

รายงานการประชุม
คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๕.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม MICT กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
อาคารรัฐประศาสนภักดี ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ

รายนามกรรมการผู้มาประชุม

๑.	นาวาอากาศเอกอนุดิษฐ์ นาคทรพ	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	ประธานกรรมการ
๒.	นายไชยยันต์ พึ่งเกียรติไพโรจน์	ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	รองประธานกรรมการ
๓.	นางสาวอนงค์รัตน์ ลือนาม	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๔.	นายเจตนา แดงอินทวัฒน์	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๕.	นางราศี เบญจาทิกุล	ผู้อำนวยการสำนักงานสภาพัฒนาการเพื่อพัฒนา แรงงานแห่งชาติ รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการ สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน แทนปลัดกระทรวงแรงงาน	กรรมการ
๖.	นางอรพิน ทรัพย์ล้น	นักวิชาการสถิติชำนาญการพิเศษ แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๗.	นางจารุชา ลิ้มแหลมทอง	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร แทนปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์	กรรมการ
๘.	นางสุดารัตน์ เพือกจิตต์	ผู้อำนวยการกลุ่มระบบฐานข้อมูล แทนปลัดกระทรวงวัฒนธรรม	กรรมการ
๙.	นางเกศกานดา บานไม่รู้โรย	หัวหน้ากลุ่มอำนาจการและบริหารทั่วไป ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร แทนปลัดกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
๑๐.	นางมณีรัตน์ นิลพันธ์	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
๑๑.	พลตรี กฤษณะ บวรรัตนารักษ์	หัวหน้าอัยการทหาร แทนปลัดกระทรวงกลาโหม	กรรมการ
๑๒.	ดร.กุลยา ตันติเตมิท	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายเศรษฐกิจมหภาค แทนปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๑๓.	นางสาวลิษา พงษ์ฤทธิยา	ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
๑๔.	นางปิยนุช สิริยาภรณ์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ

๑๕.	นางสาวอัมพร ชาดบุษยมาส	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร แทนปลัดกระทรวงคมนาคม	กรรมการ
๑๖.	นายมงคล วิมลรัตน์	นักพัฒนาการท่องเที่ยวชำนาญการ แทนปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	กรรมการ
๑๗.	นายสมชาย เทียมบุญประเสริฐ	หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวง แทนปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	กรรมการ
๑๘.	นางสาวนงนุช ดีแท้	ผู้เชี่ยวชาญด้านระบบข้อมูลสถิติการเกษตร แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๑๙.	นางสุพิตร พัดเปรม	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการพิเศษ แทนปลัดกระทรวงพลังงาน	กรรมการ
๒๐.	นางธนิษฐา ไกรสโมสร	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร แทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	กรรมการ
๒๑.	นายณพพร มนูญผล	ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๒๒.	นายชนรรค์ พุทธรณินประทีป	ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๒๓.	นายสมชาย ทิศาภรณ์พงศ์	นักวิชาการสถิติชำนาญการ แทนปลัดกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๔.	พันตำรวจเอกธีระวุฒิ กิ่งวรรณ	รองผู้บังคับการกองแผนงานอาชญากรรม แทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	กรรมการ
๒๕.	นางกรวิกร ปานสัมฤทธิ์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ แทนเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติด	กรรมการ
๒๖.	นางกิตติยา คัมภีร์	ผู้อำนวยการสำนักเผยแพร่และสนับสนุนการมี ส่วนร่วมในการพัฒนาระบบราชการ แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.	กรรมการ
๒๗.	นางสาวสิบลพ ถาวรฉันท	ผู้ช่วยว่าการสายระบบสารสนเทศ แทนผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๒๘.	รศ.วุฒิสาร ตันไชย	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคม	กรรมการ
๒๙.	ดร.นิพนธ์ พัวพงศกร	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐกิจ	กรรมการ
๓๐.	นางสาวยุพดี คาคการณ์ไกล	นักวิจัย แทน ศ.ดร. มิ่งสรรพ ขาวสะอาด ผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	กรรมการ
๓๑.	นายวิบูลย์ทัต สุทันธกิตต์	ผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ	กรรมการและ เลขานุการ
๓๒.	นางสาวรจนา เนตรแสงทิพย์	รองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

๓๓. นางสาววิไลลักษณ์ ชูวัฒนกุล	รองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
--------------------------------	-------------------------------------	--------------------------------

รายนามกรรมการผู้ไม่มาประชุม

๑. นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว	ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ	ติดภารกิจ
๒. นพ.วิโรจน์ ตั้งเจริญเสถียร	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคม	ติดภารกิจ
๓. ศ.ดร.ปราโมทย์ ประสาทกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคม	ติดภารกิจ
๔. ดร.วิโรไท สันติประภพ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐกิจ	ติดภารกิจ
๕. รศ.ดร.วราภรณ์ สามโกเศศ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐกิจ	ติดภารกิจ
๖. นายเอ็นนู ซื่อสุวรรณ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	ติดภารกิจ
๗. ดร.จรัสธาดา กรรณสูต	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	ติดภารกิจ

รายนามผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายเสถียร อูสาหะ	นักวิชาการศึกษาชำนาญการพิเศษ	ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
๒. นายจิรเดช นันตา	ธุรการปฏิบัติงาน	ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
๓. นางสาวอารี สุทธิอาจ	นักวิชาการสถิติชำนาญการ	กระทรวงสาธารณสุข
๔. นางไพฑิพย์ ปัญญาติลก	นักพัฒนาสังคมชำนาญการพิเศษ	ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๕. นายธรรมฤทธิ์ คุณหิรัญ	เศรษฐกิจชำนาญการ	สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม
๖. นายสาโรจน์ สันสน	นักพัฒนาการท่องเที่ยวชำนาญการ	กรมการท่องเที่ยว
๗. นางสาวสรายุจิต สุพัฒนานันท์	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ	สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม
๘. นางสาวฉัตรธิดา บุญโต	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ พิเศษ	สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี
๙. นางสาวดวงดาว เกียรติพิศาลสกุล	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร
๑๐. พันตำรวจโทอุทัย ประทุมทอง	รองผู้กำกับการ	กองยุทธศาสตร์ สำนักงานยุทธศาสตร์ตำรวจ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๑๑. นายบดินทร์ พุ่มนิคม	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการพัฒนาระบบ ราชการ	สำนักงาน ก.พ.ร.
๑๒. นางผุสดี การเจริญดี	ผู้อำนวยการอาวุโส	ธนาคารแห่งประเทศไทย
๑๓. นายอริ วงศ์เขียว	Programme Assistant	UNFPA
๑๔. นายสุพจน์ ลาภปรารภนา	หัวหน้าโครงการจัดทำข้อมูลเศรษฐกิจ เชิงพื้นที่ระดับกลุ่มจังหวัด	

๑๕.	ดร.รุ่งเพ็ญ เรืองพิทยา	ที่ปรึกษาโครงการจัดทำข้อมูลสถิติ ทางการเพื่อการพัฒนาประเทศ	
๑๖.	นางสาวจิราพร ฤกษ์กำเนต	แทน ดร.ไมตรี วสันตวิวงศ์ ที่ปรึกษาโครงการจัดทำสารสนเทศและ ตัวชี้วัดเพื่อการพัฒนาประเทศ	
๑๗.	นางสาวมาลี วงศาโรจน์	รองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๑๘.	นางพรรณวดี พรภูมิมากร	ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านการขับเคลื่อน แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๑๙.	นางสาววันเพ็ญ พูลวงษ์	ผู้ตรวจราชการกรม	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๒๐.	นางนวลนภา ธนศักดิ์	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๒๑.	นางสาวเฉลิมขวัญ เจียมประชนารากร	ผู้อำนวยการสำนักสถิติพยากรณ์	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๒๒.	นางลักขณา ยุวประกร	ผู้อำนวยการสำนักสถิติเศรษฐกิจและสังคม	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๒๓.	นายอุดม ภิญโญ	ผู้อำนวยการสำนักสถิติสาธารณสุข	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๒๔.	นางสาวรวมพร ศิริรัตน์ตระกูล	ผู้อำนวยการสำนักภูมิสารสนเทศสถิติ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๒๕.	นางสุรรัตน์ สันติภากรณ์	ผู้อำนวยการสำนักสถิติสังคม	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๒๖.	นางปรียา มิตรานนท์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาบุคลากร	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๒๗.	นางอุษณี ไชยานนท์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารจัดการระบบสถิติ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๒๘.	นางน้ำผึ้ง เชิดชูพงษ์	ผู้อำนวยการกลุ่มวิเคราะห์สารสนเทศ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๒๙.	นางสาวนงลักษณ์ โง้ววัฒนชัย	ผู้อำนวยการกลุ่มประสานและติดตาม สารสนเทศ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๓๐.	นางสาวกุลลักษณ์ เลิศภัทรพงศ์	ผู้อำนวยการกลุ่มบริการและเผยแพร่ข้อมูล	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๓๑.	นางอรรพรรณ สุทธางกูร	ผู้อำนวยการกลุ่มงานวิเคราะห์และ พยากรณ์สถิติเชิงเศรษฐกิจ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๓๒.	นายอานนท์ จันทวิช	ผู้อำนวยการกลุ่มสถิติแรงงาน	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๓๓.	นางสาวสุวรรณี วั่งกานต์	ผู้อำนวยการกลุ่มสถิติเพื่อติดตามและ ประเมินผลนโยบายภาครัฐ ๒	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๓๔.	นางสาวจินตนา ศิลปวุฒิ	ผู้อำนวยการกลุ่มสถิติเพื่อการ บริหารงานภาครัฐ ๒	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๓๕.	นางปัทมา อมรสิริสมบุรณ์	ผู้อำนวยการกลุ่มสถิติประชากร	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๓๖.	นางภัทราวดี สิงคเสลิต	ผู้อำนวยการกลุ่มสถิติการเกษตร	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๓๗.	นางสาวกฤษณา จิรวัดน์สถิตย์	ผู้อำนวยการกลุ่มนโยบายและ ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบสถิติ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๓๘.	นางสาวณัฐนันท์ วิสุชาติพงศ์	ผู้อำนวยการกลุ่มประสานสถิติด้าน เศรษฐกิจ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๓๙.	นางสาวณัฐภัสสร นิธิประภาวัฒน์	ผู้อำนวยการกลุ่มประสานสถิติด้านสังคม	สำนักงานสถิติแห่งชาติ
๔๐.	นางสาววิไลรัตน์ อนันตพฤทธิ	ผู้อำนวยการกลุ่มมาตรฐานสถิติ	สำนักงานสถิติแห่งชาติ

เริ่มประชุม เวลา ๑๓.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑: เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการ (นาวาอากาศเอกอนุดิษฐ์ นาคทรพร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร) กล่าวเปิดการประชุมและได้อัญเชิญพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่เกี่ยวข้องกับงานสถิติของประเทศ โดยขอน้อมเกล้าฯ น้อมกระหม่อม นำมาเป็นหลักในการบริหารระบบสถิติของประเทศไทย ซึ่งพระองค์ทรงมีพระราชดำรัสว่า “...สถิตินี้เป็นของยาก อาจจะได้ข้อมูลแล้วใส่ไปในตาราง แล้วจดเอาไว้ แล้วก็ตีความยาก ถ้าสมมติบอกว่า เวลานี้มีคนจำพวกนี้มาก ก็ไม่ทราบว่าจะแบ่งจำพวกอย่างไร อาจะบอกว่าพระเจ้าอยู่หัวเป็นข้าราชการ เป็นศิลปิน เป็นนักเศรษฐกิจด้วย เป็นนักประวัติศาสตร์ด้วย เลยกลายเป็นมี ๔ คน อันนี้คือ งานลำบากของนักสถิติ...” ดังนั้น งานที่คณะกรรมการชุดนี้ และคณะอนุกรรมการ ๒๑ คณะ กำลังดำเนินการอยู่นี้เป็นงานที่กำลังวางรากฐานสำคัญของประเทศในการจัดเก็บและเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลงานทะเบียนที่หน่วยงาน ๒๐ กระทรวงจัดทำในรูปของรายงาน และสถิติต่างๆ ซึ่งขณะนี้มิใช่ข้อเท็จจริงว่า เมื่อยามจะใช้ร่วมกันเพื่ออธิบายหรือแก้ไขโจทย์ของประเทศเราไม่อาจบูรณาการได้ กลไกที่มีจัดให้มีขึ้นในรูปของคณะกรรมการฯ และอนุกรรมการฯ น่าจะแก้ไขปัญหาและอุปสรรคการบูรณาการข้อมูลได้ระดับหนึ่ง ดังนั้นจึงใคร่ขอให้ผู้เกี่ยวข้องทุกคนได้มุ่งมั่นดำเนินการอย่างต่อเนื่องต่อไปจนจะเป็นการสนองพระราชดำริ และพัฒนาระบบข้อมูลของประเทศต่อไป

วัตถุประสงค์ของการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒ คือเป็นการติดตามความก้าวหน้าของการจัดระบบสถิติของประเทศไทยทั้งในระดับสาขา ๒๑ คณะ และในระดับพื้นที่ ซึ่งได้มีการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา โดยกำหนดผังสถิติทางการที่มีความสำคัญ จำเป็นต่อการวางแผน และการประเมินผลการพัฒนาประเทศ โดยดำเนินงานระยะต่อจากนี้คือ การนำเข้าข้อมูลสถิติรายสาขา เข้าสู่ระบบแลกเปลี่ยนเชื่อมโยง ในรูปแบบที่ผู้ผลิตและผู้ใช้สถิติสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้อย่างสะดวก สำหรับความก้าวหน้าของการจัดระบบสถิติระดับพื้นที่คือ ชุดข้อมูลตามยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาจังหวัดที่สนับสนุนการตัดสินใจของผู้ว่าราชการจังหวัดใน ๑๐ จังหวัดนำร่อง ซึ่งในระยะต่อไปจะขยายให้ครอบคลุมในทุกจังหวัดต่อไป

นับตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ที่ได้มีการลงนามแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา ซึ่งผ่านมา ๓๐๐ วัน (๙ เดือนกับอีก ๒๖ วัน) มีกิจกรรมสำคัญที่ได้เริ่มดำเนินการในปีนี้เป็น การจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขาจำนวน ๒๑ สาขา เพื่อเป็นกรอบการพัฒนาสถิติตามมิติภารกิจ (Function-based) ซึ่งได้ดำเนินการคู่ขนานไปพร้อมกับการพัฒนาสถิติเชิงพื้นที่ (Area-based) และเป็นพื้นฐานในการพัฒนาสถิติเพื่อสนับสนุนวาระแห่งชาติ (Agenda-based) ต่อไป ดังนั้น ต้องขอขอบคุณคณะกรรมการฯ ทุกท่านที่ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านปลัดกระทรวงฯ ที่ทำหน้าที่เป็นประธานอนุกรรมการสถิติรายสาขา และหน่วยงานต่างๆ ที่ได้ส่งตัวแทนเข้าร่วมประชุมอย่างต่อเนื่องแม้จะมีภารกิจมากมาย และเป็นงานที่ยาก เพราะข้อมูล/สถิติเป็นต้นทุนสำคัญที่ใช้ในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนบริหารราชการแผ่นดิน การบริหารงบประมาณ และการติดตามประเมินผลการดำเนินนโยบาย อีกทั้งการขับเคลื่อนการบริหารระบบสถิติประเทศไทย เป็นภารกิจที่จะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นพื้นฐานในการพัฒนาประเทศสู่สังคมฐานความรู้ต่อไป ดังนั้น จึงหวังว่าจะได้รับร่วมมืออย่างดียิ่งต่อไป

ทั้งนี้ ประธานฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบโดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน เพิ่มเติม

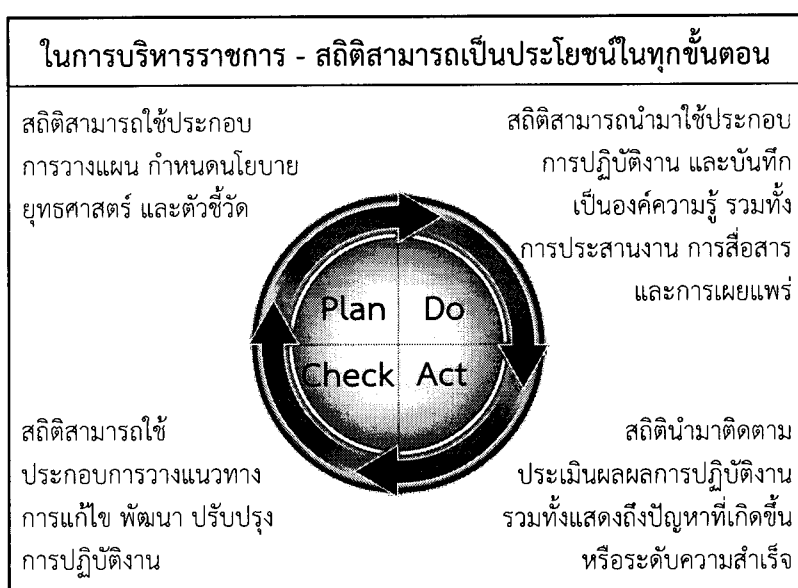
คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน (ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) เพิ่มเติม จำนวน ๒ ราย คือ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย

๑.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการสถิติรายสาขา ๒๑ คณะ

คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสถิติรายสาขา จำนวน ๒๑ คณะ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกอบด้วย ด้านสังคม ได้แก่ (๑) สาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ (๒) สาขาแรงงาน (๓) สาขาการศึกษา (๔) สาขาศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม (๕) สาขาสุภาพ (๖) สาขาสวัสดิการสังคม (๗) สาขาหญิงและชาย (๘) สาขารายได้และรายจ่ายของครัวเรือน (๙) สาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง ด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ (๑๐) สาขาบัญชีประชาชาติ (๑๑) สาขาเกษตรและประมง (๑๒) สาขาอุตสาหกรรม (๑๓) สาขาพลังงาน (๑๔) สาขาการค้า และราคา (๑๕) สาขาขนส่งและโลจิสติกส์ (๑๖) สาขาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (๑๗) สาขาการท่องเที่ยวและกีฬา (๑๘) สาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย (๑๙) สาขาการคลัง (๒๐) สาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิทธิบัตร และด้านสาขาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ (๒๑) สาขาทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม โดยมีองค์ประกอบคือ ปลัดกระทรวง/ผู้บริหารระดับสูงจากหน่วยงานหลักของสาขา เป็นประธาน รองปลัดกระทรวง/รองผู้บริหารระดับสูงจากหน่วยงานหลักของสาขา เป็นรองประธาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/ผู้เชี่ยวชาญในสาขานั้นๆ เป็นอนุกรรมการ และหน่วยงานหลัก/สำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นเลขานุการ ซึ่งคณะกรรมการสถิติรายสาขาเป็นกลไกในการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านข้อมูลสถิติในแต่ละสาขา เพื่อให้สามารถดำเนินการตามแผนพัฒนาสถิติรายสาขาอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งนำเสนอความก้าวหน้า และจัดทำรายงานประจำปี (รายงานสถานการณ์สถิติทางการและรายงานผลการดำเนินงาน) เสนอคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน

รวมทั้ง คำสั่งคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ที่ ๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เรื่อง เพิ่มเติมและแก้ไของค์ประกอบและชื่อสาขาของคณะกรรมการสถิติรายสาขา จำนวน ๑๐ คณะ ได้แก่ สาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ สาขาแรงงาน สาขาศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม สาขารายได้และรายจ่ายของครัวเรือน สาขาเกษตรและประมง สาขาการค้าและราคา สาขาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สาขาการท่องเที่ยวและกีฬา สาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิทธิบัตร และสาขาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ประธานกรรมการ ได้กล่าวเน้นย้ำเรื่องความสำคัญของสถิติที่เข้าไปมีส่วนในการสนับสนุนการบริหารราชการแผ่นดินได้อย่างครบวงจร (PDCA) ตามแผนภาพดังนี้



- การวางแผน (Plan) สถิติใช้ประกอบการวางแผน กำหนดนโยบาย ทั้งนโยบายระดับมหภาค และระดับจุลภาค
- การปฏิบัติงาน (Do) สถิติสามารถนำมาใช้ประกอบการปฏิบัติงาน และบันทึกเป็นองค์ความรู้ รวมถึงเรื่องการประสานงาน การสื่อสาร และการเผยแพร่
- การติดตาม ประเมินผล (Check) สถิติเข้ามาติดตามประเมินผลการปฏิบัติงาน และแสดงถึงปัญหาที่เกิดขึ้น หรือระดับของความสำเร็จของการปฏิบัติงาน
- การปรับปรุงการปฏิบัติงาน (Act) สถิติสามารถใช้ในการประกอบการวางแผนหาแนวทางแก้ไข พัฒนา และปรับปรุงการปฏิบัติงาน

สรุปได้ว่า สถิติเป็นต้นทุนที่สำคัญ จำเป็น ในการบริหารแผนงาน การบริหารงบประมาณ และการบริหารบุคลากร

มติที่ประชุม: รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒: เรื่องเพื่อทราบ

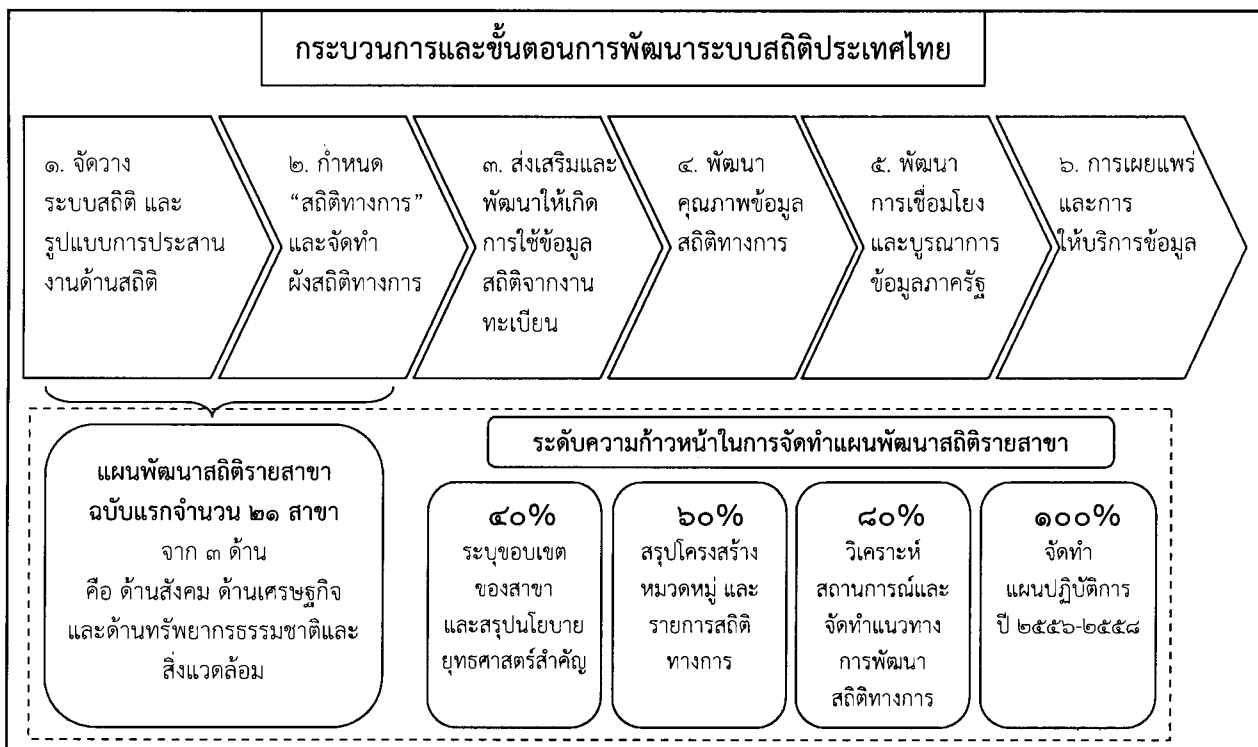
๒.๑ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

กรรมการและเลขานุการ (นายวิบูลย์ หัตถ์พันธุ์ อดีตรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งเวียนรายงานการประชุมให้คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน ตามหนังสือสำนักงานสถิติแห่งชาติ ที่ ทก ๐๕๑๕/ว๐๘๕๒ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณา โดยเอกสารรายงานการประชุมมีความหนา ๑๐ หน้า และมีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๑๒๐ คน ทั้งนี้กรรมการฯ ได้ขอแก้ไขในเรื่องตำแหน่งของ นางสาวนวลจันทร์ เตชะเสริมสุขกุล (ผู้แทนปลัดกระทรวงพลังงาน) จาก “หัวหน้าศูนย์ข้อมูลข่าวสาร” เป็น “รักษาราชการแทนผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร” ซึ่งฝ่ายเลขานุการ ได้ดำเนินการแก้ไขเรียบร้อยแล้ว และวันนี้หากคณะกรรมการฯ มีข้อแก้ไข กรุณาส่งให้ฝ่ายเลขานุการฯ หลังเลิกการประชุม

มติที่ประชุม: ที่ประชุมมีมติรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ โดยไม่มีการแก้ไข

๒.๒ สรุปรายงานผลการดำเนินงานประจำปี ๒๕๕๕ การพัฒนาระบบสถิติประเทศไทย เสนอคณะรัฐมนตรี

กรรมการและเลขานุการ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๘ ได้กำหนดกระบวนการและขั้นตอนการพัฒนาระบบสถิติประเทศไทย ๖ ขั้นตอน ตามแผนภาพดังนี้



ดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ – ๒๕๕๕ (ขั้นตอนที่ ๑ – ๒)

- ขั้นตอนที่ ๑ จัดวางระบบสถิติและรูปแบบการประสานงานด้านสถิติ คือ การกำหนดรูปแบบการทำงานในรูปแบบคณะกรรมการ/ อนุกรรมการ/ คณะทำงานรายสาขา
- ขั้นตอนที่ ๒ กำหนดสถิติทางการ (ข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นที่ใช้อ้างอิง เพื่อกำหนดนโยบายและการตัดสินใจเพื่อพัฒนาประเทศ) และจัดทำผังสถิติทางการ ได้จากการประชุมของคณะอนุกรรมการฯ/ คณะทำงานฯ เพื่อทบทวนยุทธศาสตร์ของประเทศ นโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และวิเคราะห์ความต้องการข้อมูลสถิติทางการของผู้บริหารประเทศ ซึ่งผลผลิตของขั้นตอนที่ ๒ คือ แผนพัฒนาสถิติรายสาขา ซึ่ง สำนักงานสถิติแห่งชาติ (สสช.) จะเสนอรายงานผลการดำเนินงานการพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทย ต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘ (ขั้นตอนที่ ๓ – ๖)

- ขั้นตอนที่ ๓ ส่งเสริมและพัฒนาให้เกิดการใช้ข้อมูลสถิติจากงานทะเบียน โดยจัดให้มีการพัฒนาศักยภาพบุคลากรของหน่วยงานต่างๆ ในเรื่องการจัดทำข้อมูลสถิติ และการนำข้อมูลสถิติไปใช้ประโยชน์ รวมทั้งจัดอบรมอื่นๆ เพิ่มเติมตามความต้องการของหน่วยงาน
- ขั้นตอนที่ ๔ พัฒนาคุณภาพข้อมูลสถิติทางการ โดยจัดตั้งคณะอนุกรรมการในการจัดทำมาตรฐานสถิติ เพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้หน่วยงานผลิตข้อมูลสถิติที่มีคุณภาพ มีมาตรฐาน และมีการจัดการคุณภาพสถิติทางการ
- ขั้นตอนที่ ๕ พัฒนาการเชื่อมโยงและบูรณาการข้อมูลภาครัฐ โดย สสช. อยู่ระหว่างการบูรณาการการประยุกต์ใช้ระบบเดิม คือ StatXchange และระบบ Statistical Data and Metadata eXchange (SDMX) ซึ่งเป็นระบบที่ใช้ตามมาตรฐานสากล เพื่อให้บริการข้อมูลผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารบนเว็บไซต์ เพื่อให้ผู้ใช้สืบค้นข้อมูลได้สะดวก รวมทั้งได้วางแนวทางการพัฒนาระบบการนำเสนอข้อมูลด้วยรูปแบบ Business Intelligence (BI)
- ขั้นตอนที่ ๖ การเผยแพร่ และการให้บริการข้อมูล

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดเกณฑ์การวัดระดับความสำเร็จของการจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขา เพื่อเป็นมาตรฐานที่จะใช้ร่วมกัน โดยกำหนดเป็น ๔ ขั้นตอน (Milestone) ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้รวบรวมความก้าวหน้าของการดำเนินงานในปี ๒๕๕๕ ดังนี้

ขั้นตอนการดำเนินงาน	คะแนนที่ได้	สาขา
๑. ระบุขอบเขตของสาขา และสรุปนโยบายยุทธศาสตร์สำคัญ เพื่อใช้เป็นกรอบการคัดเลือกสถิติทางการ	๔๐%	มี ๒ สาขา ได้แก่ <u>ด้านสังคม</u> ๑) สาขาการศึกษา ๒) สาขาสุภาพ
๒. สรุปโครงสร้างหมวดหมู่ และรายการสถิติทางการ	๖๐%	มี ๘ สาขา ได้แก่ <u>ด้านสังคม</u> ๑) สาขาสวัสดิการสังคม ๒) สาขาท้องถิ่นและชาย ๓) สาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง <u>ด้านเศรษฐกิจ</u> ๔) สาขาบัญชีประชาชาติ ๕) สาขาเกษตรและประมง ๖) สาขาอุตสาหกรรม ๗) สาขาการค้าและราคา ๘) สาขาการท่องเที่ยวและการกีฬา

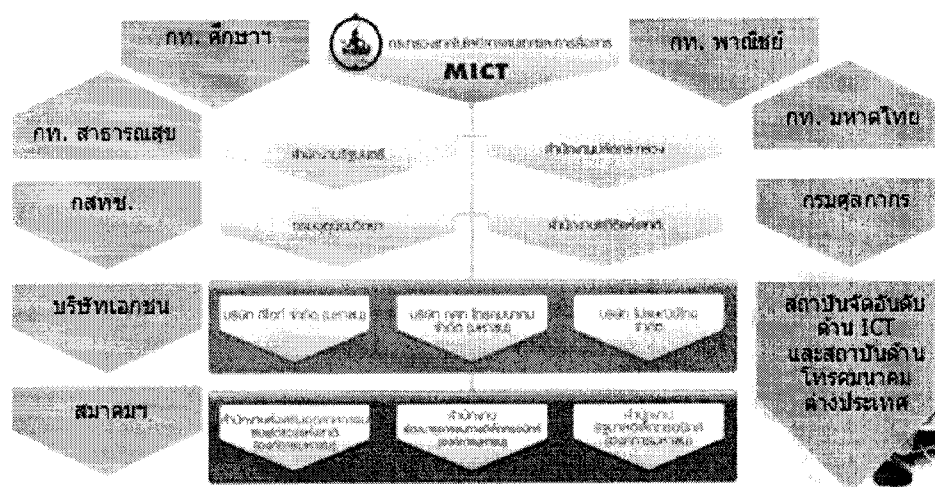
ขั้นตอนการดำเนินงาน	คะแนน ที่ได้	สาขา
๓. วิเคราะห์สถานการณ์ของสถิติทางการ และจัดทำแนวทางการพัฒนาสถิติ ทางการและหน่วยสถิติ	๘๐%	มี ๖ สาขา ได้แก่ <u>ด้านสังคม</u> ๑) สาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและการเคหะ ๒) สาขาแรงงาน ๓) สาขาศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม ๔) สาขารายได้และรายจ่ายของครัวเรือน <u>ด้านเศรษฐกิจ</u> ๕) สาขาขนส่งและโลจิสติกส์ <u>ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</u> ๖) สาขาททรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔. จัดทำแผนปฏิบัติการปี ๒๕๕๖-๒๕๕๘	๑๐๐%	มี ๕ สาขา ได้แก่ <u>ด้านเศรษฐกิจ</u> ๑) สาขาพลังงาน ๒) สาขาเทคโนโลยีสารสนเทศและ การสื่อสาร ๓) สาขาการเงิน การธนาคาร และการ ประกันภัย ๔) สาขาการคลัง ๕) สาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิทธิบัตร

ตัวอย่างแผนพัฒนาสถิติรายสาขาที่ดำเนินการเสร็จ จำนวน ๒ สาขา ดังนี้

๑) แผนพัฒนาศักยภาพบุคลากรและเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

รองประธานกรรมการ (นายไชยยนต์ พึ่งเกียรติไพโรจน์ ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร) และเป็นประธานอนุกรรมการสถิติสาขาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) ได้นำเสนอรายละเอียดดังนี้ สาขา ICT ได้มีการประชุมคณะอนุกรรมการฯ และคณะทำงานฯ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๙ ครั้ง โดยได้พิจารณาโครงสร้างผังสถิติทางการ จากนโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และแผนจากหน่วยสถิติระดับสากลที่เกี่ยวข้อง เช่น สหภาพโทรคมนาคมนานาชาติ (International Telecommunication Union: ITU) สถาบันการจัดการนานาชาติ (International Institute for Management Development: IMD) การประชุมเวทีเศรษฐกิจโลก (World Economic Forum: WEF) องค์การสหประชาชาติ (United Nation: UN) เป็นต้น ตามแผนภาพดังนี้

ตัวอย่าง : การจัดทำแผนพัฒนาสถิติสาขา ICT: หน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้อง



นอกจากนี้ ได้รวบรวม คัดเลือกรายการสถิติทางการ กำหนดคำนิยาม สรุปลักษณะที่สำคัญ และกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบตามภารกิจที่ได้รับ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาศาสนา ICT ๓ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. การบริหารจัดการระบบสถิติอย่างมีประสิทธิภาพ โดยการจัดทำแผนพัฒนาศาสนา ICT ซึ่งมีรายการสถิติทางการที่สำคัญจำเป็น มีหน่วยงานรับผิดชอบชัดเจน กำหนดระยะเวลาดำเนินการและเผยแพร่ข้อมูล

๒. การพัฒนาศาสนาให้มีความมาตรฐานตามหลักสากล เพื่อสะท้อนการจัดลำดับการพัฒนา ICT ของประเทศได้อย่างถูกต้อง

๓. การให้บริการอย่างทั่วถึง ซึ่ง สสช. จะพัฒนาระบบเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนสถิติระหว่างหน่วยงานเพื่อให้ง่ายในการเข้าถึงข้อมูล และสามารถใช้งานได้ทันเวลา และสามารถบูรณาการข้อมูลระหว่างสาขาได้

ตัวอย่าง : การจัดทำผังสถิติทางการ ตัวอย่าง-ผังสถิติทางการสาขา ICT

โครงสร้างผังสถิติทางการ	หมวดหมู่ย่อย
1. โครงสร้างพื้นฐานทางด้าน ICT (โครงสร้างอุปกรณ์ของผู้ให้บริการ)	1.1 โครงสร้างพื้นฐานทางโทรคมนาคม 1.2 โครงสร้างพื้นฐานอินเทอร์เน็ต 1.3 โครงสร้างพื้นฐานอื่นๆ
2. การมีอุปกรณ์ ICT และการใช้ ICT	2.1 การมีอุปกรณ์ ICT และการเข้าถึงบริการ ICT 2.2 การใช้ ICT 2.3 ข้อมูลอื่นๆ เกี่ยวกับการมีอุปกรณ์ ICT และการใช้ ICT
3. ทรัพยากรมนุษย์ด้าน ICT	3.1 อุปทานของทรัพยากรมนุษย์ด้าน ICT 3.2 อุปสงค์ของทรัพยากรมนุษย์ด้าน ICT
4. อุตสาหกรรม ICT	- ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรม ICT - มูลค่าผลผลิตในอุตสาหกรรม ICT
5. ตลาด (มูลค่า สัดส่วนตลาด ผู้ซื้อ ผู้ขาย ผู้บริโภค ราคา ฯลฯ)	- มูลค่าของตลาด ICT - มูลค่าเพิ่มของอุตสาหกรรม ICT - มูลค่าการนำเข้าส่งออกสินค้า ICT
6. ธุรกิจทางอิเล็กทรอนิกส์	6.1 e-Trading and Service 6.2 e-Payment 6.3 e-Filing & e-Reporting 6.4 e-Certificate 6.5 e-Medical Record
7. การวิจัย/พัฒนา และสิทธิบัตรด้าน ICT	- สิทธิบัตรด้าน ICT ที่ได้รับการจดทะเบียน - สถานประกอบการ ที่ได้รับการรับรองมาตรฐานสากล - สิทธิบัตรด้าน ICT ที่ยื่นขอจดทะเบียน
8. อื่นๆ เช่น บริการไปรษณีย์ สื่อสารมวลชน	- บริการไปรษณีย์ - สถานีวิทยุโทรทัศน์ - มูลค่าด้านสื่อสารมวลชน
9. อันดับ/ดัชนีที่สำคัญด้าน ICT	

คณะกรรมการพัฒนาศาสนา ICT ได้จัดโครงสร้างผังสถิติทางการสาขา ICT เป็น ๙ หมวด ประกอบด้วย ๑) โครงสร้างพื้นฐานทางด้าน ICT ๒) การมีอุปกรณ์ ICT และการใช้ ICT ๓) ทรัพยากรมนุษย์ด้าน ICT ๔) อุตสาหกรรมด้าน ICT ๕) ตลาด ICT ๖) ธุรกิจทางอิเล็กทรอนิกส์ ๗) การวิจัย/พัฒนา และสิทธิบัตรด้าน ICT ๘) ด้านอื่นๆ เช่น บริการไปรษณีย์ และสื่อสารมวลชน ๙) อันดับ/ดัชนีที่สำคัญด้าน ICT ตามแผนภาพข้างต้น

ทั้งนี้ จากการจัดอันดับทางด้าน ICT ขององค์การระหว่างประเทศ ได้แก่ IMD และ WEF ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๔ พบว่า ประเทศไทยมีศักยภาพด้าน ICT ลดลง ซึ่งเป็นผลจากการนำดัชนีทั้งในประเทศและต่างประเทศ ประมาณ ๓๐๐ รายการ มาทำการวิเคราะห์ โดยการเปลี่ยนแปลงเช่นนี้เกิดได้จากหลายสาเหตุ เช่น การขาดการบริหารข้อมูลสถิติ หรือหน่วยงานที่จัดทำข้อมูลให้ข้อมูลที่ไม่ถูกต้อง ครบถ้วน และทันสมัย เป็นต้น ทำให้มีผลต่อการจัดอันดับภาพรวมของประเทศ

๒) แผนพัฒนาสถิติสาขาการเงิน การธนาคาร และการประกันภัย

กรรมการและเลขานุการ นำเสนอรายละเอียดว่า ขั้นตอนกระบวนการโดยรวมจะเป็นแนวทางเดียวกับสาขา ICT โดยจะขอยกตัวอย่างเฉพาะการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาสถิติสาขาการเงินฯ ๓ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

**แนวทางการพัฒนาสถิติสาขาการเงิน
การธนาคารและการประกันภัย**

ยุทธศาสตร์

1. สถิติทางการที่มีการจัดเก็บข้อมูล และพร้อมที่จะนำเข้าสู่ระบบแลกเปลี่ยน
2. รายการที่ยังไม่มีการจัดเก็บ แต่อยู่ภายใต้การดูแลของหน่วยงานที่เป็นคณะอนุกรรมการสาขาการเงิน ฯ
3. สถิติทางการที่ยังไม่มีการจัดเก็บ และหน่วยงานที่รับผิดชอบในการกำกับดูแลธุรกรรมดังกล่าว มิได้เป็นอนุกรรมการ ฯ



๑. สถิติทางการที่มีการจัดเก็บข้อมูล และพร้อมที่จะนำเข้าสู่ระบบแลกเปลี่ยน เช่น อัตราดอกเบี้ย ตลาดเงิน ตลาดตราสารหนี้ เป็นต้น ธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นผู้รับผิดชอบ ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการนำเข้าสู่ระบบในปี ๒๕๕๖ รายละเอียดตามแผนภาพ

๒. สถิติทางการที่สำคัญและยังไม่มีมีการจัดเก็บ แต่อยู่ภายใต้ภารกิจของหน่วยงานที่เป็นคณะอนุกรรมการฯ ในสาขานั้น ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้กำหนดหน่วยงานรับผิดชอบ และปีที่คาดว่าจะเผยแพร่ได้ เช่น อัตราการอนุมัติสินเชื่อของสถาบันการเงิน อัตราการอนุมัติสินเชื่อของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เป็นต้น รายละเอียดตามแผนภาพ

๓. สถิติทางการที่สำคัญและยังไม่มีมีการจัดเก็บ รวมทั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบไม่ได้เป็นคณะอนุกรรมการฯ ในสาขา สสช. จะทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการจัดทำข้อมูลต่อไป รายละเอียดตามแผนภาพ

ทั้งนี้ กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานที่ประชุมทราบถึงปัญหาอุปสรรคจากการดำเนินงานที่ผ่านมา ดังนี้

๑. การจัดทำแผนพัฒนาสถิติรายสาขาฉบับนี้ถือเป็นฉบับแรก และเป็นเรื่องใหม่ของแต่ละหน่วยงาน จึงต้องอาศัยเวลาและกลยุทธการอธิบายเพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกัน

๒. ข้อมูลสถิติบางสาขามีขอบเขตกว้างขวาง ทำให้บางหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ได้รับการแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการฯ ส่งผลให้สถิติกลุ่มนั้นมีการพิจารณาค่อนข้างจำกัด เนื่องจากอยู่นอกขอบเขตการบริหารจัดการของคณะอนุกรรมการสถิติรายสาขา รวมทั้ง ขอบเขตของสถิติบางสาขาค่อนข้างหลากหลายด้าน เช่น สาขายุติธรรม ความมั่นคง การเมืองและการปกครอง ทำให้อนุกรรมการฯ ที่เป็นผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ มีข้อจำกัดในการให้ความเห็น และจัดทำแผนและแนวทางการพัฒนาร่วมกัน และต้องใช้ระยะเวลาประมูมนานเพื่อพิจารณาให้ครอบคลุมทุกด้าน

๓. ประธานอนุกรรมการฯ เป็นผู้บริหารระดับสูง มีภารกิจมาก จึงทำให้มีปัญหาในการนัดประชุม

๔. มีการโยกย้ายเปลี่ยนตำแหน่ง ทำให้ต้องเปลี่ยนอนุกรรมการ โดยเฉพาะผู้ที่มีบทบาทสำคัญ ได้แก่ ประธาน และเลขานุการ

๕. หน่วยงานที่เป็นอนุกรรมการฯ มีภารกิจมาก ทำให้ผู้แทนที่เข้าประชุมแต่ละครั้งไม่ใช่คนเดียวกัน ทำให้ขาดความต่อเนื่อง ขาดพื้นฐานความเข้าใจในหลักการ แนวคิด รวมทั้ง ขั้นตอนในการดำเนินงานมีรายละเอียดมาก

๖. ยังขาดงบประมาณสนับสนุนหน่วยงานต่างๆ ในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

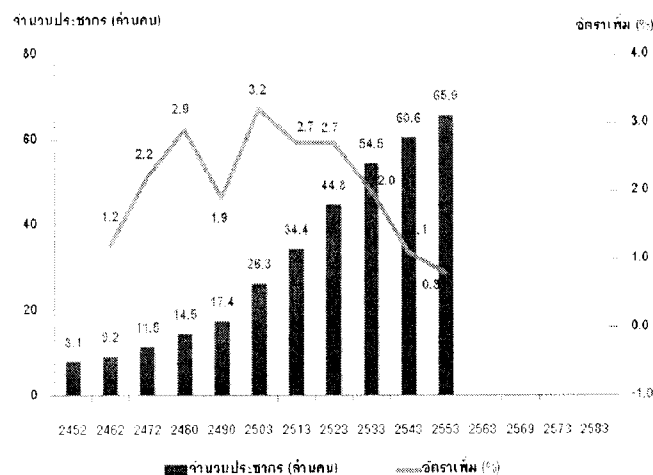
มติที่ประชุม: รับทราบ โดยเสนอให้ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานงบประมาณ รับทราบและเพื่อพิจารณาให้การสนับสนุนต่อไป

๒.๓ การนำข้อมูลสถิติรายสาขาไปใช้ประโยชน์

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ (นางสาวรัชญา เนตรแสงทิพย์ รองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ) นำเสนอตัวอย่างการนำข้อมูลสถิติไปใช้ประโยชน์ ดังนี้

- สาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ ประเด็นสำคัญที่รัฐบาลต้องดูแลคือ ความทุกข์สุขของประชาชน ดังนั้น ข้อมูลเบื้องต้นที่ต้องมี คือ จำนวนประชากรของประเทศไทย ซึ่งจากทะเบียนราษฎร กระทรวงมหาดไทย พบว่า จำนวนประชากรจะเพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดลง อาจเนื่องจากอัตราการเกิดและอัตรายาลดลงเรื่อยๆ ซึ่งส่งผลทำให้เกิดเป็นสังคมผู้สูงอายุ ทั้งนี้ สำนักงานสถิติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง นำข้อมูลจากสำมะโนประชากรปี ๒๕๕๓ ไปใช้ในการคาดประมาณประชากร (Population Projection) ใน ๓๐ ปีข้างหน้า เพื่อวางแผนประชากรของประเทศ ตามแผนภาพดังนี้

จำนวนประชากรและอัตราเพิ่มประชากร



- สาขาประชากรศาสตร์ ประชากรและเคหะ เชื่อมโยงกับสาขาสุขภาพ และสาขาการศึกษา จะพบว่า การที่จำนวนประชากรลดลง อาจมาจากจำนวนประชากรวัยเจริญพันธุ์ (อายุ ๓๐ - ๔๙ ปี) มีแนวโน้มไม่แต่งงานเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ ในปี ๒๕๕๓ ผู้หญิงมีอายุขัยเฉลี่ยสูงกว่าผู้ชาย (ผู้หญิงมีอายุ ๗๗ ปี และผู้ชายมีอายุ ๗๐ ปี) อาจเป็นผลจากผู้ชายสูบบุหรี่มากกว่าผู้หญิง ๒๐ เท่า และผู้ชายดื่มสุรามากกว่าผู้หญิงถึง ๕ เท่า แต่เป็นที่น่าสังเกตว่าผู้ชายมีสุขภาพจิตดีกว่าผู้หญิงมาโดยตลอด

- สาขารายได้และรายจ่ายของครัวเรือน เชื่อมโยงกับสาขาการศึกษา และสาขาสุภาพ พบว่าเมื่อรายได้สูงขึ้น การศึกษาสูงขึ้น ทำให้อัตราทารกแรกเกิดที่มีน้ำหนักต่ำกว่าเกณฑ์จะลดลง
- สาขาบัญชีประชาชาติ เชื่อมโยงกับสาขาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พบว่า เมื่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ของประเทศสูงขึ้น การใช้โทรศัพท์มือถือ คอมพิวเตอร์ และอินเทอร์เน็ต ก็เพิ่มขึ้นด้วย
- สาขาสุภาพ เดิมองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) เป็นหน่วยงานที่จัดทำดัชนีผู้ขาดสารอาหารของประเทศต่างๆ พบว่า ดัชนีที่คำนวณได้ของประเทศไทยมีจำนวนและสัดส่วนค่อนข้างสูง ต่อมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ ประเทศไทยจัดทำดัชนีผู้ขาดสารอาหารเอง พบว่า จำนวนและสัดส่วนลดลงค่อนข้างมาก โดยในปี ๒๕๔๙ FAO ได้คำนวณผู้ขาดสารอาหารพบว่ามีจำนวน ๑๐.๘ ล้านคน (โดยมีสัดส่วนร้อยละ ๑๖.๐) ในขณะที่ประเทศไทยคำนวณได้ ๕.๓ ล้านคน (โดยมีสัดส่วนร้อยละ ๗.๗) ซึ่งเห็นได้ว่า หากประเทศมีข้อมูลที่ถูกต้อง แม่นยำ จะสามารถสะท้อนภาพลักษณ์ของประเทศไทยได้ถูกต้อง ตามแผนภาพดังนี้

จำนวนผู้ขาดสารอาหารของประเทศไทย				
ปี	ผู้ขาดสารอาหารของไทย			
	สัดส่วน (%)		จำนวน (ล้านคน)	
	FAO	ไทย ^{1/}	FAO	ไทย ^{1/}
2533-35	26.0		15.0	
2538-40	18.0		11.2	
2543-45	18.0		11.5	
2549-51	16.0	7.7	10.8	5.3
2550-52		7.4		5.0
2551-53		5.5		3.8

^{1/} ความร่วมมือระหว่างสำนักงานสถิติแห่งชาติ, กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

มติที่ประชุม: รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓: เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ การพัฒนาแผนงาน โครงการในแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖-๒๕๕๘

กรรมการและเลขานุการ ได้แจ้งที่ประชุมเพื่อพิจารณากระบวนการและขั้นตอนการพัฒนาระบบสถิติประเทศไทยที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๖-๒๕๕๘ ซึ่งแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘ กำหนดไว้ ๔ ขั้นตอน (รายละเอียดดังระเบียบวาระที่ ๒.๒)

ข้อคิดเห็น/ข้อสังเกตของที่ประชุม

๑. ปัจจุบันนักสถิติที่ปฏิบัติงานในหน่วยงานต่างๆ (๒๐๐ กรม) ขาดความก้าวหน้าในสายวิชาชีพ จึงมีการปรับเปลี่ยนสายงาน ทำให้เกิดการขาดแคลนนักสถิติในหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งกระทบต่อการดำเนินงานด้านสถิติ
๒. ควรมีการจัดทำระบบฐานข้อมูล (Database) ให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งระบบ เพื่อให้เกิดฐานข้อมูลกลาง และผลักดันให้เกิดการใช้ฐานข้อมูลร่วมกันของทุกหน่วยงาน ทั้งนี้ สสช. จะประสานกับสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (E-Government) ในการใช้ Cloud Computing เป็นเครื่องมือในการจัดเก็บข้อมูลเพื่อบูรณาการต่อไป

๓. ควรมีการบูรณาการฐานข้อมูลต่างๆ เข้าด้วยกัน เช่น ฐานข้อมูลจากทะเบียนราษฎร์ และฐานข้อมูลที่อยู่ในระบบภูมิสารสนเทศ (Geographic Information System: GIS) ซึ่งมีหลายหน่วยงานจัดทำ เพื่อให้ใช้ฐานข้อมูลร่วมกัน ลดความซ้ำซ้อน และใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

๔. ในปัจจุบันการแลกเปลี่ยนข้อมูลสารสนเทศมีความสำคัญอย่างยิ่งทั้งในระดับอาเซียน และระดับ UN ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงจากความเชื่อที่ว่า “Information is a power” เป็น “Sharing Information is a power” ซึ่งการแลกเปลี่ยนข้อมูลจะส่งผลให้เกิดประโยชน์ร่วมกันระหว่างหน่วยงาน ทั้งนี้สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ได้นำข้อมูลจากฐานข้อมูลของแต่ละกระทรวงเข้ามาบูรณาการในระบบสารสนเทศกลาง และมีหลายหน่วยงานได้นำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ประโยชน์แล้ว ยกตัวอย่างเช่น กระทรวงพาณิชย์ ได้นำไปใช้ในส่วนของการออกใบรับรอง (Certificate) ให้กับเอกชนของกรมธุรกิจการค้า ซึ่งส่งผลให้เกิดความสะดวกสบาย ประหยัดเวลา และค่าใช้จ่ายในการเดินทางเพื่อมาทำธุรกรรม เป็นต้น

๕. ควรมีการส่งเสริม/ผลักดัน การนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนยุทธศาสตร์ (Base Line) ทั้งในระดับประเทศ/กลุ่มจังหวัด/จังหวัด และใช้ในการวิเคราะห์ศักยภาพของประเทศ สะท้อนปัญหา หรือการมีระบบเตือนภัย (Warning System)

มติที่ประชุม: ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการดังนี้

๑. ให้ สสช. เป็นหน่วยงานหลักในการจัดอบรมพัฒนาศักยภาพของบุคลากรด้านสถิติของหน่วยงานต่างๆ โดยพัฒนานักสถิติให้เป็น “นักบริหารข้อมูล” เช่น ในเรื่องการวิเคราะห์และนำเสนอสถิติในรูปแบบที่ง่าย การประยุกต์ใช้ข้อมูล การจัดทำมาตรฐาน การนำเข้า การจัดเก็บข้อมูล การแลกเปลี่ยนข้อมูล เป็นต้น

๒. แต่งตั้งคณะกรรมการในการจัดทำมาตรฐานสถิติ เพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้หน่วยงานผลิตข้อมูลสถิติที่มีคุณภาพ มีมาตรฐาน และมีการจัดการคุณภาพสถิติทางการ

๓.๒ การขอรับการสนับสนุนจากคณะรัฐมนตรี และคณะกรรมการฯ

กรรมการและเลขานุการ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า การพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทยให้สามารถรองรับการวางแผนและการตัดสินใจระดับนโยบายและยุทธศาสตร์และติดตามประเมินผลการพัฒนา จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากภาคส่วนต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐที่เป็นผู้ผลิตและผู้ใช้ข้อมูลที่สำคัญ ดังนั้น สสช. ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการฯ จะขอรับการสนับสนุนที่เป็นเงื่อนไขความสำเร็จที่สำคัญของการพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทย ได้แก่

ขอรับการสนับสนุนจากคณะรัฐมนตรี

๑. กำหนดให้การดำเนินงานตามแผนพัฒนาสถิติรายสาขาเป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติการของกระทรวง/กรม เพื่อสนับสนุนแผนบริหารราชการแผ่นดิน

๒. งบประมาณสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ในการจัดทำข้อมูลสถิติตามที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

๓. การสนับสนุนอัตรากำลังด้านสถิติสำหรับหน่วยงานภาครัฐ

ขอรับการสนับสนุนจากคณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน

๑. การติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสถิติรายสาขา

๒. การอำนวยความสะดวกและสนับสนุนให้หน่วยงานต่างๆ นำข้อมูลเข้าสู่ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

มติที่ประชุม: ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการดังนี้

๑. ให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอรายงานผลการดำเนินการพัฒนาระบบสถิติของประเทศไทย ต่อคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยไม่มีการประชุมคณะกรรมการฯ อีกครั้ง

๒. ให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำรายงานผลการดำเนินงานการพัฒนากระบวนสถิติของประเทศไทย ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดให้การดำเนินงานตามแผนพัฒนาสถิติรายสาขาเป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติราชการของกระทรวง/ กรม เพื่อสนับสนุนแผนบริหารราชการแผ่นดิน รวมทั้ง จัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการจัดทำข้อมูลสถิติต่อไป

๓. ให้สำนักงานงบประมาณ สนับสนุนงบประมาณสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ในการจัดทำข้อมูลสถิติตามที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสถิติรายสาขา และสนับสนุนงบประมาณให้ สสช. สำหรับการจัดอบรมพัฒนาศักยภาพของบุคลากรด้านสถิติของหน่วยงานต่างๆ

๔. ให้สำนักงาน ก.พ. สนับสนุนอัตรากำลังด้านสถิติ และพิจารณาความก้าวหน้าในสายวิชาชีพนักสถิติในหน่วยงานต่างๆ

๕. ให้คณะกรรมการฯ ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสถิติรายสาขา และผลักดันให้หน่วยงานต่างๆ นำข้อมูลเข้าสู่ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

ระเบียบวาระที่ ๔: เรื่องอื่นๆ

๔.๑ การบูรณาการข้อมูลระดับพื้นที่ ภายใต้การแปลงแผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทยสู่การปฏิบัติเชิงพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๕๕ ใน ๑๐ จังหวัดนำร่อง

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ (นางสาววิไลลักษณ์ ชูลีวัฒนกุล รองผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ) ได้นำเสนอผลการดำเนินงาน ดังนี้

สสช. ได้ร่วมลงนามความร่วมมือทางวิชาการกับสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการบูรณาการข้อมูลสถิติระดับพื้นที่ สำหรับตอบโจทยยุทธศาสตร์ของจังหวัด และประเด็นปัญหาที่สำคัญในพื้นที่ และจัดเตรียมชุดข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการพัฒนาจังหวัด โดยการคัดเลือกผลิตภัณฑ์ที่มีศักยภาพของจังหวัด (Product Champion) และได้ดำเนินการในรูปของคณะกรรมการสถิติในระดับจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน และมีหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ โดยสถิติจังหวัด หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และหัวหน้ากลุ่มงานข้อมูลสารสนเทศและการสื่อสาร ของสำนักงานจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ

ทั้งนี้ ในปี ๒๕๕๕ ได้ดำเนินการใน ๑๐ จังหวัดนำร่อง ได้แก่ อ่างทอง นครนายก ลพบุรี สิงห์บุรี ชัยนาท พระนครศรีอยุธยา ปราจีนบุรี อุทัยธานี นครสวรรค์ และกำแพงเพชร ซึ่งประสบผลสำเร็จบรรลุเป้าหมาย และวัตถุประสงค์ที่วางไว้ คือ

๑) การมีชุดข้อมูลที่เกิดจากการบูรณาการข้อมูลสถิติและสารสนเทศระดับพื้นที่ เพื่อตอบโจทยยุทธศาสตร์จังหวัด และประเด็นปัญหาที่สำคัญในพื้นที่ และได้ชุดข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการกำหนดนโยบายของจังหวัด

๒) สถิติจังหวัดมีการปรับเปลี่ยนบทบาทจากการเก็บข้อมูล เป็นผู้บริหารข้อมูลในระดับพื้นที่ และการสร้างวัฒนธรรมในการผลิตข้อมูลสถิติและสารสนเทศ เพื่อสนับสนุนการตัดสินใจเชิงพื้นที่

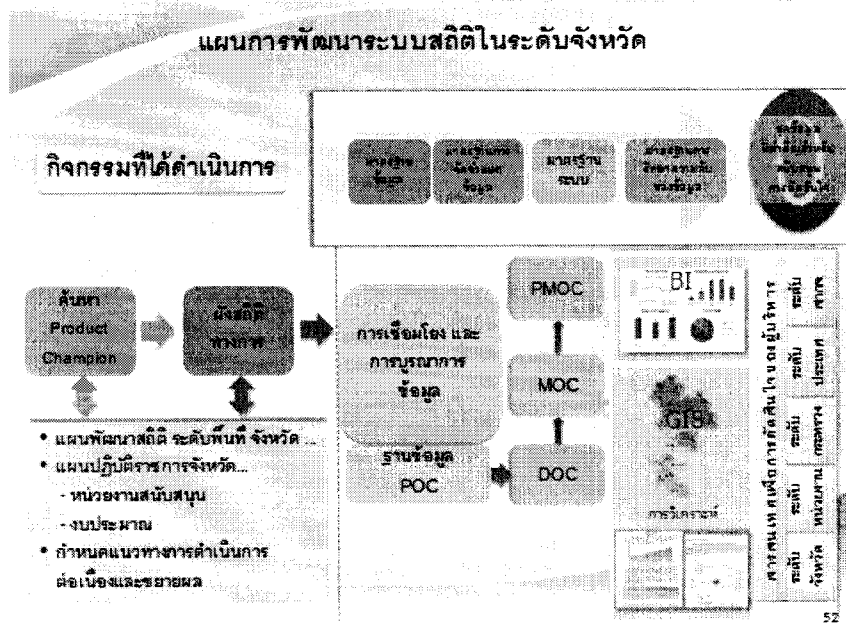
ทั้งนี้ สสช. ได้กำหนดแผนที่จะดำเนินการในปี ๒๕๕๖ ดังนี้

๑) ระดับจังหวัด จะขยายผลการดำเนินงานในอีก ๖๖ จังหวัด สำหรับ ๑๐ จังหวัดนำร่องที่ได้ดำเนินการในปี ๒๕๕๕ จะต้องศึกษายุทธศาสตร์จังหวัด และประเด็นปัญหาที่สำคัญในพื้นที่ เพื่อกำหนดผลิตภัณฑ์ที่มีศักยภาพรายการใหม่ รวมทั้งต้องติดตามแผนพัฒนาสถิติระดับพื้นที่ ที่ได้มีการจัดทำเรียบร้อยแล้ว

๒) ระดับกลุ่มจังหวัด จะดำเนินการใน ๒ กลุ่มจังหวัด คือ

- กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๒ (ลพบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง ชัยนาท) เนื่องจากมีผลิตภัณฑ์หลักที่สำคัญ ได้แก่ ข้าว มันสำปะหลัง ไข่ไก่ ซึ่งเป็นพืชและสัตว์เศรษฐกิจสำคัญอันดับต้นๆ ของประเทศ และเป็นผลิตภัณฑ์ของกลุ่มได้เป็นอย่างดี
- กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒ (สมุทรสาคร สมุทรสงคราม เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์) เนื่องจากเป็นกลุ่มจังหวัดที่มีผลิตภัณฑ์หลักที่เป็นผลิตภัณฑ์ที่สำคัญ คือ การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ธรรมชาติ และทางทะเล

ทั้งนี้ ข้อมูลระดับจังหวัดนั้นเปรียบเสมือนผลผลิตต้นน้ำ ที่จะส่งต่อไปยัง ศูนย์ปฏิบัติการระดับกรม (Department Operation Center: DOC) ศูนย์ปฏิบัติการกระทรวง (Ministry Operation Center: MOC) และ ศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี (Prime Minister Operation Center: PMOC) ถ้าต้นน้ำผลิตข้อมูลที่มีคุณภาพ การบูรณาการหรือการวิเคราะห์ในขั้นตอนต่อไปจะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตามแผนภาพดังนี้



มติที่ประชุม: ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ขยายผลให้ครบทุกจังหวัดในปี ๒๕๕๖ และดำเนินการในระดับกลุ่มจังหวัด จำนวน ๒ กลุ่มจังหวัด โดยขอให้มีการปรับเปลี่ยนเป็นกลุ่มจังหวัดชายแดน ๑ กลุ่ม เพื่อเป็นการเตรียมรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (Asian Economic Community: AEC) โดยอาจเป็นกลุ่มอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก กลุ่มจังหวัดอุบลราชธานี เป็นต้น

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๐๐ น.

(นายวิบูลย์ ทัด สุตันธกิตติ์)
ผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการจัดระบบสถิติประเทศไทย ๓ ด้าน
ผู้ตรวจรายงานการประชุม