



สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี

วันที่ 3 ธันวาคม 2567

ประเด็นกระทรวงการคลัง และเศรษฐกิจ

สรุปสาระสำคัญ มติ ครม. เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2567 เกี่ยวกับประเด็นกระทรวงการคลังและเศรษฐกิจ โดยสำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี จำนวน 3 เรื่อง เรื่องที่ 1 เรื่องที่ 13 และเรื่องที่ 16 ดังนี้

1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เป็นการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2567 (เรื่อง แนวทางในการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติเพื่อรองรับการเกษียณผ่านโครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ) โดยเปลี่ยนชื่อโครงการ จาก “โครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ” เป็น “โครงการสลากออมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ (สลากเกษียณ)” และเพิ่มเติมหลักการกรณีผู้ที่มีอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ให้ซื้อสลากของกองทุนต่อไปได้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 โดยแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของกองทุนการออมแห่งชาติให้รวมถึงการส่งเสริมการออมทรัพย์โดยการออกและขายสลาก ให้ครอบคลุมทั้งสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติในปัจจุบันและผู้ประกันตนตามมาตรา 40 (บุคคลทั่วไปที่ประกอบอาชีพอิสระหรือแรงงานนอกระบบที่ไม่มีนายจ้าง

2. เรื่อง แผนพัฒนาและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. 2566 – 2570 ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 แผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดและข้อเสนอโครงการของส่วนราชการ ที่สอดคล้องกับเป้าหมายและแนวทางพัฒนาภาค พ.ศ. 2566 – 2570 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

อนุมัติแผนพัฒนาจังหวัด 76 จังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด พ.ศ. 2566 - 2570 ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 นำความเห็นและข้อเสนอแนะไปปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในระยะต่อไป

อนุมัติแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ของจังหวัด 76 จังหวัด และกลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด 1,859 โครงการ งบประมาณรวม 43,741.78 ล้านบาท จำแนกเป็น โครงการและงบประมาณของจังหวัด 76 จังหวัด โครงการและงบประมาณของกลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด

อนุมัติข้อเสนอโครงการของส่วนราชการที่สอดคล้องกับเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค พ.ศ. 2566 - 2570 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 รวมจำนวนทั้งสิ้น 467 โครงการ ขอให้สำนักงานงบประมาณ (ส.ง.ป.) ให้ความสำคัญและพิจารณาสนับสนุนงบประมาณโครงการที่สอดคล้องกับเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาคเป็นลำดับแรก เพื่อให้การขับเคลื่อนการพัฒนาเชิงพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุผลอย่างเป็นรูปธรรม สอดคล้องตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13

3. เรื่อง โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยบริเวณสถานีรถไฟที่มีศักยภาพ “โครงการบ้านเพื่อคนไทย”

เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินนโยบายตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ก่อนบริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด จะดำเนินการขออนุมัติโครงการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป พื้นที่ที่มีศักยภาพจำนวน 112 พื้นที่ และได้ประเมินเพื่อคัดเลือกพื้นที่ที่มีศักยภาพสูงจำนวน 25 พื้นที่ (โครงการตามแผนงานเบื้องต้น) รวมพื้นที่ประมาณ 700.14 ไร่

แบ่งการพัฒนาโครงการบ้านเพื่อคนไทย เป็น 3 ระยะ

1. ระยะเร่งด่วน (พ.ศ. 2567 - 2568) โครงการบ้านเพื่อคนไทย สำหรับโครงการนำร่องแบ่งออกเป็น 2 ระยะ ได้แก่ ระยะที่ 1 การดำเนินการโครงการอาคารชุด 3 พื้นที่ ได้แก่ พื้นที่เชียงใหม่ พื้นที่เชียงราย และพื้นที่

บางซื่อ กม.11 ระยะที่ 2 การดำเนินการโครงการบ้านพัก 3 พื้นที่ ได้แก่ พื้นที่เชียงใหม่ พื้นที่กาญจนบุรี และพื้นที่นครราชสีมา

2.ระยะสั้น (พ.ศ. 2569 - 2571) โครงการบ้านเพื่อคนไทย สำหรับโครงการตามแผนงานเบื้องต้น จำนวน 22 โครงการ

3.ระยะกลาง (พ.ศ. 2572 - 2576) โครงการบ้านเพื่อคนไทย สำหรับพื้นที่ที่มีศักยภาพ จำนวน 87 โครงการ

ประมาณการรายจ่าย ประกอบด้วย ค่าเช่า โดยบริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด ทำการเช่าพื้นที่จากการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ (โดยเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด) ค่าดำเนินการระยะก่อนงานก่อสร้างโครงการ ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างอาคารต่าง ๆ ที่จำเป็นต้องใช้ในการดำเนินการโครงการ รวมถึงค่าใช้จ่ายในการพัฒนาสาธารณูปโภคต่าง ๆ และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการซึ่งอาจรวมถึงค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์และการตลาด ค่าภาษี ดอกเบี้ยเงินกู้และค่าธรรมเนียมเงินกู้ที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาโครงการ

ที่มา : <http://www.thaigov.go.th>
จัดทำโดย สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี

1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลัง (กค.) เสนอ

1. เห็นชอบการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2567 (เรื่อง แนวทางในการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติเพื่อรองรับการเกษียณผ่านโครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ) โดยเปลี่ยนชื่อโครงการ จาก “โครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ” เป็น “โครงการสลากออมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ (สลากเกษียณ)” และเพิ่มเติมหลักการกรณีผู้ที่มีอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ให้ซื้อสลากของกองทุนต่อไปได้ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

2. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

3. รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลาและกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

4. มอบหมายให้ กค. และ กอช. ดำเนินการขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อรองรับโครงการสลากออมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ (สลากเกษียณ) ตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

สาระสำคัญ

เรื่องที่กระทรวงการคลังเสนอ เป็นการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2567 (เรื่อง แนวทางในการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติเพื่อรองรับการเกษียณผ่านโครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ) โดยเปลี่ยนชื่อโครงการ จาก “โครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ” เป็น “โครงการสลากออมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ (สลากเกษียณ)” และเพิ่มเติมหลักการกรณีผู้ที่มีอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ให้ซื้อสลากของกองทุนต่อไปได้ และการขออนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 โดยแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของกองทุนการออมแห่งชาติให้รวมถึงการส่งเสริมการออมทรัพย์โดยการออกและขายสลากและกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกที่ซื้อสลากให้ครอบคลุมทั้งสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติในปัจจุบันและผู้ประกันตนตามมาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 (บุคคลทั่วไปที่ประกอบอาชีพอิสระหรือแรงงานนอกระบบที่ไม่มีนายจ้าง เช่น พ่อค้า แม่ค้า แม่บ้าน รับจ้างทั่วไป ฟรีแลนซ์) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้สมาชิกมีการซื้อสลากเป็นการออมเงินอีกรูปแบบหนึ่ง รวมทั้งสามารถเป็นกลไกการออมเพื่อการชราภาพสำหรับแรงงานนอกระบบให้มีการสะสมเงินออมได้อย่างเพียงพอและต่อเนื่องในระยะยาวเพื่อรองรับการเกษียณและการเข้าสู่สังคมสูงอายุดีที่สุดยอด (Super-Aged Society) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ สรุปได้ ดังนี้

ประเด็น	รายละเอียด
1. บทนิยาม (ร่างมาตรา 3 - มาตรา 7)	● แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม ได้แก่ 1) “สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกที่ส่งเงินสะสมและสมาชิกที่ซื้อสลาก (เดิมกำหนดไว้เฉพาะสมาชิกที่ส่งเงินสะสม) 2) “บำนาญ” หมายความว่า เงินที่จ่ายเป็นรายเดือนให้แก่สมาชิกที่ส่งเงินสะสม เมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงเมื่ออายุครบ 60 ปีบริบูรณ์แล้ว (กำหนดให้สมาชิกที่ส่งเงินสะสมเท่านั้นที่ได้รับบำนาญ) 3) “เงินดำรงชีพ” หมายความว่า เงินที่จ่ายเป็นรายเดือนแทนเงินบำนาญให้แก่สมาชิกที่ส่งเงินสะสม (กำหนดให้สมาชิกที่ส่งเงินสะสมเท่านั้นที่ได้รับเงินดำรงชีพ) ● เพิ่มบทนิยาม ได้แก่

	1) “สมาชิกที่ส่งเงินสะสม” หมายความว่า สมาชิกที่ส่งเงินสะสมเข้ากองทุนและรัฐบาลจ่ายเงินสมทบ 2) “สมาชิกที่ซื้อสลาก” หมายความว่า สมาชิกที่มีสิทธิซื้อสลากและได้รับเงินเกษียณ 3) “สลาก” หมายความว่า สลากออมทรัพย์ที่กองทุนออกขาย 4) “เงินเกษียณ” หมายความว่า เงินที่ซื้อสลากและประโยชน์ของเงินดังกล่าว ที่จ่ายให้แก่สมาชิกที่ซื้อสลาก
2. วัตถุประสงค์ (ร่างมาตรา 8)	● เพิ่มวัตถุประสงค์ของกองทุนให้รวมถึงการส่งเสริมการออมทรัพย์โดยการออกสลากและขายสลาก เพื่อจูงใจให้มีการซื้อสลากซึ่งเป็นการออมเงินอีกรูปแบบหนึ่ง (เดิมกำหนดวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ)
3. ทรัพย์สินของกองทุน (ร่างมาตรา 9)	● กำหนดเพิ่มเติมให้เงินที่สมาชิกซื้อสลากเพื่อการออมเป็นทรัพย์สินของกองทุน (เดิมไม่ได้กำหนด)
4. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ กอช. (ร่างมาตรา 10)	● กำหนดให้คณะกรรมการ กอช. มีอำนาจหน้าที่กำหนดประเภทการออก การขายและรายละเอียดเกี่ยวกับสลากตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (เดิมไม่ได้กำหนด)
5. เพิ่มหมวด 3/1 สมาชิกที่ซื้อสลากและสิทธิประโยชน์ (ร่างมาตรา 13)	● กำหนดคุณสมบัติของสมาชิกที่ซื้อสลาก ได้แก่ 1) สมาชิกประเภท ก. (สมาชิกที่ส่งเงินสะสม) และ 2) สมาชิกประเภท ข. ตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 และระเบียบสำนักงานประกันสังคมว่าด้วยการรับสมัครและขึ้นทะเบียนผู้ประกันตนตามมาตรา 40 พ.ศ. 2561 ที่มีอายุไม่ต่ำกว่า 15 ปีบริบูรณ์ แต่ไม่มีสิทธิประโยชน์ (เช่น เงินสมทบ เงินบำนาญตลอดชีพ และการลดหย่อนภาษี) โดยสมาชิกประเภท ก. (สมาชิกที่ส่งเงินสะสม) มีสิทธิซื้อสลากได้ด้วย ทั้งนี้ ผู้ซื้อสลากไม่สามารถลาออกจากการเป็นสมาชิกที่ซื้อสลากได้ ● กำหนดหลักเกณฑ์การซื้อสลาก ได้แก่ 1) กำหนดให้การซื้อสลากทำได้โดยแสดงความจำนงพร้อมกับการจ่ายเงินตามจำนวนที่กำหนดในกฎกระทรวง 2) กำหนดให้การจ่ายเงินซื้อสลากเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการ กอช. ประกาศกำหนด 3) กำหนดให้นำเงินที่สมาชิกซื้อสลากเข้ากองทุน เพื่อนำไปหาประโยชน์สำหรับ จ่ายให้สมาชิกที่ซื้อสลากโดยจัดทำเป็นบัญชีเงินรายบุคคล ● กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินรางวัลจากบัญชีเงินกองกลางตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ รัฐบาลต้องจัดสรรเงินให้เพียงพอสำหรับการจ่ายเงินรางวัลดังกล่าว ● กำหนดสิทธิประโยชน์แก่สมาชิกที่ซื้อสลาก ได้แก่ 1) เมื่อมีอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ มีสิทธิได้รับเงินเกษียณจากกองทุน โดยแสดงความจำนงในการรับเงินเกษียณจากกองทุน

	2) เมื่อมีอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ให้มีสิทธิเป็นสมาชิกที่ซื้อสลากของกองทุนต่อไปได้อีก 10 ปี และเมื่อครบ 10 ปี ให้มีสิทธิได้รับเงินเกษียณจากกองทุน 3) กรณีสมาชิกที่ซื้อสลากถึงแก่ความตาย ให้จ่ายเงินที่ซื้อสลากและผลประโยชน์ของเงินดังกล่าวทั้งหมดให้แก่บุคคลซึ่งสมาชิกผู้ตายได้แสดงเจตนาไว้หรือทายาท ● กำหนดให้ถือว่า การออกสลาก รวมทั้งการจัดให้มีการแถมพหุหรือรางวัลด้วยการเสี่ยงโชคโดยวิธีใด ๆ เกี่ยวกับการออกสลาก ได้รับใบอนุญาตและประทับตราจากเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการพนันแล้วและไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม
6. บัญชีของกองทุน (ร่างมาตรา 14 - มาตรา 15)	● กำหนดให้เพิ่ม 1) บัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกที่ซื้อสลาก และ 2) บัญชีเงินเกษียณซึ่งแสดงรายการเงินที่ซื้อสลากและผลประโยชน์ของเงินดังกล่าวที่โอนมาจากบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกที่ซื้อสลาก ● กำหนดให้โอนเงินจากบัญชีเงินรายบุคคลมาเข้าบัญชีเงินเกษียณ เมื่อสมาชิกที่ซื้อสลากมีอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ หรือเลือกเป็นสมาชิกที่ซื้อสลากของกองทุนต่อไปอีก 10 ปี เมื่อมีอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป แล้วแต่กรณี
7. การจัดสรรดอกผล (ร่างมาตรา 16)	● กำหนดให้จัดสรรดอกผลของการนำเงินของบัญชีรายบุคคลไปลงทุนเป็นผลประโยชน์ของเงินสะสม เงินสมทบ และเงินที่ซื้อสลากของเงินที่มีอยู่ในบัญชีของสมาชิกแต่ละคน
8. การแจ้งยอดเงินที่ซื้อสลาก (ร่างมาตรา 17)	● กำหนดให้ กองทุนแจ้งยอดเงินที่ซื้อสลากพร้อมทั้งผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าวให้สมาชิกทราบอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการ กอช. ประกาศกำหนด

4. กค. ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายตามแนวทางมติคณะรัฐมนตรี (19 พฤศจิกายน 2562) เรื่อง การดำเนินการเพื่อรองรับและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 พร้อมทั้งได้เผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นพร้อมการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายผ่านทางเว็บไซต์ของ กอช. (www.nsf.or.th) และระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบแล้ว ดังนี้

1. ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ การจำหน่ายสลากของกองทุนจะทำให้มีเม็ดเงินจำนวน 13,000 ล้านบาทต่อปี [ประมาณการจากการจำหน่ายสลาก 5 ล้านใบต่องวด (ต่อสัปดาห์) จำนวน 52 งวดต่อปี หรือจำนวน 260 ล้านใบต่อปี ในราคาขายใบละ 50 บาท คิดเป็นเงินจำนวน 13,000 ล้านบาทต่อปี] ซึ่งจะถูกนำไปบริหารจัดการผ่านการลงทุนและส่งผลให้มีเม็ดเงินจำนวนดังกล่าวหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจมากขึ้นเมื่อเทียบกับต้นทุนเงินรางวัลที่รัฐจะจัดสรรจำนวน 780 ล้านบาทต่อปี

2. ผลกระทบต่อสังคม สร้างแรงจูงใจให้แรงงานนอกระบบเกิดการออมมากขึ้นในรูปแบบ “สลากออมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ” (สลากเกษียณ) และสามารถเก็บเป็นเงินสะสมให้กับสมาชิกเพื่อรับเป็นเงินบำนาญเมื่อเกษียณอายุได้

3. ผลกระทบอื่นที่สำคัญ ช่วยลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสการเข้าถึงการบริการของรัฐ โดยให้แรงงานนอกระบบที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองเพื่อการชราภาพอย่างทั่วถึงมี

ช่องทางหรือโอกาสเข้าถึงระบบการเงิน เพื่อสร้างความมั่นคงในบั้นปลายของชีวิตและลดภาระของภาครัฐ ในการดูแลผู้สูงอายุในระยะยาว

13. เรื่อง แผนพัฒนาและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. 2566 – 2570 ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 แผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดและข้อเสนอโครงการของส่วนราชการ ที่สอดคล้องกับเป้าหมายและแนวทางพัฒนาภาค พ.ศ. 2566 – 2570 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะ ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.บ.บ.) เสนอ ดังนี้

1. อนุมัติแผนพัฒนาจังหวัด 76 จังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด พ.ศ. 2566 - 2570 ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 โดยให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดนำความเห็น และข้อเสนอแนะไปปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในระยะต่อไป

2. อนุมัติแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ของจังหวัด 76 จังหวัด และกลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด ประกอบด้วย (1) เห็นควรสนับสนุนในกรอบวงเงิน จำนวน 1,391 โครงการ งบประมาณ 29,646.80 ล้านบาท และ (2) เห็นควรสนับสนุนเกินกรอบวงเงิน จำนวน 468 โครงการ งบประมาณ 14,094.98 ล้านบาท รวมทั้งสิ้น 1,859 โครงการ งบประมาณรวม 43,741.78 ล้านบาท จำแนกเป็น ดังนี้

2.1 โครงการและงบประมาณของจังหวัด 76 จังหวัด ประกอบด้วย (1) เห็นควรสนับสนุนในกรอบวงเงิน จำนวน 1,192 โครงการ งบประมาณ 20,774.27 ล้านบาท และ (2) เห็นควรสนับสนุนเกินกรอบวงเงิน จำนวน 422 โครงการ งบประมาณ 10,742.39 ล้านบาท รวมทั้งสิ้น 1,614 โครงการ งบประมาณรวม 31,516.66 ล้านบาท จำแนกเป็น

(1) โครงการและงบประมาณของจังหวัด ส่วนที่ 1 โครงการ สำคัญตาม แผนพัฒนาจังหวัด เห็นควรสนับสนุนในกรอบวงเงิน จำนวน 930 โครงการ งบประมาณ 17,796.25 ล้านบาท และเห็นควรสนับสนุนเกินกรอบวงเงิน จำนวน 273 โครงการ งบประมาณ 8,911.00 ล้านบาท รวมทั้งสิ้น 1,203 โครงการ งบประมาณ รวม 26,707.26 ล้านบาท

(2) โครงการและงบประมาณของจังหวัด ส่วนที่ 2 โครงการอื่นที่จำเป็นเพื่อ แก้ไขปัญหาของจังหวัด หรือสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัด เห็นควร สนับสนุนในกรอบวงเงิน จำนวน 262 โครงการ งบประมาณ 2,978.02 ล้านบาท และเห็นควรสนับสนุนเกินกรอบวงเงิน จำนวน 149 โครงการ งบประมาณ 1,831.38 ล้านบาท รวมทั้งสิ้น 411 โครงการ งบประมาณรวม 4,809.40 ล้านบาท

2.2 โครงการและงบประมาณของกลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด ประกอบด้วย (1) เห็นควรสนับสนุนในกรอบวงเงิน จำนวน 199 โครงการ งบประมาณ 8,872.52 ล้านบาท และ (2) เห็นควร สนับสนุนเกินกรอบวงเงิน จำนวน 46 โครงการ งบประมาณ 3,352.60 ล้านบาท รวมทั้งสิ้น 245 โครงการ งบประมาณรวม 12,255.12 ล้านบาท

(1) โครงการและงบประมาณของกลุ่มจังหวัด ส่วนที่ 1 โครงการสำคัญตาม แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด เห็นควรสนับสนุนในกรอบวงเงิน จำนวน 149 โครงการ งบประมาณ 7,802.24 ล้านบาท และเห็นควรสนับสนุนเกินกรอบวงเงิน จำนวน 26 โครงการ งบประมาณ 2,818.95 ล้านบาท รวมทั้งสิ้น 175 โครงการ งบประมาณรวม 10,621.19 ล้านบาท

(2) โครงการและงบประมาณของกลุ่มจังหวัด ส่วนที่ 2 โครงการอื่นที่จำเป็น เพื่อแก้ไขปัญหาของกลุ่มจังหวัด หรือสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด เห็นควรสนับสนุนในกรอบ วงเงิน จำนวน 50 โครงการ งบประมาณ 1,070.28 ล้านบาท และเห็นควรสนับสนุนเกินกรอบวงเงิน จำนวน 20 โครงการ งบประมาณ 533.65 ล้านบาท รวมทั้งสิ้น 70 โครงการ งบประมาณรวม 1,603.93 ล้านบาท

3. อนุมัติข้อเสนอโครงการของส่วนราชการที่สอดคล้องกับเป้าหมายและแนวทางการ พัฒนาภาค พ.ศ. 2566 - 2570 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 รวมจำนวนทั้งสิ้น 467 โครงการ ทั้งนี้ ขอให้

สำนักงบประมาณ (สงป.) ให้ความสำคัญและพิจารณาสนับสนุนงบประมาณโครงการที่สอดคล้องกับเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาคเป็นลำดับแรก เพื่อให้การขับเคลื่อนการพัฒนาเชิงพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุผลอย่างเป็นรูปธรรม สอดคล้องตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13

ทั้งนี้ มอบหมายให้ สศช. รับไปดำเนินการประสาน สงป. เพื่อดำเนินการ ตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

16. เรื่อง โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยบริเวณสถานีรถไฟที่มีศักยภาพ “โครงการบ้านเพื่อคนไทย”

คณะรัฐมนตรีรับทราบการดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยบริเวณสถานีรถไฟที่มีศักยภาพ “โครงการบ้านเพื่อคนไทย” เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินนโยบายตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ก่อนบริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด จะดำเนินการขออนุมัติโครงการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

1. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 เมษายน 2567 มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม (การรถไฟแห่งประเทศไทย) ตรวจสอบที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริเวณริมทางรถไฟแลพสถานีรถไฟต่าง ๆ ทั่วประเทศ ที่มีความเหมาะสมและสามารถนำมาสร้างที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนที่ยังไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองได้

2. นโยบายของคณะรัฐมนตรี ที่นายกรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2567 มีนโยบายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

นโยบายที่ 10 รัฐบาลจะส่งเสริมพัฒนาศักยภาพ และจัดสวัสดิการสังคม ให้สอดคล้องกับสภาพสังคมที่เปลี่ยนไป สร้างความเท่าเทียมทางโอกาสและเศรษฐกิจ โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบางที่สำคัญ ได้แก่ คนพิการ ผู้สูงอายุ กลุ่มชาติพันธุ์ บุคคลไร้รัฐไร้สัญชาติ เพื่อให้สามารถเข้าถึงสิทธิและสวัสดิการของรัฐได้โดยสะดวกตามที่กฎหมายบัญญัติ

นโยบายในระยะกลางและระยะยาว ส่วนที่ 3 รัฐบาลจะพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อขยายโอกาส โดยรัฐบาลจะเดินหน้านำลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม ขนาดใหญ่ (Mega Projects) อย่างต่อเนื่อง ทั้งทางราง ทางน้ำ ทางถนน และทางอากาศอย่างไร้รอยต่อ

รัฐบาลจะเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ดินของรัฐ เร่งจัดทำ แผนที่ที่ดินสมัยและใช้เทคโนโลยีเพื่อปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐและแก้ปัญหาที่ดินทับซ้อน ยุติความขัดแย้งและแก้ไขข้อพิพาทเกี่ยวกับที่ดิน ทั้งระหว่างหน่วยงานภาครัฐด้วยกันเอง และระหว่างภาครัฐและประชาชน เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนเข้าถึงสิทธิที่ดิน ที่อยู่อาศัย และที่ดินทำกินเพิ่มขึ้น

เพื่อให้เป็นการตอบสนองนโยบายข้างต้น บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด ได้ดำเนินการศึกษาโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยบริเวณสถานีรถไฟที่มีศักยภาพ “โครงการบ้านเพื่อคนไทย” กระทรวงคมนาคมจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

3. กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากบริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด เสนอเรื่องโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยบริเวณสถานีรถไฟที่มีศักยภาพ “โครงการบ้านเพื่อคนไทย” สรุปรายละเอียดโครงการได้ ดังนี้

3.1 ความเหมาะสมทางกายภาพ

บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด ได้สำรวจข้อมูลที่ดินที่มีศักยภาพของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาดำเนินการพัฒนาที่อยู่อาศัยให้แก่ประชาชน พบว่า ที่ดินรอบพื้นที่สถานีรถไฟหรือมีทำเลที่ตั้งใกล้กับระบบรางที่ไม่ได้ใช้เพื่อการเดินรถ (Non – Core Asset) มีประมาณ 38,000 ไร่ ซึ่งตั้งอยู่ในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล รวมไปถึงกระจายตัวอยู่ทุกภาคทั่วทั้งประเทศไทย โดยใช้เกณฑ์การพิจารณาในการคัดเลือกพื้นที่ศักยภาพ ประกอบด้วย

- 1) พื้นที่มีตำแหน่งที่ตั้งใกล้กับสถานีรถไฟของการรถไฟแห่งประเทศไทย
- 2) พื้นที่อยู่ในจังหวัดหลักที่เป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจ หรือศูนย์กลางภูมิภาค
- 3) พื้นที่มีตำแหน่งที่ตั้งอยู่บริเวณศูนย์กลางชุมชน
- 4) ความพร้อมในการพัฒนาพื้นที่
- 5) ความพร้อมของระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน
- 6) ความเป็นไปได้ในการจองสิทธิโครงการ
- 7) พื้นที่มีตำแหน่งที่ตั้งใกล้กับมหาวิทยาลัยภูมิภาค
- 8) อัตราความหนาแน่นของประชากรรอบพื้นที่
- 9) ราคาประเมินที่ดิน

จากเกณฑ์พัฒนาข้างต้น พบว่า มีพื้นที่ที่มีศักยภาพจำนวน 112 พื้นที่ และได้ประเมินเพื่อคัดเลือกพื้นที่ที่มีศักยภาพสูงจำนวน 25 พื้นที่ (โครงการตามแผนงานเบื้องต้น) รวมพื้นที่ประมาณ 700.14 ไร่ เพื่อศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้นในการดำเนินการโครงการ

พื้นที่รอบสถานีรถไฟที่มีศักยภาพสูง จำนวน 25 พื้นที่ (โครงการตามแผนงานเบื้องต้น)

ลำดับ	เขตพื้นที่ (ภาค)	จังหวัด	บริเวณสถานีรถไฟ	ขนาดพื้นที่(ไร่)
1	กรุงเทพและปริมณฑล	กรุงเทพมหานคร	กม. 11 – วิภาวดี (Enco)	9.38
2	ภาคเหนือ	เชียงใหม่	สวนสุขภาพ	17.75
3	กรุงเทพและปริมณฑล	ปทุมธานี	เชียงราก	18.05
4	ภาคเหนือ	เชียงใหม่	เชียงใหม่	7.32
5	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	นครราชสีมา	นครราชสีมา	21.00
6	ภาคตะวันตก	กาญจนบุรี	กาญจนบุรี	30.63
7	กรุงเทพและปริมณฑล	กรุงเทพมหานคร	ธนบุรี (ศิริราช)	23.00
8	กรุงเทพและปริมณฑล	กรุงเทพมหานคร	แม่น้ำ	20.00
9	กรุงเทพและปริมณฑล	กรุงเทพมหานคร	บางซื่อ	20.00
10	กรุงเทพและปริมณฑล	กรุงเทพมหานคร	มักกะสัน (ราชปรารภ)	18.75
11	กรุงเทพและปริมณฑล	นครปฐม	ศาลายา	4.00
12	ภาคกลาง	นครสวรรค์	นครสวรรค์	15.00
13	ภาคกลาง	พระนครศรีอยุธยา	เชียงรากน้อย	133.00

14	ภาคกลาง	ลพบุรี	ลำนาทรายณ์	31.13
15	ภาคเหนือ	อุตรดิตถ์	ศิลาอาสน์	6.69
16	ภาคเหนือ	พิษณุโลก	พิษณุโลก	12.81
17	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	นครราชสีมา	ปากช่อง	27.00
18	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	นครราชสีมา	ชุมทางถนนจิระ	5.00
19	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	หนองคาย	หนองคาย	10.00
20	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	อุบลราชธานี	อุบลราชธานี	9.38
21	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	ขอนแก่น	ขอนแก่น	20.00
22	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	อุดรธานี	อุดรธานี	7.18
23	ภาคตะวันออก	ระยอง	บ้านฉาง เฟส 1	9.00
24	ภาคตะวันออก	ปราจีนบุรี	กบินทร์บุรี เฟส 1	200.00
25	ภาคใต้	สงขลา	หาดใหญ่ – 1	23.44

โดยแบ่งการพัฒนาโครงการบ้านเพื่อคนไทย เป็น 3 ระยะดังนี้

1) **ระยะเร่งด่วน (พ.ศ. 2567 - 2568)** โครงการบ้านเพื่อคนไทย สำหรับโครงการนำร่องแบ่งออกเป็น 2 ระยะ

- **ระยะที่ 1** การดำเนินการโครงการอาคารชุด 3 พื้นที่ ได้แก่ พื้นที่เชียงใหม่ พื้นที่เชียงราย และพื้นที่บางซื่อ กม.11

- **ระยะที่ 2** การดำเนินการโครงการบ้านพัก 3 พื้นที่ ได้แก่ พื้นที่เชียงใหม่ พื้นที่กาญจนบุรี และพื้นที่นครราชสีมา

2) **ระยะสั้น (พ.ศ. 2569 - 2571)** โครงการบ้านเพื่อคนไทย สำหรับโครงการตามแผนงานเบื้องต้น จำนวน 22 โครงการ

3) **ระยะกลาง (พ.ศ. 2572 - 2576)** โครงการบ้านเพื่อคนไทย สำหรับพื้นที่ที่มีศักยภาพ จำนวน 87 โครงการ

3.2 ประเมินการรายจ่าย และรายได้

ประมาณการรายจ่าย ประกอบด้วย ค่าเช่า โดยบริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด ทำการเช่าพื้นที่จากการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ (โดยเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด) ค่าดำเนินการระยะก่อนงานก่อสร้างโครงการ ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างอาคารต่าง ๆ ที่จำเป็นต้องใช้ในการดำเนินการโครงการ รวมถึงค่าใช้จ่ายในการพัฒนาสาธารณูปโภคต่าง ๆ และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการซึ่งอาจรวมถึงค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์และการตลาด ค่าภาษี ดอกเบี้ยเงินกู้และค่าธรรมเนียมเงินกู้ที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาโครงการ

2) ประมาณการรายได้ ประกอบด้วย ค่าสิทธิการเช่าระยะยาว (Leasehold) โดยประมาณการจากราคาขายต่อ ตร.ม. ของอาคาร โดยมีราคาขายสิทธิเช่าระยะยาว อยู่ที่ 53,750 - 58,475 บาท/ตารางเมตร ทั้งนี้ เป็นประมาณการเบื้องต้น ขึ้นอยู่กับการประมาณการจริงตามแบบรายละเอียดอีกครั้ง

ประโยชน์และผลกระทบ

โครงการบ้านเพื่อคนไทยมีประโยชน์อย่างครอบคลุมทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม สอดคล้องกับเป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน โดยสามารถสร้างผลประโยชน์ให้กับผู้ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1) ประชาชนกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบจากระบบเศรษฐกิจ จะได้ยกระดับคุณภาพชีวิต เนื่องจาก สามารถเข้าถึงที่อยู่อาศัยคุณภาพในราคาต่ำกว่าตลาด และสามารถเข้าถึงระบบการขนส่งสาธารณะทางรางที่สะดวกมากยิ่งขึ้น

2) ภาครัฐได้ยกระดับคุณภาพชีวิตให้ประชาชน รวมถึงได้ส่งเสริมการเดินทางด้วยระบบขนส่งสาธารณะทางราง พัฒนาที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการเดินรถ ให้มีมูลค่ามากยิ่งขึ้น เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจ
