



จังหวัดหนองคาย

เป้าหมายการพัฒนา จังหวัดหนองคาย

20 ปี

พ.ศ. 2566 - 2585

"เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน
เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพชั้นนำ
ระเบียงเศรษฐกิจท่องเที่ยว
เชิงสร้างสรรค์
ศูนย์กลางธุรกิจที่เติบโต
อย่างสมดุลและยั่งยืน"



Download รูปเล่ม

จัดทำเมื่อ วันที่ 29 พฤษภาคม พ.ศ. 2566

"เมืองน่าอยู่ มุ่งสู่เกษตรอินทรีย์ ท่องเที่ยววิถีลุ่มน้ำโขง เชื่อมโยงการค้าชายแดน"





เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดหนองคาย 20 ปี (พ.ศ. 2566 – 2585) เป็นการกำหนดเป้าหมายทิศทางการพัฒนาของจังหวัดหนองคายในระยะยาว ซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะฉายให้เห็นถึงภาพอนาคตและเป้าหมายที่จะมุ่งไปสู่การพัฒนาเชิงพื้นที่อย่างยั่งยืน รวมถึงเป็นเครื่องมือที่ใช้ในการสื่อสารและสร้างความเข้าใจให้ทุกภาคส่วนในพื้นที่สามารถจัดทำแผนงาน/โครงการสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดร่วมกันต่อไป

การจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดหนองคาย 20 ปี เป็นไปตามมาตรา 20 และ มาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565 โดยได้รวบรวมข้อมูลด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ย้อนหลังไม่น้อยกว่า 10 ปี ใช้ฐานข้อมูลอย่างน้อย 5 - 10 ปี ขึ้นไป เพื่อนำมาวิเคราะห์ศักยภาพและปัญหาของพื้นที่ รวมทั้งสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเพื่อให้ทราบถึงความต้องการและคำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ เป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค รวมถึงได้วิเคราะห์ข้อมูลและกำหนดเป็นเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดหนองคาย 20 ปี (พ.ศ. 2566 - 2585) ซึ่งผ่านกระบวนการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนในพื้นที่เรียบร้อยแล้ว โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดหนองคาย 20 ปี (พ.ศ. 2566-2585) จังหวัดหนองคายในอีก 20 ปีข้างหน้าจะก้าวสู่การเป็น “เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพชั้นนำ ระเบียงเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ศูนย์กลางธุรกิจที่เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน” ได้แก่

1. เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน (Sustainable and livable city) หมายถึง จังหวัดหนองคายเป็นเมืองน่าอยู่สุขภาวะดี และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะที่ผสมผสานความหลากหลายทางวัฒนธรรม วิถีชีวิต ความหลากหลายของกิจกรรมทางเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว ควบคู่กับการดำรงไว้ซึ่งความหลากหลายทางชีวภาพ ด้วยการบริหารในรูปแบบเมืองเศรษฐกิจพิเศษชายแดน
2. เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพชั้นนำ หมายถึง การพัฒนาเกษตรอินทรีย์มูลค่าสูงและเกษตรอินทรีย์อัจฉริยะสู่การเป็นสินค้าที่มีมูลค่าสูงบนฐานอุตสาหกรรมเกษตรชีวภาพที่สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มตลอดห่วงโซ่การผลิตบนฐานของ BCG model
3. ระเบียงเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ หมายถึง พื้นที่พัฒนาพิเศษเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์เชื่อมโยงรากฐานทางวัฒนธรรมหรืออารยธรรมของอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง
4. ศูนย์กลางธุรกิจที่เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน หมายถึง ศูนย์กลางการค้า การลงทุน การขนส่ง/โลจิสติกส์ การท่องเที่ยว และธุรกิจบริการอื่น ๆ ที่มีความอุดมสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางเศรษฐกิจ และมีอัตราเติบโตอย่างต่อเนื่อง



(<https://1th.me/VFfiN>)

QR Code : ดาวน์โฮลด์รูปเล่ม



(<https://1th.me/sNTmJ>)

E – BOOK : รูปเล่มเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด 20 ปี

สารบัญ

หน้า

บทสรุปผู้บริหาร

1. บทนำ: สถานการณ์พัฒนาของจังหวัด	1
1.1 ผลการดำเนินงานพัฒนาที่ผ่านมา	1
1.1.1 จุดเน้นการพัฒนาที่ผ่านมา	1
1.1.2 ผลการดำเนินงานพัฒนาที่ประสบความสำเร็จ	1
1.1.3 ผลการดำเนินงานที่จำเป็นต้องผลักดันต่อไป	2
1.2 สถานการณ์การพัฒนาในมิติต่าง ๆ	3
1.2.1 สถานการณ์ด้านเศรษฐกิจที่สำคัญ	3
1.2.2 สถานการณ์ด้านสังคมที่สำคัญ	4
1.2.3 สถานการณ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ	4
2. ปัจจัยและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่คาดว่าจะส่งผลต่อการพัฒนา	4
3. การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม	5
4. เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2566-2585)	6
5. ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดระยะ 20 ปี และถ่ายทอดในแต่ละช่วง 5 ปี	6
6. แผนการดำเนินงานที่สำคัญ/แผนที่นำทาง (Roadmap)	7
- แผนการดำเนินงานที่สำคัญ	7
- โครงการที่จำเป็นต้องผลักดันตามแผนการดำเนินงานสำคัญ	10
7. ภาคผนวก	11
7.1 ภาคผนวก ก : ความหมายของเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด	11
7.2 ภาคผนวก ข : วิธีการและเครื่องมือในการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด 20 ปี (พ.ศ. 2566 – 2585) ของจังหวัดหนองคาย	14
7.3 ภาคผนวก ค : ปัจจัยและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่คาดว่าจะส่งผลต่อการพัฒนา	38
7.4 ภาคผนวก ง : คำอธิบายโครงการที่จำเป็นต้องผลักดันตามแผนการดำเนินงานสำคัญ	50
7.5 ภาคผนวก จ : คำอธิบายตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย	51
7.6 ภาคผนวก ฉ : คำอธิบายตัวย่อและ/หรือคำสำคัญ	53
7.7 ภาคผนวก ช : ความเชื่อมโยงระหว่างเป้าหมายการพัฒนา 20 ปี เป้าหมายการพัฒนา ระยะ 5 ปี แผนการดำเนินงานที่สำคัญ ตัวชี้วัด และโครงการที่จำเป็นต้องผลักดัน	54
7.8 ภาคผนวก ซ : ข้อมูลสถานการณ์การพัฒนาจังหวัด และผลการพัฒนาจังหวัดที่สำคัญ	61
7.9 ภาคผนวก ฎ : รายการตรวจสอบการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565 ตามมาตรา 20 และ 24	63

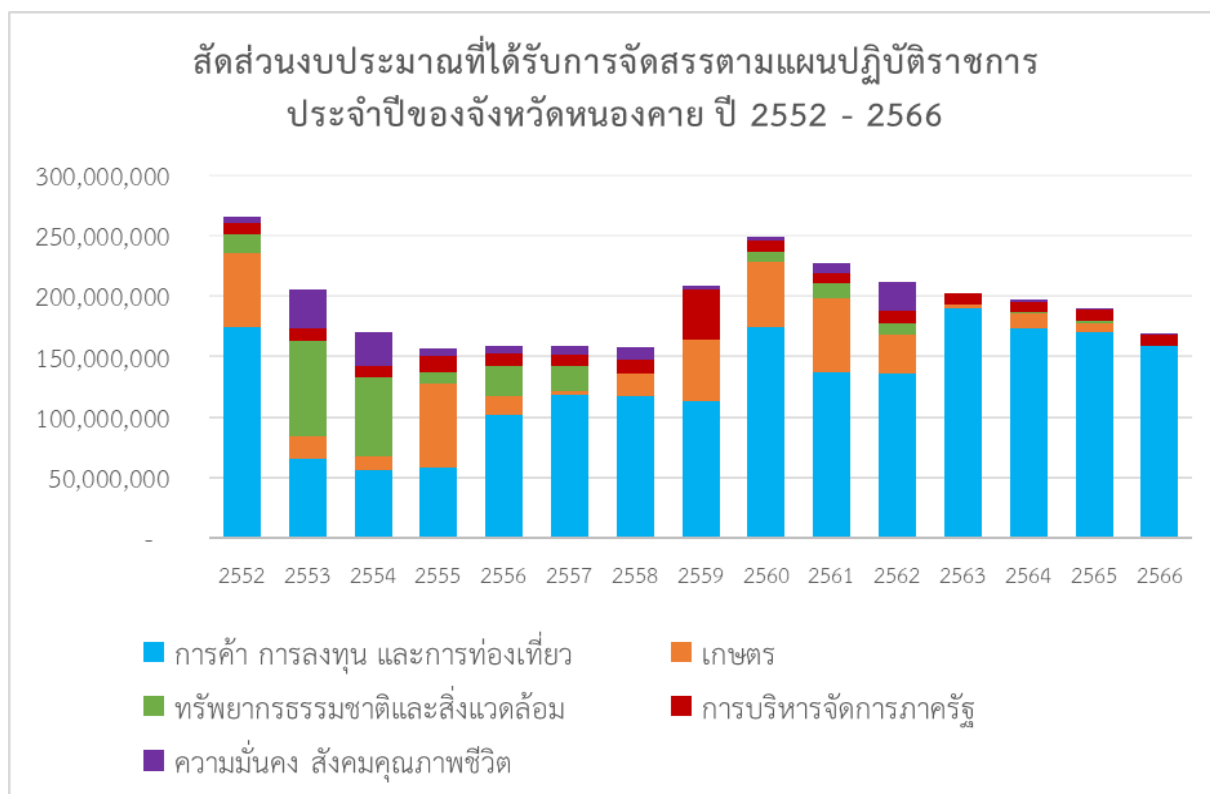
เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดหนองคาย 20 ปี (พ.ศ. 2566-2585)

1. บทนำ: สถานการณ์พัฒนาของจังหวัด

1.1 ผลการดำเนินงานพัฒนาที่ผ่านมา

1.1.1 จุดเน้นการพัฒนาที่ผ่านมา

จังหวัดหนองคาย ได้กำหนดวิสัยทัศน์ไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด 3 ห้วงเวลาที่สำคัญ ประกอบด้วย ช่วงปี พ.ศ. 2553 – 2556 “เมืองน่าอยู่อันดับหนึ่งของภาคอีสาน” ช่วงปี พ.ศ. 2557 – 2560 “เมืองน่าอยู่ เปิดประตูสู่อาเซียน” และ พ.ศ. 2561 – 2565 “เกษตรอุตสาหกรรม วัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง” ซึ่งทั้ง 3 ช่วง มีพันธกิจสำคัญที่ดำเนินการ คือ 1) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลผลิตภาคการเกษตรให้มีความเชื่อมโยงกับความต้องการของตลาด การค้า และอุตสาหกรรมการแปรรูป 2) ส่งเสริมสนับสนุนการนำองค์ความรู้นวัตกรรม เทคโนโลยีการผลิตมาใช้ ในภาคการเกษตร อุตสาหกรรมและการท่องเที่ยว และ 3) พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐาน และเชื่อมโยงกับภาคการเกษตรและวัฒนธรรมลุ่มน้ำโขง โดยมีเป้าหมายการพัฒนา คือ เพิ่มรายได้จาก ภาคการเกษตรอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว และการค้า เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ดังกล่าว จังหวัดได้ดำเนิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญ ประกอบด้วย 1) ยกระดับมาตรฐานการผลิต การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และการบริการสู่ประชาคมอาเซียน 2) พัฒนาคน ชุมชน สังคม และสิ่งแวดล้อม ให้เป็นเมืองน่าอยู่ 3) ส่งเสริม เกษตรยั่งยืน 4) เสริมสร้างความมั่นคงเพื่อสังคมสงบสุข และ 5) พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนสู่ มาตรฐานสากล



1.1.2 ผลการดำเนินงานพัฒนาที่ประสบความสำเร็จ

ตลอดระยะเวลากว่า 10 ปีที่ผ่านมา จังหวัดหนองคายมุ่งพัฒนาในมิติต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง เกิดผลสำเร็จที่สำคัญหลายประการ ได้แก่

หนองคาย “เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพชั้นนำ ระเบียบเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ศูนย์กลางธุรกิจที่เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน”

(1) **ด้านเศรษฐกิจการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว** : จังหวัดมุ่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน อาทิ โครงสร้างพื้นฐานสนับสนุนด้านศุลกากร ปรับปรุงจุดผ่อนปรน 4 แห่ง ส่งผลให้มูลค่าการค้าชายแดน มีอัตราการขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง (ก่อนวิกฤตโรคระบาดโควิด-19) ด้านการท่องเที่ยวมีการขยายเส้นทางสัญจรในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทตามมาตรฐานทางชั้นพิเศษ 4 ช่องจราจร การสร้างเส้นทางจักรยาน พัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว ครอบคลุมทุกพื้นที่ อาทิ วัดผาตากเสื้อ ลานวัฒนธรรม ถนนคนเดินริมฝั่งโขง ลานนาคาเบ็กฟ้า เป็นต้น การพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวเชื่อมโยงกันระหว่างจังหวัดในกลุ่มจังหวัดบนเส้นทาง นาดี รุท และโรแมนติก รุท ของกลุ่มจังหวัด รวมถึงการพัฒนาเส้นทางส่งเสริมการค้าและการลงทุนภายในประเทศและระหว่างประเทศ อาทิ การพัฒนาทางหลวงหมายเลข 2, 211, 212 การตัดถนนสาย ก ผังเมืองรวมเมืองหนองคาย และทางเลี่ยงเมืองหนองคาย (ตะวันออก) เป็นต้น

(2) **ด้านการเกษตรยั่งยืน** : จังหวัดได้ปรับปรุงแหล่งน้ำให้เพียงพอต่อการอุปโภคบริโภค และน้ำเพื่อการเกษตรตลอดทั้งปี เช่น พัฒนาลำน้ำสวาย ลุ่มน้ำห้วยหลวงตอนล่าง ลุ่มน้ำโหมง สินค้าเกษตร ขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ (GI) จำนวน 2 ชนิด ได้แก่ กล้วยตากสังคม กล้วยน้ำว่าพันธุ์พื้นเมือง พันธุ์มะลิอ่อน (2563) และสับปะรดศรีเชียงใหม่ สับปะรดพันธุ์ปัตตาเวีย (2565) นอกจากนี้ ยังมีปลานิล ในกระชังแม่น้ำโขงที่อยู่ระหว่างขึ้นทะเบียน มีระบบมาตรฐานเกษตรอินทรีย์หนองคายขั้นพื้นฐาน (Nongkhai BOS) เพื่อพัฒนาเกษตรอินทรีย์ให้เป็นที่ยอมรับในตลาดสากล การส่งเสริมให้เกษตรกรมีความรู้ความเข้าใจ เรื่องการเกษตรอินทรีย์บนฐาน BCG Model ส่งเสริมการปลูกพืชเศรษฐกิจ เช่น ข้าว กล้วยน้ำว่า พันธุ์พื้นเมือง สับปะรด มะพร้าว น้ำหอม พืชผักปลอดสารพิษฯ ส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์เศรษฐกิจ เช่น ผลิตโคเนื้อคุณภาพ (โคพันธุ์วากิว) ไก่พันธุ์พื้นเมือง ปลาดูเพียนขาว ปลานิล เป็นต้น พัฒนากลุ่มอาชีพ พัฒนาด้านการค้าและการตลาด

(3) **ด้านการพัฒนาคน สังคม และสิ่งแวดล้อมให้เป็นเมืองน่าอยู่** : มีการพัฒนา ศักยภาพด้านการแพทย์และสาธารณสุขสู่การเป็น Medical Hub และศูนย์ความเป็นเลิศด้านการแพทย์ การยกระดับบริการในโรงพยาบาลในพื้นที่ให้ผ่านการรับรองมาตรฐาน HA การก่อสร้างอาคารบำบัดรักษา คลอด ผู้ป่วยใน การสร้างบ้านสำหรับผู้ยากไร้ พัฒนาศักยภาพชมรมผู้สูงอายุจังหวัดหนองคาย ส่งเสริมจริยธรรม ทางสังคมแก่ประชาชนในพื้นที่ ส่งเสริมด้านการคัดแยกและกำจัดขยะ พัฒนาศักยภาพการเฝ้าระวังป้องกันและควบคุม ป้องกันโรคติดต่อในพื้นที่ชายแดน ดูแลรักษาการเจ็บป่วยของกลุ่มเปราะบาง ประชาชนมีสุขภาพอนามัยดีขึ้น มีภูมิคุ้มกันทางสังคมและวัฒนธรรม ส่งผลให้สภาพแวดล้อมโดยภาพรวมดีขึ้นตามไปด้วย

(4) **ด้านการเสริมสร้างความมั่นคงเพื่อสังคมสันติสุข** : มีการพัฒนาศักยภาพบุคลากร และเจ้าหน้าที่ด้านความมั่นคง การขับเคลื่อนและขยายผลโครงการพระราชดำริ พัฒนาสวนพฤกษศาสตร์ ทำให้สภาพแวดล้อมของโรงเรียนน่าอยู่ขึ้น ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินเพิ่มมากขึ้น

(5) **ด้านพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนสู่มาตรฐานสากล** : มีการพัฒนาปรับปรุง ช่องทางการให้บริการแก่ประชาชนที่ได้รับรองมาตรฐานการให้บริการของศูนย์ราชการสะดวก (GECC) สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว ประหยัด ประชาชนพึงพอใจ ต่อการให้บริการของหน่วยงานของจังหวัดเพิ่มขึ้น เป็นต้น

1.1.3 ผลการดำเนินงานที่จำเป็นต้องผลักดันต่อไป

อย่างไรก็ตามยังมีประเด็นสำคัญที่เป็นข้อจำกัดและยังต้องการการผลักดันต่อไป เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดหนองคายในมิติต่าง ๆ ประกอบด้วย

(1) **ด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร** : มุ่งส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ (BCG model) รวมถึงพัฒนาเพื่อยกระดับมาตรฐานการผลิตสินค้าทางการเกษตรและการสร้างมูลค่าเพิ่ม เช่น พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภาคการเกษตร พัฒนากลุ่มเกษตรกรและสถาบันทางการเกษตรให้เข้มแข็ง พัฒนาแหล่งน้ำทางการเกษตร โดยการปรับปรุงสถานีสูบน้ำเดิม และเพิ่มพื้นที่ที่เข้าถึงแหล่งชลประทาน รวมถึงส่งเสริมและสนับสนุนการนำนวัตกรรม และเทคโนโลยีมาใช้ในการเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการผลิต และการตลาดสินค้าทางการเกษตร

(2) **ด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว** : พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานรองรับการขยายตัวของเมืองตามนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษและระเบียงเศรษฐกิจ เตรียมความพร้อมรองรับโอกาสจากการพัฒนาของประเทศเพื่อนบ้าน เช่น การเปิดให้บริการเส้นทางรถไฟสายจีน - สปป. ลาว - ไทย เขตเศรษฐกิจพิเศษบึงกาฬหลวง เวียงจันทน์โลจิสติกส์พาร์ค และท่าบกท่านาแล้ง เร่งพัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐานสากล สร้างแหล่งท่องเที่ยวแห่งใหม่ ส่งเสริมการท่องเที่ยวทางธรรมชาติ วัฒนธรรม ศาสนา ประเพณี และอาหาร ส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือทางการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว

(3) **ด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม** : เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการพื้นที่ชายแดน ด้วยความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน พัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตทุกช่วงวัย ครอบคลุมด้านการศึกษา แรงงาน สาธารณสุข และสังคม เพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคม ลดปัญหายาเสพติด ส่งเสริมและฟื้นฟูทรัพยากรทางธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น การเพิ่มพื้นที่สีเขียว การปลูกป่าเชิงพาณิชย์เพื่อขายคาร์บอนเครดิต การบริหารจัดการถังขยะเปียก การส่งเสริมการใช้พลังงานทางเลือก/พลังงานสะอาด เป็นต้น

(4) **ด้านการบริหารจัดการภาครัฐ** : พัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม รวมถึงการพัฒนาบุคลากรภาครัฐให้มีสมรรถนะสูง สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีความสุข พร้อมต่อการให้บริการแก่ประชาชน

1.2 สถานการณ์การพัฒนาในมิติต่าง ๆ

1.2.1 สถานการณ์ด้านเศรษฐกิจที่สำคัญ

ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดหนองคาย (GPP) พ.ศ. 2564 มีมูลค่าเพิ่ม 44,396 ล้านบาท เป็นอันดับ 15 ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ภาค) และเป็นอันดับ 57 ของประเทศ มีอัตราการขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.97 เพิ่มขึ้นในอัตราเร่งตัว รายได้ต่อคนต่อปีเท่ากับ 97,617 บาท ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรมและการบริการมีแนวโน้มเติบโตเพิ่มขึ้น เป็นประตูเชื่อมโยงการค้าและการขนส่งชายแดน และเป็นพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ (NeEC) ขณะที่เขตเศรษฐกิจพิเศษยังไม่ได้รับความสนใจในการลงทุนมากนัก กำลังเผชิญกับโอกาสและความท้าทายจากกลุ่มทุนจีน นักท่องเที่ยวจีน และการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างก้าวกระโดดของลาว และยังคงเผชิญกับปัญหาผลิตภัณฑ์และสินค้าพื้นเมืองที่ผลิตได้จำนวนน้อยและยังไม่ได้มีการรับรองมาตรฐาน เผชิญกับปัญหาตามแนวชายแดน เช่น การลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การลักลอบการค้า สินค้าหนีภาษี เส้นเขตแดน ยาเสพติด เป็นต้น

1.2.2 สถานการณ์ด้านสังคมที่สำคัญ

จังหวัดเป็นสังคมสูงวัยโดยสมบูรณ์ วัยแรงงานส่วนใหญ่มีระดับการศึกษาระดับประถมศึกษาหรือต่ำกว่าและมีผลิตภาพแรงงานต่ำ เมื่อ พ.ศ. 2564 สัดส่วนประชากรยากจนเป็นอันดับ 13 ของภาคและอันดับ 39 ของประเทศ ความเหลื่อมล้ำเพิ่มขึ้น จำนวนคดียาเสพติดสัดส่วนสูงเป็นอันดับ 5 ของภาคและสัดส่วนสูงกว่าระดับประเทศ ยังคงเผชิญกับปัญหาการค้ำมนุษย์ตามแนวชายแดน อย่างไรก็ตามเป็นจังหวัดชายแดนที่มีสถานที่ท่องเที่ยวที่หลากหลาย ทั้งทางศาสนา วัฒนธรรม และทางธรรมชาติ และการให้บริการทางการแพทย์ได้รับการยอมรับและได้มาตรฐานสากล

1.2.3 สถานการณ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ

จังหวัดมีความหลากหลายทางชีวภาพ พัฒนาลุ่มน้ำ แหล่งน้ำ และแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศต่อเนื่อง แต่ยังคงประสบปัญหาพื้นที่ชลประทานยังไม่ทั่วถึงและไม่เพียงพอ การบริหารจัดการน้ำ และการใช้ประโยชน์จากน้ำยังไม่เต็มศักยภาพ ยังคงมีปัญหการจัดการขยะ โดยกำจัดขยะอย่างถูกต้องได้เพียงร้อยละ 20.34 ของปริมาณขยะที่เกิดขึ้น เผชิญกับสภาพภูมิอากาศผันผวนเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว และรุนแรงขึ้นส่งผลกระทบต่อภาคการเกษตรกรรม ได้รับผลกระทบจากมลพิษหมอกควันข้ามแดน ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ และการท่องเที่ยว และเผชิญกับปัญหาการกัดเซาะตลิ่งแม่น้ำโขง การดูดทราย และการสร้างเขื่อนริมฝั่งโขง

2. ปัจจัยและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่คาดว่าจะส่งผลกระทบต่อการพัฒนา

มิติประชากร จังหวัดหนองคายเป็นสังคมสูงวัยโดยสมบูรณ์และมีแนวโน้มของอัตราการเกิด วัยเด็ก และวัยแรงงานลดลงอย่างต่อเนื่อง จังหวัดหนองคายเคยได้รับการจัดลำดับให้เป็นเมืองน่าอยู่ เหมาะสำหรับการพักอาศัยของผู้คนในวัยเกษียณ ปัจจุบันมีกลุ่มผู้สูงวัยที่เป็นชาวต่างชาติอาศัยอยู่ในพื้นที่ค่อนข้างมาก จึงถือเป็นศักยภาพของจังหวัดที่ต้องพิจารณาถึงการผลักดันการเป็น “เมืองน่าอยู่สุขภาวะดี (Livable and healthy city)” ตลอดจนการพิจารณาถึงโอกาสทางเศรษฐกิจผู้สูงวัย (Silver economy) นอกจากนี้ ตั้งแต่ พ.ศ. 2566 เป็นต้นไป กลุ่มเจนเนอเรชันวาย (Gen Y) จะมีบทบาทสำคัญในองค์กร และมีการขยายตัวของตลาดแรงงานนอกระบบที่หลากหลายและยืดหยุ่น จังหวัดจึงต้องพิจารณาถึงวิธีการทำงานรูปแบบใหม่ และการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ที่เหมาะสมของแรงงานนอกระบบมากขึ้น

มิติเศรษฐกิจ แนวคิดการพัฒนาเศรษฐกิจ BCG และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) จะเป็นฐานคิดในการพัฒนาจังหวัดหนองคาย ขณะที่จำเป็นต้องพิจารณาถึงการแข่งขันระหว่างชายแดนอันเป็นผลจากการเคลื่อนย้ายของกลุ่มทุนจีน นักท่องเที่ยวจีน สู่ประเทศลาว และการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างก้าวกระโดดของลาวจากการเปิดให้บริการรถไฟลาว - จีน จังหวัดจึงควรกำหนดกลยุทธ์เพื่อรองรับโอกาสและความท้าทายของการคมนาคม การท่องเที่ยว การศึกษา และการแข่งขันของธุรกิจ นอกจากนี้ กระแสของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ หรือ Soft power ซึ่งมีอัตราการเติบโตอย่างต่อเนื่อง จังหวัดควรพิจารณาถึงโอกาสและการพัฒนานวัตกรรมและสาธารณูปโภคเพื่อรองรับกระแส “เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์”

มิติสถานที่ตั้งเชิงยุทธศาสตร์ เมื่อ พ.ศ. 2558 จังหวัดได้รับการกำหนดให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ และเมื่อ พ.ศ. 2565 ได้รับการกำหนดให้เป็นพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (NeEC) จังหวัดจึงต้องพิจารณาผลักดัน “เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพ (Bioeconomy)” ด้วยการสร้างห่วงโซ่การผลิตมูลค่าสูงอย่างครบวงจร นอกจากนี้ จังหวัดมีที่ตั้งเชิงยุทธศาสตร์ในการเป็นประตูในการเชื่อมโยงการค้าชายแดนของภูมิภาคอาเซียน - อินโดจีน และจีนตอนใต้ จึงต้องพิจารณาผลักดันการเป็น “ศูนย์กลางการค้าบริการ การขนส่งและโลจิสติกส์เชื่อมโยงอนุภาคลุ่มน้ำโขง” โดยเฉพาะอาจผลักดันให้เป็น “เมืองชายแดนพิเศษ” เพื่อเอื้ออำนวยให้สามารถปลดล็อกศักยภาพเชิงยุทธศาสตร์ของพื้นที่ได้

มิติเทคโนโลยี เศรษฐกิจ สังคม และการเมืองขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล (Digital transformation) ซึ่งได้ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมและวิถีดำเนินชีวิตในวิถีใหม่ (New normal) ส่งผลให้เกิดความคิดใหม่ พฤติกรรมใหม่ ทักษะคนใหม่ และความคาดหวังใหม่ จังหวัดจึงต้องพิจารณาผลักดันการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อสร้าง “เมืองอัจฉริยะ (Smart city)” ให้เกิดขึ้น ยิ่งไปกว่านั้น จังหวัดมีศักยภาพทางนวัตกรรมบริการทางการแพทย์ซึ่งได้รับการรับรองมาตรฐานระดับสากล จึงต้องพิจารณาผลักดันการส่งเสริมสาธารณสุขชายแดนและการเป็น “เมืองสุขภาวะดี (Healthy city)”

มิติสิ่งแวดล้อม สภาพภูมิอากาศผันผวนเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและรุนแรงขึ้น ประกอบกับปัญหามลพิษหมอกควันข้ามแดนพุ่งสูงสุดเป็นประวัติการณ์ในระดับที่รุนแรงและเป็นอันตราย จังหวัดจึงต้องพิจารณาการยกระดับเกษตรกรรมดั้งเดิมสู่ “เกษตรอัจฉริยะ” กำหนดมาตรการป้องกันและใช้เทคโนโลยีในการสนับสนุนการเกษตรกรรมและแก้ไขปัญหาหมอกควันเพื่อเป็นเมืองที่มีอากาศสะอาดและมีระบบนิเวศอย่างยั่งยืน

มิติกฎหมาย การเปลี่ยนแปลงมิติหรือประเด็นทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานภาครัฐ เช่น การกระจายอำนาจ สิทธิมนุษยชน ธุรกิจและแรงงาน อาจจะมีผลต่อการบริหารและการบริการสาธารณะในอนาคต

3. การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม

จุดแข็ง (Strengths)	จุดอ่อน (Weaknesses)
S 1 : พื้นที่ชายแดนติดประเทศลาว พื้นที่ทอดยาวตามแม่น้ำส่งเสริมให้เกิดการค้า การเกษตร และการท่องเที่ยว S 2 : แหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรมมีชื่อเสียง เช่น บั้งไฟพญานาค วัดโพธิ์ชัย (หลวงพ่อบุญเหลือ) วัดผาตากเสื้อ S 3 : ความหลากหลายทางชีวภาพและความเหมาะสมในการส่งเสริมการปลูกพืชและเลี้ยงสัตว์ ได้แก่ ข้าว ยางพารา อ้อย สับปะรด เงาะ โกโก้ มะพร้าว น้ำหอม ปลูกผลไม้กระชาย โคขุน และแพะ S 4 : สินค้าเกษตร/OTOP ได้รับการรับรองมาตรฐาน เช่น การขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ (GI) ระบบมาตรฐานเกษตรอินทรีย์หนองคายขั้นพื้นฐาน (Nongkhai BOS) S5 : การให้บริการทางการแพทย์และการสาธารณสุขได้รับการรับรองมาตรฐานระดับสากล	W 1 : โครงสร้างพื้นฐานยังไม่พร้อม ทั้งเส้นทางและรูปแบบการคมนาคม คุณภาพและความเพียงพอของน้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภค ฯลฯ W 2 : ภัยธรรมชาติในพื้นที่มีน้อย ส่วนมากอยู่ในภาคการเกษตร ขาดแคลนแรงงานระดับฝีมือที่มีทักษะขั้นสูงและมีคุณภาพรอบด้าน
โอกาส (Opportunities)	ภัยคุกคาม (Threats)
O 1 : เขตเศรษฐกิจพิเศษ เพิ่มโอกาสในการลงทุนอันจะส่งผลให้เกิดการเติบโตทางเศรษฐกิจ O 2 : ระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกเอื้อให้เกิดการสร้างโอกาสในการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจ O 3 : รถไฟความเร็วสูง สร้างโอกาสด้านการขนส่ง การค้า โลจิสติกส์ ทั้งภายในประเทศ (กรุงเทพฯ - หนองคาย) และต่างประเทศ (ไทย - ลาว - จีน ผ่านหนองคาย)	T 1 : ปัญหาตามแนวชายแดน อาทิ การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ยาเสพติด สินค้าหนีภาษี เส้นเขตแดน T 2 : สภาพภูมิอากาศแปรปรวน ฝุ่น PM2.5 มลพิษหมอกควัน T 3 : รถไฟฟ้าลาว-จีน ทำให้เกิดคู่แข่งทางการค้า เนื่องจากสินค้าต่างประเทศมีราคาถูกกว่า และการขนส่งง่ายกว่า เช่น สินค้าจากเวียดนาม จีน

4. เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2566 - 2585)

“เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพชั้นนำ ระเบียบเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ศูนย์กลางธุรกิจที่เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน”

5. ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดระยะ 20 ปี และถ่ายทอดในแต่ละช่วง 5 ปี

การถ่ายทอด แต่ละช่วง 5 ปี	2566 - 2570	2571 - 2575	2576 - 2580	2581 - 2585
เป้าหมายการพัฒนา	เมืองน่าอยู่ มุ่งสู่เกษตรอินทรีย์ ท่องเที่ยววิถีลุ่มน้ำโขง เชื่อมโยงการค้าชายแดน	เมืองน่าอยู่สุขภาวะดี เกษตรอินทรีย์มูลค่าสูง ระบบนิเวศเศรษฐกิจ ท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ศูนย์กลางธุรกิจชายแดน ครบวงจร	เมืองน่าอยู่อัจฉริยะ เกษตรอินทรีย์อัจฉริยะ เศรษฐกิจท่องเที่ยว เชิงสร้างสรรค์และ ศูนย์กลางธุรกิจ มาตรฐานสากล	เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน เกษตรอุตสาหกรรม ชีวภาพชั้นนำ ระเบียบ เศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิง สร้างสรรค์ ศูนย์กลาง ธุรกิจที่เติบโตอย่าง สมดุลและยั่งยืน
ตัวชี้วัด/ค่า เป้าหมาย	มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวม ภาคเกษตร เฉลี่ยเพิ่มขึ้น ร้อยละ 4 ต่อปี	มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวม ภาคเกษตร เฉลี่ยเพิ่มขึ้น ร้อยละ 4 ต่อปี	มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวม ภาคเกษตร เฉลี่ยเพิ่มขึ้น ร้อยละ 4 ต่อปี	มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวม ภาคเกษตร เฉลี่ยเพิ่มขึ้น ร้อยละ 4 ต่อปี
	มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวม ภาคนอกเกษตร เฉลี่ย เพิ่มขึ้นร้อยละ 4 ต่อปี	มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวม ภาคนอกเกษตร เฉลี่ย เพิ่มขึ้นร้อยละ 4 ต่อปี	มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวม ภาคนอกเกษตร เฉลี่ย เพิ่มขึ้นร้อยละ 4 ต่อปี	มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวม ภาคนอกเกษตร เฉลี่ย เพิ่มขึ้นร้อยละ 4 ต่อปี
	ค่าดัชนีความก้าวหน้า ของคน (HAI) ไม่ต่ำกว่า 0.65 คะแนน	ค่าดัชนีความก้าวหน้า ของคน (HAI) ไม่ต่ำกว่า 0.68 คะแนน	ค่าดัชนีความก้าวหน้า ของคน (HAI) ไม่ต่ำกว่า 0.7 คะแนน	ค่าดัชนีความก้าวหน้า ของคน (HAI) ไม่ต่ำกว่า 0.75 คะแนน

6. แผนการดำเนินงานที่สำคัญ/แผนที่นำทาง (Roadmap)

แผนการดำเนินงานที่สำคัญ มิติการพัฒนา	2566-2570	2571-2575	2576-2580	2581-2585
1. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและรองรับการขยายตัวของธุรกิจบริการ	- พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโครงข่ายคมนาคมเพื่อรองรับการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว - พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภาคการเกษตร	- พัฒนาระบบสาธารณูปโภค และขยายพื้นที่ระบบชลประทานหรือแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรอย่างเป็นธรรม ทัวถึง เพียงพอ - พัฒนาและเชื่อมโยงระบบคมนาคมขนส่งสาธารณะทางบก ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศให้ครอบคลุมและได้มาตรฐาน - ผลักดันการเป็นเมืองเศรษฐกิจพิเศษชายแดน	- พัฒนาโครงสร้างและโครงข่ายพื้นฐานทางเทคโนโลยีดิจิทัล เชื่อมโยงและบูรณาการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล - พัฒนาแนวทางการบริหารเมืองเศรษฐกิจพิเศษชายแดน	- ยกระดับโครงสร้างและโครงข่ายพื้นฐานทางเทคโนโลยีดิจิทัล เชื่อมโยงและบูรณาการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล - ยกระดับศักยภาพเมืองเศรษฐกิจพิเศษชายแดน
2. ยกระดับการศึกษาทุกช่วงวัย ศักยภาพของทุนมนุษย์ คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของพลเมือง เสริมสร้างคุณภาพชีวิตและความมั่นคงมนุษย์และสังคม	- พัฒนาศักยภาพกลุ่มเกษตรกร สถาบันเกษตรกร และผลิตภัณฑ์แปรรูปสินค้าเกษตร - พัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตทุกช่วงวัยด้านการศึกษา แรงงาน สาธารณสุข และสังคม เพื่อลดปัญหาความยากจน ด้อยโอกาส และ ความเหลื่อมล้ำทางสังคม - เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการพื้นที่ชายแดน เพื่อป้องกันและเฝ้าระวังปัญหาชายแดนทุกรูปแบบ	- จัดการศึกษาอย่างครอบคลุมทุกช่วงวัย ยกระดับทักษะเดิม (Upskill) เพิ่มเติมทักษะใหม่ (Reskill) ที่เหมาะสมแต่ละกลุ่มอาชีพ (Career path) สนับสนุนความสามารถพิเศษ สร้างคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของความเป็นพลเมือง ส่งเสริมและสนับสนุนหลักสูตรหรือการจัดการเรียนการสอนด้วยวิชาที่เกี่ยวข้องกับต่างประเทศและภาษาที่หลากหลาย - พัฒนาระบบความคุ้มครองทางสังคม เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตและความมั่นคงของมนุษย์ - พัฒนาขีดความสามารถในการจัดการปัญหาชายแดนทุกรูปแบบ	- พัฒนาขีดความสามารถการเรียนรู้ตลอดชีวิต (Lifelong learning) เกี่ยวกับเทคโนโลยีดิจิทัล (Digital literacy) ที่เหมาะสมสำหรับทุกช่วงวัย และพัฒนาการศึกษาสู่สากล - พัฒนาขีดความสามารถในการคุ้มครองทางสังคมเพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตและความมั่นคงของมนุษย์อย่างทั่วถึงตามสิทธิและศักดิ์ศรีที่บุคคลพึงได้ - พัฒนาระบบการจัดการปัญหาชายแดนทุกรูปแบบตามมาตรฐานสากล	- ยกระดับสถาบันการศึกษา จัดการศึกษานานาชาติเพื่อสร้างศักยภาพการแข่งขันและเพื่อธุรกิจบริการการศึกษานานาชาติ - ยกระดับการคุ้มครองทางสังคม เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตและความมั่นคงของมนุษย์ตามมาตรฐานสากล - สร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ ในการจัดการปัญหาชายแดนทุกรูปแบบ

หนองคาย “เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพชั้นนำ ระเบียบเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ศูนย์กลางธุรกิจที่เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน”

แผนการดำเนินงานที่สำคัญ มิติการพัฒนา	2566-2570	2571-2575	2576-2580	2581-2585
3. ยกระดับความยั่งยืนของ ทรัพยากรทางธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรทางธรรมชาติรวมทั้งการบริหารจัดการป่าไม้ อย่างยั่งยืน	พัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ข้อมูล กฎระเบียบ กลไก กระบวนการ เครื่องมือหรือเทคโนโลยี และบูรณาการ ภาควิชาความร่วมมือทุกภาคส่วน)	พัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน	สร้างความร่วมมือในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ระหว่างประเทศลุ่มน้ำโขง
4. พัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ สินค้าและบริการให้ได้ มาตรฐานและเพิ่มมูลค่า	- ส่งเสริมและพัฒนาการผลิตสินค้าเกษตรมูลค่าสูง และสนับสนุนการเกษตร ให้ได้รับการตรวจรับรอง มาตรฐาน - ยกระดับมาตรฐานการผลิตสินค้าและบริการสู่ มาตรฐานสากล	- ส่งเสริมผลผลิตหรือผลิตภัณฑ์สินค้าทางการเกษตรและการบริการให้ได้รับการรับรองมาตรฐานสินค้าที่มีคุณภาพ และปลอดภัยทั้งมาตรฐานระดับพื้นที่ และระดับสากล - สร้างผู้ประกอบการเกษตรอัจฉริยะ และส่งเสริมการแปรรูป การตลาด การเกษตร ปศุสัตว์ และประมง ที่มีมูลค่าสูง	- พัฒนาขีดความสามารถของเกษตรกรและผู้ประกอบการดำเนิน ธุรกิจการค้าและการบริการ ตามมาตรฐานสากล - พัฒนาขีดความสามารถในการใช้ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อเพิ่ม มูลค่าทางการเกษตรให้สูงขึ้นอย่าง ยั่งยืน	- เพิ่มมูลค่าผลผลิตและผลิตภัณฑ์ สินค้าทางการเกษตรบนฐาน อุตสาหกรรมชีวภาพ - ผลักดันผลิตภัณฑ์สินค้าและ การบริการสู่ตลาดสากล
5. สร้างขีดความสามารถใน การแข่งขันบนฐาน ตำแหน่งเชิงยุทธศาสตร์ (Positioning strategy)	- ส่งเสริมการท่องเที่ยวทาง ธรรมชาติ วัฒนธรรม ประเพณี และทาง ธรรมชาติบน แนวทางการท่องเที่ยว วิถีใหม่อย่างยั่งยืน - เสริมสร้างความสัมพันธ์ อันดีกับประเทศเพื่อน บ้าน	- ส่งเสริมการกำหนดพื้นที่สินค้าปลอด ภาษีอากร และ/หรือสนับสนุนการเปิด จุดผ่อนปรนเพื่อการค้า - พัฒนาเส้นทางการท่องเที่ยวทางน้ำ และแหล่งท่องเที่ยวและการบริการที่ หลากหลาย และส่งเสริมประสิทธิภาพ เชิงนิเวศ (EE) ของเศรษฐกิจท่องเที่ยว เชิงสร้างสรรค์	- พัฒนาแพลตฟอร์มข้อมูลดิจิทัลด้าน การเกษตร ด้านการท่องเที่ยว และ ด้านธุรกิจการค้า - พัฒนาธุรกิจการท่องเที่ยวทางน้ำ และพัฒนาขีดความสามารถของ เศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ให้ ได้มาตรฐานสากล	- สร้างความร่วมมือทางอารยธรรม ลุ่มน้ำโขงทั้งภายในและภายนอก ประเทศ - สนับสนุนและเพิ่มศักยภาพให้ ผู้ประกอบการเกษตรอัจฉริยะใช้ ประโยชน์จากข้อมูลดิจิทัลเพื่อการ ผลิตและแปรรูปอย่างครบวงจร

หนองคาย “เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพชั้นนำ ระเบียงเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ศูนย์กลางธุรกิจที่เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน”

แผนการดำเนินงานที่สำคัญ มิติการพัฒนา	2566-2570	2571-2575	2576-2580	2581-2585
	ส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือทางการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวเชื่อมโยงภายในประเทศและระหว่างประเทศ	- ส่งเสริมการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขระหว่างประเทศ - พัฒนาระบบการบริหารเพื่อสนับสนุนการพัฒนาศูนย์กลางธุรกิจชายแดนครบวงจร - พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษและส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่บนฐานอุตสาหกรรมชีวภาพ	- เพิ่มศักยภาพการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขระหว่างประเทศสู่การเป็น Medical hub กลุ่มน้ำโขงบนฐานเทคโนโลยีและนวัตกรรมทางการแพทย์ - เพิ่มศักยภาพในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษและพัฒนาพื้นที่บนฐานอุตสาหกรรมชีวภาพบนฐานเทคโนโลยีดิจิทัล	- ยกระดับการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขระหว่างประเทศสู่การเป็น Medical hub แห่งกลุ่มน้ำโขงตามมาตรฐานสากล - ยกระดับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษและยกระดับการพัฒนาพื้นที่บนฐานอุตสาหกรรมชีวภาพตามมาตรฐานสากล
6. เพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการบริหารองค์กรภาครัฐและการบริการสาธารณะที่ทันสมัยบนฐานของธรรมาภิบาล	- พัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม - พัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรภาครัฐ	- พัฒนาองค์กรสู่ภาครัฐระบบเปิด และขับเคลื่อนภาครัฐด้วยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนบนฐานของธรรมาภิบาล - ยกระดับการบริหารและการบริการสาธารณะภาครัฐที่มีความทันสมัยและมีประสิทธิภาพ และมีความสามารถในการรองรับหรือตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในอนาคต	- พัฒนาระบบธรรมาภิบาลข้อมูลและส่งเสริมการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐที่มีศักยภาพสูงเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน - พัฒนาขีดความสามารถภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และมีความสามารถในการจัดการการเปลี่ยนแปลงในอนาคต	- พัฒนาขีดความสามารถและยกระดับการใช้ประโยชน์จากข้อมูลดิจิทัลเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน - พัฒนาขีดความสามารถภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ มีมาตรฐานสากล และมีความสามารถในการจัดการการป้องกัน หรือการใช้โอกาสจากการเปลี่ยนแปลงอนาคต
7. ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อเสริมสร้างเสถียรภาพของการเติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน	พัฒนาและส่งเสริมการใช้ นวัตกรรมและเทคโนโลยีทางการเกษตร	พัฒนาระบบการวิจัยและการพัฒนาและสร้างความร่วมมือระหว่างพื้นที่กับสถาบันการศึกษาภายในและ/หรือภายนอกประเทศเพื่อส่งเสริมการเติบโตอย่างสมดุล	พัฒนาขีดความสามารถและความร่วมมือระหว่างพื้นที่กับสถาบันการศึกษาและสถาบันวิจัยทั้งภายในหรือภายนอกประเทศเพื่อส่งเสริมการเติบโตอย่างสมดุล	ยกระดับการวิจัยและการพัฒนาและความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศเพื่อส่งเสริมการเติบโตอย่างสมดุลและได้มาตรฐานสากล

หนองคาย “เมื่อน้ำอยู่อย่างยั่งยืน เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพชั้นนำ ระเบียงเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ศูนย์กลางธุรกิจที่เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน”

โครงการที่จำเป็นต้องผลักดันตามแผนการดำเนินงานสำคัญ

1. โครงการพัฒนาเส้นทางคมนาคมและบริการสาธารณะ
2. โครงการพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์และกำลังคนทุกช่วงวัยเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง
3. โครงการส่งเสริมสุขภาพตัวอย่างยั่งยืน
4. โครงการพัฒนาการจัดการศึกษาสู่นานาชาติ
5. โครงการพัฒนาจังหวัดอัจฉริยะ
6. โครงการยกระดับการผลิตตาม BCG model
7. โครงการผลักดันและยกระดับเมืองเศรษฐกิจชายแดนพิเศษ
8. โครงการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบเพื่อการเกษตร การสัญจร การท่องเที่ยว และการพัฒนาอย่างยั่งยืน
9. โครงการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

7. ภาคผนวก

- 7.1 ภาคผนวก ก: ความหมายของเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด
- 7.2 ภาคผนวก ข: วิธีการและเครื่องมือในการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด 20 ปี (พ.ศ. 2566 – 2585) ของจังหวัดหนองคาย
- 7.3 ภาคผนวก ค: ปัจจัยและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่คาดว่าจะส่งผลต่อการพัฒนา
- 7.4 ภาคผนวก ง: คำอธิบายโครงการที่จำเป็นต้องผลักดันตามแผนการดำเนินงานสำคัญ
- 7.5 ภาคผนวก จ: คำอธิบายตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย
- 7.6 ภาคผนวก ฉ: คำอธิบายตัวย่อและ/หรือคำสำคัญ
- 7.7 ภาคผนวก ช: ความเชื่อมโยงระหว่างเป้าหมายการพัฒนา 20 ปี เป้าหมายการพัฒนาระยะ 5 ปี แผนการดำเนินงานที่สำคัญ ตัวชี้วัด และโครงการที่จำเป็นต้องผลักดัน
- 7.8 ภาคผนวก ซ: ข้อมูลสถานการณ์การพัฒนาจังหวัด และผลการพัฒนาจังหวัดที่สำคัญ
- 7.9 ภาคผนวก ฎ: รายการตรวจสอบการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565 ตามมาตรา 20 และ 24

7. ภาคผนวก

7.1 ภาคผนวก ก: ความหมายของเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด

เป้าหมายการพัฒนาจังหวัด	ความหมาย
เมืองน่าอยู่ มุ่งสู่เกษตรอินทรีย์ ท่องเที่ยววิถีลุ่มน้ำโขง เชื่อมโยงการค้าชายแดน¹ (ปี พ.ศ. 2566 - 2570)	จังหวัดหนองคายในอีก 5 ปีข้างหน้าจะก้าวสู่การเป็นเมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน มุ่งสู่เกษตรอินทรีย์ ท่องเที่ยววิถีลุ่มน้ำโขง เชื่อมโยงการค้าชายแดน ด้วยแนวคิดในการขับเคลื่อนการพัฒนา ดังนี้ 1. เมืองน่าอยู่ หนองคายมีการพัฒนาเมือง ควบคู่ไปกับการจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดี เพื่อให้เป็นเมืองน่าอยู่สำหรับคนทุกกลุ่มในสังคม 2. มุ่งสู่เมืองเกษตรอินทรีย์ ตามหลักการพัฒนาเศรษฐกิจแบบองค์รวม (BCG model) 2.1 เศรษฐกิจชีวภาพ (Bioeconomy) ทรัพยากรชีวภาพเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม ผลิตภัณฑ์มูลค่าสูง 2.2 เศรษฐกิจหมุนเวียน (Circular economy) ดำเนินการนำวัสดุต่าง ๆ กลับมาใช้ประโยชน์ให้มากที่สุด 2.3 เศรษฐกิจสีเขียว (Green economy) จะต้องพัฒนาควบคู่ไปกับการพัฒนาสังคมและการรักษาสิ่งแวดล้อม 3. ท่องเที่ยววิถีลุ่มน้ำโขง ดึงเอาศักยภาพของพื้นที่ ในด้านทรัพยากรและต้นทุน 3 ธรรมชาติ (1) ธรรมชาติ (2) วัฒนธรรม และ (3) ธรรมชาติ นำมาใช้เป็นแรงดึงดูดกลุ่มนักท่องเที่ยวทั้งภายในและต่างประเทศเข้ามาในพื้นที่ รวมถึงการให้บริการด้านการท่องเที่ยวเชื่อมโยงไปยังประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (ไทย - สปป.ลาว - เวียดนาม และจีน) 4. เป็นประตูในการเชื่อมโยงการค้าชายแดน ของภูมิภาคอาเซียน – อินโดจีน และจีนตอนใต้ เป็นพื้นที่เชื่อมต่อทั้งในมิติเศรษฐกิจและการค้าชายแดน การขนส่งและโลจิสติกส์ รวมทั้งเชื่อมโยงความสัมพันธ์ ด้านการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และมิตรภาพระหว่างประเทศ ใช้เป็นโอกาสจากการเป็นจุดเชื่อมต่อของภูมิภาคยกระดับจากเมืองผ่านสู่เมืองพัก อันนำมาซึ่งความมั่นคง ความมั่งคั่ง และยั่งยืนในชีวิตให้กับประชาชนในพื้นที่

¹ แผนพัฒนาจังหวัด (ในระยะเวลา 5 ปี) พ.ศ. 2566 – พ.ศ. 2570

เป้าหมายการพัฒนาจังหวัด	ความหมาย
เมืองน่าอยู่สุขภาวะดี เกษตรอินทรีย์มูลค่าสูง ระบบนิเวศเศรษฐกิจ ท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ศูนย์กลางธุรกิจชายแดน ครบวงจร (ปี พ.ศ. 2571 - 2575)	1. เมืองน่าอยู่สุขภาวะดี (Healthy and livable city) หมายถึง จังหวัดหนองคายเป็นเมืองน่าอยู่ที่ให้ความสะดวกสบาย ความปลอดภัย และความผูกพันและความสุขในการอยู่อาศัย ควบคู่ไปกับการส่งเสริมสุขภาพและคุณภาพชีวิตที่ดีจากการจัดการสิ่งแวดล้อม พื้นที่สาธารณะ และระบบสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานรองรับ 2. เกษตรอินทรีย์มูลค่าสูง หมายถึง การพัฒนาเกษตรอินทรีย์ ปลอดภัยบนฐานระบบนิเวศครบวงจร ควบคู่กับการพัฒนาเศรษฐกิจใหม่ แบบองค์รวม (BCG model) โดยได้รับการรับรองมาตรฐานสินค้าคุณภาพ ปลอดภัยระดับพื้นที่และระดับสากล 3. ระบบนิเวศเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ หมายถึง การพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานอย่างสมดุลระหว่างการเติบโตทางเศรษฐกิจ การท่องเที่ยว สังคม วัฒนธรรม ควบคู่กับการใช้ทรัพยากรทั้งในการผลิต การบริโภค และการบริการอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด และเป็นมิตรกับ สิ่งแวดล้อม 4. ศูนย์กลางธุรกิจบริการชายแดนครบวงจร หมายถึง ศูนย์กลาง การค้า การลงทุน การขนส่ง/โลจิสติกส์ การท่องเที่ยว และธุรกิจบริการ อื่น ๆ ที่ตลอดห่วงโซ่การผลิตหรือการบริการสามารถตอบสนอง ความต้องการได้ตั้งแต่ต้นทางไปจนปลายทาง เช่น แหล่งวัตถุดิบ เทคโนโลยี การเชื่อมโยงประสานหรือการบูรณาการการปฏิบัติงานของ ภาครัฐเพื่อสนับสนุนการดำเนินการธุรกิจ คุณภาพ และมีมาตรฐานกำกับ
เมืองน่าอยู่อัจฉริยะ เกษตรอินทรีย์อัจฉริยะ เศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิง สร้างสรรค์และศูนย์กลาง ธุรกิจมาตรฐานสากล (ปี พ.ศ. 2576 - 2580)	1. เมืองน่าอยู่อัจฉริยะ (Smart and livable city) หมายถึง จังหวัด หนองคายเป็นเมืองน่าอยู่ เมืองน่าอยู่สุขภาวะดี ที่ทันสมัยด้วยการ ขับเคลื่อนการพัฒนาทุกมิติผ่านการใช้เทคโนโลยีที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม 2. เกษตรอินทรีย์อัจฉริยะ หมายถึง การพัฒนาเกษตรอินทรีย์ ปลอดภัยบนฐานการปรับประยุกต์ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมที่มีความ แม่นยำสูง ปลอดภัยต่อผู้บริโภคและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมตลอดห่วงโซ่ การผลิต 3. เศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์มาตรฐานสากล หมายถึง การประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการบริการและการจัดการท่องเที่ยวเชิง สร้างสรรค์ มีคุณภาพตามมาตรฐานสากล 4. ศูนย์กลางธุรกิจมาตรฐานสากล หมายถึง ศูนย์กลางการค้า การลงทุน การขนส่ง/โลจิสติกส์ การท่องเที่ยว และธุรกิจบริการอื่น ๆ ที่มี คุณภาพและได้มาตรฐานสากล

เป้าหมายการพัฒนาจังหวัด	ความหมาย
เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพ ชั้นนำ ระเบียบเศรษฐกิจ ท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ศูนย์กลางธุรกิจที่เติบโตอย่าง สมดุลและยั่งยืน (ปี พ.ศ. 2580 - 2585)	1. เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน (Sustainable and livable city) หมายถึง จังหวัดหนองคายเป็นเมืองน่าอยู่สุขภาวะดี และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะที่ผสมผสานความหลากหลายทางวัฒนธรรม วิถีชีวิต ความหลากหลายของกิจกรรมทางเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว ควบคู่กับการดำรงไว้ซึ่งความหลากหลายทางชีวภาพ ด้วยการบริหารในรูปแบบเมืองเศรษฐกิจพิเศษชายแดน 2. เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพชั้นนำ หมายถึง การพัฒนาเกษตรอินทรีย์มูลค่าสูงและเกษตรอินทรีย์อัจฉริยะสู่การเป็นสินค้าที่มีมูลค่าสูง บนฐานอุตสาหกรรมเกษตรชีวภาพที่สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มตลอดห่วงโซ่การผลิตบนฐานของ BCG model 3. ระเบียบเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ หมายถึง พื้นที่พัฒนาพิเศษเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์เชื่อมโยงรากฐานทางวัฒนธรรมหรืออารยธรรมของอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง 4. ศูนย์กลางธุรกิจที่เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน หมายถึง ศูนย์กลางการค้า การลงทุน การขนส่ง/โลจิสติกส์ การท่องเที่ยว และธุรกิจบริการอื่น ๆ ที่มีความอุดมสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางเศรษฐกิจ และมีอัตราการเติบโตอย่างต่อเนื่อง

7.2 ภาคผนวก ข: วิธีการและเครื่องมือในการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด 20 ปี (พ.ศ. 2566 – 2585) ของจังหวัดหนองคาย

คณะทำงานกำหนดเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดหนองคาย 20 ปี พ.ศ. 2566 - 2585 ได้ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปนี้

(1) ทบทวนเป้าหมายประเทศ รวบรวมข้อมูลทุกด้านของจังหวัดหนองคายย้อนหลังไม่น้อยกว่า 10 ปี และสถานการณ์ปัจจุบันของจังหวัด

(2) จัดประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำเป้าหมายการพัฒนา 20 ปี ร่วมกับตัวแทนจากทุกภาคส่วน จำนวน 120 คน โดยใช้เครื่องมือที่หลากหลายและปรากฏผลผลิตของการประชุมเชิงปฏิบัติการดังนี้

(2.1) การวิเคราะห์สถานการณ์ ณ ปัจจุบันด้วยเครื่องมือ SWOT ปรากฏผล ดังนี้

SWOT จังหวัดหนองคาย			
Strengths (จุดแข็ง)	Weaknesses (จุดอ่อน)	Opportunities (โอกาส)	Threats (ภัยคุกคาม)
- เป็นจังหวัดที่มีประวัติศาสตร์เก่าแก่ - เป็นจังหวัดที่มีความหลากหลายทางชุมชนและชาติพันธุ์ เช่น ไทยอีสาน/ลาว ไทวน ไทลื้อ/ไทดำ/ไทเหนือ เวียดนาม - มีวัฒนธรรม ประเพณีที่สืบทอดกันมา ยาวนาน และมีกิจกรรมที่จัดอย่างต่อเนื่อง - มีอาณาเขตติดกับแม่น้ำโขงและสันแดนติดกับนครหลวงเวียงจันทน์ ซึ่งเป็นเมืองหลวงของประเทศลาว - มีโครงข่ายทางหลวงแผ่นดินที่เชื่อมโยงระหว่างจังหวัด - การค้าชายแดนของจังหวัดกับ สปป.ลาว เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องหลังสถานการณ์โรคระบาดโควิด-19 - พื้นที่ที่อุดมสมบูรณ์สำหรับการเกษตรได้ตลอดปี มีน้ำเพียงพอ เกษตรกรมีรายได้ตลอดปี - มีมาตรฐานการผลิตสินค้าเกษตรตามระบบเกษตรอินทรีย์ของจังหวัด (มาตรฐานเกษตรอินทรีย์ของภาคอีสาน) ทำให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ผู้บริโภค - เป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตรที่มีความหลากหลายและมีคุณภาพ โดยเฉพาะ ข้าว ยางพารา ไข่ไก่ พืชอื่น ๆ กล้วย ปลานิลกระชัง ไก่ไข่ - มีน้ำบาดาลในจังหวัดส่วนใหญ่มีปริมาณ	- ผู้ประกอบการขาดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการนำเข้า-ส่งออกสินค้า - ปัญหาดินไม่เหมาะสมกับการเพาะปลูก ยาสูบ ดินลูกรัง ดินเค็ม ดินทราย เป็นต้น - น้ำเพื่อการเกษตรไม่เพียงพอ การพัฒนาแหล่งน้ำ การจัดรูปที่ดิน ทำได้ช้าเนื่องจากจากการตั้งข้อสงสัยปลูกสร้างขวางทางน้ำ / พื้นที่ข้อพิพาทเพื่อการเกษตรไม่เพียงพอ - น้ำเพื่อการบริโภคไม่เพียงพอ คุณภาพไม่ได้มาตรฐาน น้ำชุมชน ในบางพื้นที่ และบางพื้นที่น้ำประปาไม่ถึง - แม้การทำเกษตร / ปศุสัตว์มีหลากหลาย แต่ส่วนใหญ่เป็น Contract Farming และการตลาดส่วนใหญ่ ทำให้เกษตรกรขาด และผู้ประกอบการไม่ได้กำไรโดยตรง - การนำองค์ความรู้ด้านการวิจัยและพัฒนาด้านเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มทางการเกษตรยังมีน้อย - ระบบโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกยังไม่พร้อมสำหรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว - ช่องทางการตลาดสินค้าและบริการยังมีจำกัด ขาดการเชื่อมโยงตลาดทั้งภายในและต่างประเทศ	- เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ / การจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหนองคาย และระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ส่งผลต่อการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจ การท่องเที่ยว และการค้าชายแดน - รถไฟความเร็วสูงลาว-จีน / โครงการการพัฒนาถนนโลจิสติกส์เพื่อส่งเสริมการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว โดยรถไฟความเร็วสูง จากจีน-ลาว-ไทย - นโยบายด้านการท่องเที่ยวเชื่อมโยงทั้งภายในและระหว่างประเทศ เช่น การท่องเที่ยวเมืองรอง หมู่บ้าน OTOP นวัตกรรมเขตพัฒนาการท่องเที่ยวที่มีผู้สนับสนุนให้ส่งเสริมวัฒนธรรมด้านช้างแสนงามโขงไทย-ลาว รวมถึงประเทศจีน ทำให้การค้าและ บริการเชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวมีโอกาสเติบโตสูง - นโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาระบบรถไฟทางคู่ รถไฟความเร็วสูงสายกรุงเทพฯ-หนองคาย - กระแสการบริโภคสุขภาพ แนวโน้มในการดูแลสุขภาพ โดยเลือกบริโภคอาหารปลอดภัย / เกษตรอินทรีย์ / เกษตรปลอดภัย - นโยบายรัฐบาล / แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในการส่งเสริมเมืองอัจฉริยะ (Smart City)	- จังหวัดหนองคายเป็นพื้นที่ชายแดนติดประเทศ สปป.ลาว มีการลักลอบขนยาเสพติดและสิ่งผิดกฎหมายเข้ามาในประเทศตามช่องทางธรรมชาติได้ง่าย ขาดการป้องกันปราบปราม ภัยคุกคาม นักท่องเที่ยว และคนในพื้นที่ มีการทิ้งขยะไม่ถูกที่สร้างความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยในการท่องเที่ยว ภัยคุกคาม อัตราการแลกเปลี่ยนเงินบาทกับราคาเงินต่างประเทศที่ผันผวนและแนวโน้มค่าเงินบาทที่อ่อนค่าลง ปัญหาชายแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้านเนื่องจากเป็นพื้นที่ติดชายแดน สังคมผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น - ปัญหาความเหลื่อมล้ำระหว่างประเทศ สถานการณ์ความขัดแย้งระดับมหภาคและภูมิภาค - ระเบียบ กฎหมาย หลักเกณฑ์ (เงื่อนไข) วิธีการปฏิบัติ ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน - ความผันผวนด้านราคาสินค้าเกษตร - การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และความเสี่ยงของภัยธรรมชาติ รวมทั้งการสร้างเขื่อนของจีน และ สปป.ลาว ทำให้มี

จุดแข็ง

(1) จังหวัดมีศักยภาพด้านการท่องเที่ยวทางธรรมชาติและศิลปวัฒนธรรมระหว่างชายแดนไทย - ลาว

(2) มีจุดเชื่อมโยงชายแดนเส้นทางจากหนองคายไปสู่จีนได้

(3) เป็นจังหวัดที่มีแนวเขตติดแม่น้ำโขงความยาวกว่า 200 กม. สามารถพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวได้หลากหลาย

(4) เป็นจังหวัดที่อยู่ติดเมืองหลวงของ สปป.ลาว และมีรถไฟลาว - จีน ทำให้มีจุดเชื่อมโยงเรื่องการค้าการลงทุน และการท่องเที่ยว

(5) เรื่องการขนส่งของหนองคาย สามารถเป็นแหล่งรวบรวมสินค้าทุกอย่างเพื่อการค้าไปทางจีนได้เต็มตู้คอนเทนเนอร์ได้รวดเร็วที่อื่น

(6) การค้าชายแดนของจังหวัดกับลาว เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องหลังสถานการณ์โรคระบาดโควิด-19

หนองคาย “เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพชั้นนำ ระเบียงเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ศูนย์กลางธุรกิจที่เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน”

(7) สำหรับการค้าขายแดน ดินที่หนองคายมีธาตุอาหารตัวหลักสูงมาก ทำให้สามารถผลิตผลไม่มีรสชาติที่อร่อย จากที่ทดลองปลูกพืชหลายชนิด ใช้เวลาลองผิดลองถูกมากกว่า 5 ปี

(8) สามารถเข้าถึงนักท่องเที่ยวได้ง่ายขึ้นโดยไม่ต้องผ่านพ่อค้าคนกลาง

(9) เป็นจังหวัดที่มีจุดเด่น หรือจุดขาย คือ พญานาค

(10) มีพระพุทธรูปที่ศักดิ์สิทธิ์คู่บ้านคู่เมือง ดึงดูดนักท่องเที่ยวได้มาก

(11) จังหวัดหนองคายมีหลวงพ่อบุญรอดซึ่งเป็นศูนย์รวมจิตใจของชาวจังหวัดหนองคายและพุทธศาสนิกชนภาคอีสาน ทำให้นักท่องเที่ยวมาเที่ยวจังหวัดหนองคายจำนวนมาก

(12) เป็นจังหวัดที่มีประวัติศาสตร์น่าศึกษา เช่น ประวัติศาสตร์การปราบฮ่อ เป็นต้น

(13) เป็นจังหวัดที่มีความหลากหลายทางประเพณี วัฒนธรรม ชุมชนและชาติพันธุ์ เช่น ไทอีสาน/ลาวอีสาน ไทพวน ไทลื้อ/ไทดำ/ไทเหินอ เขื่อนมก มีการสืบทอดกันมาช้านาน และมีกิจกรรมที่จัดอย่างต่อเนื่อง

(14) มีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ มีทรัพยากรทางธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมที่อุดมสมบูรณ์ มีวัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่นที่หลากหลาย

(15) มีลายผ้าที่เป็นเอกลักษณ์ของจังหวัด สามารถผลักดันเพื่อเพิ่มมูลค่า ส่งเสริมเศรษฐกิจของจังหวัด

(16) มีนักท่องเที่ยวต่างชาติมากที่สุดในภาคอีสาน

(17) เป็นเมืองที่สามารถทำการเกษตรได้เกือบทุกชนิด

(18) มีธรรมชาติที่ยังอุดมสมบูรณ์อยู่มาก เป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตรที่มีความหลากหลายและมีคุณภาพ เช่น ข้าว ยางพารา ทุเรียน เงาะ สับปะรด ปลานิลกระชัง โกโก้

(19) มีมาตรฐานการผลิตสินค้าเกษตรตามระบบเกษตรอินทรีย์ของจังหวัด (มาตรฐานเกษตรอินทรีย์หนองคายพื้นฐาน) ทำให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ผู้บริโภค

(20) มีผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการรับรองมาตรฐาน GI เช่น กล้วย และสับปะรด เป็นต้น

(21) ผลผลิตการเกษตรที่ออกมา สามารถขายได้ทันต่อเวลา เมื่อค้าขายระหว่างประเทศจะสดและใหม่กว่าจังหวัดอื่น ๆ

(22) มีโครงสร้างการคมนาคมที่สะดวกต่อการเดินทาง และได้มาตรฐาน

(23) มีโครงข่ายทางหลวงแผ่นดินที่เชื่อมโยงทั่วทั้งจังหวัด

(24) มีระบบโครงข่ายการคมนาคม ขนส่ง โลจิสติกส์ เข้าถึงพื้นที่ได้โดยสะดวก ทั้งทางบก ทางราง ทางอากาศ และทางน้ำ เพื่อเชื่อมโยงทั้งด้านการค้า การบริการ และการท่องเที่ยว (ถนนมิตรภาพ ทางหลวงเอเชียเชื่อมไปลาว เส้นทางรถไฟสายตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน (กทม. - หนองคาย) รถไฟหนองคาย-เวียงจันทน์ ทางอากาศ อุดรธานี)

(25) พื้นที่จัดรูปที่ดินสามารถทำการเกษตรได้ตลอดปี มีน้ำเพียงพอ เกษตรกรมีรายได้ตลอดปี

(26) น้ำบาดาลในจังหวัดส่วนใหญ่มีปริมาณคลอรีนน้อยกว่า 600 มิลลิกรัมต่อลิตร ซึ่งได้มาตรฐานสำหรับการใช้เพื่ออุปโภคบริโภค

(27) มีแหล่งน้ำดิบเพื่อการเกษตรอย่างเพียงพอ

(28) มีศูนย์เชี่ยวชาญด้านการแพทย์ที่ได้รับการรับรองมาตรฐานสถานพยาบาลระดับสากล JCI มาตรฐาน HA และศูนย์ส่งกล่องทางเดินอาหารและท่อน้ำดี ระดับภูมิภาค (รพ.ท่าบ่อฯ)

หนองคาย “เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพชั้นนำ ระเบียงเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ศูนย์กลางธุรกิจที่เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน”

- (29) มีสถานศึกษาตั้งแต่ระดับปฐมวัยถึงระดับอุดมศึกษา
- (30) ประชากรในพื้นที่ไม่มีการขาดแคลนปัจจัย 4
- (31) เป็นจังหวัดที่มีการประกอบอาชีพหลากหลาย
- (32) ประชาชนที่มีอาชีพเกษตรกร มีความเชี่ยวชาญด้านการเกษตรผสมผสาน

การประมงการเพาะพันธุ์ปลา

- (33) สภาพภูมิศาสตร์ที่เอื้อต่อการท่องเที่ยว
- (34) มีสภาพแวดล้อมในการดำรงชีวิตที่เรียบง่าย ปลอดภัย
- (35) มีโรงไฟฟ้ากำจัดขยะ
- (36) รพ. ท่าบ่อ เคยได้รับการรับรอง JCI แต่ตอนนี้ไม่ได้ต่ออายุแล้ว

จุดอ่อน

- (1) ขาดการเชื่อมโยงกับจังหวัดใกล้เคียง และประเทศเพื่อนบ้าน
- (2) ลักษณะพื้นที่ของจังหวัดติดชายแดน เส้นแบ่งเขตประเทศยาว ทำให้ดูแลได้ไม่ทั่วถึง
- (3) มีสะพานเชื่อมกับลาวก็จริง แต่ยังไม่มีความเพียงพอในการดึงดูด

นักท่องเที่ยวให้เที่ยวในจังหวัด ส่วนใหญ่นักท่องเที่ยวมาหนองคายเพื่อเป็นทางผ่าน

- (4) ขาดการลงทุนอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ
- (5) การส่งออกสินค้าไปยังประเทศเพื่อนบ้านมีคู่แข่งจากประเทศใกล้เคียงที่เป็น

ตลาดใหญ่และราคาถูกกว่าคุณภาพเท่าเทียมและการขนส่งง่ายกว่า เช่น เวียดนาม จีน

- (6) SME ไม่เข้มแข็ง
- (7) เป็นจังหวัดที่มีมูลค่าการค้าชายแดนสูงสุด แต่ขาดเครื่องมือส่งเสริมการค้าชายแดน เช่น Tax refund เพื่อกระตุ้นการค้าให้ SME ในท้องถิ่น เพื่อเสริมความแข็งแกร่งให้กับผู้ประกอบการรายย่อย

(8) ผู้ประกอบการขาดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการนำเข้า - ส่งออกสินค้า

- (9) ขั้นตอนการนำเข้า และส่งออกสินค้าไปยังประเทศเพื่อนบ้านซับซ้อน ระเบียบยุ่งยาก
- (10) น้ำเพื่อการเกษตรไม่เพียงพอ การพัฒนาแหล่งน้ำ การจัดรูปที่ดิน ทำได้ยาก

เนื่องจากการก่อตัวของสิ่งปลูกสร้างขวางทางน้ำ / พื้นที่ชลประทานเพื่อการเกษตรไม่เพียงพอ

(11) น้ำเพื่อการบริโภคไม่เพียงพอ คุณภาพไม่ได้มาตรฐาน น้ำขุ่น ในบางพื้นที่และบางพื้นที่น้ำประปาไม่ถึง

(12) แม้การทำเกษตร / ปศุสัตว์มีหลากหลาย แต่ส่วนใหญ่เป็น Contract Farming และขาดการสนับสนุน ทำให้เกิดการผูกขาด และผู้ประกอบการไม่ได้กำไรโดยตรง

(13) การนำองค์ความรู้ด้านการวิจัยและพัฒนาด้านเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มทางการเกษตรยังมีน้อย

(14) การผลิตสินค้าทางการเกษตรยังใช้เทคโนโลยีการผลิตแบบเดิม ขาดการส่งเสริมการผลิต ขาดเทคโนโลยีที่เหมาะสมต่อการขยายตัวทางการผลิต

- (15) เกษตรกรไม่มีเอกสารสิทธิที่ทำกินเท่าที่ควร

(16) ไม่มีจุดรวบรวมสินค้าทางการเกษตร ช่องทางการตลาดสินค้าและบริการ ยังมีจำกัด ขาดการเชื่อมโยงตลาดทั้งภายในและต่างประเทศ

(17) ขาดแคลนระบบพลังงานทดแทนภาคการเกษตร

(18) ขาดการวางแผนสินค้าทางการเกษตร เพื่อให้เกษตรกรวางแผนการผลิตสินค้าทางการเกษตรให้ตรงต่อความต้องการของตลาด มีการสนับสนุนการเกษตรในด้านการแปรรูปของทรัพยากรที่มีในตัวจังหวัดน้อย ทำให้เกิดภาวะสินค้าเกษตรล้นตลาด

(19) ขาดการพัฒนาความรู้เกี่ยวกับการเกษตรอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

(20) ชาติพันธุ์ต่าง ๆ มีการกลืนกลายทางวัฒนธรรม ทำให้เอกลักษณ์ของจังหวัดหรือท้องถิ่นเลือนไป

(21) แหล่งท่องเที่ยวภายในจังหวัดไม่ชัดเจน เน้นเป็นการท่องเที่ยวแบบธรรมชาติ ซึ่งเป็นที่น่าสนใจแก่นักท่องเที่ยวเฉพาะกลุ่ม

(22) ขาด Soft power ที่ชัดเจนในหลายด้าน เช่น อาหาร สายมู การแต่งกายที่เป็นเอกลักษณ์ ที่ท่องเที่ยวริมโขงไม่บูมเท่าจังหวัดใกล้เคียง

(23) สัดส่วนวัยแรงงานในพื้นที่ลดลง (โดยเฉพาะภาคเกษตรกรรม)

(24) ไม่สามารถสื่อสารเพื่อสร้างแรงบันดาลใจให้เด็กหรือวัยแรงงานมีโอกาสหรือความหวังในการทำงานในท้องถิ่น ทำให้เสียกำลังแรงงานออกไป

(25) เด็กจบใหม่ไม่ทำงานในพื้นที่ ไม่มีงานรองรับ วัยแรงงานเดินทางออกไปทำงานจังหวัดอื่น

(26) การรักษาความสะอาดของแรงงานต่างด้าว และคุณภาพชีวิตต่ำ

(27) ขาดแคลนแรงงานระดับฝีมือที่มีทักษะขั้นสูงและมีคุณภาพรอบด้าน

(28) ประชาชนในหมู่บ้านห่างไกลจากตัวเมือง ยังเข้าไม่ถึงเทคโนโลยีเท่าที่ควร

(29) ไม่มีบริการขนส่งมวลชนสาธารณะ ระบบขนส่งสาธารณะยังไม่เชื่อมโยงกับแหล่งท่องเที่ยว ทำให้ยากต่อการเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยว และระบบโลจิสติกส์สายรองยังไม่ได้รับมาตรฐานความปลอดภัย และยังไม่ครอบคลุมพื้นที่

(30) ไฟฟ้าบริเวณถนนไม่เพียงพอ

(31) ระบบโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกยังไม่พร้อมสำหรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว

(32) เป็นจังหวัดทางผ่านที่มีระบบขนส่งหลายช่องทาง แต่การค้าในจังหวัดยังมีน้อย

(33) เส้นทางเดินรถจากหนองคายสู่ภายนอก มีเส้นทางเดินทางน้อยและมีราคาค่าโดยสารที่สูง

(34) ปัญหาขนส่งสาธารณะที่ไม่เพียงพอและไม่ทั่วถึงต่อความต้องการ การเดินทางในจังหวัดค่อนข้างลำบาก จำเป็นจะต้องมีรถส่วนตัว

(35) การควบคุมราคาค่าโดยสารที่ขาดคุณภาพ อาทิ บริการรถรับส่งจากสถานีรถไฟมีราคาที่สูง การบริการไม่เหมาะสม ควรเพิ่มทางเลือกทางการเดินทาง หรือควบคุมคุณภาพการให้บริการแล้วควบคุมราคาค่าบริการรับส่ง

(36) ด้านความสะอาด หนองคายยังมีความไม่เป็นระเบียบในด้านความสะอาด สถานที่ ปริมาณขยะในแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นจุดสำคัญ มีปริมาณมาก เช่น บริเวณลานพญานาคคู่

(37) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งไม่นำขยะมาทิ้งที่โรงไฟฟ้าขยะ

(38) ผังเมืองไม่เอื้อต่อกิจการอุตสาหกรรมที่จะเกิดการจ้างงานจำนวนมาก

(39) ท้องถิ่นมีงบประมาณน้อย

(40) การพัฒนาในพื้นที่ไม่ต่อเนื่องเพราะขาดงบประมาณ

โอกาส

(1) สามารถเชื่อมโยงตลาดกับลาวและจีน

(2) สะพานมิตรภาพไทย - ลาว

(3) เป็นเมืองหน้าด่านติดกับเมืองหลวงของประเทศลาว

(4) มีอาณาเขตติดกับแม่น้ำโขงและดินแดนติดกับนครหลวงเวียงจันทน์ เมืองหลวง สปป.ลาว

(5) รถไฟความเร็วสูงลาว - จีน โครงการพัฒนาระบบโลจิสติกส์เพื่อส่งเสริม

การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว

(6) นโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ การจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ หนองคาย และระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ส่งผลดีต่อการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจ การท่องเที่ยว และการค้าชายแดน

(7) นโยบายด้านการท่องเที่ยวเชื่อมโยงทั้งภายในและระหว่างประเทศ เช่น การท่องเที่ยวเมืองรอง หมู่บ้าน OTOP นวัตกรรม เขตพัฒนาการท่องเที่ยววิถีชีวิตลุ่มน้ำโขง สืบสานวัฒนธรรมล้านช้าง เชื่อมโยงไทย - ลาว - จีน ทำให้การค้าและบริการเชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวมีโอกาสเติบโตสูง

(8) นโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาระบบรถไฟทางคู่ รถไฟความเร็วสูง สายกรุงเทพฯ - หนองคาย

(9) กระแสรักสุขภาพ แนวโน้มในการดูแลสุขภาพ โดยการเลือกบริโภคอาหารปลอดภัย เกษตรอินทรีย์ เกษตรปลอดภัย

(10) นโยบายรัฐบาล แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในการส่งเสริมเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ

(11) ความต้องการผลิตภัณฑ์ของชาวลาว จีน เช่น ข้าว มังคุด เงาะทุเรียน ส่งผลให้ผลิตภัณฑ์ของจังหวัดขายได้จำนวนมาก เพราะถูกและมีคุณภาพกว่าของประเทศอื่น

(12) สภาพภูมิศาสตร์เหมาะแก่การลงทุน

ภัยคุกคาม

(1) เป็นจังหวัดที่มีแนวเขตติดแม่น้ำโขงความยาวกว่า 200 กม. ทำให้ควบคุมได้ยาก เกิดปัญหาการลักลอบเข้าเมือง แรงงานต่างด้าว ยาเสพติด และอาชญากรรม ตามช่องทางธรรมชาติ

(2) นโยบายภาครัฐล่าช้า และเป็นนโยบายในภาครวม ไม่ตรงกับบริบทการพัฒนาของพื้นที่

(3) นโยบายภาครัฐเปลี่ยนแปลง ทำให้ขาดความต่อเนื่อง

(4) ระเบียบ กฎหมาย หลักเกณฑ์ เงื่อนไขวิธีการปฏิบัติ ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

(5) การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและความผันผวนของภัยธรรมชาติ รวมทั้งมีการสร้างเขื่อนของจีน และลาว ทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วม ภัยแล้ง วาตภัย สภาพมลภาวะทางอากาศ และฝุ่น PM2.5

หนองคาย “เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพชั้นนำ ระเบียงเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ศูนย์กลางธุรกิจที่เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน”

- (6) ปัญหาฝุ่น PM2.5 หมอกควันในพื้นที่ และจากประเทศเพื่อนบ้าน
- (7) น้ำแล้ง ไม่เพียงพอต่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร
- (8) สภาวะเศรษฐกิจผันแปร
- (9) วิกฤตเงินลาว การอ่อนค่าลงของสกุลเงินกีบ
- (10) อัตราแลกเปลี่ยนการผันผวนด้านราคาสินค้าระหว่างชายแดน ส่งผลต่อการค้าการลงทุน
- (11) ความผันผวนด้านราคาสินค้าเกษตร
- (12) ราคาค่าขนส่งระหว่างประเทศที่สูงขึ้น นับตั้งแต่ช่วงปิดประเทศจากโรคระบาด และการปิดตัวลงของช่องทางการขนส่งทางน้ำ (ท่าเรือหายโศก)
- (13) การขึ้นราคาการขนส่ง และบริการในช่วงปิดประเทศ ก่อให้เกิดการผูกขาด
- (14) โรคระบาดโควิด-19 ทำให้ประเทศไทย และลาวปิดช่องทางการค้าเหลือเพียงจุดเดียว และช่องทางการดังกล่าวถูกปิด เนื่องจากความซ้ำรูด ทำให้จังหวัดขาดรายได้
- (15) อำนาจการตัดสินใจอยู่ในระดับกระทรวง กรม ทำให้การพัฒนา หรือแก้ปัญหาต่าง ๆ ล่าช้า หรือไม่สามารถทำได้
- (16) สถานการณ์สู้รบในต่างประเทศ
- (17) ปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ สถานการณ์ความขัดแย้งระดับมหภาค และภูมิภาค
- (18) สังคมสูงอายุ ความหนาแน่นของประชากรเพิ่มขึ้น แต่ประชากรวัยเด็กและวัยแรงงานลดลง
- (19) โรคอุบัติใหม่ ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคอุบัติ ทั้งในคน สัตว์ และพืช

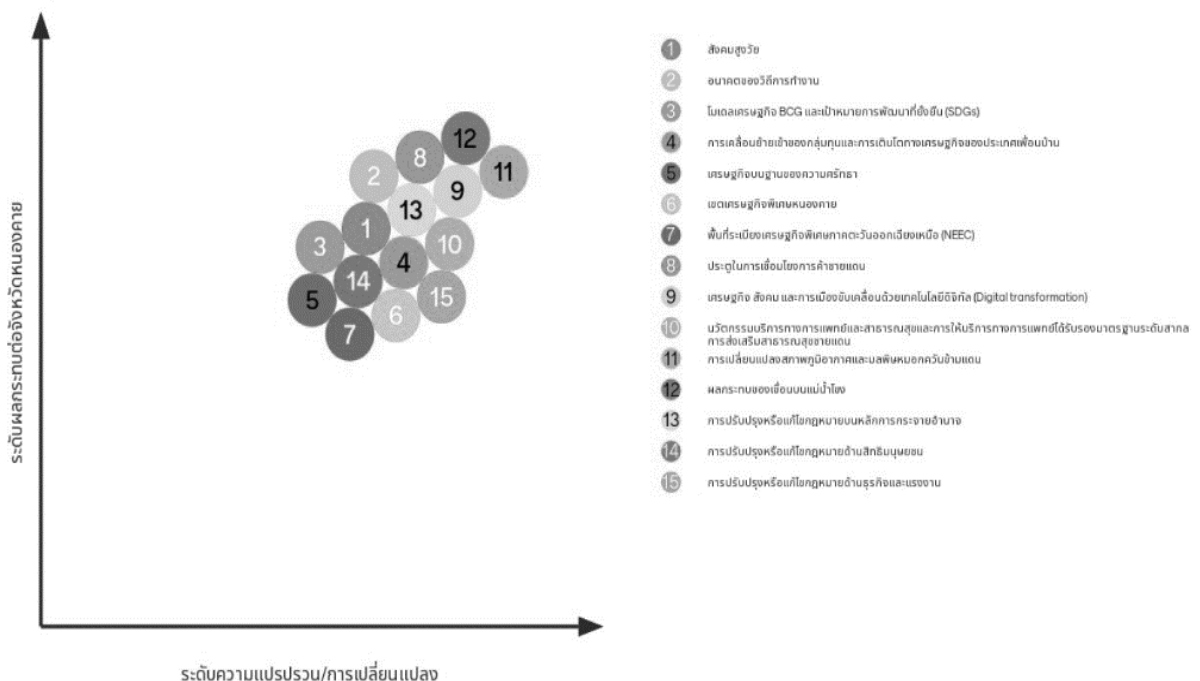
(2.2) การวิเคราะห์ปัจจัยและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่คาดว่าจะส่งผลกระทบต่อการพัฒนาด้วยเครื่องมือกวาดจับสัญญาณการเปลี่ยนแปลง (Horizontal scanning)

การดำเนินการมีขั้นตอนเริ่มต้นจาก หนึ่ง การระดมสมองและปรึกษาหารือของคณะทำงาน ตัวแทนจากภาคส่วนต่าง ๆ สอง การรวบรวมเอกสารข้อมูลหรือหลักฐานเชิงประจักษ์ที่สำคัญสาม การวิเคราะห์และประมวลปัจจัยและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญซึ่งคาดว่าจะส่งผลกระทบต่อพัฒนาของจังหวัดหนองคาย (รายละเอียดสำคัญโปรดดู ภาคผนวก ค: ปัจจัยและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่คาดว่าจะส่งผลกระทบต่อพัฒนา) สี่ ผู้เข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการซึ่งเป็นตัวแทนจากทุกภาคส่วนร่วมกันประเมินระดับความแปรปรวนหรือการเปลี่ยนแปลงรายประเด็น และผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นรายประเด็น มีผลดังนี้

ปัจจัยและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่คาดว่าจะส่งผลกระทบต่อพัฒนา	ระดับความแปรปรวน/การเปลี่ยนแปลง	ระดับผลกระทบต่อจังหวัดหนองคาย
1. สังคมสูงวัย	5	6
2. อนาคตของวิธีการทำงานใหม่	4	6
3. โมเดลเศรษฐกิจ BCG และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs)	4	5
4. การเคลื่อนย้ายเข้าของกลุ่มทุนและการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้าน	8	7

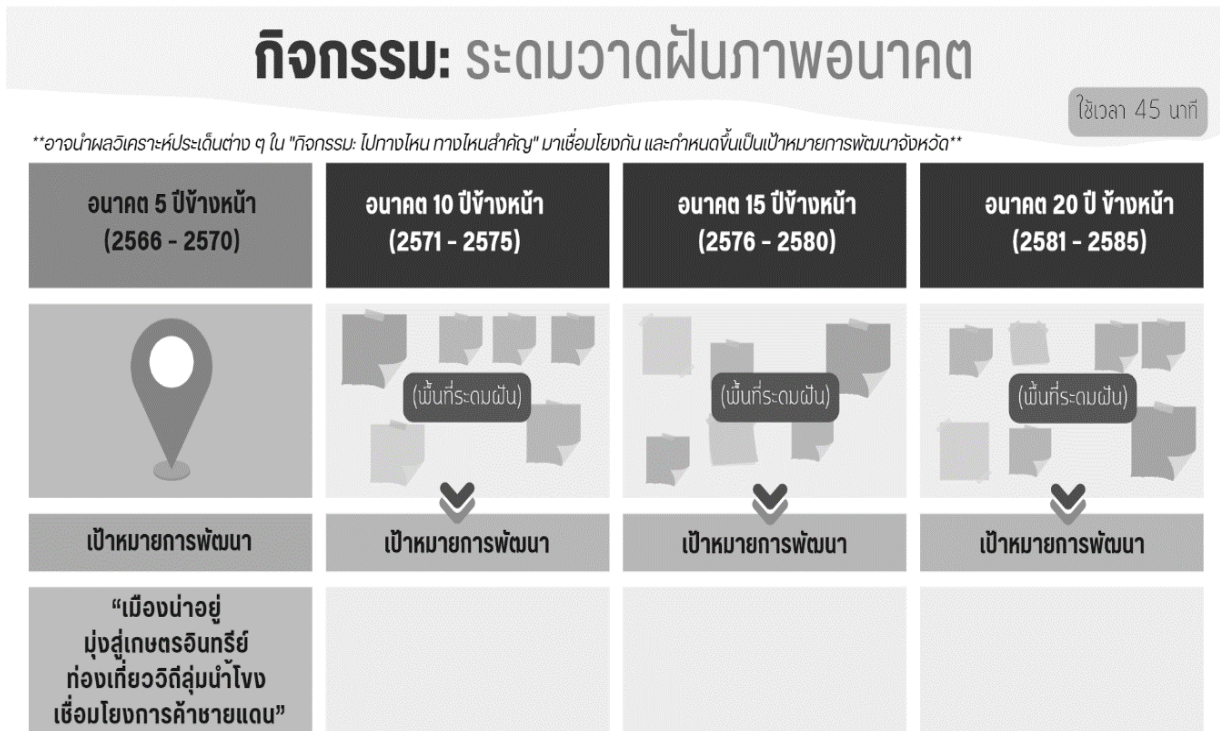
ปัจจัยและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่คาดว่าจะส่งผลต่อการพัฒนา	ระดับความแปรปรวน/การเปลี่ยนแปลง	ระดับผลกระทบต่อจังหวัดหนองคาย
5. เศรษฐกิจพื้นฐานของนครราชสีมา	7	5.5
6. เขตเศรษฐกิจพิเศษหนองคาย	2.5	5
7. พื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (NEEC)	2.5	4.5
8. ประสิทธิภาพเชื่อมโยงการค้าชายแดน	4.5	6
9. เศรษฐกิจ สังคม และการเมืองขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล (Digital transformation)	3	4.5
10. นวัตกรรมบริการทางการแพทย์และสาธารณสุขและการให้บริการทางการแพทย์ได้รับรองมาตรฐานระดับสากล การส่งเสริมสาธารณสุขชายแดน	3	6
11. การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและมลพิษหมอกควันข้ามแดน	7	8.5
12. ผลกระทบของเขื่อนบนแม่น้ำโขง	6	8
13. การปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมายบนหลักการกระจายอำนาจ	3.5	7
14. การปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมายด้านสิทธิมนุษยชน	3	6.5
15. การปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมายด้านธุรกิจและแรงงาน	7	7.5

หมายเหตุ ค่าคะแนนอยู่ระหว่าง 0 ถึง 10 โดย
 0 หมายถึง ไม่มีความแปรปรวน/ไม่มีการเปลี่ยนแปลง/ไม่มีผลกระทบ
 10 หมายถึง มีความแปรปรวน/เปลี่ยนแปลงรุนแรง/มีผลกระทบรุนแรง
 ผลการวิเคราะห์กราฟ Quadrant มีดังนี้

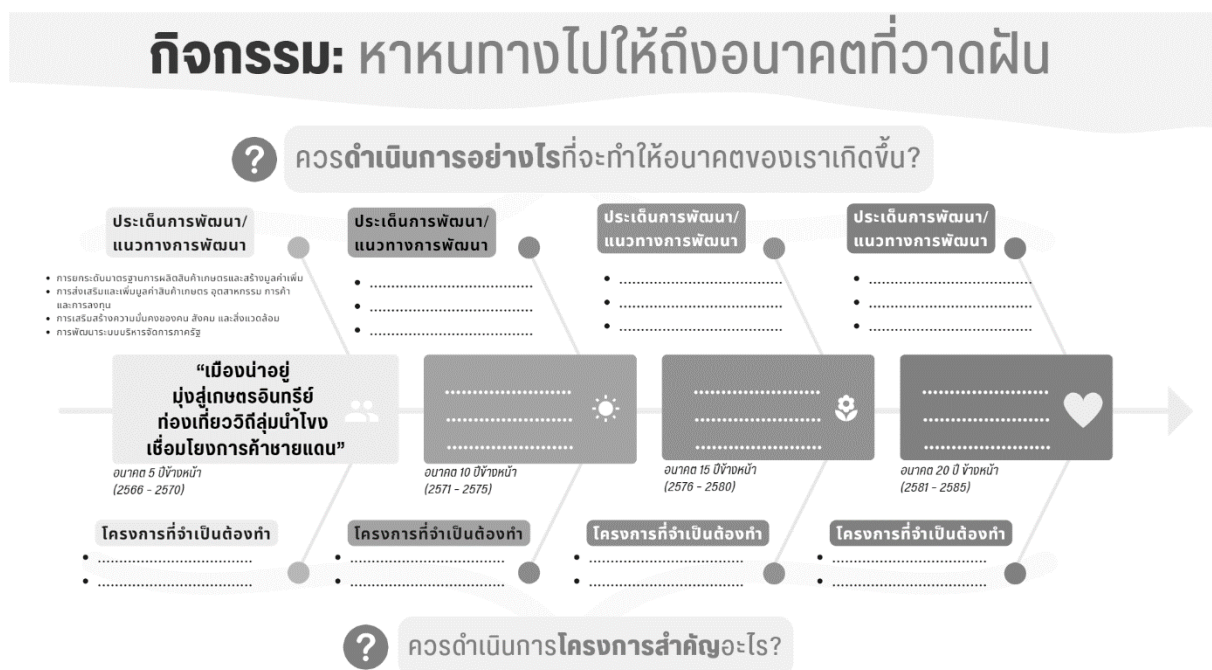


หนองคาย “เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพชั้นนำ ระเบียงเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ศูนย์กลางธุรกิจที่เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน”

(2.3) การระดมสมองในการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาด้วยเครื่องมือการออกแบบวิสัยทัศน์ (Visioning)



(2.4) การระดมสมองในการกำหนดแนวทางการพัฒนา/แผนที่นำทางด้วยเครื่องมือการพยากรณ์แบบมองย้อนหลัง (Backcasting)



หนองคาย “เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพชั้นนำ ระเบียงเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ศูนย์กลางธุรกิจที่เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน”

(2.5) การประชุมปรึกษาหารือทุกภาคส่วนเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด 20 ปี (พ.ศ.2566 – 2585) ของจังหวัดหนองคาย โดยมีผู้เข้าร่วมซึ่งเป็นตัวแทนจากทุกภาคส่วน จำนวน 220 คน



หนองคาย “เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพชั้นนำ ระเบียงเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ศูนย์กลางธุรกิจที่เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน”

(2.6) การสำรวจความคิดเห็นผ่านระบบออนไลน์

ภายหลังการประชุมปฏิบัติการจัดทำเป้าหมายการพัฒนา 20 ปี ร่วมกับตัวแทนจากทุกภาคส่วน คณะทำงานได้ทำการประมวลและวิเคราะห์ผลการประชุมปฏิบัติการเบื้องต้น และนำไปพัฒนาเป็นข้อคำถามทั้งคำถามปลายปิดและคำถามปลายเปิดในแบบสำรวจความคิดเห็นออนไลน์ โดยใช้ระยะเวลาในการเก็บรวบรวมข้อมูลระหว่างวันที่ 13 - 19 พฤษภาคม พ.ศ. 2566



ผลการสำรวจความคิดเห็นผ่านระบบออนไลน์ มีประชาชนจังหวัดหนองคายร่วมให้ความเห็นจำนวน 228 คน โดยมีรายละเอียดข้อมูลทั่วไปดังนี้

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของประชาชนจังหวัดหนองคายที่ร่วมแสดงความคิดเห็น

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน	ร้อยละ
1.1 เพศ		
หญิง	110	48.2
ชาย	106	46.5
เพศทางเลือก	7	3.1
ไม่ประสงค์ระบุเพศ	5	2.2
1.2 ช่วงอายุ		
น้อยกว่า 18 ปี (วัยเรียน-วัยรุ่น)	1	0.2
18 - 25 ปี (วัยรุ่น-วัยทำงานตอนต้น)	57	25
26 - 40 ปี (วัยทำงาน)	92	40.4
41 - 60 ปี (วัยกลางคน)	73	32
61 ปี ขึ้นไป (วัยสูงอายุ)	5	2.2
1.3 ระดับการศึกษา		
ประถมศึกษา	2	0.9
มัธยมศึกษา (ตอนต้นและตอนปลาย)	11	4.8

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน	ร้อยละ
อาชีวศึกษา (ปวช. และ ปวส.)	10	4.4
ปริญญาตรี	155	68
สูงกว่าปริญญาตรี	50	21.9
ไม่ประสงค์ระบุ	0	0
1.4 ความเกี่ยวข้องกับจังหวัดหนองคาย		
มีภูมิลำเนาที่จังหวัดหนองคาย (หรือย้ายเข้าอาศัยในจังหวัดหนองคาย)	137	60.9
อาศัยในจังหวัดหนองคายเพื่อทำงานหรือเรียน	88	38.60
พักในจังหวัดหนองคายชั่วคราวเพื่อการท่องเที่ยว	2	0.88
อาศัยนอกจังหวัดหนองคาย แต่เดินทางมาทำงานที่หนองคาย	1	0.44
1.5 อำเภอที่พักอาศัยอยู่ในจังหวัดหนองคาย ณ ปัจจุบัน		
อำเภอเมืองหนองคาย	177	77.63
อำเภอสระใคร	5	2.19
อำเภอท่าบ่อ	15	6.58
อำเภอศรีเชียงใหม่	6	2.63
อำเภอสังคม	2	0.88
อำเภอโพธิ์ตาก	8	3.51
อำเภอโพนพิสัย	7	3.07
อำเภอเฝ้าไร่	3	1.32
อำเภอรันทวนาปี	5	2.19
1.6 ระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในจังหวัดหนองคาย		
ค่าเฉลี่ย (ปี และเดือน)	ค่าต่ำสุด	ค่าสูงสุด
19 ปี 6 เดือน	1 เดือน	65 ปี
หมายเหตุ ผู้ตอบแบบสำรวจที่อาศัยอยู่ตั้งแต่กำเนิดแต่ไม่ได้ระบุจำนวนปี/เดือน จำนวน 3 คน และผู้ตอบแบบสำรวจที่พักอาศัยชั่วคราวเพื่อการท่องเที่ยวจำนวน 3 วัน		
1.7 การประกอบอาชีพ		
เกษตรกรรม/ประมง/ปศุสัตว์	14	6.14
ธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย	17	7.46
ลูกจ้าง/รับจ้างทั่วไป	24	10.53
พนักงานบริษัทเอกชน	9	3.95
พนักงานรัฐวิสาหกิจ	10	4.39
นักวิชาการ/ครู/อาจารย์	12	5.26
ข้าราชการ	84	36.84
ข้าราชการบำนาญ	1	0.44

หนองคาย “เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพชั้นนำ ระเบียงเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ศูนย์กลางธุรกิจที่เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน”

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน	ร้อยละ
นักเรียน/นักศึกษา/เยาวชน	38	16.67
สื่อมวลชน	1	0.44
ผู้นำศาสนา/พระสงฆ์	1	0.44
ลูกจ้างของรัฐ/ลูกจ้างหน่วยงานราชการ	12	5.26
นักการเมือง/นักการเมืองท้องถิ่น	2	0.88
ว่างงาน/ไม่ได้ประกอบอาชีพ/อยู่ในช่วงหางาน (เรียนจบ)	3	1.32
1.8 บทบาทของท่านต่อสังคม/ความเกี่ยวข้องกับสังคม		
หน่วยงาน (Function) ระดับภูมิภาค (เขต/จังหวัด)	28	12.28
รัฐวิสาหกิจ	1	0.44
ภาคสื่อสารมวลชน	3	1.32
ภาคส่วนราชการภูมิภาค	70	30.70
ภาคส่วนราชการท้องถิ่น	14	6.14
ภาคเยาวชน	18	7.89
ภาคประชาชน	78	34.21
ภาคธุรกิจเอกชนและผู้ประกอบการรุ่นใหม่ (ผู้ประกอบการ/นักธุรกิจ/เจ้าของ บริษัทห้างร้าน/SMEs/YEC/Young Smart Farmer ฯลฯ)	12	5.26
ประชากรกลุ่มเปราะบาง (ผู้พิการ/ผู้ป่วยติดเตียง ฯลฯ)	2	0.88
ข้าราชการส่วนกลาง	1	0.44
กลุ่มชาติพันธุ์	1	0.44

ส่วนที่ 2 ความเห็นต่อสถานการณ์การพัฒนา

2.1 การพัฒนาที่จังหวัดหนองคายทำได้ดีหรือทำได้สำเร็จ (คำถามปลายเปิด)

มีผู้ตอบจำนวน 198 คน

ด้านและคำอธิบายสำคัญ

ด้านการท่องเที่ยวและการบริการได้รับการพัฒนาอย่างประสบผลสำเร็จด้วยการส่งเสริมและประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวเชิงศาสนาวัฒนธรรมและประเพณี เช่น การจัดงานประจำปี การรักษามรดกภูมิปัญญาประเพณี เป็นต้น การส่งเสริมและประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวเชิงนิเวศ การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและการบริการ และบริบทแวดล้อม เช่น การเพิ่มจำนวนแหล่งท่องเที่ยว การเพิ่มลานกิจกรรม การปรับปรุงภูมิทัศน์แหล่งท่องเที่ยว การปรับปรุงเกาะกลางถนน การเพิ่มแสงสว่างตามถนนและสถานที่สาธารณะ การนำสายไฟฟ้าลงดิน การป้องกันตลิ่ง การปรับปรุงทัศนียภาพ การพัฒนาพื้นที่ขายสินค้าริมโขง เป็นต้น

ด้านการพัฒนาทุนมนุษย์ การพัฒนาการศึกษา การพัฒนาคุณภาพชีวิต การสาธารณสุข ความปลอดภัยของมนุษย์ และความมั่นคงของสังคม ได้รับการพัฒนาอย่างประสบผลสำเร็จด้วยการส่งเสริมชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน การแก้ไขปัญหาอาชญากรรม การส่งเสริมการใช้ถนนอย่างปลอดภัย การลดอุบัติเหตุ การส่งเสริมการดูแลสุขภาพ การช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสและกลุ่มเปราะบาง การจัดการขยะ การกำหนดพื้นที่สถานบันเทิงออกจากพื้นที่พักอาศัย

ด้านเศรษฐกิจ ธุรกิจการค้าขายภายในและภายนอกประเทศ การคมนาคม การขนส่งและโลจิสติกส์ ได้รับการพัฒนาอย่างประสบผลสำเร็จ

ด้านการเกษตรกรรมหรืออุตสาหกรรมเกษตร การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ ได้รับการพัฒนาอย่างประสบผลสำเร็จ

ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะการปรับปรุงและขยายถนนเส้นทาง ไฟฟ้าส่องสว่าง สาธารณูปโภค ได้รับการพัฒนาอย่างประสบผลสำเร็จ

และด้านการบริหารงานของภาครัฐ ได้รับการพัฒนาอย่างประสบผลสำเร็จ เช่น การบริหารส่วนท้องถิ่น มีความโปร่งใส การรับเรื่องร้องเรียนของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด การให้บริการของบุคลากรและตรวจคนเข้าเมือง เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม ผู้ตอบแบบสำรวจบางส่วน ชี้ว่า การพัฒนาที่จังหวัดหนองคายทำได้ดีหรือทำได้สำเร็จยังไม่มี ความชัดเจนหรือโดดเด่นมากนัก โดยระบุสาเหตุอาจเนื่องมาจากผู้ว่าราชการมีการปรับเปลี่ยนหรือโยกย้ายบ่อยครั้ง ส่งผลให้การพัฒนาไม่มีความต่อเนื่อง

2.2 การพัฒนาที่จังหวัดหนองคายทำได้ไม่ดีหรือทำไม่ได้ไม่สำเร็จ (คำถามปลายเปิด)

มีผู้ตอบจำนวน 195 คน

ด้านและคำอธิบายสำคัญ

ด้านเศรษฐกิจ ธุรกิจการค้า การลงทุน ยังไม่สามารถส่งเสริมธุรกิจ SMEs ได้เต็มศักยภาพ เขตเศรษฐกิจพิเศษไม่เติบโต แหล่งตลาดสำคัญ เช่น ท่าเสด็จ คับแคบ ไม่ปลอดภัย ไม่สะอาด

ด้านการเกษตรหรือการอาชีพ ยังไม่สามารถพัฒนารายได้ของเกษตรกรได้มากนัก ปัญหาภัยแล้ง การเกษตรแปลงใหญ่ เกษตรอินทรีย์ ระบบน้ำเพื่อการเกษตรและแหล่งน้ำไม่เพียงพอในการทำการเกษตร ราคาพืชผลการเกษตรตกต่ำ ปุ๋ยราคาแพง

ด้านการคมนาคม ระบบขนส่งสาธารณะ การจราจรและความปลอดภัยบนท้องถนน ยังคงดำเนินการได้ไม่ดีนัก เนื่องจากไม่มีไฟฟ้าส่องสว่างทำให้เกิดอุบัติเหตุได้บ่อยครั้ง ไฟจราจรไม่มีตัวเลขเวลา ประกอบกับการก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนที่ใช้ระยะเวลานานทำให้การขับขี้นไม่สะดวก ประชาชนไม่ปฏิบัติตามกฎระเบียบการขับขี้น

ด้านระบบการจัดการมลภาวะหรือฝุ่น มลพิษ ระบบบำบัดน้ำเสีย การจัดการขยะและการรักษาความสะอาดยังคงดำเนินการได้ไม่ดีนัก เนื่องจากไม่มีจุดทิ้งขยะ และสามารถพบเห็นขยะตามที่สาธารณะหรือริมถนนจำนวนมาก

ด้านคุณภาพชีวิตและการจัดระเบียบสังคม ยังคงมีการค้าขายตามฟุตบาทหรือริมถนน การยึดทางเดินฟุตบาท ปัญหาคนเร่ร่อนขอทาน การพัฒนาชีวิตคนยากจน ปัญหาสุนัขจรจัด ระบบไฟฟ้าสายระโยงระยาง ไม่มีสวนสาธารณะ

ด้านความมั่นคงของสังคม ยังไม่สามารถกำหนดเขตแดนตามลำน้ำโขงได้อย่างชัดเจน ปัญหาดูดยาเสพติด ปัญหาอาชญากรรมตามแนวชายแดน

ด้านการท่องเที่ยวและการบริการ ยังคงมีจำนวนสถานที่ท่องเที่ยวภายในตัวเมืองน้อย ภูมิทัศน์ตลอดแนวริมโขงยังคงต้องพัฒนา สวนสาธารณะทรุดโทรม ไม่มีเครื่องออกกำลังกายตามหมู่บ้าน

ด้านการศึกษา มีสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาจำนวนน้อย

ด้านสาธารณูปโภค เช่น ไฟฟ้าดับหรือขัดข้องบ่อย

ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ เช่น ปลาพระธาตุหล้าหนองไม่มีกำหนดหรือสงวนเป็นเขตห้ามล่าสัตว์น้ำ

ด้านบริหารงานภาครัฐ การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ การให้บริการแก่ประชาชนของภาครัฐ ยังไม่ค่อยเข้าถึงประชาชนที่มาติดต่อราชการ ความไม่โปร่งใส การทำงานที่ไม่เชื่อมโยงกันทำให้การทำงานซ้ำซ้อนและอาจสิ้นเปลืองงบประมาณ เช่น การประปากับหน่วยงานสร้าง/ปรับปรุงถนน

2.3 จุดเด่น/ศักยภาพของจังหวัดหนองคาย (เลือกได้มากกว่า 1 ด้าน)

มีผู้ตอบจำนวน 228 คน

ด้าน	ความถี่	ร้อยละ
1) ธุรกิจ การค้า การลงทุน	66	28.9
2) การขนส่งและโลจิสติกส์ระหว่างประเทศ	115	50.4
3) การท่องเที่ยวและการบริการ	143	62.7
4) การเกษตรกรรม	77	33.3
5) พหุวัฒนธรรม	32	14
6) การศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์	14	6.1
7) การพัฒนาคุณภาพชีวิต	23	10.1
8) เทคโนโลยีสารสนเทศ	4	1.8
9) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	58	25.4
10) โรงงาน/อุตสาหกรรมหนัก	4	1.8
11) วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME)	12	5.3
12) อุตสาหกรรมการเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ	9	3.9
13) ระบบสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า ประปา การบำบัดน้ำเสีย การกำจัดขยะ การป้องกันอัคคีภัย ฯลฯ)	16	7
14) ระบบคมนาคม (ถนน การให้บริการขนส่งสาธารณะ ฯลฯ)	25	11
15) ความมั่นคงชายแดน	47	20.6
16) ความหลากหลายของอาหาร	59	25.9
17) ไม่มี	1	0.4

2.4 ปัญหาที่ต้องแก้ไข/ความต้องการที่ต้องการให้จังหวัดหนองคายตอบสนอง (คำถามปลายเปิด)

มีผู้ตอบจำนวน 183 คน

ด้านและคำอธิบายสำคัญ

ด้านเศรษฐกิจ ธุรกิจการค้า การลงทุน เช่น การค้นหาจุดเด่นของผลิตภัณฑ์สินค้า/บริการของจังหวัด ค่าแรง การส่งเสริมธุรกิจการค้าชุมชน ธุรกิจขนาดย่อม การสนับสนุนการลงทุนของภาคเอกชน การมีงานทำและรายได้ขั้นต่ำ การกระจายความเจริญจากตัวเมือง ความเท่าเทียมทางธุรกิจโดยเฉพาะพ่อค้าแม่ค้ารายย่อย

ด้านการเกษตรหรือการอาชีพ เช่น การพัฒนาแหล่งน้ำ การแปรรูปวัตถุดิบการเกษตร โครงการชลประทาน การบริหารจัดการน้ำและการใช้ประโยชน์จากน้ำ ปัญหาภัยแล้ง การขุดลอก คู คลอง แหล่งน้ำธรรมชาติ

ด้านการคมนาคม ระบบขนส่งสาธารณะ การขนส่งและโลจิสติกส์ การจราจรและความปลอดภัยบนท้องถนน เช่น การปรับปรุงถนนและการก่อสร้างให้แล้วเสร็จ ระบบสัญญาณไฟสี่แยก ไฟส่องสว่าง แก้ไขถนนจักรยาน พฤติกรรมการขับขึ้นท้องถนน รถโดยสารประจำทางระหว่างตำบล อำเภอ และภายในตัวเมือง

ด้านระบบการจัดการมลภาวะหรือฝุ่น มลพิษ ระบบบำบัดน้ำเสีย การจัดการขยะและการรักษาความสะอาด เช่น จุดทิ้งขยะ

ด้านคุณภาพชีวิตและการจัดระเบียบสังคม เช่น ที่ตั้งของร้านจำหน่ายยาสูบ เช่น บุหรี่ไฟฟ้า ควรกำหนดให้ห่างจากสถานศึกษา การลดค่าครองชีพ การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดเปิด-ปิดสถานบันเทิง ความปลอดภัยชีวิตและทรัพย์สิน การจัดระเบียบและภูมิทัศน์ริมโขง ความสะอาด ฝุ่นพิษ ปัญหาการขายของริมฟุตบาท ความปลอดภัยของพื้นที่จัดกิจกรรม/งานประจำปีของจังหวัด

ด้านความมั่นคงของสังคม เช่น ปัญหายาเสพติด สินค้าหนีภาษีตามชายแดน

ด้านการท่องเที่ยวและบริการ เช่น ห้องน้ำสาธารณะสะอาด การสร้างจุดเด่นการท่องเที่ยว การเชื่อมโยงการท่องเที่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน การพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยว การขยายตลาดการท่องเที่ยว การพัฒนาสวนสาธารณะ จุดทิ้งขยะ ความหลากหลายของอาหาร

ด้านการศึกษา เช่น การพัฒนาสารสนเทศเพื่อการศึกษา การพัฒนาการศึกษาในพื้นที่ด้อยโอกาส เพิ่มงบประมาณการศึกษาของโรงเรียนขนาดเล็ก การเตรียมความพร้อมด้านวิจัยและนวัตกรรม การพัฒนาสู่ศูนย์กลางการศึกษา ระดับอุดมศึกษา ระหว่างประเทศ การศึกษาด้านภาษาต่างประเทศ

ด้านสาธารณูปโภค เช่น น้ำประปา ไฟฟ้า

ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ เช่น กำหนดพื้นที่และชนิดของสัตว์ที่ได้รับการนำมาปล่อยตามความเชื่อ

ด้านบริหารงานภาครัฐ เช่น ความไม่โปร่งใสของการบริหารและใช้งบประมาณ ข้อมูลภาครัฐ ความรวดเร็วในการปฏิบัติงาน ความรู้ของคนในองค์กร

ด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเทคโนโลยีดิจิทัล เช่น สัญญาณอินเทอร์เน็ต

ส่วนที่ 3 ทิศทางหรือแนวโน้มการเปลี่ยนแปลง (ภายใน/ภายนอก) ที่มีผลต่อการพัฒนาจังหวัด
หนองคาย (เลือกได้ 3 สัญญาณ) มีผู้ตอบจำนวน 222 คน

ด้าน	ความถี่	ร้อยละ
1) สัดส่วนของประชากรสูงวัยที่เพิ่มมากขึ้น อาจเกิดการพึ่งพิงและภาระผูกพันเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพและการให้บริการสวัสดิการแก่ผู้สูงอายุ	86	38.74
2) สัดส่วนของประชากรวัยแรงงานในองค์กรที่เป็นกลุ่ม Gen Y (เกิดระหว่างปี พ.ศ. 2523 - 2543) อาจต้องปรับวิถี/รูปแบบการทำงาน การขยายตัวของแรงงานนอกระบบอาจต้องขยายความคุ้มครองและสิทธิประโยชน์	66	29.73
3) โมเดลเศรษฐกิจ BCG และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) มีผลต่อแนวคิดในการพัฒนาจังหวัดหนองคาย	61	27.48
4) การเคลื่อนย้ายข้าวของกลุ่มทุนจีน นักท่องเที่ยวจีน และการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้าน (ลาว) ซึ่งเป็นทั้งโอกาสและความท้าทายของจังหวัดหนองคาย	81	36.49
5) เศรษฐกิจฐานของความศรัทธา หรือกระแสธุรกิจมูเตลู ซึ่งเป็นทั้งโอกาสและความท้าทายของจังหวัดหนองคาย	32	14.41
6) การเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษหนองคาย	72	32.43
7) การเป็นพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (NeEC)	29	13.06
8) การเป็นประตูในการเชื่อมโยงการค้าชายแดน	77	34.68
9) เศรษฐกิจ สังคม และการเมืองขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล (Digital transformation)	41	18.47
10) นวัตกรรมบริการทางการแพทย์และสาธารณสุขและการให้บริการทางการแพทย์ได้รับรองมาตรฐานระดับสากล การส่งเสริมสาธารณสุขชายแดน	30	13.51
11) การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและมลพิษหมอกควันข้ามแดน	56	25.23
12) ผลกระทบของเขื่อนบนแม่น้ำโขง	41	18.47
13) การปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมายบนหลักการกระจายอำนาจ สิทธิมนุษยชน ธุรกิจและแรงงาน ผังเมือง	25	11.26

ส่วนที่ 4 ภาพอนาคตของจังหวัดหนองคาย

4.1 ภาพอนาคตอีก 20 ปีข้างหน้า ของจังหวัดหนองคาย (คำถามปลายเปิด)

มีผู้ตอบจำนวน 228 คน

ด้านและคำอธิบายสำคัญ

มิติเศรษฐกิจ ธุรกิจการค้า การลงทุน เช่น เป็นเมืองแห่งการค้าการแลกเปลี่ยนสินค้าและบริการระหว่างประเทศ ไทย-ลาว การเป็นศูนย์กลางการค้าและการขนส่งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ศูนย์รวมการขนส่ง เมืองเศรษฐกิจรุ่งเรือง เมืองแห่งเศรษฐกิจการค้าและเทคโนโลยี เมืองปลอดภาษี เมืองชายแดนที่เป็นเขตพัฒนาพิเศษ ศูนย์กลางธุรกิจบริการ แห่งอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง เมืองแห่งการค้าชายแดน เมืองแห่งการพัฒนาสู่ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ เมืองแห่งการลงทุน ศูนย์กลางเศรษฐกิจชายแดน เมืองของการส่งออกสินค้า เมืองกระจายสินค้าเข้าสู่ส่งออกทั่วประเทศ

มิติการเกษตรหรือการอาชีพ เช่น เมืองที่มีสินค้าเกษตรอินทรีย์ ถูก ดี และปลอดภัย เมืองเกษตรอินทรีย์ เมืองเกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพชั้นนำ เมืองเกษตรปลอดภัยได้มาตรฐาน เมืองแห่งฐานการผลิต เมืองที่สามารถ สร้างงานสร้างอาชีพ เมืองเกษตรอัจฉริยะ เมืองเทคโนโลยีเกษตร

มิติการคมนาคม ระบบขนส่งสาธารณะ การขนส่งและโลจิสติกส์ การจราจรและความปลอดภัยบน ท้องถนน เช่น เป็นประตูสู่อินโดจีน มีรถไฟความเร็วสูงผ่าน เมืองที่มีระบบขนส่งมวลชนเชื่อมโยง เมืองชายแดน เชื่อมโยงเศรษฐกิจ ทั้งการค้า อุตสาหกรรม และการท่องเที่ยว ศูนย์กลางการค้าชายชายแดนที่เชื่อมโยงกับประเทศ เพื่อบ้านในอาเซียนด้วยระบบการคมนาคมขนส่งที่ทันสมัย เมืองแห่งการค้าโลจิสติกส์ที่ใหญ่ที่สุด ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

มิติคุณภาพชีวิตและการจัดระเบียบสังคม เช่น เมืองน่าอยู่ เมืองแห่งสุขภาพดีและอากาศดี Medical gateway เมืองน่าอยู่พร้อมคุณภาพชีวิตที่ดี เมืองแห่งความสุข เมืองน่าอยู่ปลอดภัย เมืองนานาชาติ เมืองที่มีแต่ต้นไม้ รมรื่น มีอากาศที่สะอาด น่าอยู่ เมืองแห่งการมีประชากรรายได้สูง เมืองแห่งการมีคุณภาพชีวิตที่ดีในทุกมิติ (รายได้ดี สุขภาพดี มีความสุข) เมืองอากาศบริสุทธิ์ เมืองแห่งการศึกษาพัฒนาชีวิต เมืองที่มีความปลอดภัยเป็นเลิศ เมืองแห่งการออกกำลังกาย เมืองน่าอยู่ไร้มลพิษ

มิติการท่องเที่ยวและการบริการ เช่น เมืองแห่งศรัทธาพญานาค เมืองวัฒนธรรมล้ำเลิศ เมืองแห่งการท่องเที่ยว เมืองท่องเที่ยวด้านอารยธรรม เมืองแห่งดินแดนธรรม เมืองแห่งการท่องเที่ยวทางธรรมชาติและพหุวัฒนธรรมร่วมสมัย เมืองที่มีการท่องเที่ยวมีมาตรฐาน มีความปลอดภัย นักท่องเที่ยวสามารถเดินทางท่องเที่ยวในพื้นที่ยื่นๆ ทั้งในตัวเมืองและต่างอำเภอได้อย่างสะดวก ศูนย์การค้าทันสมัย เมืองแห่งการท่องเที่ยวเชิงวิถีชุมชนลุ่มน้ำโขง

มิติการศึกษา เช่น ศูนย์วิจัยและนวัตกรรมระดับภูมิภาค ศูนย์กลางการศึกษาระดับภูมิภาค เมืองแห่งการศึกษา เมืองที่มีระบบการศึกษามาตรฐานสากล เมืองที่มีห้องสมุดคล้ายคลึงกับ Starfield COEX Mall เมืองที่มี Co-Working Space สำหรับการทำงานหรือจัดประชุม Startup และ SMEs

มิติการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ เช่น เมืองสีเขียว เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม สิ่งแวดล้อมที่สะอาดไม่มีมลพิษ เมืองที่มีสิ่งแวดล้อมที่ดีและสะอาด

มิติโครงสร้างพื้นฐานทางเทคโนโลยีดิจิทัล เช่น เมืองอัจฉริยะ เมืองนวัตกรรม

4.2 ภาพอนาคตอีก 20 ปีข้างหน้า ของจังหวัดหนองคายที่โดดเด่น (คำถามปลายเปิด)

(เลือกได้ 3 ภาพอนาคต) มีผู้ตอบจำนวน 228 คน

ด้าน	ความถี่	ร้อยละ
1) เมืองน่าอยู่	119	52.2
2) เมืองแห่งการท่องเที่ยวทางธรรมชาติและพหุวัฒนธรรมร่วมสมัย	119	52.2
3) เมืองเศรษฐกิจชายแดนพิเศษแห่งการค้า การลงทุน และการบริการ	106	46.5
4) เมืองแห่งการศึกษา	39	17.1
5) เมืองแห่งเศรษฐกิจชีวภาพ (การเกษตรอัจฉริยะ เกษตรอินทรีย์ และเกษตรปลอดภัย)	49	21.5
6) เมืองแห่งสุขภาพและอากาศสะอาด	68	29.8
7) เมืองศูนย์กลางการค้า การลงทุน และการกระจายสินค้า (โลจิสติกส์) แห่งลุ่มน้ำโขง	90	39.5
8) เมืองอัจฉริยะ	25	11
9) เมืองนานาชาติ	23	10.1
10) เมืองปลอดภัย	26	11.4
11) เมืองศูนย์กลางเศรษฐกิจสร้างสรรค์และเศรษฐกิจฐานคุณค่า	39	17.1
12) ประตูเชื่อมโยงการค้าชายแดน	77	33.8
13) เมืองแห่งเทคโนโลยีสะอาด	19	8.3
14) อื่น ๆ เช่น อุตสาหกรรมชีวภาพ เปิดคาสิโนได้ถูกต้องตามกฎหมาย เยาวชนคนรุ่นใหม่ขับเคลื่อนเมืองร่วมกัน	ประเด็นความถี่ละ 1	

ส่วนที่ 5 แนวทางการดำเนินงานเพื่อบรรลุภาพอนาคตที่คาดหวัง

5.1 ประเด็น/มิติการพัฒนา/แนวทางการดำเนินการเพื่อให้ภาพอนาคตที่คาดหวังบรรลุผล (คำถามปลายเปิด) มีผู้ตอบจำนวน 174 คน

ด้านและคำอธิบายสำคัญ

ด้านเศรษฐกิจ ธุรกิจการค้า การลงทุน เช่น แก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในจังหวัด สนับสนุนการค้าขาย พัฒนาตลาดท่าเสด็จ ถนนคนเดินริมโขง เขตพื้นที่เสรีด้านการค้า การลงทุน การกำหนดพื้นที่ปลอดภาษี เชื่อมโยงค้าขาย สร้างฐานเศรษฐกิจการส่งออก อำนวยความสะดวกให้กับธุรกิจขนาดกลางหรือขนาดเล็ก และบริษัทเอกชนเข้ามาลงทุน หาผู้ลงทุนทำเขตเศรษฐกิจพิเศษ เขตปลอดภาษี ประชาสัมพันธ์การลงทุน การจัดตั้งศูนย์กลางธุรกิจบริการ แบบ One Stop Service นโยบายสนับสนุน SME ในจังหวัด

ด้านการเกษตรหรือการอาชีพ เช่น ราคาสินค้าภาคเกษตร โครงการชลประทาน นำน้ำจากแม่น้ำโขงส่งไปเก็บยังลำห้วย เพาะปลูก การบริหารจัดการแหล่งน้ำ การเลี้ยงสัตว์ให้เป็นเกษตรอินทรีย์ตามที่ตลาดต้องการ พร้อมทั้งส่งเสริมการแปรรูป การขาย การตลาด และการส่งออก การสร้างกลุ่มอาชีพผลิตภัณฑ์ และการรับรองมาตรฐาน การเข้าถึงตลาดแรงงาน ส่งเสริมเกษตรกรรม ลดการอพยพไปทำงานต่างถิ่น การสร้างงานสร้างอาชีพ เพิ่มการจ้างงาน การพัฒนาด้านเกษตรอินทรีย์มีตลาดรองรับการค้าขายส่งออก ผลิตภัณฑ์มูลค่าสูงจากสินค้าเกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพ การยกระดับคุณภาพสินค้าเกษตร การส่งเสริมเกษตรกรประกันรายได้ให้แก่เกษตรกร การนำยางพารามาแปรรูปเป็นสินค้าส่งออก การเป็นศูนย์กลางทางการค้าภาคเกษตร ผลผลิตทางการเกษตรและของดีเมืองหนองคายที่ส่งเสริมอัตลักษณ์เมืองหนองคาย

ด้านการคมนาคม ระบบขนส่งสาธารณะ การขนส่งและโลจิสติกส์ การจราจรและความปลอดภัยบนท้องถนน เช่น โครงสร้างระบบขนส่ง เส้นทางคมนาคมที่ดีและปลอดภัย การคมนาคมที่สะดวก การคมนาคมเชื่อมระหว่างประเทศ ขยายด่านพรมแดนให้นักท่องเที่ยวเดินทางเข้าออกสะดวกมากขึ้น เชื่อมโยงระบบขนส่งที่ทันสมัย ไฟส่องสว่าง จุดอันตราย การจัดการระบบขนส่งสินค้า การเน้นจุดพักและกระจายสินค้าสู่ CLMV การขนส่งระหว่างประเทศ การเตรียมความพร้อมในการรองรับการค้าขายแดน การท่องเที่ยว อุตสาหกรรม และขนส่ง

ด้านระบบการจัดการมลภาวะหรือฝุ่น มลพิษ ระบบบำบัดน้ำเสีย การจัดการขยะและการรักษาความสะอาด เช่น อากาศสะอาด การแก้ไขปัญหาฝุ่น การเข้มงวดเรื่องการเผา สร้างอากาศให้ดี

ด้านคุณภาพชีวิตและการจัดระเบียบสังคม เช่น พัฒนาคุณภาพชีวิตทุกช่วงวัยภายใต้สถานะแวดล้อมไร้มลพิษ ทำเมืองให้สะอาดปลอดภัยน่าอยู่ เอาสายไฟลงดิน สนับสนุนโครงการด้านสาธารณสุขรองรับเมืองผู้สูงอายุและเศรษฐกิจสุขภาพ คุณภาพชีวิตที่ปลอดภัย เมืองน่าอยู่ปลอดภัย ไร้อบายมุข แหล่งที่อยู่อาศัยให้คนไร้ที่พึ่ง ปัญหาปากท้อง ค่าแรงงาน สุนัขจรจัดได้รับการทำหมัน ปรับปรุงทัศนียภาพในตัวเมือง การดูแลผู้สูงอายุในจังหวัด การวางผังเมืองและจัดสรรพื้นที่ที่ชัดเจน การจัดพื้นที่ค้าขาย ที่อยู่อาศัยของคนที่ยังไม่มีบ้าน

ด้านความมั่นคงของสังคม เช่น แก้ไขปัญหายาเสพติด เข้มงวดการบังคับใช้กฎหมาย ปลอดภัยอาชญากรรม อาชญากร

5.1 ประเด็น/มิติการพัฒนา/แนวทางดำเนินการเพื่อให้ภาพอนาคตที่คาดหวังบรรลุผล (คำถามปลายเปิด) มีผู้ตอบจำนวน 174 คน

ด้านและคำอธิบายสำคัญ

ด้านการท่องเที่ยวและการบริการ เช่น อนุรักษ์วัฒนธรรม พัฒนาและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม แหล่งท่องเที่ยววิถีชุมชน บูรณะวัดและปรับปรุงภูมิทัศน์ รักษาขนบธรรมเนียม เศรษฐกิจสร้างสรรค์ และเศรษฐกิจฐานคุณค่า แหล่งท่องเที่ยวที่น้ำเขียว สะอาด ปลอดภัย การสร้างแหล่งท่องเที่ยว และประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวตลอดทั้งปี สร้างแลนด์มาร์คติดริมน้ำโขง แหล่งท่องเที่ยวสืบสานประเพณี ท่องเที่ยววิถีชุมชน การจัดทำบันทึกข้อตกลงการท่องเที่ยวเชื่อมโยงระหว่างประเทศ

ด้านการศึกษา เช่น พัฒนาระบบการศึกษา การศึกษาที่ทั่วถึง การพัฒนาองค์ความรู้ให้กับประชาชน ในทุกช่วงวัย ยกกระดานการเรียนรู้ตลอดชีวิตเกี่ยวกับเทคโนโลยี พัฒนาด้านการศึกษาเพื่อสร้างคนที่มีคุณภาพ ความรู้คู่คุณธรรม การส่งเสริมการเรียนรู้ภาษา พัฒนาทุนมนุษย์ เตรียมความพร้อมด้านกำลังแรงงาน ยกกระดานขีดความสามารถของกำลังแรงงานในพื้นที่ การเสริมทักษะความรู้ ศึกษาเรียนรู้การใช้เทคโนโลยี การอบรมอาชีพ การเพิ่มศักยภาพของมหาวิทยาลัยขอนแก่น วิทยาเขตหนองคาย มีแหล่งเรียนรู้เทคโนโลยี ภาษาฟรี การพัฒนาศักยภาพคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงทุกมิติ

ด้านโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค เช่น สำรองการเข้าถึงไฟฟ้า ประปา การลดค่าพลังงาน ระบบสาธารณูปโภคเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดี โครงสร้างพื้นฐานที่มีความจำเป็นต่อการพัฒนาจังหวัด การพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานอย่างต่อเนื่อง

ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ เช่น เร่งปรับปรุงคุณภาพสิ่งแวดล้อม จัดการทรัพยากรที่มีอยู่ อย่างจำกัดให้เกิดผลประโยชน์ การจัดการสภาพแวดล้อมให้สะอาด การพัฒนาศักยภาพการใช้ประโยชน์ จากทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล

ด้านบริหารงานภาครัฐ เช่น ดำเนินงานด้วยความโปร่งใสตรวจสอบได้ ปรับปรุงการคอร์รัปชัน ระบบ อุปถัมภ์ เมืองอัจฉริยะ ภาครัฐร่วมมือกับภาคเอกชน การส่งเสริมความร่วมมือนานาชาติ การจัดสรร งบประมาณให้ทั่วถึง รับฟังเสียงประชาชน การสำรวจความต้องการของประชาชนในเรื่องของการพัฒนา จังหวัด ภาครัฐให้บริการอย่างรวดเร็ว การลดค่าใช้จ่ายประจำของหน่วยงานภาครัฐ ประชาชนมีส่วนร่วม ในเรื่องสาธารณะ การตรวจสอบโครงการทุกปีเพื่อวิเคราะห์ผลดีผลเสีย การจัดตั้งศูนย์วิจัยและนวัตกรรม การบูรณาการวางแผนพัฒนาร่วมกันทุกภาคส่วน

ด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเทคโนโลยีดิจิทัล เช่น โครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย และเทคโนโลยีต่าง ๆ พัฒนาด้านเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เทคโนโลยีล้ำเลิศ การพัฒนาเทคโนโลยีดิจิทัล การปลูกฝังการใช้ เทคโนโลยีที่เหมาะสม

5.2 โครงการ/กิจกรรมที่จะสร้างการเปลี่ยนแปลงได้และทำให้ภาพอนาคตเป็นไปได้จริง (คำถามปลายเปิด) มีผู้ตอบจำนวน 158 คน

ด้านและคำอธิบายสำคัญ

ด้านเศรษฐกิจ ธุรกิจการค้า การลงทุน โครงการที่เกี่ยวข้องกับ

- ศูนย์รวมคลังสินค้าและส่งออกต่างประเทศ เขตอุตสาหกรรมกระจายสินค้า
- เศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศ
- เขตพัฒนาพิเศษเมืองชายแดน ระบบเศรษฐกิจพิเศษ
- เขตปลอดภาษี

ด้านการเกษตรหรือการอาชีพ โครงการที่เกี่ยวข้องกับ

- การผลักดันด้านอุตสาหกรรมชีวภาพ
- การชลประทาน การบริหารจัดการแหล่งน้ำ พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อบริโภคและใช้ประกอบอาชีพ
- การการผลิตครบห่วงโซ่ คุณภาพชีวิตเกษตรกร เพิ่มพูนรายได้ การแปรรูป ตลาดออนไลน์
- การรณรงค์ปลูกพืชปลอดสารเคมี
- สินค้าเกษตรกรรมสู่อินโดจีน
- การสนับสนุนธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) 1 หมู่บ้าน 1 SME สร้างงานสร้างอาชีพ

ด้านการคมนาคม ระบบขนส่งสาธารณะ การขนส่งและโลจิสติกส์ การจราจรและความปลอดภัยบนท้องถนน โครงการที่เกี่ยวข้องกับ

- การขยายตัวด้านการขนส่งและการคมนาคม การปรับปรุงระบบขนส่งสาธารณะ รถไฟรอบเมือง
- การเร่งรัดโครงการรถไฟความเร็วสูง รถไฟรางคู่ พัฒนาระบบขนส่งที่ทันสมัย

ด้านระบบการจัดการมลภาวะหรือฝุ่น มลพิษ ระบบบำบัดน้ำเสีย การจัดการขยะและการรักษาความสะอาด โครงการที่เกี่ยวข้องกับ

- การส่งเสริมให้ประชาชนรักษาความสะอาด ลดปริมาณขยะ การคัดแยกขยะ ขยะรีไซเคิล

ด้านคุณภาพชีวิตและการจัดระเบียบสังคม ด้านความมั่นคงของสังคม โครงการที่เกี่ยวข้องกับ

- การส่งเสริมสุขภาพของประชาชน พื้นที่สาธารณะเพื่อการออกกำลังกาย ถนนสายสุขภาพ
- พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีความเท่าเทียม การพัฒนาเด็ก และการดูแลผู้สูงอายุ
- ผังเมือง แบ่งโซนจัดระเบียบ
- การปราบปราม สกัดกั้น ชี้ให้เห็นโทษของยาเสพติด บำบัด กิจกรรมที่ทำให้ห่างไกลยาเสพติด

ด้านการท่องเที่ยวและการบริการ โครงการที่เกี่ยวข้องกับ

- การคัดเลือกสินค้าหรือบริการที่โดดเด่นประจำจังหวัด การสร้างจุดขาย ชูจุดเด่น เทศกาลดนตรี งานอาหารอร่อย ของดีเมืองหนองคาย
 - MOU ระหว่างหนองคาย-เวียงจันทน์ในเรื่องการรับส่งต่อผู้ป่วย
 - การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ถนนสายวัฒนธรรม การสร้างแลนด์มาร์ค การสำรวจเส้นทางท่องเที่ยว
 - การท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ วัฒนธรรมเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
-

5.2 โครงการ/กิจกรรมที่จะสร้างการเปลี่ยนแปลงได้และทำให้ภาพอนาคตเป็นไปได้อย่างจริง (คำถามปลายเปิด) มีผู้ตอบจำนวน 158 คน

- ประกวดแข่งขันความสามารถทางด้านศิลปะดนตรี หรือกิจกรรมส่งเสริมวัฒนธรรมของทุกวัย ด้านการศึกษา โครงการที่เกี่ยวข้องกับ
- การพัฒนาทุนมนุษย์ การศึกษาและพัฒนาเยาวชน
- การพัฒนาโรงเรียนในจังหวัดหนองคายให้มีมาตรฐานสากล
- การจัดตั้งมหาวิทยาลัยหนองคายจัดการเรียนการสอนให้ตอบสนองและอยู่บนฐานศักยภาพของพื้นที่และบริบท
- พื้นที่ Learning space เข้าถึงแหล่งเรียนรู้ มี Co-working space มีสนามกีฬา ศูนย์ฝึกอาชีพ ห้องสมุด

ด้านสาธารณสุขโรค โครงการที่เกี่ยวข้องกับ

- การพัฒนาน้ำไฟเพียงพอ เข้าถึงทุกพื้นที่

ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ โครงการที่เกี่ยวข้องกับ

- การจัดการด้านสภาพแวดล้อม สวนสาธารณะ ปรับปรุงภูมิทัศน์ให้สวยงามน่าท่องเที่ยว
- การสร้างพื้นที่สีเขียว
- ลดการเผาขยะ การเผาป่า

ด้านบริหารงานภาครัฐ โครงการที่เกี่ยวข้องกับ

- การพัฒนาศักยภาพบุคลากรในองค์กรต่าง ๆ
- ความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายการพัฒนา เชื่อมสัมพันธ์หน่วยงานรัฐกับชุมชน
- ลดระยะเวลาการดำเนินการด้านเอกสาร

ด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเทคโนโลยีดิจิทัล โครงการที่เกี่ยวข้องกับ

- เมืองอัจฉริยะ
-

ส่วนที่ 6 ความท้าทาย/อุปสรรคที่อาจเกิดขึ้น มีผู้ตอบจำนวน 175 คน

ด้านและคำอธิบายสำคัญ

- กำลังซื้อของประชาชนในจังหวัดลดลง
- จังหวัดไม่มีงานหรืออาชีพรองรับ ทำให้แรงงานออกไปทำงานนอกจังหวัด
- สังคมมีผู้สูงอายุมากขึ้น
- ปัญหาสังคม
- มลพิษทางอากาศ สภาพอากาศที่เปลี่ยนแปลง
- ภัยจากโรคระบาด
- การให้ความสนใจและความร่วมมือจากภาคส่วนต่าง ๆ
- การดำเนินงานของหน่วยงานล่าช้า หลายขั้นตอน การบริหารงานของภาครัฐไม่โปร่งใส
- ความชัดเจนของนโยบาย นโยบายจากส่วนกลางอาจมีการเปลี่ยนแปลง
- งบประมาณที่จำกัด
- ค่านิยมของคนท้องถิ่น
- ความไม่มั่นคงและความไม่ต่อเนื่องของรัฐบาล รัฐบาลไม่มีเสถียรภาพ
- การบังคับใช้กฎหมาย
- พฤติกรรมของคน
- การปรับเปลี่ยนผู้บริหารบ่อยครั้ง
- การเข้ามาของนายทุนต่างชาติ
- ความพร้อมในการรองรับนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและต่างชาติ
- ความผันผวนหรือความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ
- ความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยี
- ความเชื่อมั่นในการลงทุน
- การขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคจากการสร้างเขื่อน (แม่น้ำโขง)

7.3 ภาคผนวก ค: ปัจจัยและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่คาดว่าจะส่งผลต่อการพัฒนา

ผลการกวาดจับสัญญาณการเปลี่ยนแปลงที่อาจส่งผลต่อจังหวัดหนองคาย จำแนกออกเป็นมิติต่าง ๆ ดังนี้

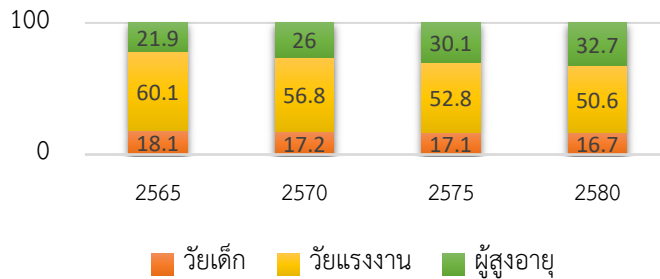
PESTEL	ปัจจัยและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญต่อจังหวัดหนองคาย
มิติประชากร	1. สังคมสูงวัย 2. อนาคตของวิถีการทำงานใหม่
มิติเศรษฐกิจ	3. โมเดลเศรษฐกิจ BCG และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) 4. การเคลื่อนย้ายเข้าของกลุ่มทุนจีน นักท่องเที่ยวจีน และการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้าน 5. เศรษฐกิจบนฐานของความศรัทธา
มิติสถานที่ตั้งเชิงยุทธศาสตร์	6. เขตเศรษฐกิจพิเศษหนองคาย 7. พื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (NeEC) 8. ประตุในการเชื่อมโยงการค้าชายแดน
มิติเทคโนโลยี	9. เศรษฐกิจ สังคม และการเมืองขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล (Digital transformation) 10. นวัตกรรมบริการทางการแพทย์และสาธารณสุขและการให้บริการทางการแพทย์ได้รับรองมาตรฐานระดับสากล การส่งเสริมสาธารณสุขชายแดน
มิติสิ่งแวดล้อม	11. การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและมลพิษหมอกควันข้ามแดน 12. ผลกระทบของเขื่อนบนแม่น้ำโขง
มิติกฎหมาย	13. การปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมายบนหลักการกระจายอำนาจ 14. การปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมายด้านสิทธิมนุษยชน 15. การปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมายด้านธุรกิจและแรงงาน

7.3.1 มิติประชากร

1. สังคมสูงวัย

ประเด็นสำคัญ

ประเทศไทยกำลังเข้าสู่ “สังคมสูงวัยระดับสุดยอด (Superaged society)” ในปี 2577 ด้วยสัดส่วนประชากรสูงวัยมากถึงร้อยละ 28.1 ของประชากรทั้งหมด² นับตั้งแต่ปี 2563 จังหวัดหนองคาย เป็นสังคมสูงวัยโดยสมบูรณ์ (Completely aged society) และมีแนวโน้มของอัตราการเกิด วัยเด็ก และวัยแรงงาน ลดลงอย่างต่อเนื่อง (โปรดดูกราฟโครงสร้างสัดส่วนประชากร)



ที่มา : สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นและ/หรือคำถามสำคัญต่ออนาคต

แนวโน้มการพึ่งพิงของผู้สูงอายุต่อวัยแรงงานสูงขึ้น ภาระผูกพันเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพและการให้บริการสวัสดิการแก่ผู้สูงอายุสูงขึ้นเช่นเดียวกัน เมื่อปี 2562 จังหวัดหนองคายเป็นเมืองที่ได้รับการจัดลำดับให้เป็นเมืองที่เหมาะสมสำหรับการพักอาศัยของผู้คนในวัยเกษียณจากนิตยสาร Panama city living ปัจจุบัน มีกลุ่มผู้สูงวัยที่เป็นชาวต่างชาติอาศัยอยู่ในพื้นที่ค่อนข้างมาก จึงถือเป็นโอกาสในการพัฒนาธุรกิจใหม่ในอนาคต คำถามสำคัญคือ สถานการณ์ของสังคมผู้สูงอายุสามารถนำไปสู่โอกาสทางเศรษฐกิจใหม่ได้หรือไม่ (เศรษฐกิจผู้สูงวัย (Silver economy) เช่น ธุรกิจบริการสุขภาพ ธุรกิจอาหารเพื่อสุขภาพ ธุรกิจที่พักผู้สูงวัย ธุรกิจเทคโนโลยีสำหรับผู้สูงวัย ธุรกิจบริการด้านความบันเทิง) ปัจจัยใดบ้างที่จะเอื้ออำนวยต่อกิจกรรมทางเศรษฐกิจผู้สูงวัย

2. อนาคตของวิธีการทำงานใหม่

ประเด็นสำคัญ

ตั้งแต่ปี 2566 เป็นต้นไป กลุ่มเจนเนอเรชั่นวาย (Gen Y) (เกิดระหว่างปี พ.ศ. 2523 - 2540) มีบทบาทสำคัญในตลาดแรงงาน และเป็นผู้กำหนดความเป็นไปของโลกในอีก 20 ปีข้างหน้า Gen Y มีแนวโน้มความต้องการรูปแบบชีวิตที่มีความยืดหยุ่น การดำเนินชีวิตที่ท้าทายแสวงหาโอกาสในการทำงาน เปิดรับและเปิดกว้างทางความคิดเห็น ไม่ชอบถูกบังคับให้อยู่ในกรอบ ไม่ชอบอยู่ในเงื่อนไข มีความคิดสร้างสรรค์แปลกใหม่ มีความเป็นปัจเจกบุคคลสูง ชะลอการแต่งงาน ทำงานหลายอย่างได้ในเวลาเดียวกัน ใช้เทคโนโลยีได้อย่างคล่องแคล่ว มีกำลังซื้อสูง และมุ่งเน้นการสร้างความสมดุลในการใช้ชีวิต อย่างไรก็ดี แม้ว่าสัดส่วนของ Gen Y ในตลาดแรงงานจะเพิ่มมากขึ้น แต่กำลังแรงงานของจังหวัดหนองคายร้อยละ 49.4 มีการศึกษาระดับ

² สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2562). รายงานการคาดประมาณประชากรของประเทศไทย พ.ศ. 2553 – 2583 (ฉบับปรับปรุง). กรุงเทพฯ: สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2562.

ประถมศึกษาหรือต่ำกว่าระดับประถมศึกษา โดยข้อมูลปี 2563 วัยแรงงานของหนองคายมีจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยอยู่ที่ 9.09 ปี ซึ่งต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ (9.86 ปี)³ และวัยแรงงานอยู่ในภาคการเกษตรร้อยละ 43.0 และมีผลิตภาพแรงงานต่ำเมื่อเทียบกับระดับประเทศ (รายได้ต่อคนต่อปี)⁴

ผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นและ/หรือคำถามสำคัญต่ออนาคต

แนวโน้มการเติบโตของตลาดงานหรือการจ้างงานจะมีรูปแบบหลากหลายและยืดหยุ่นมากขึ้น เช่น งานอิสระ การจ้างงานชั่วคราว การทำงานจากทุกที่ทุกเวลา เป็นต้น ทำให้เกิดการขยายตัวของแรงงานนอกระบบมากขึ้น คำถามสำคัญ คือ วิธีการทำงานรูปแบบใหม่และการสร้างการมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมที่สอดคล้องกับค่านิยม พฤติกรรมของ Gen Y ควรเป็นอย่างไร แรงงานนอกระบบที่มีแนวโน้มขยายตัวมากขึ้นจะได้รับความคุ้มครองและสิทธิประโยชน์ที่เหมาะสมอย่างไร

7.3.2 มิติเศรษฐกิจ

1. โมเดลเศรษฐกิจ BCG และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs)

ประเด็นสำคัญ

รัฐบาลใช้แนวคิดการพัฒนาเศรษฐกิจ BCG (คือ Bio economy หรือเศรษฐกิจชีวภาพ Circular economy หรือเศรษฐกิจหมุนเวียน และ Green economy หรือเศรษฐกิจสีเขียว) เพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาประเทศให้มีรายได้สูงและพ้นจากกับดักรายได้ปานกลาง กลไกการขับเคลื่อน BCG ประกอบด้วย 4 การขับเคลื่อน และ 4 เสริมพลัง โดย 4 การขับเคลื่อนคือ หนึ่ง การพัฒนา 4 สาขายุทธศาสตร์ (สาขาเกษตรและอาหาร สาขาสุขภาพและการแพทย์ สาขาล้างงานวัสดุและเคมีชีวภาพ และสาขาการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจสร้างสรรค์) สอง การพัฒนากำลังคน 6 กลุ่มเป้าหมาย (กลุ่มสตาร์ทอัพ กลุ่มผู้ประกอบการเชิงนวัตกรรม กลุ่มสมาร์ตฟาร์มเมอร์ กลุ่มผู้ให้บริการมูลค่าสูง กลุ่มผู้พัฒนาเทคโนโลยีขั้นสูง และกลุ่มผู้ประกอบการสร้างสรรค์) สาม การพัฒนาเชิงพื้นที่ด้วยการมุ่งการเจริญเติบโตอย่างเชื่อมโยงและยกระดับความสามารถระดับภูมิภาค และสี่ การพัฒนาเทคโนโลยีและความรู้ชั้นแนวหน้า และ 4 เสริมพลัง คือ การปลดล็อกข้อจำกัด การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การยกระดับความสามารถของกำลังคน และการสร้างความร่วมมือกับนานาประเทศ

แนวคิดการพัฒนาเศรษฐกิจ BCG เชื่อมโยงกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ซึ่งให้ความสำคัญกับเป้าหมายด้วยความสมดุลทั้งเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ด้วยกระบวนการบูรณาการใช้ความก้าวหน้าทางความรู้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ผสานกับการดำเนินงานด้วยการผนึกกำลังความร่วมมือจากทุกภาคส่วนเป็นพลังขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง

2. การเคลื่อนย้ายเข้าของกลุ่มทุนจีน นักท่องเที่ยวจีน และการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้าน

ประเด็นสำคัญ

รถไฟลาว-จีน เป็นการคมนาคมเชื่อมโยงทางรางที่ช่วยยกระดับการคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ในลาว ซึ่งถือเป็นจุดเปลี่ยนสำคัญที่ทำให้ลาวเป็นข้อต่อของภูมิภาคที่จะเชื่อมโยงลาวเข้าสู่ห่วงโซ่

³ สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ

⁴ กองบัญชาประชาชน สสช. และสำนักงานสถิติแห่งชาติ ประมวลผลโดย สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

การค้า โดยเฉพาะ รถไฟลาว-จีนได้ทำให้ลาวเป็นจุดยุทธศาสตร์สำคัญเชื่อมอาเซียนกับจีนที่มีเป้าหมายในการเป็นศูนย์กลางการขนส่งทางบกของภูมิภาคในอนาคต รถไฟลาว-จีนช่วยกระตุ้นให้มูลค่าทางการค้าและเศรษฐกิจเพิ่มสูงขึ้นด้วยการเพิ่มคุณภาพและลดต้นทุนที่ถูกกลบในการขนส่งสินค้า การขนส่งผู้โดยสาร การท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้นทั้งในแง่ของปริมาณและการเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม นับตั้งแต่การเปิดให้บริการจนถึง ตุลาคม 2565 (ระยะเวลา 10 เดือน) รถไฟลาว-จีนได้ให้บริการขนส่งสินค้าจำนวน 8,510,000 ตัน โดยการบริการขนส่งเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 23.8 ในแต่ละเดือน ขนส่งผู้โดยสารทั้งประชาชนลาวและต่างชาติแล้ว กว่า 7,390,000 คน⁵ และมีแนวโน้มที่จะดึงดูดนักท่องเที่ยวอีกจำนวนมากจนอาจกลายเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวของภูมิภาค ที่สามารถสร้างโอกาสทางธุรกิจการท่องเที่ยวที่หลากหลายที่จะกระตุ้นการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างก้าวกระโดด⁶

การเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศลาวเป็นที่น่าจับตามอง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ที่นครเวียงจันทน์ โลจิสติกส์พาร์ค ศูนย์โลจิสติกส์เวียงจันทน์ และท่าบกท่านาแล้ง ซึ่งประกอบด้วย 5 โซนหลัก ได้แก่ (1) ท่าบกท่านาแล้ง ศูนย์การนำเข้า การส่งออกระหว่างประเทศ และการปฏิบัติการทางศุลกากร (2) ศูนย์กระจายน้ำมันสำหรับใน สปป.ลาว (3) ศูนย์เก็บสินค้า และกระจายสินค้า (4) Free Trade Zone และ (5) Export Processing Zone ซึ่งได้ดำเนินการก่อสร้างท่าบกท่านาแล้งเสร็จเรียบร้อยแล้ว และเขตเศรษฐกิจเฉพาะบึงธาตุหลวงเป็นเสมือนเมืองคู่ไบแห่งอาเซียน ตั้งอยู่ใจกลางกรุงเวียงจันทน์ ด้วยมูลค่าการลงทุนกว่า 1,600 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือราว 54,000 ล้านบาท บนเนื้อที่สัมปทาน 365 เฮกตาร์ มีอายุสัมปทาน 99 ปี เริ่มก่อสร้างเมื่อสิ้นปี ค.ศ. 2011 (พ.ศ. 2554) โดยตามแผนจะเสร็จในปี ค.ศ. 2030 (พ.ศ. 2573) ภายใต้ความร่วมมือของ สปป. ลาวกับบริษัท เซี่ยงไฮ้ วันเพิง ของประเทศจีน

ปัจจุบัน มีแนวทางการเชื่อมต่อระบบโลจิสติกส์ในโครงการรถไฟความเร็วสูง คุณหมิง-บ่อเต็น-นครหลวงเวียงจันทน์ และสำหรับประเทศไทย มีเส้นทางรถไฟเชื่อมระหว่างหนองคาย-เวียงจันทน์-ท่านาแล้งในลาวภายใต้บันทึกความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทย-ลาว-จีน โดยเป็นทั้งรถไฟโดยสาร และขนส่งสินค้าซึ่งจะเชื่อมต่อภูมิภาคอาเซียนและจีน เส้นทางรถไฟนี้จะช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจด้วยการเพิ่มการขนส่งสินค้าและการท่องเที่ยว⁷

ผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นและ/หรือคำถามสำคัญต่ออนาคต

การเปลี่ยนแปลงทางการคมนาคมครั้งใหญ่ของลาวเป็นทั้งโอกาสและความท้าทายทางเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวของไทย รถไฟลาว-จีนลดต้นทุนการขนส่งกว่า 2 เท่าของต้นทุนการขนส่งทางถนน และลดระยะเวลาการเดินทางจากคุนหมิงถึงจังหวัดหนองคายโดยใช้เวลาไม่เกิน 15 ชั่วโมง⁸ โอกาสที่จะเกิดขึ้นในประเทศไทยและจังหวัดหนองคายมี ดังนี้ โอกาสด้านการค้า ไทยและจังหวัดหนองคายมีโอกาสนในการส่ง

⁵ สถานเอกอัครราชทูต ณ เวียงจันทน์. (2565). รถไฟลาว-จีน การคมนาคมที่ช่วยกระตุ้นการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจลาว. URL: <https://vientiane.thaiembassy.org/>

⁶ ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน). รถไฟลาว-จีน สร้าง สปป.ลาว จุดยุทธศาสตร์สำคัญเชื่อมอาเซียนกับจีน. URL: <https://www.scb.co.th/th/personal-banking/stories/business-maker/lao-china-railway.html>

⁷ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล. (2566). เปิดให้บริการแล้ว! รถไฟสาย “หนองคาย – เวียงจันทน์ – ท่านาแล้ง” เชื่อมต่อภูมิภาคอาเซียนและจีน กระตุ้นเศรษฐกิจในประเทศ. URL: <https://www.thaigov.go.th/infographic/contents/details/6621>

⁸ สำนักพัฒนาและส่งเสริมธุรกิจบริการ กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์. (2564). รถไฟ จีน-ลาว. URL: <https://www.tradelogistics.go.th/th/article/บทความเจาะลึก/รถไฟ-จีน-ลาว>

สินค้าออกไปยังตลาดลาวและตลาดจีนซึ่งมีกำลังซื้อสูงเพิ่มมากขึ้น ขณะเดียวกัน ผู้ประกอบการภาคธุรกิจหรือภาคการเกษตรไทยอาจต้องเผชิญกับการแข่งขันมากขึ้นทั้งการเข้ามาของนักลงทุนจีนทั้งไทยและลาว และการแข่งขันทางสินค้าของไทยกับจีนในตลาดลาว และการเข้ามาของสินค้าจากจีนสู่ไทย อนึ่ง สินค้าบางประเภทจากจีน เช่น สินค้าไอทีที่มีต้นทุนต่ำ อาจเป็นโอกาสให้ไทยได้นำมาใช้เป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมได้ โอกาสด้านการท่องเที่ยว รถไฟลาว-จีน คาดว่าจะอำนวยความสะดวกให้ภาคบริการและการท่องเที่ยวในไทยได้สะดวกมากขึ้น โดยกลุ่มธุรกิจบริการที่น่าจะได้รับประโยชน์ คือ กลุ่มบริการสุขภาพ กลุ่มห้างสรรพสินค้า ร้านอาหาร โรงแรม และกลุ่มสถานศึกษาและโรงเรียนสอนภาษา โอกาสด้านการลงทุน นักธุรกิจไทยมีโอกาสนำการลงทุนในภาคบริการซึ่งไทยมีความเชี่ยวชาญเป็นทุนเดิม เช่น การบริหารจัดการโรงแรม การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ และการขยายฐานการค้าในลาวและส่งออกไปยังจีนมากขึ้น⁹ ทำนองเดียวกัน ปัจจุบัน จังหวัดหนองคายถือเป็นหนึ่งในพื้นที่ใช้จ่ายเงินของชาวลาวและชาวต่างชาติที่มาลงทุนทั้งในไทยและลาวซึ่งเป็นกลุ่มคนที่มีกำลังซื้อสูง อย่างไรก็ตาม ความท้าทายสำคัญของไทยและจังหวัดหนองคาย คือ ศักยภาพในการแข่งขันของธุรกิจ SMEs ที่จำเป็นต้องปรับกลยุทธ์ให้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง ขณะที่ภาครัฐต้องเร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ในการรองรับสินค้าและผู้คน เทคโนโลยีการสื่อสาร เทคโนโลยีด้านธุรกรรมทางการเงิน การลดขั้นตอนกระบวนการทางศุลกากรเพื่อเอื้อต่อการค้า ตลอดจนการยกระดับทักษะการประกอบการที่มีมาตรฐานและการสื่อสารในกับประชาชนในพื้นที่

3. เศรษฐกิจบนฐานของความศรัทธา

ประเด็นสำคัญ

กระแส Soft Power หรือพลังแห่งความสร้างสรรค์ได้รับความคาดหวังว่าจะช่วยสรรค์สร้างเศรษฐกิจไทย ธุรกิจมูลเหตุซึ่งเป็นธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการบูชา ความเชื่อ วัตถุมงคล เครื่องราง สถานที่ศักดิ์สิทธิ์ เหล่านี้เป็นสิ่งที่ดึงดูดนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทย ชาวลาว ชาวจีน ชาวสิงคโปร์ และชาวต่างชาติจำนวนมาก ธุรกิจมูลเหตุเติบโตอย่างก้าวกระโดดแม้ว่าสถานการณ์เศรษฐกิจอื่น ๆ จะมีความผันผวน ผู้ประกอบการได้นำศาสตร์แห่งความเชื่อมาใช้เพื่อสนับสนุนกลยุทธ์ทางการตลาด ต้นปี พ.ศ. 2566 กระทรวงพาณิชย์ เปิดเผยว่า ธุรกิจด้านความเชื่อมีรายได้รวมปลายปีเติบโตเพิ่มขึ้น 113% สินทรัพย์ธุรกิจเพิ่มขึ้น 50%¹⁰ โดยมีอัตราการเติบโตเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

ผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นและ/หรือคำถามสำคัญต่ออนาคต

สิ่งศักดิ์สิทธิ์คู่เมืองหนองคายซึ่งเป็นที่เคารพศรัทธาทั้งชาวไทยและชาวลาว คือ หลวงพ่อพระใส และจังหวัดหนองคายเป็นพื้นที่ที่มีความเชื่อว่าเป็นเมืองแห่งพญานาค พื้นที่ที่อุดมไปด้วยความศรัทธาและความเชื่อจึงน่าจะเป็นพื้นที่ที่ดึงดูดผู้คนและเป็นศักยภาพที่หนุนเสริมกิจกรรมทางด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวอื่น ๆ คำถามสำคัญคือ จังหวัดหนองคายจะฉกฉวยโอกาสของกระแส Soft Power หรือแนวโน้มเศรษฐกิจที่อยู่บนฐานของความศรัทธาอย่างไร จังหวัดหนองคายควรพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะเชื่อมโยงไปยังสถานที่ศักดิ์สิทธิ์หรือแหล่งท่องเที่ยวอย่างไร

⁹ สิริธร จารุญญลักษณ์ และอภิญา จิตระกูล ผ่านนโยบายโครงสร้างเศรษฐกิจ ธนาคารแห่งประเทศไทย. (n.d.). รถไฟจีน-ลาว โอกาสและความท้าทายที่ไทยต้องเตรียมพร้อม.

URL: https://www.bot.or.th/Thai/AboutBOT/InternationalCooperation/Doc_Articles/China-Laos%20Railway.pdf

¹⁰ กองข้อมูลธุรกิจ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า. (2566). 'มูลค่าไทย' เพื่อปู ดัน 'ธุรกิจกิจกรรมด้านความเชื่อเพื่อสนับสนุนการตลาด' สักคัก เปิดรายได้รวมปลายปีถึงกับร้อง 'ว้าว'.

URL: https://www.dbd.go.th/news_view.php?id=469423633

7.3.3 มิติสถานที่ตั้งเชิงยุทธศาสตร์

1. เขตเศรษฐกิจพิเศษหนองคาย

ประเด็นสำคัญ

หนองคายได้รับการกำหนดให้เป็นหนึ่งในเขตเศรษฐกิจพิเศษตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ 2/2558¹¹ มีพื้นที่ครอบคลุม 2 อำเภอ 13 ตำบล เป็นพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ 2 (473.67 ตร.กม./296,042 ไร่) ข้อมูลปี 2566 ธุรกิจส่วนใหญ่เป็น SMEs ร้อยละ 99.10 และส่วนใหญ่เป็นประเภทธุรกิจบริการ ธุรกิจขายปลีก/ขายส่ง และธุรกิจการผลิต โดยมีการลงทุนของต่างชาติในรูปแบบของการถือหุ้นคิดเป็นร้อยละ 1.49 ของมูลค่าการลงทุนทั้งหมด ต่างชาติที่ร่วมลงทุนในนิติบุคคลคงอยู่ (คือธุรกิจที่ดำเนินกิจการอยู่) ในพื้นที่มากที่สุด ได้แก่ จีน ลาว และสิงคโปร์ ตามลำดับ โดยธุรกิจคงอยู่สูงสุดเมื่อพิจารณาตามจำนวนนิติบุคคล ได้แก่ ธุรกิจก่อสร้างทั่วไป ธุรกิจการขนส่ง และขนถ่ายสินค้ารวมถึงคนโดยสาร และธุรกิจกิจกรรมของตัวแทนดำเนินพิธีการศุลกากร และผลประกอบการของธุรกิจที่มากที่สุด ได้แก่ การผลิตสุรากลั่น การขายยานยนต์ใหม่ การขายส่งสินค้าทั่วไป การขายส่งเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ และการขายส่งเครื่องจักรอุปกรณ์และเครื่องใช้ทางการเกษตร ตามลำดับ¹²

ผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นและ/หรือคำถามสำคัญต่ออนาคต

ที่ผ่านมา การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษหนองคายมักประสบกับข้อจำกัดหลายประการ เช่น หัวหน้าส่วนราชการที่อยู่ในช่วงเปลี่ยนผ่าน เอกชนยังไม่สนใจเข้าร่วมลงทุนในพื้นที่ ระบบโครงสร้างพื้นฐานยังคงต้องใช้เวลาพัฒนาหลายปี ปัจจุบัน จังหวัดหนองคายมีแนวคิดว่าจะพลิกจากเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นศูนย์กระจายสินค้า แต่ยังเป็นเพียงแนวคิดเบื้องต้นเท่านั้น คำถามสำคัญคือ การขับเคลื่อนเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ยังไม่ได้ผลมากนัก ควรจะมีแนวทางในการยกระดับอย่างไร การขยายตัวของเศรษฐกิจในประเทศเพื่อนบ้าน จะสร้างผลกระทบ โอกาส หรือความท้าทายอย่างไรบ้างต่อกิจกรรมทางเศรษฐกิจของหนองคาย โดยเฉพาะเขตเศรษฐกิจพิเศษ และหนองคายควรจะเตรียมความพร้อมเพื่อสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจอย่างไรบ้าง

2. พื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (NeEC)

ประเด็นสำคัญ

เมื่อวันที่ 20 กันยายน 2565 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการกำหนดพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ¹³ จังหวัดหนองคายเป็นหนึ่งในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกเฉียงเหนือ หรือ Northeastern Economic Corridor (NeEC) ร่วมกับจังหวัดนครราชสีมา จังหวัดขอนแก่น จังหวัดอุดรธานี โดยระเบียงเศรษฐกิจ NeEC มีจุดหมายในการพัฒนาเป็นฐานอุตสาหกรรมชีวภาพ (Bioeconomy) แห่งใหม่

¹¹ Open Development Thailand. (2561). ประกาศ กนพ. ที่ 2/2558 เรื่อง กำหนดพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ 2. URL: https://data.opendevopmentmekong.net/th/laws_record/2-2558-2

¹² กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์. (2566). ข้อมูลธุรกิจเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหนองคาย ปี 2566 (ม.ค. 66 - มี.ค. 66). URL: https://www.dbd.go.th/download/article/article_20230424091206.pdf

¹³ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2565). ครม. เห็นชอบการกำหนดพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ 4 ภาค. URL: https://www.nesdc.go.th/ewt_news.php?nid=13017&filename=index

ของประเทศด้วยเทคโนโลยีสมัยใหม่ตลอดห่วงโซ่การผลิต เศรษฐกิจหรืออุตสาหกรรมชีวภาพมุ่งเน้นการใช้วัตถุดิบให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดจนครบวงจร โดยได้รับความคาดหวังว่า จะเป็นศักยภาพของไทยที่ได้เปรียบมากกว่าพื้นที่อื่น ๆ เนื่องจากมีต้นทุนความหลากหลายทางชีวภาพ ด้วยการสร้างห่วงโซ่การผลิตที่เพิ่มมูลค่า (Value Chain) ผ่านนวัตกรรมและการแปรรูปวัตถุดิบให้กลายเป็นสินค้าที่มีมูลค่าสูง¹⁴ สภาเศรษฐกิจโลก (World Economic Forum) คาดการณ์ว่าในช่วงปี ค.ศ. 2015 ถึง ค.ศ. 2025 อุตสาหกรรมชีวภาพในตลาดโลกจะเติบโตเฉลี่ยถึง 13.8% ต่อปี อนึ่ง ในการขับเคลื่อนการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษเมืองประกอบ 5 ด้าน (1) การให้สิทธิประโยชน์และการอำนวยความสะดวกการลงทุน (2) การพัฒนาห่วงโซ่การผลิตและบริการ (3) การวิจัยและพัฒนาและการถ่ายทอดเทคโนโลยี (4) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และ (5) การพัฒนาแรงงานและสนับสนุนผู้ประกอบการ

ผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นและ/หรือคำถามสำคัญต่ออนาคต

แม้ประเทศไทยจะเพิ่มขีดตัวเข้าสู่เศรษฐกิจชีวภาพ แต่เส้นทางการขับเคลื่อนให้เกิดผลลัพธ์นั้นยังจำเป็นต้องอาศัยความพยายามและความร่วมมือของหลายภาคส่วน จังหวัดหนองคายเป็นจุดยุทธศาสตร์ที่เป็นเมืองที่มีโอกาสจากความเชื่อมโยงในแถบภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (Connectivity) คำถามสำคัญคือ หนองคายควรเตรียมความพร้อมเพื่อสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจหรืออุตสาหกรรมชีวภาพอย่างไรบ้าง และจะมีกิจกรรมทางเศรษฐกิจชีวภาพอะไรบ้างที่จะสามารถสร้างห่วงโซ่การผลิตที่เพิ่มมูลค่า (Value Chain) อันจะทำให้การพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของหนองคายเกิดความยั่งยืนมากขึ้น

3. ประเด็นในการเชื่อมโยงการค้าชายแดน

ประเด็นสำคัญ

จังหวัดหนองคายในฐานะที่เป็นประตูในการเชื่อมโยงการค้าชายแดนของภูมิภาคอาเซียน – อินโดจีน และจีนตอนใต้ ใช้โอกาสจากการเป็นจุดเชื่อมต่อของภูมิภาคยกระดับจากเมืองผ่านสู่เมืองพัก โดยได้เร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เป็นเส้นทางคมนาคมดังนี้

(1) การพัฒนาถนนทางหลวง

- การพัฒนาเส้นทางหลวงหมายเลข 211 จาก 2 ช่องจราจร เป็น 4 ช่องจราจร จากอำเภอเมืองหนองคายถึงอำเภอศรีเชียงใหม่ ระยะทาง 32.2 กิโลเมตร

- การพัฒนาเส้นทางหลวงหมายเลข 212 หนองคาย - บึงกาฬ 2 ช่องจราจร เป็น 4 ช่องจราจร

- โครงการก่อสร้างสายทางเลี่ยงเมืองหนองคาย (ด้านตะวันออก) ระยะทางรวม 23.327 กิโลเมตร งบประมาณ 2,893 ล้านบาท เริ่มดำเนินการ 2563 – กำหนดแล้วเสร็จประมาณเดือนสิงหาคม 2566

(2) การพัฒนาถนนทางหลวงชนบท

- ถนนสาย ก ผังเมืองรวมเมืองหนองคาย ระยะทาง 6.381 กม. 233.0 ล้านบาท

- ถนนสาย ง 3 ผังเมืองรวมเมืองหนองคาย ระยะทาง 2.811 กม. 654.139 ล้านบาท

¹⁴ สมาคมเครือข่ายโกลบอลคอมแพ็กแห่งประเทศไทย. (2565). Bioeconomy เศรษฐกิจชีวภาพของไทยได้เปรียบกว่าใครในโลก. URL: <https://globalcompact-th.com/Bioeconomy>

- ถนนสายแยก ทล.2 – ทล.2 อำเภอเมืองหนองคาย อำเภอสระใคร จังหวัดหนองคาย ระยะทาง 26.053 กม. งบประมาณ 2,226.0 ล้านบาท

(3) การเตรียมความพร้อมรองรับโอกาสจากการเปิดให้บริการเส้นทางรถไฟสายจีน - สปป. ลาว เพื่อเปลี่ยนจากเมืองผ่านสู่เมืองพัก จำนวน 3 ระยะ ประกอบด้วย

ระยะที่ 1 (ระยะเร่งด่วน ภายใน 1 - 2 ปี) การเตรียมความพร้อมของหน่วยงาน เพื่อรองรับการขนส่งสินค้าที่เพิ่มขึ้น

1.1 การบริหารจัดการใช้ทางรถไฟและการใช้สะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ 1 การขนส่งสินค้าเพิ่มเป็น ขาไป 7 เที่ยว ขากลับ 7 เที่ยว (จากเดิม ขาไป 2 เที่ยว ขากลับ 2 เที่ยว) ซึ่งเป็นการขนส่งสินค้าเที่ยวละ 25 แคร่ (จากเดิม 12 แคร่) และใช้หัวลาก ขนาด 15 ตัน/เพล

1.2 จุดพักคอยของรถบรรทุก (บริเวณหนองสองห้อง) ได้ปรับพื้นที่ ขนาด 3 ไร่ 3 งาน เป็นจุดพักคอยรถบรรทุกชั่วคราว สามารถรองรับรถบรรทุกได้ประมาณ 18 คัน

1.3 การจัดซื้อระบบตรวจสอบตู้สินค้าด้วยเอกซเรย์แบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile X-ray System) จำนวน 1 คัน (130 ล้านบาท) มีขีดความสามารถ 150/คัน/ตู้/ชม.

1.4 การขยายพื้นที่ในการอำนวยความสะดวกด้านพิธีการเข้าเมือง

ระยะที่ 2 (ระยะปานกลางภายใน 3 - 5 ปี) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเชื่อมโยงการขนส่งอย่างต่อเนื่องหลายรูปแบบ

2.1 จุดพักคอยของรถบรรทุก (หนองสองห้อง) เนื้อที่ประมาณ 80 ไร่ รองรับรถบรรทุก 201 คัน

2.2 การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการปรับพื้นที่สถานีรถไฟหนองคาย พื้นที่ 133,551 ตารางเมตร

2.3 โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งใหม่ โดยมีระยะห่างจากสะพานเดิม 30 เมตร ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาและข้อจำกัดของตัวสะพานเดิม

2.4 โครงการรถไฟทางคู่ (ช่วงขอนแก่น – หนองคาย)

ระยะที่ 3 (ระยะยาว) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระยะยาว ซึ่งเป็นหัวใจสำคัญที่จะส่งผลต่อทิศทางการพัฒนาจังหวัดหนองคายในอนาคต

3.1 โครงการรถไฟความเร็วสูง (ช่วงนครราชสีมา - หนองคาย) ระยะทาง 356 กิโลเมตร

3.2 โครงการพัฒนาย่านเปลี่ยนถ่ายสินค้าทางอากาศเป็นพื้นที่ของศูนย์เปลี่ยนถ่ายสินค้าทั้งหมดประมาณ 268 ไร่ ประกอบด้วย (1) พื้นที่สำหรับกองเก็บตู้สินค้า (CY) 120 ไร่ (2) พื้นที่ลานขนส่งสินค้า (TRANSSHIPMENT YARD) 75 ไร่ และ (3) พื้นที่อาคารสำนักงาน โรงพักสินค้าและอื่น ๆ รวมถึงที่จอดรถที่มติดต่อ ที่จอดรถขนส่ง 73 ไร่ ซึ่งทั้ง 2 โครงการจะเปิดให้บริการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2572

หากจังหวัดหนองคายสามารถเชื่อมต่อกับนครหลวงเวียงจันทน์ได้เต็มรูปแบบจะเกิดผลประโยชน์โดยตรงต่อการขยายตัวของเศรษฐกิจของจังหวัดหนองคายและภาคตะวันออกเฉียงเหนือและประเทศไทยได้อย่างมหาศาล

7.3.4 มิติเทคโนโลยี

1. เศรษฐกิจ สังคม และการเมืองขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล (Digital transformation)

ประเด็นสำคัญ

ภายหลังจากสถานการณ์โรคระบาดโควิด-19 เทคโนโลยีดิจิทัลได้มีบทบาทและปรับเปลี่ยนพฤติกรรมและวิถีดำเนินชีวิตในวิถีใหม่ (New normal) ซึ่งทั้งรูปแบบการดำเนินกิจกรรมชีวิตประจำวัน รูปแบบการสื่อสาร รูปแบบการทำงานที่เปลี่ยนแปลงแตกต่างไปจากเดิม เช่น Work from home สังคมไร้เงินสด (Cashless society) แนวคิดของการจัดการปกครองที่เน้นการเปิดกว้าง เช่น รัฐบาลแบบเปิด (Open government) ข้อมูลเปิดภาครัฐ (Open government data) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการปกครองผ่านเทคโนโลยี การส่งเสริมเมืองอัจฉริยะ (Smart city)

ผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นและ/หรือคำถามสำคัญต่ออนาคต

ชีวิตในวิถีใหม่นี้ได้ส่งผลให้เกิดความคิดใหม่ พฤติกรรมใหม่ ทัศนคติใหม่ และความคาดหวังใหม่ของประชาชนที่มีต่อการบริหารจัดการภาครัฐ ต่อกิจกรรมทางเศรษฐกิจ และต่อการปฏิสัมพันธ์ในรูปแบบใหม่ที่มีความสำคัญกับความรวดเร็ว ความทันเวลา ความสะดวกในทุกพื้นที่ และทุกเวลา (anything, anytime, and anywhere) อย่างไรก็ตาม ยังมีความวิตกกังวลว่า เทคโนโลยีดิจิทัลจะส่งผลต่อการจ้างงานแรงงานที่ลดลง ขณะเดียวกัน การเข้าถึงและความสามารถในการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัลอาจก่อให้เกิดช่องว่างหรือความเหลื่อมล้ำทางดิจิทัลที่จะนำไปสู่การขยายความเหลื่อมล้ำทางสังคมเพิ่มมากขึ้นด้วย อีกทั้ง ความวิตกกังวลของสังคมเกี่ยวกับความปลอดภัยทางไซเบอร์ (Cyber security) ยิ่งเพิ่มทวีคูณเมื่อการดำเนินชีวิตต้องพึ่งพาเทคโนโลยีมากขึ้น คำถามสำคัญคือ จังหวัดหนองคายควรพัฒนาความพร้อมและขีดสมรรถนะในการเอื้ออำนวยสภาพแวดล้อมการประกอบการของภาคธุรกิจ การสร้างสรรค์กิจกรรมทางเศรษฐกิจ และการบริหารงานภาครัฐให้มีความยืดหยุ่น (Resilient) ปรับเปลี่ยนได้คล่องตัว (Adaptive) ว่องไว (Agile) เท่าทันและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วอย่างไรบ้าง การป้องกันปัญหาหรือแก้ไขปัญหาช่องว่างหรือความเหลื่อมล้ำทางดิจิทัลจะดำเนินการอย่างไรได้บ้าง การยกระดับความปลอดภัยทางไซเบอร์ (Cyber security) จะสามารถดำเนินการอย่างไรได้บ้าง

2. นวัตกรรมบริการทางการแพทย์และสาธารณสุขและการให้บริการทางการแพทย์ ได้รับรองมาตรฐานระดับสากล การส่งเสริมสาธารณสุขชายแดน

ประเด็นสำคัญ

การระบาดของโควิด-19 ได้กระตุ้นและสร้างความตระหนักให้ระบบสาธารณสุขทั่วโลก พึงระวังและเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับการเกิดโรคอุบัติใหม่ในอนาคตที่มีความเป็นไปได้ว่าสามารถปรากฏขึ้นได้อีก อันเนื่องมาจากสภาพอากาศที่แปรปรวน และปัจจัยมลพิษที่เกื้อหนุน ระบบสาธารณสุขของจังหวัดหนองคาย มีสถานพยาบาล (โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราชท่าบ่อ) ที่ได้รับการรับรองมาตรฐานสถานพยาบาลระดับสากล JCI (Joint Commission International) ซึ่งเป็นองค์กรผู้นำสายงานระดับสากลของการบริการทางการแพทย์จากประเทศสหรัฐอเมริกา และผ่านการรับรองคุณภาพสถานพยาบาลหรือระบบเฮอเอ (Hospital

Accreditation : HA)¹⁵ และมีศูนย์ส่องกล้องทางเดินอาหารและท่อน้ำดีระดับภูมิภาคที่ได้รับการยอมรับจากผู้ป่วยที่เข้ารับการรักษาและบริการมีทั้งผู้ป่วยต่างจังหวัดร้อยละ 37 และผู้ป่วยจากประเทศลาวร้อยละ 10 (ข้อมูลปี 2564) ตลอดจนโรงพยาบาลสังกัดได้รับการส่งเสริมและพัฒนานำร่องโครงการห้องปฏิบัติการเทคนิคการแพทย์และรังสีวินิจฉัยให้การแพทย์แผนไทยและแพทย์แผนจีนเพื่อรองรับผู้ป่วยไทย ผู้ป่วยลาว พระสงฆ์อาพาธ และประชาชน¹⁶ ปัจจุบัน โรงพยาบาลหนองคายร่วมกับสาธารณสุขนครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวแลกเปลี่ยนหารือการพัฒนากระบวนการแพทย์ฉุกเฉินและการส่งต่อชายแดนสอดคล้องกับแนวนโยบายทางสาธารณสุขของไทยที่มีความพร้อมเป็นศูนย์กลางสุขภาพนานาชาติ (Medical Hub) ที่จะช่วยขับเคลื่อนเศรษฐกิจในอนาคต¹⁷

ผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นและ/หรือคำถามสำคัญต่ออนาคต

ความวิตกกังวลเกี่ยวกับความเป็นไปได้ของโรคอุบัติใหม่ในอนาคต การเคลื่อนย้ายของกลุ่มทุนจีนเข้าสู่ลาว คนจีนและชาวต่างชาติที่กำลังท่องเที่ยวในลาว สังคมที่กำลังเป็นสังคมผู้สูงอายุเต็มรูปแบบ เหล่านี้เป็นปัจจัยที่บ่งชี้ว่า ระบบสาธารณสุขเป็นเรื่องที่สำคัญ จังหวัดหนองคายมีสถานพยาบาลที่ได้รับการรับรองมาตรฐานสากล กอปรกับสถานพยาบาลส่วนใหญ่อยู่ใกล้กับเมืองหลวงและเมืองใหญ่ของลาว ซึ่งแตกต่างจากจังหวัดชายแดนอื่น ๆ และแนวโน้มการเข้ารับการรักษาและบริการทางการแพทย์จากชาวลาวมีทิศทางเพิ่มมากขึ้น คำถามสำคัญคือ จังหวัดหนองคายควรมีจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Strategic positioning) ในระบบสาธารณสุขชายแดนหรือสาธารณสุขระหว่างประเทศอย่างไร

7.3.5 มิติสิ่งแวดล้อม

1. การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและมลพิษหมอกควันข้ามแดน

ประเด็นสำคัญ

สภาพภูมิอากาศผันผวนเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและรุนแรงขึ้น อุณหภูมิเฉลี่ยของโลกอาจจะเพิ่มสูงขึ้น 1.5 องศาเซลเซียสภายในปี พ.ศ. 2573 – 2595¹⁸ การเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิโลกสามารถส่งผลให้พื้นที่เกษตรกรรมร้อยละ 8 ทั่วโลกประสบปัญหาไม่สามารถเพาะปลูกได้เนื่องจากสภาพอากาศไม่เหมาะสม¹⁹ สภาวะอากาศเปลี่ยนแปลงสุดขั้วปรากฏขึ้นชัดเจน เช่น ภัยร้อน อุทกภัย ภัยแล้ง ภัยหนาว พายุ สร้างผลกระทบต่อชีวิต ทรัพย์สิน ภาวการณ์ผลิตโดยเฉพาะเกษตรกรรม และระบบนิเวศ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศมีแนวโน้มทำให้เกิดวิกฤติอาหารและพลังงาน โรคตามฤดูกาลแพร่ระบาดมากขึ้นและยังเป็นปัจจัยกระตุ้นให้เกิดโรคอุบัติใหม่ได้ ยิ่งไปกว่านั้น สถานการณ์ปัญหาหมอกควันข้ามแดนเป็นผลจากไฟป่าและการเผาเพื่อการเกษตรของประเทศลาว ส่งผลให้เกิดฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) พุ่งสูงสุด

¹⁵ โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราชท่าบ่อ. URL: <https://thabohospitaldemo.page.company/>

¹⁶ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล. (2565). รพ.สังกัด จ.หนองคาย นำร่องโครงการห้องปฏิบัติการ/รังสีวินิจฉัยแพทย์แผนไทย เขตสุขภาพที่ 8 ช่วยวินิจฉัยติดตาม วางแผนรักษาได้แม่นยำ. URL: <https://www.thaigov.go.th/news/contents/details/61275>

¹⁷ สำนักข่าว กรมประชาสัมพันธ์. (2565). จ.หนองคาย ไทย-ลาว ร่วมประชุมวิชาการพัฒนาระบบบริการแพทย์ฉุกเฉินฯ. URL: <https://thainews.prd.go.th/th/news/detail/TCATG221222175115812>

¹⁸ สำนักข่าว กรมประชาสัมพันธ์. (2561). สหประชาชาติเตือนว่าอุณหภูมิโลกอาจจะสูงขึ้น 1.5 องศาเซลเซียสภายในปี 2573-2595. URL: <https://thainews.prd.go.th/th/news/detail/WNFOR6110080020015>

¹⁹ สหประชาชาติ ประเทศไทย. (2565). โลกร้อนขึ้นอย่างต่อเนื่อง และข่าวร้ายคือเราอาจปรับตัวกันไม่ทันแล้ว. URL: <https://thailand.un.org/>

เป็นประวัติการณ์ในระดับที่รุนแรงและเป็นอันตราย โดยเฉพาะในช่วงสภาวะอากาศที่แห้งแล้ง (เดือนมกราคมถึงเมษายน) ในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงทำให้เกิดจุดความร้อน (Hot spot) เพิ่มขึ้น โดยในปี พ.ศ. 2566 ไทย เมียนมา และลาว มีจุดความร้อนเพิ่มขึ้นจากปี 2565 ถึง 93% เมื่อเปรียบเทียบในช่วงเวลาเดียวกัน²⁰

ผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นและ/หรือคำถามสำคัญต่ออนาคต

ผู้ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศมากที่สุด คือ ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม และผู้มีรายได้น้อยหรือคนยากจนซึ่งเป็นกลุ่มที่มีความเปราะบางและมีความสามารถในการปรับตัวและฟื้นตัวต่ำ ทำนองเดียวกัน ปัญหามลพิษจากหมอกควันข้ามแดนมีความรุนแรงมากจนกลายเป็นปัญหารุนแรงทางสุขภาพ การใช้ชีวิตประจำวัน และกระทบต่อเศรษฐกิจ และอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเนื่องไปยังรายได้ของประเทศ

2. ผลกระทบของเขื่อนบนแม่น้ำโขง

ประเด็นสำคัญ

โครงการเขื่อนไฟฟ้าซึ่งดำเนินการโดยหลายประเทศบนแม่น้ำโขงตอนล่าง และเขื่อนอีก 120 แห่งในแม่น้ำสาขาซึ่งกำลังจะถูกสร้างขึ้นภายในปี พ.ศ. 2583 เป็นภัยคุกคามอย่างร้ายแรงต่อนิเวศวิทยา

ผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นและ/หรือคำถามสำคัญต่ออนาคต

การไหลของตะกอนดินซึ่งอุดมไปด้วยสารอาหารไปถึงสามเหลี่ยมปากแม่น้ำโขงลดลงถึง 97% ความอุดมสมบูรณ์ของระบบนิเวศโดยรวมลดลง ชีวมวลด้านประมงลดลง 40 – 80% ภายในปี 2583 ทำให้ประเทศต่าง ๆ สูญเสียปริมาณสัตว์น้ำเป็นสัดส่วนที่नावิตกกังวล (ไทยสูญเสียปริมาณสัตว์น้ำ 55% ลาว 50% กัมพูชา 35% และเวียดนาม 30%) จำนวนสัตว์น้ำที่ลดลงส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของภูมิภาค กระทบต่อการเข้าถึงแหล่งอาหารของประชาชนในท้องถิ่น ผลกระทบเหล่านี้จะทำให้เกิดปัญหาความมั่นคงด้านอาหาร และจะส่งผลกระทบต่อศักยภาพของประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่างในการปฏิบัติตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs)²¹

7.3.6 มติกฎหมาย

1. การปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมายบนหลักการกระจายอำนาจ

ประเด็นสำคัญ

การเปลี่ยนแปลงมติหรือประเด็นทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานภาครัฐของจังหวัดหนองคายซึ่งอาจจะมีผลต่อการบริหารและการบริการสาธารณะในอนาคต เช่น การจัดทำหรือแก้ไขรัฐธรรมนูญ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565 การกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นจัดทำบริการสาธารณะ การถ่ายโอนอำนาจหรือภารกิจให้ท้องถิ่น และการจัดการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัด

²⁰ ให้ข้อมูลโดยนายปิ่นสักก์ สุรัสวดี อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ ในฐานะเจ้าหน้าที่อาวุโสของคณะทำงานภายใต้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม 5 ประเทศ ได้แก่ ไทย กัมพูชา สปป.ลาว เมียนมา และเวียดนาม (ที่มา สำนักข่าวอินโฟเควสท์ (07 เม.ย. 66). ไทย-ลาว-เมียนมา เผชิญกำลังแก้มลพิษ-หมอกควันข้ามแดน. URL: <https://www.infoquest.co.th/2023/291086>)

²¹ รายงานการศึกษาเกี่ยวกับการพัฒนาและการบริหารจัดการแม่น้ำโขงที่ยั่งยืน (การศึกษาของคณะมนตรีแม่น้ำโขง) ใช้เวลาศึกษา 7 ปี ด้วยงบประมาณ 4.7 ล้านดอลลาร์สหรัฐ อ้างถึงใน เครือข่ายประชาชนไทย 8 จังหวัดลุ่มน้ำโขง. (2565). สรุปลสถานการณ์แม่น้ำโขงสำหรับลูกหลานแม่น้ำโขง.

2. การปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมายด้านสิทธิมนุษยชน

ประเด็นสำคัญ

การเปลี่ยนแปลงมิติหรือประเด็นทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชนซึ่งอาจจะมีผลต่อการบริหารและการบริการสาธารณะในอนาคต เช่น การแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อเสรีภาพในการแสดงออก นโยบายสิทธิมนุษยชนและความหลากหลายทางเพศ สมรสคู่รักทุกเพศ และการกำกับดูแลระเบียบของสถาบันการศึกษาเพื่อไม่ให้ขัดหลักสิทธิมนุษยชน

3. การปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมายด้านธุรกิจและแรงงาน

ประเด็นสำคัญ

การเปลี่ยนแปลงมิติหรือประเด็นทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจและแรงงานซึ่งอาจจะมีผลต่อการบริหารและการบริการสาธารณะในอนาคต เช่น การลดการผูกขาดในธุรกิจพลังงาน (สร้างรายได้จากพลังงานสะอาด หลังคาโซลาร์เซลล์) การลดการผูกขาดธุรกิจการผลิตสุรา (การผลิตสุราพื้นถิ่น) และการปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำ

7.4 ภาคผนวก ง: คำอธิบายโครงการที่จำเป็นต้องผลักดันตามแผนการดำเนินงานสำคัญ

จากแผนการดำเนินงานสำคัญ มีโครงการหลักที่จำเป็นต้องผลักดันทั้งหมด 9 โครงการ ดังนี้

1. **โครงการพัฒนาเส้นทางคมนาคมและบริการสาธารณะ** เป็นโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเส้นทางคมนาคม และการบริการสาธารณะให้ทั่วถึงภายในจังหวัด ไปสู่จังหวัดอื่น ๆ ตลอดจนเชื่อมโยงอนุภาคลุ่มน้ำโขง

2. **โครงการพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์และกำลังคนทุกช่วงวัย** เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงเป็นโครงการพัฒนาศักยภาพคนในพื้นที่ ให้มีสมรรถนะที่สัมพันธ์กับการพัฒนาของพื้นที่ เช่น เกษตรกรมีความรู้ในการทำเกษตรอินทรีย์ และ BCG ผู้ประกอบการมีความรู้เกี่ยวกับกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องในการประกอบการ (Upskill / Reskill) การเรียนรู้ตลอดชีวิตที่ผู้สูงอายุสามารถดูแลตนเองและประกอบอาชีพได้ตามกำลัง (Lifelong learning) เป็นต้น

3. **โครงการส่งเสริมสุขภาพดีอย่างยั่งยืน** เป็นโครงการส่งเสริมความรอบรู้และพฤติกรรมด้านสุขภาพที่ดี การออกกำลังกาย การตรวจสุขภาพ การให้คำปรึกษา การให้บริการหน่วยปฐมภูมิ การเฝ้าระวังและควบคุมโรค การส่งเสริมอาหารสุขภาพและอาหารปลอดภัย การส่งเสริมพฤติกรรมการขับขี่ยานพาหนะ การส่งเสริมความร่วมมือของภาคีเครือข่ายด้านสุขภาพ และการส่งเสริมการแพทย์และการสาธารณสุขชายแดน

4. **โครงการพัฒนาการจัดการศึกษาสู่นานาชาติ** เป็นโครงการจัดการศึกษาให้คนในพื้นที่มีศักยภาพในการแข่งขันกับต่างชาติ และเป็นศูนย์กลางการศึกษาให้ทั้งชาวไทยและต่างประเทศ

5. **โครงการพัฒนาจังหวัดอัจฉริยะ** เป็นโครงการที่ผลักดันให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในด้านดิจิทัล การนำเทคโนโลยี นวัตกรรมมาใช้ในการด้านต่าง ๆ

6. **โครงการยกระดับการผลิตตาม BCG model** เป็นโครงการยกระดับการผลิตสินค้าและบริการตามหลัก BCG Model เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การตลาด และการเชื่อมโยงสู่อุตสาหกรรมแปรรูปเกษตรมูลค่าสูง ยกระดับการเกษตรจังหวัดสู่มาตรฐานสากล

7. **โครงการผลักดันและยกระดับเมืองเศรษฐกิจชายแดนพิเศษ** เป็นโครงการที่ผลักดันให้เกิดการจัดการพิเศษเฉพาะจังหวัด เช่น การออกสิทธิประโยชน์ในการสนับสนุนการทำธุรกิจ กฎระเบียบพิเศษ คล้ายกับกรุงเทพมหานคร พัทยา เป็นต้น

8. **โครงการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบเพื่อการเกษตร การสัญจร การท่องเที่ยว และการพัฒนาอย่างยั่งยืน** เป็นโครงการที่จะพัฒนาการบริหารจัดการน้ำให้ทั่วถึงทั้งจังหวัด และเพียงพอสำหรับการใช้เพื่อการอุปโภค บริโภค การสัญจร และการท่องเที่ยว

9. **โครงการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน** เป็นโครงการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในค่ามาตรฐานสากล เช่น ลดค่าฝุ่น PM2.5 ไฟป่า การกำจัดขยะอย่างถูกวิธี และไม่ก่อให้เกิดมลพิษน้ำเสีย การกักเซาะตลิ่ง เป็นต้น

7.5 ภาคผนวก จ: คำอธิบายตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย

ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย	คำอธิบาย																								
มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคเกษตร	พิจารณามูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคเกษตร (สาขาการเกษตรกรรม การป่าไม้ และประมง)																								
มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคนอกเกษตร	พิจารณามูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคอุตสาหกรรม (สาขาเหมืองแร่และเหมืองหิน สาขาการผลิต สาขาไฟฟ้า ก๊าซฯ สาขาประปา การจัดการของเสีย) และภาคบริการ (สาขาก่อสร้าง สาขาขายปลีกขายส่งฯ สาขาขนส่งฯ สาขาโรงแรมร้านอาหาร สาขาสารสนเทศ และการสื่อสาร สาขาตัวกลางทางการเงิน สาขาอสังหาริมทรัพย์ สาขาวิทยาศาสตร์ฯ สาขาการบริหารและสนับสนุนบริการ สาขาบริหารราชการแผ่นดิน และประกันสังคม สาขาการศึกษา สาขาสุขภาพ สาขาศิลปะความบันเทิงและนันทนาการ และสาขาบริการอื่น ๆ)																								
	<table><tr><td></td><td>ภาคอุตสาหกรรม</td><td>ภาคบริการ</td></tr><tr><td>พ.ศ.</td><td>(ล้านบาท)</td><td>(ล้านบาท)</td></tr><tr><td>2564</td><td>9,776</td><td>24,555</td></tr><tr><td>2563</td><td>8,386</td><td>24,391</td></tr><tr><td>2562</td><td>7,569</td><td>24,251</td></tr><tr><td>2561</td><td>7,569</td><td>22,793</td></tr><tr><td>2560</td><td>7,342</td><td>22,793</td></tr><tr><td>อัตราการเติบโตเฉลี่ยต่อปี</td><td>8%</td><td>2%</td></tr></table> (ที่มา สำนักงานจังหวัดหนองคาย. (2565). ภาวะเศรษฐกิจจังหวัดหนองคาย ปี พ.ศ. 2564.)		ภาคอุตสาหกรรม	ภาคบริการ	พ.ศ.	(ล้านบาท)	(ล้านบาท)	2564	9,776	24,555	2563	8,386	24,391	2562	7,569	24,251	2561	7,569	22,793	2560	7,342	22,793	อัตราการเติบโตเฉลี่ยต่อปี	8%	2%
	ภาคอุตสาหกรรม	ภาคบริการ																							
พ.ศ.	(ล้านบาท)	(ล้านบาท)																							
2564	9,776	24,555																							
2563	8,386	24,391																							
2562	7,569	24,251																							
2561	7,569	22,793																							
2560	7,342	22,793																							
อัตราการเติบโตเฉลี่ยต่อปี	8%	2%																							
ค่าดัชนีความก้าวหน้าของคน (HAI)	พิจารณาความก้าวหน้าในการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในทุกด้านครอบคลุมวงจรพื้นฐานของการดำรงชีวิตใน 8 มิติ 32 ตัวชี้วัด ได้แก่ - ดัชนีย่อยด้านสุขภาพ - ดัชนีย่อยด้านการศึกษา - ดัชนีย่อยด้านชีวิตการงาน - ดัชนีย่อยด้านเศรษฐกิจ - ดัชนีย่อยด้านที่อยู่อาศัยและสภาพแวดล้อม - ดัชนีย่อยด้านชีวิตครอบครัวและชุมชน - ดัชนีย่อยด้านการคมนาคมและการสื่อสาร - ดัชนีย่อยด้านการมีส่วนร่วม																								

ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย	คำอธิบาย
	ดัชนี HAI อยู่ในช่วงค่าคะแนนตั้งแต่ 0 ถึง 1 โดย 0 แสดงถึงการพัฒนาในระดับต่ำ และ 1 แสดงถึงการพัฒนาในระดับสูง โดยค่าดัชนี HAI ของจังหวัดหนองคายที่ผ่านมา มีค่าดังนี้
พ.ศ.	ค่าดัชนี
2564	0.6352
2563	0.6393
2562	0.6216
2561	0.5988
2560	0.6044
2559	0.6007
2558	0.5995
อัตราการเติบโตเฉลี่ยต่อปี	1%
	(ที่มา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2565). 2021 Human Achievement Index Report.)

7.6 ภาคผนวก ฉ: คำอธิบายตัวย่อและ/หรือคำสำคัญ

ตัวย่อและ/หรือคำสำคัญ	คำอธิบาย
โครงสร้างพื้นฐานสนับสนุนด้านศุลกากร	ผลการดำเนินงานพัฒนาที่ผ่านมาที่ประสบผลสำเร็จของจังหวัดหนองคาย คือ การพัฒนาโครงการก่อสร้างด้านศุลกากรหนองคาย และลานตรวจสินค้าแห่งใหม่ โครงการพัฒนาพื้นที่ जोดรถส่วนบุคคลขาเข้า – ขาออก และจัดการจราจรเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับรถยนต์และผู้ใช้บริการเข้า – ออก ระหว่างประเทศ ณ ด้านพรมแดนสะพานมิตรภาพไทย – ลาว แห่งที่ 1
พัฒนาเส้นทางส่งเสริมการค้าและการลงทุน	ผลการดำเนินงานพัฒนาที่ผ่านมาที่ประสบผลสำเร็จของจังหวัดหนองคาย คือ การพัฒนาเส้นทางส่งเสริมการค้าและการลงทุนทางหลวงหมายเลข 211 ทางหลวงหมายเลข 212 จาก 2 ช่องจราจร เป็น 4 ช่องจราจร การตัดถนนสาย ก ผังเมืองรวมเมืองหนองคาย และทางเลียบเมืองหนองคาย (ตะวันออก)
Nongkhai BOS	ระบบมาตรฐานเกษตรอินทรีย์หนองคายขั้นพื้นฐาน (Nongkhai Basic Organic Standard)
JCI	มาตรฐานสถานพยาบาลระดับสากล (Joint Commission International)
BCG Model	โมเดลเศรษฐกิจใหม่ BCG ได้แก่ เศรษฐกิจชีวภาพ (Bioeconomy) เศรษฐกิจหมุนเวียน (Circular Economy) เศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy)
HA	มาตรฐานโรงพยาบาลและบริการสุขภาพ (Healthcare Accreditation)
DHSA	เครือข่ายระบบบริการสุขภาพระดับอำเภอ (District Health System Accreditation)
HAI	Human Achievement Index อยู่ในช่วงค่าคะแนนตั้งแต่ 0 ถึง 1 โดย 0 แสดงถึงการพัฒนาในระดับต่ำ และ 1 แสดงถึงการพัฒนาในระดับสูง
NeEC	พื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (Northeastern Economic Corridor)
EE	ประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจ (Eco-efficiency)

7.7 ภาคผนวก ข: ความเชื่อมโยงระหว่างเป้าหมายการพัฒนา 20 ปี เป้าหมายการพัฒนาระยะ 5 ปี
แผนการดำเนินงานที่สำคัญ ตัวชี้วัด และโครงการที่จำเป็นต้องผลักดัน

(1) ความเชื่อมโยงระหว่างเป้าหมายการพัฒนา 20 ปี เป้าหมายการพัฒนาระยะ 5 ปี

2566-2570	2571-2575	2576-2580	2581-2585
เมื่อน้ำอยู่	⇒ เมื่อน้ำอยู่สุขภาวะดี	⇒ เมื่อน้ำอยู่อัจฉริยะ	⇒ เมื่อน้ำอยู่อย่างยั่งยืน
มุ่งสู่เกษตรอินทรีย์	⇒ เกษตรอินทรีย์มูลค่าสูง	⇒ เกษตรอินทรีย์อัจฉริยะ	⇒ เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพชั้นนำ
ท่องเที่ยววิถีลุ่มน้ำโขง	⇒ ระบบนิเวศเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์	⇒ เศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์มาตรฐานสากล	⇒ ระเบียงเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์
เชื่อมโยงการค้าชายแดน	⇒ ศูนย์กลางธุรกิจชายแดนครบวงจร	⇒ ศูนย์กลางธุรกิจมาตรฐานสากล	⇒ ศูนย์กลางธุรกิจที่เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน

(2) ความเชื่อมโยงระหว่างเป้าหมายการพัฒนาระยะ 5 ปี และตัวชี้วัด

ปี	2566-2570	2571-2575	2576-2580	2581-2585
	เมื่อนำอยู่	เมื่อนำอยู่สุขภาวะดี	เมื่อนำอยู่อัจฉริยะ	เมื่อนำอยู่อย่างยั่งยืน
ตัวชี้วัด	ln3	ln3	ln3	ln3
	มุ่งสู่เกษตรอินทรีย์	เกษตรอินทรีย์มูลค่าสูง	เกษตรอินทรีย์อัจฉริยะ	เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพชั้นนำ
ตัวชี้วัด	ln1	ln1	ln1	ln1
	ท่องเที่ยววิถีกลุ่มน้ำโขง	ระบบนิเวศเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์	เศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์มาตรฐานสากล	ระเบียงเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์
ตัวชี้วัด	ln2	ln2	ln2	ln2
	เชื่อมโยงการค้าชายแดน	ศูนย์กลางธุรกิจชายแดนครบวงจร	ศูนย์กลางธุรกิจมาตรฐานสากล	ศูนย์กลางธุรกิจที่เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน
ตัวชี้วัด	ln2	ln2	ln2	ln2

หมายเหตุ

ตัวชี้วัด ln1 คือ มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคเกษตร

ตัวชี้วัด ln2 คือ มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคนอกเกษตร

ตัวชี้วัด ln3 คือ ค่าดัชนีความก้าวหน้าของคน (HAI)

(3) ความเชื่อมโยงระหว่างเป้าหมายการพัฒนาระยะ 5 ปี แผนการดำเนินงานที่สำคัญ และโครงการที่จำเป็นต้องผลักดัน

ปี	2566-2570	2571-2575	2576-2580	2581-2585
	เมืองน่าอยู่	เมืองน่าอยู่สุข ภาวะดี	เมืองน่าอยู่อัจฉริยะ	เมืองน่าอยู่ อย่างยั่งยืน
แผนการ ดำเนินงาน	A4, A5, A6, A10, A12, A13	B1, B2, B4, B5, B6, B12, B15, B16, B17	C1, C3, C4, C5, C11, C13, C14, C15	D1, D3, D4, D5, D11, D13, D14, D15
โครงการ**	*		E1, E2, E3, E4, E5	
	มุ่งสู่เกษตรอินทรีย์	เกษตรอินทรีย์ มูลค่าสูง	เกษตรอินทรีย์ อัจฉริยะ	เกษตรอุตสาหกรรม ชีวภาพชั้นนำ
แผนการ ดำเนินงาน	A2, A3, A14, A7, A8	B1, B8, B9, B14, B17	C6, C7, C8, C9, C12, C15	D6, D7, D8, D10, D12, D13, D15
โครงการ**	*		E6, E8	
	ท่องเที่ยววิถีลุ่มน้ำ โขง	ระบบนิเวศ เศรษฐกิจ ท่องเที่ยวเชิง สร้างสรรค์	เศรษฐกิจท่องเที่ยว เชิงสร้างสรรค์ มาตรฐานสากล	ระเบียงเศรษฐกิจ ท่องเที่ยว เชิงสร้างสรรค์
แผนการ ดำเนินงาน	A9, A8	B7, B11, B17	C6, C9, C10, C15	D6, D9, D13, D15
โครงการ**	*		E8, E9	
	เชื่อมโยงการค้า ชายแดน	ศูนย์กลางธุรกิจ ชายแดนครบ วงจร	ศูนย์กลางธุรกิจ มาตรฐานสากล	ศูนย์กลางธุรกิจ ที่เติบโตอย่างสมดุล และยั่งยืน
แผนการ ดำเนินงาน	A1, A8, A11	B3, B10, B13, B14, B17	C2, C12, C15	D2, D12, D13, D15
โครงการ**	*		E7	

หมายเหตุ 1 * โปรดดูแผนพัฒนาจังหวัด พ.ศ. 2566-2570

** เป็นการระบุความเชื่อมโยงกับเป้าหมายการพัฒนา โดยไม่อิงกับระยะห้วงปี

หมายเหตุ 2 รหัสแทนความหมายดังนี้

รหัส	แผนการดำเนินงานสำคัญ
A1	พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโครงข่ายคมนาคมเพื่อรองรับการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว

รหัส	แผนการดำเนินงานสำคัญ
A2	พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภาคการเกษตร
A3	พัฒนาศักยภาพกลุ่มเกษตรกร สถาบันเกษตรกรและผลิตภัณฑ์แปรรูปสินค้าเกษตร
A4	พัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตทุกช่วงวัยด้านการศึกษา แรงงาน สาธารณสุข และสังคมเพื่อลดปัญหาความยากจน ด้อยโอกาส และความเหลื่อมล้ำทางสังคม
A5	เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการพื้นที่ชายแดนเพื่อป้องกันและเฝ้าระวังปัญหาชายแดนทุกรูปแบบ
A6	อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรทางธรรมชาติรวมทั้งการบริหารจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน
A7	ส่งเสริมและพัฒนาการผลิตสินค้าเกษตรมูลค่าสูงและสนับสนุนการเกษตรตรวจรับรองมาตรฐาน
A8	ยกระดับมาตรฐานการผลิตสินค้าและบริการสู่มาตรฐานสากล
A9	ส่งเสริมการท่องเที่ยวทางธรรมชาติ วัฒนธรรม ประเพณี และทางธรรมชาติบนแนวทางการท่องเที่ยววิถีใหม่ อย่างยั่งยืน
A10	เสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน
A11	ส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือทางการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวเชื่อมโยงภายในประเทศและระหว่างประเทศ
A12	พัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม
A13	พัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรภาครัฐ
A14	พัฒนาและส่งเสริมการใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีทางการเกษตร
B1	พัฒนาระบบสาธารณสุขปศุสัตว์ และขยายพื้นที่ระบบชลประทานหรือแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรอย่างเป็นธรรม ทั่วถึง เพียงพอ
B2	พัฒนาและเชื่อมโยงระบบคมนาคมขนส่งสาธารณะทางบก ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศให้ครอบคลุมและได้มาตรฐาน
B3	ผลักดันการเป็นเมืองเศรษฐกิจพิเศษชายแดน
B4	จัดการศึกษาอย่างครอบคลุมทุกช่วงวัย ยกระดับทักษะเดิม (upskill) เพิ่มเติมทักษะใหม่ (reskill) ที่เหมาะสมแต่ละกลุ่มอาชีพ (career path) สนับสนุนความสามารถพิเศษ สร้างคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของความเป็นพลเมือง ส่งเสริมและสนับสนุนหลักสูตรหรือการจัดการเรียนการสอนด้วยวิชาที่เกี่ยวข้องกับต่างประเทศและภาษาที่หลากหลาย
B5	พัฒนาระบบความคุ้มครองทางสังคมเพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตและความมั่นคงของมนุษย์
B6	พัฒนาขีดความสามารถในการจัดการปัญหาชายแดนทุกรูปแบบ
B7	พัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ข้อมูล กฎระเบียบ กลไก กระบวนการ เครื่องมือหรือเทคโนโลยี และบูรณาการภาคีความร่วมมือทุกภาคส่วน)

รหัส	แผนการดำเนินงานสำคัญ
B8	ส่งเสริมผลผลิตหรือผลิตภัณฑ์สินค้าทางการเกษตรและการบริการให้ได้รับรองมาตรฐานสินค้าที่มีคุณภาพและปลอดภัยทั้งมาตรฐานระดับพื้นที่และระดับสากล
B9	สร้างผู้ประกอบการเกษตรอัจฉริยะ และส่งเสริมการแปรรูป การตลาด การเกษตร ปศุสัตว์ และประมงที่มีมูลค่าสูง
B10	ส่งเสริมการกำหนดพื้นที่สินค้าปลอดภัยอาหาร และ/หรือสนับสนุนการเปิดจุดผ่อนปรนเพื่อการค้า
B11	พัฒนาเส้นทางการท่องเที่ยวทางน้ำและแหล่งท่องเที่ยวและการบริการที่หลากหลาย และส่งเสริมประสิทธิภาพเชิงนิเวศ (EE) ของเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์
B12	ส่งเสริมการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขระหว่างประเทศ
B13	พัฒนาระบบการบริหารเพื่อสนับสนุนการพัฒนาศูนย์กลางธุรกิจชายแดนครบวงจร
B14	พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษและส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่บนฐานอุตสาหกรรมชีวภาพ
B15	พัฒนาองค์กรสู่ภาครัฐระบบเปิด และขับเคลื่อนภาครัฐด้วยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนบนฐานของธรรมาภิบาล
B16	ยกระดับการบริหารและการบริการสาธารณะภาครัฐที่มีความทันสมัยและมีประสิทธิภาพ และมีความสามารถในการรองรับหรือตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในอนาคต
B17	พัฒนาระบบการวิจัยและการพัฒนา และสร้างความร่วมมือระหว่างพื้นที่กับสถาบันการศึกษาภายในและ/หรือภายนอกประเทศเพื่อส่งเสริมการเติบโตอย่างสมดุล
C1	พัฒนาโครงสร้างและโครงข่ายพื้นฐานทางเทคโนโลยีดิจิทัล เชื่อมโยงและบูรณาการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล
C2	พัฒนาแนวทางการบริหารเมืองเศรษฐกิจพิเศษชายแดน
C3	พัฒนาขีดความสามารถการเรียนรู้ตลอดชีวิต (Lifelong learning) เกี่ยวกับเทคโนโลยีดิจิทัล (Digital literacy) ที่เหมาะสมสำหรับทุกช่วงวัย และพัฒนาการศึกษาสู่สากล
C4	พัฒนาขีดความสามารถในการคุ้มครองทางสังคมเพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตและความมั่นคงของมนุษย์อย่างทั่วถึงตามสิทธิและศักดิ์ศรีที่บุคคลพึงได้
C5	พัฒนาระบบการจัดการปัญหาชายแดนทุกรูปแบบตามมาตรฐานสากล
C6	พัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
C7	พัฒนาขีดความสามารถของเกษตรกรและผู้ประกอบการดำเนินธุรกิจการค้าและการบริการตามมาตรฐานสากล
C8	พัฒนาขีดความสามารถในการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มมูลค่าทางการเกษตรให้สูงขึ้นอย่างยั่งยืน
C9	พัฒนาแพลตฟอร์มข้อมูลดิจิทัลด้านการเกษตร ด้านการท่องเที่ยว และด้านธุรกิจการค้า

หนองคาย “เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน เกษตรอุตสาหกรรมชีวภาพชั้นนำ ระเบียบเศรษฐกิจท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ศูนย์กลางธุรกิจที่เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน”

รหัส	แผนการดำเนินงานสำคัญ
C10	พัฒนาธุรกิจการท่องเที่ยวทางน้ำ และพัฒนาขีดความสามารถของเศรษฐกิจท่องเที่ยว เชิงสร้างสรรค์ให้ได้มาตรฐานสากล
C11	เพิ่มศักยภาพการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขระหว่างประเทศสู่การเป็น Medical hub ลุ่มน้ำโขงบนฐานเทคโนโลยีและนวัตกรรมทางการแพทย์
C12	เพิ่มศักยภาพในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษและพัฒนาพื้นที่บนฐานอุตสาหกรรมชีวภาพบนฐาน เทคโนโลยีดิจิทัล
C13	พัฒนาระบบธรรมาภิบาลข้อมูลและส่งเสริมการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐที่มีศักยภาพสูงเพื่อการพัฒนา อย่างยั่งยืน
C14	พัฒนาขีดความสามารถภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และมีความสามารถในการจัดการ การเปลี่ยนแปลงในอนาคต
C15	พัฒนาขีดความสามารถและความร่วมมือระหว่างพื้นที่กับสถาบันการศึกษาและสถาบันวิจัย ทั้งภายในหรือภายนอกประเทศเพื่อส่งเสริมการเติบโตอย่างสมดุล
D1	ยกระดับโครงสร้างและโครงข่ายพื้นฐานทางเทคโนโลยีดิจิทัล เชื่อมโยงและบูรณาการภาครัฐ ผ่านระบบดิจิทัล
D2	ยกระดับศักยภาพเมืองเศรษฐกิจพิเศษชายแดน
D3	ยกระดับสถาบันการจัดการศึกษานานาชาติเพื่อสร้างศักยภาพการแข่งขันและเพื่อธุรกิจ บริการการศึกษานานาชาติ
D4	ยกระดับการคุ้มครองทางสังคมเพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตและความมั่นคงของมนุษย์ ตามมาตรฐานสากล
D5	สร้างความร่วมมือระหว่างประเทศในการจัดการปัญหาชายแดนทุกรูปแบบ
D6	สร้างความร่วมมือในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างความสมดุล ระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ระหว่างประเทศลุ่มน้ำโขง
D7	เพิ่มมูลค่าผลผลิตและผลิตภัณฑ์สินค้าทางการเกษตรบนฐานอุตสาหกรรมชีวภาพ
D8	ผลักดันผลิตภัณฑ์สินค้าและการบริการสู่ตลาดสากล
D9	สร้างความร่วมมือทางอารยธรรมลุ่มน้ำโขงทั้งภายในและภายนอกประเทศ
D10	สนับสนุนและเพิ่มศักยภาพให้ผู้ประกอบการเกษตรอัจฉริยะใช้ประโยชน์จากข้อมูลดิจิทัล เพื่อการผลิตและแปรรูปอย่างครบวงจร
D11	ยกระดับการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขระหว่างประเทศสู่การเป็น Medical hub แห่งลุ่มน้ำโขงตามมาตรฐานสากล
D12	ยกระดับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษและยกระดับการพัฒนาพื้นที่บนฐานอุตสาหกรรมชีวภาพ ตามมาตรฐานสากล

รหัส	แผนการดำเนินงานสำคัญ
D13	พัฒนาขีดความสามารถและยกระดับการใช้ประโยชน์จากข้อมูลดิจิทัลเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
D14	พัฒนาขีดความสามารถภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ มีมาตรฐานสากล และมีความสามารถในการจัดการ การป้องกัน หรือการใช้โอกาสจากการเปลี่ยนแปลงอนาคต
D15	ยกระดับการวิจัยและการพัฒนา และความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศเพื่อส่งเสริมการเติบโตอย่างสมดุลและได้มาตรฐานสากล

รหัส	โครงการที่จำเป็นต้องผลักดัน
E1	โครงการพัฒนาเส้นทางคมนาคมและบริการสาธารณะ
E2	โครงการพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์และกำลังคนทุกช่วงวัยเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง
E3	โครงการส่งเสริมสุขภาพดีอย่างยั่งยืน
E4	โครงการพัฒนาการจัดการศึกษาสู่นานาชาติ
E5	โครงการพัฒนาจังหวัดอัจฉริยะ
E6	โครงการยกระดับการผลิตตาม BCG Model
E7	โครงการผลักดันและยกระดับเมืองเศรษฐกิจชายแดนพิเศษ
E8	โครงการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบเพื่อการเกษตร การสัญจร การท่องเที่ยว และการพัฒนาอย่างยั่งยืน
E9	โครงการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

7.8 ภาคผนวก ข : ข้อมูลสถานการณ์การพัฒนาจังหวัด และผลการพัฒนาจังหวัดที่สำคัญ

จังหวัดหนองคายได้รวบรวมข้อมูลด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมย้อนหลังไม่น้อยกว่า 10 ปี โดยใช้ฐานข้อมูลอย่างน้อย 5 - 10 ปี ขึ้นไป เพื่อนำมาวิเคราะห์ให้ทราบถึงศักยภาพและปัญหาของพื้นที่ จากฐานข้อมูลสำคัญของจังหวัด ดังนี้

- (1) แผนพัฒนาจังหวัดหนองคาย 4 ปี พ.ศ. 2553 - 2556



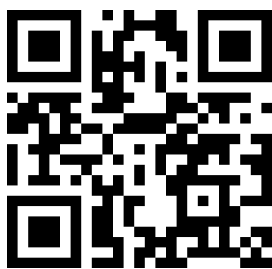
(<https://1th.me/pTayU>)

- (2) แผนพัฒนาจังหวัดหนองคาย 4 ปี พ.ศ. 2557 - 2560



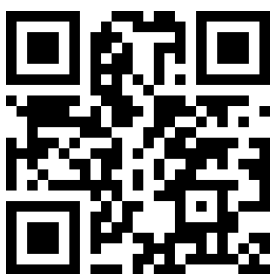
(<https://1th.me/MLscf>)

- (3) แผนพัฒนาจังหวัดหนองคาย 5 ปี พ.ศ. 2561 - 2565



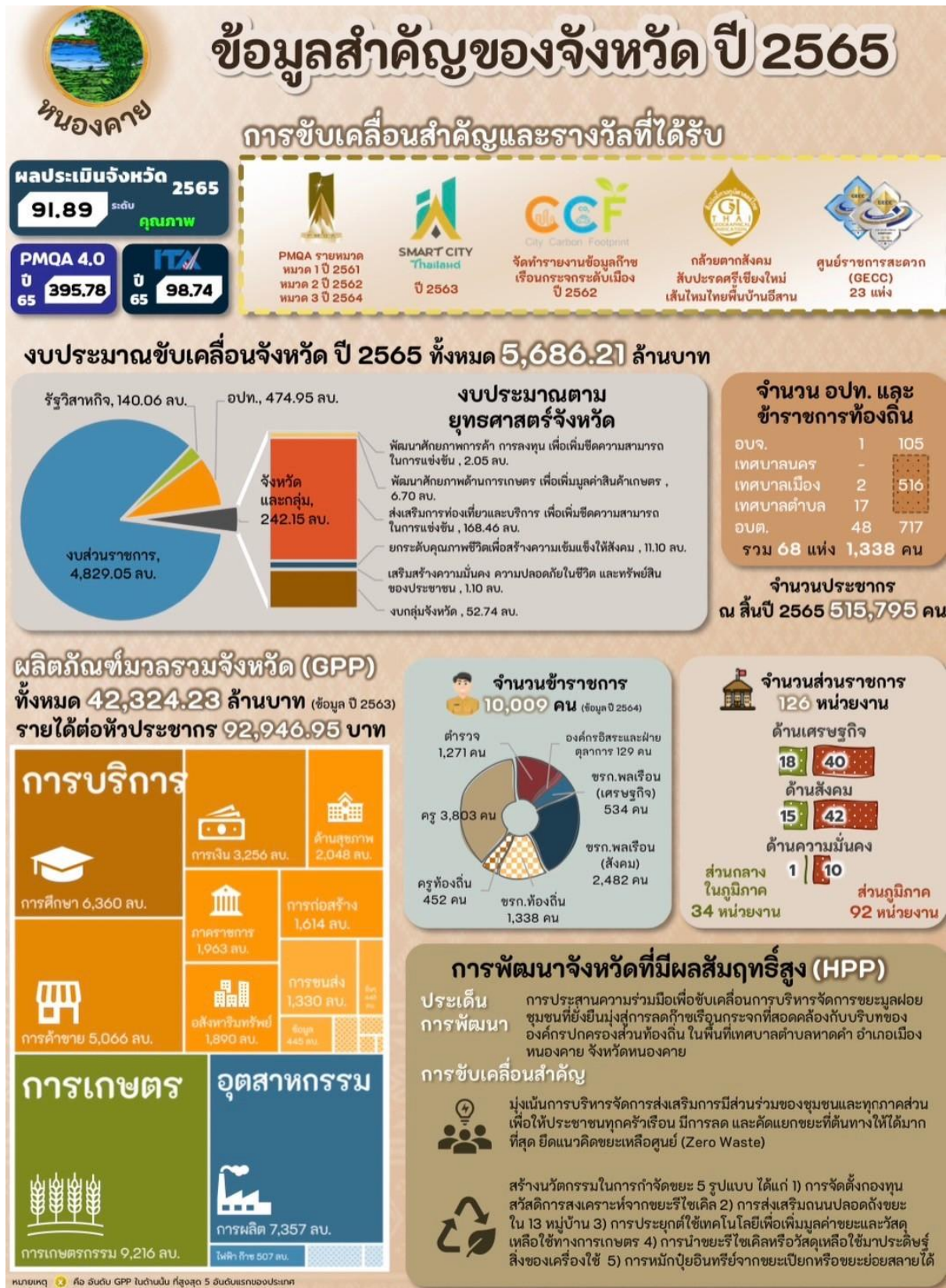
(<https://1th.me/ApPyP>)

- (4) แผนพัฒนาจังหวัดหนองคาย 5 ปี พ.ศ. 2561 - 2565



(<https://1th.me/qeMZQ>)

- (5) ระบบบัญชีข้อมูลจังหวัดหนองคาย : <https://nongkhai.gdcatalog.go.th/>



7.9 ภาคผนวก ญ :

รายการตรวจสอบการดำเนินการ
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงาน
เชิงพื้นที่แบบบูรณาการ
พ.ศ. 2565 ตามมาตรา 20 และ 24

รายการตรวจสอบการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่
แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565 ตามมาตรา 20 และ 24

การดำเนินการ	ดำเนินการ แล้ว	ไม่ได้ ดำเนินการ
1.จังหวัดหนองคายได้ดำเนินการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด หนองคาย 20 ปี (พ.ศ. 2566 - 2585) เมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2566 ร่วมกันทุกภาคส่วน ทั้งจากภาครัฐ ภาควิชาการ ภาคเอกชน ภาคประชาชน ภาคประชาสังคม และภาคสื่อมวลชน เพื่อรวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์สถานการณ์การพัฒนาของจังหวัด ปัจจัยและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่คาดว่าจะส่งผลกระทบต่อการพัฒนา และการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม เพื่อนำไปสู่การยกร่างเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดหนองคาย 20 ปี (พ.ศ. 2566-2585)	✓	
2.จังหวัดหนองคายได้ดำเนินการตามมาตรา 20 ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565 โดยให้ ก.บ.จ.นค. ได้สำรวจความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัดตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.น.บ. กำหนด ด้วยวิธีการมอบให้ฝ่ายเลขานุการ ก.บ.จ.นค. ดำเนินการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัด โดยการสำรวจผ่านระบบออนไลน์	✓	
3.จังหวัดหนองคายได้ดำเนินการตามมาตรา 24 ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565 โดยจังหวัดหนองคายได้ดำเนินการจัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดหนองคาย 20 ปี (พ.ศ. 2566 - 2585) เมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2566 ร่วมกันทุกภาคส่วน ทั้งจากภาครัฐ ภาควิชาการ ภาคเอกชน ภาคประชาชน ภาคประชาสังคม และภาคสื่อมวลชน	✓	

ข้าพเจ้าขอรับรองว่า ข้อความดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ)



(นายราชันย์ ชื่นหัว)

ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย



จังหวัดหนองคาย



หลวงพ่อพระใส จังหวัดหนองคาย



skywalk วัดผาตากเสื้อ



สะพานมิตรภาพไทย - ลาว (หนองคาย - นครหลวงเวียงจันทน์) คูขนาน

สำนักงานจังหวัดหนองคาย

กลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลเพื่อการพัฒนาจังหวัด

โทร/โทรสาร 042 420 323

nongkhai@moi.go.th



Download รูปเล่ม x

หรือ <https://1th.me/VFfiN>

<http://www.nongkhai.go.th/>