



ที่ อต ๐๐๐๓/๒๗๐

สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี
ถนนอธิปัตย์ อต ๔๑๐๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ตอบข้อหารือการดำเนินโครงการของสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดอุดรธานี

เรียน นายอำเภอไชยวาน

อ้างถึง หนังสืออำเภอไชยวาน ที่ อต ๑๕๑๘/๕๒๒๕ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดอุดรธานี โดยสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดอุดรธานี ได้จัดทำโครงการบริหารจัดการหนี้และโครงการขับเคลื่อนการดำเนินงานขจัดความยากจน และพัฒนาคนทุกช่วงวัย อย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อให้การดำเนินโครงการดังกล่าวถูกต้องตามระเบียบและบรรลุมตามวัตถุประสงค์ ที่ทำการปกครองอำเภอไชยวาน จึงขอหารือการดำเนินโครงการของสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดอุดรธานี ดังนี้

๑. หน่วยงานที่รับผิดชอบตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และตัวชี้วัดโครงการดังกล่าว เป็นหน่วยงานใด ระหว่างสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด หรือสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ หรือนายอำเภอ
๒. หน่วยงานในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และเบิกจ่ายงบประมาณโครงการดังกล่าว เป็นหน่วยงานใด ระหว่างพัฒนาการจังหวัดอุดรธานี หรือนายอำเภอไชยวาน
๓. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดอุดรธานี แจ้งให้นายอำเภอไชยวานดำเนินการตามโครงการ แต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าบางกิจกรรมไม่สามารถดำเนินการและเบิกจ่ายงบประมาณได้ก่อนดำเนินการ เนื่องจากขัดต่อระเบียบ เช่น ค่าพาหนะ อำเภอไชยวานสามารถเสนอเปลี่ยนแปลงโครงการและนำงบประมาณดังกล่าวไปใช้จ่ายเป็นอย่างอื่นได้หรือไม่

สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี ในฐานะหน่วยงานในสังกัดกรมบัญชีกลาง มีหน้าที่ให้คำแนะนำปรึกษากฎหมายการเงินการคลัง ให้แก่หน่วยงานของรัฐในพื้นที่ ขอเรียน ดังนี้

๑. กรณีข้อ ๑ หน่วยงานที่รับผิดชอบตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และตัวชี้วัดโครงการดังกล่าวเป็นหน่วยงานใด ระหว่างสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ หรือนายอำเภอ นั้น ขอเรียนว่า จากข้อเท็จจริงตามหนังสือขออนุมัติโครงการเลขที่ ๕๖/๒๕๖๕ ของกลุ่มงานสารสนเทศการพัฒนาชุมชน สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดอุดรธานี ชื่อโครงการ ขับเคลื่อนการดำเนินงานขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ได้ระบุหน่วยงานที่รับผิดชอบตามโครงการไว้คือ กลุ่มงานสารสนเทศการพัฒนาชุมชน สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดอุดรธานี ดังนั้น หน่วยงานที่รับผิดชอบตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และตัวชี้วัดโครงการจึงหมายถึง สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดอุดรธานี

๒. กรณีข้อ ๒ หน่วยงานในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และเบิกจ่ายงบประมาณโครงการดังกล่าว เป็นหน่วยงานใด ระหว่าง พัฒนาการจังหวัดอุดรธานี หรือนายอำเภอไชยวาน โดยมีรายละเอียดข้อสั่งการและกำกับนายอำเภอให้กำกับดูแลการจัดซื้อจัดจ้าง โดยไม่มีการมอบอำนาจให้ดำเนินโครงการตามคำสั่งจังหวัดอุดรธานี ที่ ๖๒๖๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ นั้น จากข้อเท็จจริง หนังสือขออนุมัติโครงการเลขที่ ๕๖/๒๕๖๕ ของกลุ่มงานสารสนเทศการพัฒนาชุมชน สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดอุดรธานีชื่อโครงการ ขับเคลื่อนการดำเนินงานขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ได้กำหนดให้กลุ่มงานสารสนเทศการพัฒนาชุมชน สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดอุดรธานี เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ และสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด และสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอเป็นหน่วยดำเนินการ และตามหนังสือจังหวัดอุดรธานี ที่ อต ๐๐๑๙.๓/ว ๑๑๒ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ให้นายอำเภอเป็นผู้กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ ผู้รับผิดชอบดำเนินการอย่างใกล้ชิดและเป็นไปด้วยความถูกต้องตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกขั้นตอน สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี ขอเรียนว่า

/๒.๑ สำนักงาน...

๒.๑ สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดและสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ รวมทั้งอำเภอ เป็นหน่วยงานของรัฐ ตามความในมาตรา ๔ แห่ง พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ กรณีราชการส่วนภูมิภาค ตามความในข้อ ๔ (๒) แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และตามระเบียบฯ ข้อ ๗ (๑) (ก) กรณีมอบอำนาจให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้ผู้มอบอำนาจขึ้นต้นทราบ (ข) กรณีมอบอำนาจให้แก่บุคคลอื่น นอกจากที่กล่าวใน (ก) จะกระทำได้อีกเมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้มอบอำนาจขึ้นต้นแล้ว ประกอบกับ จังหวัดอุดรธานี ได้มีคำสั่งจังหวัดอุดรธานีที่ ๕๗๘๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ภาคผนวก ๗ เรื่องการมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี หัวหน้าส่วนราชการส่วนภูมิภาค และหัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางในจังหวัดอุดรธานี และนายอำเภอปฏิบัติราชการแทนเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามคำสั่งจังหวัดอุดรธานี ที่ ๑๒๕๙/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๔ ดังนั้น หน่วยงานในการจัดซื้อจัดจ้าง จึงเป็นความรับผิดชอบของ สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ โดยมีนายอำเภอเป็นผู้รับมอบอำนาจภายใต้วงเงินที่ได้รับมอบอำนาจ ตามความในมาตรา ๔ แห่ง พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และตามความในข้อ ๔ (๒) กรณีราชการส่วนภูมิภาค และข้อ ๗ (๑) (ข) แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และคำสั่งจังหวัดอุดรธานีที่ ๕๗๘๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมตามคำสั่งจังหวัดอุดรธานีที่ ๑๒๕๙/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๔

๒.๒ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ตามความในข้อ ๔ แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ หมายถึงหน่วยงานของรัฐที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายและเบิกเงินจากกรมบัญชีกลางหรือสำนักงานคลังจังหวัด ดังนั้น สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดอุดรธานี จึงเป็นหน่วยงานผู้เบิก เนื่องจากเป็นหน่วยงานของรัฐที่เบิกเงินจากสำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี

๓. กรณีข้อหาหรือ ๓ สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดอุดรธานี แจ้งให้นายอำเภอไชยวาน ดำเนินการตามโครงการ แต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าบางกิจกรรมไม่สามารถดำเนินการและเบิกจ่ายงบประมาณได้ ก่อนดำเนินการ เนื่องจากขัดต่อระเบียบ เช่น ค่าพาหนะ อำเภอไชยวานสามารถเสนอเปลี่ยนแปลงโครงการ และนำงบประมาณดังกล่าวไปใช้จ่ายเป็นอย่างอื่นได้หรือไม่ สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี ขอเรียนว่า กรณีดังกล่าวเป็นประเด็นปัญหาเกี่ยวกับวิธีการงบประมาณตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่อยู่ในอำนาจของสำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี จึงเห็นควรให้ท่าน ทหารเรือไปยังกองจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๗ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ และสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดอุดรธานีในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

ยุทธนา อินทรสุตร

(นางสาวบุพผา อินทรสุตร)
คลังจังหวัดอุดรธานี

กลุ่มงานวิชาการ

โทร. ๐-๔๒๒๔-๖๕๘๐ /โทรสาร ๐-๔๒๒๒-๒๕๖๑

e-mail: udn@cgd.go.th

15/8/65