดต่อกัน แต่ไตรมาสนี้ได้ปรับดีขึ้นจากไตรมาสที่แล้ว ส่วนสินค้ากึ่งคงทนและไม่คงทนขยายตัว ขณะที่หมวดอาหารทรงตัวและบริการสุทธิชะลอตัวลง
- ใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคของรัฐบาล	7.2	เพิ่มขึ้นจากระยะเดียวกันของปีก่อน โดยรวมในราคาประจำปีมีมูลค่า 413,065 ล้านบาท ประกอบด้วยค่าตอบแทนแรงงาน 294,831 ล้านบาทเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.3 และรายจ่ายค่าซื้อสินค้าและบริการสุทธิ 118,234 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 9.6

ด้านการลงทุน

ภาครัฐ/เอกชน	อัตราเพิ่ม-ลด (ร้อยละ)	รายละเอียด ไตรมาสที่ 4 /2557
- การลงทุนภาครัฐ	- 0.3	ปรับตัวดีขึ้นจากไตรมาสที่แล้วที่หดตัวร้อยละ 0.8
- การก่อสร้างภาครัฐ	5.1	ปรับตัวดีขึ้นจากไตรมาสที่แล้วที่หดตัวร้อยละ 1.9 เป็นผลมาจากการก่อสร้างของรัฐบาลขยายตัวร้อยละ 9.0 เทียบกับไตรมาสที่ผ่านมาซึ่งหดตัวร้อยละ 2.8 การก่อสร้างรัฐวิสาหกิจหดตัวร้อยละ 0.3 เทียบกับไตรมาสที่แล้วที่หดตัวร้อยละ 0.7 เนื่องจากไม่มีโครงการใหม่เกิดขึ้น โดยการก่อสร้างปัจจุบันของรัฐวิสาหกิจเป็นโครงการต่อเนื่องจากโครงการเดิม เช่น โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง -บางแค และช่วงบางซื่อ - ท่าพระ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ โครงการทางด่วนขั้นที่ 3 ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย เป็นต้น
- การลงทุนเอกชน	4.1	ขยายตัวต่อเนื่องจากไตรมาสที่แล้วที่ขยายตัวร้อยละ 3.9
- การก่อสร้างเอกชน	2.4	ปรับตัวดีขึ้น จากเดิมที่หดตัว 5 ไตรมาสติดต่อกัน

ด้านต่างประเทศ

ภาค	อัตราเพิ่ม-ลด (ร้อยละ)	รายละเอียด ไตรมาสที่ 4 /2557
- การส่งออก	1.5	ปรับตัวดีขึ้นจากการลดลงร้อยละ 1.7 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการขยายตัวเร่งขึ้นของการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรม แต่มูลค่าการส่งออกสินค้าเกษตรและทองคำลดลง จึงทำให้มูลค่าการส่งออกในภาพรวมยังขยายตัวช้า โดยปริมาณการส่งออกเพิ่มขึ้นแต่ราคาสินค้าส่งออกลดลงตามการลดลงของราคาสินค้าเกษตร สินค้าที่มีมูลค่าส่งออกเพิ่มขึ้น ได้แก่ ข้าว เครื่องใช้ไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ ยานยนต์และเครื่องจักรและอุปกรณ์ สินค้าที่มีมูลค่าส่งออกลดลงได้แก่ มันสำปะหลัง ยางพารา ผลิตภัณฑ์ยางและกึ่ง ปูกระป๋องและแปรรูป

ภาค	อัตราเพิ่ม-ลด (ร้อยละ)	รายละเอียด ไตรมาสที่ 4/2557
- การนำเข้า	- 5.7	ปรับตัวลดลงตามการลดลงของมูลค่าการนำเข้าน้ำมันดิบ ในภาวะที่ราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกลดลง โดยมูลค่าสินค้านำเข้าในหมวดวัตถุดิบและสินค้าขั้นกลาง สินค้าทุนและหมวดอื่นๆ ลดลง แต่สินค้านำเข้าในหมวดสินค้าอุปโภคบริโภคขยายตัวอย่างต่อเนื่อง
- ดุลบัญชี เดินสะพัด	เกินดุล	เกินดุล 9,815 ล้านดอลลาร์ สหรัฐ. (หรือเท่ากับ 316,767 ล้านบาท) ซึ่งเป็นผลมาจากการเกินดุลการค้า 7,636 ล้านดอลลาร์ สหรัฐ. และการเกินดุลบริการ รายได้ปฐมภูมิ และรายได้ทุติยภูมิ 2,180 ล้านดอลลาร์ สหรัฐ. รวมทั้งปี 2557 ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุล 14,231 ล้านดอลลาร์ สหรัฐ. (หรือเทียบกับ 460,704 ล้านบาท)
- เงินทุนสำรอง ระหว่างประเทศ	ณ ธ.ค. 2557	เท่ากับ 157.11 พันล้านดอลลาร์ สหรัฐ. เท่ากับมูลค่าการนำเข้า 9.6 เดือน

ด้านการเงิน

ภาค	สภาพภาพ	รายละเอียด
- ฐานะการคลัง	ณ ธ.ค. 2557	ในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 รัฐบาลขาดดุลงบประมาณ 344,680 ล้านบาท ขาดดุลเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 3.0 เป็นผลมาจากการเบิกจ่ายงบประมาณกันไว้เหลือมปีเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตามเมื่อรวมกับดุลเงินนอกงบประมาณที่ขาดดุล 3,025 ล้านบาท ส่งผลให้รัฐบาลขาดดุลเงินสดก่อนหักทั้งสิ้น 347,705 ล้านบาท ขณะเดียวกันรัฐบาลได้มีการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล 31,283 ล้านบาท
- หนี้สาธารณะ คงค้าง	ณ ธ.ค. 2557	มีจำนวน 5,623,973.8 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 45.8 ของ GDP โดยเป็นหนี้ของรัฐบาล 3,954,659.3 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน 1,073,800.7 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) 587,543.4 ล้านบาท

**ด้านการเงิน**

ภาค	สถานการณ์	รายละเอียด
- อัตราเงินเฟ้อทั่วไป	ณ ธ.ค. 2557	อยู่ที่ร้อยละ 1.1 ชะลอลงจากร้อยละ 2.0 ในไตรมาส ที่ 3 เนื่องจากราคาน้ำมันขายปลีกในประเทศลดลง รวมทั้งได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของภาครัฐ เช่น มาตรการขอความร่วมมือผู้ผลิตและผู้จำหน่ายสินค้าอุปโภคบริโภคตรึงราคาสินค้าในช่วงครึ่งปีหลังของปี 2557 รวมทั้งปี 2557 อัตราเงินเฟ้อทั่วไปอยู่ที่เฉลี่ยร้อยละ 1.9 ชะลอลงจากร้อยละ 2.2 ในปี 2556
- อัตราดอกเบี้ยนโยบาย	ณ ธ.ค. 2557	คณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) มีมติให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ร้อยละ 2.00 ต่อปี ติดต่อกันเป็นไตรมาสที่สาม เนื่องจากประเมินว่าอัตราดอกเบี้ยระดับดังกล่าวเป็นระดับที่เหมาะสมต่อการสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจในปัจจุบัน ในขณะที่ประเทศต่างๆ เริ่มดำเนินนโยบายการเงินแบบผ่อนคลายมากขึ้น เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและลดความเสี่ยงจากภาวะเงินฝืด โดยประเทศอุตสาหกรรมหลัก ได้แก่ สหภาพยุโรปและญี่ปุ่น ดำเนินมาตรการขยายปริมาณเงิน ธนาคารกลางของประเทศแคนาดา เดนมาร์กและสวีเดนเซอร์แลนด์ปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายลง
- อัตราดอกเบี้ยเงินฝาก	ณ ธ.ค. 2557	ในไตรมาสที่ 4 ของปี 2557 อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือนและอัตราดอกเบี้ย MLR เฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ 4 แห่ง ทรงตัวอยู่ที่ร้อยละ 1.73 และ 6.75 ต่อปี ตามลำดับ สอดคล้องกับการทรงตัวของอัตราดอกเบี้ยนโยบาย สำหรับอัตราดอกเบี้ยเงินฝาก 12 เดือนเฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์ขนาดกลางปรับตัวเพิ่มขึ้น แต่อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือนเฉลี่ยของสถาบันการเงินเฉพาะกิจกลับปรับตัวลดลง ในขณะที่อัตราดอกเบี้ย MLR ของธนาคารพาณิชย์ขนาดกลางและสถาบันการเงินเฉพาะกิจทรงตัวอยู่ที่ร้อยละ 7.17 และ 6.92 ต่อปี ตามลำดับ

ภาค	สถานการณ์	รายละเอียด
- อัตราแลกเปลี่ยนเงินบาท	ณ ธ.ค. 2557	ในไตรมาสที่ 4 ค่าเงินบาทเคลื่อนไหวผันผวนตลอดทั้งไตรมาสในทิศทางที่อ่อนค่าลงจากไตรมาสก่อนหน้า เนื่องจากนักลงทุนมีความเชื่อมั่นต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจสหรัฐ ฯ มากขึ้น และเป็นที่คาดกันว่าธนาคารกลางสหรัฐ ฯ จะเริ่มเปลี่ยนทิศทางนโยบายการเงินในปี 2558 ประกอบกับธนาคารกลางยุโรปและญี่ปุ่นมีแนวโน้มที่จะผ่อนคลายนโยบายการเงินมากขึ้น จึงทำให้ค่าเงินดอลลาร์สหรัฐ ฯ แข็งค่าขึ้นเมื่อเทียบกับค่าเงินสกุลอื่นรวมทั้งเมื่อเทียบกับค่าเงินบาท นอกจากนี้ การไหลออกของเงินลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ของนักลงทุนต่างชาติและเงินลงทุนของนักลงทุนไทยทั้งเงินลงทุนโดยตรงและเงินลงทุนในหลักทรัพย์เป็นปัจจัยสนับสนุนที่ทำให้เงินบาทอ่อนค่าลงต่อเนื่อง โดยค่าเงินบาทเฉลี่ยในไตรมาสที่ 4/2557 อยู่ที่ 32.71 บาทต่อดอลลาร์ สรอ. และในช่วงวันที่ 2-13 กุมภาพันธ์ 2558 ค่าเงินบาทเคลื่อนไหวผันผวนในช่วง 32.53-32.68 โดยมีค่าเฉลี่ยอยู่ที่ 32.61 บาทต่อดอลลาร์ สรอ.

## 2. แนวโน้มเศรษฐกิจไทยในปี 2558

เศรษฐกิจไทยในปี 2558 คาดว่าจะขยายตัวประมาณร้อยละ 3.5 - 4.5 มีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่องจากไตรมาสสุดท้ายของปี 2557 โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการฟื้นตัวของภาคการส่งออก การลงทุนภาคเอกชนและภาคการท่องเที่ยว รวมทั้งการลดลงของราคาน้ำมัน การเร่งรัดการใช้จ่ายและการดำเนินโครงการลงทุนที่สำคัญๆ ของภาครัฐและการเริ่มกลับมาขยายตัวปริมาณการผลิตและจำหน่ายรถยนต์ อย่างไรก็ตาม การขยายตัวทางเศรษฐกิจยังมีข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงจากสถานการณ์ราคาสินค้าเกษตรที่ยังอยู่ในภาวะอ่อนตัว ความผันผวนของระบบเศรษฐกิจและการเงินโลกที่ยังอยู่ในเกณฑ์สูงและแนวโน้มการอ่อนค่าของสกุลเงินในประเทศที่สำคัญๆ ในขณะที่อัตราดอกเบี้ยที่แท้จริงปรับตัวเพิ่มขึ้น

เสถียรภาพทางเศรษฐกิจยังมีแนวโน้มอยู่ในเกณฑ์ดีทั้งในด้านดุลบัญชีเดินสะพัดที่มีแนวโน้มเกินดุลมากขึ้นตามการฟื้นตัวของการส่งออกและการลดลงของราคาน้ำมันในตลาดโลก และอัตราการว่างงานที่ยังอยู่ในระดับต่ำ อย่างไรก็ตาม อัตราเงินเฟ้อมีแนวโน้มที่จะลดลงอย่าง

รวดเร็วในช่วงครึ่งปีแรก ในขณะที่การปรับตัวของสถานการณ์ด้านราคาในช่วงครึ่งปีหลังยังเป็นประเด็นที่จะต้องติดตามอย่างใกล้ชิด

### ปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ

1. การฟื้นตัวของการส่งออกตามแนวโน้มการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก มูลค่าการส่งออกในไตรมาสสุดท้ายของปีเริ่มปรับตัวดีขึ้นอย่างช้าๆ โดยดัชนีปริมาณการส่งออกหลังปรับปัจจัยฤดูกาลเพิ่มขึ้นจากไตรมาสก่อนร้อยละ 7.1 ปรับตัวดีขึ้นมากจากการลดลงร้อยละ 1.8 และร้อยละ 2.7 ในไตรมาสที่ 2 และ 3 ตามลำดับ และเมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน ดัชนีปริมาณการส่งออกขยายตัวร้อยละ 2.7 ซึ่งเป็นการขยายตัวสูงสุดในรอบ 7 ไตรมาส ในปี 2558 มูลค่าการส่งออกมีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นจากปี 2557 อย่างช้าๆ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจได้มากขึ้น โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลก ซึ่งคาดว่าจะขยายตัวในอัตราเร่งขึ้นและราคาส่งออกสินค้าเกษตร โดยเฉพาะข้าวและยางพารา ซึ่งคาดว่าจะมีเสถียรภาพมากขึ้นหลังจากการปรับตัวลดลงร้อยละ 25.8 และร้อยละ 26.3 ในปี 2557 ตามลำดับ

2. การฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว ในไตรมาสสุดท้ายของปี 2557 การท่องเที่ยวฟื้นตัวอย่างต่อเนื่องและชัดเจนมากขึ้นตามลำดับ โดยจำนวนนักท่องเที่ยวหลังปรับปัจจัยฤดูกาลเพิ่มขึ้นจากไตรมาสก่อนหน้าร้อยละ 13.0 และขยายตัวเพิ่มขึ้นจากไตรมาสเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 7.0 ซึ่งเป็นการขยายตัวครั้งแรกในรอบ 4 ไตรมาส ในปี 2558 สถานการณ์ด้านการท่องเที่ยวมีแนวโน้มฟื้นตัวอย่างต่อเนื่องและสนับสนุนการขยายตัวของเศรษฐกิจไทยได้มากขึ้น โดยมีปัจจัยสนับสนุนจาก (1) นักท่องเที่ยวเริ่มมีความเข้าใจและมั่นใจเกี่ยวกับสถานการณ์ในประเทศไทยมากขึ้น (2) ดันทุนการเดินทางที่อยู่ในระดับต่ำในช่วงการลดลงของราคาน้ำมันในตลาดโลกและการแข่งขันของสายการบินราคาถูก (3) มาตรการแก้ไขปัญหาค่าเงินบาทที่แข็งค่าเปรียบและหลอกลวงนักท่องเที่ยว รวมทั้งการจัดระเบียบในสถานที่ท่องเที่ยวสำคัญๆ และ (4) มาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวในปี 2558

3. แนวโน้มการฟื้นตัวของการลงทุนภาคเอกชน หลังจากสถานการณ์ทางการเมืองปรับตัวเข้าสู่ภาวะปกติ การลงทุนภาคเอกชนเริ่มกลับมาขยายตัวครั้งแรกร้อยละ 3.9 ในไตรมาสที่ 3 และขยายตัวเร่งขึ้นเป็นร้อยละ 4.1 ในไตรมาสที่ 4 โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการปรับตัวดีขึ้นของความเชื่อมั่นของภาคธุรกิจและการเร่งรัดการอนุมัติส่งเสริมการลงทุนในช่วงครึ่งปีหลัง ในปี 2557 แม้ว่าระดับการใช้กำลังการผลิตยังอยู่ในระดับต่ำและเป็นข้อจำกัดต่อการขยายการลงทุนของผู้ประกอบการรายเดิมก็ตาม แต่การลงทุนภาคเอกชนยังมีแนวโน้มที่จะขยายตัวเร่งขึ้น โดยมีปัจจัยสนับสนุนจาก (1) การเร่งรัดพิจารณาอนุมัติโครงการส่งเสริมการลงทุนในช่วงครึ่งปีหลังของปี 2557 ซึ่งส่วนหนึ่งคาดว่าจะมีการเริ่มลงทุนในปี 2558 (2) มูลค่าการขอรับการส่งเสริมการลงทุนใหม่ในเดือนธันวาคม 2557 อยู่ในระดับสูงเป็น

ประวัติการณ์ถึง 1.43 ล้านล้านบาท ซึ่งจะมีการเร่งรัดอนุมัติและสนับสนุนให้โครงการลงทุนที่ผ่านการอนุมัติเริ่มดำเนินโครงการในปี 2558 (3) โครงการลงทุนภาครัฐทั้งด้านการพัฒนาระบบไฟฟ้าขนส่งมวลชนการพัฒนาระบบรถไฟรางคู่และการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษชายแดนเริ่มมีความชัดเจนและคืบหน้ามากขึ้น และ (4) การขยายการลงทุนเพื่อการขยายกำลังการผลิตรองรับการเปิดเสรี AEC ในปี 2559

4. การปรับตัวลดลงของราคาน้ำมันในตลาดโลก ซึ่งจะช่วยเพิ่มกำลังการซื้อของประชาชนในระบบเศรษฐกิจ โดยราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกปรับตัวลดลงจาก 108 ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรลในเดือนมิถุนายน 2557 เป็นเฉลี่ย 60 ดอลลาร์ สรอ. ในเดือนธันวาคม ส่งผลให้ราคาน้ำมันสำเร็จรูปลดลงเฉลี่ยร้อยละ 20 ในปี 2558 คาดว่าราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกจะอยู่ในช่วง 50-60 ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรล ลดลงเฉลี่ย 96.5 ดอลลาร์ต่อบาร์เรลในปี 2557 หรือลดลงร้อยละ 43 การลดลงของราคาน้ำมันดิบดังกล่าว คาดว่าจะส่งผลให้อำนาจซื้อของประชาชนในระบบเศรษฐกิจทั้งปีเพิ่มขึ้นประมาณ 2 แสนล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.7 ของ GDP รวมทั้งช่วยลดแรงกดดันด้านเงินเฟ้อและเอื้ออำนวยต่อการดำเนินนโยบายการเงินผ่อนคลายเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง

5. การเร่งรัดการใช้จ่ายภาครัฐ ในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2558 อัตราการเบิกจ่ายงบประมาณรวมภาครัฐอยู่ที่ร้อยละ 29.8 ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ดีแต่อัตราการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนของภาครัฐและรัฐวิสาหกิจยังต่ำกว่าเป้าหมาย ซึ่งทำให้รัฐบาลกำหนดมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายเพิ่มเติมเพื่อให้การเบิกจ่ายงบประมาณทั้งปีเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้โดย (1) การกำหนดให้หน่วยงานที่ไม่สามารถเริ่มดำเนินการหรือก่อนนี้ผูกพันได้ภายใน 31 มีนาคม 2558 และพิจารณาทบทวนแล้วว่าไม่สามารถดำเนินการได้ หักความจำเป็น หรือมีความซ้ำซ้อน สามารถพิจารณาโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณไปดำเนินการอย่างอื่นที่มีความสำคัญและจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ (2) ใช้ผลการเบิกจ่ายประจำปีงบประมาณปี 2558 เป็นเกณฑ์พิจารณาจัดท่างบประมาณรายจ่ายประจำปี 2559 อย่างเข้มงวด ในขณะที่เดียวกันรัฐบาลได้เร่งรัดการดำเนินโครงการลงทุนที่สำคัญๆ ทั้งในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ และการเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งคาดว่าจะทำให้การใช้จ่ายภาครัฐเร่งตัวขึ้น

6. การปรับตัวเข้าสู่ภาวะปกติของปริมาณการจำหน่ายและผลิตรถยนต์ การปรับตัวของตลาดรถยนต์หลังจากการสิ้นสุดมาตรการรถยนต์คันแรกทำให้ปริมาณการจำหน่ายและผลิตรถยนต์ทั้งปี 2557 ลดลงร้อยละ 39.6 และร้อยละ 23.5 ตามลำดับ และเป็นข้อจำกัดต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม การปรับตัวของตลาดรถยนต์สิ้นสุดลงในปี 2557 ซึ่งคาดว่าจะทำให้ปริมาณการจำหน่ายและผลิตรถยนต์ในปี 2558 เริ่มกลับมาขยายตัวและสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจเป็นครั้งแรกในรอบ 3 ปี โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากแนวโน้ม

การฟื้นตัวทางเศรษฐกิจในภาพรวมและการขยายกำลังการผลิตเพื่อรองรับการเปิดเสรีภายใต้กรอบข้อตกลง AEC ในวันที่ 31 ธันวาคม 2558

### ปัจจัยเสี่ยงและข้อจำกัด

1. การปรับตัวของการผลิตภาคเกษตรต่อการลดลงของราคาสินค้าเกษตรที่สำคัญๆ ซึ่งจะเป็นข้อจำกัดต่อการขยายตัวของอุปสงค์ภาคครัวเรือนและการผลิตในภาคการเกษตรอย่างต่อเนื่อง ในปี 2557 ดัชนีราคาสินค้าเกษตรทั้งปีลดลงร้อยละ 6.2 ในขณะที่การผลิตภาคการเกษตรเริ่มปรับตัวลดลงในไตรมาสสุดท้ายของปี ร้อยละ 3.5 ในปี 2558 แม้ว่าราคาสินค้าเกษตรจะมีแนวโน้มเริ่มทรงตัวมากขึ้น แต่คาดว่าราคาเฉลี่ยทั้งปี 2558 จะยังทรงตัวอยู่ในระดับต่ำอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะยังคงเป็นข้อจำกัดต่อการฟื้นตัวของการใช้จ่ายในภาคครัวเรือน รวมทั้งเป็นแรงกดดันให้การผลิตในภาคเกษตรปรับตัวลดลง โดยเฉพาะในสถานการณ์ที่ต้นทุนการผลิตสินค้าเกษตรปรับตัวลดลงต่ำกว่าราคาผลผลิต

2. ระบบเศรษฐกิจและการเงินโลกยังมีความเสี่ยงที่จะผันผวนได้มากตาม (1) การคาดการณ์ของนักลงทุนเกี่ยวกับทิศทางนโยบายการเงินของประเทศสำคัญๆ (2) ผลการเจรจาต่อรองระหว่างรัฐบาลกรีซและทางการยูโร (3) สถานการณ์ความขัดแย้งในยูเครนและตะวันออกกลาง (4) ปัญหาในภาคการเงินและการชะลอตัวของเศรษฐกิจจีน รวมทั้งความเสี่ยงที่เศรษฐกิจญี่ปุ่นและยูโรโซนจะชะลอตัวมากกว่าการคาดการณ์ (5) ความเสี่ยงของประเทศที่มีปัจจัยพื้นฐานทางเศรษฐกิจอ่อนแอต่อการลดลงของราคาสินค้าขั้นปฐมและการเปลี่ยนทิศทางนโยบายการเงินในสหรัฐ ฯ ซึ่งอาจจะผลกระทบให้พลวัตรของการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกขาดความต่อเนื่องและส่งผลให้การส่งออกฟื้นตัวต่ำกว่าการคาดการณ์

3. แนวโน้มการอ่อนค่าของสกุลเงินในประเทศสำคัญๆ แม้ว่าแนวโน้มการปรับเปลี่ยนทิศทางนโยบายการเงินในสหรัฐ ฯ จะทำให้เงินบาทมีแนวโน้มอ่อนค่าลงเมื่อเทียบกับเงินดอลลาร์ สรอ. ก็ตาม แต่การใช้มาตรการขยายปริมาณการเงินในกลุ่มประเทศยูโรโซนและญี่ปุ่นทำให้ค่าเงินบาทเมื่อเทียบกับสกุลยูโรและเงินเยนแข็งค่าขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่การแทรกแซงอัตราแลกเปลี่ยนและการดำเนินนโยบายการเงินผ่อนคลายเป็นอย่างรีบเร่งของประเทศในภูมิภาคมีแนวโน้มที่จะทำให้ค่าเงินของประเทศคู่แข่งและคู่ค้าเมื่อเทียบกับเงินดอลลาร์ สรอ. อ่อนค่าลงเร็วกว่าเงินบาท เงื่อนไขดังกล่าวมีแนวโน้มที่จะส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันด้านราคาของสินค้าส่งออกไทยอย่างต่อเนื่อง

4. การเพิ่มขึ้นของอัตราดอกเบี้ยที่แท้จริงในระบบเศรษฐกิจ ซึ่งจะทำให้ต้นทุนทางการเงินที่แท้จริงในระบบเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น แม้ว่าอัตราดอกเบี้ยในรูปตัวเงิน (Nominal term) จะมีแนวโน้มทรงตัวตามอัตราดอกเบี้ยนโยบายก็ตาม แต่การลดลงของราคาน้ำมันทำให้อัตราเงินเพื่อชะลอตัวลงตามลำดับและส่งผลให้อัตราดอกเบี้ยที่แท้จริงในระบบเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

## ประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจมหภาคที่สำคัญในปี 2558

เศรษฐกิจไทยในไตรมาสสุดท้ายของปี 2557 ปรับตัวดีขึ้นอย่างชัดเจน ในขณะที่ปัจจัยแวดล้อมทางเศรษฐกิจในปี 2558 ปรับตัวในทิศทางที่ดีขึ้นทั้งการปรับตัวขึ้นของเศรษฐกิจโลก การปรับตัวขึ้นของความเชื่อมั่นภาคครัวเรือน ภาคธุรกิจและนักลงทุนต่างชาติ การลดลงของราคาน้ำมันและสถานการณ์ในประเทศที่มีความสงบเรียบร้อยมากขึ้น ดังนั้น การบริหารนโยบายเศรษฐกิจมหภาคในปี 2558 ควรให้ความสำคัญทั้งการใช้นโยบายเศรษฐกิจมหภาคที่จะมีประสิทธิผลได้มากในบรรยากาศที่เอื้ออำนวยดังกล่าวและการใช้ประโยชน์จากการที่สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจดีขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการผลักดันให้การส่งออกและการท่องเที่ยวขยายตัวอย่างต่อเนื่องและเต็มศักยภาพ และการเร่งรัดการลงทุนของภาคเอกชนและภาครัฐควบคู่ไปกับการดูแลภาคเศรษฐกิจที่ได้รับผลกระทบจากความตกต่ำของราคาสินค้าในตลาดโลก การชะลอตัวทางเศรษฐกิจของประเทศคู่ค้าและการเปลี่ยนแปลงค่าเงิน โดยมีประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจมหภาคที่สำคัญๆ ประกอบด้วย

1. การดูแลเกษตรกรผู้มีรายได้น้อยและสนับสนุนการปรับตัวในการผลิตภาคเกษตรเพิ่มเติมจากมาตรการการให้เงินช่วยเหลือการผลิตและสินเชื่อต่างๆ ที่ได้ดำเนินการไปแล้ว โดยเฉพาะ (1) การสนับสนุนด้านสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ การพักชำระหนี้ การปรับโครงสร้างหนี้ และการแปลงหนี้จากนอกระบบเป็นหนี้ในระบบสำหรับมูลหนี้ที่เกิดขึ้นก่อนปี 2558 แก่เกษตรกรที่ประสบปัญหาภาวะความตกต่ำของราคาสินค้าเกษตรอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะเกษตรกรชาวนาและชาวสวนยาง (2) การดูแลต้นทุนวัตถุดิบและปัจจัยการผลิตทางการเกษตร โดยเฉพาะราคาปุ๋ย สารเคมีและยาจำกัดแมลงและวัชพืช และเครื่องจักรกลทางการเกษตรให้เคลื่อนไหวสอดคล้องกับการลดลงของราคาน้ำมันและวัตถุดิบทางด้านผลิตภัณฑ์เคมีในตลาดโลก รวมทั้งการอ่อนค่าของสกุลเงินในแหล่งนำเข้าวัตถุดิบและเครื่องจักรกลทางการเกษตรที่สำคัญๆ (3) การดูแลให้ค่าเช่าที่ดินเพื่อการเกษตรมีความยืดหยุ่นและเคลื่อนไหวสอดคล้องกับราคาผลผลิตในช่วงการปรับตัวของภาคการเกษตร (4) การป้องกันและแก้ไขปัญหาผลกระทบจากภัยแล้ง (5) การเร่งรัดพัฒนาและส่งเสริมการใช้ระบบประกันภัยสินค้าเกษตร และ (6) การเร่งรัดส่งเสริมการแปรรูปสินค้าเกษตร

2. การดูแลธุรกิจ SMEs และแรงงานในภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการชะลอตัวทางเศรษฐกิจและการอ่อนค่าของสกุลเงินในประเทศที่เป็นตลาดส่งออกที่สำคัญๆ โดยเฉพาะ SMEs และแรงงานในภาคอุตสาหกรรมที่พึ่งพิงการส่งออกไปยังตลาดยุโรป ญี่ปุ่น กลุ่มประเทศที่พึ่งพิงการผลิตน้ำมันและส่งออกสินค้าขั้นปฐม โดย (1) การสนับสนุนให้ SMEs ที่ได้รับผลกระทบใช้ประโยชน์จากมาตรการต่างๆ เพื่อการช่วยเหลือ SMEs ที่มีอยู่ในปัจจุบันและการสนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับมาตรการดังกล่าวดำเนินการในเชิงรุก (2) ให้การสนับสนุนภาคธุรกิจขนาดเล็กในการบริหารความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงและผันผวนของค่าเงิน

(3) การเฝ้าระวังการเลิกจ้างและการกำหนดมาตรการเพื่อชะลอการเลิกจ้างสำหรับแรงงานที่อยู่ในข่ายที่จะถูกเลิกจ้างในลักษณะการจัดอบรมเพื่อพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานโดยภาครัฐและสถานประกอบการร่วมกันรับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งทางด้านการจัดการศึกษาอบรมและเบี้ยเลี้ยงในระหว่างการฝึกอบรม

3. การเร่งรัดการส่งออกให้สามารถขยายตัวได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ร้อยละ 4.0 โดยให้ความสำคัญกับ (1) การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การส่งออกปี 2558 และให้ความสำคัญเพิ่มเติมกับตลาดที่มีการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจ ค่าเงินแข็งค่าและตลาดการค้าในภูมิภาค (2) การเจรจาและสนับสนุนให้ประเทศต่างๆ ปรับลดอุปสรรคทางการค้าทั้งที่เป็นมาตรการภาษีและมิใช่ภาษีภายใต้กรอบข้อตกลงประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มประเทศ CLMV ซึ่งมีกำหนดปรับลดอัตราภาษีศุลกากรเป็นศูนย์ภายในปี 2558 และ (3) การแก้ไขปัญหาอุปสรรคทางการค้าที่สำคัญๆ และประชาสัมพันธ์ให้ผู้ส่งออกและประเทศคู่ค้าทราบถึงความคืบหน้าและใช้ประโยชน์จากการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เช่น ความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาการส่งออกไก่สดแช่แข็งไปยังเกาหลีใต้ ความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างชาติในสินค้าประมง การลดผลกระทบจากการตัดสินใจพิเศษทางการค้าในตลาดยุโรป การหาตลาดรองรับผลผลิตกุ้งที่ผลผลิตเริ่มฟื้นตัวจากปัญหาโรคตายด่วนอย่างชัดเจนมากขึ้น

4. การเร่งรัดพิจารณาอนุมัติโครงการส่งเสริมการลงทุนที่ยังคงค้างการพิจารณาและโครงการที่ขอรับการส่งเสริมการลงทุนใหม่ในช่วงปลายปี 2557 รวมทั้งเร่งติดตามให้โครงการที่ได้รับอนุมัติส่งเสริมการลงทุนแล้วให้ดำเนินโครงการโดยเร็ว

5. การดำเนินนโยบายการเงินและอัตราแลกเปลี่ยนโดยสอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะ (1) การขยายตัวของภาคการส่งออกยังมีข้อจำกัดจากการที่เศรษฐกิจโลกฟื้นตัวช้า รวมทั้งการอ่อนค่าของสกุลเงินในประเทศคู่ค้าและคู่แข่ง (2) การลดลงอย่างต่อเนื่องของอัตราเงินเฟ้อ โดยเฉพาะในช่วงครึ่งแรกของปี 2558 ที่ระดับราคาสินค้าโดยทั่วไปมีแนวโน้มลดลงและอาจส่งผลกระทบต่อภาคการเงินเพื่อและการตัดสินใจทางธุรกิจของภาคธุรกิจเอกชนรวมทั้งการใช้จ่ายของประชาชน โดยเฉพาะในสถานการณ์ที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกยังมีความเสี่ยงที่จะลดลงต่ำกว่าการคาดการณ์ และ (3) อัตราดอกเบี้ยที่แท้จริงปรับตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

6. การเร่งรัด ติดตาม ประเมินผลการใช้จ่ายภาครัฐอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนประจำปีงบประมาณ 2558 และการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งอัตราการเบิกจ่ายในไตรมาสแรกยังอยู่ในระดับต่ำ รวมทั้งเร่งรัดโครงการลงทุนที่สำคัญๆ โดยเฉพาะโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมขนส่ง การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนและโครงการความร่วมมือกับต่างประเทศในการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษทวายที่เริ่มมีความชัดเจนมากขึ้นตามลำดับ ให้มีความคืบหน้าอย่างต่อเนื่องเพื่อสร้างความมั่นใจและกระตุ้นการตัดสินใจลงทุนของภาคเอกชน

### 3. เศรษฐกิจโลกในไตรมาสที่ 4 ของปี 2557

เศรษฐกิจ	ไตรมาสที่ 4 /2557
สหรัฐอเมริกา	<p>ชะลอตัวลงจากการขยายตัวสูงในไตรมาสก่อนหน้า โดยขยายตัวร้อยละ 2.6 ชะลอลงจากร้อยละ 5.0 ในไตรมาสที่ 3 และเมื่อเทียบกับไตรมาสเดียวกันของปีก่อนขยายตัวร้อยละ 2.5 ชะลอตัวลงจากร้อยละ 2.7 ในไตรมาสก่อนหน้า เนื่องจากแรงขับเคลื่อนจากการส่งออกสุทธิลดลงเพราะได้รับผลกระทบจากการแข็งค่าของเงินดอลลาร์และการชะลอตัวทางเศรษฐกิจของประเทศคู่ค้า อย่างไรก็ตาม อุปสงค์ภายในประเทศยังคงขยายตัวต่อเนื่อง โดยเฉพาะการบริโภคภาคครัวเรือนซึ่งขยายตัวเร่งขึ้นเป็นร้อยละ 2.8 ในขณะที่การลงทุนภาคเอกชนขยายตัวร้อยละ 6.3 อัตราการว่างงานลดลงเป็นร้อยละ 5.7 ในขณะที่อัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 1.2 ต่ำกว่าอัตราเงินเฟ้อเป้าหมายร้อยละ 2.0 ของธนาคารกลาง และลดลงเป็นร้อยละ 0.66 ในเดือนธันวาคม ซึ่งเป็นอัตราเงินเฟ้อต่ำสุดในรอบมากกว่า 5 ปี การปรับตัวดีขึ้นของเศรษฐกิจ การจ้างงาน และการลดลงของอัตราเงินเฟ้อ ทำให้ธนาคารกลางสหรัฐ 4 คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ร้อยละ 0.0 - 0.25 รวมทั้งปี 2557 เศรษฐกิจสหรัฐ 4 ขยายตัวร้อยละ 2.4 เร่งขึ้นจากร้อยละ 2.2 ในปี 2556 ซึ่งเป็นอัตราขยายตัวสูงสุดในรอบ 4 ปี</p>
กลุ่มประเทศยูโรโซน	<p>ยังมีความเสี่ยงต่อภาวะเศรษฐกิจถดถอยและแรงกดดันจากภาวะเงินฝืดเพิ่มขึ้น โดยในไตรมาสที่ 4 เศรษฐกิจขยายตัวร้อยละ 0.3 เทียบกับร้อยละ 0.2 ในไตรมาสที่ 3 และเมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อนเศรษฐกิจขยายตัวร้อยละ 0.9 จากที่ขยายตัวร้อยละ 0.8 ในไตรมาสที่ 3 ในขณะที่อัตราเงินเฟ้อลดลงเป็นเฉลี่ยร้อยละ 0.18 (โดยในเดือนธันวาคมอัตราเงินเฟ้ออยู่ที่ร้อยละ - 0.2 ซึ่งเป็นการปรับตัวเข้าสู่ภาวะเงินฝืด หรือ Deflation เป็นครั้งแรกในรอบ 5 ปี) ภาวะความอ่อนแอของเศรษฐกิจสอดคล้องกับความเชื่อมั่นผู้บริโภคที่ลดลงอย่างต่อเนื่องและภาวะความตึงตัวในตลาดการเงิน ซึ่งสินเชื่อกาครัวเรือนและภาคธุรกิจยังปรับตัวลดลงต่อเนื่อง ในขณะที่อัตราการว่างงานสูงกว่าร้อยละ 10.0 ต่อเนื่องกัน 42 เดือน ความอ่อนแอของภาคเศรษฐกิจและแรงกดดันจากภาวะเงินฝืดดังกล่าวทำให้ทางการยูโรโซนประกาศแผนการลงทุน 3 ปี เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจมูลค่า 315 พันล้าน ยูโร เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2557 และธนาคารกลางยุโรปได้ดำเนินมาตรการผ่านตลาดการเงินเพิ่มเติมในเดือนตุลาคม 2557 โดยการเข้าซื้อตราสารหนี้ที่ค้ำประกันด้วยสินเชื่อกุณภาพ (CBPP) และตราสารหนี้ที่มีหลักทรัพย์เอกชนค้ำประกัน (ABSPP)</p>

เศรษฐกิจ	ไตรมาสที่ 4 /2557
ญี่ปุ่น	<p>เริ่มมีสัญญาณการฟื้นตัวอย่างช้า ๆ จากภาวะความถดถอยทางเศรษฐกิจแต่อุปสงค์ในประเทศยังอยู่ในภาวะอ่อนแอ โดยคาดว่าในไตรมาสที่ 4 เศรษฐกิจญี่ปุ่นจะปรับตัวดีขึ้นจากการหดตัวร้อยละ 1.7 และร้อยละ 0.5 ในไตรมาสที่ 2 และไตรมาสที่ 3 ตามลำดับ การฟื้นตัวอย่างช้า ๆ ของเศรษฐกิจได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการอ่อนค่าของเงินเยน ซึ่งทำให้มูลค่าการส่งออกขยายตัวเร่งขึ้นจากร้อยละ 3.2 ในไตรมาสที่ 3 เป็นร้อยละ 9.2 ในขณะที่ภาคการผลิตปรับตัวดีขึ้น อย่างไรก็ตาม การใช้จ่ายภายในประเทศยังอยู่ในภาวะอ่อนแอ โดยการค้าปลีกเฉลี่ยในไตรมาสที่ 4 ขยายตัวเพียงร้อยละ 0.8 ชะลอลงจากการขยายตัวร้อยละ 1.4 ในไตรมาสก่อนหน้า ในขณะที่ความเชื่อมั่นผู้บริโภคลดลง อัตราการว่างงานและอัตราเงินเฟ้อลดลงอย่างช้า ๆ เป็นเฉลี่ยร้อยละ 3.5 และเฉลี่ยร้อยละ 2.6 ตามลำดับ การฟื้นตัวอย่างล่าช้าของเศรษฐกิจในขณะที่อัตราเงินเฟ้อลดลงอย่างต่อเนื่องและความอ่อนแอของอุปสงค์ภายในประเทศทำให้ธนาคารกลางญี่ปุ่นปรับเพิ่มขนาดมาตรการปริมาณเงินจาก 60 - 70 ล้านล้านเยนต่อปีเป็น 80 ล้านล้านเยนต่อปี เมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2557</p>
จีน	<p>ยังขยายตัวต่ำกว่าในช่วงครึ่งปีแรกอย่างต่อเนื่อง โดยในไตรมาสที่ 4 เศรษฐกิจขยายตัวร้อยละ 1.5 ชะลอลงจากการขยายตัวร้อยละ 1.9 ในไตรมาสก่อนหน้า และเมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว เศรษฐกิจจีนขยายตัวร้อยละ 7.3 เท่ากับอัตราการขยายตัวในไตรมาสก่อนหน้าและเป็นการขยายตัวต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ 7.5 ในครึ่งปีแรก โดยอุปสงค์ในประเทศชะลอตัวลงอย่างต่อเนื่องทั้งทางด้านการลงทุนด้านที่อยู่อาศัยและการค้าปลีก เช่นเดียวกับการส่งออกซึ่งชะลอตัวลงตามการแข็งค่าของเงินหยวนและการชะลอตัวของเศรษฐกิจประเทศคู่ค้า อย่างไรก็ตาม การนำเข้าชะลอตัวลงเร็วกว่าการส่งออกและส่งผลกระทบต่อแรงขับเคลื่อนจากการส่งออกสุทธิเพิ่มขึ้น ในขณะที่อัตราเงินเฟ้อลดลงจากร้อยละ 2.0 ในไตรมาสก่อนหน้าเป็นร้อยละ 1.5 ภาวะเศรษฐกิจที่ยังอยู่ในช่วงชะลอตัวทั้งในด้านอุปสงค์ในประเทศและการส่งออกรวมทั้งอัตราเงินเฟ้อที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง ทำให้ธนาคารกลางจีนผ่อนคลายนโยบายการเงินเป็นครั้งแรกนับจากเดือนกรกฎาคม 2555 โดยการปรับลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ร้อยละ 0.40 เป็นร้อยละ 5.6 และลดอัตราดอกเบี้ยเงินฝากระยะ 1 ปี ลงร้อยละ 0.25 เป็นร้อยละ 2.75 รวมทั้งปี 2557 เศรษฐกิจจีนขยายตัวร้อยละ 7.4 ชะลอลงจากร้อยละ 7.8 ในปี 2556 และเป็นอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจต่ำสุดในรอบ 24 ปี</p>

เศรษฐกิจ	ไตรมาสที่ 4 /2557
<p><b>เศรษฐกิจ</b> <b>กลุ่มประเทศ</b> <b>อุตสาหกรรม</b> <b>ใหม่</b></p>	<p>ยังอยู่ในช่วงชะลอตัว โดยเศรษฐกิจเกาหลีใต้ ไต้หวันและสิงคโปร์ ขยายตัวร้อยละ 2.7 ร้อยละ 3.2 และร้อยละ 1.5 ตามลำดับ ชะลอลงจากร้อยละ 3.2 ร้อยละ 3.6 และร้อยละ 2.8 ในไตรมาสที่ 3 โดยเป็นการชะลอตัวทั้งในด้านอุปสงค์ภาคครัวเรือนและการลดลงของแรงขับเคลื่อนจากการส่งออกสุทธิ เช่นเดียวกับเศรษฐกิจฮ่องกง ซึ่งคาดว่าจะชะลอตัวลงจากไตรมาสก่อนหน้าตามการชะลอตัวของการผลิตภาคอุตสาหกรรม การค้าปลีกและการส่งออก ในขณะที่อัตราเงินเฟ้อลดลงในเกือบทุกประเทศ โดยเฉพาะสิงคโปร์ ซึ่งอัตราเงินเฟ้อติดลบครั้งแรกในรอบ 5 ปี ยกเว้นฮ่องกง ซึ่งอัตราเงินเฟ้อสูงขึ้นเนื่องจากรัฐบาลยกเลิกมาตรการอุดหนุนค่าเช่าที่อยู่อาศัย รวมทั้งปี 2557 เศรษฐกิจเกาหลีใต้และไต้หวันขยายตัวร้อยละ 3.3 และ 3.5 ตามลำดับ เติบโตขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ 3.0 และร้อยละ 2.2 ในปีก่อนหน้า ในขณะที่เศรษฐกิจสิงคโปร์ขยายตัวร้อยละ 2.8 ชะลอตัวจากร้อยละ 3.9 ในปี 2556</p>
<p><b>เศรษฐกิจภูมิภาค</b> <b>อาเซียน</b></p>	<p>ขยายตัวในเกณฑ์ดี โดยเศรษฐกิจเวียดนามขยายตัวร้อยละ 7.0 เติบโตขึ้นจากร้อยละ 6.1 ในไตรมาสก่อนหน้า ซึ่งได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวของภาคบริการ ภาคอุตสาหกรรมและภาคก่อสร้าง เช่นเดียวกับเศรษฐกิจฟิลิปปินส์ที่ขยายตัวร้อยละ 6.9 เติบโตขึ้นจากร้อยละ 5.3 ในไตรมาสก่อน ตามการขยายตัวของการบริโภคภาคครัวเรือน การใช้จ่ายของรัฐบาลและการส่งออกที่ขยายตัวดีขึ้น ส่วนเศรษฐกิจอินโดนีเซียขยายตัวร้อยละ 5.0 เท่ากับการขยายตัวในไตรมาสก่อน โดยการส่งออกหดตัวและการใช้จ่ายของภาครัฐชะลอตัวแต่การลงทุนขยายตัวเพิ่มขึ้น เศรษฐกิจมาเลเซียขยายตัวร้อยละ 5.8 เติบโตขึ้นจากร้อยละ 5.6 ในไตรมาสที่ 3 ตามการปรับตัวดีขึ้นของการบริโภคภาคเอกชนและการลงทุนรวม แต่การส่งออกชะลอลง อัตราเงินเฟ้อของประเทศต่างๆ ลดลงเกือบทุกประเทศตามการลดลงของราคาน้ำมัน ยกเว้นอินโดนีเซียที่อัตราเงินเฟ้อปรับตัวสูงขึ้นเนื่องจากรัฐบาลลดการอุดหนุนราคาพลังงานในประเทศ โดยรวมตลอดทั้งปี 2557 เศรษฐกิจเวียดนาม อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์และมาเลเซีย ขยายตัวร้อยละ 6.0 5.0 6.1 และ 6.0 ตามลำดับเทียบกับร้อยละ 5.4 5.8 7.2 และ 4.7 ในปี 2556</p>

#### 4. แนวโน้มเศรษฐกิจโลกในปี 2558

เศรษฐกิจโลกในปี 2558 มีแนวโน้มที่จะขยายตัวร้อยละ 3.5 เร่งขึ้นเล็กน้อยจากการขยายตัวร้อยละ 3.2 ในปี 2557 สนับสนุนโดยการขยายตัวเร่งขึ้นของเศรษฐกิจสหรัฐ ฯ ซึ่งคาดว่าจะขยายตัวสูงสุดในรอบ 10 ปี อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจกลุ่มประเทศยูโรโซนและญี่ปุ่นยังอยู่ในช่วงของการฟื้นตัวช้าๆ ท่ามกลางแรงกดดันของภาวะเงินฝืด ในขณะที่เศรษฐกิจจีนมีแนวโน้มชะลอตัวอย่างต่อเนื่องจากปี 2557 และเศรษฐกิจประเทศอุตสาหกรรมใหม่และภูมิภาคอาเซียนปรับตัวดีขึ้นจากปีที่ผ่านมาและแรงกดดันจากภาวะเงินเฟ้อลดลง

เศรษฐกิจสหรัฐ ฯ ในปี 2558 มีแนวโน้มขยายตัวร้อยละ 3.3 เร่งขึ้นจากร้อยละ 2.4 ในปี 2557 และปรับเพิ่มจากร้อยละ 2.6 ในการประมาณการครั้งก่อน เนื่องจากอุปสงค์ภายในประเทศมีแนวโน้มฟื้นตัวอย่างชัดเจน โดยเฉพาะการบริโภคภาคครัวเรือน ซึ่งสนับสนุนโดยการจ้างงานที่ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง การเพิ่มขึ้นของราคาที่อยู่อาศัยและหลักทรัพย์ การลดลงของราคาน้ำมันและการลดลงของภาระหนี้สินในภาคครัวเรือน ในขณะที่ข้อจำกัดทางการคลังลดลงอย่างต่อเนื่องและการลงทุนรวมภาคเอกชนมีแนวโน้มที่จะขยายตัวดีขึ้นตามการฟื้นตัวในภาคอสังหาริมทรัพย์ อย่างไรก็ตาม การส่งออกมีแนวโน้มชะลอตัวตามค่าเงินดอลลาร์ที่แข็งค่าขึ้นและการฟื้นตัวอย่างช้าๆ ของประเทศคู่ค้าที่สำคัญ การปรับตัวดีขึ้นอย่างชัดเจนของเศรษฐกิจและการจ้างงาน คาดว่าจะทำให้ธนาคารกลางสหรัฐ ฯ เริ่มปรับอัตราดอกเบี้ยนโยบายในช่วงกลางปี 2558

เศรษฐกิจยูโรโซน ในปี 2558 คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 1.0 ปรับตัวดีขึ้นเล็กน้อยจากการขยายตัวร้อยละ 0.9 ในปี 2557 แต่ต่ำกว่าร้อยละ 1.2 ในการประมาณการครั้งก่อน เนื่องจากการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจยังมีข้อจำกัดจาก (1) แรงกดดันจากภาวะเงินฝืด (2) อัตราการว่างงานยังอยู่ระดับสูง (3) การกระตุ้นเศรษฐกิจทางการคลังยังมีข้อจำกัดจากหนี้สาธารณะที่ยังอยู่ในเกณฑ์สูง (4) สภาพคล่องในระบบการเงินยังอยู่ในภาวะตึงตัวแม้ว่าอัตราดอกเบี้ยจะอยู่ในระดับต่ำ (5) การเจรจาต่อรองระหว่างกรีซกับทางการยูโรยังเป็นปัจจัยเสี่ยงต่อการฟื้นตัวของความเชื่อมั่นและความเป็นเอกภาพของกลุ่มประเทศยูโรโซน ภายใต้เงื่อนไขการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจที่ยังเปราะบางและแรงกดดันภาวะเงินฝืดเพิ่มขึ้น ธนาคารกลางยุโรปได้ประกาศมาตรการขยายปริมาณเงินอย่างเต็มรูปแบบโดยการซื้อพันธบัตรจำนวน 6 หมื่นล้านยูโรต่อเดือน ซึ่งจะดำเนินการจนถึงเดือนกันยายน 2559 หรือคิดเป็นมูลค่าประมาณ 1.1 ล้านล้านยูโร เมื่อวันที่ 22 ม.ค. 2558 และมีความเป็นไปได้ที่ธนาคารกลางยุโรปจะดำเนินมาตรการเพิ่มเติมหากแรงกดดันจากภาวะเงินฝืดยังไม่ลดลง

เศรษฐกิจญี่ปุ่น ในปี 2558 คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 0.8 ปรับตัวดีขึ้นอย่างช้าๆ จากการขยายตัวร้อยละ 0.4 ในปี 2557 โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการฟื้นตัวของภาคการส่งออกและภาคการท่องเที่ยวตามการอ่อนค่าของเงินเยน รวมทั้งผลของมาตรการขยายปริมาณเงินและการดำเนินมาตรการด้านการคลังเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจมูลค่า 3.5 ล้านล้านเยน อย่างไรก็ตาม

เศรษฐกิจญี่ปุ่นมีแนวโน้มที่จะขยายตัวต่ำกว่าร้อยละ 1.2 ในการประมาณการครั้งก่อน เนื่องจากการฟื้นตัวของอุปสงค์ภายในประเทศยังมีแนวโน้มที่จะล่าช้ากว่าการคาดการณ์ตามภาวะค่าจ้างแรงงานที่มีแนวโน้มชะลอลงและความเชื่อมั่นผู้บริโภคที่ยังปรับตัวลดลงต่อเนื่อง แม้ว่ารัฐบาลจะประกาศเลื่อนการปรับขึ้นภาษีการบริโภคจากกำหนดเดิมในเดือนตุลาคม 2558 ออกไปเป็นเดือนเมษายน 2560 ก็ตาม

เศรษฐกิจจีน ในปี 2558 คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 7.0 ชะลอลงจากร้อยละ 7.4 ในปี 2557 และต่ำกว่าการขยายตัวร้อยละ 7.2 ในการประมาณการครั้งก่อน เนื่องจากการดำเนินนโยบายปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจเพื่อปรับสมดุลทางเศรษฐกิจและผลกระทบจากความตึงตัวของสินเชื่อบริการที่มีแนวโน้มที่จะทำให้การลงทุนชะลอลงเร็วกว่าการคาดการณ์ ในขณะที่การส่งออกได้รับผลกระทบจากการแข็งค่าของเงินหยวนมากขึ้น ภายใต้แนวโน้มการชะลอลงทางเศรษฐกิจที่เร็วกว่าการคาดการณ์และการปรับตัวลดลงของอัตราเงินเฟ้อ ทางการเงินได้ผ่อนคลายนโยบายการเงินเพิ่มเติมโดยการปรับลดอัตราส่วนเงินสำรองของธนาคารพาณิชย์ (RRR) จากร้อยละ 20.0 เป็นร้อยละ 19.5 หลังจากรับการปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายเป็นครั้งแรกในรอบกว่า 2 ปี ในเดือนพฤศจิกายน 2557 รวมทั้งดำเนินมาตรการทางการคลังเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐและการผ่อนคลายมาตรการทางภาษีเพื่อสนับสนุนธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

เศรษฐกิจกลุ่มประเทศอุตสาหกรรมใหม่ (NIEs) ภาพรวมเศรษฐกิจมีแนวโน้มขยายตัวได้ดีขึ้น โดยคาดว่าในปี 2558 เศรษฐกิจเกาหลีใต้ ไต้หวัน ฮองกง และสิงคโปร์ จะขยายตัวร้อยละ 4.2 4.0 3.5 และร้อยละ 4.0 ตามลำดับ เติบโตจากร้อยละ 3.3 3.5 2.5 และ 2.8 ในปี 2557 ตามลำดับ โดยการขยายตัวทางเศรษฐกิจได้รับแรงขับเคลื่อนหลักจากการขยายตัวของอุปสงค์ภายในประเทศ โดยเฉพาะการบริโภคภาคเอกชนที่ได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการลดลงของราคาน้ำมัน รวมทั้งการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจเพิ่มเติมทั้งในประเทศฮองกงและเกาหลีใต้ และแนวโน้มการปรับตัวดีขึ้นของการส่งออก อย่างไรก็ตาม แนวโน้มการลดลงของอัตราเงินเฟ้อตามการลดลงของราคาน้ำมันและการแข็งค่าของอัตราแลกเปลี่ยนทำให้ประเทศต่างๆ เริ่มดำเนินนโยบายการผ่อนคลายมากขึ้น โดยสิงคโปร์ปรับลดกรอบการเคลื่อนไหวของอัตราแลกเปลี่ยน ในขณะที่เกาหลีใต้และไต้หวันมีแนวโน้มปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายในครึ่งปีแรก

เศรษฐกิจภูมิภาคอาเซียน ในปี 2558 มีแนวโน้มขยายตัวดีขึ้นจากปี 2557 โดยคาดว่าเศรษฐกิจอินโดนีเซียจะขยายตัวร้อยละ 6.2 เติบโตจากร้อยละ 5.0 ในปี 2557 เศรษฐกิจฟิลิปปินส์คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 6.4 เติบโตจากร้อยละ 6.1 ในปี 2557 ตามการขยายตัวของบริการภาคครัวเรือนจากเงินส่งกลับของแรงงานที่ทำงานอยู่ในต่างประเทศและการเพิ่มขึ้นของการใช้จ่ายภาครัฐ เศรษฐกิจเวียดนามคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 6.2 เติบโตจากร้อยละ 6.0 ในปี 2557 โดยมีแรงขับเคลื่อนสำคัญจากการส่งออก ภายหลังจากการลดค่าเงินดองในช่วงต้น

ปี 2558 และแรงกดดันเงินเฟ้อที่จะชะลอลงยังส่งผลให้ธนาคารกลางสามารถใช้นโยบายการเงินผ่อนคลายเป็นพิเศษเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ในขณะที่เศรษฐกิจมาเลเซียคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 5.6 ชะลอลงจากร้อยละ 6.0 ในปี 2557 เนื่องจากการบริโภคภาคเอกชนมีแนวโน้มชะลอลงหลังจากรัฐบาลลดการอุดหนุนราคาพลังงานซึ่งทำให้อัตราเงินเฟ้อเพิ่มขึ้น และหนี้ภาคครัวเรือนอยู่ในระดับสูง อย่างไรก็ตาม การลงทุนภาครัฐมีแนวโน้มขยายตัวในเกณฑ์ดี

## ประมาณการเศรษฐกิจไทย ปี 2558

	ข้อมูลจริง		ประมาณการ	
			ปี 2557	ปี 2558
	ปี 2556	ปี 2557	17 พ.ย. 57	16 ก.พ. 58
GDP (ณ ราคาประจำปี: พันล้านบาท)	11,899	12,141	12,979	12,627
รายได้ต่อหัว (บาทต่อคนต่อปี)	174,337	176,958	188,157	183,049
GDP (ณ ราคาประจำปี: พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	387.2	373.6	393.0	382.6
รายได้ต่อหัว (ดอลลาร์ สรอ.ต่อคนต่อปี)	5,673	5,445	5,702	5,547
อัตราการขยายตัวของ GDP (ณ ราคาคงที่, %)	2.9	0.7	3.5-4.5	3.5-4.5
การลงทุนรวม (ณ ราคาคงที่, %)	-2.0	-2.8	5.8	6.0
ภาคเอกชน (ณ ราคาคงที่, %)	-2.8	-1.9	4.8	5.0
ภาครัฐ (ณ ราคาคงที่, %)	1.3	-6.1	9.8	9.8
การบริโภครวม (ณ ราคาคงที่, %)	1.1	0.7	3.1	3.4
ภาคเอกชน (ณ ราคาคงที่, %)	0.3	0.3	2.6	2.9
ภาครัฐ (ณ ราคาคงที่, %)	4.9	2.8	5.6	5.6
ปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการ(ปริมาณ, %)	4.2	0.0	4.4	4.0
มูลค่าการส่งออกสินค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	225.4	224.8	234.4	232.7
อัตราการขยายตัว (%)	-0.2	-0.3	4.0	3.5
อัตราการขยายตัว (ปริมาณ, %)	0.2	0.7	4.0	3.5
ปริมาณการนำเข้าสินค้าและบริการ (ปริมาณ, %)	2.3	-4.8	5.4	4.9
มูลค่าการนำเข้าสินค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.) <sup>1'</sup>	218.7	200.2	214.8	203.9
อัตราการขยายตัว (%)	-0.5	-8.5	5.0	1.8
อัตราการขยายตัว (ปริมาณ, %)	1.6	-6.8	5.5	4.8
ดุลการค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.) <sup>1'</sup>	6.7	24.6	19.6	28.8
ดุลบัญชีเดินสะพัด (พันล้านดอลลาร์ สรอ.) <sup>1'</sup>	-2.5	14.2	8.8	18.9
ดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP (%)	-0.6	3.8	2.2	4.9
เงินเฟ้อ (%)				
ดัชนีราคาผู้บริโภค	2.2	1.9	1.4-2.4	0.0-1.0
GDP Deflator	1.7	1.3	1.4-2.4	0.0-1.0

ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 16 กุมภาพันธ์ 2558

หมายเหตุ: <sup>1'</sup>ตัวเลขการส่งออกและการนำเข้าเป็นไปตามฐานของธนาคารแห่งประเทศไทย

## สภาพแวดล้อมภายใน

### 1. สถานะการเงิน

เมื่อวันที่ 24 ก.ย. 2556 คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติเห็นชอบกรอบและงบประมาณของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ประจำปีงบประมาณ 2557 จำนวนเงิน 461,050.00 ล้านบาท ประกอบด้วย งบประมาณทำการ จำนวนเงิน 445,559.04 ล้านบาท และงบประมาณลงทุน จำนวนเงิน 15,490.96 ล้านบาท

เมื่อวันที่ 11 มิ.ย. 2557 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ให้ความเห็นชอบการขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณประจำปี 2557 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน 463,376.74 ล้านบาท โดยประกอบด้วย งบประมาณทำการ 444,734.88 ล้านบาท และงบประมาณลงทุน 18,641.86 ล้านบาท

การใช้จ่ายเงินในช่วง 12 เดือนของปี 2557 (ม.ค. - ธ.ค. 2557) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เบิกจ่ายเงิน 463,246.18 ล้านบาท เป็นการเบิกจ่ายจากงบทำการ 444,604.32 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 99.97 ของวงเงินงบประมาณทำการและเบิกจ่ายจากงบลงทุน 18,641.86 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 100.00 ของวงเงินงบประมาณลงทุน

สถานะการเงินของ กฟภ. ปี 2557 (ม.ค. - ธ.ค.)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
<b><u>ด้านรายได้</u></b>	
รายได้จากการจำหน่ายกระแสไฟฟ้า	450,633.83
รายได้อื่นจากการดำเนินงาน	12,418.95
รายได้อื่น (รวมกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยน ฯ)	1,950.94
<b>รายได้รวม</b>	<b>465,003.72</b>
<b><u>ด้านรายจ่าย</u></b>	
ค่าซื้อกระแสไฟฟ้า	391,425.61
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน	49,748.33
ค่าใช้จ่ายอื่น	3,430.38
<b>รายจ่ายรวม</b>	<b>444,604.32</b>
<b><u>ด้านกำไร</u></b>	
กำไรจากการดำเนินงาน	21,878.84
กำไรก่อนผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยน	20,252.38
<b>กำไรสุทธิ</b>	<b>20,399.40</b>
มูลค่ากำไรทางเศรษฐศาสตร์ (EP)	(1,646.76)

ซึ่งผลกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยนต่างประเทศ จำนวน 147.02 ล้านบาท

## 2. สถานการณ์การจำหน่ายไฟฟ้า

### การจำหน่ายไฟฟ้า

สถานการณ์	ปี 2556 (ม.ค.- ธ.ค.)	ปี 2557 (ม.ค.- ธ.ค.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
1. การจำหน่ายไฟฟ้ารวม (ล้านหน่วย)	112,606.77	116,500.92	3,894.15	3.46
- ประเภทบ้านอยู่อาศัย	26,236.98	27,299.45	1,062.47	4.05
- ประเภทกิจการ ขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่ เฉพาะอย่าง	83,318.87	85,846.80	2,527.93	3.03
- องค์กรไม่แสวงหากำไร สูบน้ำเพื่อการเกษตร ไฟฟ้าชั่วคราว ไฟฟ้า อัตราสำรอง และ อัตราที่งดจ่ายไฟได้	3,050.92	3,354.66	303.74	9.95

### รายได้ค่าไฟฟ้า

สถานการณ์	ปี 2556 (ม.ค.- ธ.ค.)	ปี 2557 (ม.ค.- ธ.ค.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
2. รายได้ค่าไฟฟ้ารวม (ล้านบาท)	420,520.89	452,225.42	31,704.53	7.54
- ประเภทบ้านอยู่อาศัย	99,805.08	108,217.38	8,412.30	8.43
- ประเภทกิจการ ขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่ เฉพาะอย่าง	307,243.30	328,933.48	21,690.18	7.06
- องค์กรไม่แสวงหากำไร สูบน้ำเพื่อการเกษตร ไฟฟ้าชั่วคราว ไฟฟ้า อัตราสำรอง และ อัตราที่งดจ่ายไฟได้	13,472.51	15,074.56	1,602.05	11.89

**รายจ่ายค่าซื้อไฟฟ้า**

สถานการณ์	ปี 2556 (ม.ค.- ธ.ค.)	ปี 2557 (ม.ค.- ธ.ค.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
รับซื้อจาก กฟผ.	116,805.37	120,194.32	3,388.95	2.90
รับซื้อจาก พพ.	99.07	100.62	1.55	1.56
<b>หน่วยรับซื้อรวม (ล้านหน่วย)</b>	<b>116,904.44</b>	<b>120,294.94</b>	<b>3,390.50</b>	<b>2.90</b>

**จำนวนผู้ใช้ไฟฟ้า**

สถานการณ์	ปี 2556 (ม.ค.- ธ.ค.)	ปี 2557 (ม.ค.- ธ.ค.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
3. จำนวนผู้ใช้ไฟฟ้ารวม (ราย)	17,156,693	17,679,995	523,302	3.05
- ประเภทบ้านอยู่อาศัย	15,468,337	15,919,566	451,229	2.92
- ประเภทกิจการ ขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่ เฉพาะอย่าง	1,431,294	1,491,763	60,469	4.22
- องค์กรไม่แสวงหากำไร สูบน้ำเพื่อการเกษตร ไฟฟ้าชั่วคราว ไฟฟ้า อัตราสำรอง และ อัตราที่งดจ่ายไฟได้	257,062	268,666	11,604	4.51

**3. บุคลากร**

ระดับตำแหน่ง	ปี 2556 (ม.ค.- ธ.ค.)	ปี 2557 (ม.ค.- ธ.ค.)	จำนวน เพิ่ม - ลด	คิดเป็น ร้อยละ
ผู้บริหาร	7,040	7,297	257	3.65
นักวิชาการ	4,308	4,190	(118)	(2.74)
พนักงานวิชาชีพ	16,416	16,600	184	1.12
เสมียนพนักงาน	28	22	(6)	(21.43)
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>27,792</b>	<b>28,109</b>	<b>317</b>	<b>1.14</b>

## มติคณะรัฐมนตรี

มติ ครม. วันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ.2557

### เรื่องที่ 1. มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ 3 เดือนแรก

คณะรัฐมนตรีมีมติ

1. รับทราบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณและรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) แจ้งยืนยันและชี้แจง ดังนี้

1.1 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังยืนยันว่า การดำเนินการมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ 3 เดือนแรก (ระหว่างเดือนตุลาคม - ธันวาคม 2557) ซึ่งประกอบด้วย มาตรการเพื่อการสร้างงานและมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) เสนอ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจในการอนุมัติให้ดำเนินการได้โดยไม่ขัดต่อพระราชบัญญัติ พระราชกำหนด กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลัง

1.2 ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณชี้แจงว่า มาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย เป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ใช้สภาพคล่องเงินทุน ธ.ก.ส. สำรองจ่ายเงินไปก่อนยอมถือว่าเป็นข้อผูกพันงบประมาณที่จะต้องจ่ายเป็นเงินเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นไปตามนัยมาตรา 23 วรรคสี่ แห่งราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

1.3 รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ชี้แจงว่า มาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยเป็นการช่วยเหลือชาวนารายย่อยที่มีรายได้น้อยเพื่อให้มีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีพ ไม่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือค่าปัจจัยการผลิตหรือชดเชยการขาดทุนแต่อย่างใด

2. เห็นชอบในหลักการมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ 3 เดือนแรก (ระหว่างเดือนตุลาคม - ธันวาคม 2557) ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) เสนอ ทั้งนี้ ในส่วนของมาตรการเพื่อการสร้างงานให้ส่วนราชการจัดทำรายละเอียดแผนงาน/โครงการ และรายการเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยรัฐมนตรีจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับและมติดคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง แล้วขอทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณก่อนดำเนินโครงการต่อไป โดยให้ความสำคัญเป็นลำดับแรกกับการดำเนินโครงการเพื่อการปรับปรุง/ซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างที่มีอยู่เดิมมากกว่าการก่อสร้างใหม่และให้พิจารณาใช้แรงงานจากประชาชนในพื้นที่เพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่นั้นๆ โดยให้ดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามระเบียบหลักเกณฑ์

ที่ถูกต้องเป็นไปตามระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมาตรการต่างๆ ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตด้วย

3. ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเร่งจัดทำแผนงาน/โครงการ เกี่ยวกับการปรับปรุงซ่อมแซมโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนตามแนวทางและขั้นตอนในข้อ 2 เพื่อเสนอสำนักงานประมาณโดยด่วน

4. ในการดำเนินการนำเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินการตามโครงการภายใต้ พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.2552 มาใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในครั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการเป็นเรื่องเร่งด่วนด้วย

5. ให้กระทรวงการเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงการคลัง โดย ช.ก.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำทะเบียนการเกษตรที่เป็นชาวนาให้ถูกต้อง ครบถ้วน เป็นปัจจุบัน โปร่งใส เป็นธรรม และตรวจสอบได้ เพื่อใช้ประกอบการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้ชาวนารายย่อยผู้มีรายได้น้อยได้รับประโยชน์โดยตรงและทั่วถึงต่อไป

## เรื่องที่ 2. การแต่งตั้งประธานกรรมการในคณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแต่งตั้งนายสมบัติ ศานติจารี กรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เป็นประธานกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติ (1 ตุลาคม 2557) เป็นต้นไป ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ

## เรื่องที่ 3. การกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบการกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 และสำนักงบประมาณรับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เห็นควรให้มีการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการให้สอดคล้องกับทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 โดยครอบคลุมประเด็นบูรณาการมากขึ้น เช่น การสร้างโอกาสจากกรอบข้อตกลงในภูมิภาค (ประชาคมอาเซียน) และอนุภูมิภาค การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษควบคู่กับการพัฒนาเมือง การสร้างรายได้ของประเทศที่ครอบคลุมทั้งในมิติของภาคเกษตร อุตสาหกรรม ท่องเที่ยวและบริการและด้านแรงงานที่ครอบคลุมถึงการบริหารจัดการแรงงานของไทยเอง ควบคู่ไปกับการบริหารจัดการและจัด

ระเบียนแรงงานต่างด้าว รวมถึงการค้ามนุษย์ เป็นต้น และควรให้มีการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดของนโยบายในลักษณะบูรณาการ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำแผนปฏิบัติการและการติดตามประเมินผล รวมทั้งประเมินผลการใช้งบประมาณบูรณาการของปีที่ผ่านมา ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

2. ให้สำนักงานงบประมาณกำหนดประเด็นที่เกี่ยวข้องกับด้านความมั่นคงเพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณและให้มีผู้แทนของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเข้าร่วมในขั้นตอนของการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณด้วย

3. ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับด้านความมั่นคงให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณต่อไป

#### **เรื่องที่ 4. ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2558**

คณะรัฐมนตรีมีมติ

1. อนุมัติตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ ดังนี้

1.1 อนุมัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ในรายการที่มีวงเงินรวมต่ำกว่า 500 ล้านบาท จำนวน 1,513 รายการ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ 500 ล้านบาทขึ้นไป แต่ไม่เกิน 1,000 ล้านบาท จำนวน 41 รายการ และที่มีวงเงินรวม 1,000 ล้านบาทขึ้นไป จำนวน 33 รายการ โดยเป็นงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 จำนวน 31,174.5 ล้านบาท จากวงเงินภาระผูกพัน รวมทั้งสิ้นจำนวน 193,263.1 ล้านบาท

1.2 อนุมัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นที่ไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์การก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณได้

1.3 รายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่เสนอในครั้งนี้ หากเป็นรายการที่จะต้องจ่ายในรูปของเงินตราต่างประเทศ เช่น รายการค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าอาคารสำนักงานและค่าเช่าทรัพย์สินในต่างประเทศ ฯลฯ ให้สำนักงานงบประมาณสามารถพิจารณาอนุมัติวงเงินผูกพันที่เปลี่ยนแปลงไปจากที่ได้รับอนุมัติเนื่องจากอัตราแลกเปลี่ยนในกรณีที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นนั้นๆ สามารถปรับแผนการใช้จ่ายจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีก

1.4 เนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 มีผลบังคับใช้แล้ว จึงเห็นควรให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นเร่งรัดดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. 2558 โดยเฉพาะรายการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัด กำกับดูแลและเร่งรัดการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผน ฯ และมีการติดตามผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องต่อไปด้วย

2. ในส่วนของรายการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558 ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไป จำนวน 33 รายการ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบอีกครั้งหนึ่ง ก่อนดำเนินการต่อไป

### เรื่องที่ 5. รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2556

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. รับทราบและเห็นชอบรายงานการเงินภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2556 ประกอบด้วยงบแสดงฐานะทางการเงิน งบรายได้และค่าใช้จ่ายของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ (ส่วนราชการ มหาวิทยาลัยของรัฐ จังหวัด กลุ่มจังหวัด หน่วยงานอิสระ องค์การมหาชนและมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ) กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จำนวน 8,188 หน่วยงานจากทั้งหมด 8,388 หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ 97.80 ซึ่งผลการวิเคราะห์พบว่า กลุ่มรัฐวิสาหกิจมีสินทรัพย์รวมมากที่สุด มูลค่ารวม 11.81 ล้านล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นสถาบันการเงินและธุรกิจพลังงาน สำหรับรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐมีสินทรัพย์รวม 9.12 ล้านล้านบาท ส่วนใหญ่อยู่ในรูปที่ดินราชพัสดุ เงินกู้ในภาพรวมรวม 7.43 ล้านล้านบาท เป็นของรัฐบาลกลาง 3.72 ล้านล้านบาท รองลงมาเป็นของรัฐวิสาหกิจ 3.67 ล้านล้านบาท รายได้ในภาพรวมเป็นของรัฐวิสาหกิจ 4.98 ล้านล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นรายได้ของธุรกิจพลังงานและการไฟฟ้า รองลงมาเป็นรายได้ของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ 2.80 ล้านล้านบาท ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายต้นทุนขายและบริการในภาครัฐวิสาหกิจและค่าใช้จ่ายบุคลากรของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอและให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการพิจารณาปรับปรุงลักษณะการวิเคราะห์ให้สามารถสะท้อนถึงประสิทธิภาพการบริหารจัดการ และความเสี่ยงทางการคลังของภาครัฐในภาพรวม การให้ความรู้ในด้านการบันทึกข้อมูลทางบัญชีให้กับเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้สามารถจัดทำบัญชีได้อย่างถูกต้องตามมาตรฐานที่กำหนด รวมทั้งให้มีการแยกการรายงานในส่วนของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่ถูกต้องตามมาตรฐานที่กำหนด รวมทั้งให้มีการแยกการรายงานในส่วนของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินและไม่ใช่อินstitutionการเงินออกจากกัน ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

2. เนื่องจากการรายงานฐานะของกองทุนและทุนหมุนเวียนเป็นองค์ประกอบหนึ่งของรายงานการเงินรวมภาครัฐ ซึ่งที่ผ่านมาหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติได้เคยมีข้อสั่งการ (29 กรกฎาคม 2557 และ 19 สิงหาคม 2557) เกี่ยวกับกองทุนต่างๆ โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวบรวมผลการดำเนินงานของกองทุนต่างๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบและส่งให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) วิเคราะห์และเสนอแนวทางการปรับปรุงพัฒนา หรือยกเลิกกองทุนเพื่อเสนอคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ รวมทั้งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2557 (เรื่อง ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี) มอบหมายให้กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณของกองทุนหมุนเวียนที่อยู่ภายใต้การดูแลของกระทรวงการคลัง และกองทุนอื่นๆ ของทุกหน่วยงานเพื่อนำเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) พิจารณาประกอบการจัดทำยุทธศาสตร์การวิจัยและการพัฒนา ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ดังนั้น จึงให้กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเร่งรัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามข้อสั่งการของหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติและมีมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

## เรื่องที่ 6. แผนการดำเนินงานโครงการรถไฟทางคู่ ปิงปประมาณ พ.ศ. 2558

### คณะรัฐมนตรีมีมติ

1. รับทราบแผนการดำเนินโครงการรถไฟทางคู่ ปิงปประมาณ พ.ศ. 2558 ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ดังนี้

1.1 โครงการที่พร้อมดำเนินการก่อสร้าง 1 โครงการ คือ โครงการรถไฟทางคู่ ช่วง ฉะเชิงเทรา-คลองสิบก้า-แก่งคอย ระยะทาง 106 กิโลเมตร วงเงิน 11,272.34 ล้านบาท

1.2 โครงการที่อยู่ระหว่างนำเสนอขออนุมัติโครงการ จำนวน 2 โครงการ ได้แก่ โครงการรถไฟทางคู่ ช่วงชุมทางถนนจิระ-ขอนแก่น ระยะทาง 185 กิโลเมตร วงเงิน 26,007 ล้านบาท และโครงการรถไฟทางคู่ ช่วงประจวบคีรีขันธ์-ชุมพร ระยะทาง 167 กิโลเมตร วงเงิน 17,292 ล้านบาท

1.3 โครงการที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณา รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านคมนาคมของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชน ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ จำนวน 3 โครงการ ได้แก่ โครงการรถไฟทางคู่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ ระยะทาง 148 กิโลเมตร วงเงิน 24,842 ล้านบาท โครงการรถไฟทางคู่ ช่วงมาบตาพาด-ชุมทางถนนจิระ ระยะทาง 132 กิโลเมตร วงเงิน 29,855 ล้านบาท และโครงการรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม-หัวหิน ระยะทาง 165 กิโลเมตร วงเงิน 20,038 ล้านบาท

2. ให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2557 (เรื่อง ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี) ในเรื่องการนำโครงการต่างๆ ในแผนไปประมวลในแผนปฏิบัติการที่จะส่งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และการพิจารณาจ้างหรือเพิ่มสัดส่วนการจ้างที่ปรึกษาที่เป็นนักวิชาการหรือผู้เชี่ยวชาญชาวไทยในโครงการที่มีการจัดซื้อจัดจ้างหรือจ้างที่ปรึกษาโครงการด้วย

3. ในการดำเนินโครงการตามแผนดังกล่าว ให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบราชการ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้วย โดยเฉพาะพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.2521 และพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535 รวมทั้งหากโครงการใดเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วย

**มติ ครม. วันที่ 4 พฤศจิกายน พ.ศ.2557**

**เรื่องที่ 1. รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ พ.ศ.2558 (ตั้งแต่วันที่ 1 - 31 ตุลาคม 2557)**

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบตามที่กระทรวงการคลังรายงานผลการเบิกจ่ายเงินปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ตั้งแต่วันที่ 1-31 ตุลาคม 2557 มีการเบิกจ่ายทั้งสิ้น จำนวน 367,703.67 ล้านบาท ดังนี้

1. เงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558 มีการเบิกจ่ายแล้ว จำนวน 344,901.44 ล้านบาท หรือร้อยละ 21.90 ของวงเงินจัดสรร (1,574,693.70 ล้านบาท) เป็นรายจ่ายประจำ จำนวน 329,977.18 ล้านบาท) หรือร้อยละ 26.44 ของวงเงินจัดสรร (1,248,153.17 ล้านบาท) และรายจ่ายลงทุน จำนวน 14,824.26 ล้านบาท หรือร้อยละ 4.54 ของวงเงินจัดสรร (326,540.53 ล้านบาท)

2. เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี มีการเบิกจ่ายแล้ว จำนวน 22,796.84 ล้านบาท หรือร้อยละ 12.68 ของวงเงินกันไว้เบิกเหลื่อมต่อปี (179,736.65 ล้านบาท)

3. เงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 มีการเบิกจ่าย จำนวน 2.60 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.0008 ของวงเงินจัดสรร (337,066.11 ล้านบาท) โดยตั้งแต่เริ่มโครงการจนถึงวันที่ 31 ตุลาคม 2557 เบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น จำนวน 332,288.51 ล้านบาท หรือร้อยละ 98.58 ของวงเงินจัดสรร (326,540.53 ล้านบาท)

4. เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ.2555 มีการเบิกจ่าย จำนวน 102.79 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.03 ของวงเงินจัดสรร (348,671.81 ล้านบาท) โดยตั้งแต่เริ่มโครงการจนถึงวันที่ 31 ตุลาคม 2557 เบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น จำนวน 22,398.01 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.42 ของวงเงินจัดสรร

มติ ครม. วันที่ 18 พฤศจิกายน พ.ศ.2557

**เรื่องที่ 1. ขอบปรับปรุงแผนงานที่ได้รับการอนุมัติในหลักการให้ใช้งบประมาณกระตุนเศรษฐกิจ**

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบแนวทางการปรับปรุงแผนงานที่ได้รับการอนุมัติในหลักการให้ใช้งบประมาณกระตุนเศรษฐกิจในพื้นที่ประกาศงดการสงน้ำเพื่อการปลูกข้าวนาปรังฤดูกาลเพาะปลูก ปี 2557/2558 ของพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาและลุ่มน้ำแม่กลอง จากเดิมงานจ้างแรงงานเพื่อซ่อมคูคลองในพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาและลุ่มน้ำแม่กลอง วงเงินงบประมาณจำนวน 2,261.56 ล้านบาท ปรับปรุงเป็นงานจ้างแรงงานเพื่อซ่อมคูคลองในพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาและลุ่มน้ำแม่กลอง วงเงินงบประมาณจำนวน 1,467.18 ล้านบาท จำแนกเป็นงบประมาณปกติจำนวน 919.20 ล้านบาท และงบกระตุนเศรษฐกิจ จำนวน 547.98 ล้านบาท ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

มติ ครม. วันที่ 25 พฤศจิกายน พ.ศ.2557

**เรื่องที่ 1. รายงานข้อเสนอการปฏิรูปประเทศไทย**

คณะรัฐมนตรีมีมติให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำข้อเสนอการปฏิรูปประเทศไทยไปพิจารณาจัดลำดับประเด็นที่สำคัญเร่งด่วนและคัดเลือกประเด็นที่สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรมแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันอังคารที่ 9 ธันวาคม 2557 ก่อนที่จะเสนอสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาเสนอความเห็นหรือข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญตามมาตรา 31 (2) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 ภายในวันที่ 19 ธันวาคม 2557 ต่อไป

**เรื่องที่ 2. การแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม)**

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้พลเอก วิโรจน์ บัวจัญญ กรรมการอื่นในคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคพ้นจากตำแหน่งโดยมติดคณะรัฐมนตรี และให้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) จำนวน 7 คน แทนประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่ลาออก และแทนตำแหน่งที่ว่าง ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ (25 พฤศจิกายน 2557) เป็นต้นไป ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ดังนี้

1. พลเอก วิโรจน์ บัวจัญญ ประธานกรรมการ
2. นายถวิล เป็ลียนศรี กรรมการอื่น (บุคคลในบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจตามประกาศกระทรวงการคลัง)

3. นายไพบุลย์ ศิริภาณุเสถียร กรรมการอื่น (บุคคลในบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ ตามประกาศกระทรวงการคลัง)
4. นายสุรงค์ บูลกุล กรรมการอื่น (บุคคลในบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจตาม ประกาศกระทรวงการคลัง)
5. นายเร็กซ์กิติ มหาวิจิณฉัยมนตรี กรรมการอื่น
6. นายสมพร ไซ้บางยาง กรรมการอื่น
7. รองศาสตราจารย์ วิสุทธิ์ สุนทรกนกพงศ์ กรรมการอื่น

มติ ครม. วันที่ 2 ธันวาคม พ.ศ.2557

### เรื่องที่ 1. รายงานผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบและเห็นชอบตามที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเสนอ ดังนี้

1. รับทราบผลการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ซึ่งได้ดำเนินการในเรื่องพัฒนารัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วย

1.1 การแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจ 7 แห่ง ได้แก่ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย บริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) การรถไฟแห่งประเทศไทย และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

1.2 การวางระบบการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ โดยนำระบบบรรษัทภิบาล (Corporate Governance) มาใช้ในการดำเนินการ

1.3 การปฏิรูปการกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ (SFIs)

1.4 การสร้างความโปร่งใสในการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

1.5 การจัดตั้งกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund)

1.6 การพิจารณาโครงการขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจ

1.7 แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

1.8 สิทธิประโยชน์ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

1.9 เงินบริจาคเพื่อประโยชน์สาธารณะของรัฐวิสาหกิจ

2. เห็นชอบให้ดำเนินการตาม

2.1 ข้อ 2.1.1.6 ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจัดจ้างบริษัท ที่ปรึกษาเพื่อศึกษาทิศทางของธุรกิจโทรคมนาคมและเสนอแนวทางดำเนินธุรกิจและปรับโครงสร้างองค์กรของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) โดยใช้เงินรายได้ของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท.โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

2.2 ข้อ 2.3 ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ (SFIs) โดยให้มีหน้าที่ครอบคลุมถึงออกเกณฑ์กำกับดูแลการตรวจสอบความเหมาะสมของผู้บริหาร ติดตามและตรวจสอบสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ รวมถึงการสั่งการให้มีการแก้ไขปัญหา ส่วนงานด้านการกำกับนโยบายและการกำกับในฐานะผู้ถือหุ้น/เจ้าของกิจการยังคงเป็นของกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ มอบหมายให้ธนาคารแห่งประเทศไทยและกระทรวงการคลังหารือร่วมกันเพื่อกำหนดกรอบในการกำกับดูแลในรายละเอียดต่อไป

2.3 ข้อ 2.4.2 ให้กระทรวงการคลังเป็นเจ้าภาพในการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ของโครงการจัดซื้อจัดจ้างโดยสภาวิชาชีพขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และสำหรับการจัดหาเอกชนร่วมลงทุนในโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยอย่างเป็นทางการ

2.4 ข้อ 2.5 ให้มีการจัดตั้งกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

2.5 ข้อ 2.8 ให้ยกเลิกสิทธิประโยชน์ในรูปแบบผลิตภัณฑ์หรือบริการของรัฐวิสาหกิจ และสิทธิประโยชน์พิเศษต่างๆของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ และให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจกำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายและวงเงินที่ชัดเจนสำหรับสิทธิประโยชน์อื่น โดยต้องพิจารณาให้เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจเท่านั้น

**มติ วันที่ 9 ธันวาคม พ.ศ.2557**

### **เรื่องที่ 1. รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ประจำปี 2556**

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ประจำปี 2556 ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติ สรุปได้ดังนี้

1. ภาพรวมของการประเมินผล ๔ ประจำปี 2556 ของรัฐวิสาหกิจในระบบประเมินผล ๔ ตามระบบปัจจุบัน พบว่ารัฐวิสาหกิจที่มีผลการประเมินสูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ (1) การกีฬาแห่งประเทศไทย 4.0698 คะแนน (2) บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม 4.0279 คะแนน และ (3) การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย 4.0182 คะแนน สำหรับรัฐวิสาหกิจที่มีผลการประเมินต่ำสุด 3 อันดับสุดท้าย ได้แก่ (1) องค์การตลาด 2.1125 คะแนน (2) องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ 2.2435 คะแนน และ (3) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย 2.3377 คะแนน ทั้งนี้ คะแนนเฉลี่ยในภาพรวมอยู่ที่ร้อยละ 3.2115 คะแนน ลดลงจากปี 2555 0.0826 คะแนน เนื่องจากผลการดำเนินการตามนโยบายและผลการดำเนินงานด้านการเงินและไม่ใช้การเงินของรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

2. ภาพรวมของการประเมินผล ๔ ประจำปี 2556 ของรัฐวิสาหกิจในระบบประเมินผล ๔ ตามระบบประเมินคุณภาพรัฐวิสาหกิจ (State Enterprise Performance Appraisal : SEPA)

พบว่า รัฐวิสาหกิจที่มีผลการประเมินสูงสุด 3 อันดับแรกได้แก่ (1) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร 4.8800 คะแนน (2) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) 4.7933 คะแนน และ (3) การประปานครหลวง 4.7607 คะแนนสำหรับรัฐวิสาหกิจที่มีผลประเมินต่ำสุด 3 อันดับสุดท้ายได้แก่ (1) บริษัททีโอที จำกัด (มหาชน) 2.4750 คะแนน (2) องค์การเภสัชกรรม 3.2847 คะแนน และ (3) บริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) 3.3947 คะแนน ทั้งนี้ คะแนนเฉลี่ยในภาพรวมอยู่ที่ 4.0652 คะแนน ลดลงจากปี 2555 0.2768 คะแนน เนื่องจากการดำเนินงานด้านผลลัพธ์ของรัฐวิสาหกิจหลายแห่งไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

## เรื่องที่ 2. รายงานสถานภาพ ภาพรวมด้านงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ.2558

### คณะรัฐมนตรีมีมติ

1. รับทราบรายงานสถานภาพ ภาพรวมด้านงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ.2558 ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ ดังนี้

1.1 การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558 จากงบประมาณทั้งสิ้น 2,575,000 ล้านบาท จัดสรรแล้ว 1,613,676.397 ล้านบาท หรือร้อยละ 62.67 มีการลงนามสัญญาแล้ว 599,037.040 ล้านบาท หรือร้อยละ 23.26 มีการเบิกจ่ายแล้ว 550,433.733 ล้านบาท หรือร้อยละ 21.38 ทั้งนี้ แผนการใช้จ่ายงบประมาณไตรมาสที่ 1 กำหนดไว้เป็นเงิน 938,552.381 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายแล้ว 550,443.733 ล้านบาท หรือร้อยละ 58.65

1.2 เงินกันไว้เบิกจ่ายเหลือในปี พ.ศ. 2551-2557 รวมทั้งสิ้น 325,898.070 ล้านบาท มีการลงนามแล้ว 120,369.639 ล้านบาท หรือร้อยละ 36.93 มีการเบิกจ่ายแล้ว 52,558.538 ล้านบาท หรือร้อยละ 16.10

1.3 มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะ 3 เดือน จากกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติทั้งสิ้น 22,999.792 ล้านบาท ได้อนุมัติจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ 22,999.792 ล้านบาท ได้อนุมัติจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ.2555-2557 ที่กรมบัญชีกลางอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือปีที่แล้ว จำนวน 7,717.564 ล้านบาท และอนุมัติจัดสรรเงินกู้ไทยเข้มแข็งแล้วจำนวน 13,561.998 ล้านบาท รวมอนุมัติจัดสรรแล้วจำนวน 21,279.562 ล้านบาท หรือร้อยละ 92.52 ทั้งนี้ ผลการใช้จ่ายงบประมาณตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ณ วันที่ 5 ธันวาคม 2557 ในส่วนของงบกลาง ฯ มีการลงนามสัญญาแล้ว (ใบสั่งซื้อเหลือปี) จำนวน 1,147.8834 ล้านบาท และเบิกจ่ายงบประมาณแล้ว จำนวน 17,4983 ล้านบาท คงเหลือยังไม่ลงนามสัญญา 6,552.1820 ล้านบาท ในส่วนของเงินสำรองจ่ายงบไทยเข้มแข็ง มีการลงนามแล้ว (ใบสั่งซื้อเหลือปี) จำนวน 67,4475 ล้านบาท และเบิกจ่ายงบประมาณแล้ว จำนวน 1,4784 ล้านบาท รวมเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น 18.9766 ล้านบาท

2. ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐ เร่งดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ ทั้งนี้ หากมีปัญหาไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายได้ ให้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นต่อสำนักงบประมาณเพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีต่อไป

มติ ครม. วันที่ 23 ธันวาคม พ.ศ.2557

**เรื่องที่ 1. รายงานสถานภาพ ภาพรวมด้านงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ.2558**

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

1. รับทราบรายงานสถานภาพ ภาพรวมด้านงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ.2558 ประกอบด้วยเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558 เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี เงินตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ 3 เดือนแรก เงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจ (ที่ไม่ได้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ) เงินทุนหมุนเวียน (ที่ไม่ได้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ) และเงินอื่นๆ (เงินไทยเข้มแข็งเดิม และเงิน พ.ร.ก. นำ 350,000 ล้านบาท) สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม -26 ธันวาคม 2557 มีการเบิกจ่ายเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจแล้วทั้งสิ้น 856,702 ล้านบาท (ไม่รวมเงินลงทุนรัฐวิสาหกิจ และเงินทุนหมุนเวียนที่ไม่เบิกจ่ายจากงบประมาณ) โดยคาดการณ์ว่าไตรมาสที่ 1 (ตุลาคม - ธันวาคม 2557) จะมีการเบิกจ่ายเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ จำนวน 984,256 ล้านบาท ตามที่กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณเสนอ

2. เห็นชอบตามมติคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2557 ได้แก่

2.1 มาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินปีงบประมาณ พ.ศ.2558 เพิ่มเติม

2.1.1 รายการที่ลงนามในสัญญาแล้ว ให้เร่งรัดการดำเนินงานเพื่อให้สามารถตรวจรับงานและเบิกจ่ายเงินได้ก่อนสิ้นงวดงานแต่ละงวดงาน หรือก่อนระยะเวลาสัญญาสิ้นสุด

2.1.2 รายการที่ไม่สามารถก่อหนี้ได้ภายในไตรมาสที่ 3 แต่อยู่ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว (ตั้งแต่ขั้นตอนการประกาศเชิญชวน) ให้เร่งรัดการดำเนินงาน เพื่อให้สามารถลงนามในสัญญาได้ภายในเดือนมกราคม 2558

2.1.3 รายการที่ยังไม่ดำเนินการ (ยังไม่เริ่มขั้นตอนการประกาศเชิญชวน) ให้เร่งรัดการประกาศจัดซื้อจัดจ้างภายในเดือนมกราคม 2558 เพื่อให้สามารถลงนามในสัญญาได้ในภายในเดือนกุมภาพันธ์ 2558 กรณีมีรายการที่ต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการหรือเปลี่ยนแปลงงบประมาณให้ลงนามในสัญญาภายในเดือนมีนาคม 2558 หากหน่วยงานใดไม่สามารถดำเนินการได้ภายในเดือนมีนาคม 2558 ให้กรมบัญชีกลางรวบรวมรายชื่อหน่วยงานพร้อมปัญหาอุปสรรคของหน่วยงานดังกล่าวเสนอคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐพิจารณาภายในเดือนเมษายน 2558

2.1.4 รายการที่มีวงเงินเกิน 1,000 ล้านบาท ที่อยู่ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง แล้ว (ตั้งแต่ขั้นตอนการประกาศเชิญชวน) ให้ลงนามในสัญญาภายในเดือนมีนาคม 2558 สำหรับรายการที่ยังไม่เริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ให้เร่งรัดดำเนินประกาศจัดซื้อจัดจ้าง ภายในเดือนมกราคม 2558 รวมทั้งให้เสนอหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาภายในเดือน กุมภาพันธ์ 2558 เพื่อให้สามารถลงนามในสัญญาได้ภายใน มีนาคม 2558

2.1.5 การเบิกจ่ายงบฝึกอบรมและประชุมสัมมนา ให้หน่วยงานเร่งรัดการ ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการฝึกอบรมและประชุมสัมมนาที่ได้กำหนดไว้โดยเคร่งครัด

2.2 มาตรการกระตุ้นการเบิกจ่ายเงินของท้องถิ่นโดยเฉพาะงบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

2.2.1 ให้กระทรวงมหาดไทยสั่งการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำกับดูแลเร่งรัดการ เบิกจ่ายเงินของท้องถิ่นให้เป็นไปตามมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายเงิน รวมทั้งมอบหมายให้คลัง จังหวัดร่วมกับท้องถิ่นจังหวัดติดตามเร่งรัดการก่องหนและการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจของ ท้องถิ่น และรวบรวมปัญหาอุปสรรคที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ให้กรมบัญชีกลาง เพื่อ เสนอคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ

2.2.2 ให้กระทรวงมหาดไทยสั่งการให้องค์กรปกครองท้องถิ่นรายงานผลการ จัดซื้อจัดจ้างและการเบิกจ่ายผ่านเว็บไซต์ [www.dla.go.th](http://www.dla.go.th) หัวข้อระบบสารสนเทศเพื่อการ วางแผนและประเมินผลขององค์กรปกครองท้องถิ่น (e-plan) ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 5 ของทุก เดือน ไปจนกว่าการดำเนินการจะสิ้นสุด โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรายงานให้ คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐทราบภายในวันที่ 10 ของทุกเดือน

3. ให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับดูแลให้ส่วนราชการในกำกับ เร่งรัด การเบิกจ่ายเงินเป็นไปตามเป้าหมาย โดยให้นำผลการเบิกจ่ายงบประมาณไปใช้ประกอบการ พิจารณาในการประเมินผลการปฏิบัติราชการของหัวหน้าส่วนราชการตั้งแต่ระดับอธิบดีขึ้นไป

4. ให้สำนักงานประมาณนำผลการเบิกจ่ายงบประมาณปี 2559 แต่ละส่วนราชการไปใช้ ประกอบการพิจารณาในการจัดสรรงบประมาณปี 2559 ของแต่ละส่วนราชการต่อไป

มติ ครม. วันที่ 3 มกราคม พ.ศ.2558

เรื่องที่ 1. โครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกล

คณะรัฐมนตรีมีมติ

1. เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้า ฯ ของ กฟภ. วงเงินลงทุน รวม 1,215 ล้านบาท ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยใช้เงินกู้ในประเทศ จำนวน 910 ล้าน บาท และเงินรายได้ของ กฟภ. จำนวน 305 ล้านบาท แม้ว่าการดำเนินโครงการขยายเขตระบบ ไฟฟ้า ฯ ของ กฟภ. จะเป็นการลงทุนที่ไม่ก่อให้เกิดความคุ้มค่าทางการเงิน โดยมีผลตอบแทน ทางการเงิน (FIRR) ต่ำลยร้อยละ 11.28 แต่เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการลงทุนที่จะ ก่อให้เกิดประโยชน์กับประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคม โดยการสนับสนุนให้ครัวเรือนที่

ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ห่างไกลสามารถมีไฟฟ้าใช้ครอบคลุมทุกครัวเรือนตามนโยบายของรัฐบาล อันจะนำไปสู่การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ เพิ่มการจ้างงาน ลดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ กระจายความเจริญเติบโตไปสู่ส่วนภูมิภาคและชนบท รวมทั้งช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ที่มีการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ดียิ่งขึ้น และลดอัตราการโยกย้ายเข้าสู่เมือง จึงทำให้โครงการดังกล่าวมีความเหมาะสมในการลงทุนในเชิงเศรษฐกิจ โดยมีผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ (EIRR) ร้อยละ 10.11

2. กฟภ. มีสัดส่วนความสามารถในการทำรายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการนับแต่มีการก่อหนี้ (DSCR) ในอัตราเท่ากับ 2.88 ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สามารถก่อหนี้ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 ซึ่งไม่ต้องต่ำกว่า 1.5 และหาก กฟภ. มีความจำเป็นต้องก่อหนี้เพิ่มเติมเพื่อลงทุนในโครงการดังกล่าว กฟภ. ยังอยู่ในเกณฑ์ที่จะสามารถบริหารหนี้ได้ ทั้งนี้ เห็นควรให้ กฟภ. พิจารณาใช้เงินรายได้เพื่อการดำเนินโครงการเป็นลำดับแรกและใช้เงินกู้เท่าที่จำเป็น หาก กฟภ. จะใช้เงินกู้ในประเทศจะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 ที่กำหนดให้โครงการที่จะใช้เงินกู้จะต้องบรรจุในแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ กฟภ. ดำเนินโครงการขยายระบบไฟฟ้า ๔ เรียบร้อยแล้ว โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

3. แม้ว่าโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้า ๔ จะเป็นโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์ทั้งในเชิงเศรษฐกิจและสังคม และรัฐบาลมีนโยบายด้านโครงสร้างค่าไฟฟ้า (Cross Subsidies) ซึ่งกำหนดให้มีอัตราค่าไฟฟ้าเดียวกันในทุกพื้นที่ของประเทศ เพื่อช่วยเหลือค่ากระแสไฟฟ้าซึ่งกันและกันระหว่างผู้ใช้ไฟในเขตเมืองและผู้ใช้ไฟมีผลตอบแทนทางการเงินที่ไม่เหมาะสมต่อการลงทุน ดังนั้น กฟภ. จึงควรกำกับดูแลและติดตามการดำเนินโครงการลักษณะดังกล่าวให้สามารถดำเนินการเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อภาระต้นทุนค่าไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นของประชาชน อีกทั้งควรกำหนดแนวทางในการแสวงหารายได้อื่นเพื่อชดเชยผลขาดทุนของโครงการที่เกิดขึ้น เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของ กฟภ. ในระยะยาว

4. สำหรับครัวเรือนที่ตั้งอยู่ในพื้นที่หวงห้ามต่างๆ เช่น พื้นที่ป่าหวงห้าม พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 1 พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติและพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติ เป็นต้น เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทย โดย กฟภ. เร่งประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาข้อสรุปว่า กฟภ. สามารถดำเนินการขยายระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ดังกล่าวได้หรือไม่ หากได้ข้อยุติว่า กฟภ. สามารถดำเนินการขยายระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนจะต้องเร่งดำเนินการทยอย

จัดครัวเรือนที่เหลืออยู่ดังกล่าวเข้าโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้า ๔ เพื่อให้สามารถขยายเขตให้ประชาชนที่อยู่อาศัยในพื้นที่ดังกล่าวได้โดยเร็ว เพื่อลดความเลื่อมล้ำทางสังคมและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ กฟภ. จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

5. เนื่องจากการดำเนินการขออนุมัติโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้า ๔ มีความล่าช้ากว่าแผนงานที่กำหนดไว้ ดังนั้น ภายหลังจากที่ กฟภ. ได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการดังกล่าวแล้ว กฟภ. ควรเร่งดำเนินการตามแผนที่กำหนดไว้ เพื่อให้สามารถขยายเขตบริการไฟฟ้าได้โดยเร็ว ทั้งนี้ สำหรับการดำเนินโครงการขยายระบบไฟฟ้า ๔ ในอนาคต กฟภ. ควรติดตามและสำรวจความต้องการใช้ไฟฟ้าสำหรับครัวเรือนที่ห่างไกลเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการวางแผนการจัดทำโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้า ๔ ในระยะอื่นเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งจะต้องดำเนินการตรวจสอบพื้นที่ที่สามารถดำเนินการขยายเขตการบริการไฟฟ้าและผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมควบคู่ไปด้วย

## เรื่องที่ 2. ขอความเห็นชอบปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

คณะรัฐมนตรีมีมติ

เห็นชอบการปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ในเรื่อง การเบิกค่ารักษาพยาบาลประเภทคนไข้นอกในสถานพยาบาลเอกชน สำหรับตนเองและบุคคลในครอบครัวได้เท่าที่จ่ายจริงแต่รวมกันแล้วต้องไม่เกินปีละ 3,600 บาท ซึ่งเป็นการปรับเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพปัจจุบันที่มีรัฐวิสาหกิจหลายแห่งได้รับการปรับปรุงสวัสดิการให้สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลประเภทคนไข้นอกจากสถานพยาบาลเอกชนในอัตราเดียวกับที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเสนอ ประกอบกับคณะกรรมการแรงงานวิสาหกิจสัมพันธ์ให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2557 ตามข้อกฎหมายกำหนด อย่างไรก็ตามการปรับปรุงค่ารักษาพยาบาลดังกล่าวจะต้องไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อฐานะการเงินในภาพรวมขององค์กรด้วย

## เรื่องที่ 3. การปรับปรุงบัญชีโครงสร้าง อัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ

การปรับปรุงอัตราค่าจ้างตามบัญชีโครงสร้างอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้อัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจสอดคล้องกับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามประกาศคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (ครส.) เรื่องมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างในรัฐวิสาหกิจและสภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน รวมถึงเป็นการสร้างแรงจูงใจในการทำงานของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบในหลักการการปรับปรุงอัตราค่าจ้างตามบัญชีโครงสร้างอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ สำหรับกรณีที่รัฐวิสาหกิจจะขยายเพดานอัตราค่าจ้างตามบัญชีโครงสร้างอัตราค่าจ้างรัฐวิสาหกิจขั้นสูงขึ้นไปสูงกว่าอัตราขั้นสูงที่

ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน เห็นสมควรให้เสนอขอความเห็นชอบจาก ครส. และคณะรัฐมนตรีเป็นรายกรณีไป รวมทั้งการขยายเพดานอัตราค่าจ้างขั้นสูงจะต้องสอดคล้องกับขนาด ภาระหน้าที่ และความรับผิดชอบของรัฐวิสาหกิจที่มีความแตกต่างกันตามความเหมาะสม ตลอดจนความสามารถในการรองรับภาระค่าใช้จ่ายบุคลากรที่เพิ่มขึ้นของรัฐวิสาหกิจด้วย

มติ ครม. วันที่ 6 มกราคม 2558

### เรื่องที่ 1. เป้าหมายของนโยบายการเงิน ประจำปี 2558

คณะรัฐมนตรี มีมติ ดังนี้

1. อนุมัติการกำหนดเป้าหมายของนโยบายการเงิน ประจำปี 2558 ไว้ที่อัตราเงินเฟ้อทั่วไปเฉลี่ยทั้งปี 2558 ที่ร้อยละ 2.5+1.5 ตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินได้ทำความตกลงร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแล้ว ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอ

2. ให้กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยรับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาต่อไปด้วย ดังนี้

2.1 ในระยะต่อไป เห็นควรให้กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยร่วมกันศึกษาถึงอัตราเงินเฟ้อเป้าหมายที่สอดคล้องกับศักยภาพการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะยาว รวมทั้งการกำหนดค่าความยืดหยุ่นของเป้าหมายทางการเงินให้มีความเหมาะสมเพื่อใช้เป็นกรอบเป้าหมายของการดำเนินนโยบายการเงิน เพื่อให้การดำเนินนโยบายการเงินมีประสิทธิภาพและน่าเชื่อถือมากยิ่งขึ้น

2.2. การกำหนดค่ากลางของกรอบเป้าหมายเงินเฟ้อจะช่วยให้สาธารณชนสามารถคาดการณ์เป้าหมายเงินเฟ้อได้อย่างถูกต้องและใช้ค่ากลางดังกล่าวประกอบการตัดสินใจในเรื่องต่างๆ ซึ่งเป็นการสร้างความโปร่งใสและความน่าเชื่อถือของนโยบายการเงิน จึงควรดำเนินนโยบายการเงินที่จะรักษาอัตราเงินเฟ้อให้ใกล้เคียงกับเป้าหมายของค่ากลางด้วย

2.3 ในการดำเนินนโยบายการเงิน ควรพิจารณาถึงปัจจัยทางเศรษฐกิจด้านอื่นๆ เช่น การขยายตัวทางเศรษฐกิจ เสถียรภาพของอัตราแลกเปลี่ยน ระดับการจ้างงาน ควบคู่ไปกับการรักษาเสถียรภาพของระดับราคา เพื่อให้เศรษฐกิจโดยรวมสามารถเติบโตอย่างแข็งแกร่งและมีเสถียรภาพ



# ข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้อง หรือเอกสารที่น่าสนใจ



การเปลี่ยนแปลงกับการเปลี่ยนแปลงให้ดีขึ้นนั้น แตกต่างกับ

## โอบามา ชงบ 4 ล้านล้านดอลลาร์

ประธานาธิบดีโอบามาเสนอแผนงบประมาณมูลค่า 4 ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ ๗ ที่มาพร้อมกับการปฏิรูปโครงสร้างภาษีเพื่อช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย ตลอดจนการลงทุนด้านคมนาคมและโครงสร้างพื้นฐาน

สำนักข่าวต่างประเทศรายงานว่า ประธานาธิบดีบารัก โอบามา ของสหรัฐอเมริกาเปิดเผยแผนงบประมาณประจำปี 2559 เป็นมูลค่า 3.99 ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ ๗ ในช่วงต้นสัปดาห์ที่ผ่านมา โดยนายโอบามาเสนอแนวทางต่างๆ เพื่อช่วยเหลือชาวอเมริกันที่มีรายได้น้อยถึงปานกลาง ด้วยเงินภาษีที่จะเก็บเพิ่มขึ้นจากภาคธุรกิจและผู้มีรายได้สูง

นายโอบามากล่าวว่าปีนี้จะเป็ปีที่มีพัฒนาการที่ยอดเยี่ยมสำหรับชาวอเมริกัน ด้วยการสร้างงานตำแหน่งใหม่ๆ ที่เพิ่มขึ้น อัตราว่างงานที่ลดลงน้อย และการขาดดุลที่ลดลงหลังจากวิกฤติเศรษฐกิจครั้งใหญ่ในปี 2551 แผนงบประมาณสำหรับปีงบประมาณ 2559 ซึ่งจะเริ่มต้นในวันที่ 1 ตุลาคม ประกอบด้วยค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น 6.4 % จากปีที่ผ่านมา โดยคาดการณ์ว่าการขาดดุลจะลดลงเหลือ 4.74 แสนล้านดอลลาร์สหรัฐ ๗ หรือ 2.5 % ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (จีดีพี) ซึ่งเป็นระดับที่นักเศรษฐศาสตร์มองว่ามีความยั่งยืน อย่างไรก็ตาม แผนงบประมาณของนายโอบามา ซึ่งจะต้องได้รับการรับรองจากสภาองเกรส คาดว่าจะถูกคัดค้านจากฝ่ายพรรครีพับลิกันที่ในเวลานี้ครองเสียงข้างมากทั้งในสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา โดยเฉพาะในประเด็นของการเก็บภาษีเพิ่มเติมจากภาคธุรกิจและผู้มีรายได้สูง

นายจอห์น เบห์เนอร์ ประธานสภาผู้แทนราษฎรจากพรรครีพับลิกัน กล่าวว่า "ประธานาธิบดีสนับสนุนการใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น การเก็บภาษีที่เพิ่มขึ้น และหนี้สินที่เพิ่มขึ้น ข้อเสนอที่ไม่มีทางนำไปสู่งบประมาณที่สมดุลไม่ใช่แผนการที่จริงจังสำหรับอนาคตทางการคลังของอเมริกา" โดยนายเบห์เนอร์และผู้นำพรรครีพับลิกันกล่าวว่า แผนงบประมาณของทางพรรคจะทำให้งบประมาณสมดุลได้ภายในเวลา 10 ปี โดยจำกัดโครงการสวัสดิการของรัฐที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วและปฏิรูปช่องโหว่ทางภาษี

ทั้งนี้ ตามแผนงบประมาณของนายโอบามา ชาวอเมริกันที่มีรายได้สูงจะได้รับการลดหย่อนภาษีเพียง 28 % เท่านั้น แม้ว่าอัตราการเก็บภาษีจากรายได้จะอยู่ที่ระดับสูงสุด 39.6 % ก็ตาม ซึ่งแผนการดังกล่าวคาดว่าจะทำรายได้ให้กับรัฐบาลเป็นเงิน 6.032 แสนล้านดอลลาร์สหรัฐ ๗ ในช่วง 10 ปีข้างหน้า นอกจากนี้ อัตราการเก็บภาษีจากการขายทรัพย์สินของคู่สมรสที่รายได้เกิน 500,000 ดอลลาร์สหรัฐ ๗ ต่อปีจะเพิ่มขึ้นเป็น 28 % จาก 24.2 % คาดว่าจะเพิ่มรายได้ให้รัฐ 2.08 แสนล้านดอลลาร์สหรัฐ ๗

ขณะเดียวกัน คู่สมรสที่มีรายได้สูงสุด 120,000 ดอลลาร์สหรัฐ ๗ ต่อปีจะมีสิทธิได้รับเครดิตภาษีสูงสุด 500 ดอลลาร์สหรัฐ ๗ ตลอดจนเครดิตภาษีสูงสุด 3,000 ดอลลาร์สหรัฐ ๗ ต่อบุตร 1 คนสำหรับผู้ที่มีบุตรไม่เกิน 2 คน เพิ่มขึ้นจากระดับปัจจุบัน 3 เท่า

โดยรวมแล้ว นายโอบามาเสนอรายได้ที่เพิ่มขึ้นประมาณ 2 ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ ๕ โดยประมาณ 1.5 ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ ๕ มาจากการขึ้นภาษี และ 5 แสนล้านดอลลาร์สหรัฐ ๕ มาจากรายได้ใหม่ จากการปฏิรูปกฎหมายต่างตัวซึ่งคาดว่าจะช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจและเพิ่มแรงงานใหม่เข้ามาในระบบ

ในส่วนของการใช้จ่าย นายโอบามาต้องการใช้เงิน 4.78 แสนล้านดอลลาร์สหรัฐ ๕ สำหรับลงทุนด้านคมนาคมและโครงสร้างพื้นฐานในช่วง 6 ปีข้างหน้า เพิ่มขึ้นกว่า 1 ใน 3 จากระดับการลงทุนในปัจจุบัน โดยเงินประมาณครึ่งหนึ่งสำหรับค่าใช้จ่ายในส่วนดังกล่าวจะมาจากภาษีน้ำมันและเชื้อเพลิงอื่นๆ ส่วนอีก 2.38 แสนล้านดอลลาร์สหรัฐ ๕ จะมาจากการขึ้นภาษีกำไรของบริษัทข้ามชาติที่นำไปเก็บไว้ในต่างประเทศเป็น 14 % ทางการสหรัฐ ๕ คาดการณ์ว่า การขาดดุลจะอยู่ต่ำกว่า 5 แสนล้านดอลลาร์สหรัฐ ๕ ต่อปีไปจนถึงปี 2561 แต่จะเพิ่มขึ้นเป็น 6.87 แสนล้านดอลลาร์สหรัฐ ๕ ภายในปี 2568 ซึ่งยังเป็นระดับที่บริหารจัดการได้เมื่อเทียบกับขนาดของเศรษฐกิจ

ทั้งนี้ แม้ว่าทางฝ่ายรีพับลิกันจะคัดค้านแผนงบประมาณของนายโอบามา แต่เป็นที่คาดหวังว่าทางรีพับลิกันจะยอมรับข้อเสนอผ่อนคลายการปรับลดค่าใช้จ่ายโดยอัตโนมัติและการเพิ่มงบประมาณด้านคมนาคม ซึ่งจะต้องมีการเจรจากันต่อไป

ที่มา : หนังสือพิมพ์ฐานเศรษฐกิจ ปีที่ 35 ฉบับที่ 3,024 วันที่ 5 - 7 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2558

## กรีซ - ยูโรโซน เจจาล้มเหลว

หลายฝ่ายเริ่มแสดงความกังวลต่อโอกาสที่กรีซจะผิดนัดชำระหนี้และต้องออกจากยูโรโซน หลังจากกรีซปฏิเสธข้อเสนอของกลุ่มเจ้าหนี้ที่ยื่นคำขาดให้ยอมรับเงื่อนไขการต่ออายุการรับเงินช่วยเหลือออกไปภายในสัปดาห์นี้

สำนักข่าวต่างประเทศรายงานว่า ในการประชุมกลุ่มรัฐมนตรีคลัง 19 ประเทศสมาชิกยูโรโซน เพื่อหาทางออกปัญหาหนี้สินของกรีซเมื่อวันจันทร์ที่ผ่านมา (16 กุมภาพันธ์) ซึ่งยุติลงเร็วกว่าความคาดหมาย ทางกลุ่มเจ้าหนี้ยูโรโซนได้ยื่นเงื่อนไขให้กรีซขอต่ออายุโครงการรับเงินช่วยเหลือภายในวันศุกร์นี้ (20 กุมภาพันธ์) ก่อนที่การเจรจาเกี่ยวกับการกู้ยืมเงินรอบใหม่จะเกิดขึ้นได้

เราต้องการเวลาเพิ่มเติมและหนทางที่ดีที่สุดเวลานี้ คือต่ออายุโครงการรับเงินช่วยเหลือปัจจุบันออกไป ซึ่งจะช่วยให้เรามีเวลาอีกหลายเดือนเพื่อเจรจาข้อตกลงในอนาคต เยอรมัน ดิจเซลบลอม รัฐมนตรีคลังเนเธอร์แลนด์ ในฐานะประธานกลุ่มรัฐมนตรีคลังยูโรโซน กล่าว

กรีซจำเป็นต้องได้รับเงินกู้ในรูปแบบใดรูปแบบหนึ่ง หลังจากโครงการเงินช่วยเหลือปัจจุบันจะสิ้นสุดลงในวันที่ 28 กุมภาพันธ์ มิเช่นนั้น กรีซมีโอกาสประสบปัญหาในการใช้จ่ายและชำระหนี้ในช่วงไม่กี่เดือนข้างหน้า ซึ่งความล้มเหลวของการเจรจาในวันจันทร์ทำให้เกิดความกังวลเพิ่มขึ้นอีกครั้งถึงโอกาสที่กรีซจะผิดนัดชำระหนี้และต้องออกจากยูโรโซน

นักวิเคราะห์จากโซซิเอเต้ เจเนอรัล ระบุในรายงานว่า ถ้าไม่มีการบรรลุข้อตกลงระหว่างทั้งสองฝ่าย กรีซอาจจะยืนอยู่ได้ด้วยตัวเองเป็นระยะเวลา 3 - 4 สัปดาห์หลังจากสิ้นสุดการรับเงินช่วยเหลือ หลังจากนั้นรัฐบาลกรีซจะต้องกู้เงินจากภายนอก หรือผิดนัดชำระหนี้ โดยกรีซมีกำหนดจ่ายเงินให้กับผู้ถือพันธบัตร และจ่ายดอกเบี้ยให้กับกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (ไอเอ็มเอฟ) เป็นมูลค่าประมาณ 6.4 พันล้านยูโรในเดือนมิถุนายน

ด้านนายยานิส วารูฟาคิส รัฐมนตรีคลังของกรีซ เชื่อว่าทั้งสองฝ่ายจะยังสามารถบรรลุข้อตกลงได้ภายใน 48 ชั่วโมง แม้ว่าการประชุมในวันจันทร์จะจบลงเร็วกว่าที่ควรจะเป็น เราพร้อมและยินดีที่จะทำทุกอย่างเพื่อให้บรรลุข้อตกลงในช่วง 2 วันข้างหน้า พร้อมกับเสริมว่า "ผมไม่มีข้อกังขาว่าภายใน 48 ชั่วโมงข้างหน้า ยุโรปจะร่วมมือกันและบรรลุข้อตกลงร่วมกัน เพื่อที่เราจะเดินหน้าต่อไปสู่งานที่จำเป็นต้องทำต่อไป"

เจนนิเฟอร์ แมคคีนวอน นักเศรษฐศาสตร์ยุโรปอาวุโสจากแคปิตอล ฮิลล์ โนมิกส์ กล่าวว่า การที่ยังไม่มีประเด็นใดที่ได้รับการยอมรับจากทั้งสองฝ่าย แสดงให้เห็นว่าแม้แต่ข้อตกลงระยะสั้นก็ยังไม่มีการตกลงกันในการประชุมเมื่อวันจันทร์ และความเสี่ยงที่กรีซอาจจะต้องออกจากยูโรโซนมีเพิ่มมากขึ้น

ขณะที่โซซิเอเต้ เจเนอรัล ระบุว่า ถ้าไม่มีโครงการเงินช่วยเหลือรอบใหม่ ในที่สุดรัฐบาลกรีซจะผิดนัดชำระหนี้ ขณะที่ธนาคารกลางยุโรป (อีซีบี) จะตัดสินใจการพาณิชย์กรีซออกจาก

ระบบการเงินของยูโรโซน ส่งผลให้ธนาคารพาณิชย์ต้องปิดตัวลง นำมาซึ่งการผิมนัดชำระหนี้ของภาคเอกชนจำนวนมากขึ้น และท้ายที่สุดแล้วคือการที่กรีซต้องออกจากยูโรโซน "เรายังไม่ถึงจุดนั้น แต่เวลาเหลือน้อยลงเรื่อยๆ"

อย่างไรก็ดี ผู้เชี่ยวชาญบางรายเชื่อว่าท้ายที่สุดยุโรปจะยอมถอย "ยุโรปจะยอมประนีประนอมให้กรีซมากขึ้น ในที่สุดจะมีข้อตกลงใหม่ ไม่ใช่แค่การต่ออายุ แต่เป็นการเจรจาใหม่" ไมเคิล โยชิตามิ ประธานเจ้าหน้าที่บริหารของเดสดีเนชั่น เวลธ์ บริษัทบริหารจัดการกองทุน กล่าว โดยโยชิตามิเชื่อว่าแม้กรีซจะมีสัดส่วนเศรษฐกิจเพียงไม่มากในยูโรโซน แต่กรีซใหญ่เกินกว่าที่จะล้ม และนั่นเป็นเหตุผลที่ปฏิกิริยาในตลาดยังไม่รุนแรง

ขณะเดียวกัน อีซีบีจะประเมินมาตรการช่วยเหลือสภาพคล่องฉุกเฉินให้กับกรีซอีกครั้งในสัปดาห์นี้ โดยอีซีบีขยายวงเงินกู้ภายใต้มาตรการดังกล่าวให้กับกรีซในเดือนกุมภาพันธ์ หลังอีซีบีประกาศว่าธนาคารพาณิชย์กรีซไม่สามารถนำพันธบัตรรัฐบาลมาเป็นสินทรัพย์ค้ำประกันเพื่อกู้เงินจากอีซีบีได้อีกต่อไป

เจ้าหน้าที่อาวุโสจากธนาคารพาณิชย์ของกรีซรายหนึ่งกล่าวว่า ท่าทีของกรีซในการประชุมต้นสัปดาห์ไม่เป็นผลดีต่อตลาดและภาคการธนาคาร ซึ่งเป็นผลลบต่อเศรษฐกิจและธนาคาร เงินจะไหลออกต่อเนื่อง เราสูญเสียเงิน 400-500 ล้านยูโรต่อวัน นั้นหมายถึง 2 พันล้านยูโรต่อสัปดาห์

ที่มา : หนังสือพิมพ์ฐานเศรษฐกิจ ปีที่ 35 ฉบับที่ 3,028 วันที่ 19 - 21 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2558

### ตลาดเอเชียเริ่มรับอานิสงส์

นักลงทุนจำนวนมากขึ้นเริ่มคาดการณ์ว่าธนาคารกลางสหรัฐฯ จะไม่ขึ้นดอกเบี้ยในปีนี้ และหันกลับมาลงทุนในตลาดเอเชียอีกครั้ง เนื่องจากให้ผลตอบแทนที่ดีกว่า

เดอะ วอลล์ สตรีต เจอร์นัล รายงานว่า เงินเฟ้อที่ชะลอตัวประกอบกับเงินดอลลาร์ที่แข็งค่าเป็นปัจจัยทำให้นักลงทุนจำนวนมากขึ้นมองว่าธนาคารกลางสหรัฐฯ ๕ หรือ เฟด อาจจะตัดสินใจชะลอการขึ้นดอกเบี้ยออกไป จากเดิมที่มีการคาดหมายกันว่าเฟดจะปรับขึ้นดอกเบี้ยในช่วงกลางปีนี้ ซึ่งความเชื่อของนักลงทุนเช่นนี้นับว่าเป็นผลดีต่อตลาดเกิดใหม่ โดยเฉพาะในเอเชีย หลังจากที่ผ่านมานักลงทุนเริ่มถอนเงินออกจากเอเชีย โดยกังวลว่าผลตอบแทนที่เพิ่มขึ้นของพันธบัตรรัฐบาลสหรัฐฯ จะทำให้การลงทุนในตลาดเกิดใหม่มีความน่าสนใจน้อยลง

อย่างไรก็ดี เวลานี้เอเชียกลับมาเป็นเป้าหมายของนักลงทุนอีกครั้งด้วยปัจจัยหลายประการ นักลงทุนกล่าวว่ารัฐบาลในเอเชียมีเสถียรภาพมากกว่าเมื่อเทียบกับบางภูมิภาคในยุโรปและละตินอเมริกา ขณะที่ธนาคารกลางหลายแห่งในเอเชีย ตั้งแต่อินเดีย จีน ไปจนถึงออสเตรเลีย ต่างเร่งกระตุ้นเศรษฐกิจด้วยการผ่อนคลายนโยบายการเงิน ซึ่งมักจะทำให้ค่าเงินอ่อนลง เช่นเดียวกับในตลาดพันธบัตรที่เอเชียให้ผลตอบแทนที่ดีกว่า หรือแม้แต่ค่าเงินสกุลในเอเชียก็มีความผันผวนน้อยกว่าเมื่อเทียบกับประเทศเศรษฐกิจเกิดใหม่ในภูมิภาคอื่น

ฌอง-หลุยส์ นากามูระ ประธานเจ้าหน้าที่ฝ่ายลงทุนภาคพื้นเอเชียของลอมบาร์ด โอเดียร์ ธนาคารไพรวทแบงก์ของสวิตเซอร์แลนด์ กล่าวว่า ตลาดเกิดใหม่ในเอเชียจะเป็นหนึ่งในกลุ่มที่ได้รับประโยชน์อย่างมากจากเงินทุนที่ไหลออกจากสหรัฐฯ ๕ โดยทาง ลอมบาร์ด โอเดียร์ ได้ขายสินทรัพย์ของสหรัฐฯ ๕ และญี่ปุ่น และนำเงินมาลงทุนในสินทรัพย์ของประเทศตลาดเกิดใหม่ในเอเชีย รวมถึงตราสารหนี้เอกชนที่ออกโดยบริษัทเอเชีย

นากามูระ มองว่า เป็นการยากขึ้นเรื่อยๆ ที่เฟดจะเลี่ยงขึ้นดอกเบี้ยแม้เพียงเล็กน้อย โดยผลตอบแทนพันธบัตรสหรัฐฯ ๕ ที่สูงขึ้นจะดึงดูดเงินทุนจากทั่วโลก ส่งผลให้เงินดอลลาร์แข็งค่าขึ้น กระทบต่อการส่งออก

ก่อนหน้านี้เจ้าหน้าที่เฟดกล่าวว่า การปรับขึ้นดอกเบี้ยน่าจะเกิดขึ้นในปีนี้อย่างไรก็ดี ข้อมูลล่าสุดเริ่มสะท้อนให้เห็นว่านักลงทุนมองเห็นความน่าจะเป็นเพิ่มขึ้นที่เฟดจะไม่ขึ้นดอกเบี้ยจนกว่าจะถึงช่วงปลายปีหรือปีหน้า ข้อมูลจากซีเอ็มอีกรู๊ป ซีให้เห็นว่า นักลงทุนมองเห็นโอกาส 31 % ที่เฟดจะขึ้นดอกเบี้ยในเดือนกรกฎาคมปีนี้ ขณะที่ 86 % เชื่อว่าการขึ้นดอกเบี้ยจะเกิดขึ้นในเดือนมกราคมปีหน้า แต่ขณะเดียวกันมีนักลงทุนอีกส่วนหนึ่งยังมองว่าเฟดไม่มีทางเลือกนอกจากขึ้นดอกเบี้ยตามระยะเวลาที่กำหนด เมื่อเศรษฐกิจสหรัฐฯ ๕ พ้นตัว

ขณะที่นักลงทุนบางส่วนแสดงความกังวลว่า ความเป็นไปได้ที่เฟดจะชะลอการขึ้นดอกเบี้ยออกไป อาจทำให้เงินทุนไหลกลับออกจากสหรัฐฯ ๕ ซึ่งหากเป็นเช่นนั้นตลาดในจีนและอินเดียจะเป็นประเทศที่ได้รับประโยชน์ ข้อมูลจากสถาบันการเงินระหว่างประเทศระบุว่า

ในเดือนมกราคม นักลงทุนเทเงินเข้าสู่หุ้นและพันธบัตรของประเทศตลาดเกิดใหม่เป็นมูลค่าสุทธิ 1.8 หมื่นล้านดอลลาร์สหรัฐ ๕

ที่มา : หนังสือพิมพ์ฐานเศรษฐกิจ ปีที่ 35 ฉบับที่ 3,025 วันที่ 8 - 11 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2558

### มูลค่าตลาดหุ้นไทยแข่งมาเลย์

ราคาน้ำมันที่ปรับลดลงกำลังก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในตลาดทุนของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยไทยได้แซงหน้ามาเลเซียขึ้นมาเป็นอันดับ 2 ของภูมิภาคแล้ว ในแง่มูลค่าตามราคาตลาด หรือ market capitalization ของตลาดหลักทรัพย์ รองจากสิงคโปร์ที่ยังนำห่างเป็นอันดับ 1

เดอะ วอลล์ สตรีต เจอร์นัลรายงานว่าการที่ราคาน้ำมันดิบลดลงมาแล้วมากกว่า 50 % ในช่วง 6 เดือนที่ผ่านมาส่งผลกระทบต่อประเทศผู้ส่งออกน้ำมันซึ่งรวมทั้งมาเลเซียไม่ว่าจะเป็นในส่วนของรายได้รัฐที่ลดลงหรือในส่วนของบริษัทเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการส่งออกพลังงาน ตรงข้ามกับประเทศผู้นำเข้าอย่างไทยที่ได้รับประโยชน์เต็มๆ จากราคาน้ำมันที่ถูกลง โดยสรุปก็คือ ราคาน้ำมันที่ลดลงส่งผลกระทบต่อประเทศผู้ส่งออกและขณะเดียวกันก็ให้ผลดีกับประเทศที่นำเข้า

โอลิเวียร์ ดาสเชียร์ กรรมการผู้จัดการฝ่ายตลาดเอเชีย บริษัท แอ็กซิโอม่า ฯ ที่ปรึกษาด้านการบริหารความเสี่ยง ให้ความเห็นพร้อมทั้งระบุว่าความไม่มั่นใจเกี่ยวกับการเติบโตของเศรษฐกิจโลก ทำให้นักลงทุนอ่อนไหวมากกับการเปลี่ยนแปลงด้านเศรษฐกิจมหภาคแม้เพียงเล็กน้อย การเปรียบเทียบระหว่างทั้ง 2 ประเทศก็มีผลอย่างมากท่ามกลางสถานการณ์เช่นนี้

กลางสัปดาห์ที่ผ่านมา (28 ม.ค.) มูลค่ารวมของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยอยู่ที่ระดับกว่า 4.668 แสนล้านดอลลาร์สหรัฐ ฯ ขณะที่มูลค่ารวมของตลาดหลักทรัพย์มาเลเซีย หรือเบอร์ซา มาเลเซีย อยู่ที่ระดับ 4.667 แสนล้านดอลลาร์สหรัฐ ฯ ส่วนตลาดหลักทรัพย์สิงคโปร์ซึ่งมีขนาดใหญ่เป็นอันดับ 1 ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ยังคงนำหน้าอยู่ห่างๆ ที่ประมาณ 8 แสนล้านดอลลาร์สหรัฐ ฯ

นักวิเคราะห์กล่าวว่า การเปลี่ยนแปลงที่เห็นทั้งในตลาดหลักทรัพย์ของไทยและมาเลเซีย นั้น เป็นส่วนหนึ่งของปฏิกิริยาลูกโซ่ที่เกิดขึ้นทั่วโลกรวมทั้งในตลาดหลักทรัพย์ของรัสเซียและสหรัฐอเมริกา และสิ่งที่ได้เห็นตามมาก็คือการปรับเปลี่ยนกลยุทธ์ทางการเงินของบรรดาธนาคารกลางในทิศทางที่ไม่มีการคาดคิดมาก่อน เช่นปรับเปลี่ยนนโยบายการเงินของธนาคารกลางสิงคโปร์

รายงานระบุว่านับตั้งแต่ต้นปีมานี้ ดัชนีตลาดหลักทรัพย์เบอร์ซา มาเลเซีย ขยับสูงขึ้นเพียง 2 % ขณะที่ดัชนีตลาดหลักทรัพย์ของไทยขยับสูงขึ้น 6.4 % นับตั้งแต่ที่น้ำมันดิบเริ่มมีราคาลดลงในช่วงกลางปี 2557 บริษัทผู้ผลิตน้ำมันซึ่งอยู่ในตลาดหลักทรัพย์ของมาเลเซีย อาทิ บริษัท ซาปุราเคนคานา บีโตร์เลียม ฯ ก็ได้รับผลกระทบอย่างหนัก ถึงแม้ว่าราคาหุ้นของบริษัทจะกลับมาตั้งหลักได้บ้างแล้วในช่วงต้นปีนี้ แต่ถ้ามองกลับไปในระยะ 6 เดือนที่ผ่านมา มูลค่าหุ้นของบริษัท ซาปุราเคนคานา บีโตร์เลียม ฯ ตกลงไปแล้วมากกว่า 30 %

ค่าเงินที่เริ่มขยับเข้าใกล้กันมากขึ้นของไทยและมาเลเซียก็มีส่วนช่วยให้ตลาดหลักทรัพย์ของไทยวิ่งแซงหน้าตลาดหลักทรัพย์มาเลเซียเช่นกันเมื่อมองกันในมูลค่าที่คิดเป็นดอลลาร์

สหรัฐ ฯ เนื่องจากเงินบาทแข็งค่าขึ้น 0.9 % เมื่อเทียบกับเงินดอลลาร์สหรัฐ ฯ เป็น 32.62 บาท ต่อดอลลาร์สหรัฐ ฯ ขณะที่ค่าเงินริงกิตของมาเลเซียอ่อนลง 3.8 % เมื่อเทียบกับดอลลาร์สหรัฐ ฯ มาอยู่ที่ 3.63 ริงกิตต่อดอลลาร์สหรัฐ ฯ ( ณ วันที่ 29 ม.ค.)

อเล็กซ์ วูล์ฟ นักเศรษฐศาสตร์ บริษัท สแตนดาร์ด แอนด์ อินเวสต์เมนท์ ฯ เปิดเผยว่า เห็นได้ชัดว่าไทยจะเป็นหนึ่งในประเทศที่ได้ประโยชน์จากการที่ราคาน้ำมันปรับลดลง เนื่องจากไทยเป็นประเทศกำลังพัฒนาในกลุ่มเศรษฐกิจดาวรุ่งที่มีการบริโภคน้ำมันในอัตราสูงที่สุด คือ ประมาณ 12 % ของจีดีพี การที่น้ำมันมีราคาตกลงอย่างมากทำให้รัฐบาล(ไทย) สามารถลดภาระในการอุดหนุนราคาเชื้อเพลิงภายในประเทศ และมีอิสรภาพทางการคลังมากขึ้นในการนำไปลงทุนในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ

แต่ในมาเลเซีย สถานการณ์ไปในทิศทางตรงกันข้าม ในช่วงสัปดาห์ที่ผ่านมา รัฐบาลมาเลเซียประกาศทบทวนงบประมาณปี 2558 ใหม่ โดยมีการปรับเพิ่มตัวเลขคาดการณ์การขาดดุลงบประมาณในปีนี้ และปรับลดตัวเลขการใช้จ่ายภาครัฐ ซึ่งแรงกดดันหลัก ๆ มาจากราคาน้ำมันที่ตกลง ทั้งนี้ รายได้จากการส่งออกน้ำมันนั้นมีสัดส่วนคิดเป็น 30 % ของรายได้รวมของรัฐบาลมาเลเซีย (สถิติ ณ ปี 2556) บริษัท บีโตร์เลียม เนชั่นแนล ฯ หรือ บีโตร์นาส ซึ่งเป็นบริษัทพลังงานด้านน้ำมันและก๊าซธรรมชาติของรัฐบาลมาเลเซีย สร้างรายได้ให้รัฐประมาณปีละ 1 หมื่นล้านดอลลาร์สหรัฐ ฯ และเป็นบริษัทธุรกิจเพียงรายเดียวของมาเลเซียที่ติดอันดับฟอร์จูน 500 (500 บริษัทระดับโลกที่มีมูลค่ากิจการสูงที่สุดจัดโดยนิตยสารฟอร์จูน) การที่ราคาน้ำมันดิบลดลงทุก ๆ 10 % จะมีผลลดการเติบโตของเศรษฐกิจมาเลเซียประมาณ 0.2 % ดังนั้นทุก ๆ ปัจจัยชี้ไปในทิศทางที่ไม่ดีนักสำหรับแนวโน้มการเติบโตทางเศรษฐกิจของมาเลเซีย นักวิเคราะห์ของธนาคารเครดิต สวิส กล่าวในที่สุด

ที่มา : หนังสือพิมพ์ฐานเศรษฐกิจ ปีที่ 35 ฉบับที่ 3,023 วันที่ 1 - 4 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2558

## ปรับรูปแบบซื้อไฟฟ้าใหม่

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ได้มีการออกระเบียบรับซื้อไฟฟ้าใหม่ จากเดิมโครงการที่ได้รับการสนับสนุนค่าไฟฟ้าในรูปแบบค่าไฟฟ้าส่วนเพิ่ม หรือ Adder ที่ใช้กันมานาน เปลี่ยนมาเป็นในรูปแบบสะท้อนตามต้นทุนที่ผลิตไฟฟ้า หรือฟิทอินทราarif (FIT) ซึ่งมีผลมาตั้งแต่วันที่ 24 มกราคม 2558 เป็นต้นมา

โดยทาง กกพ.ขอให้โครงการผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก หรือวีเอสพีฟี่ จากพลังงานหมุนเวียนต่างๆ ที่ประสงค์จะเข้าร่วมโครงการภายใต้รูปแบบ FIT ให้มายกเลิกสัญญาเดิมที่ทำไว้ โดยไม่มีการหักเงินค้ำประกัน ภายในวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2558 ที่ผ่านมา และให้ยื่นคำร้องขอขายไฟฟ้าใหม่ในรูปแบบ FIT ภายในวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2558 แล้วแต่กรณี ซึ่งแยกได้ 3 กลุ่ม กลุ่มแรก คือ กลุ่มโครงการฯ ที่มีการจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบแล้ว ให้อยู่ในระบบ Adder เดิมต่อไป ส่วนกลุ่มที่ 2 ซึ่งเป็นโครงการฯ ที่ยังไม่ได้จ่ายไฟฟ้าเข้าระบบตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า หรือเป็นโครงการที่ได้รับอนุมัติตอบรับซื้อไฟฟ้าในปี 2557 และต้องเป็นโครงการที่ยังไม่เคยมีการต่ออายุโครงการหรือยังไม่พ้นกำหนดวันจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ ให้มายื่นคำร้องขอยกเลิกสัญญาเดิม โดยไม่มีการหักเงินค้ำประกัน และให้ยื่นคำร้องขอขายไฟฟ้าใหม่ ในรูปแบบ FIT ตามอัตราใหม่

ขณะที่กลุ่มที่ 3 คือ กลุ่มโครงการฯ ยื่นคำขอขายไฟฟ้าแล้ว แต่ยังไม่ได้รับการอนุมัติ การตอบรับซื้อไฟฟ้า สามารถปรับเปลี่ยนเป็นแบบ FIT ได้ แต่จะต้องยื่นขอยกเลิกคำร้องเดิม ภายในเวลาที่กำหนด โดยไม่มีการหักเงินค้ำประกันและให้ยื่นคำร้องขอขายไฟฟ้าใหม่ในรูปแบบ FIT โดยการรับซื้อไฟฟ้าจะเป็นรูปแบบการแข่งขันด้านราคา เสมือนเป็นโครงการใหม่ นอกจากนี้ ทาง กกพ.เอง อยู่ระหว่างการออกระเบียบรับซื้อไฟฟ้าในรูปแบบการรับซื้อตามลำดับการยื่นข้อเสนอที่มีความพร้อมก่อน เป็นการคัดเลือกข้อเสนอโครงการโดยใช้รูปแบบการแข่งขันทางด้านราคา โดยจะกำหนดพื้นที่หรือโซนนิ่ง ในการขายไฟฟ้าเข้าระบบ ซึ่งรวมถึงพลังงานแสงอาทิตย์ด้วย ที่จะแก้ปัญหาลดการแย่งชิงวัตถุดิบและปัญหาาระบบสายส่งเต็ม คาดว่าจะสามารถดำเนินการประมูลได้ในเดือนมีนาคม - เมษายน 2558 สำหรับโครงการที่มีขนาดเล็กกว่า 10 เมกะวัตต์ หรือ วีเอสพีฟี่ ทั้งหมดนี้ ก็เพื่อบริหารจัดการไฟฟ้าให้เกิดความมั่นคงและเพิ่มการแข่งขันของการผลิตไฟฟ้า โดยรัฐบาลมีเป้าหมายที่จะให้การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนภายในปี 2564 ไว้ที่ 1.4094 หมื่นเมกะวัตต์

อย่างไรก็ตาม มีเสียงจากภาคเอกชนห่วงกังวลว่า นโยบายของภาครัฐในการส่งเสริมพลังงานหมุนเวียน ยังไม่มีความชัดเจนมากนัก เพราะมีการปรับเปลี่ยนไปเรื่อยๆ จนไม่สามารถวางแผนการดำเนินงานได้ทัน และบางโครงการที่ลงทุนไปแล้ว ก็ต้องเกิดการสะดุด เพราะความไม่หนึ่งของนโยบายภาครัฐนั่นเอง

ที่มา : หนังสือพิมพ์ฐานเศรษฐกิจ ปีที่ 35 ฉบับที่ 3,024 วันที่ 5 - 7 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2558

## เอสพีพี ระงับการลดการลงทุน

"เอสพีพี" ถอดใจล้มการลงทุนสร้างโรงไฟฟ้า หลัง คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) จ่อออกระเบียบใหม่รับซื้อไฟ เข้าระบบเพียง 5 -10 เมกะวัตต์ ซึ่งเดินเครื่องไม่คุ้มทุน แถมความเสี่ยงสูงจนราคาไม่ปล่อยกู้ รุกเจรจาอีกรอบสัปดาห์นี้ วอนให้ซื้อไฟฟ้าขั้นต่ำ 60 เมกะวัตต์ โดยลดราคาให้ 10 สตางค์ต่อหน่วย ด้าน กกพ. เผยที่รับซื้อไฟฟ้าน้อย เหตุปริมาณสำรองไฟฟ้ามียังจำนวนมาก

นายไพฑูร โภคศาสตร์ วิศวกร อนุนายกสมาคมผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน เปิดเผยกับฐานเศรษฐกิจว่า จากที่สมาคมได้หารือกับทางคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน กกพ. และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เพื่อต่ออายุสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับโรงไฟฟ้าเอกชนรายเล็กหรือเอสพีพี ที่จะทยอยหมดอายุลงตั้งแต่ปี 2560 เป็นต้นไป จำนวน 25 โครงการ รวมกำลังผลิต 1.787 พันเมกะวัตต์ โดยมีเงื่อนไขจะรับซื้อไฟฟ้าเข้าระบบเพียง 5-10 เมกะวัตต์ จากเดิม 90 เมกะวัตต์ ซึ่งในสัปดาห์นี้จะมีการหารือเพื่อให้ได้ข้อสรุปทั้งหมดนั้น ทั้งนี้ ทางสมาคมเห็นว่า หากจะดำเนินการดังกล่าว ผู้ประกอบการเอสพีพีคงรับไม่ได้ เนื่องจากการเดินเครื่องโรงไฟฟ้าในปริมาณน้อยไม่คุ้มทุน ขณะเดียวกันยังมีความเสี่ยงสูงที่ทางสถาบันการเงินจะไม่ยอมปล่อยกู้ แม้ว่าเอสพีพีที่จะหมดอายุจะได้รับการต่อสัญญาไปอีก 25 ปีก็ตาม แต่หากไม่มีสามารถขายเข้าระบบให้ กฟผ. แต่ต้องหาลูกค้าในนิคมอุตสาหกรรมเพิ่มเองนั้น คงเป็นไปได้ยาก เนื่องจากปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าของลูกค้ามีปริมาณจำกัดและการขยายกำลังการผลิตของกลุ่มลูกค้าก็ไม่ได้เพิ่มขึ้นมากนัก

ประกอบข้ออ้างรับซื้อไฟฟ้าในปริมาณลดลง เนื่องจากปัจจุบันมีปริมาณสำรองไฟฟ้าในระดับสูง ซึ่งเรื่องดังกล่าว ส่วนตัวมองว่าไม่ควรนำเหตุผลนี้มาอ้างเพื่อลดปริมาณรับซื้อไฟจากโรงไฟฟ้าเอสพีพี เพราะเอสพีพีเป็นโรงไฟฟ้าขนาดเล็กที่ผลิตไฟฟ้าเพียงน้อยนิด เมื่อเทียบกับโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่ของ กฟผ. ที่มีกำลังการผลิต 1.2 พันเมกะวัตต์ต่อแห่ง ดังนั้นทางสมาคมยังคงยืนยันตัวเลขขายไฟฟ้าให้กับ กฟผ. ในระดับเดิมหรือสามารถลดระดับมาอยู่ที่ 60 เมกะวัตต์ ซึ่งเป็นไปไม่ได้ที่จะเหลือเพียง 5-10 เมกะวัตต์ เพราะหากเป็นเช่นนั้น เชื่อว่าเอสพีพีบางรายอาจถอดใจไม่ลงทุนต่อ แต่หากรับซื้อไฟฟ้าตามที่เสนอผู้ประกอบการก็สามารถที่จะปรับลดค่าไฟฟ้างลงมาได้ 5-10 สตางค์ต่อหน่วย คาดว่าภายหลังการหารือในสัปดาห์นี้ น่าจะมีข้อสรุปทั้งด้านปริมาณและราคาซื้อไฟฟ้าที่ชัดเจนออกมา

โรงไฟฟ้าเอสพีพีที่จะครบกำหนด ซึ่งสัญญารอบแรกจำนวน 25 โครงการ กำลังการผลิต 1.787 พันเมกะวัตต์ จะทยอยหมดอายุในปี 2560 โดยต้องการให้ กกพ. เร่งพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายนนี้ เนื่องจากจะต้องใช้ระยะเวลาในการเตรียมตัวและเปลี่ยนเครื่องจักรใหม่ เพื่อป้อนให้เอกชนในนิคมอุตสาหกรรมได้ทันทั่วทั้ง

นายไกรสิทธิ์ วรรณสุต กรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) เปิดเผยว่า กกพ. อยู่ระหว่างหารือกับกลุ่มเอสพีพี ซึ่งจะทยอยหมดตั้งแต่ปี 2560 -2567 อาจส่งผลกระทบต่อผู้ใช้

ไฟฟ้าในนิคมอุตสาหกรรมได้ เบื้องต้นเห็นว่าควรลดปริมาณรับซื้อไฟฟ้าจากเอสพีพีลิง แต่ยังไม่สรุปตัวเลข แต่ทาง กฟผ. เสนอว่าต้องการรับซื้อเพียง 5-10 เมกะวัตต์เท่านั้น ส่วนราคาก็ต้องลดลงเช่นกัน เนื่องจากการต่ออายุสัญญาเอสพีพีที่ปรับเปลี่ยนเครื่องจักรใหม่ไปอีก 25 ปี มีสาธารณูปโภคพร้อมแล้ว เพราะลงทุนในพื้นที่เดิม ซึ่งคาดว่าจะได้ข้อสรุปเร็ว ๆ นี้ โดยปัจจุบันพบว่าปริมาณสำรองไฟฟ้าอยู่ในระดับสูงที่ 25 % จากปกติอยู่ที่ 15 % และคาดว่าจะในปี 2566-2567 จะสูงถึง 41-42 % และจะทยอยลดลงในปี 2568-2569 อยู่ที่ระดับ 20 % ดังนั้นจำเป็นต้องลดปริมาณรับซื้อไฟฟ้าในระบบ ซึ่งต้องการให้ทางเอสพีพีเน้นการขายไฟฟ้าในนิคมอุตสาหกรรมเป็นหลัก ส่วนที่เหลือเพียงเล็กน้อยก็สามารถขายไฟเข้าระบบได้

นายสุนชัย คำคุณเศรษฐ์ ผู้อำนวยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) กล่าวว่า สำหรับการรับซื้อไฟฟ้าจากเอสพีพีระบบโคเจนเนอเรชันหลังจากนี้ไป กฟผ. ได้ให้แนวทางกับทาง กกพ. และกระทรวงพลังงานไปแล้วว่าจะพิจารณาจากโครงการต่าง ๆ ว่ามีการใช้ประสิทธิภาพสูงสุดในการผลิตไฟฟ้าหรือไม่ เนื่องจากวัตถุประสงค์เดิมของระบบโคเจนเนอเรชันเป็นการผลิตไอน้ำป้อนให้กับภาคอุตสาหกรรมและมีผลพลอยได้นำมาผลิตเป็นไฟฟ้า แต่ที่ผ่านมามีบางโครงการไม่ได้ทำตามวัตถุประสงค์มุ่งแต่ผลิตไฟฟ้าจำหน่ายเกือบจะทั้งหมด จึงทำให้ กฟผ. ต้องจ่ายส่วนต่างหรือเงินค่าการเพิ่มประสิทธิภาพผลิตไฟฟ้ากว่า 10 สตางค์ต่อหน่วย ทั้งที่ความเป็นจริงโครงการนั้นไม่นำพลังงานมาใช้ในการผลิตไฟฟ้าจำหน่ายอย่างแท้จริง

ดังนั้น การจะรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการเอสพีพีที่จะทยอยหมดอายุลง กฟผ. ก็จะเข้าไปตรวจสอบแต่ละโครงการว่ามีการใช้พลังงานผลิตไฟฟ้าเกิดประสิทธิภาพสูงสุดจริงหรือไม่ เพราะหากไม่เกิดประสิทธิภาพจริงค่าไฟฟ้าที่เกิดขึ้นก็จะเป็นภาระของ กฟผ. และบวกเข้าไปอยู่ในค่าไฟฟ้าของประชาชน

ที่มา : หนังสือพิมพ์ฐานเศรษฐกิจ ปีที่ 35 ฉบับที่ 3,026 วันที่ 12 - 14 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2558

## เบรกรับซื้อโซลาร์ฟาร์มเพิ่ม

สนพ. จี กกพ. ออกระเบียบรับซื้อไฟฟ้าโซลาร์เซลล์หน่วยงานราชการให้เสร็จภายในกลางเดือนกุมภาพันธ์นี้ เตรียมยื่นไปยังคณะกรรมการพลังงานหมุนเวียน ๔ พิจารณากรณีกระทรวงกลาโหมยื่นลงทุนกว่า 310 เมกะวัตต์ ส่วนการพิจารณาเปิดรับซื้อเพิ่มต้องรอนโยบายรัฐปีหน้า ขณะที่ กกพ. เตรียมเจรจาเลื่อนโรงไฟฟ้าที่จะเข้าระบบออกไปก่อน เหตุสำรองไฟฟ้าสูง 25 %

นายชวลิต พิชาลัย ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายแผนพลังงาน (สนพ.) เปิดเผยกับ "ฐานเศรษฐกิจ" ว่า จากกรณีที่กองทัพบก กระทรวงกลาโหม ได้ยื่นหนังสือขอให้กระทรวงพลังงานพิจารณาโครงการลงทุนพลังงานแสงอาทิตย์ (โซลาร์เซลล์) ในหน่วยงานราชการ จำนวน 20 แห่ง รวมกำลังผลิต 100 เมกะวัตต์ ที่ร่วมกับภาคเอกชนแห่งละไม่เกิน 5 เมกะวัตต์ ภายใต้โครงการโซลาร์เซลล์หน่วยงานราชการและสหกรณ์ 800 เมกะวัตต์นั้น คงไม่มีปัญหาอะไร แต่คงต้องรอระเบียบรับซื้อไฟฟ้าจากโซลาร์เซลล์จากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ให้แล้วเสร็จก่อน คาดว่าจะเสร็จภายในกลางเดือนกุมภาพันธ์นี้ ซึ่งจะต้องเสนอโครงการดังกล่าวเข้าที่ประชุมคณะกรรมการบริหารมาตรการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ที่มีนายอารีพงศ์ ภู่ชอุ่ม ปลัดกระทรวงพลังงาน เป็นประธานพิจารณาต่อไปในเร็ว ๆ นี้ รวมถึงโครงการผลิตไฟฟ้าจากหญ้าเนเปียร์ ขนาด 1 เมกะวัตต์ ที่กองทัพบกเสนอ มาด้วย

ส่วนกรณีที่กระทรวงกลาโหมเสนอขอขยายไฟฟ้ามาเพิ่มเติม 310 เมกะวัตต์ นอกเหนือจากเป้าหมายของกระทรวงพลังงานนั้น คงต้องขึ้นอยู่กับนโยบายของภาครัฐปี 2559 ว่าจะเป็นอย่างใด ซึ่งคงต้องรอให้โครงการโซลาร์เซลล์หน่วยงานราชการ ๔ ในปีนี้ 800 เมกะวัตต์ สำเร็จไปก่อนที่จะต้องจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบภายในสิ้นปี 2558 นี้

โดยแหล่งข่าวจากกระทรวงพลังงาน แจ้งว่า ขณะนี้ผู้ที่ได้โควตาผลิตไฟฟ้าแสงอาทิตย์ของกองทัพบก เช่น บริษัท เสริมสร้าง คอร์ปอเรชั่น จำกัด ซึ่งมีโครงการผลิตไฟฟ้าแสงอาทิตย์ขนาด 40 เมกะวัตต์ ที่จังหวัดลพบุรี เป็นต้น ขณะที่โครงการผลิตไฟฟ้าจากหญ้าเนเปียร์ทางกองทัพบกจะร่วมมือกับบริษัท รีนิวเอเบิล เอนเนอร์ยี โฮลดิ้ง ๔ ซึ่งเป็นบริษัทลูกของบริษัท วินด์ เอนเนอร์ยี โฮลดิ้ง ๔ ผู้ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม ซึ่งมีนายนพพร ศุภพิพัฒน์ เป็นผู้ถือหุ้นใหญ่และกำลังมีปัญหาเรื่องคดีความอยู่

นายไกรสิทธิ์ วรรณสุต กรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) เปิดเผยว่า ขณะนี้ กกพ. อยู่ระหว่างออกระเบียบรับซื้อไฟฟ้าโซลาร์เซลล์ราชการ จำนวน 800 เมกะวัตต์ ใกล้จะเสร็จแล้ว เพื่อให้ทางคณะกรรมการบริหารมาตรการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ใช้เป็นระเบียบพิจารณาอนุมัติแต่ละโครงการ รวมทั้งการลงทุนด้วย ส่วนจะมีการขยายโซลาร์เซลล์ราชการเพิ่มขึ้นหรือไม่นั้น ส่วนตัวมองว่ามีโอกาสมาก เนื่องจากกระทรวงพลังงานตั้งเป้ารับซื้อ

ไฟฟ้าจากโซลาร์เซลล์มากถึง 6 พันเมกะวัตต์ ภายในปี 2579 โดยในปี 2558 อยู่ที่ 3.8 พันเมกะวัตต์ ดังนั้นจึงต้องรอนโยบายของภาครัฐปี 2559 ที่จะเพิ่มในส่วนนี้อย่างไร

ส่วนกรณีความคืบหน้าต่อสัญญารับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าภาคเอกชนรายเล็ก (เอสพีพี) ระบบโครเจน ฯ ซึ่งปัจจุบันขายไฟฟ้าและไอน้ำให้กับนิคมอุตสาหกรรม ทาง กกพ. อยู่ระหว่างพิจารณาราคาและปริมาณรับซื้อไฟฟ้า เพื่อไม่ต้องการให้ส่งผลกระทบต่อค่าเอฟที ในอนาคต ซึ่งเบื้องต้นจากการหารือกับสมาคมผู้ผลิตไฟฟ้าภาคเอกชน พบว่าสามารถปรับลด ปริมาณขายไฟฟ้าเข้าระบบได้ จากเดิมกำหนดไม่เกิน 90 เมกะวัตต์ เหลือ 60 เมกะวัตต์ แต่ทางการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เห็นว่าควรขายไปยังนิคมก่อน ส่วนที่เหลือ ค่อยขายเข้าระบบประมาณ 5-10 เมกะวัตต์ ซึ่งตัวเลขยังไม่มีข้อสรุป คาดจะเสร็จภายในเดือน มิถุนายนนี้

ขณะเดียวกัน ทาง กกพ. เตรียมเจรจากับผู้ประกอบการโรงไฟฟ้าทั้งผู้ผลิตไฟฟ้า ภาคเอกชนรายใหญ่(ไอพีพี) และ เอสพีพี และโรงไฟฟ้าของ กฟผ. เพื่อเลื่อนขายไฟฟ้าเข้า ระบบออกไปจากแผนก่อน เนื่องจากพบว่าปัจจุบันปริมาณสำรองไฟฟ้าอยู่ในระดับสูง ซึ่งปกติ จะต้องอยู่ที่ 15 % แต่ปัจจุบันสูงถึง 25 % โดยเฉพาะในปี 2566 - 2567 ที่คาดการณ์ว่าจะมี ปริมาณสำรองสูงถึง 41- 42 % และในปี 2568 - 2569 จะทยอยลดลงเป็น 20 % เนื่องจาก พบว่าตัวเลขเศรษฐกิจและจีดีพีของประเทศไม่เติบโตตามคาด ขณะที่โรงไฟฟ้าไอพีพีก็จะเข้า ระบบในปีดังกล่าว ทำให้ปริมาณสำรองไฟฟ้าของประเทศเพิ่มขึ้นมาก ดังนั้นการเจรจาเลื่อน ลงทุนออกไปก่อน ผู้ประกอบการจะไม่เสียค่าปรับ โดยจะช่วยลดภาระค่าไฟฟ้ากับ ประชาชนด้วย

ที่มา : หนังสือพิมพ์ฐานเศรษฐกิจ ปีที่ 35 ฉบับที่ 3,024 วันที่ 5 - 7 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2558

**กรมเชื้อเพลิงฯ มั่นใจเอกก๊าศฯ เขมรสำเร็จ**

กรมเชื้อเพลิงฯ มั่นใจเจรจาพื้นที่ทับซ้อนไทย-กัมพูชา สำเร็จภายในรัฐบาลชุดนี้หลัง ประยุทธ์ ถามหาใช้ระบบแบ่งปันผลผลิต ขณะที่เปิดสัมปทานรอบที่ 21 ยังไม่มีรายได้นขอสำรวจ แคนสนใจศึกษาข้อมูลธรณีวิทยา พร้อมยอมถอยหลังมีเสียงคัดค้าน นำระบบพีเอสซี ทดลองใช้ในแหล่งอ่าวไทย 3 แปลง แต่ต้องรอผู้รับสิทธิยินยอม

นางพวงทิพย์ ศิลปศาสตร์ อธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ เปิดเผยกับ "ฐานเศรษฐกิจ" ถึงความคืบหน้าการเจรจาพื้นที่ทับซ้อนไทย-กัมพูชา ว่าขณะนี้ พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้ให้ความสำคัญกับการแสวงหาพลังงาน โดยเฉพาะในพื้นที่ทับซ้อน ไทย-กัมพูชา ที่เริ่มมีความคืบหน้าเป็นลำดับ จากการไปเจรจาของกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งส่วนตัวเชื่อว่าจะมีความชัดเจนภายในรัฐบาลชุดนี้ เนื่องจากการพัฒนาพื้นที่ทับซ้อนดังกล่าว นับว่าเป็นความหวังของรัฐบาล ที่จะนำก๊าซธรรมชาติมาเสริมความต้องการใช้พลังงานของไทย ที่เติบโตขึ้นอย่างมาก ประกอบกับมีความกังวลปริมาณสำรองที่พิสูจน์แล้วของไทยเหลือเพียง 7 ปีเท่านั้น จากปกติต้องอยู่ที่ประมาณ 10 ปี

โดยนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายไปพิจารณาว่า หากมีการเจรจาพื้นที่ทับซ้อนสำเร็จ ระบบแบ่งปันผลผลิตหรือพีเอสซีที่เป็นข้อถกเถียงกันเวลานี้ จะนำมาใช้ได้หรือไม่ เนื่องจากปัจจุบันกัมพูชาใช้ระบบพีเอสซีในสัดส่วน 80:20 แต่จนถึงปัจจุบันก็ยังไม่สามารถผลิตเชิงพาณิชย์ได้ ดังนั้นหากมีความชัดเจนพื้นที่ทับซ้อนดังกล่าว คงต้องหาข้อสรุปต่อไป เนื่องจากยังมีความกังวลต่อระบบพีเอสซีว่าจะมีความโปร่งใสหรือไม่ เพราะขึ้นอยู่กับการตกลงกัน 2 ฝ่าย ไม่เหมือนกับระบบสัมปทานที่ระบุในสัญญาชัดเจนด้านเงินลงทุน

อย่างไรก็ตามการเปิดสัมปทานรอบ 21 แม้จะมีเสียงคัดค้านของกลุ่มที่ไม่เห็นด้วย แต่กรมยังคงเดินหน้าต่อไป โดยพบว่าขณะนี้ มีเอกชนแสดงความสนใจศึกษาข้อมูลด้านธรณีวิทยาค่อนข้างมาก อาทิ บริษัท เซฟรอนฯ , บริษัท ซีเอ็นพีซีเอชเค (ไทยแลนด์) จำกัด ของจีน ,บริษัท ซาลามานเดอร์ เอนเนอร์ยี (บัวหลวง) ลิมิเต็ด ของอังกฤษ ,บริษัท สยามไมเอโกะ จำกัด ของญี่ปุ่น ,บริษัท ปตท.สำรวจและผลิตปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) และบริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) เป็นต้น แต่ขณะนี้ยังไม่มีผู้ประกอบการยื่นขอสิทธิแต่อย่างใด โดยจะครบกำหนดภายในวันที่ 18 กุมภาพันธ์นี้

สำหรับแปลงสัมปทาน 29 แปลง แบ่งเป็นแปลงบนบก 23 แปลง และแปลงในอ่าวไทย 6 แปลง โดยพบว่ามีจำนวน 3 แปลง ในอ่าวไทย ได้แก่ แปลง G3/57 G5/57 และ G6/57 เคยขุดเจาะสำรวจพบศักยภาพปิโตรเลียม แต่เอกชนตัดสินใจคืนเพราะปริมาณยังไม่คุ้มต่อการลงทุนในช่วงนั้น ซึ่งสัมปทานรอบที่ 21 กรมจึงนำมาเปิดใหม่ โดยได้รับความสนใจจากเอกชนค่อนข้างมาก ส่วนแปลงสัมปทานที่เหลือ โดยเฉพาะภาคอีสาน ก็คาดว่าจะมีศักยภาพเช่นกัน อย่างไรก็ตาม หากเอกชนยื่นสำรวจและผลิตทั้ง 29 แปลง จะทำให้มีมูลค่าการลงทุน 5 พันล้าน

บาท และปริมาณทรัพยากร (ก๊าซธรรมชาติ 1-5 ล้านล้านลูกบาศก์ฟุต และน้ำมันดิบ 20-50 ล้านบาร์เรล)

นางพวงทิพย์ กล่าวเพิ่มเติมว่า อย่างไรก็ตาม เพื่อให้เกิดความสบายใจขึ้นกับทุกฝ่าย กรมจะนำระบบพีเอสซีมาใช้ในการเปิดสัมปทานรอบที่ 21 จำนวน 3 แปลงในอ่าวไทย ได้แก่ แปลง G3/57 G5/57 และ G6/57 เพราะเห็นว่ามีความศักยภาพปิโตรเลียม และเพื่อให้เกิดการสอดคล้องนโยบายของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) จึงได้ออกมาตรการในการดำเนินงานเกี่ยวกับการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม โดยเพิ่มเติมในประกาศเชิญชวน ได้แก่ ข้อ 2.4 (2) วรรคสอง ผู้ยื่นขอรายจะยินยอมให้กระทรวงพลังงานเปิดเผยคำขอ พร้อมทั้งโครงการและข้อมูลพื้นฐานด้านปริมาณเงินและปริมาณงานที่ยื่นประกอบคำขอเมื่อสิ้นสุดการพิจารณา ข้อ 4.8 ในกรณีที่รัฐมีนโยบายให้นำระบบพีเอสซีมาใช้สำหรับแปลงสำรวจในอ่าวไทย หมายเลข G3/57 G5/57 และ G6/57 เพื่อให้เกิดความเหมาะสม กับศักยภาพของปิโตรเลียมของแปลงดังกล่าว รัฐบาลอาจใช้สิทธิแจ้งให้ผู้ได้รับสิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมมาเจรจาเพื่อตกลงและยินยอมเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ สิทธิ และหน้าที่ให้เป็นไปตามนโยบายนั้นก็ได้

ส่วนแปลงสัมปทานจำนวน 2 แปลง ของเซฟรอน และ ปตท.สผ. ซึ่งจะหมดอายุสัญญา ภายในปี 2565 ยังไม่มีข้อสรุปว่าจะใช้ระบบพีเอสซีหรือไม่

ที่มา : หนังสือพิมพ์ฐานเศรษฐกิจ ปีที่ 35 ฉบับที่ 3,025 วันที่ 8 - 11 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2558

### 30 สิ่งที่คุณควรเลิกทำกับตัวเอง

โดย Marc and Angel

#### 1. หยุดใช้เวลากับคนแย่ ๆ

คบคนพาล พาลไปหาผิด คบบัณฑิต บัณฑิตพาไปหาผล เรา รู้จักสุภาษิตนี้กันมาแต่ไหนแต่ไร เรา รู้ดีว่าคนดี ๆ มักจะสอนและทำให้เรา ได้ใช้ชีวิตดี ๆ เป็นพื้นฐาน ฉะนั้นแล้ว คุณควร หนีชีวิตอยู่กับคนดี ๆ แทนที่จะไปอยู่ในสังคมของคนแย่ ๆ ที่ทำให้ชีวิตของคุณไม่ไปไหน ยิ่งใน เรื่องความรัก เขาวางกันว่าถ้าคนนั้นเขาต้องการคุณจริง เขาจะมีที่ให้ให้คุณโดยที่คุณไม่ต้อง พยายามหรือต่อสู้เพื่อให้ได้มันมา อย่าเสียเวลากับคนที่ไม่เห็นค่าของคุณ ยังมีคนอีกเยอะที่ให้ ความสำคัญกับตัวคุณ จำไว้ว่าคนที่อยู่เคียงข้างคุณเวลาที่แยและชี้ทางให้คุณได้ดี คือ คนที่เป็น เพื่อนแท้ และคือ คนที่คุณควรให้ความสำคัญต่างหาก

#### 2. หยุดวิ่งหนีปัญหาของตัวเอง

การเอาแต่หนีปัญหาไม่ใช่ทางแก้ปัญหแต่อย่างใด หากแต่เป็นแค่การยืดเวลาทรมาณ กับปัญหาออกไปเท่านั้น การที่คุณจะก้าวหน้าและไปสู่ชีวิตที่ดีได้ ก็คือการที่คุณก้าวข้ามอดีต ต่อสู้และเอาชนะกับปัญหาให้ได้ มันอาจจะไม่ใช่เรื่องง่ายที่จะแก้ปัญหบางอย่าง บางปัญหาต้อง ใช้เวลา แต่มันก็ไม่ใช่ว่าจะปฏิบัติหรือมองข้ามมัน การเผชิญหน้ากับปัญหาอาจจะทำให้ เราต้องทุกข์ ต้องเจ็บปวด ต้องร้องไห้ แต่นั่นก็คือ บทเรียนของชีวิตที่เราต้องเผชิญหน้าและ เติบโตขึ้น และมันคือสิ่งสำคัญของหล่อหลอมชีวิตเราให้อยู่กับความเปลี่ยนแปลงได้

#### 3. หยุดโกหกตัวเอง

การโกหกตัวเองมีแต่ทำให้คุณไม่อยู่กับความเป็นจริงและเอาจริง ๆ แล้วตัวคุณเองก็ รู้อยู่เต็มอกกว่าความจริงคืออะไรเพียงแต่ไม่ยอมรับมัน ยิ่งคุณโกหกตัวคุณเองก็มีแต่ทำให้คุณไม่ สามารถอยู่กับชีวิตจริงได้ การเผชิญหน้ากับความจริงเป็นสิ่งที่ยากลำบาก แต่นั่นก็คือ ขั้นตอน สำคัญที่ทำให้ชีวิตของเราก้าวต่อไป

#### 4. หยุดผัดวันประกันพรุ่ง

ชีวิตคุณมีอะไรหลาย ๆ อย่างที่คุณควรได้ทำ อย่าเอาเวลาที่คุณมีไปทำอย่างอื่นจนลืม ทำอะไรให้ตัวเอง การช่วยคนอื่นเป็นสิ่งที่ดีแต่จะดีมากถ้าคุณไม่ลืมเป้าหมายของตัวเองและเติม เต็มให้กับสิ่งที่อยากทำด้วย

#### 5. หยุดพยายามเป็นสิ่งที่ไม่ใช่ตัวคุณเอง

หลาย ๆ ที่เราอยากเป็นอย่างนั้นเป็นอย่างนี้ แต่มันไม่ใช่เรื่องที่ทำได้เสมอไป ตัวคน บางอย่างไม่ได้เป็นสิ่งที่เราเกิดมาเพื่อเป็น และมันก็ไม่ใช่ว่าสิ่งที่เราจำเป็นต้องเป็น ในทางกลับกัน การที่คุณพยายามเป็นในสิ่งที่ไม่ใช่ตัวคุณจะเป็นเพียงการเสียเวลา ผินตัวเองและเสียโอกาสที่จะ พัฒนาส่วนเด่นของคุณเองอีกต่างหาก นอกจากนี้แล้ว การพยายามเป็นที่รักของทุกคน

พยายามเอาใจทุกคนด้วยการเปลี่ยนตัวเองนั้นเป็นความคิดผิด ๆ ที่จะทรมาณตัวคุณเองเปล่า ๆ เป็นตัวของคุณเองและให้คนอื่นภูมิใจหรือยอมรับในตัวคนที่แท้ของคุณดีกว่า

#### 6. หยุดยึดติดกับอดีต

อดีตมีไว้ให้เรียนรู้ แต่ไม่ใช่ให้จมอยู่กับมัน ชีวิตคุณจะไม่มันไปไหนถ้ายังยึดติดกับเรื่องเดิม ๆ คิดว่าชีวิตมันต้องเป็นแบบเมื่อก่อน ความสำเร็จมันต้องเป็นแบบครั้งก่อน คุณกำลังอยู่กับ “วันนี้” และใช้ชีวิตเพื่อไปสู่ “พรุ่งนี้” ไม่ใช่การกลับไปใช้ชีวิตใน “เมื่อวาน”

#### 7. หยุดกลัวที่จะทำผิด

ความผิดพลาดไม่ใช่เรื่องที่ใครอยากให้เกิดกัน แต่ในขณะที่เดียวกัน มันก็เป็นเรื่องราวสำคัญที่ทำให้คนประสบความสำเร็จ เพราะมันทำให้เขารู้ว่าอะไรดีและไม่ดี การอนุญาตให้ตัวเองได้พบกับความผิดพลาด (บ้าง) คือ การเปิดใจให้กล้าลอง ได้ทดสอบหลายๆ อย่าง การลองแล้วผิดพลาดมันก็ยังดีเสียกว่าคุณไม่ได้ลองทำอะไรเลย คุณที่ประสบความสำเร็จก็ล้วนพบกับความผิดพลาดมาแล้วทั้งนั้น ถ้าคุณอยากจะไปให้ไกลขึ้น คุณก็ต้องกล้าที่จะพบกับความผิดพลาดบ้าง แต่ถ้าคุณไม่กล้า คุณก็วนอยู่กับเรื่องเดิม ๆ

#### 8. หยุดโทษตัวเองกับความผิดก่อน ๆ

คนเราผิดพลาดกันได้ แต่ไม่ใช่ว่าความผิดพลาดมันจะเกิดขึ้นตลอดไป ความผิดพลาดมันเกิดขึ้นในอดีต ไม่ใช่ปัจจุบัน คุณอาจจะเสียใจกับความผิดในอดีตได้ แต่อย่าเอาแต่โทษตัวเองจนไม่ได้ทำอะไรใหม่ จำไว้ว่าความผิดพลาดมัน คือ การเปิดโอกาสให้เจอสิ่งที่ดี การที่เราเคยคบกับคนที่ไม่ใช่ ก็เพื่อให้วันหนึ่งเราได้เจอคนที่ใช่ ความผิดพลาดในอดีตก็ทำให้เรารู้ว่าสิ่งที่ถูกคืออะไร

#### 9. หยุดคิดที่จะเอาแต่ซื้อความสุข

ความสุขไม่ได้มาจากการใช้เงินสุรุ่ยสุร่าย จริงอยู่ว่าคุณอาจจะมีความสุขอย่างที่ราคาแพง แต่นั่นไม่ใช่ทุกอย่างของความสุข อันที่จริงแล้วยังมีความสุขอีกมากมายที่คุณได้มาฟรี ๆ อย่างเช่น รอยยิ้ม เสียงหัวเราะ หรือการทำในสิ่งที่ตัวเองรัก

#### 10. หยุดคาดหวังความสุขจากคนอื่น

ประโยคประเภท “ฉันมีความสุข เมื่อเธอมีความสุข” อาจจะฟังดูสุดโรแมนติก แต่ถ้าตัวคุณเองยังไม่มีความสุขกับตัวเองแล้ว คุณจะไปมีความสุขกับคนอื่นได้อย่างไร ฉะนั้นแล้วความสุขเริ่มต้นจากตัวคุณเองก่อน ความคิดประเภท “ฉันจะมีความสุขก็ต่อเมื่อมีเธอ” มันทำให้คุณต้องไปพึ่งหวังกับคนอื่นและต้องทุกข์ถ้าไม่มีอีกฝั่งหนึ่งที่จริงคุณเองก็สามารถสุขได้ด้วยตัวเอง แต่ไหนแต่ไรแล้ว ฉะนั้น สร้างตัวเองให้มันคงก่อน แล้วคุณแชร์ความสุขนั้นกับผู้อื่นดีกว่า

#### 11. หยุดไม่ทำอะไรสักที

หลายคนเป็นประเภทกลัวจะสร้างปัญหา เลยไม่ลงมือทำอะไรสักอย่าง ฉะนั้นก็ทำให้คุณไม่ได้ไปไหนด้วยเช่นกัน ชีวิตคุณเกิดมาพร้อมกับเวลาและโอกาสมากมาย ใช้เสียให้คุ้ม

ดูสถานการณ์รอบตัวคุณแล้วคิดเสียว่าคุณจะทำอะไรได้บ้างเพื่อจะพาชีวิตก้าวไปข้างหน้า แล้วก็เริ่มลงมือทำได้แล้ว

## 12. หยุดคิดว่าคุณไม่พร้อม

ไม่มีใครพร้อม 100 % ตอนที่ได้รับโอกาส เพราะเอาเข้าจริงๆ การนิยามว่า "พร้อม" นั้นมันไม่มีคำนิยามที่แน่ๆ หรือก แถมเอาเข้าจริงๆ มันเป็นเรื่องที่คุณคิดไปเองทั้งนั้น โอกาสดีๆ ในชีวิตมันมาพร้อมกับการทำให้คุณก้าวไปสู่สิ่งที่คุณยังไม่เคยได้ทำ สิ่งที่คุณยังไม่เคยประสบการณ จะนั้นมันไม่มีทางที่คุณจะพร้อมอยู่แล้ว มันอยู่แต่ว่าคุณจะยอมทำมันไหม ต่างหาก

## 13. หยุดไปมีความสัมพันธ์ด้วยเหตุผลผิด ๆ

การมีความสัมพันธ์ใดๆ นั้นเป็นเรื่องที่ต้องคิดและพิจารณากันดีๆ ชีวิตคู่ในหลายๆ ครั้งไม่ได้นำไปสู่เรื่องดีๆ แถมยังทำให้ชีวิตย่ำแย่เสียอีกต่างหาก ผมมักพูดเสมอบ่อยๆ ว่าถ้ามีคู่แล้วไม่ดี ก็อยู่เป็นโสดเสียดีกว่า อย่าไปคิดแบบนิยายวาร์ก คือ สิ่งสวยงามที่จะทำให้ชีวิตของคุณมีแต่สีชมพู เราเห็นกันมาเยอะแล้วว่าเวลารักขมมันทำให้ชีวิตแต่ละคนย่ำแย่แค่ไหน ถ้าจะมีความรักอะไรนั้น ให้มีวันที่คุณพร้อมจะมี ไม่ใช่มีเพราะคุณแค่อยากจะหายเหงา

## 14. หยุดคิดว่าจะเป็โสดแค่เพราะรักครั้งที่แล้วมันแย

การมีความรักที่ผิดพลาดมาเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นได้ แต่มันไม่ใช่วาร์กครั้งใหม่มันจะต้องแยเหมือนรักครั้งก่อน คุณที่คุณเจออยู่อาจจะเป็คนที่ "ใช่" และทำให้ชีวิตของคุณดีก็เป็ไปได้ ฉะนั้นแล้วเปิดโอกาสให้ตัวเองบ้าง ไม่ใช่ปิดประตูเพราะเอาแต่คิดว่า "ผู้ชายทุกคนมันเลว" หรือ "ผู้หญิงทุกคนนั้นแย" (มันแค่คนบางคนที่คุณเจอ หรือบางที่อาจจะเป็ที่ตัวคุณเองต่างหาก)

## 15. หยุดแข่งกับคนอื่น

การเทียบกับคนอื่นมีแต่จะทำให้คุณรู้สึกอึดกับตัวเองเพราะต้องมานั่งกังวลว่าคนอื่นเขาจะดีกว่าคุณเมื่อไร เขาจะนำคุณเมื่อไร มันกลายเป็นเป้าหมายชีวิตของคุณไปผูกอยู่กับคนอื่นแทนที่คุณจะมานั่งสนใจกับตัวเอง ฉะนั้นแล้ว ตั้งเป้าหมายในการแข่งกับตัวเอง เอาชนะตัวเองในวันก่อนๆ ให้ได้ คือ สิ่งที่คุณควรจะคิดมากกว่า

## 16. หยุดอิจฉาคนอื่น

การอิจฉาเป็กิเลสที่เผาตัวคุณอย่างไม่มีวันจบ ยิ่งคุณอิจฉาคนอื่นมันก็จะยิ่งทำให้คุณทรมานมากขึ้นเท่านั้น มันทำให้คุณวนเวียนแต่กับการคิดไม่ดีกับคนอื่น คิดแต่จะทำให้คนอื่นแยกว่าตัวเอง ถ้าคนอื่นดีกว่าคุณ คุณก็โทษตัวเองไปในตัว แล้วมันนำไปสู่อะไรกันล่ะ หยุดอิจฉาคนอื่นแล้วมาสนใจตัวคุณเองดีกว่า นอกจากไม่ทุกข์แล้ว คุณอาจจะรู้สึกดีกับตัวเองมากขึ้นด้วย

## 17. หยุดโทษตัวเอง

อย่างที่บอก ว่าคนเราผิดพลาดกันได้ คุณเองก็ผิดได้ เจ้านายคุณก็ผิดได้ เพื่อนคุณก็ผิดได้ อย่าเอาแต่คิดว่าทุกอย่างมันเกิดขึ้นเพราะคุณ สิ่งต่างๆ มันมีปัจจัยที่มาเกี่ยวพันให้

“เกิดขึ้น” ไม่ใช่แค่เพราะคุณคนเดียว เรียนรู้จากความผิดพลาดและยิ้มให้กับตัวเองแทนที่จะเอาแต่โทษตัวเองไปเรื่อยๆ

### 18. หยุดอาฆาตแค้น

นอกจากความอิจฉาแล้ว การอาฆาตแค้นเป็นเรื่องที่ชีวิตคุณไม่ควรเอามาถือไว้เลย การเกลียดคนอื่นมีแต่จะทำให้ชีวิตคุณแย่และทำร้ายตัวคุณเองมากกว่าที่คนซึ่งคุณเกลียดทำกับคุณเสียอีก การให้อภัยหรือปล่อยมันไปเป็นเรื่องไม่ง่าย แต่นั่นก็คือ สิ่งที่ทำให้คุณหลุดพ้นจากวังวนที่ทำให้ชีวิตคุณแย่ คุณต้องกล้าที่จะบอกว่า “ฉันจะไม่ให้เธอมาทำลายความสุขของฉันอีก” แล้วก็อย่าไปสนใจมันอีก

### 19. หยุดให้คนอื่นมาจุดให้คนลงไปอยู่กับพวกเขา

หลายๆ ครั้งที่คุณรู้ว่าชีวิตคุณมีดีกว่าที่จะตอบโต้หรือลงไปอยู่ในมาตรฐานเดียวกับคนบางกลุ่ม ฉะนั้นก็อย่าเอาตัวเองลงไปอยู่ในระดับที่ต่ำลง เหมือนบัว 4 เหล่าที่คุณไม่ควรลงไปยุ่งและทำตัวแบบเดียวกับบัวที่อยู่ต่ำกว่าคุณ

### 20. หยุดเอาเวลามานั่งอธิบายตัวเองให้คนอื่นฟัง

คนที่เขาเข้าใจและแคร์คุณ (และคนที่คุณควรแคร์) เขาไม่ต้องมานั่งฟังคุณอธิบายว่าคุณเป็นอย่างไร เพราะเขาจะเข้าใจคุณตั้งแต่แรกโดยแทบไม่ต้องพูดอะไรสักนิด ในขณะที่เดียวกันคนที่เขาเกลียดคุณหรือเป็นศัตรูคุณเขาก็ไม่มานั่งฟังคุณเช่นกัน (คุณอธิบายไปก็เท่านั้น)

### 21. หยุดทำอะไรโดยไม่มีหยุดพัก

จริงอยู่ว่าชีวิตมีเวลาจำกัดที่คุณต้องรีบใช้ให้คุ้ม แต่การคุ้มไม่ใช่แปลว่าคุณไม่ได้ทำอะไรเลย การพักบ้างอะไรบ้างมันทำให้คุณได้ถอนหายใจ ได้พิจารณาอะไรหลายๆ อย่างระหว่างพัก ลองหาเวลาที่จะหยุดทำอะไรสักพักแล้วให้เวลากับตัวเองในเรื่องอื่นบ้างก็ไม่เสียหาย

### 22. หยุดมองข้ามความสวยงามเล็กๆ น้อย

การหาความสุขกับเรื่องเล็กๆ น้อยๆ บ้างมันเป็นเรื่องที่ดีและทำให้คุณเห็นคุณค่าของ “เวลา” และ “ชีวิต” มากกว่าที่คุณคิด คุณอาจจะมึนงงกับเป้าหมายใหญ่ที่ต้องวิ่งไปข้างหน้าอีกนาน แต่อย่าลืมนะสนุกกับเรื่องราวริมทางบ้าง มันจะดีมากถ้าคุณสามารถมีความสุขกับเรื่องเล็กๆ น้อยๆ เช่นเดียวกับความสุขใหญ่ๆ ที่ปลายทาง

### 23. หยุดทำให้ทุกอย่างเพอร์เฟค

โลกความจริงมันไม่เหมือนโลกอุดมคติ ไม่มีอะไรที่จะเสร็จสมบูรณ์ไปได้ คนเราย่อมคิดอะไรที่จะแต่งแต้มและเพิ่มให้ดีขึ้นได้อีกเรื่อยๆ การที่เอาแต่บอกว่ามันต้องสมบูรณ์เท่านั้นมันเป็นการตีกรอบให้หลายๆ ที่คุณไม่ได้ทำอะไรเลยสักอย่างเพราะคุณเอาแต่คิดว่า “มันไม่ตีพอ”

### 24. หยุดเดินตามเส้นทางที่เห็นปลอดภัยอย่างเดียว

ใครๆ ก็อยากรู้สึกปลอดภัยอยู่ใน Comfort Zone แต่นั่นก็ทำให้คุณไม่ได้ไปไหนไกล การจะประสบความสำเร็จหรือได้สิ่งที่คุณคู่ควรนั้น ส่วนหนึ่งคือการลองทำสิ่งใหม่ๆ การทำอะไร

ที่ยากๆ หรือทำอะไรที่แตกต่างไปจากเดิม ฉะนั้นแล้ว อย่าเอาแต่เลือกเส้นทางแบบ “รักสบาย” ตลอดไป บางครั้งคุณต้องกล้าจะเลือกทางที่จะยากลำบากบ้าง

### 25. หยุดทำเป็นเหมือนว่าทุกอย่างไม่เป็นไรทั้งที่จริงมันไม่ใช่

การมองโลกในแง่ดีกับการมองโลกโดยไม่อยู่กับความจริงมันเป็นเรื่องที่ฟังดูคล้ายๆ กันแต่ได้ผลคนละเรื่อง คุณไม่จำเป็นต้องทำตัวเป็นคนขี้แค้น แข็งแกร่ง ไม่กระเทือน ไม่รู้สึก รู้สึกลดเวลา บางทีคุณก็ต้องปล่อยให้ตัวเองรู้สึกบ้างอะไรบ้าง เตือนร้อนบ้างตามประสามนุษย์ มันทำให้คุณมีโอกาสได้เป็น “คน” อย่างที่คุณเป็น

### 26. หยุดพยายามเป็นทุกอย่างเพื่อทุก ๆ คน

ความคิดเรื่องของการเป็น “คนของประชาชน” ไม่ใช่เรื่องที่คนธรรมดาอย่างคุณควรจะทำ (เว้นแต่คุณจะพยายามเป็นนักการเมือง) คุณต้องไม่ลืมว่าคนรอบข้างคุณไม่ได้คิดเหมือนกันทุกคน ยิ่งคุณรู้จักคนเยอะ เกี่ยวข้องกับคนเยอะ มันก็ยิ่งมีความต้องการมากมาย ความคาดหวังที่หลากหลาย แล้วมันคงไม่ใช่เรื่องที่คุณจะต้องปรับตัวเพื่อให้ตอบสนองทุกๆ อย่าง เพราะสุดท้ายก็จะมีแต่ทำให้ตัวตนของคุณบิดเบี้ยวเสียอีกต่างหาก

### 27. หยุดโทษคนอื่นสำหรับปัญหาของคุณ

การไม่รับผิดชอบกับชีวิตตัวเอง แต่โยนความรับผิดชอบให้กับผู้อื่นคือนิสัยของคนที่ไม่มีความรับผิดชอบ เพราะเขาจะไม่มีวันเรียนรู้จากความผิดพลาดได้ คนที่จะประสบความสำเร็จคือ คนประเภทที่กล้า “รับผิดชอบ” กับตัวเอง ไม่ใช่เอาแต่ “รับชอบ” อย่างเดียว

### 28. หยุดกังวลเกินไป

การเอาแต่กังวลไปเสียทุกอย่างมีแต่จะทำให้สมองของคุณรวมทั้งความรู้สึกของคุณ ไม่ได้อยู่ในภาวะที่จะนำไปสู่ความสุขเลยแถมยังจะจุดตัวคุณเองในแต่ละวันด้วยซ้ำ เรื่องบางเรื่องคุณอาจจะกังวลได้ แต่เรื่องบางเรื่องมันยังไม่ถึงเวลา หรือไม่ใช่เรื่องที่คุณควรจะกังวลตามตัวเองให้ดูเวลาที่你会กังวลกับอะไรว่าคุณควรจะกังวลกับมันไหม

### 29. หยุดคิดถึงแต่สิ่งที่คุณไม่อยากจะเกิดขึ้น

แทนที่คุณจะเอาสมาธิไปมัวคิดว่าจะเกิดอะไรที่ไม่พึงประสงค์ คุณควรไปนั่งคิดมากกว่าว่าจะทำอะไรให้เกิดสิ่งที่คุณพึงประสงค์ การคิดในแง่บวก (แบบไม่เกินจริง) คือ พื้นฐานที่ทำให้คนคิดก้าวไปสู่ความสำเร็จ ฉะนั้นแล้ว เอาพลังและเวลาที่คุณมีไปคิดถึงแต่สิ่งดีๆ ที่คุณอยากทำให้เกิดขึ้นดีกว่า

### 30. หยุดเฉยชากับโลก

ไม่ว่าโลกมันจะแย่หรือจะดี มันคงจะดีกว่าที่คุณจะรู้สึกดีที่มีชีวิตอยู่และมีวันนี้ (รวมทั้งพรุ่งนี้) มีคนมากมายที่ชีวิตแย่กว่าคุณ (เชื่อเถอะว่ามีจริง ๆ) รู้จักยินดีกับสิ่งที่คุณมี พอใจกับความสุขที่คุณได้ในแต่ละวันมันทำให้คุณอยากมีชีวิตต่อไปแทนที่จะมานั่งคิดว่าคุณพลาดอะไรไปบ้าง หรือขาดอะไรไป

ที่มา : [www.nuttaputch.com](http://www.nuttaputch.com)