



บันทึกข้อความ

รองผู้ว่าราชการจังหวัด
เลขที่ 109
วันที่ 10 มี.ค. 66
เวลา

ส่วนราชการ สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี กลุ่มงานวิชาการ โทร. ๐ ๔๒๒๔ ๖๕๘๐ ต่อ ๓๐๒

ที่ อด ๐๐๓/๑๙

วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดหาพัสดุของจังหวัดอุดรธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐ และต้องสอดคล้องกับหลักการ (๑) ความคุ้มค่า (๒) โปร่งใส (๓) มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (๔) ตรวจสอบได้ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างผ่านระบบ e-GP ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด และให้หน่วยงานของรัฐใช้เอกสารที่จัดพิมพ์จากระบบ e-GP เป็นเอกสารประกอบการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง โดยระบบ e-GP เริ่มใช้งานในระยะที่ ๑ มาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ปัจจุบันถูกพัฒนาเป็นระยะที่ ๕ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายระเบียบที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น ระบบ e-GP จึงเป็นแหล่งข้อมูลสารสนเทศด้านการจัดซื้อจัดจ้างที่สำคัญให้แก่ผู้บริหาร หน่วยตรวจสอบใช้เป็นข้อมูล วัตถุประสงค์เพื่อแสดงถึงความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ตลอดจนผู้ค้ากับภาครัฐ ใช้เป็นข้อมูลในการ เข้าถึงการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐที่ต้องการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและมีความโปร่งใส

๑.๒ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช) กำหนดกรอบแนวทางการ ประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment) หรือการประเมิน ITA เพื่อใช้เป็นเครื่องมือพัฒนาภาครัฐในด้านคุณธรรม ความโปร่งใส อันจะ นำไปสู่การป้องกันการทุจริตในภาครัฐ โดยแนวทางการประเมินคุณธรรมฯ กำหนดตัวชี้วัดส่วนที่ ๓ แบบวัด การเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (Open Data Integrity and Transparency Assessment) หรือแบบวัด OIT ตัวชี้วัดย่อยที่ ๙.๓ ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อตรวจสอบระดับการเปิดเผยข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐที่เผยแพร่ ไว้ทางหน้าเว็บไซต์หลักของหน่วยงาน

๒. ข้อเท็จจริง

สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง มีบทบาทภารกิจในการให้คำปรึกษาแนะนำกฎหมายด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร พสดุภาครัฐ ให้แก่หน่วยงานของรัฐในพื้นที่ ได้แก่ ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของ รัฐอื่นๆ ตลอดจนผู้ค้ากับภาครัฐ ได้จัดทำ “รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น จังหวัดอุดรธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๔ - กันยายน ๒๕๖๕)” พร้อมปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ เพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลในการบริหาร วางแผน และกำกับดูแล การจัดซื้อจัดจ้างหน่วยงานของรัฐในจังหวัดอุดรธานี สรุปดังนี้ ส่วนราชการในกำกับดูแลในพื้นที่จำนวน ๑๔๕ แห่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๑๘๑ แห่ง ผู้ค้ากับภาครัฐจำนวน ๒๒,๕๐๔ ราย จำนวน งบประมาณที่ได้รับจัดสรรเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น ๑๙,๖๓๐.๑๐ ล้านบาท จำนวน ๑๑๓,๘๓๔ โครงการ ก่อหนี้ผูกพันจำนวน ๑๖,๔๐๓.๘๘ ล้านบาท ประหยัดได้ ๓,๒๒๖.๒๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๐.๔๗ รายละเอียด ปรากฏตาม (เอกสารแนบ)

๓. ข้อเสนอ

เพื่อเปิดเผยข้อมูลด้านการจัดซื้อจัดจ้างของจังหวัดอุดรธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ สอดคล้องตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment) หรือการประเมิน ITA ตัวชี้วัดส่วนที่ ๓ แบบวัดการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (Open Data Integrity and Transparency Assessment) หรือแบบวัด OIT ตัวชี้วัดย่อยที่ ๙.๓ ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ที่สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ปป.ช) กำหนด เห็นควรแจ้งให้สำนักงาน จังหวัดอุดรธานี นำ “รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดอุดรธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๔ - กันยายน ๒๕๖๕)” ไปเผยแพร่บนเว็บไซต์ของจังหวัดอุดรธานี

๔. ข้อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบสำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี ขอใช้สำเนาหนังสือฉบับนี้แจ้งต่อสำนักงานจังหวัดอุดรธานีเพื่อดำเนินการตามข้อ ๓ ต่อไป



(นางสาวบุพผา อินทรสูตร)

คลังจังหวัดอุดรธานี





(นายสุรศักดิ์ อักษรกุล)

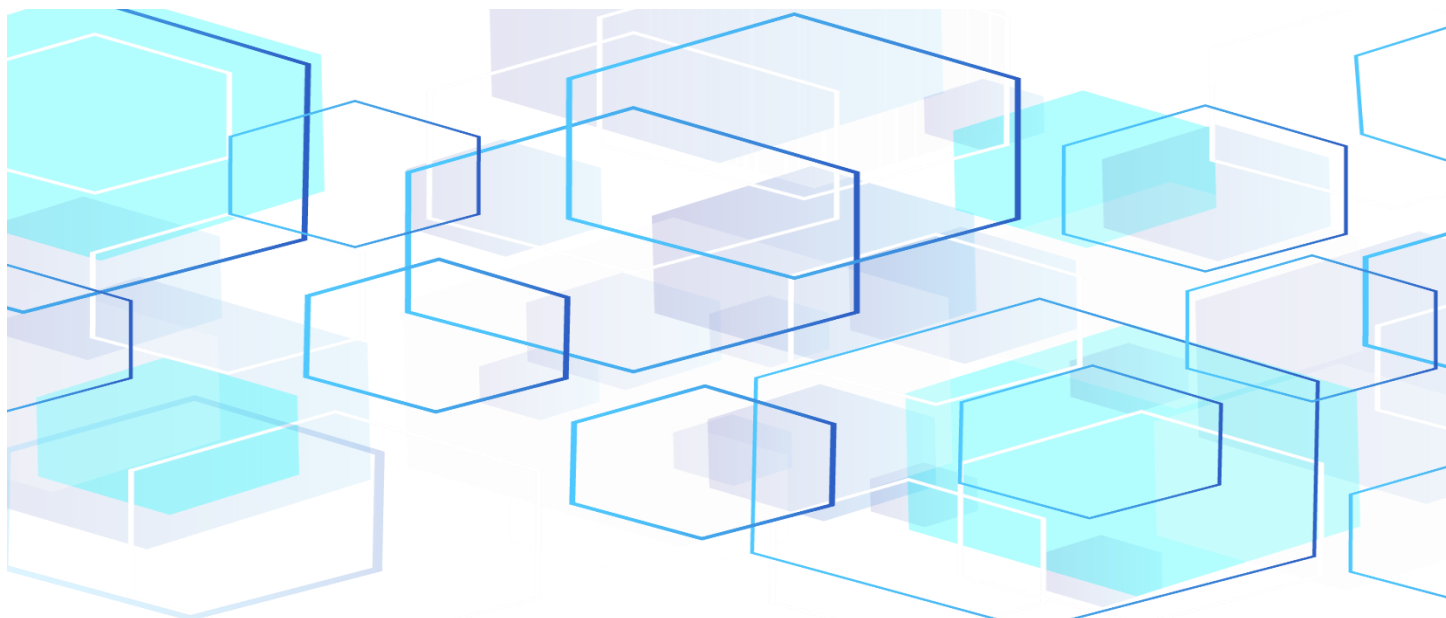
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี



**รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการ
และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดอุดรธานี
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565**

(ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2564 - กันยายน 2565)





CONTENTS

สารบัญ



ผลการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
จังหวัดอุดรธานี

1



การเปรียบเทียบการจัดซื้อจัดจ้างที่ประหยัดได้

7



ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะที่พบจากการจัดซื้อจัดจ้าง
ในระบบ e-GP

9



การวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะสู่การวางแผน
การแก้ไข้ปัญหา

12

รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดอุดรธานี
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565
(ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2564 – เดือนกันยายน 2565)

1. ผลการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดอุดรธานี

ส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณจะต้องดำเนินการจัดซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน เพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ได้แก่ สินค้า (วัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง และทรัพย์สินอื่นใด) งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบ หรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนด โดยให้ใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่า ต่อภารกิจของรัฐ และป้องกันปัญหาการทุจริต และถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 กฎกระทรวง ระเบียบ หนังสือเวียน ซึ่งหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการ ผ่านทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e-GP) ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด

สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดอุดรธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ที่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ เพื่อแสดงให้เห็นว่าการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน โปร่งใส มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ตรวจสอบได้ และมีความคุ้มค่า ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี โดยมีรายละเอียดดังนี้

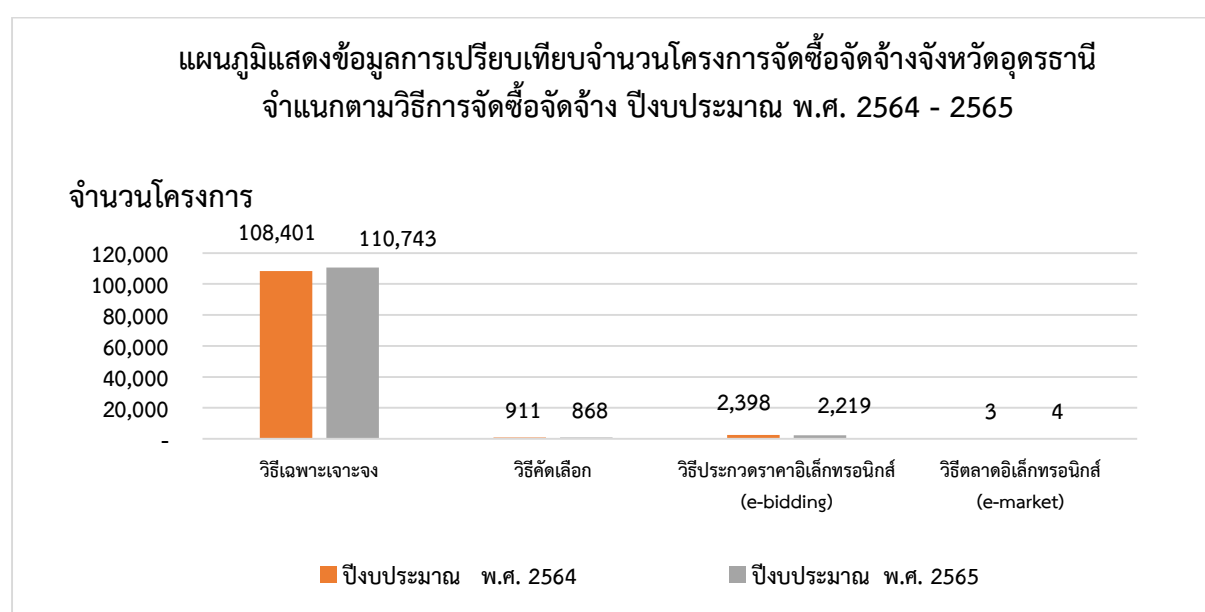
ตารางที่ 1 : ข้อมูลเปรียบเทียบจำนวนโครงการจัดซื้อจัดจ้างในภาพรวมจังหวัดอุดรธานี
จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 – 2565

วิธีการจัดหา	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ (เพิ่ม/ลด)	
	พ.ศ. 2564	พ.ศ. 2565	จำนวนโครงการ	ร้อยละ (%)
วิธีเฉพาะเจาะจง	108,401	110,743	2,342	2.16
วิธีคัดเลือก	911	868	-43	-4.72
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	2,398	2,219	-179	-7.46
วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market)	3	4	1	33.33
รวม	111,713	113,834	2,121	1.90

ที่มา : ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) กรมบัญชีกลาง

จากตารางที่ 1 ข้อมูลแสดงการเปรียบเทียบการจัดซื้อจัดจ้างในภาพรวมของจังหวัดอุดรธานี พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 มีการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น จำนวน 113,834 โครงการ ซึ่งลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 2,121 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 1.90 เนื่องจากการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก และวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding) ลดลงร้อยละ 4.72 และ 7.46 ตามลำดับ เป็นผลจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เป็นห่วงคาบเกี่ยวที่คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง ยกเลิกหนังสือ ที่ กค(กวจ) 0405.2/ว845 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2564 เรื่องอนุมัติยกเว้นและกำหนดแนวทางปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนด

พัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2563 เดิมกำหนดให้หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการ SMEs ไม่น้อยกว่า 6 ราย ที่ขึ้นทะเบียนสินค้าหรือบริการไว้กับสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) โดยคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ได้ให้ความเห็นว่าการดำเนินการตามหนังสือข้างต้นไม่สามารถแก้ไขปัญหาการสมยอมในการเสนอราคาได้ ประกอบกับ ขั้นตอนที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างต้องค้นหารายการสินค้าที่ www.thaismegp.com ของ สสว. เพื่อตรวจสอบรายละเอียดของพัสดุและคุณสมบัติของผู้ประกอบการ SMEs ไม่เป็นปัจจุบันและเป็นปัญหาในทางปฏิบัติเพิ่มขึ้นตอนสร้างภาระงานให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเป็นอย่างมาก ต่อมาคณะกรรมการฯ จึงกำหนดให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2563 โดยให้ถือปฏิบัติตาม หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค(กวจ) 0405.2/ว78 ลงวันที่ 31 มกราคม 2565 เป็นต้นไป



ที่มา : ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) กรมบัญชีกลาง

**ตารางที่ 2 : ข้อมูลเปรียบเทียบจำนวนงบประมาณและการก่อหนี้ผูกพันในภาพรวมจังหวัดอุดรธานี
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564 – 2565**

หน่วย : ล้านบาท

วิธีการจัดหา	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565		เปรียบเทียบ (เพิ่ม/ลด)			
	งบประมาณ	ก่อหนี้ผูกพัน	งบประมาณ	ก่อหนี้ผูกพัน	งบประมาณ	ร้อยละ (%)	ก่อหนี้ผูกพัน	ร้อยละ (%)
วิธีเฉพาะเจาะจง	9,353.38	9,353.38	8,554.86	8,554.86	-798.52	-8.54	-798.52	-8.54
วิธีคัดเลือก	2,771.65	2,771.65	3,069.33	3,069.33	297.68	10.74	297.68	10.74
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	7,942.53	7,427.58	7,972.77	4,746.55	30.24	0.38	2,681.03	-36.10
วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market)	2.56	2.56	33.14	33.14	30.58	1,194.53	30.58	1,194.53
รวม	20,070.12	19,555.17	19,630.10	16,403.88	-440.02	-2.19	-3,151.29	-16.11

ที่มา : ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) กรมบัญชีกลาง

จากตารางที่ 2 ข้อมูลแสดงการเปรียบเทียบจำนวนงบประมาณและการก่อกำหนดผู้ผูกพันในภาพรวม จังหวัดอุดรธานี พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จำนวนงบประมาณที่ได้รับจัดสรรเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น 19,630.10 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 440.02 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.19 และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 มีการก่อกำหนดผู้ผูกพัน จำนวน 16,403.88 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 3,151.29 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 16.11 เนื่องมาจากในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 รัฐบาลได้ตัดงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (Covid-19) เช่น งบกลาง อันเป็นผลมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (Covid-19) ได้คลี่คลายและรัฐบาลได้ออกประกาศให้เป็นโรคประจำถิ่น ประกอบกับ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จังหวัดอุดรธานีได้รับการจัดสรร Function และงบยุทธศาสตร์ (งบกรมจังหวัด) ลดลง

ตารางที่ 3 : สรุปรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างในภาพรวมของจังหวัดอุดรธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

หน่วย : ล้านบาท

วิธีการจัดหา	จำนวน โครงการ	ร้อยละ (%)	งบประมาณ (ล้านบาท)	ก่อกำหนดผู้ผูกพัน (ล้านบาท)	ผลต่าง	งบประมาณที่ ประหยัดได้ (%)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6) = (4) - (5)	(7) = (6)/(4)*100
วิธีเฉพาะเจาะจง	110,743	97.28	8,554.86	8,554.86	-	-
วิธีคัดเลือก	868	0.76	3,069.33	3,069.33	-	-
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	2,219	1.95	7,972.77	4,746.55	3,226.22	40.47
วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market)	4	0.00	33.14	33.14	-	-
รวม	113,834	100.00	19,630.10	16,403.88	3,226.22	40.47

ที่มา : ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) กรมบัญชีกลาง

จากตารางที่ 3 สรุปรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างในภาพรวมของจังหวัดอุดรธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ประกอบด้วย ส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า จำนวนงบประมาณที่ได้รับจัดสรรเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น 19,630.10 ล้านบาท จำนวน 113,834 โครงการ ก่อกำหนดผู้ผูกพันจำนวน 16,403.88 ล้านบาท งบประมาณที่ประหยัดได้ 3,226.22 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 40.47 โดยการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 110,743 โครงการ จำนวน 8,554.86 ล้านบาท ถือเป็นวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีจำนวนโครงการ และวงเงินงบประมาณสูงที่สุด แต่ไม่สามารถประหยัดงบประมาณได้ เมื่อเปรียบเทียบกับวิธีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีอื่น ๆ แม้ว่าวิธีการเฉพาะเจาะจงหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการเปรียบเทียบราคาจากผู้ยื่นข้อเสนอได้ยื่นเสนอไว้โดยใช้เกณฑ์ราคาต่ำสุด โดยใช้ราคากลาง ตามมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 ได้แก่

- 1) ราคาที่ได้มาจากการคำนวณตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการราคากลางกำหนด หรือ
- 2) ราคาที่ได้มาจากฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุที่กรมบัญชีกลางจัดทำ หรือ
- 3) ราคามาตรฐานที่สำนักงบประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนด หรือ
- 4) ราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด หรือ

5) ราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ หรือ

6) ราคาอื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ

แต่ทั้งนี้ ส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำวงเงินสุทธิที่ต่อรองได้ไปบันทึกในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) จึงทำให้ไม่มีวงเงินงบประมาณที่ประหยัดได้

สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างที่สามารถประหยัดเงินงบประมาณได้สูงสุด ได้แก่ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding) ซึ่งเป็นการจัดซื้อจัดจ้างที่มุ่งเน้นการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน เป็นไปด้วยความโปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น 2,219 โครงการ วงเงินงบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร จำนวน 7,972.77 ล้านบาท ก่อหนี้ผูกพัน จำนวน 4,746.55 ล้านบาท และงบประมาณที่ประหยัดได้ 3,226.22 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 40.47 โดยสามารถจำแนกการจัดซื้อจัดจ้างออกเป็น 2 ส่วน ดังนี้

□ ส่วนที่ 1 การจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการในจังหวัดอุดรธานี

จังหวัดอุดรธานี มีหน่วยเบิกจ่าย จำนวน 145 หน่วยงาน โดยหน่วยเบิกจ่ายเงินได้รับจัดสรรเงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ รวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เป็นต้น และหน่วยเบิกจ่ายดังกล่าวได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามกฎหมายและระเบียบที่กำหนด สรุปดังนี้

ตารางที่ 4 : สรุปรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการในจังหวัดอุดรธานี

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

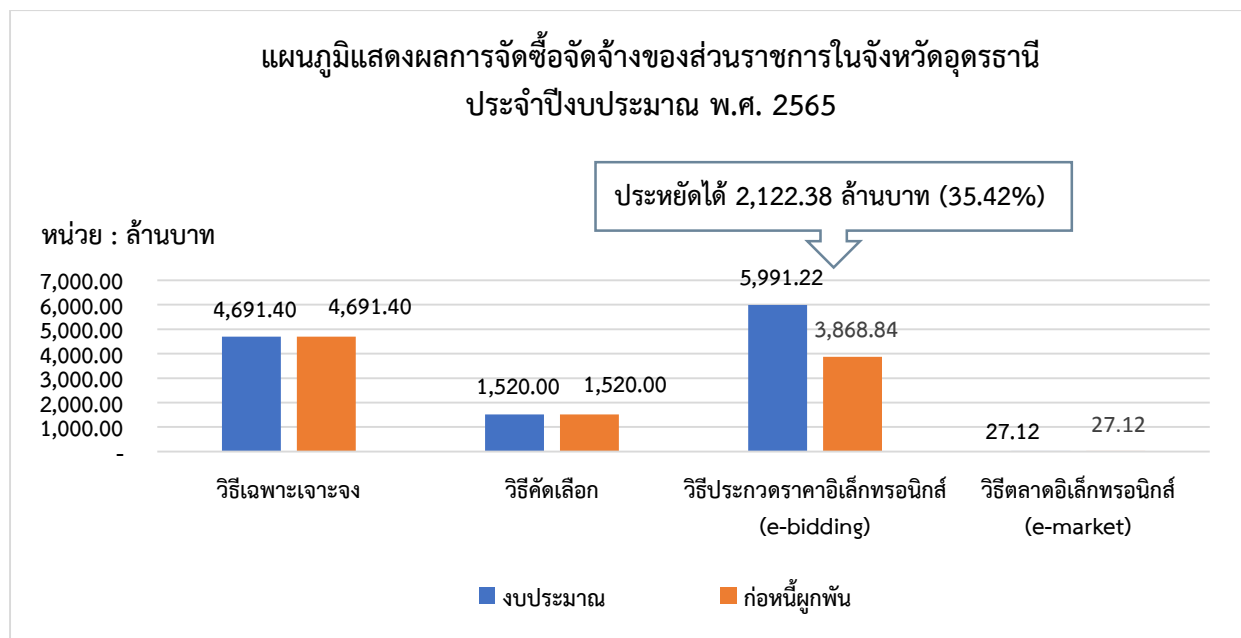
หน่วย : ล้านบาท

วิธีการจัดหา	จำนวนโครงการ	ร้อยละ (%)	งบประมาณ	ก่อหนี้ผูกพัน	ผลต่าง	งบประมาณที่ประหยัดได้ (%)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6) = (4) - (5)	(7) = (6)/(4)*100
วิธีเฉพาะเจาะจง	62,640	97.18	4,691.40	4,691.40	-	-
วิธีคัดเลือก	417	0.65	1,520.00	1,520.00	-	-
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	1,400	2.17	5,991.22	3,868.84	2,122.38	35.42
วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market)	2	0.00	27.12	27.12	-	-
รวม	64,459	100.00	12,229.74	10,107.36	2,122.38	35.42

ที่มา : ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) กรมบัญชีกลาง

จากตารางที่ 4 สรุปรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการในจังหวัดอุดรธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 พบว่า จำนวนงบประมาณที่ได้รับจัดสรรเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น 12,229.74 ล้านบาท จำนวน 64,459 โครงการ ก่อหนี้ผูกพัน จำนวน 10,107.36 ล้านบาท งบประมาณที่ประหยัดได้ 2,122.38 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 35.42 โดยเป็นการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงจำนวน 62,640 โครงการ วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 4,691.40 ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับ การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีอื่น ๆ ถือเป็นวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีจำนวนโครงการสูงที่สุด แต่ไม่สามารถประหยัดงบประมาณได้

สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างที่สามารถประหยัดเงินงบประมาณได้สูงสุด ได้แก่ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding) ซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น 1,400 โครงการ วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 5,991.22 ล้านบาท ก่อหนี้ผูกพัน จำนวน 3,868.84 ล้านบาท และงบประมาณที่ประหยัดได้ 2,122.38 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 35.42



ตารางที่ 5 : ข้อมูลเปรียบเทียบจำนวนงบประมาณและการก่อหนี้ผูกพันของส่วนราชการ
จังหวัดอุดรธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 – 2565

หน่วย : ล้านบาท

วิธีจัดหา	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565		เปรียบเทียบ (เพิ่ม/ลด)			
	งบประมาณ	ก่อหนี้ผูกพัน	งบประมาณ	ก่อหนี้ผูกพัน	งบประมาณ	ร้อยละ (%)	ก่อหนี้ผูกพัน	ร้อยละ (%)
วิธีเฉพาะเจาะจง	5,191.63	5,191.63	4,691.40	4,691.40	-500.23	-9.64	-500.23	-9.64
วิธีคัดเลือก	988.19	988.19	1,520.00	1,520.00	531.81	53.82	531.81	53.82
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	5,023.43	4,710.05	5,991.22	3,868.84	967.79	19.27	-841.21	-17.86
วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market)	2.51	2.51	27.12	27.12	24.61	980.48	24.61	980.48
รวม	11,205.76	10,892.38	12,229.74	10,107.36	1,023.98	9.14	-785.02	-7.21

ที่มา : ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) กรมบัญชีกลาง

จากตารางที่ 5 ข้อมูลแสดงการเปรียบเทียบจำนวนงบประมาณและการก่อหนี้ผูกพันของส่วนราชการในจังหวัดอุดรธานี พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จำนวนงบประมาณที่ได้รับจัดสรรเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น 12,229.74 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 1,023.98 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.14 และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 มีการก่อหนี้ผูกพัน จำนวน 10,107.36 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 785.02 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.21

□ ส่วนที่ 2 การจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุดรธานี

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุดรธานี มีจำนวนทั้งสิ้น 181 แห่ง ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) 1 แห่ง เทศบาลนคร 1 แห่ง เทศบาลเมือง 3 แห่ง เทศบาลตำบล 67 แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) 109 แห่ง โดยได้รับจัดสรรงบประมาณประเภทเงินอุดหนุนจาก สำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จังหวัดอุดรธานีได้ดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างตามกฎหมายและระเบียบที่กำหนด สรุปดังนี้

ตารางที่ 6 : สรุปรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุดรธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

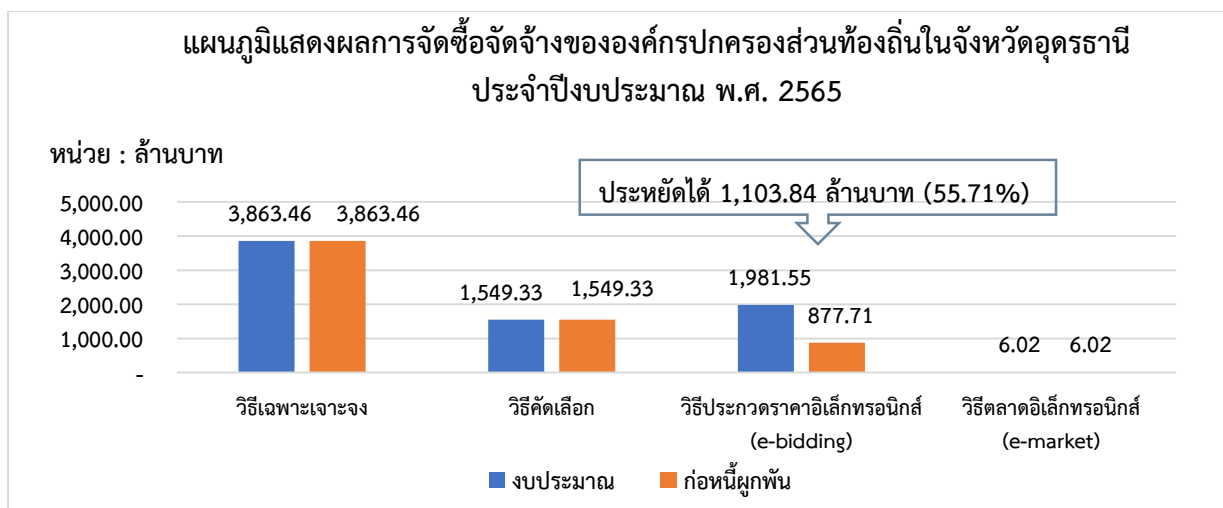
หน่วย : ล้านบาท

วิธีการจัดหา	จำนวน โครงการ	ร้อยละ (%)	งบประมาณ (ล้านบาท)	ก่อนนี้ผูกพัน (ล้านบาท)	ผลต่าง	งบประมาณที่ ประหยัดได้ (%)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6) = (4) - (5)	(7) = (6)/(4)*100
วิธีเฉพาะเจาะจง	48,103	97.42	3,863.46	3,863.46	-	-
วิธีคัดเลือก	451	0.91	1,549.33	1,549.33	-	-
วิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	819	1.66	1,981.55	877.71	1,103.84	55.71
วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market)	2	0.00	6.02	6.02	-	-
รวม	49,375	100.00	7,400.36	6,296.52	1,103.84	55.71

ที่มา : ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) กรมบัญชีกลาง

จากตารางที่ 6 สรุปรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุดรธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 พบว่า จำนวนงบประมาณที่ได้รับจัดสรรเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น 7,400.36 ล้านบาท จำนวน 49,375 โครงการ ก่อนนี้ผูกพัน จำนวน 6,296.52 ล้านบาท งบประมาณที่ประหยัดได้ 1,103.84 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 55.71 โดยเป็นการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 48,103 โครงการ วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 3,863.46 ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับ การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีอื่น ๆ ถือเป็นวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีจำนวนโครงการและวงเงินงบประมาณสูงที่สุด แต่ไม่สามารถประหยัดงบประมาณได้

สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างที่สามารถประหยัดเงินงบประมาณได้สูงสุด ได้แก่ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding) มีจำนวนทั้งสิ้น 819 โครงการ วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 1,981.55 ล้านบาท ก่อนนี้ผูกพัน จำนวน 877.71 ล้านบาท และงบประมาณที่ประหยัดได้ 1,103.84 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 55.71



ตารางที่ 7 : ข้อมูลเปรียบเทียบจำนวนงบประมาณและการก่องหน้ผู้กพ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
จังหวัดอุดรธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 – 2565

หน่วย : ล้านบาท

วิธีจัดหา	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565		เปรียบเทียบ (เพิ่ม/ลด)			
	งบประมาณ	ก่องหน้ผู้กพ่น	งบประมาณ	ก่องหน้ผู้กพ่น	งบประมาณ	ร้อยละ (%)	ก่องหน้ผู้กพ่น	ร้อยละ (%)
วิธีเฉพาะเจาะจง	4,161.75	4,161.75	3,863.46	3,863.46	-298.29	-7.17	-298.29	-7.17
วิธีคัดเลือก	1,783.45	1,783.45	1,549.33	1,549.33	-234.12	-13.13	-234.12	-13.13
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	2,919.10	2,717.53	1,981.55	877.71	-937.55	-32.12	-1839.82	-67.70
วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market)	0.05	0.05	6.02	6.02	5.97	11,940.00	5.97	11,940.00
รวม	8,864.35	8,662.78	7,400.36	6,296.52	-1,463.99	-16.52	2,366.26	-27.32

ที่มา : ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) กรมบัญชีกลาง

จากตารางที่ 7 ข้อมูลแสดงการเปรียบเทียบจำนวนงบประมาณและการก่องหน้ผู้กพ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุดรธานี พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จำนวนงบประมาณที่ได้รับจัดสรรเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น 7,400.36 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 1,463.99 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 16.52 และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 มีการก่องหน้ผู้กพ่น จำนวน 6,296.52 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 2,366.26 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 27.32

2. การเปรียบเทียบการจัดซื้อจัดจ้างที่ประหยัดได้

จากข้อมูลผลการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี (ตามข้อ 1) สามารถนำข้อมูลมาเปรียบเทียบเพื่อแสดงให้เห็นถึงความแตกต่างของงบประมาณที่ประหยัดได้ สรุปดังนี้

ตารางที่ 8 : ตารางการเปรียบเทียบผลการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding) ที่ประหยัดได้ของส่วนราชการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุดรธานี

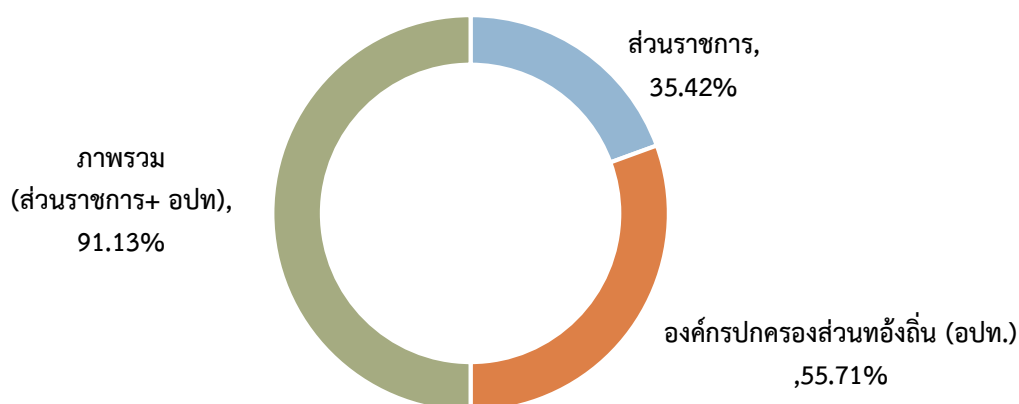
หน่วย : ล้านบาท

วิธีการจัดหา	จำนวนโครงการ	ร้อยละ (%)	งบประมาณ (ล้านบาท)	ก่อนนี้ผูกพัน (ล้านบาท)	ผลต่าง	งบประมาณที่ประหยัดได้ (%)
ส่วนราชการ	1,400	63.09	5,991.22	3,868.84	2,122.38	35.42
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	819	36.91	1,981.55	877.71	1,103.84	55.71
รวม	2,219	100.00	7,972.77	4,746.55	3,226.22	91.13

ที่มา : ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) กรมบัญชีกลาง

จากตารางที่ 8 ตารางการเปรียบเทียบผลการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding) ที่สามารถประหยัดงบประมาณได้ของส่วนราชการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุดรธานี พบว่า จำนวนงบประมาณที่ได้รับจัดสรรเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding) รวมทั้งสิ้น 7,972.77 ล้านบาท จำนวน 2,219 โครงการ ก่อนนี้ผูกพันจำนวน 4,746.55 ล้านบาท งบประมาณที่ประหยัดได้ 3,226.22 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 91.13 โดยการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการ ประหยัดงบประมาณได้ 2,122.38 ล้านบาท ประหยัดงบประมาณได้มากกว่าการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีจำนวน 1,103.84 ล้านบาท และเมื่อเปรียบเทียบวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร พบว่าส่วนราชการได้รับจัดสรรวงเงินงบประมาณ 5,991.22 ล้านบาท ซึ่งมากกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับจัดงบประมาณ จำนวน 1,981.55 ล้านบาท

แผนภูมิแสดงร้อยละงบประมาณที่ประหยัดได้จากการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565



ตารางที่ 9 : ตารางเปรียบเทียบสัดส่วนงบประมาณที่ประหยัดได้จากการจัดซื้อจัดจ้าง
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding)

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงานของรัฐ	งบประมาณ	สัดส่วน (%)	ประหยัดได้ (%)	สัดส่วน (%)
ส่วนราชการ	5,991.22	75.15	2,122.38	65.79
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	1,981.55	24.85	1,103.84	34.21
รวม	7,972.77	100.00	3,226.22	100.00

ที่มา : ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) กรมบัญชีกลาง

จากตารางที่ 9 ตารางเปรียบเทียบสัดส่วนงบประมาณที่ประหยัดได้จากการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding) พบว่า ส่วนราชการได้รับจัดสรรงบประมาณ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 75.12 ซึ่งสูงกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ สัดส่วนร้อยละ 24.85 และเมื่อพิจารณาปริมาณที่ประหยัดได้ของส่วนราชการ ก็มีสัดส่วนที่สูงกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยส่วนราชการมีสัดส่วนงบประมาณที่ประหยัดได้ คิดเป็นร้อยละ 65.79 ในขณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีสัดส่วนงบประมาณที่ประหยัดได้เพียงร้อยละ 34.21

3. ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะที่พบจากการจัดซื้อจัดจ้างในระบบ e-GP สรุปดังนี้

3.1 กระบวนการต้นน้ำ (การจัดทำแบบรูปรายการและราคากลาง)

การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ต้องอาศัยการเตรียมความพร้อมที่เป็นเรื่องภายในของส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ กระบวนการจัดทำแบบรูปรายการและราคากลาง รวมทั้งความเร่งด่วนในการจัดสรรเงินงบประมาณจากต้นสังกัดที่ส่งผลให้หน่วยงานต้องจัดทำแบบรูปรายการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลากระชั้นชิด ตลอดจนการขออนุญาตใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งมีกฎหมายเฉพาะซึ่งกระบวนการดังกล่าว เป็นกระบวนการต้นน้ำหรือวงจรเริ่มต้นสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างที่หน่วยงานของรัฐต้องอาศัยการวางแผนที่ดี อันจะนำไปสู่ขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐให้เป็นไปด้วยความคุ้มค่า โปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีประสิทธิภาพประสิทธิผล

ที่	ปัญหา อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ
1	แบบรูปรายการ - ไม่มีบุคลากรที่มีความรู้ด้านช่างในการจัดทำแบบรูปรายการงานจ้างก่อสร้าง หน่วยงานของรัฐจึงต้องขอความอนุเคราะห์จากสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอุดรธานี ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในให้บริการกับหน่วยงานในพื้นที่จังหวัดทำให้เกิดความล่าช้า - ความเร่งด่วนในการรับเงินจัดสรรงบประมาณ ทำให้มีข้อผิดพลาดในการจัดทำแบบรูปรายการและราคากลาง	- ขอความอนุเคราะห์จากหน่วยงานของรัฐอื่นในพื้นที่ที่มีความรู้ความชำนาญด้านช่าง เช่น องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้การสนับสนุนการจัดทำแบบรูปรายการมีความคล่องตัว และรวดเร็วมากยิ่งขึ้น - เตรียมความพร้อมด้านแบบรูปรายการที่ต้องการไว้ล่วงหน้า เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีประกาศใช้ให้สามารถลงนามได้ทันที

ที่	ปัญหา อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ
2	ไม่ได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่ - รายการที่ดินและสิ่งก่อสร้าง สำหรับงานจ้างก่อสร้าง หรือสิ่งก่อสร้างบนพื้นดินในที่สาธารณะประโยชน์ เอกชน หรือหน่วยงานของรัฐใดๆ ยังไม่ได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	- เตรียมความพร้อมด้านพื้นที่ไว้ล่วงหน้าก่อนการขอรับการจัดสรรงบประมาณ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานธนารักษ์พื้นที่ สำนักงานที่ดิน เป็นต้น

3.2 กระบวนการกลางน้ำ (กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง)

การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุจนถึงการได้ตัวผู้รับจ้างของหน่วยงานของรัฐ เกี่ยวข้องกับวิธีปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละวิธี เช่น วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป คัดเลือก เฉพาะเจาะจง รวมทั้ง เกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกผู้เสนอราคา ระยะเวลาในการจัดหา ตลอดจนการอุทธรณ์ โดยจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องและเป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ระเบียบ กฎกระทรวง หนังสือเวียน และข้อสั่งการอย่างเคร่งครัด อาศัยบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญ กรณีปฏิบัติโดยมิชอบก็จะเกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ ผู้เสนอราคา และเป็นประเด็นเกี่ยวกับหน่วยตรวจสอบ ดังนั้น กระบวนการกลางน้ำจึงเป็นกระบวนการที่สำคัญ หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องใช้ความระมัดระวัง รอบคอบในการดำเนินการ

ที่	ปัญหา อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ
1	ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง - ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงได้ตัวผู้รับจ้างใช้ระยะเวลานาน เช่น วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ซึ่งเป็นหนึ่งในวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป กรณีจัดซื้อจัดจ้างวงเงินเกิน 500,000 บาท ใช้ระยะเวลานานโดยรวมประมาณ 21 วัน จึงจะได้ตัวผู้รับจ้าง	- เพิ่มองค์ความรู้ให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน โดยมุ่งเน้นสร้างความเข้าใจและให้ความสำคัญในการเตรียมความพร้อมด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ก่อนขึ้นปีงบประมาณ โดยต้องกำหนดแผนการดำเนินการให้มีความชัดเจนในแต่ละขั้นตอน สามารถลงนามในสัญญาได้ทันทีเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีประกาศใช้
2	ประเด็นข้อทักท้วงของหน่วยตรวจสอบ - หน่วยตรวจสอบมีประเด็นข้อทักท้วงอย่างเข้มข้น ทำให้เจ้าหน้าที่พัสดุของหน่วยงานต้องใช้ระยะเวลาในการศึกษากฎหมายระเบียบ อย่างละเอียดถี่ถ้วนจึงจะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง	- ร่วมบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านการตรวจสอบ เช่น สำนักงาน ปปช., สำนักงาน สตง. กับ หน่วยงานให้คำปรึกษา คือ สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี จัดอบรมให้ความรู้อย่างต่อเนื่องเพื่อสร้างความเข้มแข็ง ป้องปราม ยกตัวอย่างกรณีศึกษา ถอดบทเรียน องค์ความรู้ด้านการจัดซื้อจัดจ้างฯ พร้อมร่วมกันลงพื้นที่ให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานที่ประสบปัญหา

ที่	ปัญหา อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ
3	กฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ ด้านการจัดซื้อจัดจ้างมีจำนวนมาก - กฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐมีข้อสั่งการและหนังสือเวียน ตลอดจนแนวทางปฏิบัติมีจำนวนมาก และมีการพัฒนาปรับปรุงอยู่เสมอ ทำให้เจ้าหน้าที่ขาดองค์ความรู้ ทักษะ ใช้เวลาศึกษาค้นคว้าจึงเกิดความล่าช้า	- สร้างกระบวนการควบคุมภายในเพื่อลดความเสี่ยงด้านการปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบเกี่ยวกับงานด้านพัสดุที่ผิดพลาด เช่น สนับสนุนส่งเสริม เปิดโอกาสให้บุคลากรเข้ารับการฝึกอบรม ด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐอยู่เสมอ เช่น การศึกษาด้วยตนเอง การศึกษาผ่านสื่อออนไลน์ คลิป์วิดีโอ On the Job Training เพื่อกระตุ้นการเรียนรู้ และกำหนดเป็นนโยบายสำคัญของหน่วยงาน
4	การอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง - กรณีการจัดซื้อจัดจ้างมีการอุทธรณ์เกิดขึ้น ส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรายงานผลไปยังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ซึ่งผลของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ถือเป็นที่สุด ทำให้เกิดความล่าช้าในการลงนามในสัญญา และเบิกจ่ายเงินไม่เป็นไปตามแผน	- ควรมีการศึกษาข้อหาหรือของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งเป็นปัญหาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยได้กำหนดแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง นำมาปรับใช้หรือถอดบทเรียนใช้เป็นกรณีศึกษา เพื่อป้องกันกรณีอุทธรณ์เกิดขึ้นกับหน่วยงาน

3.3 กระบวนการปลายน้ำ (การบริหารสัญญา)

การบริหารสัญญา เป็นกระบวนการที่ครอบคลุมเกี่ยวกับการจัดทำสัญญา การแก้ไขสัญญา การงดลดค่าปรับ การตรวจรับ และการเบิกจ่ายเงิน ให้เป็นไปตามงวดงานและงวดเงิน ตามเงื่อนไขข้อกำหนดในสัญญา และพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ซึ่งส่งผลต่อการใช้จ่ายเงินของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงของจังหวัดให้เป็นไปตามมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินที่รัฐบาลกำหนด เพื่อให้มีเม็ดเงินไหลลงสู่ระบบเศรษฐกิจ ดังนั้นการบริหารพัสดุแม้จะเป็นขั้นตอนปลายน้ำ แต่มีความสำคัญในการวัดประสิทธิผลในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ

ที่	ปัญหา อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ
1	การบริหารสัญญามีความล่าช้า - กรณีผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขสัญญา คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ มีหน้าที่บริหารสัญญา แต่ไม่เร่งรัดผู้รับจ้างให้เข้าทำงาน ทำให้การบริหารสัญญามีความล่าช้า ไม่เป็นไปตามงวดงานที่กำหนด ส่งผลให้ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามแผนงาน/โครงการ	- สร้างความเข้าใจบทบาทหน้าที่ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ที่พึงปฏิบัติ สร้างการรับรู้ให้ตระหนักถึงความสำคัญเกี่ยวกับกฎหมายด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เพื่อกำหนดระยะเวลาให้เป็นไปตาม

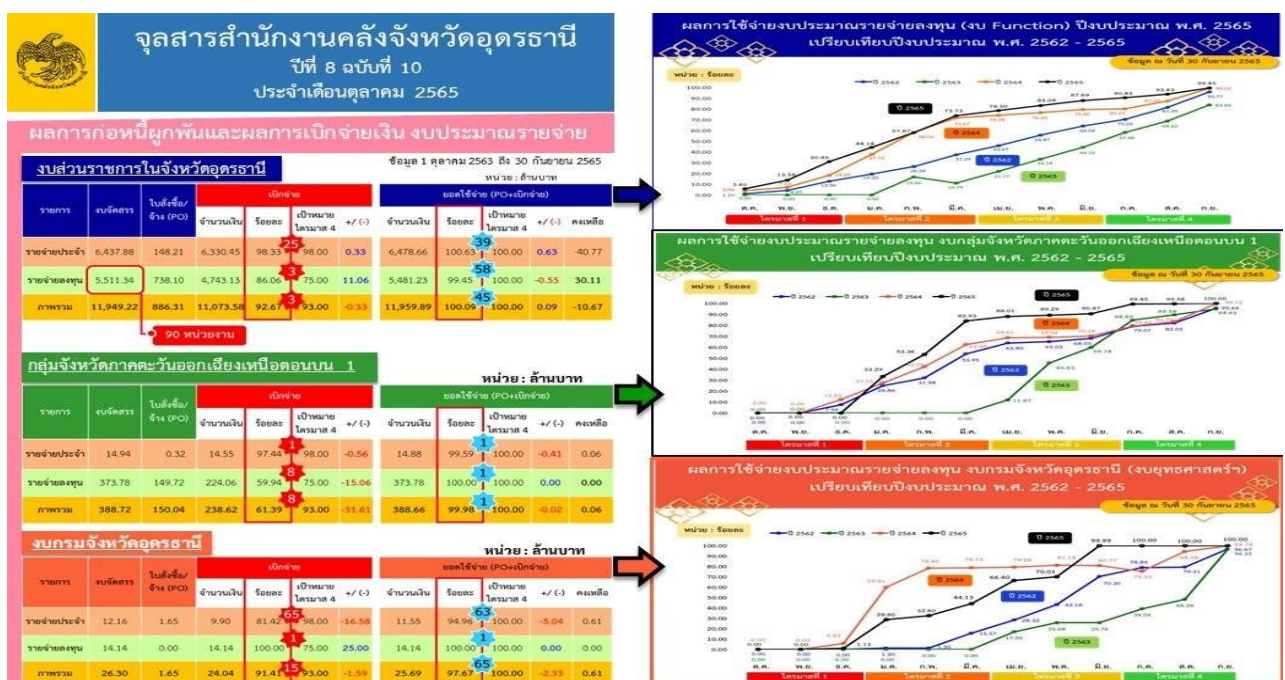
ที่	ปัญหา อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ
	- กรณีมีการกำหนดวงงานหลายงวด แต่ผู้รับจ้างขอเบิกเงินในงวดสุดท้าย	แผนงานโครงการ ระยะเวลา วงงาน วงเงิน ตามสัญญาอย่างเคร่งครัด
2	มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ - คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กำหนดแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ โดยการลดค่าปรับ ตลอดจนการขยายสัญญา ทำให้การบริหารสัญญาเป็นไปด้วยความล่าช้ากว่าแผนงาน/โครงการที่กำหนด โดยมีการแก้ไขสัญญา ส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินไม่เป็นไปตามเป้าหมาย	- พิจารณาการให้ความช่วยเหลือ เช่น การขยายสัญญา การลดค่าปรับ ให้เป็นไปตามมาตรการที่กำหนด แต่ควรมีการวางแผนการทำงานร่วมกับผู้รับจ้าง โดยให้เร่งรัดส่งมอบงานชี้แจงเหตุและผลร่วมกัน เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อสาธารณะโดยเร็ว

4. การวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะสู่การวางแผนการแก้ไขปัญหา

สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี ได้วิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอแนะ ของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมุ่งเน้นไปสู่การวางแผนเพื่อแก้ไขปัญหาด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ และเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 โดยการสร้าง Model การเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ดังนี้

กิจกรรมที่ 1 : วิเคราะห์ข้อมูลย้อนหลัง 5 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 – 2564)

สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี จัดทำสถิติการเบิกจ่ายเงินงบรายจ่ายลงทุนของส่วนราชการในจังหวัดอุดรธานี ดำเนินการเรียกข้อมูลในระบบ GFMIS นำมาประมวลผลข้อมูลในรูปแบบ Excel File เพื่อทำการวิเคราะห์ว่าส่วนราชการใดที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนสูงแต่มีผลการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดอย่างต่อเนื่อง 5 ปี (2560-2564) เพื่อนำไปเป็นข้อมูลในการแก้ไขปัญหาหรือการลงพื้นที่ติดตามการดำเนินงานของส่วนราชการให้มีผลการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด



กิจกรรมที่ 2 : จัดทำคำสั่งคณะกรรมการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

จัดทำคำสั่งคณะกรรมการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณ โดยคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ประกอบด้วย การนำข้อมูลจากกิจกรรมที่ 1 มาประกอบการจัดทำคำสั่งคณะกรรมการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณ โดยคัดเลือกหน่วยงานที่มีสถิติผลการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามเป้าหมาย 3-4 ปีซ้อน เพื่อจะจัดประชุมเร่งรัดติดตามการดำเนินงานอย่างใกล้ชิด

กิจกรรมที่ 3 : การจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU)

จัดให้มีการบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่าง ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี กับ ส่วนราชการ เพื่อติดตามและกำกับดูแลเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้สามารถใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด



**บันทึกข้อตกลง (MOU) ว่าด้วยความร่วมมือการเบิกจ่ายงบประมาณ
และการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
ระหว่าง จังหวัดอุดรธานี
กับ
สำนักงานเกษตรจังหวัดอุดรธานี**

บันทึกข้อตกลงความร่วมมือฉบับนี้ทำขึ้นระหว่าง จังหวัดอุดรธานี กับ สำนักงานเกษตรจังหวัดอุดรธานี โดยให้หัวหน้าส่วนราชการมีหน้าที่กำกับดูแล แก้ไขปัญหาให้การเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐของงบประมาณรายจ่ายประจำและงบรายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้แก่ ๑) งบส่วนราชการ (งบ Function) ๒) งบกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ (ถ้ามี) ๓) งบพัฒนาจังหวัด (ถ้ามี) ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐเป็นรายไตรมาส ดังนี้

หน่วย : ร้อยละ

งบประมาณ	ไตรมาสที่ ๑		ไตรมาสที่ ๒		ไตรมาสที่ ๓		ไตรมาสที่ ๔	
	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย
รายจ่ายประจำ	๓๕.๐๐	๓๕.๓๓	๕๕.๐๐	๕๕.๗๘	๘๐.๐๐	๘๑.๗๖	๙๘.๐๐	๑๐๐.๐๐
รายจ่ายลงทุน	๑๙.๐๐	๒๘.๙๖	๓๙.๐๐	๕๘.๑๕	๕๗.๐๐	๘๑.๖๕	๗๕.๐๐	๑๐๐.๐๐
ภาพรวม	๓๒.๐๐	๓๔.๐๘	๕๒.๐๐	๕๖.๒๔	๗๕.๐๐	๘๑.๗๔	๙๓.๐๐	๑๐๐.๐๐

ทั้งนี้ ทั้งสองฝ่ายจะประสานความร่วมมือระหว่างกันและจะสนับสนุนการดำเนินงานตลอดจนติดตามประเมินผลการดำเนินงานให้ผลเบิกจ่ายและการใช้จ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการเป็นไปตามบันทึกข้อตกลง (MOU) ว่าด้วยความร่วมมือเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

บันทึกข้อตกลงนี้จัดทำขึ้นเป็น ๒ ฉบับ มีข้อความถูกต้องตรงกัน ทุกฝ่ายได้อ่านทำความเข้าใจตามข้อตกลงโดยละเอียดแล้ว จึงร่วมลงนามเมื่อวันที่ เดือน มกราคม ๒๕๖๖ ณ ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี ตำบลหมากแข้ง อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี ไว้เป็นสำคัญต่อหน้าพยานและคู่สัญญาต่างยึดถือไว้ ฝ่ายละ ๑ ฉบับ

(ลงนาม)

(นายวันชัย คงเกษม)

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

(ลงนาม)

(นายเอนก รัตนรองใต้)

เกษตรจังหวัดอุดรธานี

(ลงนาม)

(นางสาวบุพผา อินทสุต)

คลังจังหวัดอุดรธานี

กิจกรรมที่ 4 : การลงพื้นที่ให้คำปรึกษาแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการ ที่ไม่สามารถก่อกู้หนี้ผูกพันหรือไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ตามเป้าหมายที่จังหวัดอุดรธานีกำหนด

จัดทำแผนการลงพื้นที่และดำเนินการตามแผนโดยลงพื้นที่ลักษณะคลินิกเคลื่อนที่ให้คำปรึกษาด้านการจัดซื้อจัดจ้าง การเบิกจ่ายเงินแก่ส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุน จังหวัดอุดรธานี (Function และงบพัฒนาจังหวัด) ซึ่งไม่สามารถก่อกู้หนี้ผูกพันหรือไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ตามเป้าหมายที่จังหวัดกำหนด โดยการบูรณาการการทำงานการทำงานร่วมกับสำนักงาน ปปช.ประจำจังหวัดอุดรธานี ร่วมแก้ไขปัญหาด้านการจัดซื้อจัดจ้างให้เกิดความโปร่งใส



กิจกรรมที่ 5 : จัดฝึกอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมด้านการจัดซื้อจัดจ้าง

เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมด้านการจัดซื้อจัดจ้างให้แก่ ส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานคลังจังหวัดดำเนินการจัดฝึกอบรมก่อนขึ้นปีงบประมาณใหม่ กำหนดให้มีวางแผนในขั้นตอนเกี่ยวกับเรื่องภายใน เช่น รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ แบบรูปรายการ ราคากลาง และสามารถลงนามในสัญญาได้ทันที เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณประกาศและมีผลบังคับใช้ และในระหว่างปีงบประมาณจัดโครงการฝึกอบรมด้านการจัดซื้ออย่างต่อเนื่อง



กิจกรรมที่ 6 : มอบใบประกาศเกียรติคุณ สำหรับหน่วยงานที่เบิกจ่ายสูง

เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจสำหรับหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรรายจ่ายลงทุนที่มีผลการเบิกจ่ายสูง และเพื่อเป็นการจูงใจให้มีผลการเบิกจ่ายสูงอย่างต่อเนื่อง โดยมอบใบประกาศเกียรติคุณให้กับส่วนราชการที่มี

ผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปตามเป้าหมาย เพื่อเป็นการยกย่องเชิดชูเกียรติและเป็นขวัญกำลังใจแก่ส่วนราชการ



.....

