

ที่ อต ๐๐๐๓/ ๑๕



สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี
ถนนอธิปัตย์ อต ๔๑๐๐๐

๙ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอแจ้งข้อเท็จจริงและส่งเอกสารหลักฐาน

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุดรธานี

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุดรธานี ที่ ปช ๐๐๔๐ (อต)/๒๑๓๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือคณะกรรมการวินิจัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างฯ ด่วนที่สุด ที่ กค(กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๐๑๕๙
ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. หนังสือคณะกรรมการวินิจัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างฯ ด่วนที่สุด ที่ กค(กวจ) ๐๔๐๕.๒/๘๔๕
ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. หนังสือคณะกรรมการวินิจัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างฯ ด่วนที่สุด ที่ กค(กวจ) ๐๔๐๕.๒/๓๔๘
ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุดรธานี ได้รับเรื่องกล่าวหาร้องเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐ ว่ากระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ กรณีการจัดซื้อรถยนต์บรรทุกทุกขย ขนาด ๑ ตัน ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๒,๔๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์ไม่ต่ำกว่า ๑๑๐ กิโลวัตต์ แบบเปิดข้างเทท้าย โดยวิธีคัดเลือก เมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีกรณีจำเป็นจะต้องขอทราบข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. กรณีจัดทำสัญญาซื้อขายรถยนต์บรรทุกทุกขย ขนาด ๑ ตัน ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๒,๔๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์ไม่ต่ำกว่า ๑๑๐ กิโลวัตต์ แบบเปิดข้างเทท้าย ราคา ๙๔๕,๐๐๐ บาทกับผู้รับจ้าง แต่ผู้รับจ้างได้ส่งมอบรถยนต์บรรทุกทุกขยตามสัญญาจ้างเป็นรถยนต์บรรทุกทุกขย ขนาด ๑ ตัน ปริมาตรกระบอกสูบ ๑,๘๘๘ ซีซี แต่กำลังเครื่องยนต์ไม่ต่ำกว่า ๑๑๐ กิโลวัตต์ เป็นการส่งมอบรถยนต์บรรทุกทุกขยถูกต้องครบถ้วนตามข้อกำหนดในสัญญาจ้างดังกล่าวหรือไม่

๒. กรณีได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือกเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และหนังสือคณะกรรมการวินิจัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ที่ กค(กวจ) ๐๔๐๕.๒/๘๔๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ ซึ่ง องค์การบริหารส่วนตำบลนิคมสงเคราะห์ ได้มีหนังสือเชิญชวนผู้ประกอบการจำนวน ๖ ราย ผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) นั้น เป็นวิธีการส่งหนังสือเชิญชวนถึงผู้ประกอบการโดยชอบด้วยกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องหรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี ขอเรียนดังนี้

๑. กรณีข้อหาข้อ ๑ การส่งมอบรถยนต์บรรทุกทุกขยถูกต้องครบถ้วนตามข้อกำหนดในสัญญาจ้างดังกล่าวหรือไม่ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณี ดังต่อไปนี้
ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า

(๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” จากหลักการข้างต้น เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้วย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญาโดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญารวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย ประกอบกับการแก้ไขสัญญานั้นหน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในช่วงเวลาใดก็ได้แม้จะล่วงเลยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญาก็ตามแต่อย่างว่าจำเป็นต้องดำเนินการก่อนที่จะคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับของหรืองานงวดสุดท้าย และการตรวจรับพัสดุตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๕ บัญญัติว่า “คณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีหน้าที่ตรวจรับพัสดุให้ถูกต้องครบถ้วนตามสัญญาหรือข้อตกลง เมื่อตรวจรับถูกต้องครบถ้วนแล้วให้รับพัสดุไว้ และถือว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างได้ส่งมอบพัสดุถูกต้องครบถ้วนตั้งแต่วันที่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างนำพัสดุนั้นมาส่ง แต่หากพัสดุที่ส่งมอบไม่ถูกต้องตามรายละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลง คณะกรรมการตรวจรับพัสดุก็นำมาตรวจรับพัสดุดังกล่าวได้และไม่ถือว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างส่งมอบพัสดุตามสัญญาหรือข้อตกลง” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลนิคมสงเคราะห์ ได้ทำสัญญาซื้อขายรถยนต์บรรทุกขยะ ขนาด ๑ ตัน ปริมาตรกระบอกลูกบาศก์ไม่ต่ำกว่า ๒,๔๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์ไม่ต่ำกว่า ๑๑๐ กิโลวัตต์ แบบเปิดข้างเทท้ายกับผู้รับจ้าง แต่ผู้รับจ้างได้ส่งมอบรถยนต์บรรทุกขยะตามสัญญาจ้างเป็นรถยนต์บรรทุกขยะขนาด ๑ ตัน ปริมาตรกระบอกลูกบาศก์ ๑,๘๘๘ ซีซี แต่กำลังเครื่องยนต์ไม่ต่ำกว่า ๑๑๐ กิโลวัตต์ ซึ่งไม่เป็นไปตามข้อกำหนดในเงื่อนไขสัญญา อย่างไรก็ตาม กรณีดังกล่าวนี้ย่อมเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ที่ต้องดำเนินการตรวจรับพัสดุให้เป็นไปตามข้อกำหนดในเงื่อนไขของสัญญา ข้อตกลง รวมถึงเอกสารแนบท้ายซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา ตามนัยของระเบียบฯ ข้อ ๑๗๕ และหากมีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขสัญญา ซึ่งไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ ย่อมอยู่ในดุลยพินิจขององค์การบริหารส่วนตำบลนิคมสงเคราะห์ ที่จะพิจารณาดำเนินการแก้ไขสัญญาตามนัยของระเบียบฯ ข้อ ๑๖๑ และข้อ ๑๖๕ โดยจะต้องอยู่ภายใต้ขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น และหากการแก้ไขสัญญานั้นมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงานให้ตกลงพร้อมกันไปตามนัยมาตรา ๘๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ ต่อไป ทั้งนี้ ได้อ้างอิงข้อหาหรือการตรวจรับงานสัญญาซื้อขายรถบรรทุกขยะ ของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง ฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. กรณีข้อหาหรือ ๒ องค์การบริหารส่วนตำบลนิคมสงเคราะห์ ได้มีหนังสือเชิญชวนผู้ประกอบการ จำนวน ๖ ราย ผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) นั้น เป็นวิธีการส่งหนังสือเชิญชวนถึงผู้ประกอบการ โดยชอบด้วยกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องหรือไม่ ขอเรียนว่า ปัจจุบันหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค(กวจ)๐๔๐๕.๒/ว ๘๔๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง อนุมัติยกเว้นและกำหนดแนวทางการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ถูกยกเลิกไปแล้วและให้ถือปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๗๘ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ แต่หากเป็นการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในห้วงเวลาของหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค(กวจ)๐๔๐๕.๒/ว ๘๔๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน่วยงานของรัฐย่อมต้องถือปฏิบัติตามคู่มือที่กำหนดตามความว่า “ข้อ ๒ ปัญหาการสมยอมในการเสนอราคาจากเดิม “ให้เชิญผู้ประกอบการ SMEs เข้ามาเสนอราคาโดยวิธีคัดเลือกไม่น้อยกว่า

๓ ราย” เป็น “ให้เชิญผู้ประกอบการ SMEs เข้ามาเสนอราคา โดยวิธีคัดเลือกไม่น้อยกว่า ๖ ราย” “ข้อ ๔.๑.๓ การจัดซื้อโดยวิธีคัดเลือก ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำหนังสือเชิญชวน พร้อมทั้งส่งรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะหรือร่างขอบเขตงานไปให้ผู้ประกอบการ SMEs ด้วย...” แต่ไม่ได้กำหนดวิธีการส่งหนังสือเชิญชวนถึงผู้ประกอบการไว้ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างฯ ได้กำหนดแนวทางการใช้ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ในการจัดซื้อจัดจ้าง ตามหนังสือคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๓๔๘ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๗) แห่ง พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีที่หน่วยงานของรัฐได้นำรูปแบบการดำเนินการด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการดำเนินงานเพื่อความสะดวก คล่องตัว ลดขั้นตอน ลดการใช้กระดาษมากขึ้นและเพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม คณะกรรมการฯ จึงออกหนังสือให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ สรุปสาระสำคัญประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการส่งหนังสือเชิญชวนทางอีเมล ความว่า “ข้อ ๓ การเชิญชวน และกรณียินข้อเสนอ ข้อ ๓.๒.๑ การเชิญชวน ๓.๒.๑.๑ กรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก การจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือกและการจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างโดยวิธีคัดเลือก (๑) ให้เลขานุการของคณะกรรมการประสานไปยังผู้ประกอบการที่ประสงค์จะให้ยื่นข้อเสนอมายังอีเมล พร้อมหลักฐานยืนยันว่าเป็นอีเมลของผู้ประกอบการรายนั้นจริง โดยให้ผู้ประกอบการแจ้งข้อมูลพร้อมหลักฐานดังกล่าวมาทางอีเมล (๒) ให้เลขานุการของคณะกรรมการเป็นผู้จัดส่งหนังสือเชิญชวนทางอีเมลไปยังผู้ประกอบการที่ประสงค์จะให้ยื่นข้อเสนอ (๓) ในเอกสารเชิญชวนให้กำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติม...” รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนั้น หากองค์การบริหารส่วนตำบลนิคมสงเคราะห์ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก ตามห้วงเวลาที่หนังสือมีผลบังคับใช้ และได้ใช้วิธีการส่งหนังสือเชิญชวนผู้ประกอบการจำนวน ๖ รายผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) เป็นไปตามหนังสือที่กำหนดย่อมเป็นวิธีการที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวบุผา อินทรสูตร)

คลังจังหวัดอุดรธานี

กลุ่มงานวิชาการ

โทร. ๐ ๔๒๒๔ ๖๕๘๐ ต่อ ๓๐๗

โทรสาร ๐ ๔๒๒๒ ๒๕๖๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : udn@cgd.go.th