



ที่ อต ๐๐๐๓/๑๓๓

สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี
ถนนอิทธิปัตย์ อต ๔๑๐๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ตอบข้อหารือการตรวจรับพัสดุรถบรรทุกขยะ

เรียน ท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอุดรธานี ที่ อต ๐๐๒๓.๔/๓๔๘๒ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานีแจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลนิคมสงเคราะห์ได้หารือกรณีตรวจรับพัสดุตามสัญญาจัดซื้อรถบรรทุกขยะ ขนาด ๑ ตัน ปริมาตรกระบอกลูบไม่ต่ำกว่า ๒,๔๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๑๐ กิโลวัตต์ แบบเปิดข้างเทท้าย ตามสัญญาซื้อขาย เลขที่ ๐๑/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ แต่ข้อความในเอกสารแนบท้ายสัญญา กำหนดว่า “รถบรรทุกขยะ ขนาด ๑ ตัน ปริมาตรกระบอกลูบ ๑,๘๘๘ ซีซี กำลังเครื่องยนต์สูงสุด ๑๑๐ กิโลวัตต์” ซึ่งข้อความในเอกสารแนบท้ายสัญญาซื้อขายขัดหรือแย้งกับข้อความในสัญญาซื้อขาย จึงขอหารือดังนี้

๑ เอกสารสัญญาซื้อขายกับเอกสารประกอบสัญญา (ใบချိာ်) ไม่ตรงกันควรยึดถือตามเอกสารใด

๒ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุดำเนินการตรวจรับตามสัญญาการส่งมอบรถยนต์บรรทุกขยะ ไม่ตรงตามที่กำหนดในสัญญา TOR ควรดำเนินการอย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี ในฐานะหน่วยงานในสังกัดกรมบัญชีกลาง มีหน้าที่ให้คำแนะนำปรึกษากฎหมายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ให้แก่หน่วยงานของรัฐในพื้นที่ จึงขอตอบข้อหารือ ดังนี้

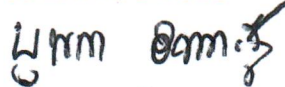
๑. กรณีข้อหารือ ๑ เอกสารสัญญาซื้อขายกับเอกสารประกอบสัญญา (ใบချိာ်) ไม่ตรงกัน ควรยึดถือตามเอกสารใด เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลฯ ได้จัดซื้อรถบรรทุกขยะ ขนาด ๑ ตัน ปริมาตรกระบอกลูบไม่ต่ำกว่า ๒,๔๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๑๐ กิโลวัตต์ แบบเปิดข้างเทท้าย และในเอกสารแนบท้ายสัญญา กำหนดว่า “รถบรรทุกขยะขนาด ๑ ตัน ปริมาตรกระบอกลูบ ๑,๘๘๘ ซีซี กำลังเครื่องยนต์สูงสุด ๑๑๐ กิโลวัตต์” ตามสัญญาเลขที่ ๐๑/๒๕๖๕ เงื่อนไขของสัญญาข้อ ๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “เอกสารแนบท้ายสัญญาดังต่อไปนี้ ให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญานี้ ผนวก ๑ ใบเสนอราคา จำนวน ๒ หน้า ผนวก ๒ หนังสือรับรองการขึ้นทะเบียน SME จำนวน ๑ หน้า ผนวก ๓ หนังสือรับรองการจดทะเบียนบริษัท จำนวน ๓ หน้า ผนวก ๔ สำเนาใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๑ หน้า ผนวก ๕ รูปแบบรายละเอียดและแคตตาล็อก จำนวน ๙ หน้า ผนวก ๖ หนังสือมอบอำนาจ จำนวน ๓ หน้า” และวรรคสอง กำหนดว่า “ความใดในเอกสารแนบท้ายสัญญาที่ขัดหรือแย้งกับข้อความในสัญญานี้ ให้ใช้ข้อความในสัญญานี้บังคับ และในกรณีที่เอกสารแนบท้ายสัญญาขัดแย้งกันเองผู้ขายจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ซื้อ คำวินิจฉัยของผู้ซื้อให้ถือเป็นที่สุด และผู้ขายไม่มีสิทธิเรียกร้องราคา ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายใด ๆ เพิ่มเติมจากผู้ซื้อทั้งสิ้น” ดังนั้น เอกสารแนบท้ายสัญญา ผนวก ๕ รูปแบบรายละเอียดและแคตตาล็อก (ใบချိာ်) จึงเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา สรุปได้ว่า เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลนิคมสงเคราะห์ได้ลงนาม ในสัญญากับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้ว ย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญาโดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย กรณีดังกล่าวข้างต้นหากองค์การบริหารส่วนตำบลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารแนบท้ายสัญญาขัดแย้งกันเอง องค์การบริหารส่วนตำบลฯ ย่อมต้องพิจารณาดำเนินการตามนัยสัญญาซื้อขายฯ ข้อ ๓ วรรค ๒ ต่อไป

/ ๒. กรณี...

๒. กรณีข้อหาหรือ ๒ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุดำเนินการตรวจรับตามสัญญาการส่งมอบรถยนต์บรรทุกขยะไม่ตรงตามที่กำหนดในสัญญา TOR ควรดำเนินการอย่างไร ขอเรียนว่า พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลยพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงหากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” จากหลักการดังกล่าวข้างต้น เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้วย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญา โดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญารวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา สำหรับการแก้ไขสัญญานั้นหน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในช่วงเวลาใดก็ได้แม้จะล่วงหน้ากำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญาก็ตาม แต่อย่างช้าจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับมอบของหรืองานงวดสุดท้าย ประกอบกับ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๕ บัญญัติว่า คณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีหน้าที่ตรวจรับพัสดุให้ถูกต้องครบถ้วนตามสัญญาหรือข้อตกลง เมื่อตรวจรับถูกต้องครบถ้วนแล้วให้รับพัสดุไว้ และถือว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างได้ส่งมอบพัสดุถูกต้องครบถ้วนตั้งแต่วันที่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างนำพัสดุนั้นมาส่ง แต่หากพัสดุที่ส่งมอบไม่ถูกต้องตามรายละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลง คณะกรรมการตรวจรับพัสดุก็ไม่อาจตรวจรับพัสดุดังกล่าวได้และไม่ถือว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างส่งมอบพัสดุตามสัญญาหรือข้อตกลง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลนิคมสงเคราะห์ ได้ดำเนินการจัดซื้อรถบรรทุกขยะ ขนาด ๑ ตัน ปริมาตรกระบอกลูกสูบไม่ต่ำกว่า ๒,๔๐๐ ซีซีหรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๑๐ กิโลวัตต์ แบบเปิดข้างเทท้าย จำนวน ๑ คัน ตามสัญญาเลขที่ ๐๑/๒๕๖๕ โดยกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์เป็นไปตามราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงบประมาณ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีความเห็นว่า รถบรรทุกขยะที่ส่งมอบมีคุณลักษณะเฉพาะปริมาตรกระบอกลูกสูบเพียง ๑,๘๙๘ ซีซี แต่มีกำลังเครื่องยนต์ ๑๑๐ กิโลวัตต์ซึ่งไม่ตรงตามที่กำหนดจึงไม่สามารถตรวจรับจากผู้ขายได้นั้น กรณีดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลฯ ย่อมต้องดำเนินการตามนัยสัญญาซื้อขายฯ ข้อ ๓ วรรคสอง อย่างไรก็ตาม หากองค์การบริหารส่วนตำบลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขสัญญา ซึ่งไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ ย่อมอยู่ในดุลยพินิจขององค์การบริหารส่วนตำบลฯ ที่จะพิจารณาดำเนินการแก้ไขสัญญาตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๖๑ และข้อ ๑๖๕ โดยจะต้องอยู่ภายใต้ขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น และหากการแก้ไขสัญญานั้นมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงินหรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงานให้ตกลงพร้อมกันไป ตามนัยมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวบุพผา อินทรสูตร)

คลังจังหวัดอุดรธานี

กลุ่มงานวิชาการ

โทร. ๐-๔๒๒๔-๖๕๘๐ /โทรสาร ๐-๔๒๒๒-๒๕๖๑

e-mail: udn@cgd.go.th

