

รายงานการประชุม
คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดอุดรธานี
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙

วันอาทิตย์ที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม POC ชั้น ๔ ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี

ผู้มาประชุม

- | | |
|------------------------------|--|
| ๑. นายวิรัชชัย ชมสาคร | ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เขต ๑๐ ประธาน ฯ |
| ๒. นายสมศักดิ์ ถนัดช่วง | กรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน รองประธาน ฯ |
| ๓. ผศ.ดร.ธวัช สุทธิกุลสมบัติ | ที่ปรึกษาด้านวิชาการ |
| ๔. นางหนูพิน คานทอง | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม |
| ๕. นางนันทิญา พันพรม | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม |
| ๖. นายคำเพลิง วรยศ | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม |
| ๗. นายคำจันทร์ จันทน์จำปา | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม |
| ๘. นางดาราวดี ชมศิริ | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม |
| ๙. นายวิเชียร สุทธิประภา | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม |
| ๑๐. นายชวน บุญแสนแผน | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม |
| ๑๑. นายมนตรี พิมชัย | กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น |
| ๑๒. นายธนศักดิ์ ธนสีลังกูร | กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น |
| ๑๓. นายบัวเรียน พลวาปี | กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น |
| ๑๔. นายยงยุทธ วัฒนธีรวิติ | กรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน |
| ๑๕. นายสุธีพงศ์ ศงสนันท์ | กรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน |
| ๑๖. นางแกมกาญจน์ อุ่นนันทกา | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ เลขานุการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๑๗. นายวิชา จันทร์กลม | หัวหน้ากลุ่มงานบริหารทรัพยากรบุคคล ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๘. นายรักษศักดิ์ สุขวิเศษ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ ผู้ช่วยเลขานุการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | | |
|------------------------------|--------------------------------|-----------|
| ๑. นายอำนาจ ผกัรัตน์ | ที่ปรึกษาด้านบริหารจัดการ | ติดภารกิจ |
| ๒. นายวิโรจน์ พิพัฒน์ไชยศิริ | ที่ปรึกษาด้านประชาสัมพันธ์ | ติดภารกิจ |
| ๓. นางกุศล ไชยชาญ | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม | ติดภารกิจ |
| ๔. นายจินดา วรประเสริฐ | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม | ติดภารกิจ |
| ๕. นายจตุรงค์ จำปาศรี | กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น | ติดภารกิจ |
| ๖. นายพรเทพ ศักดิ์สุจริต | กรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน | ติดภารกิจ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---------------------------|--|
| ๑. นางสาวภาวิณี อมรขจรเดช | เจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๒. นางสาวอุษา บุญมี | พนักงานวิเคราะห์นโยบายและแผน สำนักงานจังหวัดอุดรธานี |

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

เมื่อกรรมการและผู้เข้าร่วมประชุมมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานกล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน กล่าวเปิดการประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมทราบ ว่าด้วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ลงนามในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๔๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีรับผิดชอบเขตตรวจราชการ ซึ่งกระผมได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๐ (จังหวัดอุดรธานี เลย หนองคาย หนองบัวลำภู และบึงกาฬ) และเขต ๑๓ (จังหวัดศรีสะเกษ อำนาจเจริญ ยโสธร และอุบลราชธานี) มีผลให้เป็นประธาน ก.ธ.จ. อุดรธานี อย่างไรก็ตาม ในส่วนของฝ่ายเลขานุฯ ยังคงเป็นชุดเดิม สำหรับวันนี้เป็นการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ โดยปีนี้กำหนดให้มีการประชุมไม่น้อยกว่า ๓ ครั้ง แต่จากการพิจารณางบประมาณเพื่อใช้ในการประชุมที่ได้รับสามารถประชุมได้ประมาณ ๔ – ๕ ครั้ง เท่ากับปีที่ผ่านมา

ในส่วนของระเบียบวาระการประชุมในวันนี้ มีเรื่องเพื่อทราบ เกี่ยวกับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. กรอบแนวทางในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ที่ต้องการจะให้การปฏิบัติการที่มีประสิทธิภาพ และมีมาตรฐานมากขึ้น ส่วนเรื่องเพื่อพิจารณาเป็นเรื่องแนวทางการสอดคล้องโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ การจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณของ ก.ธ.จ. การจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. และผลการดำเนินการตามมติของ ก.ธ.จ. ซึ่งจะได้นำเสนอในระเบียบวาระต่อไป

อย่างไรก็ตาม โดยส่วนตัวมีความยินดีที่ได้มาร่วมปฏิบัติงานกับท่านซึ่งเป็นภาคเอกชน/ภาคประชาชน โดยเจตนารมณ์ของกฎหมายนี้ต้องการให้ภาคประชาชนมาตรวจสอบหน่วยงานภาครัฐให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ต้องขอบคุณทุกท่านที่มีจิตอาสาเข้ามาทำงาน ซึ่งถือเป็นเรื่องที่ดี การมีจิตอาสาในสมัยปัจจุบันค่อนข้างหายาก จะดูได้จากการขอความร่วมมือประชาชนในการมาทำประชาคม ต้องมีการจ่ายค่าน้ำชากาแฟจึงจะมีผู้เข้ามาร่วมประชุม ในเรื่องนี้ถือเป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงมากในอนาคต จึงควร ร่วมใจกันที่จะส่งเสริมการมีจิตอาสาเพื่อส่วนรวมและสร้างการมีส่วนร่วมในการอยู่ร่วมกันเพื่อให้สังคมน่าอยู่ขึ้น ไม่พึ่งพาเฉพาะวัตถุนิยม

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดอุดรธานี ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า ตามที่คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดอุดรธานี ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม POC ชั้น ๔ ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี นั้น

ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมฯ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้แจ้งเวียนรายงานฯ เพื่อให้กรรมการทุกท่านทราบแล้ว จำนวน ๒๒ หน้า ตามหนังสือคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดอุดรธานี ที่ นร (กธอด) ๐๑๐๐.๑๐/ว ๘๑๒๐ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ ซึ่งไม่มีกรรมการท่านใดขอแก้ไขรายงานการประชุม อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ความรอบคอบในการพิจารณารายงานการประชุม ดังนั้น ขอให้ที่ประชุมได้พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ กรอบแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า ด้วยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓๐ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีหน้าที่ประสานงานให้ข้อมูลข่าวสาร และกำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการสรรหากรรมการ การรายงาน และการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ตามระเบียบนี้

ในการนี้ อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๓๐ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้กำหนดแนวทางการสอดส่องการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เป็นต้นไป ดังนี้

๑. ให้ ก.ธ.จ. สอดส่องการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยสอดส่องทุกแผนงาน โครงการของจังหวัดและส่วนราชการ ในจังหวัด

๒. แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด รวมทั้งแผนงาน โครงการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล หรือเรื่องอื่นๆ ตามที่ประธาน ก.ธ.จ. เห็นสมควร

๓. วิธีการสอดส่องการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด ให้ใช้คู่มือการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ที่แนบท้ายประกาศ

๔. การสอดส่องการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ดำเนินการให้เป็นไปตาม ข้อ ๒๒ และข้อ ๒๓ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ แนวทางการเสนอเรื่องร้องเรียนเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการ ธรรมาภิบาลจังหวัด

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า ตามที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี อาศัยอำนาจตามมาตราในข้อ ๓๐ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดแนวทางการสอดส่องการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เป็นต้นไป โดยให้มีหน้าที่ในการสอดส่องเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดรวมทั้งแผนงาน/โครงการ ตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล หรือเรื่องอื่นตามที่ประธาน ก.ธ.จ. เห็นสมควร นั้น

ในการนี้ เพื่อให้การปฏิบัติภารกิจของ ก.ธ.จ. ในการรับเรื่องร้องเรียนสอดคล้องกับแนวทางที่กำหนด จึงควรดำเนินการ ดังนี้

๑. การรับเรื่องร้องเรียน กรณีกรรมการฯ ได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนในพื้นที่ด้วยตนเอง เห็นควรมีการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์การรับเรื่องไว้พิจารณาหรือไม่ หากไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การรับเรื่องร้องเรียน หรือข้อมูลไม่ครบถ้วนสมบูรณ์เพียงพอต่อการพิจารณาของ ก.ธ.จ. ขอให้หาข้อมูล พยานหลักฐานในพื้นที่เพิ่มเติม ก่อนนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณา

๒. ในการนำเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณา ควรจัดทำบันทึกเรียนประธานเพื่อพิจารณานำบรรจุในระเบียบวาระการประชุม โดยใช้แบบการเสนอเรื่องร้องเรียน

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๓ การครบวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี ของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด อุดรธานี

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า ตามที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ประกาศรับรองรายชื่อ ก.ธ.จ. อุดรธานี เมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี ซึ่งครบวาระการดำรงตำแหน่ง ในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ นั้น

ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จะได้แจ้งให้จังหวัดอุดรธานี ดำเนินการสรรหา ก.ธ.จ. ชุดใหม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยจังหวัดจะต้องดำเนินการสรรหาให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งต่อไป

อย่างไรก็ตามในช่วงที่อยู่ระหว่างการสรรหาและยังไม่มีประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ ก.ธ.จ. ชุดเดิมยังคงทำหน้าที่รักษาการไปจนกว่าจะมีการประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๔ การปฏิบัติงานร่วมกันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ลงนามในบันทึกข้อตกลง (MOU) การปฏิบัติงานร่วมกันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ระหว่าง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และกรมสอบสวนคดีพิเศษ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ โรงแรมปรีซ์ พาเลช กรุงเทพมหานคร ซึ่งรายละเอียด ดังนี้

ข้อ ๑ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ

๑.๑) ส่งเสริมสนับสนุนค่านิยม การปลูกจิตสำนึก และการปรับทัศนคติของคนในสังคมให้ถูกต้องในเรื่องความซื่อสัตย์สุจริตและต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑.๒) แลกเปลี่ยนเรียนรู้ และข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานเกี่ยวกับบทบาท ภารกิจ และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในการปฏิบัติงานร่วมกันเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑.๓) ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในวงกว้าง เพื่อให้ประชาชนรับทราบ และร่วมกันสอดส่องดูแลการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนด

ข้อ ๒ การป้องปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ

๒.๑) การให้ความรู้และการสร้างทักษะในการปฏิบัติตามสอดส่อง หรือตรวจสอบแผนงาน/โครงการของหน่วยงานของรัฐรวมทั้งเรื่องร้องเรียน ตลอดจนการสังเกตการณ์ในเรื่องต่าง ๆ

๒.๒) การมีส่วนร่วมในการลงพื้นที่เพื่อสอดส่องหรือตรวจสอบแผนงาน/โครงการ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เฉพาะเรื่องที่มีความสำคัญและมีผลกระทบต่อประชาชนส่วนใหญ่

ข้อ ๓ การปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ

๓.๑) สนับสนุนการมีส่วนร่วมในการบังคับใช้กฎหมายของแต่ละหน่วยงาน และการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การแจ้งข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน การเสนอตัวเป็นพยาน เป็นต้น

๓.๒) กรณีมีการสอดส่องหรือตรวจสอบพบว่ามีกรณีละเลยและไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมีการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐหากพิจารณาแล้วเห็นว่า การละเลยดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรหรือหน่วยงานใด ให้องค์กรหรือหน่วยงานหรือคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดที่ได้รับเรื่องไว้ส่งเรื่องให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบโดยเร็ว

ข้อ ๔ การประสานงานและเครือข่าย ให้แต่งตั้งผู้ประสานงานเพื่อประสานข้อมูลปรึกษาหารือ และประสานการปฏิบัติงาน รวมทั้งการเป็นเครือข่ายร่วมกัน เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน โดยกำหนดช่องทางในการติดต่อระหว่างหน่วยงานที่ชัดเจน

ข้อ ๕ เพื่อให้การดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงนี้ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หน่วยงานทั้ง ๕ หน่วยงาน จัดให้มีการแต่งตั้งคณะทำงานร่วมกันเพื่อหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่รวมทั้งกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกัน โดยคณะทำงานดังกล่าวประกอบด้วยผู้แทนจากทุกหน่วยงานหรือมีผู้เชี่ยวชาญด้านอื่น ๆ ที่เห็นสมควรเข้าร่วมเป็นคณะทำงานด้วย

เพื่อให้การปฏิบัติงานร่วมกันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพวัติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐมีความเป็นรูปธรรมและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสามารถขับเคลื่อนการดำเนินการให้เป็นไปตามบันทึกข้อตกลง (MOU) ดังกล่าว สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งผู้ประสานงานและคณะทำงานเพื่อกำหนดแนวทางและสนับสนุนการปฏิบัติงานร่วมกันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพวัติมิชอบ มีอำนาจหน้าที่ให้ความรู้ ให้คำปรึกษา แนะนำเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน ประสานข้อมูล ประสานการปฏิบัติงานร่วมกัน จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานร่วมกันและเสนอแนะแนวปฏิบัติงานร่วมกัน ซึ่งคณะทำงานฯ ได้จัดทำคู่มือ MOU การปฏิบัติงานร่วมกันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพวัติมิชอบ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดส่งให้กับกรรมการทุกท่าน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติภารกิจเรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๕ การจัดทำประกาศเกียรติบัตรเพื่อมอบให้กับ ก.ธ.จ. และที่ปรึกษา ก.ธ.จ. ชุดที่ ๒

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า ตามที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ประกาศรับรองรายชื่อ ก.ธ.จ. อุดรธานี เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยมีวาระดำรงตำแหน่ง ๓ ปี ซึ่งครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้จัดทำใบประกาศเกียรติบัตรเพื่อมอบให้กับกรรมการ ก.ธ.จ. และที่ปรึกษา ก.ธ.จ. ที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระและก่อนครบวาระ เพื่อเป็นเกียรติประวัติที่ท่านดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ในการเป็น ก.ธ.จ. ด้วยความเสียสละและปฏิบัติหน้าที่ได้เป็นอย่างดี

ประธาน ได้กล่าวแสดงความยินดีและขอบคุณ ก.ธ.จ. อุดรธานีทุกท่าน ที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสียสละและมีใจที่มีจิตอาสา จนครบวาระ พร้อมทั้งขอมอบเกียรติบัตรให้กับ ก.ธ.จ. อุดรธานีทุกท่าน เพื่อเป็นเกียรติประวัติต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๖ การดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดอุดรธานี ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง การแจ้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะให้หน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาไปดำเนินการ

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า สืบเนื่องจากคราวประชุมคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดอุดรธานี (ก.ธ.จ.อุดรธานี) ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม POC ชั้น ๔ ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี ได้พิจารณาผลการดำเนินโครงการเพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทะเลบัวแดง ตำบลเชียงเหว อำเภอกุมภวาปี จังหวัดอุดรธานี งบประมาณ ๙๖๔,๕๕๕,๐๐๐ บาท หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กรมทรัพยากรน้ำ ซึ่งกรมทรัพยากรน้ำได้มาชี้แจงข้อมูลข้อเท็จจริงในที่ประชุม ก.ธ.จ.อุดรธานี โดยจากการรับฟังรายงานปรากฏว่า การดำเนินโครงการดังกล่าวอาจไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๒๓ (๔) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า ที่ประชุม ก.ธ.จ.อุดรธานี ในครั้งดังกล่าวจึงมีมติเห็นชอบให้กรมทรัพยากรน้ำ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการฯ ดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังนี้

๑. เนื่องจากการกำจัดการสนมจากหนองหาน ได้มอบให้องค์การบริหารส่วนตำบลที่อยู่ใกล้เคียงเป็นผู้บริหารจัดการสนม จึงควรแนะนำให้องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ที่อยู่ใกล้เคียงจัดทำทะเบียนการแจกจ่ายสนม โดยจัดทำรายชื่อผู้มาขอสนม เพื่อใช้เป็นหลักฐานข้อมูลในการจัดสรรให้ประชาชนที่มีความต้องการได้อย่างเป็นธรรม

๒. ก่อสร้างสะพานข้ามคลองในส่วนที่ยังไม่มีสะพาน ณ บ้านนาแบก บ้านห้วยปลาตุก และบ้านโนนน้อย

๓. จัดทำโป๊ะ บริเวณท่าเทียบเรือที่ยังไม่มีโป๊ะ

๔. แก้ไขแบบท่าเทียบเรือ ให้เรือท่องเที่ยวสามารถเทียบเข้ามาได้

๕. เร่งรัดให้ดำเนินการโครงการให้แล้วเสร็จตามสัญญา ภายในเดือน เมษายน ๒๕๕๙

๖. หากมีเงินเหลือจากการดำเนินโครงการ ให้ปรับแนวคันคลองเป็นถนนคอนกรีตเพื่อให้สามารถใช้สัญจรไปมาได้

เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุม ก.ธ.จ.อุดรธานี ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือ ตามหนังสือคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดอุดรธานี ที่ นร (กรอด) ๐๑๐๐.๑๐/๘๕๐๒ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ แจ้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะให้ กรมทรัพยากรน้ำ เพื่อพิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าว แล้ว

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ การสอดส่องโครงการตามแผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของจังหวัดอุดรธานี

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ลงนามในประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ทั้งนี้ เพื่อให้ ก.ธ.จ. ใช้เป็นกรอบในการปฏิบัติงานให้เป็นไปในทิศทางและมาตรฐานเดียวกันจากประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ดังกล่าว ได้กำหนดแนวทางการสอดส่องการปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ ของ ก.ธ.จ. สำคัญประการหนึ่ง คือ การสอดส่องการปฏิบัติการกิจของหน่วยงานของรัฐ และเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดโดยสอดส่องทุกแผนงาน/โครงการของจังหวัด และส่วนราชการ ในจังหวัดให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

(๑) การสอดส่องทุกแผนงาน/โครงการของจังหวัด และส่วนราชการในจังหวัด ที่มีโครงการและหน่วยงานจำนวนมาก จึงเป็นภาระหนักในการที่ ก.ธ.จ. จะสอดส่องได้ครอบคลุมในทุกโครงการ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของ ก.ธ.จ. โดยในขั้นนี้ เห็นควรให้ ก.ธ.จ. สอดส่องโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นสำคัญ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จังหวัดอุดรธานีได้รับการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๖ โครงการ งบประมาณรวม ๒๖๔,๖๒๘,๗๐๐ บาท

(๒) วิธีดำเนินการในการสวดส่อง

(๒.๑) การสวดส่องใน ๓ ขั้นตอน ก่อนดำเนินโครงการ ระหว่างดำเนินโครงการ และหลังดำเนินโครงการ ตามแบบสวดส่องในคู่มือหน้า ๓๑ - ๓๗ หรือแบบสรุปผลการสวดส่อง การดำเนินการตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

(๒.๒) สวดส่องโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ทุกโครงการ หรือคัดเลือกโครงการที่จะสวดส่องตาม แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ บางโครงการ โดยกำหนด หลักเกณฑ์การคัดเลือกโครงการให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

(๒.๓) จัดทำแผนการสวดส่องโครงการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยอาจจำแนกตามกลุ่มย่อย

(๒.๔) อื่นๆ ตามที่ ก.ธ.จ. เห็นสมควร

นายสมศักดิ์ ฅนิตช่วง รองประธาน ก.ธ.จ. อุตรดิตถ์ กล่าวต่อที่ประชุมว่า ในปีที่ผ่านมาในการลงพื้นที่สวดส่องการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ พบว่า ส่วนราชการให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี ซึ่งถือว่ามีความสัมพันธ์อันดีต่อกัน ซึ่งในการสวดส่องในแต่ละโครงการ ใช้เวลา ค่อนข้างมากโดยมีการติดตามอย่างต่อเนื่อง เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ และทราบผลความก้าวหน้าของ โครงการ สำหรับการคัดเลือกโครงการเพื่อสวดส่องในปีนั้นเห็นว่า ก.ธ.จ. ชุดเดิมจะหมดวาระการดำรง ตำแหน่งแล้ว เห็นควรให้ ก.ธ.จ. ชุดใหม่เป็นผู้คัดเลือกโครงการที่จะลงพื้นที่สวดส่องเอง

นายยงยุทธ วัฒนธีรวุฒิ กรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน เสนอต่อที่ประชุมว่า ในการประชุม หรือลงพื้นที่สวดส่อง ขอให้ส่วนกลางพิจารณาปรับระยะเวลาในการสวดส่อง เพราะมีการ กำหนดการลงพื้นที่ค่อนข้างช้า จึงไม่เห็นผลเป็นรูปธรรมนัก จะเห็นเพียงการรายงานในกระดาษ เราจึงควร กำหนดการสวดส่องตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ เพื่อให้สามารถประเมินผลและตรวจสอบได้ทั้ง กระบวนการของการดำเนินโครงการได้อย่างชัดเจน

ประธาน กล่าวต่อที่ประชุมว่า ในการประชุม ก.ธ.จ. ในครั้งนี้เริ่มประชุม ค่อนข้างช้า เนื่องจากเป็นรอยต่อของการปรับเปลี่ยนตำแหน่งต่างๆ โดยประธานเพิ่งได้รับการแต่งตั้ง เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ประกอบกับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับมอบหมายให้ต้อง ดำเนินการในหลายเรื่อง ทั้งงานของรองนายกรัฐมนตรี การตรวจราชการแบบบูรณาการกับผู้ตรวจราชการ ทุกกระทรวง งานตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล จึงเป็นข้อจำกัดในเรื่องของระยะเวลา

ผศ.ดร.ธวัช สุทธิกุลสมบัติ ที่ปรึกษาด้านวิชาการกล่าวต่อที่ประชุมว่า หาก ก.ธ.จ. อุตรดิตถ์ มีการบริหารจัดการเวลา และวางแผนในการสวดส่องโครงการ ควรมีการพิจารณา สวดส่องงบประมาณที่ดำเนินโครงการโดยกระทรวง/กรม (งบ function) เนื่องจากมีงบประมาณจำนวนมาก และควรเลือกสวดส่องโครงการที่มีงบประมาณค่อนข้างมาก และเป็นโครงการขนาดใหญ่

ประธาน กล่าวว่า ตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. สามารถสอดส่องแผนงาน/โครงการของส่วนราชการ ได้ทั้งหมด แต่เพื่อเป็นการลดภาระในการทำงานของ ก.ธ.จ. ซึ่งมีโครงการอยู่จำนวนมากที่ดำเนินการในจังหวัด ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงเห็นชอบให้ ก.ธ.จ. ได้มีการสอดส่อง เฉพาะโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เป็นสำคัญ อย่างไรก็ตาม โครงการในระดับกระทรวง/กรม ก็มีผู้ตรวจสอบระหว่างการดำเนินการแล้ว ไม่ว่าจะเป็น สตง. ปปง. ปปช. เป็นต้น ซึ่งจะเห็นว่า มีหลายหน่วยงานตรวจสอบอยู่มาก แต่สำหรับโครงการของ อปท. ยังไม่มีหน่วยงานลงพื้นที่สอดส่องเท่าที่ควร และมีหลายโครงการที่มีการสุ่มเสี่ยง อาจมีการดำเนินการไม่เป็นไปตามการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จึงต้องการให้ที่ประชุมได้พิจารณา หากที่ประชุมเห็นด้วยจะขอเสนอให้มีการสอดส่องโครงการของ อปท. โดยคัดเลือกเฉพาะโครงการที่น่าสนใจ เช่น โครงการที่ใช้งบประมาณจำนวนมากส่งผลกระทบต่อประชาชน ในวงกว้าง เป็นต้น ทั้งนี้ ในการคัดเลือกจำนวนโครงการที่จะสอดส่องต้องสอดคล้องกับงบประมาณในการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ด้วย

ที่ประชุมพิจารณาร่วมกันและเห็นชอบตามความเห็นของประธาน โดยให้มีการคัดเลือกสอดส่องโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของจังหวัดอุดรธานี และให้ ก.ธ.จ. อุดรธานีชุดใหม่เป็นผู้คัดเลือกโครงการ/แผนงาน ที่จะสอดส่อง พร้อมทั้งมอบให้ผู้ช่วยเลขานุการในจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑) คัดเลือกโครงการของ อปท. ในการลงพื้นที่สอดส่อง

๒) เชิญหน่วยงานที่รับผิดชอบมาให้ข้อมูลในเรื่องของโครงการที่ได้รับงบประมาณของ อปท. ในการประชุมครั้งถัดไป

มติที่ประชุม เห็นชอบให้ ก.ธ.จ. ชุดใหม่ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็น ก.ธ.จ. อุดรธานี พิจารณาคัดเลือกโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อลงพื้นที่สอดส่องต่อไป และให้ผู้ช่วยเลขานุการในจังหวัดคัดเลือกโครงการ อปท. ที่น่าสนใจเพื่อลงพื้นที่สอดส่อง และเชิญคลังจังหวัดเข้าร่วมประชุมชี้แจงงบประมาณตามโครงการของ อปท. ในคราวถัดไป

๔.๒ การจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินงานของคณะกรรมการ ธรรมาภิบาลจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับการจัดสรรงบประมาณ หอมวดรายจ่ายอื่น ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. จำนวน ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ลดจากปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑,๗๑๐,๐๐๐ บาท) งบประมาณดังกล่าว ได้จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปประชุมและเบี้ยประชุม ก.ธ.จ. การสัมมนา ก.ธ.จ. ในระดับภูมิภาค รวมทั้งสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการกิจของ ก.ธ.จ. ให้กับจังหวัดเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. สำหรับปีนี้สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการกิจของ ก.ธ.จ. ให้กับจังหวัด โดยพิจารณาจัดสรรตามจำนวนอำเภอในจังหวัดระหว่าง ๕๐,๐๐๐ - ๗๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔,๓๘๐,๐๐๐ บาท

- ๑) จังหวัดที่มีอำเภอ ๓ - ๗ อำเภอ จัดสรรให้จังหวัดละ ๕๐,๐๐๐ บาท
- ๒) จังหวัดที่มีอำเภอ ๘ - ๑๐ อำเภอ จัดสรรให้จังหวัดละ ๕๕,๐๐๐ บาท
- ๓) จังหวัดที่มีอำเภอ ๑๑ - ๑๕ อำเภอ จัดสรรให้จังหวัดละ ๖๐,๐๐๐ บาท
- ๔) จังหวัดที่มีอำเภอ ๑๖ - ๒๐ อำเภอ จัดสรรให้จังหวัดละ ๖๕,๐๐๐ บาท
- ๕) จังหวัดที่มีอำเภอ ๒๑ อำเภอ ขึ้นไป จัดสรรให้จังหวัดละ ๗๐,๐๐๐ บาท

สำหรับจังหวัดอุดรธานี ซึ่งมีจำนวน ก.ธ.จ. จำนวนอำเภอ ๒๐ อำเภอ ได้รับการจัดสรร จำนวน ๖๕,๐๐๐ บาท ขณะนี้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้โอนจัดสรรงบประมาณไปยังกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้เบิกจ่ายงบประมาณแทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แล้ว และสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดทราบว่า ได้โอนเงินให้จังหวัดเข้าระบบ GFMS เรียบร้อยแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยมีกรอบการใช้จ่ายในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับ ก.ธ.จ. ดังนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับวัสดุอุปกรณ์ต่างๆ ในการปฏิบัติงาน และการประชุม เช่น กระดาษ อุปกรณ์เครื่องเขียน ค่าถ่ายเอกสาร การจัดทำรูปเล่มวาระการประชุม ฯลฯ

(๒) ค่าอาหาร อาหารว่างและเครื่องดื่มในการจัดประชุม ก.ธ.จ. และการปฏิบัติงานของกรรมการตามมติที่ประชุม ก.ธ.จ.

(๓) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการสรรหา ก.ธ.จ. กรณี ก.ธ.จ. พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ

(๔) ค่าใช้จ่ายเป็นค่าพาหนะให้กับกรรมการในการเดินทางไปติดตามสอดส่องงาน/โครงการในพื้นที่และการมาประชุม ก.ธ.จ.

(๕) ค่าใช้จ่ายอื่นๆ นอกเหนือจาก ข้อ (๑) - (๔) โดยให้เป็นไปตามมติ ก.ธ.จ. ทั้งนี้ การเบิกค่าใช้จ่ายข้างต้นขอให้จังหวัดดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบการเบิกจ่ายของทางราชการ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ และพิจารณา ดังนี้

(๑) เพื่อให้การปฏิบัติภารกิจ และการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเกิดประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่า เห็นควรมอบหมายให้ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ธ.จ.จังหวัด ได้จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินของ ก.ธ.จ. และนำเสนอที่ประชุม ก.ธ.จ.พิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๒) เพื่อให้การดำเนินงานของ ก.ธ.จ. อุดรธานี เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส และตรวจสอบได้ เห็นควรมอบหมายให้ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ธ.จ. จังหวัด รายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวทุกครั้งที่มีการประชุม ก.ธ.จ.

ประธาน กล่าวต่อที่ประชุมว่า เห็นควรให้ผู้ช่วยเลขานุการในจังหวัดได้มีการจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับการลงพื้นที่ของ ก.ธ.จ. และเสนอให้ที่ประชุม ก.ธ.จ. ชุดใหม่พิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ประธาน เสนอ

๔.๓ การจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า ตามที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำหนดแนวทางการสอดส่องการปฏิบัติการกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. โดยให้ ก.ธ.จ. สอดส่องการปฏิบัติการกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยสอดส่องทุกแผนงาน โครงการของจังหวัดและส่วนราชการในจังหวัด และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด รวมทั้งแผนงาน โครงการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล หรือเรื่องอื่นๆ ตามที่ประธาน ก.ธ.จ. เห็นสมควร ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ (๖) กำหนดอำนาจหน้าที่ให้ ก.ธ.จ. ให้เผยแพร่ผลการปฏิบัติหน้าที่ต่อสาธารณะตามที่เห็นสมควร ซึ่งแต่ละปี ก.ธ.จ. มีการปฏิบัติการกิจตามอำนาจหน้าที่ และมีผลการปฏิบัติงานที่เป็นสำเร็จเป็นรูปธรรมจำนวนมากจากการติดตาม พบว่า บางคณะดำเนินการรวบรวมผลงานและจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ประจำปี แต่ยังไม่มียุบรวมรายงานที่ชัดเจน บางคณะยังไม่ดำเนินการ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติการกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาล พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงได้กำหนดให้ ก.ธ.จ. ทุกคณะจัดทำรายงานผลการดำเนินงานประจำปีของ ก.ธ.จ. และเพื่อให้รายงานดังกล่าวเป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงได้ได้กำหนดรูปแบบรายงานผลการดำเนินการประจำปีของ ก.ธ.จ. โดยมีเค้าโครงการรายงานฯ ประกอบด้วย

๑. ความเป็นมา

๒. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

๒.๑ จำนวนครั้งในการประชุมรอบ อย่างเป็นทางการ สำคัญของการประชุม

๒.๒ ผลการสอดส่องโครงการสำคัญในพื้นที่ โดยมีเนื้อหา อาทิ ชื่อโครงการประเด็น/ข้อเท็จจริง ผลการสอดส่องของ ก.ธ.จ. ข้อพิจารณา/มติ ก.ธ.จ. และผลการดำเนินการของจังหวัด/หน่วยงาน พร้อมทั้งรูปภาพประกอบการสอดส่อง

๒.๓ ผลการดำเนินการกรณีรับเรื่องร้องเรียนในพื้นที่ โดยมีเนื้อหา อาทิ ชื่อเรื่อง ประเด็น/ข้อเท็จจริง ข้อพิจารณา/มติ ก.ธ.จ. ผลการดำเนินการของจังหวัด/หน่วยงาน

๓. การดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ในเรื่องอื่นๆ ที่สำคัญ อาทิ การประชาสัมพันธ์ การดำเนินงาน ร่วมกับเครือข่าย ร่วมกิจกรรมจังหวัดสัญจร การจัดทำแผนปฏิบัติการประชาสัมพันธ์ ก.ธ.จ. การจัดทำ Roll up ฯลฯ

๔. ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

๕. ข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ. เพื่อให้การดำเนินงานของ ก.ธ.จ. มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. รูปแบบรายงานผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๒. ผู้รับผิดชอบจัดทำรายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ประธาน กล่าวต่อที่ประชุมว่า เนื่องจากรูปแบบรายงานต่างๆที่เคยได้ดำเนินการแล้วในปีที่ผ่านมา หากมีรายละเอียดครบถ้วน ก็สามารถใช้รูปแบบเดิมได้เพื่อไม่ให้เป็นการเสียเวลาในการดำเนินการจัดทำแบบใหม่ สำหรับผู้รับผิดชอบ ขอให้ที่ประชุมได้พิจารณาว่าจะป็นใครในการที่จะรับผิดชอบจัดทำรายงานฯ

นายวิชา จันทรกลม ผู้ช่วยเลขานุการในจังหวัด กล่าวต่อที่ประชุมว่า ขออาสาในการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. อุตรธานี และจะรวบรวมรายละเอียดต่างๆ เพื่อจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลา

มติที่ประชุม เห็นชอบ มอบหมายให้ ผู้ช่วยเลขานุการในจังหวัดรับผิดชอบในการจัดทำรายงานและรวบรวมรายละเอียดต่างๆ เพื่อจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และให้ใช้รูปแบบรายงานเดิม

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

แนวทางการพัฒนาให้การปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

นายสมศักดิ์ ถนัดช่วง รองประธาน ก.ธ.จ. อุตรธานี กล่าวต่อที่ประชุมว่า จากการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ.จนครบวาระ ควรมีการประเมินผลของการทำงานของ ก.ธ.จ. ในช่วงที่ผ่านมาว่ามีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากน้อยเพียงใด อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมาในการทำงานของ ก.ธ.จ. ยังมีข้อจำกัดในการปฏิบัติหน้าที่เนื่องจากระยะเวลาในการประชุมในแต่ละปีมีน้อย ไม่เพียงพอต่อการขับเคลื่อนงานให้สำเร็จได้ ประกอบกับการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ก็ไม่ได้รับความสนใจเนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่ให้ความสนใจเฉพาะเรื่องบันเทิง และละคร นอกจากนี้ ก.ธ.จ. ยังไม่มีสถานที่ทำงาน การที่จะให้ฝ่ายเลขานุการในจังหวัดซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบหลักอยู่แล้ว มาช่วยงาน ก.ธ.จ. เต็มเวลาเป็นไปได้ยาก โดย งาน ก.ธ.จ. จึงเป็นเสมือนงานเสริม ควรมีการจัดสถานที่ทำงานและเจ้าหน้าที่เป็นการเฉพาะให้กับ ก.ธ.จ. เพื่อช่วยให้เกิดความคล่องตัวในการทำงาน

ประธาน กล่าวต่อที่ประชุมว่า จากการที่ได้รับฟังปัญหาที่รองประธานเสนอสามารถแยกออกได้เป็น ๓ ประเด็น ดังนี้ ๑) ในเรื่องการประชาสัมพันธ์ กรมประชาสัมพันธ์เป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีเครือข่ายในการประชาสัมพันธ์อยู่แล้ว แต่ปัญหาในการประชาสัมพันธ์ คือ มีผู้ส่งสาร แต่ไม่มีผู้รับสาร เนื่องจากประชาชนไม่ได้ให้ความสนใจข่าวของกรมประชาสัมพันธ์ ประชาชนส่วนใหญ่สนใจละครทีวี โซเชียลมีเดียมากกว่า ไม่ค่อยรับข่าวสารของภาครัฐ ๒) เรื่องช่วงระยะเวลาในการประชุมซึ่งที่ผ่านมากำหนดให้มีการประชุมอย่างน้อย ๓ ครั้ง ในเรื่องนี้ ได้เคยนำเข้าหารือในที่ประชุมประจำเดือนของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งมีบางท่านเห็นว่า ควรให้ภาคประชาชนเป็นประธาน ก.ธ.จ. เอง เนื่องจากเป็นหน่วยตรวจสอบจากภาคประชาชนควรมีองค์ประกอบที่เป็นภาคประชาชนทั้งหมด แต่ในปัจจุบัน ก.ธ.จ. ในหลายจังหวัดยังไม่เข้าใจบทบาทหน้าที่ของตนอย่างชัดเจน อาจเกิดปัญหาในการปฏิบัติตามหน้าที่ได้ ๓) เรื่องสถานที่ทำงานอาจเป็นเรื่องที่ยุ้งยาก เนื่องจาก สำนักนายกรัฐมนตรีไม่มีหน่วยงานในภูมิภาค และไม่ได้รับอนุมัติในการจัดจ้างเจ้าหน้าที่ที่ต้องใช้งบประมาณค่อนข้างมาก ในเรื่องนี้ หากผลงาน ก.ธ.จ.ในแต่ละปีเป็นที่ประจักษ์ต่อประชาชน เข้าใจว่าในอนาคตอาจได้รับการสนับสนุนในเรื่องเหล่านี้

ประชาสัมพันธ์จังหวัด กล่าวต่อที่ประชุมว่า ที่ผ่านมาเคยเป็นที่ปรึกษา ก.ธ.จ. สกลนคร และได้ทำการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของ ก.ธ.จ.สกลนคร โดยสรุปประเด็นในแต่ละเรื่องที่น่าสนใจผ่านสื่อประชาสัมพันธ์ในระดับจังหวัด และจะมีรองประธาน ก.ธ.จ.เป็นผู้ให้ข้อมูลในการที่จะเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านสถานีวิทยุแห่งประเทศไทยจังหวัดสกลนคร สำหรับช่องทางที่ ก.ธ.จ.อุดรธานี สามารถประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อได้ คือ สถานีวิทยุแห่งประเทศไทยจังหวัดอุดรธานี ที่ได้มีการประสานไว้ล่วงหน้าแล้วเพื่อให้ ก.ธ.จ.อุดรธานี สามารถไปจัดรายการ โดยสามารถแลกเปลี่ยนเรียนรู้เล่าสู่กันฟังผ่านสถานีวิทยุฯ ดังกล่าวได้

นายชวน บุญแสนแผน กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม กล่าวต่อที่ประชุมว่า ที่ผ่านมาได้ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ในฐานะ ก.ธ.จ. อุดรธานีมาโดยตลอด ซึ่งได้พยายามหาข้อมูลในการสอดส่องการดำเนินงานของภาครัฐให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งภาครัฐส่วนใหญ่ก็ดำเนินการด้วยความโปร่งใส ตรวจสอบได้

มติที่ประชุม รับทราบ

เมื่อไม่มีกรรมการท่านใดเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมอีก ประธานได้กล่าวขอบคุณและปิดการประชุม

เลิกประชุม เวลา ๑๓.๓๐ น.



(นางแถมกาญจน์ อุ่นนันทาค)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

เลขานุการ

ผู้จัดรายงานการประชุม