

รายงานการประชุม
คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดอุดรธานี
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙

วันพุธที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม POC ชั้น ๔ ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี

ผู้มาประชุม

- | | | |
|-----------------------------|---------------------------------------|------------------|
| ๑. นายวีระชัย ชมสาคร | ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เขต ๑๐ | ประธาน ฯ |
| ๒. นายธนชัย สามเสน | กรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน | รองประธาน ฯ |
| ๓. นายสุรสิทธิ์ นันทกุล | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม | |
| ๔. นายสมชัย โสดีเสียว | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม | |
| ๕. นายนวม เสมา | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม | |
| ๖. นายทวี โกคาพานิช | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม | |
| ๗. นายบุญถม เจริญชนม์ | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม | |
| ๘. นายบุญเลิศ แสงงาม | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม | |
| ๙. นายพันศักดิ์ โนนทิ | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม | |
| ๑๐. นางวารี พันธุ์พรม | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม | |
| ๑๑. นางดาราวดี ชมศิริ | กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม | |
| ๑๒. นายเพชร ใจธรรม | กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น | |
| ๑๓. นายนคร ทิพนงค์ | กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น | |
| ๑๔. นายฉัตรชัย ปาระศรี | กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น | |
| ๑๕. นายยงยุทธ วัฒนธีรวุฒิ | กรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน | |
| ๑๖. นางปริยพันธ์ ศรีกุลวงศ์ | กรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน | |
| ๑๗. นางแกมกาญจน์ อุ่นนันทาศ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ | เลขานุการ |
| ๑๘. นายรัชศักดิ์ สุขวิเศษ | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | |
| | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | | |
|----------------------------|------------------------------------|-----------|
| ๑. นายมนตรี พิ่มชัย | กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น | ติดภารกิจ |
| ๒. นายวีรพงษ์ เต็งรังสรรค์ | กรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน | ติดภารกิจ |
| ๓. นายวิชา จันทร์กลม | หัวหน้ากลุ่มงานบริหารทรัพยากรบุคคล | ติดภารกิจ |
| | ผู้ช่วยเลขานุการ | |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | | |
|-----------------------------|--|--|
| ๑. นายเชี่ยวชาญ แพงขวา | ผอ.สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๖ (สตง) | |
| ๒. นายเปรมจิต แจ่มใสดี | พนักงานไตสวนชำนาญการพิเศษ (ปปช.) | |
| ๓. นายรัฐพงษ์ พาสังห์ | นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการ (ปปท.) | |
| ๔. นางรณิดา เหลืองจิตติสกุล | ผอ.กลุ่มงานศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดอุดรธานี | |
| ๕. นายสมาน เสโส | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแสงสว่าง | |
| ๖. นางสาวภาวิณี อมรขจรเดช | เจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | |
| ๗. นางสาวอุ้น บุญมี | พนักงานวิเคราะห์นโยบายและแผน สำนักงานจังหวัดอุดรธานี | |

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

เมื่อกรรมการและผู้เข้าร่วมประชุมมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานกล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน แจ้งที่ประชุมทราบว่า การประชุมในครั้งนี้เป็นการประชุม ก.ธ.จ. ครั้งสุดท้ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ วันนี้ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เรียนเชิญหน่วยงานที่ได้ลงนามในบันทึกข้อตกลง (MOU) การปฏิบัติงานร่วมกันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาทุจริตประพฤติดมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐร่วมกับ ก.ธ.จ. มาเข้าร่วมในการประชุมครั้งนี้ จำนวน ๔ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) และกรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) สำหรับวันนี้ตัวแทนหน่วยงานมาเข้าร่วมชี้แจงบทบาทภารกิจและการปฏิบัติงานร่วมกัน จำนวน ๓ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) เพื่อให้ ก.ธ.จ. อุดรธานี ได้รับทราบข้อมูลบทบาทภารกิจของแต่ละหน่วยงานและแนวทางในการปฏิบัติงานร่วมกัน อีกทั้งต้องขอขอบคุณผู้แทนส่วนราชการที่ให้ความร่วมมือในการเดินทางมาร่วมประชุมในครั้งนี้ด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด อุดรธานี ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า ตามที่คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดอุดรธานี ได้มีการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันพุธที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม POC ชั้น ๔ ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี นั้น

ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมฯ เสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๑๓ หน้า จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณารับรองรายงานการประชุม ก.ธ.จ. อุดรธานี ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันพุธที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ (จำนวน ๑๓ หน้า)

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันพุธที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๒.๒ การปฏิบัติงานร่วมกันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติดมิชอบ

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ลงนามในบันทึกข้อตกลง (MOU) การปฏิบัติงานร่วมกันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติดมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ระหว่างสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และกรมสอบสวนคดีพิเศษ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ข้อ ๑ การป้องกันการทุจริตประพฤติดมิชอบ

๑.๑) ส่งเสริมสนับสนุนค่านิยม การปลูกจิตสำนึก และการปรับทัศนคติของคนในสังคมให้ถูกต้องในเรื่องความซื่อสัตย์สุจริตและต่อต้านการทุจริตและประพฤติดมิชอบ

๑.๒) แลกเปลี่ยนเรียนรู้ และข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานเกี่ยวกับบทบาทภารกิจ และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในการปฏิบัติงานร่วมกันเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติดมิชอบ รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑.๓) ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติดมิชอบในวงกว้าง เพื่อให้ประชาชนรับทราบ และร่วมกันสอดส่องดูแลการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการต่างๆ ของหน่วยงานภาครัฐให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนด

ข้อ ๒ การป้องปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ

๒.๑) การให้ความรู้และการสร้างทักษะในการไปติดตามสอดส่อง หรือ ตรวจสอบแผนงาน/โครงการของหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งเรื่องร้องเรียน ตลอดจนการสังเกตการณ์ในเรื่องต่างๆ

๒.๒) การมีส่วนร่วมในการลงพื้นที่เพื่อสอดส่องหรือตรวจสอบแผนงาน/โครงการ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เฉพาะเรื่องที่มีความสำคัญและมีผลกระทบต่อประชาชนส่วนใหญ่

ข้อ ๓ การปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ

๓.๑) สนับสนุนการมีส่วนร่วมในการบังคับใช้กฎหมายของแต่ละหน่วยงาน และการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การแจ้งข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน การเสนอตัวเป็นพยาน เป็นต้น

๓.๒) กรณีมีการสอดส่องหรือตรวจสอบพบว่าการละเลยและไม่ปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ หรือมีการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐหากพิจารณาแล้วเห็นว่า การละเลยดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรหรือของหน่วยงานใด ให้องค์กรหรือหน่วยงาน หรือคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดที่ได้รับเรื่องไว้ส่งเรื่องให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบโดยเร็ว

ข้อ ๔ การประสานงานและเครือข่าย ให้แต่งตั้งผู้ประสานงานเพื่อประสานข้อมูลปรึกษาหารือ และประสานการปฏิบัติงาน รวมทั้งการเป็นเครือข่ายร่วมกัน เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน โดยกำหนดช่องทางในการติดต่อระหว่างหน่วยงานที่ชัดเจน

ข้อ ๕ เพื่อให้การดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงนี้ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หน่วยงานทั้ง ๕ หน่วยงาน จัดให้มีการแต่งตั้งคณะทำงานร่วมกันเพื่อหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกัน โดยคณะทำงานดังกล่าวประกอบด้วยผู้แทนจากทุกหน่วยงานหรือมีผู้เชี่ยวชาญด้านอื่นๆ ที่เห็นสมควรเข้าร่วมเป็นคณะทำงานด้วย

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำคู่มือ (MOU) การปฏิบัติงานร่วมกันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ เสร็จเรียบร้อยแล้วและแจกที่ประชุมด้วย

ฝ่ายเลขานุการขอสรุปสาระสำคัญ ในส่วนของหลักเกณฑ์และแนวทางในการลงพื้นที่ร่วมกันเพื่อสอดส่องหรือตรวจสอบแผนงาน/โครงการ หรือเรื่องร้องเรียน และช่องทางในการให้คำแนะนำ การปฏิบัติงาน การแจ้งข้อมูล หรือแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงาน เพื่อความสะดวกในการทำงานของ ก.ธ.จ. ดังนี้

หลักเกณฑ์และแนวทางในการลงพื้นที่ร่วมกันเพื่อสอดส่องหรือตรวจสอบแผนงาน/โครงการ หรือเรื่องร้องเรียน ให้พิจารณา ดังนี้

๑. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือกแผนงาน/โครงการหรือเรื่องร้องเรียน

กรณี ก.ธ.จ./หน่วยงานที่ร่วมลงนามใน (MOU) ไปสอดส่อง หรือตรวจสอบ หรือได้รับข้อมูลเกี่ยวกับแผนงาน/โครงการ หรือเรื่องร้องเรียน แล้วเห็นว่า อาจมีความโปร่งใส ให้พิจารณาว่า แผนงาน/โครงการ หรือเรื่องร้องเรียนดังกล่าวอยู่ในอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานใด และให้ประสานกับหน่วยงานนั้น เพื่อบริหารจัดการในการลงพื้นที่ร่วมกัน ทั้งนี้ แผนงาน/โครงการ หรือเรื่องร้องเรียนดังกล่าวจะต้องเป็นเรื่องเข้าลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้

- ๑.๑ เรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความไม่โปร่งใส หรือมีกรณีทุจริตประพฤติดมิชอบ
- ๑.๒ เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ
- ๑.๓ ใช้งบประมาณในการดำเนินการสูง
- ๑.๔ มีผลกระทบต่อประชาชนส่วนใหญ่
- ๑.๕ เป็นเรื่องที่อยู่ในความสนใจของสื่อมวลชน
- ๑.๖ มีข้าราชการระดับสูงหรือกลุ่มผู้มีอิทธิพลเข้ามามีส่วนร่วมในการกระทำผิด

๒. แนวทางในการลงพื้นที่ร่วมกัน

๒.๑ ในการลงพื้นที่ ให้หน่วยงานขออนุมัติการเดินทางกับหน่วยงานต้นสังกัด สำหรับ ก.ธ.จ. ให้เสนอที่ประชุม ก.ธ.จ. เพื่อพิจารณามิมติให้ลงพื้นที่ หรือให้เป็นอำนาจของประธาน ก.ธ.จ. ในการใช้ดุลพินิจเห็นชอบให้ ก.ธ.จ. ลงพื้นที่ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้ที่ประชุม ก.ธ.จ. หรือประธาน ก.ธ.จ. พิจารณามอบหมายบุคคลในการลงพื้นที่ด้วย

๒.๒ การนัดหมายเพื่อลงพื้นที่ ให้ฝ่ายเลขานุการ ก.ธ.จ. (ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ธ.จ. จากจังหวัด) ประสานงานกับผู้ประสานงานระดับพื้นที่ของหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่โดยตรง เพื่อนัดหมายลงพื้นที่ร่วมกันแล้วนำเรียนที่ประชุม ก.ธ.จ. หรือประสานงานเป็นการภายในเพื่อแจ้งให้ประธาน ก.ธ.จ. และกรรมการ ก.ธ.จ. ทราบ พร้อมทั้งจัดเตรียมข้อมูลแผนงาน/โครงการ หรือเรื่องร้องเรียน และข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง มอบให้ ก.ธ.จ. และผู้แทนหน่วยงานที่ร่วมลงพื้นที่เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการลงพื้นที่ต่อไป

๒.๓ กรณีมีค่าใช้จ่ายในการลงพื้นที่ ให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่ลงพื้นที่ เบิกจ่ายจากต้นสังกัด สำหรับ ก.ธ.จ. ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณของ ก.ธ.จ. ที่โอนไปตั้งจ่ายที่จังหวัด ซึ่งเบิกค่าใช้จ่ายใดๆ ในการลงพื้นที่ดังกล่าว ให้เป็นไปตามมติที่ประชุม ก.ธ.จ. และระเบียบของทางราชการ

๒.๔ การจัดทำรายงานสรุปผลการสอดส่องหรือตรวจสอบแผนงาน/โครงการ หรือเรื่องร้องเรียนให้เป็นหน้าที่ของฝ่ายเลขานุการ ก.ธ.จ. ตามที่ประธาน ก.ธ.จ. มอบหมาย พิจารณาดำเนินการแล้วให้เสนอที่ประชุม ก.ธ.จ. เพื่อทราบ หรือพิจารณา

ทั้งนี้ การลงพื้นที่ร่วมกันดังกล่าว ให้อยู่ในดุลพินิจของประธาน ก.ธ.จ. หรือ ก.ธ.จ. แต่ละคณะ และสำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และกรมสอบสวนคดีพิเศษ ในการพิจารณาความจำเป็น เหมาะสม สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน

ช่องทางในการให้คำแนะนำการปฏิบัติงานการแจ้งข้อมูล หรือแลกเปลี่ยน

ข้อมูลระหว่างหน่วยงาน

๑. การให้คำแนะนำการปฏิบัติงานร่วมกันของหน่วยงานที่ร่วมลงนาม
ในบันทึกข้อตกลง

ในการให้คำแนะนำเกี่ยวกับการปฏิบัติงานร่วมกันในการป้องกันและ
แก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติดมิชอบ ให้ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ การแลกเปลี่ยนความรู้ ข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานเกี่ยวกับ
บทบาท ภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในการปฏิบัติงานร่วมกันเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต
ประพฤติดมิชอบ รวมทั้ง กฎหมาย ระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ การให้ความรู้ และสร้างทักษะในการไปติดตาม สอดส่องหรือ
ตรวจสอบแผนงาน/โครงการของหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งเรื่องร้องเรียน ตลอดจนการสังเกตการณ์ในเรื่องต่างๆ
ที่สงสัยว่ามีการกระทำความผิดหรือมีความไม่โปร่งใสในการดำเนินการ

๑.๓ การสร้างค่านิยม การปลูกจิตสำนึก และการปรับทัศนคติของคนในสังคมให้ถูกต้องในเรื่องความซื่อสัตย์สุจริตและต่อต้านการทุจริตประพฤตินิชอบ

๑.๔ สนับสนุนการมีส่วนร่วมในการบังคับใช้กฎหมายของแต่ละหน่วยงานและการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การแจ้งข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน การเสนอตัวเป็นพยาน เป็นต้น

๑.๕ การประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหการทุจริตประพฤตินิชอบในวงกว้าง เพื่อให้ประชาชนรับทราบ และร่วมกันสอดส่องดูแลการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการต่างๆ ของหน่วยงานภาครัฐให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนด

๒. การประสานงานระหว่างหน่วยงาน

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และกรมสอบสวนคดีพิเศษ ได้แต่งตั้งผู้ประสานงานระดับหน่วยงานและระดับพื้นที่ เพื่อประสานข้อมูล ปรัชญาหรือ และประสานการปฏิบัติงาน รวมทั้งเป็นเครือข่ายร่วมกัน เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน โดยกำหนดช่องทางในการติดต่อระหว่างหน่วยงานที่ชัดเจน ดังนี้

๒.๑ ผู้ประสานงานระดับหน่วยงาน

ลำดับที่	หน่วยงาน	ชื่อ สกุล/ตำแหน่ง	หมายเลขติดต่อ
๑	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	นางประภาศรี บุญวิเศษ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี	๐๘ ๑๓๗/๔ ๓๓๗๓
		นางสมิตรา อติศัพท์ ผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการ	๐๘ ๙๒๐๕ ๗๕๒๔
		นางสาวอารียา ไกรทอง หัวหน้าสำนักบริหารงาน คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด	๐๘ ๔๔๓๙ ๒๘๗๗
๒	สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	นายชัยรัตน์ ชนิษฐบุตร รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.	๐๘ ๑๙๐๑ ๑๖๗๖
๓	สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	นายมนเทียร เจริญผล รองผู้อำนวยการตรวจเงินแผ่นดิน	๐๘ ๑๗๕๓ ๗๙๒๖
๔	สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ	พันโท กรทิพย์ ดาโรจน์ รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท.	๐๘ ๔๔๓๙ ๒๐๔๑
๕	กรมสอบสวนคดีพิเศษ	พันตำรวจโท พงศ์อินทร์ อินทรา รองอธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ	๐๘ ๙๗๗๑ ๕๓๐๔

๒.๒ ผู้ประสานงานระดับพื้นที่

ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำข้อมูลรายละเอียด รายชื่อบุคคล หมายเลขโทรศัพท์ และสถานที่ติดต่อประสานงานระดับพื้นที่ เพื่อความสะดวกในการติดต่อประสานงานของ ก.ธ.จ. ดังนี้

ลำดับที่	หน่วยงาน	ที่อยู่	ชื่อ สกุล/ตำแหน่ง	หมายเลขติดต่อ
๑	สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดอุดรธานี	๑๓๑/๒ หมู่ที่ ๕ ถนนเลี้ยว เมือง ตำบลบ้านเลื่อม อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี	นายสุชาติ กรวยกิตานนท์ ผู้อำนวยการสำนัก	๐๔๒ ๒๔๖๑๓๓-๔
๒	สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จังหวัดอุดรธานี	เลขที่ ๙ ถนนประชาอุทิศ ตำบลหมากแข้ง อำเภอ เมือง จังหวัดอุดรธานี	นายธนัญชัย จิระมโนทัยกุล ผู้อำนวยการสำนัก	๐๔๕ ๗๑๒๐๔๙ ๐๔๕ ๗๑๔๕๒๕ ๐๘ ๑๗๕๓๘๓๓๓

ลำดับที่	หน่วยงาน	ที่อยู่	ชื่อ สกุล/ตำแหน่ง	หมายเลขติดต่อ
๓	สำนักงาน ป.ป.ท. เขตพื้นที่ ๔ จังหวัดอุดรธานี	๑๗๗/๑๐๒ อาคารโครงการ ขอนแก่นบิซเนสเซนเตอร์ ชั้น ๒ ถนนมิตรภาพ ตำบลใน เมือง อำเภอเมือง จังหวัด ขอนแก่น	นายพุฒิพงษ์ เลิศสถิตย์ ผู้อำนวยการสำนัก	๐๔๔ ๔๖๕๐๕๓ ๐๘ ๔๔๓๙๒๐๔๗
๔	ศูนย์ปฏิบัติการคดีพิเศษ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	ศูนย์ปฏิบัติการคดีพิเศษ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ สำนักปฏิบัติการคดีพิเศษภาค ๑๗๗/๔๙ ถนนมิตรภาพ อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น	นายประมุข วิจารย์ปรีชา ผู้อำนวยการสำนัก/ ผู้อำนวยการศูนย์	๐๔๓ ๔๖๘๖๘๘ ๐๘ ๑๙๐๓ ๙๑๕๖

๓. ช่องทางการแจ้งข้อมูล หรือแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงาน

การแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับการสอดส่อง การตรวจสอบแผนงาน/โครงการ
ของหน่วยงานของรัฐหรือเรื่องร้องเรียน สามารถดำเนินการได้เป็น ๒ ช่องทาง ดังนี้

๓.๑ กรณีแจ้งข้อมูลด้วยวาจา

ให้ ก.ธ.จ. หรือหน่วยงานที่ประสงค์จะแจ้งข้อมูลการสอดส่อง
การตรวจสอบแผนงาน/โครงการของหน่วยงานของรัฐ หรือเรื่องร้องเรียน แจ้งข้อมูลกับฝ่ายเลขานุการ ก.ธ.จ.
ผู้ประสานงานระดับหน่วยงาน หรือผู้ประสานงานระดับพื้นที่แล้วแต่กรณี

๓.๒ กรณีแจ้งข้อมูลเป็นลายลักษณ์อักษร

ให้ ก.ธ.จ. หรือหน่วยงานที่ประสงค์จะแจ้งข้อมูลฯ จัดทำหนังสือ
นำเรียนหัวหน้าส่วนราชการของหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ โดยส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนถึงหน่วยงานนั้นโดยตรง ดังนี้

ลำดับที่	หัวหน้าส่วนราชการ	ที่อยู่
๑	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล เลขที่ ๑ ถนนพิษณุโลก แขวงจตุรดา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐
๒	เลขาธิการคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	สำนักงาน ป.ป.ช. เลขที่ ๓๖๑ ถนนนนทบุรี - สนามบินน้ำ ตำบลท่าทราย อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐
๓	ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน	สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซอยอารีย์สัมพันธ์ ถนนพระรามที่ ๖ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กทม. ๑๐๔๐๐
๔	เลขาธิการคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ	สำนักงาน ป.ป.ท. อาคารซอฟต์แวร์ปาร์ค อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐
๕	อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ	กรมสอบสวนคดีพิเศษ เลขที่ ๑๒๘ หมู่ที่ ๓ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

ในการนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานร่วมกันของทั้ง ๕ หน่วยงาน เป็นไป ด้วยความเรียบร้อย มีความชัดเจน จึงได้เชิญผู้ประสานงานระดับพื้นที่ทั้ง ๔ หน่วยงาน ได้แก่ ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินประจำจังหวัด สำนักงาน ป.ป.ท. เขตที่ ๔ จังหวัดขอนแก่น และ ศูนย์ปฏิบัติการคดีพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มาร่วมประชุมในวันนี้ด้วย เพื่อได้กรุณาแจ้งบทบาทและหน้าที่ ของหน่วยงานและแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกันให้คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดอุดรธานีได้รับทราบ เพื่อเป็น ประโยชน์ในการดำเนินการร่วมกันให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

ประธาน แจ้งต่อที่ประชุมว่า ตามที่ได้มีการลงนามบันทึกข้อตกลง (MOU) การปฏิบัติงานร่วมกันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงาน ของรัฐ ระหว่างสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) กับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) และกรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) นั้น ในการประชุมครั้งนี้ได้มีผู้แทน หน่วยงานในพื้นที่ ๓ หน่วยงานเข้าร่วมประชุม ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ (ป.ป.ช.) และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) เพื่อให้ ก.ธ.จ. อุดรธานี ได้รับทราบข้อมูลการทำงานของแต่ละหน่วยงาน และเป็นแนวทางในการส่งเรื่องร้องเรียน/โครงการที่มีความส่อเสี่ยงในการดำเนินงานที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และ วิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง จึงขอเชิญผู้แทนแต่ละหน่วยงานได้ชี้แจง บทบาทหน้าที่ ให้ประชุมได้รับทราบด้วย

นายเชี่ยวชาญ แพงขวา ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินประจำจังหวัด อุดรธานี **เรียนต่อที่ประชุมว่า** หน้าที่หลักของ สตง. เป็นการดำเนินการเพื่อการป้องปรามการทุจริต หากพบการ ทุจริตจะส่งต่อไปกับ ป.ป.ท. และ ป.ป.ช. เพื่อดำเนินการต่อไป ซึ่ง สตง. โดยภารกิจหลัก มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้ รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ตรวจสอบการเงินแผ่นดิน โดยตรวจสอบการรับจ่าย การเก็บรักษา และการจ่ายเงินและทรัพย์สิน รวมทั้งตรวจสอบผลการดำเนินงาน ตรวจสอบรายงานการรับ จ่ายเงินประจำปีและงบแสดงฐานะทางการเงินของแผ่นดิน ตรวจสอบบัญชีทุนสำรองเงินตราประจำปี ตรวจสอบ การจัดเก็บและการประเมินภาษีอากร ค่าธรรมเนียมและรายได้อื่น รวมทั้งจัดทำรายงานและติดตามผลการ ปฏิบัติงานและตรวจสอบเงินราชการลับ หรือเงินที่มีลักษณะคล้ายกันตรวจสอบการและรับจ่ายเงินของหน่วยงานว่า เป็นไปตามระเบียบกฎหมาย การเก็บรักษา รวมทั้งการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินอื่นของหน่วยรับตรวจหรือที่อยู่ใน ความรับผิดชอบ ของหน่วยรับตรวจ ข้อบังคับและมติคณะรัฐมนตรีหรือไม่ และการตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน การใช้จ่ายทรัพย์สินอื่น หรือการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนงาน งานหรือโครงการของหน่วยรับตรวจ เพื่อแสดง ความเห็นว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป็นไปโดยประหยัด ได้ผลตามเป้าหมายและมีความคุ้มค่าหรือไม่ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาโทษข้าราชการของหน่วยรับตรวจที่ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามระเบียบ ซึ่ง สตง. มีบทบาทในการตรวจสอบ ๖ กิจกรรม

๑. กิจกรรมการตรวจสอบการเงิน (การรับเงินจ่ายเงิน การใช้ทรัพย์สิน)
๒. ตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้าง
๓. ตรวจสอบรายได้ การจัดเก็บรายได้
๔. การตรวจสอบดำเนินงาน
๕. การสอบสวนสืบสวน

๖. การตรวจสอบในเชิงป้องกัน

ซึ่งจะตรวจสอบในเชิงลึกตั้งแต่ก่อนการดำเนินการระหว่างดำเนินการ และหลังการดำเนินการ ซึ่งจะได้รับทราบข้อมูลจากการร้องเรียนของประชาชน การตรวจสอบก่อนการดำเนินการจะทำให้เราทราบว่าดำเนินการเป็นไปอย่างถูกต้องหรือไม่ หากพบว่าไม่ถูกต้องก็สามารถยับยั้งให้หน่วยงานทบทวนก่อนดำเนินการได้ โดยให้รายงาน สตง. ทราบภายใน ๖๐ วัน หากไม่ดำเนินการ สตง. จะดำเนินการโดยจัดทำหนังสือถึง กระทรวงเจ้าสังกัด หน่วยงานกำกับดูแลให้เร่งรัดหน่วยรับตรวจให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย ในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจมีการสุ่มตรวจสอบ หรือตรวจสอบในกรณีที่ได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชน โดยจะให้้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเทศบัญญัติ ข้อบัญญัติ ให้ สตง. ตรวจสอบว่ามีความเป็นไปได้มากน้อยเพียงใด การดำเนินการเกิดความคุ้มค่าหรือไม่ เช่น การซื้อรถ จะต้องดูว่าเป็นการซื้อรถทดแทนของเดิม หรือเป็นการซื้อใหม่ โดยจะพิจารณาว่ามีความเหมาะสมจำเป็นหรือไม่ หากพบว่าไม่จำเป็นหรือไม่เหมาะสมจะส่งกลับให้พิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง ปัจจุบันมีเครือข่าย เรียกว่า อาสาสมัคร สตง. ประจำจังหวัด (อสตง.) จะมีหน้าที่ในการสอดส่องดูแลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ เมื่อพบการกระทำที่เห็นไม่ถูกต้องสามารถแจ้งได้ ร้องเรียนต่อ สตง. ได้ เพื่อตรวจสอบซึ่งสามารถตรวจสอบได้ตั้งแต่ก่อน ระหว่าง และหลังการดำเนินการ หากพบว่ากระทำผิดจริง สตง. จะส่งต่อไปยัง ป.ป.ช. และ ป.ป.ท. แล้วแต่กรณีของผู้กระทำผิดที่ดำรงตำแหน่งในระดับใดต่อไป

ประเภทของเรื่องที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรับไว้เพื่อพิจารณาตรวจสอบสืบสวนตามข้อบังคับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ว่าด้วยการตรวจสอบสืบสวน พ.ศ. ๒๕๔๒ มีดังต่อไปนี้

- (๑) เรื่องที่สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะรัฐมนตรีขอความร่วมมือให้ตรวจสอบ
- (๒) เรื่องที่ผู้ว่าการสั่งการให้ตรวจสอบสืบสวนเป็นกรณีพิเศษ
- (๓) เรื่องที่มีผู้ร้องเรียนเป็นหนังสือ ทางโทรศัพท์ จดหมายอิเล็กทรอนิกส์ หรือสื่ออื่น
- (๔) เรื่องที่มีผู้ร้องเรียนด้วยตนเอง
- (๕) เรื่องที่มาจากการตรวจสอบลักษณะอื่น
- (๖) เรื่องที่ทราบข่าวจากหนังสือพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ สื่อมวลชนอื่น หรือเรื่องที่ข้าราชการ ลูกจ้าง ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเสนอให้ตรวจสอบ

นายเปรมจิต แจ่มใสดี สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) จังหวัดอุดรธานี เรียนต่อที่ประชุมว่า เดิม ป.ป.ช. จะมีอยู่เฉพาะในส่วนกลาง แต่ปัจจุบันมี ป.ป.ช. ประจำจังหวัด ซึ่งจะทำหน้าที่ทั้งในด้านการป้องกัน และการปราบปรามโดยในด้านการป้องกัน ป.ป.ช. จังหวัดจะช่วยอบรมเครือข่ายเพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบของ ป.ป.ช. สำหรับการดำเนินงานของ ป.ป.ช. เป็นการดำเนินการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในการไต่สวนข้อเท็จจริง สรุปลำนวน กรณีขอให้ถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ประธานศาลฎีกา ประธานรัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด อัยการสูงสุด กรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ เป็นต้น รวมตลอดทั้งนักการเมืองท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดำรงตำแหน่งตั้งแต่ชั้น ๘ หรือชำนาญการพิเศษ ด้านการบริหาร หรือดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการขึ้นไป ในส่วนของ ป.ป.ช. ประจำจังหวัดจะรับเรื่องจากประชาชนที่มาร้องเรียน และที่เจ้าหน้าที่พบเห็นในกรณีผู้ร้องจะเป็นผู้ร้องที่ระบุชื่อ หรือบัตรสนเท่ห์ ป.ป.ช. ก็รับไว้พิจารณา กรณีบัตรสนเท่ห์หากมีข้อมูลที่ชี้ชัดว่ามีมูลก็จะดำเนินการพิจารณาสืบสวนสอบสวนหาข้อเท็จจริง ปัจจุบันเรื่องร้องเรียนอยู่ที่ ป.ป.ช. อุดรธานีกว่า ๒๐๐ เรื่อง การดำเนินการที่มีผลทางกฎหมาย และมีผลต่อบุคคลเป็นการชี้ผิดชี้ถูกบุคคลที่มีผลต่อการดำรงตำแหน่งคดีอาญา จำเป็นต้องใช้ความละเอียดรอบคอบในการสืบสวนสอบสวนข้อเท็จจริง แสวงหาข้อเท็จจริงเชิงลึกในแต่ละเรื่องจึงต้องดำเนินการอย่างระมัดระวังละเอียดรอบคอบ ส่งผลทำให้เกิดความล่าช้าในการพิจารณาแต่ละเรื่อง

นายรัฐพงษ์ พาสิ่ง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) เขต ๕ จังหวัดขอนแก่น เรียนต่อที่ประชุมว่า ป.ป.ท. มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับ ป.ป.ช. เพียงแต่ ป.ป.ท. จะรับผิดชอบในส่วนของการระงับข้อพิพาทที่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกอง และข้าราชการระดับ ๘ หรือชำนาญการพิเศษ ที่ดำรงตำแหน่งด้านวิชาการลงมาถึงลูกจ้าง ป.ป.ท. มีภารกิจด้านการป้องกัน ปราบปรามแก้ไขปัญหาการทุจริตฯ โดยได้มีการอบรมเครือข่าย ป.ป.ท. ในจังหวัด ซึ่งจะให้ความรู้ และการแจ้งเบาะแสกับเครือข่าย หาก ก.ธ.จ. ท่านใด สนใจสามารถเข้าร่วมกับเครือข่าย ป.ป.ท. ได้ เนื่องจากจะมีการปฏิบัติงานร่วมกันอยู่แล้ว การดำเนินการของ ป.ป.ท. เมื่อได้รับเรื่องแล้วจะมีการดำเนินการใน ๔ ขั้นตอน คือ ๑) ต้องพิจารณาสถานะของผู้ถูกร้อง หรือผู้ถูกกล่าวหาว่าเป็น เจ้าหน้าที่ของรัฐระดับใด ๒) พิจารณาอำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ถูกกล่าวหา ๓) พิจารณาพฤติกรรมว่าเบี่ยงเบน ไม่ชอบตามหน้าที่อย่างไร ๔) ความเสียหายของทางราชการโดยส่วนรวม และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ ป.ป.ท. ไม่มีอำนาจ คือ เจ้าหน้าที่ขององค์กรอิสระ คือเจ้าหน้าที่ สตง. ป.ป.ช. ป.ป.ท. ผู้พิพากษา อัยการ ผู้บริหารท้องถิ่น สำหรับแนวทางการ ทำงานร่วมกับ ก.ธ.จ. เห็นควรให้ ก.ธ.จ. เป็นเครือข่ายในการแจ้งเบาะแสให้กับ ป.ป.ท.

มติที่ประชุม รับทราบ และเห็นชอบแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกันของส่วนราชการและ หน่วยงานของรัฐตามบันทึกข้อตกลง (MOU) การปฏิบัติงานร่วมกันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติ มิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยการให้ ก.ธ.จ. เป็นเครือข่ายเพื่อแจ้งข้อมูล เบาะแสแก่ทั้ง ๔ หน่วยงาน

๒.๓ การตรวจติดตามการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมในการแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อน ของประชาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า ด้วยในคราวประชุมหัวหน้าส่วนราชการในการกำกับ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล) ได้มีข้อสั่งการให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ตรวจเยี่ยมศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด อำเภอก ในการให้บริการ การรับ เรื่องราร้องทุกข์ ตามแบบประเด็นการตรวจราชการ ในการนี้ เพื่อให้เป็นไปตามคำสั่งการของ รัฐมนตรีประจำ สำนักนายกรัฐมนตรี (หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล) ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้เรียนเชิญผู้อำนวยการศูนย์ดำรงธรรม มารายงานผลการดำเนินงานตามประเด็นการตรวจติดตามในการประชุมครั้งนี้

ผู้อำนวยการศูนย์ดำรงธรรม รายงานต่อที่ประชุมว่า ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดอุดรธานี มีการดำเนินการมาแล้วประมาณ ๒ ปี ในการรับเรื่องราร้องทุกข์ของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดอุดรธานี มีขั้นตอนและ การดำเนินงาน โดยมีการรับเรื่องราร้องทุกข์หลายช่องทาง ได้แก่ ร้องเรียนด้วยตนเองทางโทรศัพท์ ทางเว็บไซต์ และทางไปรษณีย์ ส่วนใหญ่ได้รับเป็นปัญหาเรื่องการขอความช่วยเหลือ ตั้งแต่ตั้งศูนย์ดำรงธรรมเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ จนถึงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้รับเรื่องร้องเรียนไปแล้วทั้งหมด ๒,๐๕๒ เรื่อง สามารถยุติได้แล้ว จำนวน ๑,๖๗๕ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๘๒ อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๓๗๗ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๑๘ เรื่องที่เข้ามา ในระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ มีเรื่องร้องเรียนทั้งหมด จำนวน ๖๙๑ เรื่อง สามารถยุติได้แล้ว จำนวน ๔๗๒ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๖๘ อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๒๑๙ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๓๒ สำหรับการจัดเก็บข้อมูลเรื่องร้องเรียนที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ แยกเป็น การแจ้งเบาะแส ปัญหา ความเดือดร้อนทั่วไป การกล่าวโทษเจ้าหน้าที่รัฐ ปัญหาที่ดิน การขอความช่วยเหลือ และเรื่องอื่นๆ เมื่อศูนย์ดำรงธรรม จังหวัดอุดรธานี ได้รับรายงานข้อเท็จจริงจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ จะดำเนินการสรุป วิเคราะห์ เพื่อรายงานผล การตรวจสอบเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี ทราบต่อไป (หากเรื่องไหนสามารถยุติได้ก็จะดำเนินการยุติเรื่องต่อไป)

มติที่ประชุม รับทราบผลการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดอุดรธานี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ ผลการสวดส่องโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/
กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของจังหวัดอุดรธานี

เลขานุการ ฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า สืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีการพิจารณาสวดส่องแผนงานโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของจังหวัดอุดรธานี แล้ว แต่ยังมีบางกลุ่มที่ยังไม่ได้ ลงพื้นที่สวดส่อง ซึ่งโครงการที่ยังไม่ได้ลงพื้นที่สวดส่องมีดังนี้

กลุ่ม	ชื่อโครงการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ผลการสวดส่อง
๒	การเกษตรแบบมีพันธสัญญา (Contract farming) อุดรธานี	สำนักงานปศุสัตว์ จังหวัดอุดรธานี	ยังไม่ได้ลงพื้นที่สวดส่อง
๓	โครงการปรับปรุงห้องเที่ยวเชิง นิเวศน้ำตกหินตั้ง ตำบลกุดหมากไฟ อำเภอหนองวัวซอ จังหวัดอุดรธานี (ปรับปรุงภูมิทัศน์ พัฒนาเส้นทางศึกษาธรรมชาติ และก่อสร้างอาคารเรือนนอน)	สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๖	ยังไม่ได้ลงพื้นที่สวดส่อง
๓	๖. ซ่อมสร้างถนนลาดยางผิวจราจรแบบพารา เคปซีล สาย อด. 3118 บ้านเจริญสุข-บ้านดงหวาย อ.บ้านผือ ขนาดผิวจราจรกว้าง ๖.๐๐ เมตร ไหล่ทางข้างละ ๐.๐๐-๑.๐๐ เมตร ยาว ๒,๕๐๐ เมตร	องค์การบริหารส่วน จังหวัดอุดรธานี	ยังไม่ได้ลงพื้นที่สวดส่อง
๓	๗. ซ่อมสร้างถนนลาดยาง สายแยก ทล.๒๐๒๑ -บ้านดงผักหนาม กว้าง ๖ เมตร ยาว ๑,๐๐๐๐ เมตร ไหล่ทางข้างละ ๐.๕๐ เมตร พร้อม ป้ายโครงการ ๑ ป้าย	อบต.นาแกว อ.เมือง จ.อุดรธานี	ยังไม่ได้ลงพื้นที่สวดส่อง
๓	๘. โครงการส่งเสริมและพัฒนาเส้นทางจักรยาน จังหวัดอุดรธานี	สำนักงานจังหวัด	ยังไม่ได้ลงพื้นที่สวดส่อง

ในการนี้หาก ก.ธ.จ แต่ละกลุ่มได้ลงพื้นที่ในการสวดส่องโครงการดังกล่าวแล้ว ให้รายงานผลความคืบหน้าในการลงพื้นที่สวดส่องโครงการ เพื่อให้ที่ประชุมพิจารณา ต่อไป

ชื่อโครงการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ผลการสอดส่อง
โครงการปรับปรุงท้องเทียมเชิงนิเวศน้ำตกหินตั้ง ตำบลกุดหมากไฟ อำเภอหนองวัวซอ จังหวัดอุดรธานี (ปรับปรุงภูมิทัศน์ พัฒนาเส้นทางศึกษาธรรมชาติ และก่อสร้างอาคารเรือนนอน) งบประมาณ ๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท	สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๖	จากการลงพื้นที่สอดส่องโครงการ พบว่า ในการดำเนินโครงการได้รับงบประมาณ ๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท ในการดำเนินการจริง ราคาประมูล ๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท เป็นการดำเนินการปรับปรุงภูมิทัศน์ทางเดิน ทำบันได ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว แต่มีบางจุดไม่เรียบร้อย ควรปรับพื้นบันได ให้เรียบร้อยมากขึ้นเนื่องจากสั่น ด้านความสะอาด ในพื้นที่ยังมีขยะซึ่งทำให้เกิดความสกปรกในรายละเอียดดังกล่าว ก.ธ.จ. อุดรธานี ได้เสนอแนะหน่วยงานที่รับผิดชอบในพื้นที่แล้ว ประธาน กล่าวว่า ในการลงพื้นที่สอดส่อง ควรมีการสอบถามว่ามีการทำประชาพิจารณ์หรือไม่ ความคุ้มค่า ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เวลาจะเสนอแนะต้องมีหลักเกณฑ์ ในภาพรวมพอใจหรือไม่ มีการดำเนินการในขั้นตอนต่างๆตามระเบียบราชการหรือไม่ มีการดูสัญญาหรือไม่ โดยต้องเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล
ซ่อมสร้างถนนลาดยางผิวจราจรแบบพาราเคลซีล สาย อด. 3118 บ้านเจริญสุข-บ้านดงหวาย อำเภอบ้านผือ ขนาดผิวจราจรกว้าง ๖.๐๐ เมตร ไหล่ทางข้างละ ๐.๐๐-๑.๐๐ เมตร ยาว ๒,๕๐๐ เมตร	องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี	จากการลงพื้นที่สอดส่องโครงการ พบว่า ปัญหาในพื้นที่ คือ องค์การบริหารส่วนตำบล หายโสก ได้ดำเนินการก่อสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล บริเวณใกล้ถนน จึงไม่มีที่ทิ้งดิน ฝนตกเกิดการชะล้าง ตามถนนลาดยางทำให้ผิวถนนเกิดความเสียหาย มีการแนะนำให้ล้างถนน และหาที่ทิ้งดิน และทำท่อระบายน้ำเพื่อให้น้ำไหลผ่าน ตั้งข้อสังเกตว่า ถนนดังกล่าวมีรถอ้อยวิ่งผ่าน ซึ่งได้แจ้งองค์การบริหารส่วนตำบล ให้มาบริหารจัดการดินในพื้นที่และนำดินออกจากถนน
ซ่อมสร้างถนนลาดยาง สายแยก ทล.๒๐๒๑ - บ้านดงผักหนาม กว้าง ๖ เมตร ยาว ๑,๐๐๐ เมตร ไหล่ทางข้างละ ๐.๕๐ เมตร พร้อมป้ายโครงการ ๑ ป้าย	อบต.นาแกว้าง อ.เมือง จ.อุดรธานี	จากการลงพื้นที่สอดส่องโครงการ พบว่า มีการเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินโครงการ ทั้งนี้ ก.ธ.จ.อุดรธานี เห็นว่าเนื่องจากเปลี่ยนพื้นที่ดำเนินการจึงจะไม่ลงพื้นที่สอดส่องในพื้นที่ใหม่เนื่องจากมีมติให้สอดส่องพื้นที่ดำเนินการเดิม
โครงการส่งเสริมและพัฒนาเส้นทางจักรยาน จังหวัดอุดรธานี	สำนักงานจังหวัด	จากการลงพื้นที่ พบว่า มีการดำเนินการในหลายเส้นทาง ซึ่งมีการดำเนินการแล้วเสร็จเรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม รับทราบผลการสอดส่องโครงการของ ก.ธ.จ.อุดรธานี

๓.๒ การดำเนินการตามมติที่ประชุม ก.ธ.จ.อุดรธานี ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙
พิจารณาโครงการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล หน่วยงานรับผิดชอบ
คือ องค์การบริหารส่วนตำบลแสงสว่าง อำเภอหนองแสง จังหวัดอุดรธานี

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า สืบเนื่องจากในคราวประชุม ก.ธ.จ.อุดรธานี ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม POC ชั้น ๔ ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี ได้พิจารณาโครงการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล หมู่ ๓ ตำบลแสงสว่าง อำเภอหนองแสง งบประมาณ ๔๓๒,๐๐๐ บาท หน่วยงานรับผิดชอบ คือ องค์การบริหารส่วนตำบลแสงสว่าง ก.ธ.จ. อุดรธานี ในคราวประชุมดังกล่าวพิจารณาแล้วเห็นว่าโครงการดังกล่าวมีราคาที่สูงเกินความจริง จึงมีมติเห็นชอบให้เรียนเชิญนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแสงสว่าง ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบเรื่องนี้มาชี้แจงข้อเท็จจริงต่อที่ประชุม ก.ธ.จ. อุดรธานี ในการประชุมครั้งถัดไป ในการนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุม ก.ธ.จ.อุดรธานี ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือ ที่ นร (กรธอ) ๐๑๐๐.๑๐/๗๐๕๗ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรียนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแสงสว่าง เพื่อมาชี้แจงต่อที่ประชุม ก.ธ.จ.อุดรธานี แล้ว

นายสมาน เสือ นายกองการบริหารส่วนตำบลแสงสว่าง เรียนต่อที่ประชุมว่า อบต.แสงสว่างดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลหรือการป้องกันภัยแล้งอย่างเต็มพื้นที่ โดยใช้งบประมาณ ๔๓๒,๐๐๐ บาท ซึ่งคำนวณตามราคากลางที่กระทรวงพาณิชย์กำหนดไว้ เมื่อเดือนมีนาคม ซึ่งโครงการดังกล่าวเป็นการใช้งบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลแสงสว่างเอง การพิจารณางบประมาณก็พิจารณาจาก ความลึก ความกว้าง ตามมาตรฐานการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล PVC ๑๓.๕ เส้นผ่าศูนย์กลาง ๖ นิ้ว ลึก ๑๐๐ เมตร พร้อมซิมเมอร์ส จำนวน ๑ ชุด ราคาวัสดุและค่าแรงงานตามที่ช่างกำหนดจำนวน ๓๔๕,๖๐๐ บาท รวมค่าก่อสร้างทั้งหมด เป็นเงิน ๔๓๓,๔๙๖ บาท ซึ่งผู้รับเหมา ได้เสนอราคาว่า ๔๓๒,๐๐๐ บาท ราคากลางตามปริมาณงาน ๑) ขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลขนาด เส้นผ่าศูนย์กลาง ๖ นิ้ว ลึก ๑๐๐ เมตร มาตรฐานราคากลางของพาณิชย์จังหวัด ตามราชน้ำมันที่ ๒๒ บาท ราคากลาง คือ เมตรละ ๒,๐๐๐ บาท ลึก ๑๐๐ เมตร เป็นเงิน ๒๐,๐๐๐ บาท

ช่างโยธาชำนาญงาน อบต.แสงสว่าง เรียนต่อที่ประชุมว่า การประมาณงานของโครงการต่างๆ ราคาวัสดุจะมาจากพาณิชย์จังหวัดของแต่ละจังหวัด สำหรับโครงการนี้ การขุดเจาะมาจากอัตราค่าแรงงานของสำนักงบประมาณปี ๒๕๕๙ ค่าสำรวจทางธรณีวิทยาจาก อัตราค่าแรงงานของสำนักงบประมาณปี ๒๕๕๙ บ่อละ ๒๐,๐๐๐ บาท ค่าขออนุญาตใช้น้ำคิดจากกรมทรัพยากรน้ำบาดาลภาค ๑๐ จังหวัดอุดรธานี ค่าใบอนุญาตใบละ ๕๐๐ บาท ค่าธรรมเนียม ใบละ ๕๐๐ บาท ราคาดังกล่าวอ้างอิงจากสำนักงบประมาณ และพาณิชย์จังหวัด

ประธาน กล่าวต่อที่ประชุมว่า เรื่องร้องเรียนกรณีดังกล่าว ไม่มีรายละเอียดข้อมูลที่เพียงพอ ชาวบ้านที่ร้องเรียนมองว่าตั้งราคาสูง แต่ไม่ได้ร้องวิธีดำเนินการ ผู้ร้องรู้วิธีการหรือไม่ หรือใส่ความรู้สึกเข้าไปประกอบด้วย ดังนั้น ในการร้องเรียนควรมีข้อมูลที่เพียงพอ เพื่อประกอบการพิจารณา เช่น ราคาตลาดทั่วไปที่ดำเนินการเท่าใด เมื่อเทียบกับราคาที่ดำเนินของโครงการนี้ ควรหาข้อมูลเปรียบเทียบ เพราะหากอธิบายในรายละเอียด ก็ไม่สามารถมีข้อมูลเพื่อมาสอบถามในประเด็นหรือโต้แย้งได้ ทั้งนี้ เพื่อได้รับทราบข้อเท็จจริงจากหน่วยงานที่รับผิดชอบแล้ว ขอให้ นายนวม เสมาน นำข้อมูลไปอธิบายต่อให้ประชาชนได้รับทราบและเราฐานะ ธรรมาภิบาลต้องมีความเป็นกลาง ผู้ถูกร้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์หรือไม่ ซึ่งในกรณีดังกล่าวผู้ถูกร้องดำเนินการตามหลักวิชาการครบ ในการร้องเรียนควรมีข้อมูลหลักฐานอย่างเพียงพอ และหากมีผู้มาชี้แจง จะมีข้อมูลโต้แย้ง ดังนั้นในคราวต่อไปในการนำเรื่องร้องเรียนเข้าที่ประชุม ควรหาข้อมูล และรายละเอียดตามแบบฟอร์มเรื่องร้องเรียนที่กำหนด และต้องมีข้อมูลเปรียบเทียบเพียงพอ

ที่ประชุมเห็นพ้องต้องกันว่า ควรมีการสอบราคาจากสำนักทรัพยากรน้ำบาดาล เขต ๑๐ (จังหวัดอุดรธานี) เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีความชำนาญในการเจาะบ่อบาดาล เพื่อตรวจสอบราคาอีกครั้งหนึ่ง

มติที่ประชุม เห็นชอบตามความเห็นของที่ประชุม

๓.๓ การแต่งตั้งที่ปรึกษา ก.ธ.จ.อุดรธานี ในการปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับ ก.ธ.จ.อุดรธานี

เลขานุการฯ เรียนต่อที่ประชุมว่า ในคราวประชุม ก.ธ.จ.อุดรธานี ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมมีมติให้ ก.ธ.จ.อุดรธานี พิจารณาเรื่องการทาบทามที่ปรึกษา จำนวน ๓ ท่าน ในการประชุมรอบอีกครั้งเพื่อหาข้อยุติ โดยกำหนดว่า ก.ธ.จ. อุดรธานี ต้องการที่ปรึกษาในด้านใดบ้าง จำนวน ๓ ด้าน โดยในการเสนอชื่อ หรือการทาบทามที่ปรึกษาควรสอบถามผู้ที่เข้ามาทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาดูว่ามีเวลาที่จะเข้าร่วมประชุม หรือปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับ ก.ธ.จ. หรือไม่ หากสามารถทำหน้าที่ได้ หรือมีจิตอาสาที่จะเข้าร่วมทำงาน ขอให้ ก.ธ.จ.อุดรธานี เสนอชื่อเข้าที่ประชุม เพื่อทำการคัดเลือกที่ปรึกษา

เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุม ขอให้ ก.ธ.จ. อุดรธานี ท่านใดได้ทาบทามผู้ที่มาดำรงตำแหน่งที่ปรึกษา ก.ธ.จ. อุดรธานี แล้ว ขอให้ ก.ธ.จ. อุดรธานี ได้เสนอชื่อที่ปรึกษาเพื่อให้ที่ประชุม ก.ธ.จ. อุดรธานี พิจารณาคัดเลือกต่อไป

ที่ประชุมพิจารณาร่วมกันแล้วเห็นว่า ก.ธ.จ.อุดรธานี จะนำเรื่องการแต่งตั้งที่ปรึกษา เพื่อไปหารือในการประชุมรอบอีกครั้งหนึ่ง

มติที่ประชุม เห็นชอบให้ ก.ธ.จ. แต่ละท่านไปทาบทามที่ปรึกษาทั้ง ๓ ด้าน และหารือในการประชุมรอบ หากได้ข้อยุติแล้วให้นำเสนอที่ประชุมในครั้งถัดไป

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่องอื่น ๆ

การสอดส่องการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของหน่วยงานราชการในจังหวัด

เลขานุการ เรียนต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๐/๙๕๒๖ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ นำเสนอรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาล จังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓๑

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๙๐๗ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับความเห็นชอบของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ไปดำเนินการตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร. ๑๒๐๐/๑ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๙ ที่เสนอความเห็น “...๒. เนื่องจากในปัจจุบันได้มีพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อใช้บังคับการให้บริการของหน่วยงานของรัฐกับประชาชนโดยได้กำหนดให้ผู้อนุญาตตามกฎหมายจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนในเรื่องของการ

อนุญาตทุกประเภท เพื่อเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบและเข้าใจถึงรายละเอียดของเอกสารและหลักฐานที่จำเป็นที่ต้องใช้ยื่น รวมทั้งกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ไว้อย่างชัดเจนและประชาชนก็ต้องยื่นคำขออนุญาตตามคู่มือสำหรับประชาชนในเรื่องนั้นๆ ดังนั้น ในการดำเนินการของ ก.ธ.จ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เห็นควรกำหนดให้มีการสอส่งในเรื่องดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๓ (๒) ปฏิบัติภารกิจเพื่ออำนวยความสะดวก ให้บริการ และสนองความต้องการของประชาชน และ (๕) ปฏิบัติภารกิจโดยไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น ให้ทันต่อสถานการณ์โดยเฉพาะในเรื่องที่เป็นความเดือดร้อนและทุกข์ยากของประชาชน

๒. สาระสำคัญของพระราชบัญญัติ

๒.๑ ระยะเวลาและขอบเขตการใช้บังคับของพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยจะบังคับการให้บริการของหน่วยงานของรัฐกับประชาชน แต่ไม่ใช้กับการประสานงานบริการระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันเอง โดยกำหนดให้หน่วยงานของรัฐ ได้แก่ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกิจการอื่นใดของรัฐ ที่มีภารกิจเกี่ยวกับการพิจารณาการออกใบอนุญาต การอนุมัติ การจดทะเบียน การรับแจ้งการให้ประทานบัตร และการให้อาญาบัตร ตามกฎหมายหรือกฎหมายของภูมิจังหวัดนั้น โดยผู้อนุญาตตามกฎหมายจะต้องดำเนินการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนทุกงานบริการ ยกเว้นแต่เรื่องดังต่อไปนี้ไม่อยู่ในบังคับของบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติ ได้แก่ ๑) รัฐสภาและคณะรัฐมนตรี ๒) การพิจารณาพิพากษาคดีของศาลและการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ในกระบวนการพิจารณาคดี การบังคับคดี และการวางทรัพย์ ๓) การดำเนินงานตามกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ๔) การอนุญาต ตามกฎหมายว่าด้วยทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๕) การอนุญาตที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติการทางทหารด้านยุทธการ รวมทั้งกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมยุทธภัณฑ์ และกฎหมายว่าด้วยการผลิตอาวุธของเอกชน และ ๖) การดำเนินกิจการใดหรือกับหน่วยงานใดที่ได้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

๒.๒ คู่มือสำหรับประชาชน

คู่มือสำหรับประชาชนอย่างน้อยต้องประกอบด้วย ๑) หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไข (ถ้ามี) ในการยื่นคำขอ ๒) ขั้นตอนและระยะเวลาในการยื่นพิจารณาอนุญาต ๓) รายการเอกสารหรือหลักฐานที่ผู้ขออนุญาตจะต้องยื่นมาพร้อมกับคำขอ นอกจากนี้ หน่วยงานของรัฐอาจจะกำหนดให้ประชาชนสามารถยื่นคำขออนุญาตผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์แทนการมายื่นด้วยตนเอง ก็ได้ โดยเมื่อหน่วยงานของรัฐได้จัดทำคู่มือสำหรับประชาชนเสร็จเรียบร้อยแล้ว หน่วยงานของรัฐนั้นจะต้องปิดประกาศคู่มือสำหรับประชาชนไว้ ณ สถานที่ที่กำหนดให้ยื่นคำขออนุญาตในเรื่องนั้นๆ และเผยแพร่ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย

๒.๓ การรับคำขอและการพิจารณาคำขอ

เมื่อประชาชนผู้ยื่นคำขอได้ยื่นคำขอต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ในการรับคำขออนุญาตแล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าวตรวจสอบคำขอและเอกสารให้ถูกต้องครบถ้วน หากพบว่าเอกสารไม่ถูกต้องหรือขาดเอกสารใด ต้องรีบแจ้งให้ผู้ยื่นคำขอทราบทันที หากไม่สามารถแก้ไขเพิ่มเติมได้ในขณะนั้น ต้องบันทึกข้อมูลและเอกสารหลักฐานที่ต้องยื่นเพิ่มเติม พร้อมกำหนดเวลาที่ผู้ยื่นคำขอต้องดำเนินการไว้ด้วย โดยเจ้าหน้าที่จะสามารถขอเอกสารเพิ่มเติมได้เพียงครั้งเดียวนั้น

เมื่อคำขอพร้อมเอกสารมีความครบถ้วนสมบูรณ์แล้ว ผู้อนุญาตจะต้องพิจารณาคำขอให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่คู่มือสำหรับประชาชนกำหนดไว้ และต้องแจ้งให้ผู้ยื่นคำขอทราบภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่พิจารณาแล้วเสร็จ แต่หากยังดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จ จะต้องแจ้งให้ผู้ยื่นคำขออนุญาตทราบเป็นหนังสือถึงเหตุแห่งความล่าช้าทุก ๗ วัน จนกว่าจะพิจารณาแล้วเสร็จ

๒.๔ การจัดตั้งศูนย์บริการร่วมและศูนย์รับคำขออนุญาต

กำหนดให้มีการพัฒนาศูนย์ร่วมของหน่วยงานราชการต่างๆ ที่ดำเนินการอยู่แล้ว ให้สามารถรับคำขออนุญาตหลายๆ งานบริการภายใต้กระทรวงเดียวกันได้ และในระยะต่อไปจะพัฒนาไปสู่การจัดตั้งศูนย์รับคำขออนุญาตเพื่อเป็นศูนย์กลางในการรับคำขอที่ประชาชนสามารถยื่นคำขอเอกสารหลักฐาน ค่าธรรมเนียม ณ ศูนย์รับคำขอแทนหน่วยงานผู้อนุญาตได้

๒.๕ การทบทวนกฎหมาย

ในทุกระยะเวลา ๕ ปี นับแต่วันที่กฎหมายฉบับนี้บังคับใช้ ให้ผู้อนุญาตมีหน้าที่ในการพิจารณากฎหมายที่ให้อำนาจในการอนุญาตว่าสมควรจะปรับปรุงกฎหมายยกเลิกการอนุญาต หรือจัดให้มีมาตรการอื่นแทนการอนุญาตหรือไม่ เว้นแต่มีความจำเป็น ผู้อนุญาตจะดำเนินการดังกล่าวในกำหนดระยะเวลาที่เร็วกว่านั้นก็ได้

๓. การดำเนินการ

๓.๑ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำประเด็นตรวจสอบเกี่ยวกับพระราชบัญญัติฯ เพื่อเป็นแนวทางให้ ก.ธ.จ. สอดส่องและปฏิบัติหน้าที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๓.๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้พิจารณาคัดเลือกหน่วยงาน ๕ หน่วยงานในแต่ละจังหวัด ที่เป็นหน่วยงานให้บริการประชาชนเป็นจำนวนมาก เพื่อประเมินตนเองตามแบบประเด็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ได้แก่ สำนักงานที่ดินจังหวัด สำนักงานขนส่งจังหวัด สำนักงานพาณิชย์จังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล ๑ แห่ง และอำเภอ ๑ แห่ง

๔. ข้อพิจารณา

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ ให้ ก.ธ.จ. สอดส่องการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้ง ๕ หน่วยงานดังกล่าว หรือหน่วยงานอื่นที่ประชุมเห็นสมควร

๕. ข้อเสนอ

๕.๑ การลงพื้นที่ สอดส่องการดำเนินการตามพระราชบัญญัติ จำนวน ๒ หน่วยงาน ได้แก่

(๑) สำนักงานขนส่งจังหวัดอุดรธานี

เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีการให้บริการประชาชนจำนวนมากและมีบริการที่หลากหลาย เช่น งานประกอบการขนส่งส่วนบุคคล งานตรวจการขนส่ง งานทะเบียนและภาษีรถ งานใบอนุญาตผู้ประจำรถ งานใบอนุญาตขับรถยนต์

(๒) ที่ว่าการอำเภอเมืองอุดรธานี เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่ให้บริการกับประชาชนที่หลากหลาย เช่น การทำบัตรประชาชน การแจ้งเกิด แจ้งตาย เป็นต้น

ทั้งนี้ ได้กำหนดลงพื้นที่ภายหลังการประชุมในวันนี้ จึงขอเรียนเชิญ ก.ธ.จ. ทุกท่านร่วมลงพื้นที่ สอดส่องการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ ของหน่วยงานดังกล่าว โดยในการลงพื้นที่ทั้ง ๒ หน่วยงาน พบว่า

นายวีระชัย ชมสาคร ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เขตตรวจราชการที่ ๑๐ ในฐานะประธานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดอุดรธานี นำคณะกรรมการ ก.ธ.จ. อุดรธานี ติดตามสอดส่องผลดำเนินงานตาม พ.ร.บ. อำนาจความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ จากการสอดส่อง มีรายละเอียด ดังนี้

นายวัชรินทร์ สุตลาวดี นายอำเภอเมืองอุดรธานี เรียนต่อที่ประชุมว่า อำเภอเมืองอุดรธานี มีจำนวน ๒๐ ตำบล ๒๓๖ หมู่บ้าน สำหรับช่องทางในการติดต่ออำเภอเมือง ในการดำเนินการตาม พ.ร.บ. อำนาจความสะดวกฯ มีดังนี้

พระราชบัญญัติอำนาจความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑. งานบัตรประชาชน จำนวน ๑๔ กระบวนงาน
๒. งานทะเบียนราษฎร จำนวน ๖๕ กระบวนงาน
๓. งานทะเบียนทั่วไป จำนวน ๔๔ กระบวนงาน
๔. งานอาวุธปืน จำนวน ๑๔ กระบวนงาน
๕. งานการพนัน จำนวน ๑๓ กระบวนงาน
๖. งานชนกลุ่มน้อย จำนวน ๕ กระบวนงาน
๗. งานสัญจรข้ามแดน จำนวน ๓ กระบวนงาน
๘. งานเรียไร จำนวน ๑ กระบวนงาน
๙. งานโฆษณาใช้เครื่องขยายเสียง จำนวน ๑ กระบวนงาน

ทั้งนี้ จะขอยกตัวอย่างกระบวนงานที่มีประชาชนมาใช้บริการเป็นจำนวนมาก ได้แก่

๑. งานบัตรประจำตัวประชาชน
 - ๑.๑ ขอมีบัตรครั้งแรก (อายุ ๗ ปีบริบูรณ์)
 - ๑.๒ บัตรหมดอายุ (ภายในกำหนด ๖๐ วัน)
 - ๑.๓ บัตรหายหรือบัตรถูกทำลาย
 - ๑.๔ บัตรเดิมชำรุดในสาระสำคัญ
 - ๑.๕ เปลี่ยนชื่อตัวหรือชื่อสกุล

ระยะเวลาในการขอมีบัตร ตั้งแต่ยื่นคำร้องขอมีบัตรจนถึงได้รับบัตร ระยะเวลาในการดำเนินการประมาณ ๑๐ นาที/ราย กระบวนงานในการดำเนินการ ๑๔ กระบวนงาน

๒. งานทะเบียนราษฎรประกอบด้วย

- ๒.๑ การแจ้งการเกิด ระยะเวลาในการดำเนินการแล้วเสร็จ ภายใน ๑๐ นาที
- ๒.๒ การแจ้งการตาย ระยะเวลาในการดำเนินการแล้วเสร็จ ภายใน ๑๕ นาที
- ๒.๓ การรับแจ้งเกี่ยวกับบ้าน ระยะเวลาแล้วเสร็จภายใน ๑๕ นาที
- ๒.๔ การแจ้งย้ายที่อยู่ ระยะเวลาในการดำเนินการแล้วเสร็จ ภายใน ๑๕ นาที

สถิติผู้มาใช้บริการ ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๒๐๒๓ ราย ผู้มาใช้บริการโดยเฉลี่ย วันละ ๖๐ ราย

๓. งานทะเบียนทั่วไป ประกอบด้วย ทะเบียนสมรส ทะเบียนหย่า ทะเบียนรับรองบุตร พิณยกรรม หนังสือรับรองต่างๆ เป็นต้น กระบวนงานในการดำเนินการ ๔๔ กระบวนงาน สำหรับช่องทางในการติดต่ออำเภอเมืองอุดรธานี โทรศัพท์ : ๐๔๒-๒๔๔๗๓๒, ๐๘๑-๘๖๗๕๙๓ website: www.amphoe.com/menu.php

ประธาน กล่าวต่อที่ประชุมว่า จากการรับฟังผลการดำเนินงานของที่ทำการปกครองอำเภอเมืองอุดรธานี ปรากฏว่า ที่ทำการปกครองอำเภอเมืองดำเนินการตามกระบวนการตามนโยบายของรัฐ แต่เว็บไซต์ของอำเภอเมืองยังมีขั้นตอนในการเข้าถึงค่อนข้างยุ่งยากซับซ้อน ดังนั้นอำเภอเมืองอุดรธานีควรมีเว็บไซต์เป็นของตนเอง หากมีหน้าเว็บไซต์เป็นของตนเองประชาชนจะเข้าถึงอำเภอได้สะดวกมากขึ้น และภายในเว็บไซต์ควรประกอบด้วย ขั้นตอนกระบวนการต่างๆในพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และควรมีการจัดทำแผนผังกระบวนการพร้อมระยะเวลาดำเนินการให้มีขนาดเหมาะสมประกาศ ณ ที่ทำการด้วยเพื่อประชาชนได้เห็นอย่างชัดเจน ด้วย

นายนิติกร เพชรคูหา ขนส่งจังหวัดอุดรธานี รายงานต่อที่ประชุมว่า สำนักงานขนส่งจังหวัดอุดรธานี มีหน้าที่ความรับผิดชอบในการควบคุมและจัดระเบียบการขนส่งทางถนนภายในจังหวัดอุดรธานี ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก โดยรับผิดชอบงานด้านการประกอบการขนส่ง การรับจัดการขนส่ง การสำรวจ รวบรวม จัดทำสถิติ และวิเคราะห์ข้อมูลในการวางแผนการขนส่ง การตรวจตราปราบปรามผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก และส่งเสริมสวัสดิภาพการขนส่ง ดำเนินการด้านสถานีขนส่ง ควบคุมดูแล สถานตรวจสภาพรถเอกชน และสถานีขนส่งของเอกชน นอกจากนี้ ยังรับผิดชอบงานให้บริการประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินการด้านทะเบียนและภาษีรถ การตรวจสภาพรถ การดำเนินการเกี่ยวกับใบอนุญาตผู้ขับรถ และใบอนุญาตขับรถทั้งตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก และกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ รวมทั้งงานด้านต่าง ๆ ตามกฎหมายว่าด้วยล้อเลื่อน และได้มีการดำเนินการตามตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑. การดำเนินการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน

จำนวนคู่มือทั้งหมด ๑๕๐ กระบวนงาน โดยแบ่งตามภารกิจ

๒. การประชาสัมพันธ์คู่มือสำหรับประชาชน

- ปิดประกาศ ณ บอร์ดประชาสัมพันธ์ของหน่วยงาน

- ประชาสัมพันธ์ทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน <http://www.dltudon.com/index2.php>

๓. ผลการดำเนินการตาม พรบ.อำนวยความสะดวกของประชาชน ตั้งแต่วันที่ ๑-๓๑

สิงหาคม ๒๕๕๙

- เจ้าหน้าที่สามารถดำเนินการให้บริการประชาชนได้ตามที่กำหนดในคู่มือประชาชน โดยมีจำนวนคำขอที่ให้บริการทั้งหมด (๑๕๐ คู่มือ) จำนวน ๓๖,๔๕๙ คำขอ/เรื่อง สามารถดำเนินการแล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดในคู่มือ ทุกคำขอ/เรื่อง

๔. แนวทางการดำเนินงานเพื่อป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานตาม พ.ร.บ.อำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

- จัดตั้งศูนย์ราชการสะดวก (GECC) ที่บริเวณชั้น ๑ เพื่อแนะนำและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้มาติดต่อราชการให้เกิดการบริการที่มีประสิทธิภาพและสร้างความประทับใจแก่ประชาชนผู้มาใช้บริการ

ประธาน กล่าวว่ ผลการดำเนินการของขนส่งจังหวัดอุดรธานีเป็นไปด้วย ความเรียบร้อย สมบูรณ์ มีมาตรฐานเท่าเทียมกันกับขนส่งทั่วประเทศ เนื่องจากการให้บริการประชาชนโดยตรงอย่างไรก็ตาม ในส่วนเว็บไซต์ควรมีกระบวนการและขั้นตอนการทำงาน ควรใส่ระยะเวลาในการให้บริการในเว็บไซต์ด้วย

มติที่ประชุม รับทราบผลการดำเนินงานตามตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของทั้ง ๒ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานขนส่งจังหวัดอุดรธานี และ ที่ทำการปกครองอำเภอเมืองอุดรธานี และขอให้ทั้งสองหน่วยงานปรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ.อุดรธานี พิจารณาไปดำเนินการด้วย

เมื่อไม่มีกรรมการท่านใดเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมอีก ประธานได้กล่าวขอบคุณและปิด
การประชุม
เลิกประชุม เวลา ๑๓.๓๐ น.



(นางแถมกาญจน์ อุ่นนันทศาสตร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
เลขานุการ
ผู้จัดรายงานการประชุม