



ที่ อต ๐๐๐๓/ ๓๕๗

สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี
ถนนอธิปัตย์ อต ๔๑๐๐๐

๗ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง ตอบข้อหารือการนำเงินจากงานส่วนลดไปใช้ในการบริหารสัญญา

เรียน ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดอุดรธานี

อ้างถึง หนังสือตำรวจภูธรจังหวัดอุดรธานี ที่ ตช ๐๐๑๙(อต).(๑๔)(๑๔)/๕๒๐๘ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ตำรวจภูธรจังหวัดอุดรธานี ได้ว่าจ้าง ห้างหุ้นส่วนจำกัด วิทยกุลก่อสร้าง เป็นผู้รับจ้างทำงานก่อสร้าง อาคารศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ ๑๙๑ (ขนาดใหญ่) ของตำรวจภูธรจังหวัดอุดรธานี สัญญาจ้างเลขที่ ๓๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๖ วงเงินตามสัญญาจ้าง ๑๘,๙๕๐,๐๐๐ บาท (สิบแปดล้านเก้าแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) ก่อสร้าง ณ ตำรวจภูธรจังหวัดอุดรธานี ถนนศรีสุข ตำบลหมากแข้ง อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี จากผลการสำรวจความหนาแน่นของดินบริเวณที่จะก่อสร้างอาคารศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ ๑๙๑ ความหนาแน่นอยู่ที่ความลึก ๙.๐๐ - ๙.๕๐ เมตร เหมาะสมสำหรับเสาเข็มที่มีความยาว ๙.๐๐ เมตร และประมาณการราคาเบื้องต้นงานก่อสร้างหมวดงานวิศวกรรมโครงสร้างงานฐานราก ข้อ ๑.๑.๕ เสาเข็มคอนกรีตอัดแรงขนาด ๐.๓๐*๐.๓๐*๑๐.๐๐ เมตร ดังนั้น ผู้รับจ้างจะต้องคืนเงินให้แก่ทางราชการ จำนวน ๑.๐๐ เมตร แต่ขณะเดียวกันแบบรูปรายละเอียดการก่อสร้างแผ่นที่ ๙ และแผ่นที่ ๓๔ ขัดแย้งในรายละเอียดของการวางเสาเข็ม กล่าวคือ แผ่นที่ ๙ จะปรากฏจุดตอกเสาเข็มจำนวน ๗๐ จุด แต่แผ่นที่ ๓๔ ปรากฏจุดตอกเสาเข็ม ๖๘ จุด และประมาณการเบื้องต้นงานก่อสร้างอาคารศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ ข้อ ๑.๑.๕ กำหนดให้จำนวน ๖๘ ต้น ทั้งนี้ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ประชุมหารือเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อให้งานวิศวกรรมโครงสร้างของงานก่อสร้างอาคารศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติเป็นไปตามหลักวิศวกรรม จึงมีมติให้นำเงินจากงานลด คือค่าเสาเข็ม จำนวน ๑ เมตร นั้น มาเป็นค่าใช้จ่ายในการเพิ่มเสาเข็มอีกจำนวน ๒ จุด ตามที่ปรากฏในแบบรูปรายละเอียดการก่อสร้าง ตำรวจภูธรจังหวัดอุดรธานี จึงขอหารือว่า การดำเนินการของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุสามารถดำเนินการได้หรือไม่เป็นการบริหารสัญญาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ อย่างไร นั้น

สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี ขอเรียนว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณี ดังต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงหากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” วรรคสอง บัญญัติว่า “ในกรณีการแก้ไขสัญญาที่หน่วยงานของรัฐเห็นว่า จะมีปัญหาในทางเสียประโยชน์หรือไม่รัดกุมพอก็ให้ส่งร่างสัญญาที่แก้ไขนั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุด พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน” วรรคสาม บัญญัติว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็น ต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงานให้ตกลงพร้อมกันไป” วรรคสี่ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อเพิ่มวงเงินเมื่อรวมวงเงินตามสัญญาหรือข้อตกลงเดิมและวงเงินที่เพิ่มขึ้นใหม่แล้วหากวงเงินรวมดังกล่าวมีผลทำให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไปจะต้องดำเนินการให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินรวมดังกล่าวเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” และวรรคห้า บัญญัติว่า “ในกรณีที่มี

/การแก้ไข...

การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง เพื่อลดวงเงินให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินเดิมเป็นผู้อนุมัติ
การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง” ประกอบกับ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร
พัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การลงนามในสัญญาและการแก้ไขสัญญา
ตามระเบียบนี้ เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” และข้อ ๑๖๕ กำหนดว่า “การแก้ไขสัญญาหรือ
ข้อตกลงตาม มาตรา ๔๗ ต้องอยู่ภายในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น
โดยหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพของพัสดุ หรือรายละเอียดของงาน รวมทั้งราคา
ของพัสดุหรืองานตามสัญญาหรือข้อตกลงกับพัสดุที่จะทำการแก้ไขนั้นก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย”
ซึ่งโดยทั่วไปอำนาจในการลงนามในสัญญารวมถึงการพิจารณาว่า สมควรที่จะต้องมีการแก้ไขสัญญาหรือไม่นั้น
เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๖๑ วรรคหนึ่ง ส่วนอำนาจในการอนุมัติ
ให้มีการแก้ไขสัญญา ระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ วรรคสาม กำหนดให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเป็นผู้อนุมัติ
การแก้ไขสัญญา ซึ่งย่อมจะต้องพิจารณาตามวงเงินที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ ข้อ ๘๔ ข้อ ๘๕ ข้อ ๘๖
แล้วแต่กรณี ซึ่งการแก้ไขสัญญาไม่ว่ากรณีใดย่อมต้องได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างก่อน
จึงจะทำการแก้ไขสัญญาได้ โดยผู้ลงนามในสัญญาที่แก้ไขนั้น เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ
หากการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง โดยมีการปรับลดเนื้อหา หรือเพิ่มเนื้อหาที่อยู่ภายในขอบข่ายวัตถุประสงค์
ของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น และเป็นเหตุให้ต้องลดวงเงินหรือเพิ่มวงเงิน ตลอดจนระยะเวลาในการทำงานแล้ว
ก็ชอบที่จะต้องตกลงให้ชัดเจนพร้อมกันไป โดยในการแก้ไขสัญญา หน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไข
เปลี่ยนแปลงในช่วงเวลาใดก็ได้ แต่อย่างช้าจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับ
มอบของหรืองานงวดสุดท้าย ดังนั้น หากตำรวจภูธรจังหวัดอุดรธานี พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้อง
แก้ไขสัญญาโดยการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่
หน่วยงานของรัฐ หรือประโยชน์สาธารณะ ซึ่งจะต้องอยู่ภายในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิม จึงอยู่ในดุลพินิจ
ของตำรวจภูธรจังหวัดอุดรธานี ที่จะพิจารณาและในกรณีการแก้ไขสัญญานั้น โดยทั่วไปอำนาจในการลงนาม
ในสัญญารวมถึงการพิจารณาว่า สมควรที่จะต้องมีการแก้ไขสัญญาหรือไม่นั้น เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงาน
ของรัฐ ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๖๑ วรรคหนึ่ง ส่วนอำนาจในการอนุมัติให้มีการแก้ไขสัญญา ระเบียบฯ
ข้อ ๑๖๕ วรรคสาม กำหนดให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญา ซึ่งย่อมจะต้อง
พิจารณาตามวงเงินที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ ข้อ ๘๔ ข้อ ๘๕ ข้อ ๘๖ แล้วแต่กรณี ซึ่งการแก้ไขสัญญาไม่ว่ากรณี
ใดย่อมต้องได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างก่อนจึงจะทำการแก้ไขสัญญาได้ โดยผู้ลงนาม
ในสัญญาที่แก้ไขนั้น เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หากการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง โดยมีการปรับลด
เนื้อหาหรือเพิ่มเนื้อหาที่อยู่ภายในขอบข่ายวัตถุประสงค์ของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น และเป็นเหตุให้ต้อง
ลดวงเงินหรือเพิ่มวงเงิน ตลอดจนระยะเวลาในการทำงานแล้ว ก็ชอบที่จะต้องตกลงให้ชัดเจนพร้อมกันไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวบุพผา อินทรสุตร)

คลังจังหวัดอุดรธานี

กลุ่มงานวิชาการ

โทร. ๐-๔๒๒๔-๖๕๘๐ / โทรสาร ๐-๔๒๒๒-๒๕๖๑

e-mail: udn@cgd.go.th