

มติคณะรัฐมนตรี

เรื่อง

ปัญหาภัยแล้ง



โครงการสร้างรายได้และพัฒนากษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง

คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

๑. อนุมัติให้ดำเนินโครงการสร้างรายได้และพัฒนากษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง โดยมีเป้าหมายและพื้นที่ดำเนินการ คือ พื้นที่เกษตรที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบจากภัยแล้ง ปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ จำนวน ๓,๐๕๒ ตำบล ๕๘ จังหวัด จากบัญชีรายชื่อพื้นที่คาดการณ์ความแห้งแล้งในพื้นที่เกษตร ปี ๒๕๕๘ ตามแผนเตรียมการรับสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

๒. สำหรับงบประมาณในการดำเนินโครงการ จำนวน ๓,๑๕๑,๙๙๒,๐๐๐ บาท ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนกิจกรรมเกษตรชุมชนในพื้นที่เป้าหมาย ตำบลละไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๓,๐๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท เบิกจ่ายในงบเงินอุดหนุน ลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไป และค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ จำนวน ๙๙,๙๙๒,๐๐๐ บาท เบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น ลักษณะงบดำเนินงาน ค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ โดยให้กรมส่งเสริมการเกษตรต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ (เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการสร้างรายได้และพัฒนากษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง) ในการกำหนดรายละเอียดโครงการให้ชัดเจน รวมทั้งปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วน ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

๓. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เห็นควรกำกับดูแลให้การจัดทำโครงการของชุมชนเป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ สนับสนุนให้ชุมชนจัดทำแผนบริหารโครงการของชุมชนหลังเสร็จสิ้นโครงการเพื่อให้ชุมชนสามารถพัฒนา ดูแลรักษาและใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรที่เกิดขึ้นได้อย่างคุ้มค่า และในการประเมินผลโครงการที่ควรศึกษาถึงผลประโยชน์และผลกระทบของโครงการด้วย รวมทั้งความเห็นของคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมชี้แจง/สัมมนา ค่าใช้จ่ายในการจัดเวทีตำบล และค่าใช้จ่ายในการให้คำแนะนำ รายงาน ติดตาม ประเมินผล ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๔. ในการดำเนินโครงการในพื้นที่ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงมหาดไทย ประสานกับกระทรวงกลาโหมเพื่อให้ทหารร่วมสนับสนุนประชาชนในการดำเนินโครงการต่าง ๆ เช่น การขุดลอกคูคลอง การก่อสร้างถนน ทั้งนี้ ให้ส่วนของการติดตามโครงการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงมหาดไทยประสานคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อดำเนินการติดตามและตรวจสอบโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ รวมทั้งสามารถบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างแท้จริง

๕. เนื่องจากการช่วยเหลือที่ผ่านมาได้ดำเนินการเฉพาะเกษตรกรในพื้นที่ที่ส่งน้ำในเขตพื้นที่ชลประทานลุ่มน้ำเจ้าพระยาและลุ่มน้ำแม่กลอง และการช่วยเหลือในพื้นที่แล้งซ้ำซาก ทั้งนี้ ยังมีเกษตรกรอีกส่วนหนึ่งได้รับผลกระทบจากราคาพืชผลการเกษตรตกต่ำและการช่วยเหลือยังไม่ครอบคลุมกลุ่มดังกล่าว จึงเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงการคลังเร่งรัดโครงการที่จะสนับสนุนด้านอุปกรณ์เครื่องมือ และปัจจัยการผลิตทางการเกษตร ซึ่งรวมทั้งมาตรการด้านภาษี ให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายดังกล่าวด้วย

มาตรการแก้ไขปัญหาลผลกระทบจากภัยแล้ง ปี 2557/2558

๑. รับทราบสถานการณ์น้ำ ซึ่งเป็นการสรุปปริมาณฝนในช่วงฤดูฝนปี ๒๕๕๗ สถานการณ์น้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยา ลุ่มน้ำแม่กลอง และลุ่มน้ำอื่น ๆ และเห็นชอบการงดส่งน้ำเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปรังในพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาและลุ่มน้ำแม่กลอง โดยให้มีการออกประกาศทางราชการแจ้งพื้นที่ที่ห้ามงดการส่งน้ำและงดการทำนาปรังในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ รวม ๒๖ จังหวัด ทั้งนี้ การช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยในพื้นที่งดส่งน้ำและงดทำนาปรัง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

๒. เห็นชอบแนวทางการดำเนินงานตามมาตรการแก้ปัญหาลผลกระทบจากภัยแล้ง ปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ในกรอบวงเงินรวมทั้งสิ้น ๒,๓๗๗,๗๙๐,๐๐๐ บาท และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงศึกษาธิการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขอความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงต่อไป ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ทั้งนี้ ให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ (เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจไทยในระยะ ๓ เดือนแรก) โดยให้ความสำคัญเป็นลำดับแรกกับการดำเนินโครงการเพื่อการปรับปรุง/ซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างที่มีอยู่เดิมมากกว่าการก่อสร้างใหม่ รวมทั้งให้พิจารณาใช้แรงงานจากประชาชนในพื้นที่เพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่นั้น ๆ ด้วย

๓. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงมหาดไทยติดตามสถานการณ์ที่มีเกษตรกรบางส่วนยังคงปลูกข้าวนาปรังในพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาและลุ่มน้ำแม่กลองที่ห้ามการส่งน้ำเพื่อการเพาะปลูก และอาจได้รับความเสียหายจากการไม่มีน้ำเพียงพอได้

๔. ให้คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนการบริหารจัดการน้ำของประเทศให้เหมาะสมสอดคล้องกับปริมาณน้ำที่กักเก็บได้ และความต้องการใช้น้ำในพื้นที่เกษตรกรรมทั้งที่อยู่ในเขตและนอกเขตชลประทาน รวมทั้งความจำเป็นในการปรับเปลี่ยนการใช้พื้นที่การเพาะปลูกให้เหมาะสม (Zoning) และประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้เกษตรกรและสาธารณชนผู้สนใจได้รับทราบโดยทั่วถึงกันด้วย

ขออนุมัติดำเนินโครงการสร้างรายได้และพัฒนาการเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง
คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการโครงการสร้างรายได้และพัฒนาการเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง เพื่อสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรและชุมชนเกษตรในช่วงฤดูแล้งปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของชุมชนเพื่อช่วยบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนจากภัยแล้งในระยะยาว มีเป้าหมายและพื้นที่ดำเนินการ คือ ชุมชนเกษตรกรที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบจากภัยแล้งปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ในพื้นที่ ๓,๔๕๖ ตำบล ๖๘ จังหวัด โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการกำหนดรายละเอียดโครงการให้ชัดเจน เช่น พื้นที่เป้าหมายของโครงการ ประชาชนกลุ่มเป้าหมายที่จะจ้างงาน ซึ่งครอบคลุมทั้งเกษตรกรและผู้มีรายได้น้อย ประเภทและลักษณะโครงการซึ่งเป็นไปตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และวิเคราะห์ผลกระทบของโครงการต่อการจ้างงานและเศรษฐกิจในภาพรวม เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการต่อไป

๒. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับโครงการอื่นซึ่งได้เคยดำเนินการไปก่อนหน้านี้

๓. ให้ความเห็นของสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐที่เห็นควรพิจารณาตรวจสอบและรับรองข้อมูลว่าเป็นพื้นที่ที่เกิดภัยแล้งจริง และเป็นความต้องการขอรับการสนับสนุนของเกษตรกรในพื้นที่ รวมทั้งมีการตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับเป้าหมายตามมาตรการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากภัยแล้งปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ เพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรเป็นไปอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ตลอดจนกำกับดูแลให้ชุมชนสามารถพัฒนา ดูแลรักษา และใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรที่เกิดขึ้นได้อย่างคุ้มค่า ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไป