จังหวัดอุดรธานี

สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี

การวิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายลงทุนย้อนหลัง 6 ปี (พ.ศ. 2560 - 2565) จังหวัดอุดรธานี

การวิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายลงทุน ย้อนหลัง 6 ปี (พ.ศ. 2560 - 2565)
จังหวัดอุดรธานี

1. หลักการเหตุผล

1.1 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.2561 ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2561 มาตรา 7 ให้หน่วยรับงบประมาณใช้จ่ายงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายอย่างเคร่งครัด โดยต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ มาตรา 43 การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใดให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในปีงบประมาณนั้น ในกรณีที่ไม่สามารถเบิกเงินจากคลังได้ภายในปีงบประมาณให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังได้ **เฉพาะในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้ก่อหนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ** และได้มีการกันเงินไว้ ตามระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังแล้ว

1.2 พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ราชกิจจานุเบกษาประกาศเมื่อวันที่ 19 กันยายน 2565 โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2565 มาตรา 4 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ให้ตั้งเป็นจำนวน รวมทั้งสิ้น 3.18 ล้านล้านบาท

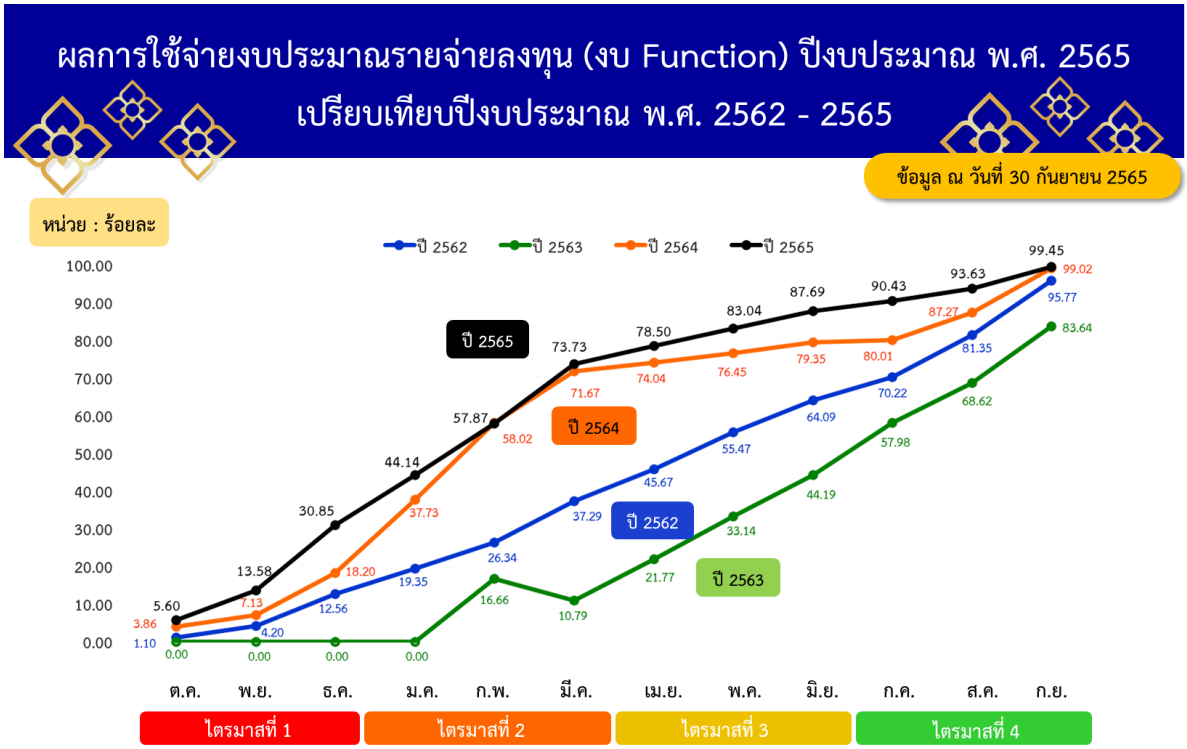
1.3 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2565 รับทราบตามที่คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ (หนังสือคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ด่วนที่สุดที่ กค 0412.4/ 36204 ลงวันที่ 27 กันยายน 2565) ข้อ 3.3 มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2566 สรุปดังนี้

/2. การใช้จ่าย...

2. การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

2.1 งบของส่วนราชการในจังหวัด (Function)

สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี ในฐานะหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแลของกรมบัญชีกลาง มีภารกิจด้านการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินของส่วนราชการภายในจังหวัดให้เป็นไปตามเป้าหมายที่มติ ครม.กำหนด ซึ่งผลการใช้จ่ายเงินงบรายจ่ายลงทุนของจังหวัดอุดรธานี เมื่อนำมาเปรียบเทียบกันระหว่างประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562 – 2565 ปรากฏตามกราฟ ดังนี้



จากกราฟ ผลการใช้จ่ายเงินของส่วนราชการในจังหวัดอุดรธานีที่ได้รับจัดสรรงบรายจ่ายลงทุนเปรียบเทียบปีงบประมาณ พ.ศ.2562 - พ.ศ.2565 พบว่า **ผลการใช้จ่ายเงินงบรายจ่ายลงทุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2565 (เส้นสีดำ) มีผลการใช้จ่ายสูงตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงสิ้นปีงบประมาณ โดยสิ้นปีงบประมาณสามารถใช้จ่ายเงินได้ร้อยละ 99.45** แม้การดำเนินงานของส่วนราชการจะพบปัญหาวิกฤตการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรน่า (COVID-19) อย่างต่อเนื่องเข้าปีที่ 3 ปัจจัยสนับสนุน ได้แก่ ผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด และหัวหน้าส่วนราชการในจังหวัดได้เล็งเห็นความสำคัญติดตามการใช้จ่ายเงินอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับ สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานีได้ดำเนินการตามแผนที่กำหนดไว้ แม้ว่าการลงพื้นที่ยังไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากวิกฤตโควิดที่ยังมีการแพร่ระบาดอย่างต่อเนื่อง แต่ในกิจกรรมอื่น ๆ ยังสามารถดำเนินการต่อไปได้ เช่น การมอบใบประกาศสำหรับหน่วยงานที่มีผลการดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมาย การลงนามบันทึกข้อตกลง (MOU) การประชุม/อบรมให้ความรู้ด้านกฎหมายระเบียบ การประชุมคณะทำงานเร่งรัดติดตามการเบิกจ่ายเงินฯ การลงพื้นที่ติดตามงบกลุ่มจังหวัด การรายงานผลการเบิกจ่ายและการใช้จ่ายต่อผู้บริหารเป็นประจำทุกสัปดาห์ เป็นต้น ทำให้ลำดับผลการเบิกจ่ายและใช้จ่ายอยู่ในลำดับต้น ๆ ของประเทศ โดยสรุปผลการเบิกจ่ายเงินและผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ปรากฏตามตารางที่ 1

/ตารางที่ 1 ...

ตารางที่ 1 : ผลการเบิกจ่ายเงินและผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ งบของส่วนราชการ (Function)

งบส่วนราชการในจังหวัดอุดรธานี (Function)
ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2564 – 30 กันยายน 2565

ประกอบด้วย (งบส่วนราชการ, งบกลุ่มจังหวัดฯ และงบยุทธศาสตร์)

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบจัดสรร	ใบสั่งซื้อ/จ้าง (PO)	เบิกจ่าย				ยอดใช้จ่าย (PO+เบิกจ่าย)				
			จำนวนเงิน	ร้อยละ	เป้าหมายไตรมาส 4	+/ (-)	จำนวนเงิน	ร้อยละ	เป้าหมายไตรมาส 4	+/ (-)	คงเหลือ
รายจ่ายประจำ	6,437.88	148.21	6,330.45	98.33 (25)	98.00	0.33	6,478.66	100.63 (39)	100.00	0.63	-40.77
รายจ่ายลงทุน	5,511.34	738.10	4,743.13	86.06 (3)	75.00	11.06	5,481.23	99.45 (58)	100.00	-0.55	30.11
ภาพรวม	11,949.22	886.31	11,073.58	92.67 (3)	93.00	-0.33	11,959.89	100.09 (45)	100.00	0.09	-10.67

จากตารางที่ 1 เป็นการสรุปผลการเบิกจ่ายเงินและการใช้จ่ายเงินภาครัฐ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2565 ณ วันที่ 30 กันยายน 2565 ของส่วนราชการในจังหวัดอุดรธานี ประกอบด้วย งบรายจ่ายประจำและงบรายจ่ายลงทุน รวมจำนวน 145 หน่วยงาน ซึ่งมีส่วนราชการได้รับจัดสรรงบรายจ่ายลงทุน จำนวน 95 หน่วย งบประมาณ 5,511.34.10 ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2565 คิดเป็นร้อยละ 86.06 สูงกว่าเป้าหมายตามมติ ครม.ที่กำหนด คิดเป็นร้อยละ 11.06 **จัดอยู่ในลำดับที่ 3 ของประเทศ** แต่มีผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ คิดเป็นร้อยละ 99.45 ต่ำกว่าเป้าหมาย คิดเป็นร้อยละ 0.55 จัดอยู่ในลำดับที่ 58 ของประเทศ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี เล็งเห็นถึงประโยชน์ของการเบิกจ่ายเงินจึงเร่งรัดติดตามจนผลการเบิกจ่ายเงินอยู่ในอัตราที่สูง ทำให้มีเม็ดเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ เกิดการสร้างงาน สร้างเงินในพื้นที่จังหวัดอุดรธานี

2.2 งบกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 1

สำหรับงบกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 1 ประกอบด้วย เลย หนองบัวลำภู บึงกาฬ หนองคาย และอุดรธานี โดยสรุปผลการเบิกจ่ายเงินและผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2565 ปรากฏตามตารางที่ 2

ตารางที่ 2 : ผลการเบิกจ่ายเงินและการใช้จ่ายเงินของงบกลุ่มจังหวัดฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2565

กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 1 (เลย, หนองบัวลำภู, บึงกาฬ, หนองคาย, อุดรธานี)
ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2564 – 30 กันยายน 2565

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบจัดสรร	ใบสั่งซื้อ/จ้าง (PO)	เบิกจ่าย				ยอดใช้จ่าย (PO+เบิกจ่าย)				
			จำนวนเงิน	ร้อยละ	เป้าหมายไตรมาส 4	+/ (-)	จำนวนเงิน	ร้อยละ	เป้าหมายไตรมาส 4	+/ (-)	คงเหลือ
รายจ่ายประจำ	14.94	0.32	14.55	97.44 (1)	98.00	-0.56	14.88	99.59 (1)	100.00	-0.41	0.06
รายจ่ายลงทุน	373.78	149.72	224.06	59.94 (8)	75.00	-15.06	373.78	100.00 (1)	100.00	0.00	0.00
ภาพรวม	388.72	150.04	238.62	61.39 (8)	93.00	-31.61	388.66	99.98 (1)	100.00	-0.02	0.06

/จากตาราง...

จากตารางที่ 2 เป็นการสรุปผลการเบิกจ่ายเงินและผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2565 ของงบกลุ่มจังหวัดฯ ซึ่งได้รับจัดสรรงบรายจ่ายลงทุน รวมทั้งสิ้น 373.78 ล้านบาท มีหน่วยดำเนินการในพื้นที่ 5 จังหวัด ได้แก่ เลย หนองบัวลำภู บึงกาฬ หนองคาย และอุดรธานี ซึ่งผลการเบิกจ่ายเงินงบรายจ่ายลงทุน คิดเป็นร้อยละ 59.94 ต่ำกว่าเป้าหมายตามมติ ครม.ที่กำหนด คิดเป็นร้อยละ 15.06 จัดอยู่ในลำดับที่ 8 ของ 18 กลุ่มจังหวัดฯ แต่ผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐของงบรายจ่ายประจำ งบรายจ่ายลงทุน และงบภาพรวม จัดอยู่ในลำดับที่ 1 ของ 18 กลุ่มจังหวัดฯ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี ได้มอบหมายให้รองผู้ว่าราชการจังหวัด (ท่านรองวันชัย จันทร์พร) และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะทำงานติดตามแก้ไขปัญหา ได้มีการลงพื้นที่ตรวจติดตามโครงการในพื้นที่ 5 จังหวัด ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ กลางปี และปลายปี พบว่า ผู้รับจ้างส่งมอบงานแล้วแต่ขอเบิกเงินในงวดสุดท้าย และงานงวดสุดท้ายส่วนใหญ่เบิกจ่ายปลายปีงบประมาณ หากส่งงวดงานล่าช้าทำให้การเบิกจ่ายข้ามไปเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ.2566 จึงทำให้ผลการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนด และบางโครงการไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ดำเนินการได้ เนื่องจากเป็นพื้นที่ของชาวบ้านทำให้ดำเนินการล่าช้า

2.3 งบกรมจังหวัดอุดรธานี หรืองบยุทธศาสตร์จังหวัด

งบกรมจังหวัดอุดรธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2565 ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุน รวมทั้งสิ้น 14.14 ล้านบาท ซึ่งต่ำกว่าทุกปีที่ผ่านมา เนื่องจากมีโครงการที่เป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นหน่วยงานของรัฐ สามารถขอรับจัดสรรงบประมาณด้วยตนเอง และผลการเบิกจ่ายเงินของจังหวัดอุดรธานี ต่ำกว่าเป้าหมายที่มติ ครม.กำหนดมาโดยตลอด จึงมีส่วนทำให้จังหวัดอุดรธานีได้รับจัดสรรงบประมาณลดลง แต่ผลการเบิกจ่ายเงินและผลการใช้จ่ายเงิน คิดเป็นร้อยละ 100 จัดเป็นอันดับ 1 ของประเทศ รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 3

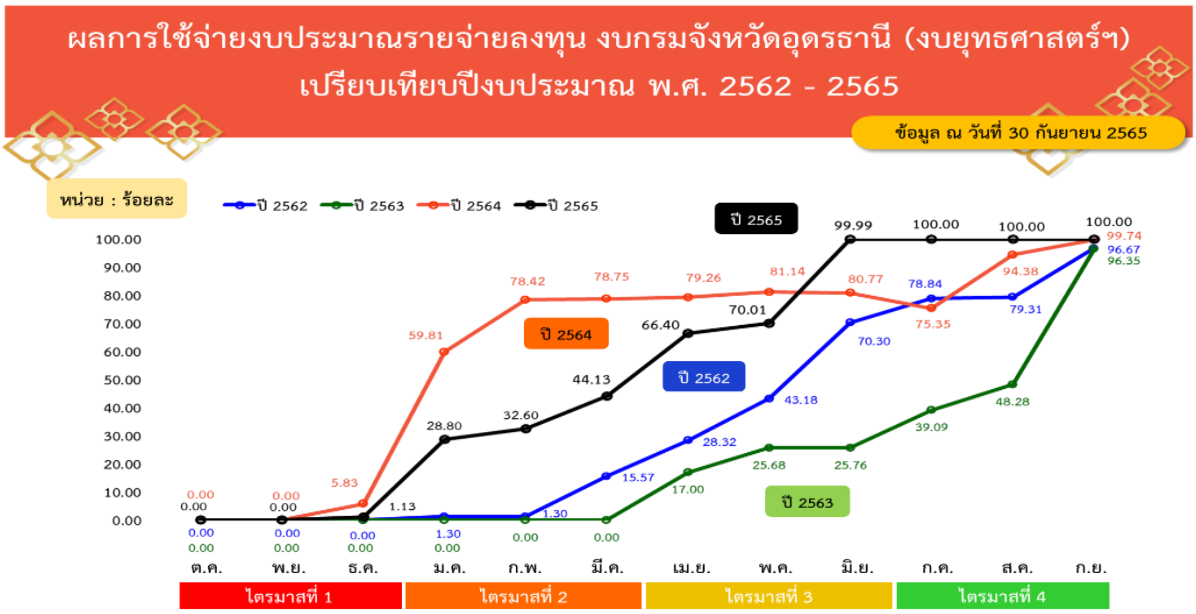
ตารางที่ 3 : ผลการเบิกจ่ายเงินและผลการใช้จ่ายเงินงบกรมจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2565

งบกรมจังหวัดอุดรธานี (งบยุทธศาสตร์ฯ)
ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2564 – 30 กันยายน 2565

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบจัดสรร	ใบสั่งซื้อ/จ้าง (PO)	เบิกจ่าย				ยอดใช้จ่าย (PO+เบิกจ่าย)				
			จำนวนเงิน	ร้อยละ	เป้าหมายไตรมาส 4	+/ (-)	จำนวนเงิน	ร้อยละ	เป้าหมายไตรมาส 4	+/ (-)	คงเหลือ
รายจ่ายประจำ	12.16	1.65	9.90	81.42	98.00	-16.58	11.55	94.96	100.00	-5.04	0.61
รายจ่ายลงทุน	14.14	0.00	14.14	100.00	75.00	25.00	14.14	100.00	100.00	0.00	0.00
ภาพรวม	26.30	1.65	24.04	91.41	93.00	-1.59	25.69	97.67	100.00	-2.33	0.61

/ผลการใช้จ่าย...



2.4 บทสรุป ผลการเบิกจ่ายเงินงบส่วนราชการ (Function) งบกรมจังหวัด และงบกลุ่มจังหวัดฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ.2565 มีผลการเบิกจ่ายเงินที่สูงอยู่ในลำดับต้นๆ ของประเทศ ส่วนหนึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ.2565 ได้มีการนำสถิติผลการใช้จ่ายเงินย้อนหลัง 5 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ.2560-2564) นำมาวิเคราะห์ค้นหาปัญหาหน่วยงานงบเยอะแต่เบิกจ่ายต่ำติดต่อกัน 2-5 ปี เพื่อติดตามผลการดำเนินงานอย่างใกล้ชิด โดยมีการลงพื้นที่แก้ไขปัญหาด้านการจัดซื้อจัดจ้าง การเบิกจ่ายเงิน และมีการจัดอบรมเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบใหม่ให้มีองค์ความรู้ในการปฏิบัติงาน ซึ่งผลการดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ ประกอบกับ สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี ได้นำกระบวนงานเร่งรัดการเบิกจ่ายของจังหวัดอุดรธานีในปีงบประมาณ พ.ศ.2565 ดังกล่าว ส่งเข้าประกวดรางวัลนวัตกรรมกรมบัญชีกลาง ครั้งที่ 11 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2565 (11th CGD INNOVATION AWARD 2022) ผลงานเรื่อง“แบบจำลองกระบวนการ ใช้จ่ายเงิน (Expenditure Process Model)” **ได้รับรางวัลที่ 1** ของประเทศ

ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ.2566 สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี จึงจำเป็นต้องวิเคราะห์ข้อมูลผลการใช้จ่ายเงินย้อนหลัง 5 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ.2560 - 2565) เพื่อค้นหาหน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายเงินไม่เป็นไปตามเป้าหมายซ้ำซ้อนหลายปีงบประมาณ เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหา ติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินให้สอดคล้องกับปัญหาในเชิงพื้นที่ จึงมีขั้นตอนการดำเนินงาน ดังนี้

● เรียกข้อมูลงบประมาณ การก่อหนี้ผูกพัน การใช้จ่ายเงินของทุกส่วนราชการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.2560-2565) ประกอบด้วยข้อมูลงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ผลการเบิกจ่ายเงิน และร้อยละของการเบิกจ่ายเงิน **นำมาเปรียบเทียบย้อนหลัง 6 ปี** ว่าในปีใดไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ตามเป้าหมายที่กำหนดและส่วนราชการใดที่เป็นจุดแข็งสามารถใช้จ่ายเงินได้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดอย่างต่อเนื่อง

/รวบรวม...

● รวบรวมส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรงบรายจ่ายลงทุนสูง แต่มีผลการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามเป้าหมาย 6 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ.2560-2565) ว่าเป็นส่วนราชการใดบ้าง และนำไปแต่งตั้งเป็นคณะทำงานติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงิน เพื่อติดตามผลการก่อหนี้และเบิกจ่ายเงินอย่างใกล้ชิด เพราะมีความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ.2566 จะไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ตามเป้าหมาย และเกิดผลกระทบต่อผลการใช้จ่ายเงินในภาพรวมของจังหวัด

● สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี พิจารณาจัดทำโครงการ/ แผนงาน/ กิจกรรมเพื่อติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงินของส่วนราชการที่มีผลการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามเป้าหมาย เพื่อร่วมแก้ไขปัญหาให้สามารถใช้จ่ายเงินเป็นไปตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

2. ข้อมูลการจัดสรรงบประมาณงบรายจ่ายลงทุน ย้อนหลัง 6 ปี (ปี 2560-2565)

2.1 สถิตการได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุน แยกตามกลุ่มงบประมาณ

ตารางที่ : 4 สถิติส่วนราชการในจังหวัดอุดรธานี ได้รับจัดสรรงบรายจ่ายลงทุน

ที่	งบประมาณ	2560	2561	2562	2563	2564	2565
1	100 ล้านบาทขึ้นไป	3,306.12	3,281.46	4,020.27	4,934.77	5,024.61	4,441.18
2	10 - 100 ล้านบาท	1,559.15	1,042.06	1,351.12	824.9	1049.12	906.37
3	5-9 ล้านบาท	231.31	261.78	224.2	71.91	41.67	97.87
4	ไม่เกิน 5 ล้านบาท	316.76	223.51	145.12	74.03	74.31	65.92
รวมทั้งสิ้น		**5,413.34**	**4,808.81**	**5,740.71**	**5,905.62**	**6,189.71**	**5,511.34**

จากตารางที่ 4 แสดงให้เห็นถึงการจัดสรรงบรายจ่ายลงทุนของจังหวัดอุดรธานี (งบ Function) ย้อนหลัง 6 ปี (ปี 2560-2565) พบว่า ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.2561 ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง และลดลงในปีงบประมาณ พ.ศ.2565 จำนวน 5,511.34 ล้านบาท โดยแยกสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณ ปรากฏตามตารางที่ 5 ดังนี้

ตารางที่ 5 : ตารางแบ่งสัดส่วนงบรายจ่ายลงทุน

ที่	งบประมาณ	หน่วย	สัดส่วน งปม.
1	100 ล้านบาทขึ้นไป	13	80.49
2	10-100 ล้านบาท	22	16.43
3	5-9 ล้านบาท	13	1.77
4	ไม่เกิน 5 ล้านบาท	45	1.32
รวมทั้งสิ้น		**93**	**100.00**

จากตารางที่ 5 สรุปว่าส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2566 ตั้งแต่ 100 ล้านบาทขึ้นไป จำนวน 13 หน่วยงาน มีสัดส่วนของงบลงทุนของทั้งจังหวัด คิดเป็นร้อยละ 80.49 ดังนั้น **จึงควรให้ความสำคัญกับหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูง ตั้งแต่ 100 ล้านบาทขึ้นไป เนื่องจากมีความเสี่ยงต่อผลการเบิกจ่ายเงินของจังหวัดอุดรธานี** กรณีที่ส่วนราชการใดมีผลเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามเป้าหมายจะทำให้ผลการเบิกจ่ายเงินในภาพรวมของจังหวัดต่ำไปด้วย

/3. การวิเคราะห์...

3. การวิเคราะห์ข้อมูล

3.1 ส่วนราชการที่เบิกจ่ายเงินและใช้จ่ายภาครัฐเป็นไปตามเป้าหมาย

ในปีงบประมาณ พ.ศ.2565 ส่วนราชการในจังหวัดอุดรธานี ได้รับจัดสรงบประมาณรายจ่ายลงทุนจำนวน 93 แห่ง แต่มีผลการเบิกจ่ายสูง เป็นไปตามเป้าหมายที่มติ ครม.กำหนดไว้ จำนวน 34 แห่ง และหน่วยงานดังกล่าวมีผลการดำเนินงานย้อนหลัง 6 ปี เป็นไปตามเป้าหมายตามที่ มติ ครม.กำหนดไว้อีกด้วย ซึ่งถือว่าเป็นส่วนราชการที่เป็นจุดแข็งของจังหวัด จากข้อสังเกตส่วนราชการที่มีผลการดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมาย ส่วนใหญ่เป็นส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรงบลงทุนต่ำ โดยแบ่งออกเป็น 3 ระดับ รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 6 ดังนี้

ระดับที่ 1 ไม่เกิน 10 ล้านบาท จำนวน 27 แห่ง

ระดับที่ 2 เกิน 50 ล้านบาทขึ้นไป จำนวน 7 แห่ง

3.2 ส่วนราชการที่เบิกจ่าย/ใช้จ่ายไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

1) ข้อมูลผลการเบิกจ่ายงบรายจ่ายลงทุนย้อนหลัง 6 ปี (ปี พ.ศ.2560-2565) จำนวน 120 หน่วย ส่วนราชการที่มีความเสี่ยงในการเบิกจ่าย/ ใช้จ่ายเงินงบรายจ่ายลงทุนไม่เป็นไปตามเป้าหมาย โดยเฉพาะผลการดำเนินงานไม่เป็นไปตามเป้าหมายซ้ำซ้อนกัน 3 ปี และ 4 ปี ที่มีจำนวนส่วนราชการหลายแห่งรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 7

ตารางที่ 6 : รายชื่อ สรก.ที่มีผลการดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมาย

ที่	ส่วนราชการ	2565		
		งปม.	ร้อยละ	
			ใช้จ่าย	เบิกจ่าย
1	สนง.พัฒนาสังคมฯ	0.07	100.00	100.00
2	นิคมสร้างตนเองเชียงพิณ	0.40	100.00	100.00
3	สถานสงเคราะห์เด็กหญิงฯ	1.44	100.00	100.00
4	สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์อุดรธานี	0.08	100.00	100.00
5	ศูนย์วิจัยเพาะเลี้ยงเขต 4	0.10	100.00	100.00
6	ศูนย์วิจัยและบำรุงพันธุ์สัตว์อุดรธานี	1.53	100.00	100.00
7	สถานีพัฒนาอาหารสัตว์อุดรธานี	0.07	100.00	100.00
8	สำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุดรธานี	0.36	100.00	100.00
9	สำนักงานขนส่งจังหวัดอุดรธานี	2.71	100.00	100.00
10	แขวงทางหลวงชนบทอุดรธานี	381.92	100.00	100.00
11	สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 9	4.24	100.00	100.00
12	สนง.สิ่งแวดล้อมฯที่ 9	0.40	100.00	100.00
13	สนง.พลังงานจังหวัดอุดรธานี	0.35	100.00	100.00
14	สนง.ที่ดินจังหวัดอุดรธานี	7.50	100.00	100.00
15	สถานพินิจฯ	0.15	100.00	100.00
16	เรือนจำกลางอุดรธานี	2.43	100.00	100.00
17	สำนักงานจัดหางานจังหวัดอุดรธานี	1.54	100.00	100.00
18	สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน 18	9.65	100.00	100.00
19	สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดอุดรธานี	1.68	100.00	100.00
20	สำนักงานศึกษาธิการภาค 10	1.37	100.00	100.00
21	โรงเรียนอุดรพิทยานุกูล	0.30	100.00	100.00
22	วิทยาลัยอาชีวศึกษาอุดรธานี	6.98	100.00	100.00
23	วิทยาลัยการอาชีพอุดรธานี	0.15	100.00	100.00
24	วิทยาลัยการอาชีพบ้านผือ	2.99	100.00	100.00
25	โรงพยาบาลกุมภวาปี	5.53	100.00	100.00
26	ศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมอ้อยฯ	0.23	100.00	100.00
27	สนง.พระพุทธศาสนา	5.95	100.00	100.00
28	อบจ.	43.04	100.00	100.00
29	สำนักงานพัฒนาภาค 2	390.76	100.00	100.00
30	สถานีพัฒนาที่ดินอุดรธานี	69.32	100.00	100.00
31	สำนักงานพาณิชย์จังหวัดอุดรธานี	0.20	100.00	100.00
32	แขวงทางหลวง (หนองหาน)	289.98	99.99	96.52
33	แขวงทางหลวงอุดรธานี ที่ 1	340.32	100.00	90.70
34	สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ 10	107.21	99.99	81.24

/ตารางที่ 7...

ตารางที่ 7 : จำนวนส่วนราชการที่มีผลการดำเนินงานไม่เป็นไปตามเป้าหมายซ้ำซ้อน 1-6 ปี

ผลการดำเนินงานไม่เป็นไปตามเป้าหมายซ้ำซ้อน 1-6		
จำนวน/ ปี	**เบิกจ่าย / หน่วย**	**ใช้จ่าย/ หน่วย**
1	19	22
2	13	9
3	8	0
4	5	3
5	1	1
6	2	0

2) รายชื่อส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงอย่างต่อเนื่อง 6 ปี และมีผลการดำเนินงานไม่เป็นไปตามเป้าหมาย จำนวน 10 ส่วนราชการ ที่จะต้องดำเนินการติดตามอย่างใกล้ชิด เพื่อไม่ให้เกิดความเสี่ยงต่อการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ.2566 ที่ผลการเบิกจ่ายและใช้จ่ายไม่เป็นไปตามเป้าหมาย รายชื่อปรากฏตามตารางที่ 8

ตารางที่ 8 : ส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงและมีผลการดำเนินงานไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

ที่	ส่วนราชการ	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร							ผลการวิเคราะห์ ไม่เป็นไปตามเป้าหมายซ้ำซ้อน	
		2560	2561	2562	2563	2564	2565	2566	เบิกจ่าย/ ปี	ใช้จ่าย/ ปี
1	อปท.	282.57	336.30	563.89	1,039.35	792.31	981.90	1,176.68	4	5
2	กลุ่มจังหวัดฯ	352.77	257.75	437.79	380.89	421.79	373.78	294.46	6	4
3	สนง.ทรัพยากรน้ำที่ 3	450.63	284.63	463.97	67.48	123.75	154.32	222.63	6	1
4	งบกรมจังหวัด (งบยุทธศาสตร์ฯ)	198.19	224.76	188.67	297.81	287.56	69.88	272.39	4	4
5	มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี	471.41	176.86	196.14	19.10	40.95	101.08	48.03	3	0
6	สพป.อุดรธานี เขต 1	69.97	94.91	130.50	92.91	79.69	59.74	59.75	3	2
7	สพป.อุดรธานี เขต 2	82.52	60.54	76.03	73.87	68.17	49.90	50.32	4	1
8	สพป.อุดรธานี เขต 3	97.00	63.65	77.79	79.35	75.98	59.35	51.57	4	2
9	สพป.อุดรธานี เขต 4	76.46	63.85	53.24	59.19	56.87	35.90	57.21	4	2
10	สพม.อุดรธานี	37.45	23.97	70.70	95.43	51.62	20.83	25.11	5	4

4. แนวทางในการเตรียมความพร้อมในการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบรายจ่ายลงทุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2566

สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบรายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2566 เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด และเพื่อเป็นการสร้างงาน สร้างเงิน กระจายเม็ดเงินลงสู่ระบบเศรษฐกิจ จึงได้กำหนดกิจกรรมเพื่อเร่งรัด ติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2566 ดังนี้

/กิจกรรมที่ 1 ....

กิจกรรมที่ 1 : วิเคราะห์ผลการใช้จ่ายเงินงบรายจ่ายลงทุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2566

ดำเนินการเรียกข้อมูลในระบบ GFMIS นำมาประมวลผลข้อมูลในรูปแบบ Excel File เพื่อทำการวิเคราะห์ว่าส่วนราชการใดที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนสูงแต่มีผลการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดอย่างต่อเนื่อง 6 ปี (2560-2565) เพื่อนำไปเป็นข้อมูลในการแก้ไขปัญหา หรือการลงพื้นที่ติดตามการดำเนินงานของส่วนราชการให้มีผลการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด โดยเฉพาะงบลงทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับจัดสรรที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่ผลการเบิกจ่ายเงินต่ำ

กิจกรรมที่ 2 : จัดทำแผนดำเนินงานเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบรายจ่ายลงทุน

จัดทำแผนดำเนินงานเพื่อเป็นกรอบในการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอน/กิจกรรม และในแต่ละช่วงเวลาที่กำหนดไว้ พร้อมกำหนดผู้รับผิดชอบให้มีความชัดเจน เพื่อสะดวกต่อการติดตามผลการดำเนินงาน

กิจกรรมที่ 3 : แจ้งเวียนระเบียบ กฎหมาย วิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องให้กับส่วนราชการให้ถือปฏิบัติ

1. มีหนังสือแจ้งเตรียมความพร้อมในการจัดซื้อจัดจ้างจนได้ตัวผู้รับจ้าง แต่จะลงนามเมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณแล้ว

2. แจ้งเวียนหนังสือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง และหนังสือที่เกี่ยวข้อง

กิจกรรมที่ 4 : จัดทำคำสั่งคณะทำงานเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน

โดยคณะทำงานฯ ดังกล่าว ประกอบด้วย การนำข้อมูลผลการวิเคราะห์จากกิจกรรมที่ 1 มาประกอบการจัดทำคำสั่งคณะทำงานเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2566 ได้แก่ หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงและมีสถิติผลการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามเป้าหมาย 3-6 ปีซ้อน เพื่อจะจัดประชุมเร่งรัดติดตามการดำเนินงานอย่างใกล้ชิด

กิจกรรมที่ 5 : จัดประชุมคณะทำงานเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2566

การจัดประชุมคณะทำงานเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เพื่อติดตามปัญหา อุปสรรค พร้อมทั้งร่วมหาแนวทางการแก้ไขปัญหาให้สามารถก่อหนี้ผูกพันและเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ อย่างน้อยไตรมาสละ 1 ครั้ง

กิจกรรมที่ 6 : การจัดพิธีมอบใบประกาศเกียรติคุณ สำหรับหน่วยงานที่เบิกจ่ายสูง

เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจสำหรับหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบรายจ่ายลงทุนที่มีผลการเบิกจ่ายสูง และเพื่อเป็นการจูงใจให้มีผลการเบิกจ่ายสูงอย่างต่อเนื่องจึงจัดให้มีพิธีมอบใบประกาศเกียรติคุณ

กิจกรรมที่ 7 : การจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU)

จัดให้มีการบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานีกับส่วนราชการ เพื่อติดตามและกำกับดูแลเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้สามารถใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2566 ให้เป็นไปตาม มติ ครม. ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ.2566 เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2565

กิจกรรมที่ 8 : รายงานผลการใช้จ่ายเงิน

เรียกรายงานผลการใช้จ่ายเงินจากระบบ GFMIS ทุกสัปดาห์ แล้วนำมาจัดทำในรูปแบบตารางที่ง่ายต่อการศึกษาและเข้าใจ พร้อมทั้งสรุปหน่วยงานที่ใช้จ่ายเงินเป็นไปตามเป้าหมาย/ต่ำกว่าเป้าหมาย ทั้งนี้ ได้มีการสรุปหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบลงทุนแล้วยังไม่ดำเนินการใช้จ่ายเงิน เพื่อนำไปส่งต่อในกลุ่มไลน์ e-GP และ กลุ่มไลน์ GFMIS และดำเนินการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงินต่อไป

/กิจกรรมที่ 9 ...

กิจกรรมที่ 9 : ลงพื้นที่ให้คำปรึกษาแก่ส่วนราชการที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันหรือไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ตามเป้าหมายที่จังหวัดอุดรธานีกำหนด

จัดทำแผนการลงพื้นที่และดำเนินการตามแผนโดยลงพื้นที่ลักษณะคลินิกเคลื่อนที่ให้คำปรึกษาด้านการจัดซื้อจัดจ้าง การเบิกจ่ายเงินแก่ส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 จังหวัดอุดรธานี (Function) ซึ่งไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันหรือไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ตามเป้าหมายที่จังหวัดกำหนดโดยแบ่งเป็นรอบระยะเวลาการลงพื้นที่ ดังนี้

รอบที่ 1 คลินิกเคลื่อนที่ให้คำปรึกษาด้านการจัดซื้อจัดจ้าง เร่งรัดการก่อหนี้ผูกพันของส่วนราชการที่มีผลการเบิกจ่าย 4-6 ปีย้อนหลังไม่เป็นไปตามเป้าหมาย และหน่วยงาน อปท.

รอบที่ 2 คลินิกเคลื่อนที่ให้คำปรึกษาด้านการจัดซื้อจัดจ้าง หน่วยงานในสังกัด อปท. ที่เป็นหน่วยรับงบประมาณใหม่ หรือหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงและไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้

รอบที่ 3 ลงพื้นที่ติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน (งบ Function) ของส่วนราชการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

กิจกรรมที่ 10 : ติดตามหน่วยงานที่ได้รับงบรายจ่ายลงทุน

ดำเนินการติดตามหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบรายจ่ายลงทุนตั้งแต่ 5 ล้านบาทขึ้นไป ที่มีผลการใช้จ่ายเงินต่ำกว่าเป้าหมาย ทางโทรศัพท์ หรือทางไลน์ เป็นประจำทุกเดือน และให้หน่วยงานคาดการณ์ผลการดำเนินงานว่าจะก่อหนี้ผูกพัน หรือเบิกจ่ายเงินในเดือนใด สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี รวบรวมทุกหน่วยงานจัดทำกราฟคาดการณ์เพื่อนำไปเปรียบเทียบกับผลการดำเนินการจริงในอนาคต

กิจกรรมที่ 11 : จัดอบรมเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินงบประมาณ รายจ่ายลงทุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ของจังหวัดอุดรธานี

การจัดอบรมในรูปแบบ Class room หรือ อบรมเฉพาะกลุ่ม (Focus Group) หรือ อบรมในรูปแบบ Online ให้กับผู้ปฏิบัติงานด้านพัสดุมือใหม่ หรือผู้ที่มีประสบการณ์ด้านพัสดุน้อย (ไม่เกิน 3 ปี) โดยมีเนื้อหา ดังนี้

หัวข้อวิชา	กลุ่มเป้าหมาย	วิทยากร	จำนวนชั่วโมง
- บรรยายสรุปกฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 - ชี้แจงรายละเอียดโครงการของส่วนราชการที่ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ - ให้คำปรึกษา/ตอบข้อซักถาม/แนวทางการแก้ไขปัญหา	- อปท. - สรก.	สำนักงานคลัง จ.อุดรธานี	3 – 6 ชม.
- แนวทางปฏิบัติในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการเบิกจ่ายเงินของส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณลงทุน - ให้คำปรึกษา/ตอบข้อซักถาม/แนวทางการแก้ไขปัญหา			3

หมายเหตุ : หัวข้อวิชา / การบรรยาย อาจเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสม

/กิจกรรมที่ ...

กิจกรรมที่ 12 : จัดทำ Video Clip หรือ สรุป Infographic

ศึกษากฎหมาย ระเบียบ หนังสือเวียนเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการเบิกจ่ายเงิน นำมาสรุปจัดทำ Video Clip ที่มีภาพและผู้บรรยาย หรือ สรุป Infographic แบบสั้น กระชับ เข้าใจง่าย เพื่อเผยแพร่ในกลุ่มไลน์ที่มีเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพูนความรู้และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินงบประมาณ รายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2566 ของจังหวัดอุดรธานี

ทั้งนี้ การดำเนินงานติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินและการใช้จ่ายภาครัฐ ไม่ได้มีเพียงแค่การประชุมติดตามภายในห้องประชุมเพียงอย่างเดียว ต้องลงพื้นที่เพื่อรับทราบปัญหาการก่อหนี้ผูกพัน การเบิกจ่ายเงินที่แท้จริง และหาแนวทางแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างทันท่วงที พร้อมทั้งต้องสร้างขวัญและกำลังใจให้กับส่วนราชการที่เบิกจ่ายดี โดยมอบประกาศเกียติบัตรยกย่องเชิดชู ซึ่งจะเป็นตัวอย่างที่ดีเพื่อจูงใจให้กับส่วนราชการอื่น ๆ อยากมีผลการเบิกจ่ายที่ดีตามไปด้วย จะส่งผลให้ผลการเบิกจ่ายเงินของจังหวัดอุดรธานีสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

☺☺☺☺☺☺☺☺