



แผนยุทธศาสตร์สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑



สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักงานนโยบายและแผน

คำนำ

แผนยุทธศาสตร์สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑ จัดทำขึ้นจากการพิจารณาถึงความสอดคล้อง และเชื่อมโยงกับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน แนวโน้มการพัฒนาหรือความท้าทายที่จะเกิดขึ้น ศักยภาพขององค์กร และผลการดำเนินงานที่ผ่านมา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นกรอบและทิศทางในการขับเคลื่อนวิสัยทัศน์และพันธกิจภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ที่กำหนดขึ้นให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ และเสริมสร้างขีดสมรรถนะในการปฏิบัติงานขององค์กรในทุกระดับ รวมทั้งตอบสนองต่อบริบทการเปลี่ยนแปลงในมิติต่าง ๆ โดยยึดประโยชน์สุขของประชาชนเป็นที่ตั้ง ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ ประเด็นยุทธศาสตร์ รวมทั้งมีการกำหนดเป้าประสงค์ ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์ ค่าเป้าหมาย กลยุทธ์ แผนงาน/โครงการสำคัญและหน่วยงานที่รับผิดชอบ ตลอดจนมีการกำหนดแนวทางในการนำแผนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล

แผนยุทธศาสตร์สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑ จึงมีความสำคัญสำหรับหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยในการดำเนินงานให้เกิดความเป็นเอกภาพ และสอดคล้องกันภายใต้หลักการบริหารงานโดยยึดยุทธศาสตร์ (Strategy - Based Management) เพื่อให้สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยสามารถบรรลุวิสัยทัศน์ในการเป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูงในการอำนวยความสะดวกและสนับสนุนการดำเนินงานของกระทรวง/จังหวัดให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ต่อไป

กรกฎาคม ๒๕๕๗

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

สารบัญ

	หน้า
ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐาน	๑
๑.๑ โครงสร้างสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	๒
๑.๒ อำนาจหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	๔
ส่วนที่ ๒ กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์	๑๒
๒.๑ นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน	๑๓
๒.๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน	๒๑
๒.๓ การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม	๒๔
๒.๔ กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์	๓๕
ส่วนที่ ๓ แผนยุทธศาสตร์สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	๓๖
๓.๑ วิสัยทัศน์ (Vision)	๓๗
๓.๒ พันธกิจ (Mission)	๓๗
๓.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์	๓๘
๓.๔ แผนที่ความเชื่อมโยง	๓๙
๓.๕ แผนที่ยุทธศาสตร์	๔๐
๓.๖ ความเชื่อมโยงระหว่างนโยบาย/ยุทธศาสตร์กับยุทธศาสตร์หน่วยงาน	๔๗
๓.๗ สรุปเป้าหมาย/กลยุทธ์/หน่วยงานรับผิดชอบตามประเด็นยุทธศาสตร์	๕๑
ส่วนที่ ๔ รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์	๕๖
๔.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	๕๗
๔.๒ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การส่งเสริมการดำเนินงานด้านความมั่นคงภายใน	๖๐
๔.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การบูรณาการและประสานการจัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ เพื่อขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ	๖๓
๔.๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	๖๕
๔.๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การส่งเสริมสนับสนุนการบริหารราชการจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ	๗๑
ส่วนที่ ๕ การนำแผนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล	๗๓
๕.๑ การนำแผนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ	๗๔
๕.๒ การติดตามประเมินผล	๗๕



ส่วนที่ ๑

ข้อมูลพื้นฐาน

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนดให้แบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

๑) ราชการบริหารส่วนกลาง

- ๑.๑) กองกลาง (กก.)
- ๑.๒) กองการเจ้าหน้าที่ (กจ.)
- ๑.๓) กองการต่างประเทศ (ตท.)
- ๑.๔) กองคลัง (กค.)
- ๑.๕) กองสารนิเทศ (สน.)
- ๑.๖) ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ศสส.)
- ๑.๗) สถาบันดำรงราชานุภาพ (สตร.)
- ๑.๘) สำนักกฎหมาย (สกม.)
- ๑.๙) สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (สกล.)
- ๑.๑๐) สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ (สตร.)
- ๑.๑๑) สำนักนโยบายและแผน (สนผ.)
- ๑.๑๒) สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด (สบจ.)

๒) กลุ่มที่ขึ้นตรงต่อปลัดกระทรวง

- ๒.๑) กลุ่มตรวจสอบภายใน (ตภ.)
- ๒.๒) กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพร.)
- ๒.๓) สำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด (OSM)

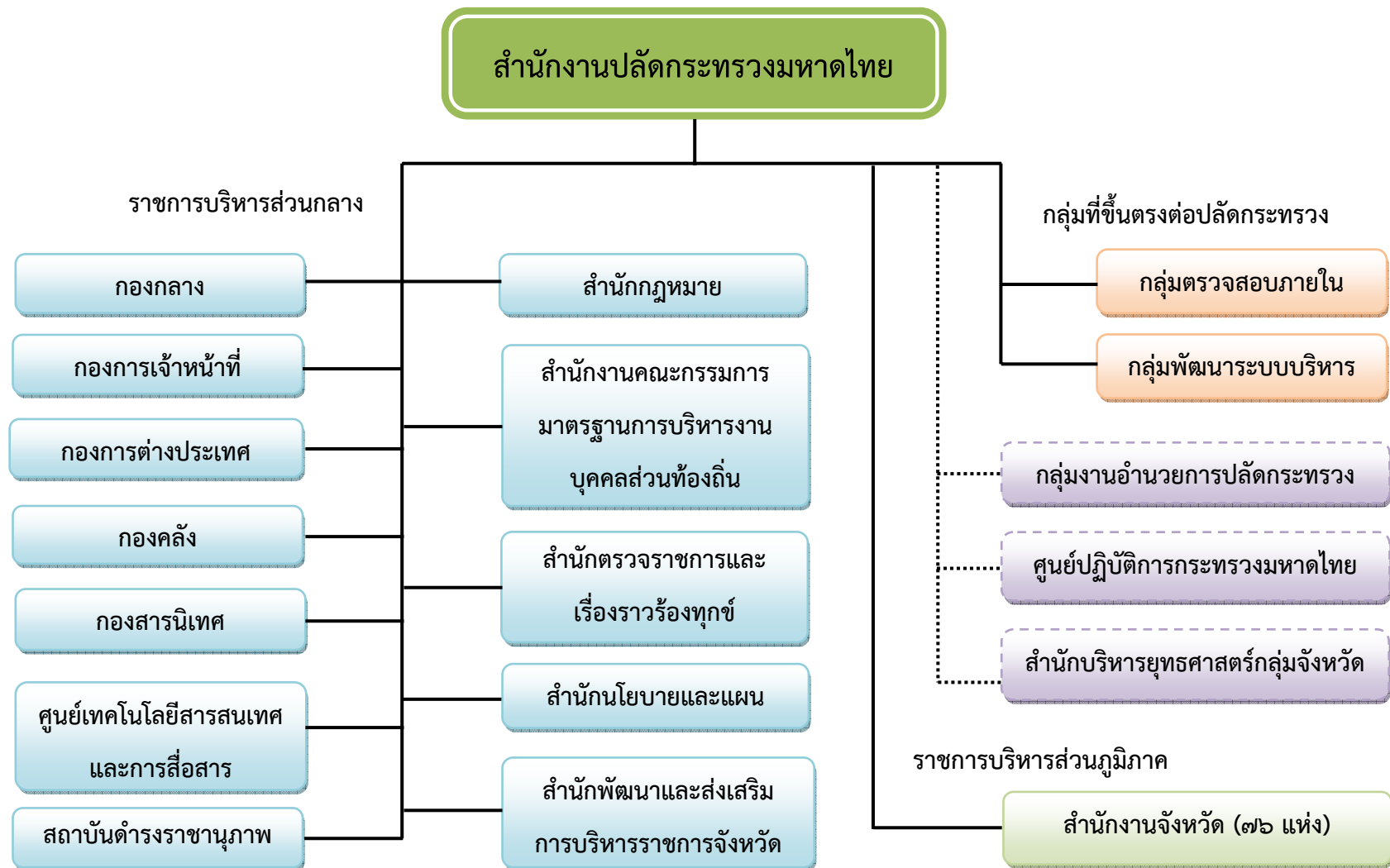
๓) ส่วนราชการภายใน

- ๓.๑) ศูนย์ปฏิบัติการกระทรวงมหาดไทย (ศปก.)
- ๓.๒) กลุ่มงานอำนวยการปลัดกระทรวง (กอป.)

๔) ราชการบริหารส่วนภูมิภาค

- ๔.๑) สำนักงานจังหวัด (สนจ.)

ทั้งนี้ สามารถแสดงให้เห็นโครงสร้างส่วนราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยได้ดังแผนภาพต่อไปนี้



..... เป็นการแบ่งส่วนราชการภายใน

แผนภาพที่ ๑ โครงสร้างส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทยมีภารกิจเกี่ยวกับการพัฒนายุทธศาสตร์และแปลงนโยบายของกระทรวง เป็นแผนการปฏิบัติงาน จัดสรรทรัพยากร และบริหารราชการทั่วไปของกระทรวง การรักษาความมั่นคงภายใน การรักษาความสงบเรียบร้อยและอำนวยความเป็นธรรม และการส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารราชการ ส่วนภูมิภาค เพื่อให้บรรลุเป้าหมายและเกิดผลสัมฤทธิ์ตามภารกิจของกระทรวง โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำข้อมูล เพื่อใช้ในการกำหนดนโยบาย เป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของกระทรวง
- พัฒนายุทธศาสตร์การบริหารของกระทรวง
- แปลงนโยบายเป็นแนวทางและแผนการปฏิบัติงาน
- จัดสรรและบริหารทรัพยากรของกระทรวง เพื่อให้เกิดการประหยัด คุ่มค่าและสมประโยชน์
- ดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจราชการและตรวจสอบภายในราชการทั่วไปของกระทรวง
- พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อใช้ในการบริหารงานและให้บริการด้านการสื่อสาร แก่ส่วนราชการต่าง ๆ และจังหวัด
- ดำเนินการเกี่ยวกับงานของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
- ดำเนินการและประสานการแปลงยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติไปสู่ การบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ส่งเสริมและสนับสนุนการวางแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด การยื่นคำขอของปริมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตลอดจน ติดตามและประเมินผลการบริหารและพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และสนับสนุนการปฏิบัติราชการ ส่วนภูมิภาค
- ดำเนินการเกี่ยวกับระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลของสำนักงานปลัดกระทรวงและกระทรวง ตลอดจนการส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารทรัพยากรบุคคลของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
- ดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายในความรับผิดชอบของกระทรวงและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง งานนิติกรรมและสัญญา งานเกี่ยวกับความรับผิดทางแพ่งและอาญา งานคดีปกครอง และงานคดีอื่น ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวง
- ดำเนินการเกี่ยวกับความช่วยเหลือและความร่วมมือกับต่างประเทศ
- ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานปลัดกระทรวงหรือตามที่ รัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

สำหรับอำนาจหน้าที่ส่วนราชการต่าง ๆ ของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย มีดังนี้

❖ ราชการบริหารส่วนกลาง

กองกลาง

- ปฏิบัติงานสารบรรณของสำนักงานปลัดกระทรวงและกระทรวง
- ดำเนินการเกี่ยวกับงานช่วยอำนวยความสะดวกและงานเลขานุการของสำนักงานปลัดกระทรวง
- ประสานราชการกับหน่วยงานของสำนักงานปลัดกระทรวงในส่วนภูมิภาค
- ปฏิบัติราชการทั่วไปของสำนักงานปลัดกระทรวงและกระทรวง ซึ่งมีได้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการใดในสังกัดกระทรวงโดยเฉพาะ
- ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

กองการเจ้าหน้าที่

- จัดระบบบริหารงานบุคคลของสำนักงานปลัดกระทรวง เว้นแต่การฝึกอบรม
- จัดระบบบริหารงานบุคคลที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวง
- ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

กองการต่างประเทศ

- ดำเนินการด้านการต่างประเทศ
- เสริมสร้างความสัมพันธ์ ติดตาม และประสานงานกับองค์การหรือหน่วยงานด้านความช่วยเหลือและร่วมมือทางด้านการขยายแดน ผู้อพยพ และผู้หลบหนีเข้าเมือง รวมทั้งการจัดประชุมและเจรจาตามที่ได้รับมอบหมาย
- ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

กองคลัง

- ดำเนินการเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี การบริหารงบประมาณ การพัสดุ อาคารสถานที่ และยานพาหนะของสำนักงานปลัดกระทรวง
- ดำเนินการเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี การบริหารงบประมาณ และการพัสดุที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวง
- ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

กองสารนิเทศ

- ประชาสัมพันธ์การปฏิบัติงานของสำนักงานปลัดกระทรวงและกระทรวง โดยเป็นศูนย์กลางข้อมูลข่าวสารการประชาสัมพันธ์ของกระทรวง
- เผยแพร่นโยบาย กิจกรรม ความรู้ ความก้าวหน้า และผลงานของกระทรวง
- ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

- พัฒนาระบบงานและบุคลากรด้านสารสนเทศและการสื่อสาร
- สนับสนุนเครื่องมือและอุปกรณ์สารสนเทศและการสื่อสาร และให้บริการด้านการรับส่งข่าวสาร การติดตั้ง การตรวจซ่อม การบำรุงรักษาเครื่องมือและอุปกรณ์สารสนเทศและการสื่อสาร แก่ส่วนราชการต่าง ๆ และจังหวัด
- กำหนดแนวทางและระเบียบในการจัดระบบ การสำรวจ การจัดเก็บ การประมวลผล การใช้ประโยชน์ และการพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศ และบริการสื่อสารของหน่วยงาน ในสังกัดกระทรวง และเป็นศูนย์ข้อมูลสารสนเทศเพื่อการบริหารของกระทรวง
- ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

สถาบันดำรงราชานุภาพ

- กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการของกระทรวง
- วิจัยเพื่อพัฒนาการบริหารและการปฏิบัติงานของสำนักงานปลัดกระทรวงและกระทรวง
- พัฒนาทรัพยากรบุคคลของสำนักงานปลัดกระทรวงและกระทรวง
- ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

สำนักกฎหมาย

- ดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายในความรับผิดชอบของกระทรวงและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง
- ดำเนินการเกี่ยวกับงานนิติกรรมและสัญญา งานเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางแพ่งและอาญา งานคดีปกครอง และงานคดีอื่นที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวง
- ดำเนินการเกี่ยวกับงานเลขานุการของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวง
- ดำเนินการเกี่ยวกับบริการข้อมูลด้านกฎหมายของกระทรวง
- ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

- รับผิดชอบในงานธุรการของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
- ศึกษา วิเคราะห์ และรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
- ประสานงาน ติดตาม และประเมินผลการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ช่วยเหลือ ให้คำปรึกษา และแนะนำเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
- จัดประชุม สัมมนา ฝึกอบรม รวมทั้งการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
- จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ ผลงาน และอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ และในการดำเนินงานของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น และสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
- ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นมอบหมาย
- ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

สำนักตรวจราชการและเรื่องร้องทุกข์

- ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลสารสนเทศ จัดทำแผนการตรวจราชการกระทรวง แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ และดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวง
- รายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวง ประเมินผลของแผนงาน โครงการ ในการตรวจราชการ และจัดทำรายงานประจำปีไตรมาสและประจำปี
- ร่วมและติดตามผู้ตรวจราชการกระทรวงในการตรวจราชการ และการตรวจติดตาม เรื่องร้องเรียนและร้องทุกข์ ตลอดจนติดตามการนำข้อเสนอแนะไปสู่การปฏิบัติ
- รับเรื่องร้องเรียนและร้องทุกข์ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวง ตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้น และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการสืบสวน สอบสวน จัดทำรายงานผลความคืบหน้า ตามที่ผู้บังคับบัญชาสั่งการ รวมทั้งประสานและดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหากรณีราษฎร ทูลเกล้า ฯ ถวายฎีกา
- สนับสนุนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงตามแผนการตรวจราชการกระทรวง แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ หรือการติดตามเรื่องร้องเรียนและร้องทุกข์
- สนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลราชการ
- วิจัยและพัฒนากระบวนการตรวจราชการ และประสานเครือข่ายการตรวจราชการ การติดตามผล ตลอดจนตรวจสอบเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามนโยบายของกระทรวง
- ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับ มอบหมาย

สำนักนโยบายและแผน

- เสนอแนะและจัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์ของกระทรวงให้สอดคล้องกับแนวนโยบาย พื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของรัฐบาล และนโยบายของกระทรวง จัดทำแผนมหาดไทยแม่บท ประสาน แผนการปฏิบัติงาน และเสนอแนะนโยบายในการตั้งและจัดสรรงบประมาณประจำปี รวมทั้งติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวง
- สนับสนุนการบริหารราชการของกลุ่มภารกิจ
- ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับ มอบหมาย

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

- ประสานระดับนโยบายการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตลอดจนประสานการพัฒนาในระดับพื้นที่
- ส่งเสริมและพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งกำกับเร่งรัด และประสานการบริหารราชการของจังหวัดเพื่อการพัฒนาในพื้นที่
- สนับสนุนและส่งเสริมกลไกการบริหารงานยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด
- ส่งเสริมและประสานความร่วมมือภาครัฐและเอกชนเพื่อการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
- ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

❖ กลุ่มที่ขึ้นตรงต่อปลัดกระทรวง

กลุ่มตรวจสอบภายใน

- ดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจสอบด้านการบริหาร การเงิน และการบัญชี ของสำนักงาน ปลัดกระทรวงและกระทรวง
- ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

- เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่ปลัดกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการภายในสำนักงานปลัดกระทรวงและกระทรวง
- ติดตาม ประเมินผล และจัดทำรายงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการภายในสำนักงานปลัดกระทรวงและกระทรวง
- ประสานและดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการร่วมกับหน่วยงานกลางต่าง ๆ และหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงและกระทรวง
- ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

❖ ส่วนราชการภายใน

ศูนย์ปฏิบัติการกระทรวงมหาดไทย

- ดำเนินการด้านการข่าว การติดตาม ประมวล วิเคราะห์ และประมาณสถานการณ์ข่าว ด้านความมั่นคง ด้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ รวมทั้งการรายงาน ติดตาม และประสานงานด้านการข่าว

กลุ่มงานอำนวยการปลัดกระทรวง

- งานเลขานุการนักบริหารของสำนักงานปลัดกระทรวง
- ติดตาม ประสานงานการดำเนินงานให้เป็นไปตามข้อสั่งการของผู้บริหาร
- วิเคราะห์ สรุป ประสานงาน ติดตามและเสนอแนะในงานสำคัญเร่งด่วนแก่ผู้บริหาร และงานคณะกรรมการของผู้บริหาร
- ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

สำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

- งานเลขานุการของคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ หรือ ก.บ.ก.
- ศึกษา วิเคราะห์ และเสนอแนะเกี่ยวกับการพัฒนายุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดและประสาน เชื่อมโยงกลยุทธ์ในระดับต่าง ๆ
- การวิเคราะห์และจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด คำของบประมาณประจำปีและแผนปฏิบัติราชการ ของกลุ่มจังหวัด
- ติดตามประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดและรายงานต่อคณะกรรมการ บริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
- ประสานงานระหว่างจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัด รวมทั้งกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องการบริหารยุทธศาสตร์กับแผนปฏิบัติงาน งบประมาณ และทรัพยากร สนับสนุน และผลักดันการเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ การติดตามผลการดำเนินงาน ตามแผนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด

สำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด (ต่อ)

- ประสานและเชื่อมโยงการดำเนินงานกับศูนย์ปฏิบัติการร่วมกลุ่มจังหวัด (Regional Operation Center : ROC)
- จัดให้มีการประชุมหารือหรือคณะกรรมการที่ปรึกษาภาคประชาชน เพื่อการพัฒนายุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด รวมทั้งการขอรับความคิดเห็น ข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับประเด็นสำคัญที่มีผลกระทบต่อประชาชนและพื้นที่ เช่น ยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มจังหวัด พัฒนาระบบการมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นต้น รวมทั้งส่งเสริมให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด
- จัดทำ เผยแพร่ และประชาสัมพันธ์ข้อมูล ความรู้ ข่าวสาร ของกลุ่มจังหวัด
- ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ประธานคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัด/คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดมอบหมาย

❖ ราชการบริหารส่วนภูมิภาค

สำนักงานจังหวัด

- แปลงยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติไปเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดในพื้นที่
- พัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อการบริหาร ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์เพื่อการวางแผนและเครือข่ายสารสนเทศของจังหวัด โดยเป็นศูนย์สารสนเทศของจังหวัด เพื่อการบริหารและวางแผนพัฒนาจังหวัด
- จัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ดำเนินการตามแผน กำกับและติดตามผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนพัฒนาจังหวัด รวมทั้งประสานการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด
- จัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดหรือคำของบประมาณของจังหวัด และประสานการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดหรือคำของบประมาณของกลุ่มจังหวัด
- ดำเนินการด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลและการพัฒนาระบบราชการของจังหวัด
- อำนวยการ ประสาน ปฏิบัติงาน และสนับสนุนงานอันเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด
- ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย



ส่วนที่ ๒

กรอบแนวคิดในการ จัดทำแผนยุทธศาสตร์

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมีนโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน ซึ่งมีผลต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ที่สำคัญมีดังนี้

❖ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่เคยปรากฏตามรัฐธรรมนูญ

แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐได้รับการบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ เพื่อให้รัฐใช้ในการกำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีแนวนโยบายที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

- **แนวนโยบายด้านความมั่นคงของรัฐ** บัญญัติให้รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ

- **แนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน** บัญญัติให้รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งเกี่ยวข้องกับสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

๑) บริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปเพื่อการพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ และความมั่นคงของประเทศอย่างยั่งยืน โดยต้องส่งเสริมการดำเนินการตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติในภาพรวมเป็นสำคัญ

๒) จัดระบบการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้มีขอบเขตอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบที่ชัดเจนเหมาะสมแก่การพัฒนาประเทศ และสนับสนุนให้จังหวัดมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด เพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่

๓) กระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ พัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นและระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ตลอดจนทั้งโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น

๔) พัฒนาระบบงานภาครัฐ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพ คุณธรรม และจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ควบคู่ไปกับการปรับปรุงรูปแบบและวิธีการทำงาน เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐใช้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการ

๕) จัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่น เพื่อให้การจัดทำและการให้บริการสาธารณะเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

- **แนวนโยบายด้านศาสนา สังคม การสาธารณสุข การศึกษา และวัฒนธรรม** บัญญัติให้รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการกระจายอำนาจเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชน องค์กรทางศาสนา และเอกชน ส่งเสริมและสนับสนุนความรู้รักสามัคคีและการเรียนรู้ ปฏิบัติงานและเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม ประเพณีของชาติ ตลอดจนค่านิยมอันดีงามและภูมิปัญญาท้องถิ่น

- **แนวนโยบายด้านกฎหมายและการยุติธรรม** บัญญัติให้รัฐต้องดูแลให้มีการปฏิบัติและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างถูกต้อง รวดเร็ว เป็นธรรม และทั่วถึง ส่งเสริมการให้ความช่วยเหลือและให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน ค้ำครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคลให้พ้นจากการล่วงละเมิด ทั้งโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐและโดยบุคคลอื่น และต้องอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนอย่างเท่าเทียมกัน

- **แนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ** บัญญัติให้รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการดำเนินการตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

- **แนวนโยบายด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม** บัญญัติให้รัฐต้องส่งเสริม บำรุงรักษา และคุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน

- **แนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน** บัญญัติให้รัฐต้องส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ และสังคม รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ ส่งเสริมและให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการพัฒนาการเมืองและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

❖ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙)

การพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ยังคงยึดหลัก “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ที่มุ่งให้ “คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา” และ “สร้างสมดุลการพัฒนา” ในทุกมิติ แต่การประยุกต์ใช้แนวคิดดังกล่าว และสร้างความมั่นใจว่าการพัฒนาจะเป็นไปในแนวทางที่ยั่งยืนและสร้างความสุขให้กับคนไทย จำเป็นต้องพิจารณาการเปลี่ยนแปลงทั้งภายนอกและภายในประเทศอย่างรอบด้านและวางจุดยืนการพัฒนาในระยะยาว ภายใต้วิสัยทัศน์ประเทศไทยปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ซึ่งพิจารณาถึงบริบทการเปลี่ยนแปลงในอนาคต ทั้งนี้ วิสัยทัศน์ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) คือ “สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง” โดยประกอบด้วยยุทธศาสตร์การพัฒนา ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- **ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสร้างความเป็นธรรมในสังคม** มุ่งสร้างภูมิคุ้มกันตั้งแต่ระดับปัจเจก ครอบครัว และชุมชน เพื่อให้เป็นสังคมที่มีคุณภาพ สามารถปรับตัวเข้ากับการเปลี่ยนแปลงและบริหารจัดการความเสี่ยงได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน มุ่งเตรียมคนให้พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง

- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน ให้มีความสำคัญกับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็งและสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน เพื่อให้ภาคเกษตรเป็นฐานการผลิตอาหารและพลังงานที่มีความมั่นคง

- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพ และยั่งยืน ให้มีความสำคัญกับการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ โดยใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นวัตกรรม ความคิดสร้างสรรค์ ตลอดจนภูมิปัญญาท้องถิ่นเป็นพื้นฐานสำคัญในการขับเคลื่อนสู่การพัฒนาที่มีคุณภาพและยั่งยืน

- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม มุ่งเชื่อมโยงมิติของการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศกับมิติของความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาคต่าง ๆ บนพื้นฐานของการพึ่งพาซึ่งกันและกัน และมีภูมิคุ้มกันต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก

- ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน มุ่งบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เพียงพอต่อการรักษาสมดุลของระบบนิเวศบนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมของชุมชนในการดูแล รักษาและใช้ประโยชน์ ควบคู่ไปกับการเตรียมความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติเพื่อให้สังคมมีภูมิคุ้มกัน สามารถสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและยกระดับคุณภาพชีวิตให้คนในสังคมไทย

❖ ยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๑

ยุทธศาสตร์ประเทศจัดทำขึ้นเพื่อให้ประเทศมีวิสัยทัศน์ เป้าหมาย ยุทธศาสตร์ และแนวทางในการดำเนินงานร่วมกัน รวมทั้งเป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณ โดยมีเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ในการเพิ่มรายได้จากฐานเดิม การสร้างรายได้จากโอกาสใหม่ การลดรายจ่าย และการเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขัน ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

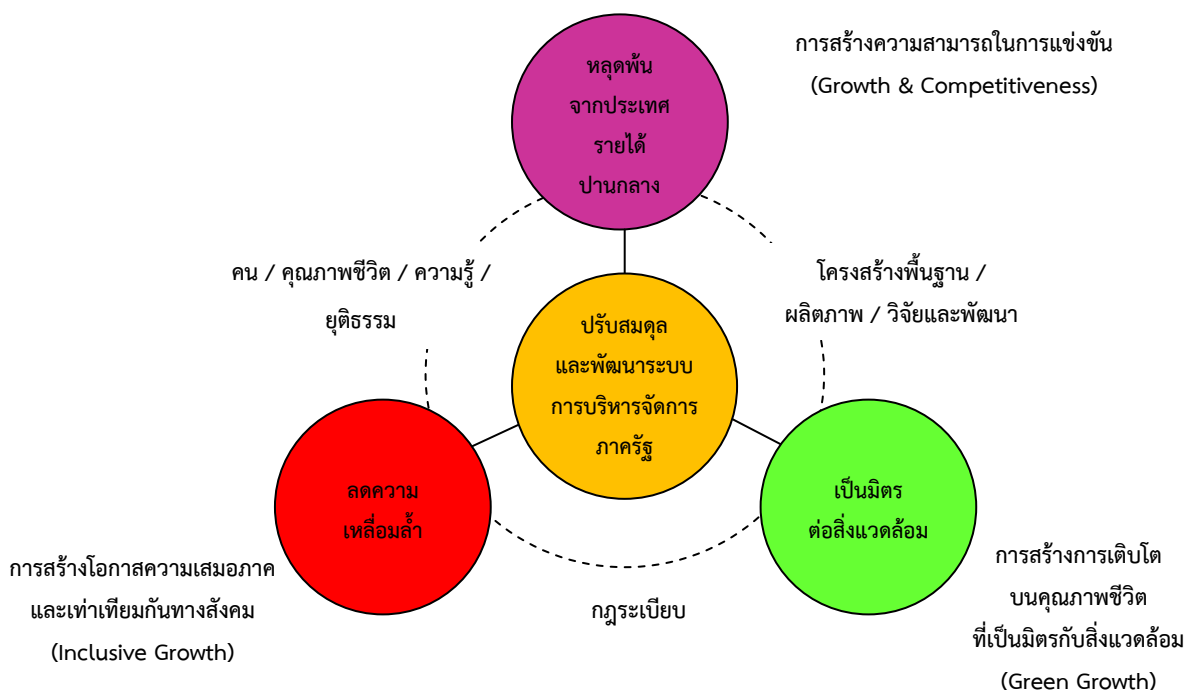
- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง (Growth & Competitiveness) โดยมุ่งเน้นให้เศรษฐกิจขยายตัวและรายได้ต่อหัวเพิ่มขึ้น

- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การลดความเหลื่อมล้ำ (Inclusive Growth) โดยมุ่งเน้นให้ความยากจนลดลง มีการกระจายรายได้มากขึ้น เพื่อลดช่องว่างระหว่างคนรวยและคนจน

- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth) โดยมุ่งเน้นให้ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (GHG)

- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การสร้างความสมดุลและปรับระบบการบริหารจัดการภาครัฐ (Internal Process) โดยมุ่งเน้นให้กลไกภาครัฐมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy)



แผนภาพที่ ๒ ยุทธศาสตร์ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๑

❖ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๑)

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๑) ได้กำหนดวิสัยทัศน์ใหม่ของการพัฒนาระบบราชการ คือ “ระบบราชการไทยมุ่งเน้นพัฒนาการทำงานเพื่อประชาชน และรักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติ ภายใต้หลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ยกระดับขีดสมรรถนะไปสู่ความเป็นเลิศ บูรณาการและเพิ่มประสิทธิภาพงานของภาครัฐ ประสานการทำงานกับทุกภาคส่วน สร้างความโปร่งใส ต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้เป็นที่น่าเชื่อมั่นศรัทธาของประชาชน” โดยยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการในช่วงระยะปี พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๑ สามารถแยกออกได้เป็น ๓ หัวข้อ รวม ๗ ประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้

- **ยกระดับองค์การสู่ความเป็นเลิศ**

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสร้างความเป็นเลิศในการให้บริการประชาชน พัฒนางานบริการของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐสู่ความเป็นเลิศ เพื่อให้ประชาชนมีความพึงพอใจต่อคุณภาพการให้บริการ โดยออกแบบการบริการที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง มีการนำเทคโนโลยีสารสนเทศที่เหมาะสมมาใช้เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้บริการได้ง่ายและหลากหลายรูปแบบ เน้นการบริการเชิงรุกที่มีปฏิสัมพันธ์โดยตรง

ระหว่างภาครัฐและประชาชน การให้บริการแบบเบ็ดเสร็จอย่างแท้จริง พัฒนาระบบการจัดการข้อร้องเรียนให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งเสริมสร้างวัฒนธรรมการบริการที่เป็นเลิศ

- **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาองค์การให้มีขีดสมรรถนะสูงและทันสมัย บุคลากรมีความเป็นมืออาชีพ** พัฒนาส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐสู่องค์กรแห่งความเป็นเลิศ โดยเน้นการจัดโครงสร้างองค์การที่มีความทันสมัย กระทัดรัด มีรูปแบบเรียบง่าย (Simplicity) มีระบบการทำงานที่คล่องตัว รวดเร็ว ปรับเปลี่ยนกระบวนการตัดสินใจในการทำงาน เน้นการคิดริเริ่มสร้างสรรค์ (Creativity) พัฒนาขีดสมรรถนะของบุคลากรในองค์การ เน้นการทำงานที่มีประสิทธิภาพ สร้างคุณค่าในการปฏิบัติงานภารกิจของรัฐ ประหยัดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานต่าง ๆ และสร้างความรับผิดชอบต่อสังคม อนุรักษ์สิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน

- **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารสินทรัพย์ของภาครัฐให้เกิดประโยชน์สูงสุด** วางระบบการบริหารจัดการสินทรัพย์ของราชการอย่างครบวงจร โดยคำนึงถึงค่าใช้จ่ายที่ผูกมัด/ผูกพันติดตามมา (Ownership Cost) เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดหรือสร้างมูลค่าเพิ่ม สร้างโอกาส และสร้างความมั่นคงตามฐานะเศรษฐกิจของประเทศ ลดความสูญเสียสิ้นเปลืองและเปล่าประโยชน์ รวมทั้งวางระบบและมาตรการที่จะมุ่งเน้นการบริหารสินทรัพย์เพื่อให้เกิดผลตอบแทนคุ้มค่า สามารถลดต้นทุนค่าใช้จ่ายโดยรวม มีต้นทุนที่ต่ำลงและลดความต้องการของสินทรัพย์ใหม่ที่ไม่จำเป็น

- **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การวางระบบการบริหารงานราชการแบบบูรณาการ** ส่งเสริมการทำงานร่วมกันภายในระบบราชการด้วยกันเองเพื่อแก้ปัญหาการแยกส่วนในการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงาน รวมถึงการวางระบบความสัมพันธ์และประสานความร่วมมือระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นในรูปแบบของการประสานความร่วมมือที่หลากหลาย ภายใต้วัตถุประสงค์เดียวกัน คือนำศักยภาพเฉพาะของแต่ละหน่วยงานมาสร้างคุณค่าให้กับงานตามเป้าหมายที่กำหนด เพื่อขับเคลื่อนนโยบาย/ยุทธศาสตร์ของประเทศและการใช้ประโยชน์ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า

● พัฒนาอย่างยั่งยืน

- **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การส่งเสริมระบบการบริหารกิจการบ้านเมืองแบบร่วมมือกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน** ส่งเสริมให้หน่วยงานราชการทบทวนบทบาทและภารกิจของตนให้มีความเหมาะสม โดยให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน มุ่งเน้นการพัฒนารูปแบบความสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐกับภาคส่วนอื่น การถ่ายโอนภารกิจบางอย่างที่ภาครัฐไม่จำเป็นต้องดำเนินงานเองให้ภาคส่วนอื่น รวมทั้งการสร้างความร่วมมือหรือความเป็นภาคีหุ้นส่วน (Partnership) ระหว่างภาครัฐและภาคส่วนอื่น

- **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ การยกระดับความโปร่งใสและสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาในการบริหารราชการแผ่นดิน** ส่งเสริมและวางกลไกให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเปิดเผยข้อมูลข่าวสารและสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ รวมทั้งส่งเสริมให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานของทางราชการ ตลอดจนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และมาตรการในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันให้บรรลุผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม

- **ก้าวสู่สากล**

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๗ การสร้างความพร้อมของระบบราชการไทยเพื่อเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน เติบโตความพร้อมของระบบราชการไทยเพื่อรองรับการก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียน รวมทั้งประสาน พัฒนาเครือข่ายความร่วมมือกันในการส่งเสริมและยกระดับธรรมาภิบาลในภาครัฐของประเทศสมาชิกอาเซียน อันจะนำไปสู่ความมั่งคั่งทางเศรษฐกิจ ความมั่นคงทางการเมือง และความเจริญสาสุขของสังคมร่วมกัน

ยกระดับองค์การสู่ความเป็นเลิศ



แผนภาพที่ ๓ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๑)

❖ แผนงานการจัดตั้งประชาคมอาเซียน

อาเซียนได้จัดทำแผนงาน (พิมพ์เขียว) การจัดตั้งประชาคมอาเซียนทั้ง ๓ เสาหลัก ประกอบด้วยแผนงานการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน แผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ซึ่งเป็นแผนงานบูรณาการที่กำหนดคุณลักษณะมาตรการ และกรอบเวลาในการดำเนินงานที่ชัดเจน เพื่อที่จะบรรลุเป้าหมายของการเป็นประชาคมอาเซียน ดังนี้

- **แผนงานการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน** (ASEAN Political - Security Community Blueprint) โดยจะประกอบด้วยคุณลักษณะที่สำคัญ ได้แก่ ประชาคมที่มีกติกามีการพัฒนา ค่านิยมและบรรทัดฐานร่วมกัน ประชาคมที่ทำให้ภูมิภาคมีความเป็นเอกภาพ มีความสงบสุข มีความแข็งแกร่ง

พร้อมทั้งมีความรับผิดชอบร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาความมั่นคงที่ครอบคลุมในทุกมิติ และประชาคมที่ทำให้เป็นภูมิภาคที่มีพลวัตและมองไปยังโลกภายนอกที่มีการรวมตัวและลักษณะพึ่งพาซึ่งกันและกันมากยิ่งขึ้น

- **แผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community Blueprint)** โดยจะมีคุณลักษณะที่สำคัญ ได้แก่ การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวกัน การเป็นภูมิภาคที่มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูง การเป็นภูมิภาคที่มีพัฒนาการทางเศรษฐกิจที่เท่าเทียมกัน และการเป็นภูมิภาคที่บูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลกได้อย่างสมบูรณ์

- **แผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio - Cultural Community Blueprint)** โดยจะครอบคลุมคุณลักษณะที่สำคัญ ได้แก่ การพัฒนามนุษย์ การคุ้มครองและสวัสดิการสังคม ความยุติธรรมและสิทธิ ความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม การสร้างอัตลักษณ์อาเซียน และการลดช่องว่างการพัฒนา

❖ แผนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๑

กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแผนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๑ เพื่อใช้ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทย ทั้งในมิติเชิงภารกิจ (Function) และมิติเชิงพื้นที่ (Area) รวมทั้งรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงในด้านต่าง ๆ โดยมีจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ ได้แก่ การเป็น “กลไกหลักในการเชื่อมประสานและขับเคลื่อนนโยบาย/ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่” และ “กลไกหลักในการสร้างเครือข่ายความมั่นคงและภูมิคุ้มกันทางสังคมเพื่อให้สังคมเข้มแข็ง” ภายใต้ ๖ ประเด็นยุทธศาสตร์ ได้แก่

- **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างเศรษฐกิจฐานรากชุมชนที่เข้มแข็ง** มีเป้าหมายเพื่อให้เศรษฐกิจฐานรากชุมชนเข้มแข็งด้วยภูมิปัญญาท้องถิ่น ประชาชนเข้าถึงแหล่งทุนที่สามารถตอบสนองต่อความต้องการที่หลากหลายได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

- **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาเมือง โครงสร้างพื้นฐาน และการบริหารจัดการที่ดิน** เพื่อเชื่อมโยงโอกาสสู่ประชาคมอาเซียน มีเป้าหมายเพื่อให้รัฐมีการวางผังเมืองและพัฒนาพื้นที่รองรับการขยายตัวของเมืองและเศรษฐกิจอย่างสมดุลและยั่งยืน ประชาชนสามารถเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม และที่ดินของรัฐมีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

- **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเครือข่ายอย่างยั่งยืน** ภายใต้วิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยและปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มีเป้าหมายเพื่อให้ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุข พันธะความยากจนอย่างยั่งยืนภายใต้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ประชาชนมีความปรองดองสมานฉันท์และธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติภายใต้วิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์

ทรงเป็นประมุข และเครือข่ายความมั่นคง/ภาคีการพัฒนาได้รับการส่งเสริมบทบาทและเป็นพลังสำคัญในการแก้ไขปัญหาด้านสังคมและขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การสร้างเสริมความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงภายใน การอำนวยความเป็นธรรม และการพัฒนากฎหมาย/บังคับใช้กฎหมายอย่างยุติธรรมในสังคม มีเป้าหมายเพื่อให้สังคมไทยมีความสงบเรียบร้อยและมีภูมิคุ้มกันจากภัยยาเสพติด มีกลไกการอำนวยความเป็นธรรมที่เป็นที่พึ่งของประชาชน และมีหลักประกันด้านความเป็นธรรมให้กับประชาชน และประชาชนมีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและพิบัติภัย (ภัยพิบัติ) โดยสร้างความพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงอย่างยั่งยืน มีเป้าหมายเพื่อให้ประชาชนมีหลักประกันด้านความปลอดภัยจากระบบบริหารจัดการภัยที่มีมาตรฐานตามหลักสากล และเมือง/ชุมชนเป็นเมืองน่าอยู่ปลอดภัยและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ การพัฒนาขีดความสามารถขององค์กรในการบริหารจัดการแบบบูรณาการ โดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง มีเป้าหมายเพื่อให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดมีการบริหารจัดการแบบบูรณาการที่มุ่งตอบสนองความต้องการของประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีศักยภาพในการจัดบริการสาธารณะและบริหารจัดการท้องถิ่นด้วยตนเองตามหลักธรรมาภิบาล บุคลากรดี เก่ง มีความสุข ผูกพันต่อองค์กร และพร้อมรับการเปลี่ยนแปลง ระบบข้อมูลพื้นฐานเพื่อการบริหารและพัฒนาพื้นที่ที่มีความสมบูรณ์และเกิดประโยชน์สูงสุด และกระทรวงมหาดไทยพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

❖ แผนยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมของกระทรวงมหาดไทยในการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

กระทรวงมหาดไทยได้เตรียมความพร้อมรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมของกระทรวงมหาดไทยในการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งได้กำหนดเป็น ๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ ได้แก่

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างเศรษฐกิจฐานรากเพื่อเชื่อมโยงโอกาสจากการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน มีเป้าหมายเพื่อวางระบบโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการพัฒนาพื้นที่ และสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้ชุมชนฐานรากจากการเข้าร่วมประชาคมอาเซียน

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างความสงบเรียบร้อย ความพร้อมรับมือภัยพิบัติและความมั่นคงของประเทศ มีเป้าหมายเพื่อให้พื้นที่ที่มีความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และป้องกันการเกิดปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ (Non - traditional security)

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเสริมสร้างศักยภาพชุมชนและอัตลักษณ์อาเซียน มีเป้าหมายเพื่อให้ชุมชนมีความเข้มแข็ง ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นหนึ่งเดียวกันของประชาชนอาเซียน

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาศักยภาพของบุคลากรและระบบบริหารจัดการ มีเป้าหมายเพื่อให้บุคลากรกระทรวงมหาดไทยมีความรู้ ทักษะ และสมรรถนะที่เหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่ และมีระบบบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพรองรับการเข้าร่วมประชาคมอาเซียน

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างความเชื่อมโยงระหว่างกันภายในอาเซียน มีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมการเปิดประเทศให้มีความเชื่อมโยงกันระหว่างกันภายในอาเซียน ๓ ด้าน ได้แก่ ด้านประชาชน ด้านการปรับปรุงกฎหมาย และด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๒.๒

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน ซึ่งมีผลต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ที่สำคัญมีดังนี้

❖ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

พระราชบัญญัติดังกล่าวได้ตราขึ้นเพื่อกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ โดยได้จัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดินแบ่งเป็น ระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง ระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค และระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น รวมทั้งได้บัญญัติให้มีสำนักงานปลัดกระทรวงมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของกระทรวง และราชการที่คณะรัฐมนตรีไม่ได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของกรมใดกรมหนึ่งในสังกัดกระทรวงโดยเฉพาะ รวมทั้งกำกับและเร่งรัดการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในกระทรวงให้เป็นไปตามนโยบาย แนวทาง และแผนการปฏิบัติราชการของกระทรวง

ทั้งนี้ ได้บัญญัติให้มีการปรับปรุงระบบบริหารราชการให้สามารถปฏิบัติงานตอบสนองต่อการพัฒนาประเทศและการให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้การบริหารราชการแนวทางใหม่ ต้องมีการกำหนดนโยบาย เป้าหมาย และแผนการปฏิบัติงานเพื่อให้สามารถประเมินผลการปฏิบัติราชการในแต่ละระดับได้อย่างชัดเจน มีกรอบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเป็นแนวทางในการกำกับการกำหนดนโยบาย และการปฏิบัติราชการ นอกจากนี้ ยังได้สนับสนุนให้มีการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนได้กว้างขวางขึ้น เพื่อเน้นการบริการประชาชนให้มีความสะดวกและรวดเร็ว ตลอดจนปรับปรุงอำนาจการดำเนินการของจังหวัด การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการจัดทำงบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้เหมาะสม เพื่อให้การบริหารราชการส่วนภูมิภาคสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ และให้การบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัด/กลุ่มจังหวัดบรรลุผล

❖ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้ตรารึขึ้นเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการปฏิบัติราชการเพื่อให้การปฏิบัติงานของส่วนราชการตอบสนองต่อการพัฒนาประเทศ และให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยการบริหารราชการและการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการต้องยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งเป็นการบริหารราชการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ๗ ประการ ดังต่อไปนี้

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

❖ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐

พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้ตรารึขึ้นเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การมอบอำนาจในการสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือดำเนินการอื่นใดที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรี ซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชน เพื่อความคุ้มค่า ความรวดเร็ว และประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ เพื่อเป็นการกระจายอำนาจการตัดสินใจและความรับผิดชอบที่เหมาะสมและเพื่อไม่ให้เป็นการเพิ่มขึ้นขั้นตอนหรือระยะเวลาในการใช้อำนาจ และไม่ต้องผ่านการพิจารณาของผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ มากเกินความจำเป็น โดยมีรูปแบบในการมอบอำนาจ ได้แก่ การกำหนดให้ส่วนราชการสามารถมอบอำนาจให้ได้ทุกเรื่องและทุกตำแหน่ง สามารถมอบอำนาจได้ทั้งในส่วนราชการเดียวกันและต่างส่วนราชการ ผู้รับมอบอำนาจสามารถมอบอำนาจต่อไปให้บุคคลอื่นได้ การมอบอำนาจแก่ผู้ปฏิบัติงานในศูนย์บริการร่วม ยกเว้นกรณีที่ถูกกฎหมายบัญญัติให้ต้องออกใบอนุญาต และการให้ผู้มอบอำนาจมีหน้าที่ติดตามผล

❖ พระราชบัญญัติการว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

พระราชบัญญัติดังกล่าวได้ตราขึ้นเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการบริหารงาน จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ทั้งในส่วนของหลักเกณฑ์การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยถือว่าจังหวัด/กลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

ทั้งนี้ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รวมทั้งให้มีคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการขึ้นในทุกจังหวัด ตลอดจนให้มีคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) ขึ้นในทุกกลุ่มจังหวัด โดยได้กำหนดให้ ก.บ.จ. / ก.บ.ก. ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยคำนึงถึงความต้องการและศักยภาพของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด/กลุ่มจังหวัด รวมตลอดถึงความพร้อมของภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชนและยุทธศาสตร์ระดับชาติ โดยให้แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดมีระยะเวลาสี่ปี รวมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

สำหรับในการจัดสรรงบประมาณ สำนักงบประมาณต้องดำเนินการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และในการกำกับและติดตามเพื่อให้การบริหารงานจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการสัมฤทธิ์ผล ให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่เฝ้าระวังติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด รวมทั้งการบริหารงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

❖ กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๓

กฎกระทรวงดังกล่าวได้กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย ตามภารกิจของหน่วยงานและสภาพของงาน อันจะทำให้การปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยตระหนักถึงกระแสการเปลี่ยนแปลงในมิติต่าง ๆ จึงได้นำบริบทสภาพแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานมาประกอบการวิเคราะห์ โดยแบ่งเป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกและการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน ดังรายละเอียดต่อไปนี้

❖ การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก (External Environment)

สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีผลต่อการกำหนดยุทธศาสตร์ขององค์กร โดยใช้การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกตามหลัก PESTEL Analysis ดังนี้

๑) การเมือง (Political)

- นโยบาย/ยุทธศาสตร์ระดับชาติต่าง ๆ ที่มีการกำหนดไว้อย่างชัดเจน เอื้อให้องค์กรสามารถนำมาปรับใช้เป็นกรอบแนวทางในการกำหนดนโยบาย/ยุทธศาสตร์ขององค์กร
- การให้ความสำคัญกับการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติของรัฐบาล ทำให้องค์กรมีบทบาทในการส่งเสริมให้ประชาชนเกิดความปรองดองสมานฉันท์
- การให้ความสำคัญกับสถาบันหลักของชาติของรัฐบาล ทำให้องค์กรมีบทบาทในการเทิดทูนและธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ และส่งเสริมการน้อมนำแนวพระราชดำริ/ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่การปฏิบัติ
- การให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และการให้ความสำคัญกับการพัฒนาพื้นที่ (Area - Based) ของรัฐบาล ทำให้องค์กรมีบทบาทในการดูแลแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาในระดับพื้นที่ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ สร้างรายได้ และลดความเหลื่อมล้ำ
- การให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติของรัฐบาล ทำให้องค์กรมีบทบาทในการสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมมือกันในการป้องกันและแก้ปัญหาดังกล่าว
- การให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของรัฐบาล โดยน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาเป็นแนวทางในการดำเนินงาน ทำให้องค์กรมีบทบาทในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
- การให้ความสำคัญกับการบริหารราชการแบบบูรณาการของรัฐบาล เอื้อให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดสามารถดำเนินงานเชิงบูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

- การให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบของรัฐบาล เป็นโอกาสขององค์กรในการกำหนดและขับเคลื่อนมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ รวมทั้งพัฒนาระบบการกำกับดูแลองค์กรที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล
- การให้ความสำคัญกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN Community : AC) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ของรัฐบาล ทำให้องค์กรต้องเตรียมความพร้อมและปรับการดำเนินงาน รวมทั้งพัฒนาบุคลากร เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง
- การที่ประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political and Security Community : APSC) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้องค์กรต้องเตรียมความพร้อมเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านการเมืองและความมั่นคงของอาเซียน
- ความร่วมมือและความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน เป็นการสร้างโอกาสการพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการดำเนินงานด้านการต่างประเทศขององค์กร
- ภัยคุกคามจากการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติที่มีแนวโน้มขยายตัวทั่วโลก รวมทั้งมีความรุนแรงและความซับซ้อนมากขึ้น ทำให้องค์กรมีบทบาทในการสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมความพร้อมในการป้องกันการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ
- ความตื่นตัวทางการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน ช่วยสนับสนุนการบริหารงานขององค์กรให้ประสบผลสำเร็จ
- การเปลี่ยนแปลงรัฐบาลบ่อยครั้งและระบบการเมืองที่ขาดเสถียรภาพ มีผลกระทบต่อความต่อเนื่องในการดำเนินนโยบายหรือโครงการที่ได้ดำเนินการอยู่ขององค์กร
- การแข่งขันทางการเมืองระดับชาติที่รุนแรง ซึ่งทำให้เกิดความขัดแย้งทางความคิดของประชาชน ส่งผลกระทบไปถึงการพัฒนาประเทศตามนโยบาย/ยุทธศาสตร์ระดับชาติที่กำหนดไว้
- แนวโน้มการกระจายอำนาจ/ข้อเสนอการปฏิรูป อาจส่งผลต่อรูปแบบการบริหารราชการส่วนภูมิภาค

๒) เศรษฐกิจ (Economic)

- การที่ประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้องค์กรต้องเตรียมความพร้อมเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านเศรษฐกิจของอาเซียน
- การปรับตัวเข้าสู่เศรษฐกิจโลกแบบหลายศูนย์กลาง โดยภูมิภาคเอเชียซึ่งรวมถึงกลุ่มประเทศอาเซียนได้ทวีความสำคัญเพิ่มขึ้น เอื้อต่อการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยเฉพาะในจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ผ่านการกำหนดเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด รวมทั้งการสนับสนุนความร่วมมือภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อรองรับแนวโน้มทางเศรษฐกิจดังกล่าว

- ความต้องการพืชพลังงาน สินค้าเกษตร และอาหารที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ในขณะที่การผลิตพืชอาหารมีแนวโน้มลดลง ทำให้องค์กรมีบทบาทในการสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อวางแผนรับมือกับปัญหาความมั่นคงทางอาหารและพลังงานทดแทน

๓) สังคมและวัฒนธรรม (Social and Culture)

- ความต้องการของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทั้งลูกค้าหลักและผู้ที่เกี่ยวข้องที่มีต่อองค์กร ส่งผลให้องค์กรต้องพัฒนาการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สอดคล้องกับความต้องการของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียดังกล่าว

- การที่ประเทศไทยก้าวสู่สังคมผู้สูงอายุ ทำให้องค์กรมีบทบาทในการสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรองรับจำนวนประชากรผู้สูงอายุที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น

- การขยายตัวของเมืองและการเคลื่อนย้ายแรงงาน (แรงงานแฝง/แรงงานต่างด้าว) ที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้องค์กรมีบทบาทในการสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมมือกันในการแก้ไขปัญหาการขยายตัวของเมือง/แรงงาน

- การที่ประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN Socio - Cultural Community : ASCC) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้องค์กรต้องเตรียมความพร้อมเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านสังคมและวัฒนธรรมของอาเซียน

๔) เทคโนโลยี (Technology)

- นวัตกรรมและเทคโนโลยีที่ทันสมัย เช่น คอมพิวเตอร์ ระบบวิดีโอคอนเฟอเรนซ์ ระบบอินเทอร์เน็ต สื่อสังคมออนไลน์ เป็นต้น ช่วยเอื้อให้องค์กรสามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นได้

- นวัตกรรมและเทคโนโลยีต่าง ๆ มีความก้าวหน้าและเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ทำให้องค์กรต้องมีการปรับตัวเข้ากับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวให้ทัน

- การเข้าถึงเทคโนโลยีที่ไม่เท่าเทียมกัน ทำให้เกิดข้อจำกัดในการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินงานขององค์กร

๕) สิ่งแวดล้อม (Environment)

- การเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อม ภูมิอากาศ และภัยพิบัติต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นอย่างรุนแรงหลายครั้งในประเทศ ทำให้องค์กรมีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมมือกันในการเตรียมพร้อมรับมือและจัดการกับปัญหาต่าง ๆ

๖) กฎหมาย (Legal)

- การมีกฎหมาย ระเบียบต่าง ๆ ที่รองรับการดำเนินงานขององค์กรอย่างชัดเจน เอื้อให้องค์กรสามารถขับเคลื่อนการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- การมีกฎหมาย ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการอย่างชัดเจน เอื้อให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดสามารถดำเนินงานเชิงบูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- การมีกฎ ระเบียบ กติการะดับโลกในด้านต่าง ๆ เช่น การเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม การบริหารจัดการ เป็นต้น ซึ่งมีผลผูกพันให้ประเทศไทยต้องปฏิบัติตาม ทำให้องค์กรต้องพัฒนาการดำเนินงานให้สอดคล้องเป็นไปตามมาตรฐานของกฎ ระเบียบ กติกาที่เกี่ยวข้อง

- กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์กรบางฉบับมีข้อจำกัดไม่สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติในสถานการณ์ปัจจุบัน ส่งผลให้องค์กรต้องพิจารณาทบทวนกฎหมาย ระเบียบต่าง ๆ เพื่อนำเสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไขให้ทันการณ์

❖ การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน (Internal Environment)

สภาพแวดล้อมภายในของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีผลต่อการกำหนดยุทธศาสตร์ขององค์กร โดยใช้การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในตามแนวคิด McKinsey's 7S ดังนี้

๑) กลยุทธ์ (Strategy)

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมีกลยุทธ์การดำเนินงานที่ชัดเจน โดยเป็นองค์กรหลักเชิงนโยบาย/ยุทธศาสตร์ในการพัฒนายุทธศาสตร์และแปลงนโยบายของกระทรวงเป็นแผนการปฏิบัติงาน จัดสรรทรัพยากรและบริหารราชการประจำทั่วไปของกระทรวง รวมทั้งเป็นองค์กรหลักในการอำนวยความสะดวกการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทย/จังหวัด/กลุ่มจังหวัด นอกจากนี้ องค์กรได้มีการน้อมนำแนวคิดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงาน เพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาความยากจนและสร้างภูมิคุ้มกันให้กับประชาชนมาโดยตลอด

อย่างไรก็ตาม สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมีภารกิจหลากหลาย ขาดความชัดเจนในเชิงนโยบาย/ยุทธศาสตร์ และเปลี่ยนแปลงบ่อย มีผลให้องค์กรต้องปรับนโยบายและยุทธศาสตร์ ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการดำเนินนโยบาย รวมทั้งในการประสานและบูรณาการในการดำเนินงานและจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดกับอำเภอ ท้องถิ่น ชุมชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ยังไม่มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกันเท่าที่ควร ตลอดจนนโยบายหน่วยงานในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคยังขาดการบูรณาการและการพัฒนาให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒) โครงสร้าง (Structure)

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมีโครงสร้างองค์กรที่ชัดเจน โดยมีกลไกและเครือข่ายการบริหารงานครอบคลุมทั่วประเทศ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค (จังหวัด) ซึ่งตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกอบด้วย ราชการบริหารส่วนกลาง

กลุ่มที่ขึ้นตรงต่อปลัดกระทรวง ส่วนราชการภายใน และราชการบริหารส่วนภูมิภาค อย่างไรก็ตาม การบริหารงานส่วนภูมิภาคโดยยึดขอบเขตจังหวัดยังขาดความยืดหยุ่นในการบริหารจัดการทรัพยากรในลักษณะภารกิจข้ามพื้นที่

๓) ระบบในการดำเนินงาน (System)

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมีระบบการทำงานที่มีการสั่งสมประสบการณ์มายาวนาน มีความเข้มแข็งเป็นมืออาชีพ และเป็นที่ยอมรับของภาคส่วนต่าง ๆ รวมทั้งยังมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการติดต่อสื่อสารและประสานงานภายในองค์กรที่มีประสิทธิภาพและทั่วถึงครอบคลุมทั้งประเทศ (Video Conference System) ตลอดจนมีระบบการบริหารการเงินการคลังโดยอาศัยเทคโนโลยีเข้ามาสนับสนุนการดำเนินการ นอกจากนี้ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดยังสามารถจัดทำคำของบประมาณของตนเองเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่ได้ ซึ่งทำให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งมีระบบติดตามประเมินผลแผนงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (PADME) ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๔) บุคลากร (Staff)

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมีบุคลากรที่มีทักษะ ความรู้ มุ่งมั่น และทุ่มเท ในการปฏิบัติงานทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยมีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้บังคับบัญชาระดับสูงในองค์กร มีรองปลัดกระทรวงมหาดไทยดูแลรับผิดชอบกลุ่มภารกิจ รวมทั้งมีหัวหน้าหน่วยงาน (สำนัก/กอง) และบุคลากรในสังกัด ทำหน้าที่ขับเคลื่อนการดำเนินงานขององค์กร ตลอดจนมีผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งอยู่ในสังกัดองค์กรเป็นผู้แทนรัฐบาลในการบริหารราชการส่วนภูมิภาค และเป็นหัวหน้าบังคับบัญชาข้าราชการในระดับจังหวัดและอำเภอ นอกจากนี้ ยังมีหัวหน้าสำนักงานจังหวัดและบุคลากรในสำนักงานจังหวัดทำหน้าที่ขับเคลื่อนการดำเนินงานขององค์กรในส่วนภูมิภาค ทั้งนี้ องค์กรมีการบริหารงานบุคคลภายใต้ระบบคุณธรรม อย่างไรก็ตาม การบริหารงานบุคคลขององค์กรยังไม่เอื้อต่อการสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่บุคลากรเท่าที่ควร

๕) ทักษะ ความรู้ ความสามารถ (Skill)

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากร เพื่อให้มีทักษะ ความรู้ ความสามารถ เหมาะสมต่อการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งมีคุณธรรมจริยธรรมควบคู่ไปพร้อมกัน โดยมีรูปแบบการพัฒนาบุคลากรที่หลากหลาย เช่น การฝึกอบรมสัมมนา การศึกษาจากการมอบหมายงาน การสอนงาน ระบบ E - Learning เป็นต้น อย่างไรก็ตาม การพัฒนาบุคลากรขององค์กรยังขาดการดำเนินงานอย่างเป็นระบบและต่อเนื่องเท่าที่ควร

๖) ลักษณะแบบแผนหรือพฤติกรรมในการบริหารงานของผู้บริหารระดับสูง (Style)

ผู้บริหารระดับสูงของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยจะยึดหลักความถูกต้องตามกฎหมายในการตัดสินใจและการปฏิบัติงาน ภายใต้ผลประโยชน์ของส่วนรวม รวมทั้งอาศัยความร่วมมือจากภาคส่วนต่าง ๆ ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุผลสำเร็จที่ตั้งไว้

๗) ค่านิยมร่วม (Shared Values)

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมีการยึดถือค่านิยมสร้างสรรค์ขององค์กร “วิสัยทัศน์ดี มีคุณธรรม น้อมนำความพอเพียง” รวมทั้งค่านิยมกระทรวงมหาดไทย “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” ตลอดจนการทำงานโดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง เป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการร่วมกัน

❖ การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมตามหลัก SWOT Analysis

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมีบริบทสภาพแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน ซึ่งสามารถทำการวิเคราะห์ตามหลัก SWOT Analysis โดยแบ่งเป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกและการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน ดังนี้

๑) การวิเคราะห์โอกาสและภัยคุกคาม

ในการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สามารถสรุปแยกเป็นโอกาสและภัยคุกคามได้ดังต่อไปนี้

โอกาส (Opportunity)	ภัยคุกคาม (Threat)
- นโยบาย/ยุทธศาสตร์ระดับชาติต่าง ๆ ที่มีการกำหนดไว้อย่างชัดเจน เอื้อให้องค์กรสามารถนำมาปรับใช้เป็นกรอบแนวทางในการกำหนดนโยบาย/ยุทธศาสตร์ขององค์กร - การให้ความสำคัญกับการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติของรัฐบาล ทำให้องค์กรมีบทบาทในการส่งเสริมให้ประชาชนเกิดความปรองดองสมานฉันท์ - การให้ความสำคัญกับสถาบันหลักของชาติของรัฐบาล ทำให้องค์กรมีบทบาทในการเทิดทูนและธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ และส่งเสริมการน้อมนำแนวพระราชดำริ/ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่การปฏิบัติ - การให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และการให้ความสำคัญกับการพัฒนาพื้นที่ (Area - Based) ของรัฐบาล ทำให้องค์กรมีบทบาทในการดูแลแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาในระดับพื้นที่	- การเปลี่ยนแปลงรัฐบาลบ่อยครั้งและระบบการเมืองที่ขาดเสถียรภาพ มีผลกระทบต่อความต่อเนื่องในการดำเนินนโยบายหรือโครงการที่ได้ดำเนินการอยู่ขององค์กร - การแข่งขันทางการเมืองระดับชาติที่รุนแรง ซึ่งทำให้เกิดความขัดแย้งทางความคิดของประชาชน ส่งผลกระทบไปถึงการพัฒนาประเทศตามนโยบาย/ยุทธศาสตร์ระดับชาติที่กำหนดไว้ - แนวโน้มการกระจายอำนาจ/ข้อเสนอการปฏิรูปอาจส่งผลกระทบต่อรูปแบบการบริหารราชการส่วนภูมิภาค - นวัตกรรมและเทคโนโลยีต่าง ๆ มีความก้าวหน้าและเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ทำให้องค์กรต้องมีการปรับตัวเข้ากับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวให้ทัน - การเข้าถึงเทคโนโลยีที่ไม่เท่าเทียมกัน ทำให้เกิดข้อจำกัดในการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินงานขององค์กร - กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์กรบางฉบับมีข้อจำกัดไม่สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติ

โอกาส (Opportunity)	ภัยคุกคาม (Threat)
เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ สร้างรายได้ และลดความเหลื่อมล้ำ ● การให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของรัฐบาล ทำให้องค์กรมีบทบาทในการสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมมือกันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว ● การให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของรัฐบาล โดยน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาเป็นแนวทางในการดำเนินงาน ทำให้องค์กรมีบทบาทในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ● การให้ความสำคัญกับการบริหารราชการแบบบูรณาการของรัฐบาล เอื้อให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดสามารถดำเนินงานเชิงบูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ● การให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศของรัฐบาล เป็นโอกาสขององค์กรในการกำหนดและขับเคลื่อนมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ การบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาระบบการกำกับดูแลองค์การที่ติดตามหลักธรรมาภิบาล ● การให้ความสำคัญกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN Community : AC) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ของรัฐบาล ทำให้องค์กรต้องเตรียมความพร้อมและปรับการดำเนินงาน รวมทั้งพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง ● การที่ประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political and Security Community : APSC) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้องค์กรต้องเตรียมความพร้อมเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านการเมืองและความมั่นคงของอาเซียน ● ความร่วมมือและความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน เป็นการสร้างโอกาสการพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการดำเนินงานด้านการต่างประเทศขององค์กร	ในสถานการณ์ปัจจุบัน ส่งผลให้องค์กรต้องพิจารณาบทบาทกฎหมาย ระเบียบต่าง ๆ เพื่อนำเสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไขให้ทันการณ์

โอกาส (Opportunity)	ภัยคุกคาม (Threat)
● ภัยคุกคามจากการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติที่มีแนวโน้มขยายตัวทั่วโลก รวมทั้งมีความรุนแรงและความซับซ้อนมากขึ้น ทำให้องค์กรมีบทบาทในการสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมความพร้อมในการป้องกันการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ● ความตื่นตัวทางการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน ช่วยสนับสนุนการบริหารงานขององค์กรให้ประสบผลสำเร็จ ● การที่ประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้องค์กรต้องเตรียมความพร้อมเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านเศรษฐกิจของอาเซียน ● การปรับตัวเข้าสู่เศรษฐกิจโลกแบบหลายศูนย์กลางโดยภูมิภาคเอเชียซึ่งรวมถึงกลุ่มประเทศอาเซียน ได้ทวีความสำคัญเพิ่มขึ้น เอื้อต่อการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยเฉพาะในจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ผ่านการกำหนดเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด รวมทั้งการสนับสนุนความร่วมมือภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อรองรับแนวโน้มทางเศรษฐกิจดังกล่าว ● ความต้องการพืชพลังงาน สินค้าเกษตร และอาหารที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ในขณะที่การผลิตพืชอาหารมีแนวโน้มลดลง ทำให้องค์กรมีบทบาทในการสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อวางแผนรับมือกับปัญหาความมั่นคงทางอาหารและพลังงานทดแทน ● ความต้องการของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทั้งลูกค้าหลักและผู้ที่เกี่ยวข้องที่มีต่อองค์กร ส่งผลให้องค์กรต้องพัฒนาการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสอดคล้องกับความต้องการของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียดังกล่าว ● การที่ประเทศไทยก้าวสู่สังคมผู้สูงอายุ ทำให้องค์กรมีบทบาทในการสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรองรับจำนวนประชากรผู้สูงอายุที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น	

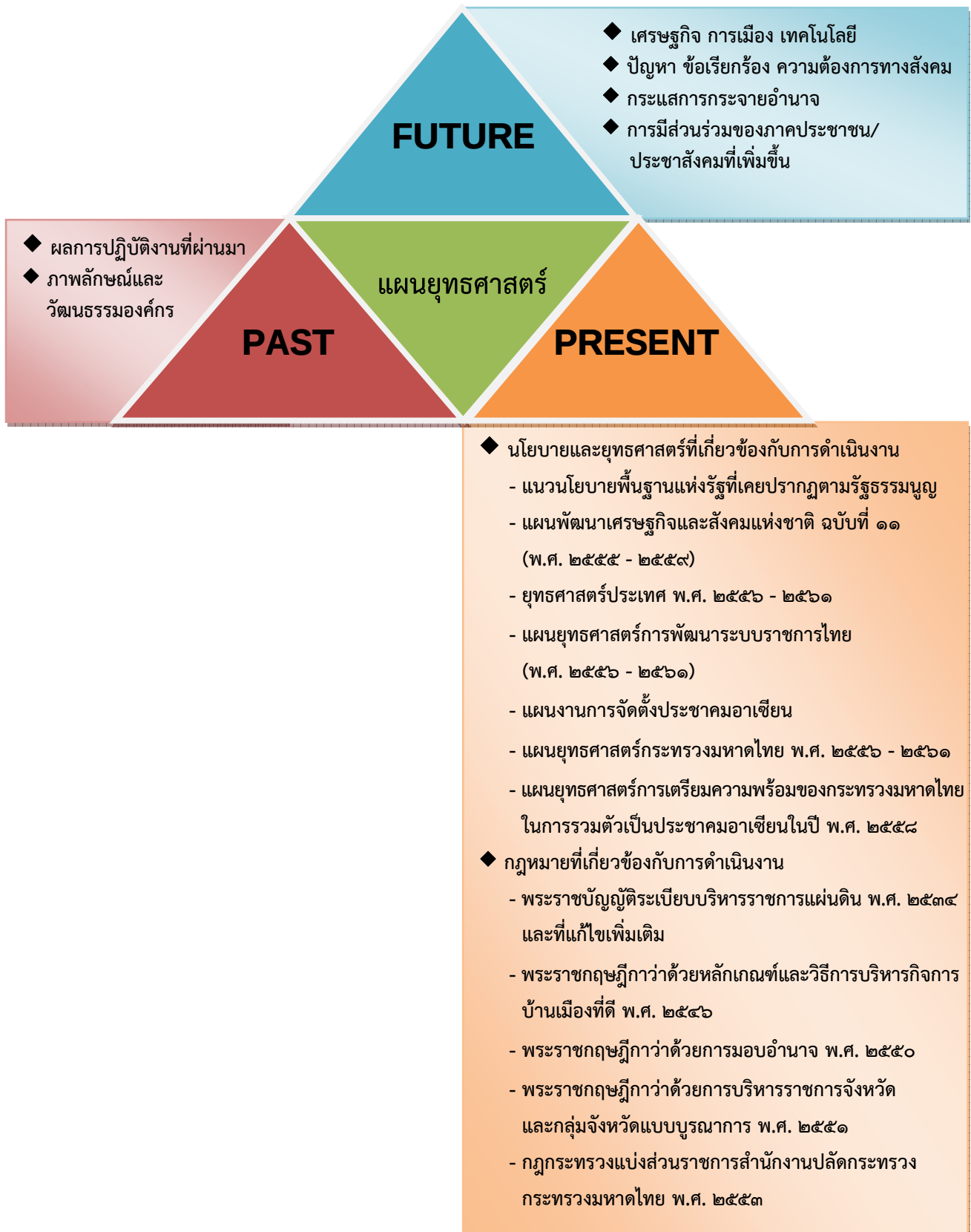
โอกาส (Opportunity)	ภัยคุกคาม (Threat)
● การขยายตัวของเมืองและการเคลื่อนย้ายแรงงาน (แรงงานแฝง/แรงงานต่างด้าว) ที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้องค์กรมีบทบาทในการสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมมือกันในการแก้ไขปัญหา การขยายตัวของเมือง/แรงงาน ● การที่ประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN Socio - Cultural Community : ASCC) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้องค์กรต้องเตรียมความพร้อม เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านสังคมและวัฒนธรรม ของอาเซียน ● นวัตกรรมและเทคโนโลยีที่ทันสมัย เช่น คอมพิวเตอร์ ระบบวิดีโอคอนเฟอเรนซ์ ระบบอินเทอร์เน็ต สื่อสังคมออนไลน์ เป็นต้น ช่วยเอื้อให้องค์กรสามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นได้ ● การเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อม ภูมิอากาศ และ ภัยพิบัติต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นอย่างรุนแรงหลายครั้ง ในประเทศ ทำให้องค์กรมีบทบาทสำคัญในการสนับสนุน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมมือกันในการเตรียมพร้อม รับมือและจัดการกับปัญหาต่าง ๆ ● การมีกฎหมาย ระเบียบต่าง ๆ ที่รองรับการดำเนินงาน ขององค์กรอย่างชัดเจน เอื้อให้องค์กรสามารถขับเคลื่อน การดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ● การมีกฎหมาย ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการ บริหารราชการจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ อย่างชัดเจน เอื้อให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดสามารถ ดำเนินงานเชิงบูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ● การมีกฎ ระเบียบ กติการะดับโลกในด้านต่าง ๆ เช่น การเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม การบริหารจัดการ เป็นต้น ซึ่งมีผลผูกพันให้ประเทศไทย ต้องปฏิบัติตาม ทำให้องค์กรต้องพัฒนาการดำเนินงาน ให้สอดคล้องเป็นไปตามมาตรฐานของกฎ ระเบียบ กติกาที่เกี่ยวข้อง	

๒) การวิเคราะห์จุดแข็งและจุดอ่อน

ในการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สามารถสรุปแยกเป็นจุดแข็งและจุดอ่อนได้ดังต่อไปนี้

จุดแข็ง (Strength)	จุดอ่อน (Weakness)
- องค์กรมีกลยุทธ์การดำเนินงานที่ชัดเจน โดยเป็นองค์กรหลักเชิงนโยบาย/ยุทธศาสตร์ในการพัฒนายุทธศาสตร์และแปลงนโยบายของกระทรวงเป็นแผนการปฏิบัติงาน จัดสรรทรัพยากร และบริหารราชการประจำทั่วไปของกระทรวง รวมทั้งเป็นองค์กรหลักในการอำนวยการสนับสนุนการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทย/จังหวัด/กลุ่มจังหวัด - องค์กรได้มีการน้อมนำแนวคิดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงาน เพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาความยากจนและสร้างภูมิคุ้มกันให้กับประชาชนมาโดยตลอด - องค์กรมีโครงสร้างที่ชัดเจน โดยมีกลไกและเครือข่ายการบริหารงานครอบคลุมทั่วประเทศ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค (จังหวัด) - องค์กรมีระบบการทำงานที่มีการสั่งสมประสบการณ์มายาวนาน มีความเข้มแข็งเป็นมืออาชีพ และเป็นที่ยอมรับของภาคส่วนต่าง ๆ - องค์กรมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการติดต่อสื่อสารและประสานงานภายในองค์กรที่มีประสิทธิภาพและทั่วถึงครอบคลุมทั่วประเทศ (Video Conference System) - องค์กรมีระบบการบริหารการเงินการคลังโดยอาศัยเทคโนโลยีเข้ามาสนับสนุนการดำเนินการ - จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถจัดทำคำของบประมาณของตนเองเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่ได้ ซึ่งทำให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น - องค์กรมีระบบติดตามประเมินผลแผนงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (PADME) ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างการบริหารงานจังหวัด	- องค์กรมีภารกิจหลากหลาย ขาดความชัดเจนในเชิงนโยบาย/ยุทธศาสตร์ และเปลี่ยนแปลงบ่อย มีผลให้องค์กรต้องปรับนโยบายและยุทธศาสตร์ ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการดำเนินนโยบาย - การประสานและบูรณาการในการดำเนินงานและจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดกับอำเภอ ท้องถิ่น ชุมชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ยังไม่มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกันเท่าที่ควร - นโยบายหน่วยงานในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคยังขาดการบูรณาการและการพัฒนาให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน - การบริหารงานส่วนภูมิภาคโดยยึดขอบเขตจังหวัดยังขาดความยืดหยุ่นในการบริหารจัดการทรัพยากรในลักษณะภารกิจข้ามพื้นที่ - การบริหารงานบุคคลขององค์กรยังไม่เอื้อต่อการสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่บุคลากรเท่าที่ควร - การพัฒนาบุคลากรขององค์กรยังขาดการดำเนินงานอย่างเป็นระบบและต่อเนื่องเท่าที่ควร

จุดแข็ง (Strength)	จุดอ่อน (Weakness)
และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล ● องค์การมีบุคลากรที่มีทักษะ ความรู้ มุ่งมั่น และทุ่มเทในการปฏิบัติงาน ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ● องค์การมีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้บังคับบัญชาระดับสูงในองค์กร มีรองปลัดกระทรวงมหาดไทยดูแลรับผิดชอบกลุ่มภารกิจ รวมทั้งมีหัวหน้าหน่วยงาน (สำนัก/กอง) และบุคลากรในสังกัด ทำหน้าที่ขับเคลื่อนการดำเนินงานขององค์กร ตลอดจนมีผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งอยู่ในสังกัดองค์กรเป็นผู้แทนรัฐบาลในการบริหารราชการส่วนภูมิภาค และเป็นหัวหน้าบังคับบัญชาข้าราชการในระดับจังหวัดและอำเภอ นอกจากนี้ยังมีหัวหน้าสำนักงานจังหวัดและบุคลากรในสำนักงานจังหวัดทำหน้าที่ขับเคลื่อนการดำเนินงานขององค์กรในส่วนภูมิภาค ● องค์การมีการบริหารงานบุคคลภายใต้ระบบคุณธรรม ● องค์การได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากร เพื่อให้มีทักษะ ความรู้ ความสามารถ เหมาะสมต่อการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งมีคุณธรรมจริยธรรมควบคู่ไปพร้อมกัน โดยมีรูปแบบการพัฒนาบุคลากรที่หลากหลาย เช่น การฝึกอบรมสัมมนา การศึกษาจากการมอบหมายงาน การสอนงาน ระบบ E-Learning เป็นต้น ● ผู้บริหารระดับสูงขององค์กรยึดหลักความถูกต้องตามกฎหมายในการตัดสินใจและการปฏิบัติงาน ภายใต้ผลประโยชน์ของส่วนรวม รวมทั้งอาศัยความร่วมมือจากภาคส่วนต่าง ๆ ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุผลสำเร็จที่ตั้งไว้ ● องค์การมีการยึดถือค่านิยมสร้างสรรค์ขององค์กร “วิสัยทัศน์ดี มีคุณธรรม น้อมนำความพอเพียง” รวมทั้งค่านิยมกระทรวงมหาดไทย “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” ตลอดจนการทำงานโดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลางเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการร่วมกัน	





ส่วนที่ ๓

แผนยุทธศาสตร์
สำนักงานปลัด
กระทรวงมหาดไทย

เป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูงในการอำนวยการและสนับสนุน
การดำเนินการของกระทรวงและจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้บรรลุผลสัมฤทธิ์

- จัดทำแผนนโยบาย เป้าหมาย และผลสัมฤทธิ์ของกระทรวง พัฒนายุทธศาสตร์ การบริหารจัดการของกระทรวงและแปลงนโยบายเป็นแนวทางและ แผนปฏิบัติราชการ ตลอดจนจัดสรรและบริหารทรัพยากรของกระทรวง เพื่อให้เกิดการประหยัด คุ่มค่า และสมประโยชน์
- ส่งเสริมสนับสนุนการบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ดำเนินการ และประสานการแปลงยุทธศาสตร์ระดับชาติเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำ ยุทธศาสตร์ แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และงบประมาณ ติดตามประเมินผล การบริหารและพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด รวมทั้งประสาน สนับสนุนการขับเคลื่อน ความร่วมมือภาครัฐและเอกชนเพื่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ
- ส่งเสริมการอำนวยความสะดวก การรักษาความมั่นคงภายในและความสงบ เรียบร้อยในระดับพื้นที่ งานการข่าวกรองของกระทรวง การเสริมสร้างความสัมพันธ์ อันดีกับต่างประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน และการเตรียมความพร้อมในการ เข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- พัฒนาระบบการอำนวยการ ระบบการบริหารทรัพยากรบุคคล ระบบการบริหาร งานบุคคลส่วนท้องถิ่น ระบบงาน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และระเบียบ กฎหมายในความรับผิดชอบ เพื่อนำไปสู่การบริหารจัดการภาครัฐ ที่มีประสิทธิภาพ

ประเด็น
ยุทธศาสตร์ที่ ๑

การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ประเด็น
ยุทธศาสตร์ที่ ๒

การส่งเสริมการดำเนินงานด้านความมั่นคงภายใน

ประเด็น
ยุทธศาสตร์ที่ ๓

การบูรณาการและประสานการจัดทำนโยบาย
ยุทธศาสตร์ เพื่อขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ

ประเด็น
ยุทธศาสตร์ที่ ๔

การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ประเด็น
ยุทธศาสตร์ที่ ๕

การส่งเสริมสนับสนุนการบริหารราชการจังหวัด/
กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

ความเชื่อมโยงระหว่างบริบทต่าง ๆ กับแผนยุทธศาสตร์สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และ กฎหมาย/ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

- นโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ
ที่เคยปรากฏตามรัฐธรรมนูญ
- พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- พ.ร.ฎ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ
บริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖
- พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการมอบอำนาจ
พ.ศ. ๒๕๕๐
- พ.ร.ฎ. ว่าด้วยระเบียบบริหารจังหวัด/
กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑
- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ
สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวง
มหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๓

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑

- การสร้างความเป็นธรรมในสังคม
- การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน
- ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน
- การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและ
ยั่งยืน
- การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความ
มั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม
- การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ประเทศ

- การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เพื่อ
หลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง
- การลดความเหลื่อมล้ำ
- การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- การสร้างความสมดุลและปรับระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย

- การสร้างความเป็นเลิศในการให้บริการ
ประชาชน
- การพัฒนาองค์กรให้มีขีดสมรรถนะสูง
และทันสมัย บุคลากรมีความเป็นมืออาชีพ
- การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารสินทรัพย์
ของภาครัฐให้เกิดประโยชน์สูงสุด
- การวางระบบการบริหารงานราชการ
แบบบูรณาการ
- การส่งเสริมระบบการบริหารกิจการบ้านเมือง
แบบร่วมมือกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน
และภาคประชาชน
- การยกระดับความโปร่งใสและสร้างความ
เชื่อมั่นศรัทธาในการบริหารราชการแผ่นดิน
- การสร้างความพร้อมของระบบราชการไทย
เพื่อเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน

แผนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย

- การเสริมสร้างเศรษฐกิจฐานรากชุมชน
ที่เข้มแข็ง
- การพัฒนาเมือง โครงสร้างพื้นฐาน และ
การบริหารจัดการที่ดิน เพื่อเชื่อมโยง
สู่ประชาคมอาเซียน
- การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเครือข่าย
อย่างยั่งยืน
- การสร้างเสริมความสงบเรียบร้อย ความ
มั่นคงภายใน การอำนวยความสะดวก
และการพัฒนากฎหมาย/บังคับใช้กฎหมาย
อย่างยุติธรรมในสังคม
- การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม
และพิบัติภัย (ภัยพิบัติ)
- การพัฒนาขีดความสามารถขององค์กร
ในการบริหารจัดการแบบบูรณาการ

สภาพแวดล้อม ความเปลี่ยนแปลง

- สถานการณ์ด้านการเมือง
- สถานการณ์ด้านเศรษฐกิจ
- สถานการณ์ด้านสังคม
- สถานการณ์ด้านเทคโนโลยี
- สถานการณ์ด้านสิ่งแวดล้อม
- ปัจจัยภายในองค์กร

การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

- แผนงานการจัดตั้งประชาคม
อาเซียน
- แผนยุทธศาสตร์การเตรียม
ความพร้อมของกระทรวง
มหาดไทยในการร่วมตัวเป็น
ประชาคมอาเซียน
ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

แผนยุทธศาสตร์สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑
การเตรียมความพร้อม
เข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒
การส่งเสริมการดำเนินงาน
ด้านความมั่นคงภายใน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓
การบูรณาการและประสานการจัดทำนโยบาย
ยุทธศาสตร์ เพื่อขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔
การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕
การส่งเสริมสนับสนุนการบริหารราชการ
จังหวัด/กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

วิสัยทัศน์ (Vision) : เป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูงในการอำนวยความสะดวกและสนับสนุนการดำเนินการของกระทรวงและจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้บรรลุผลสัมฤทธิ์

พันธกิจ (Mission)

จัดทำแผนนโยบาย เป้าหมาย และผลสัมฤทธิ์ของกระทรวง พัฒนายุทธศาสตร์การบริหารจัดการของกระทรวงและแปลงนโยบายเป็นแนวทางและแผนปฏิบัติการ ตลอดจนจัดสรรและบริหารทรัพยากรของกระทรวงให้เกิดการประหยัด คุ่มค่า และสมประโยชน์

ส่งเสริมสนับสนุนการบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ดำเนินการและประสานการแปลงยุทธศาสตร์ระดับชาติเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำยุทธศาสตร์ แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และงบประมาณ ติดตามประเมินผลการบริหารและพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด รวมทั้งประสาน สนับสนุนการขับเคลื่อนความร่วมมือภาครัฐและเอกชนเพื่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ

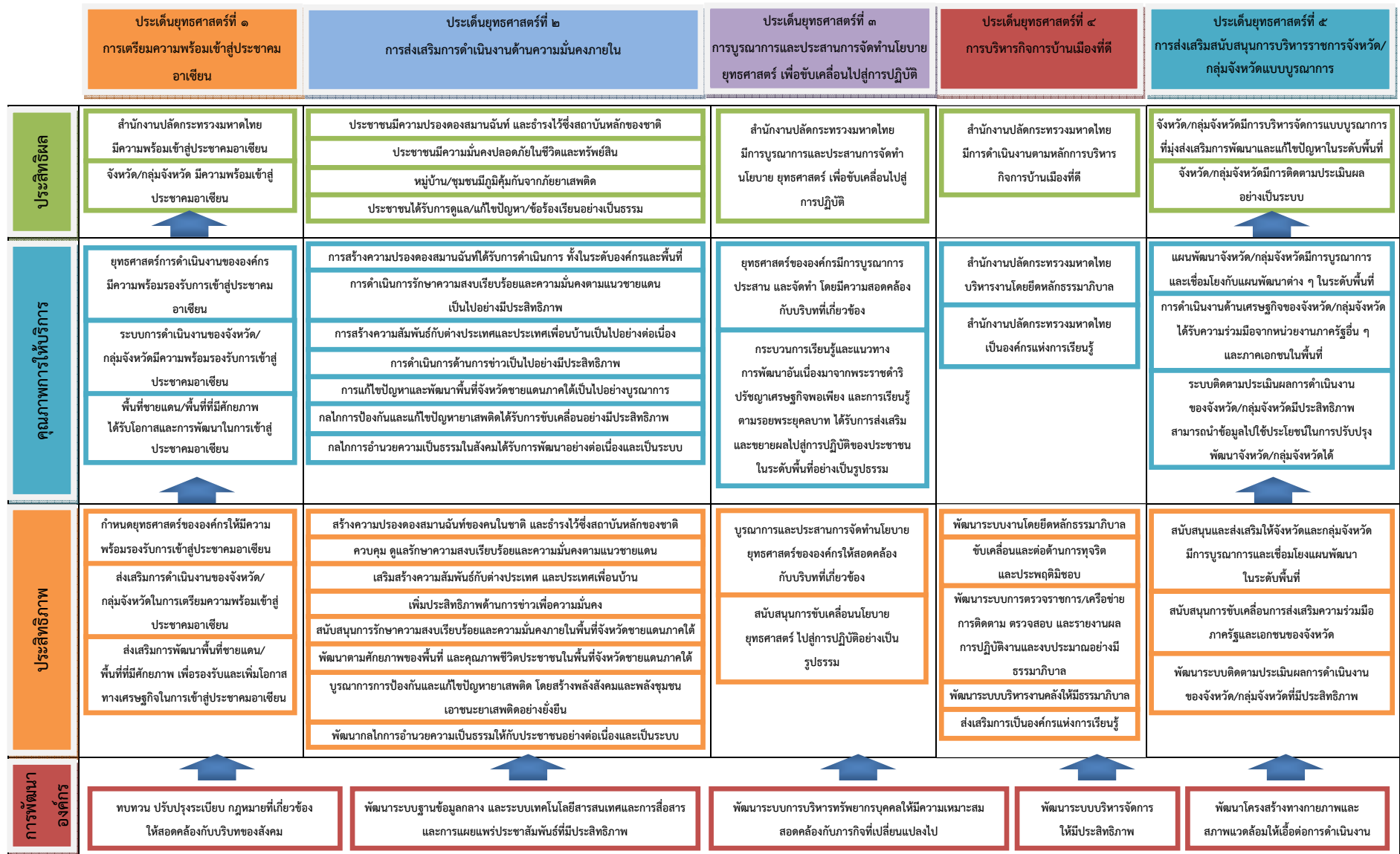
ส่งเสริมการอำนวยความสะดวกเป็นธรรม การรักษาความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อยในระดับพื้นที่ งานการข่าวกรองของกระทรวง การเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับต่างประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน และการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

พัฒนาระบบการอำนวยความสะดวก ระบบการบริหารทรัพยากรบุคคล ระบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ระบบงาน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และระเบียบ กฎหมายในความรับผิดชอบ เพื่อนำไปสู่การบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ

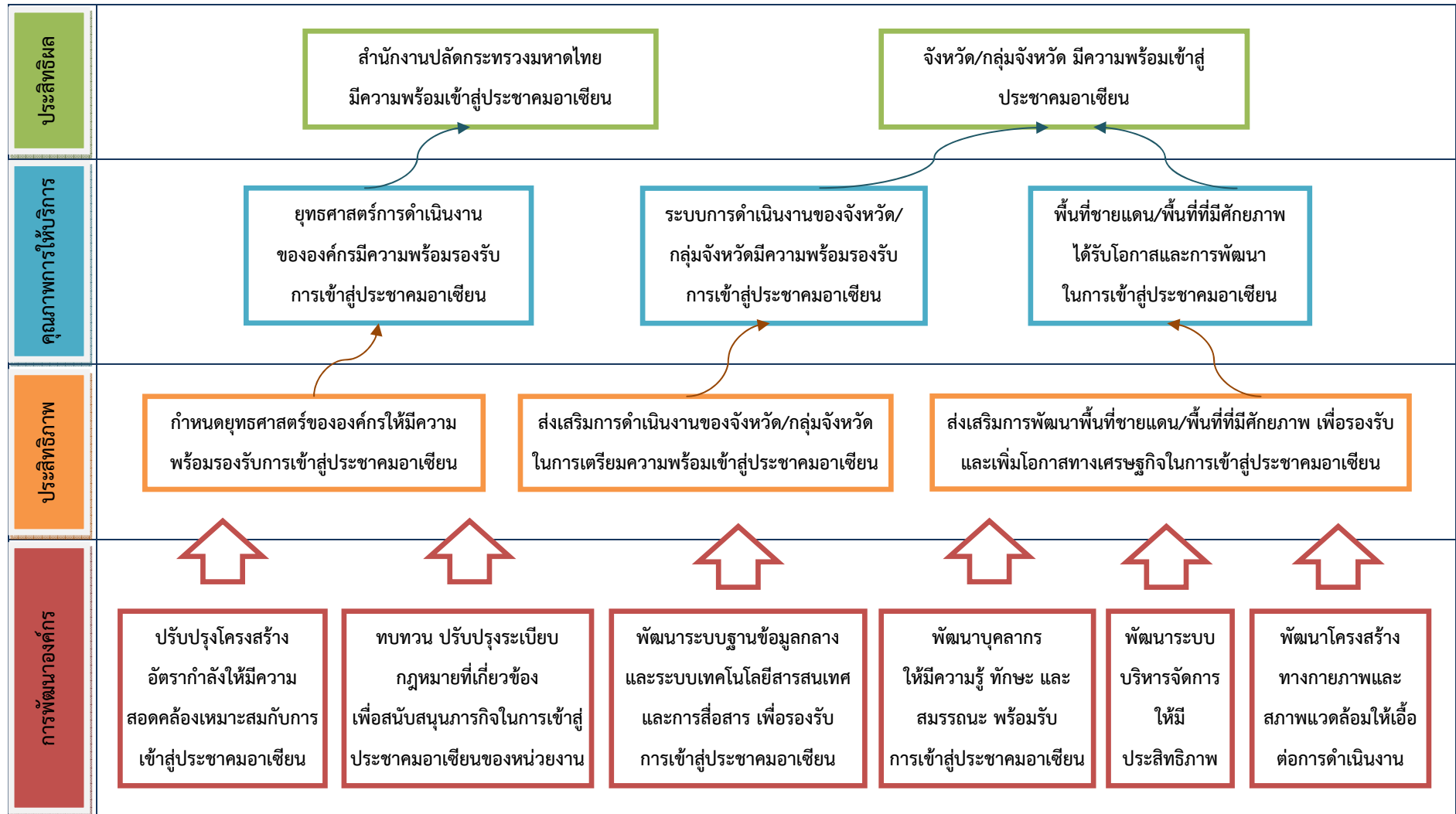
ประเด็นยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การส่งเสริมการดำเนินงานด้านความมั่นคงภายใน	ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การบูรณาการและประสานการจัดทำนโยบายยุทธศาสตร์ เพื่อขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ	ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การส่งเสริมสนับสนุนการบริหารราชการจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
เป้าประสงค์/กลยุทธ์ ๑.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมีความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ๑.๑.๑ กำหนดยุทธศาสตร์ขององค์กรให้มีความพร้อมรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ๑.๑.๒ ปรับปรุงโครงสร้าง อัตรากำลังให้มีความสอดคล้องเหมาะสมกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ๑.๑.๓ ทบทวน ปรับปรุงระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนภารกิจในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของหน่วยงาน ๑.๑.๔ พัฒนาระบบฐานข้อมูลกลาง และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ๑.๑.๕ พัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ ทักษะ และสมรรถนะ พร้อมรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ๑.๒ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด มีความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ๑.๒.๑ ส่งเสริมการดำเนินงานของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ๑.๒.๒ ส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่ชายแดนพื้นที่ที่มีศักยภาพ เพื่อรองรับและเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	เป้าประสงค์/กลยุทธ์ ๒.๑ ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ๒.๑.๑ สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ และธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ ที่ในระบอบประชาธิปไตย ๒.๑.๒ ประชาชนมีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ๒.๑.๓ ควบคุม ดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงตามแนวชายแดน ๒.๑.๔ เสริมสร้างความสัมพันธ์กับต่างประเทศ และประเทศเพื่อนบ้าน ๒.๒ หมู่บ้าน/ชุมชนมีภูมิคุ้มกันจากภัยแล้ง ๒.๒.๑ บูรณาการการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยสร้างพลังสังคม และพลังชุมชน เอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน ๒.๓ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมีการดำเนินการด้านการข่าวที่มีประสิทธิภาพ ๒.๓.๑ เพิ่มประสิทธิภาพด้านการข่าวเพื่อความมั่นคง ๒.๔ การแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ๒.๔.๑ สนับสนุนการรักษาสันติภาพและความมั่นคงภายในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ๒.๔.๒ พัฒนาศักยภาพของพื้นที่ และคุณภาพชีวิตประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ๒.๕ ปัญหา/ข้อร้องเรียนของประชาชนได้รับการดูแล/แก้ไขอย่างเป็นธรรม ๒.๕.๑ พัฒนากลไกการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมให้กับประชาชนอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ	เป้าประสงค์/กลยุทธ์ ๓.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมีการบูรณาการและประสานการจัดทำนโยบายยุทธศาสตร์ เพื่อขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ ๓.๑.๑ บูรณาการ ประสาน และจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรให้สอดคล้องกับบริบทที่เกี่ยวข้อง ๓.๑.๒ ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และขยายผล ๓.๑.๓ ส่งเสริมการพัฒนาระบบงานจากพระราชดำริปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท ไปสู่การปฏิบัติของประชาชนในระดับพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรม	เป้าประสงค์/กลยุทธ์ ๔.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ที่มีประสิทธิภาพ ๔.๑.๑ พัฒนาและปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการ ๔.๑.๒ ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเชิงรุก ๔.๒ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ ๔.๒.๑ ส่งเสริมการเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ ๔.๓ ระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมีความเหมาะสมสอดคล้องกับการจัดเปลี่ยนแปลงไป ๔.๓.๑ ปรับปรุงโครงสร้างและการบริหารทรัพยากรบุคคลให้เหมาะสม สอดคล้องกับการจัดที่เปลี่ยนแปลงไป ๔.๓.๒ พัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ ทักษะ และสมรรถนะที่เหมาะสม ๔.๓.๓ เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมในการปฏิบัติงานให้กับบุคลากรของหน่วยงาน ๔.๓.๔ พัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคลากรให้มีความสมดุล ๔.๓.๕ พัฒนาและส่งเสริมระบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	เป้าประสงค์/กลยุทธ์ ๕.๑ จังหวัด/กลุ่มจังหวัดมีการบริหารจัดการแบบบูรณาการเพื่อส่งเสริมการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ และมีการติดตามประเมินผลอย่างเป็นระบบ ๕.๑.๑ พัฒนาศักยภาพบุคลากรในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ๕.๑.๒ สนับสนุนและส่งเสริมให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีการบูรณาการและเชื่อมโยงแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ ๕.๑.๓ พัฒนาระบบฐานข้อมูลเพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ๕.๑.๔ พัฒนาระบบติดตามประเมินผลการดำเนินงานของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดที่มีประสิทธิภาพ ๕.๑.๕ สนับสนุนการขับเคลื่อนการส่งเสริมความร่วมมือภาครัฐและเอกชนของจังหวัด

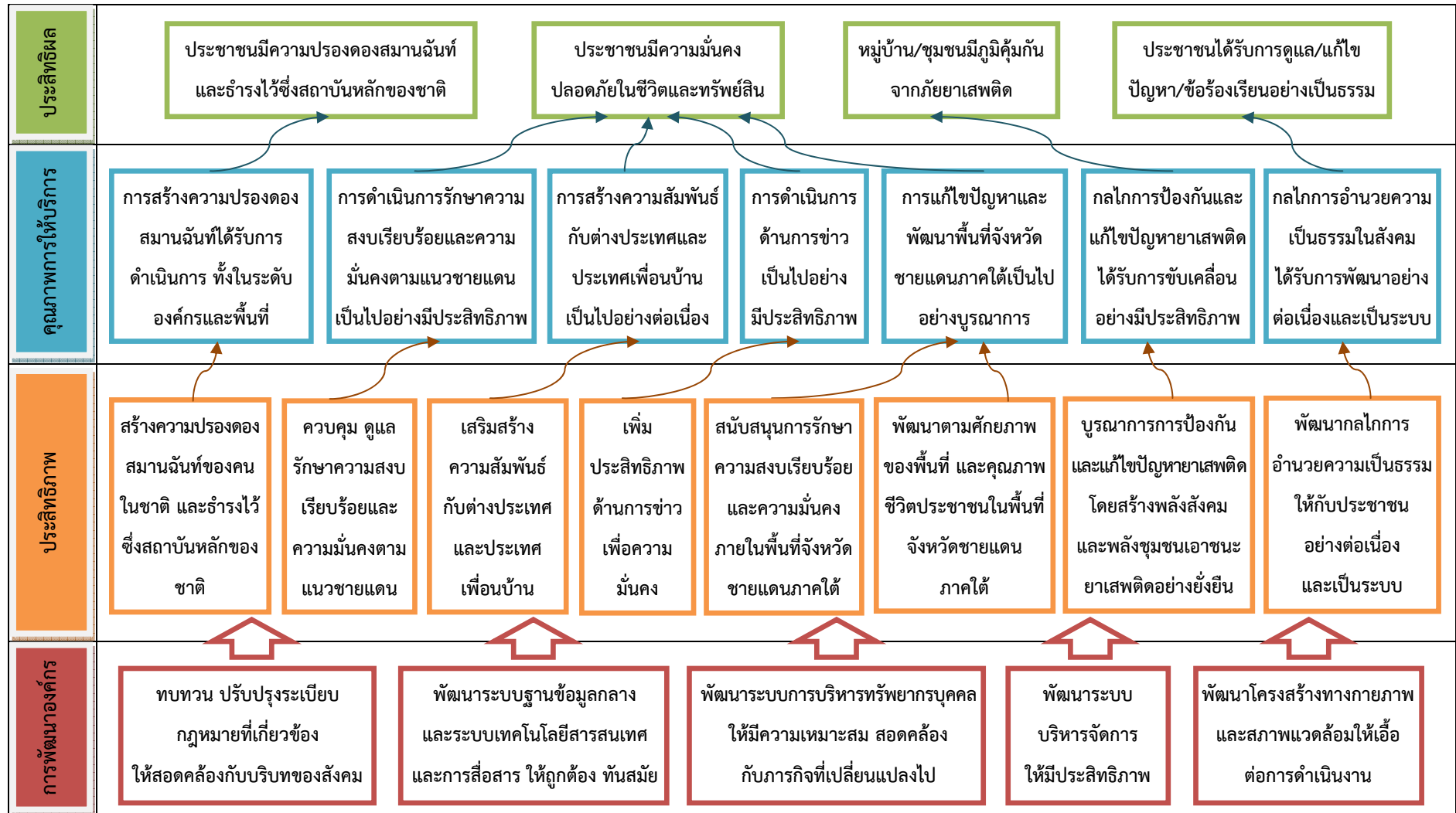
แผนที่ยุทธศาสตร์สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย



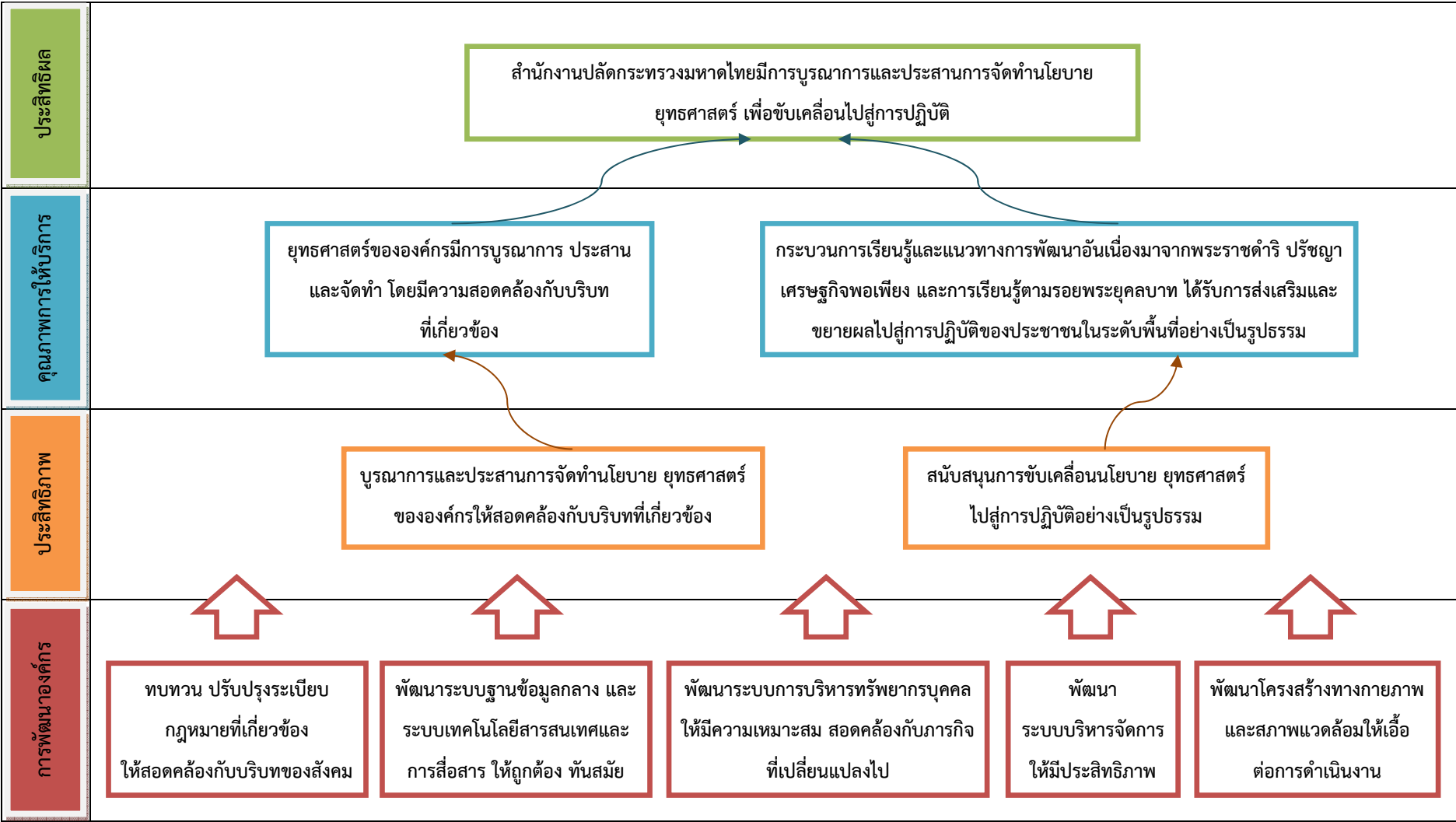
แผนที่ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน



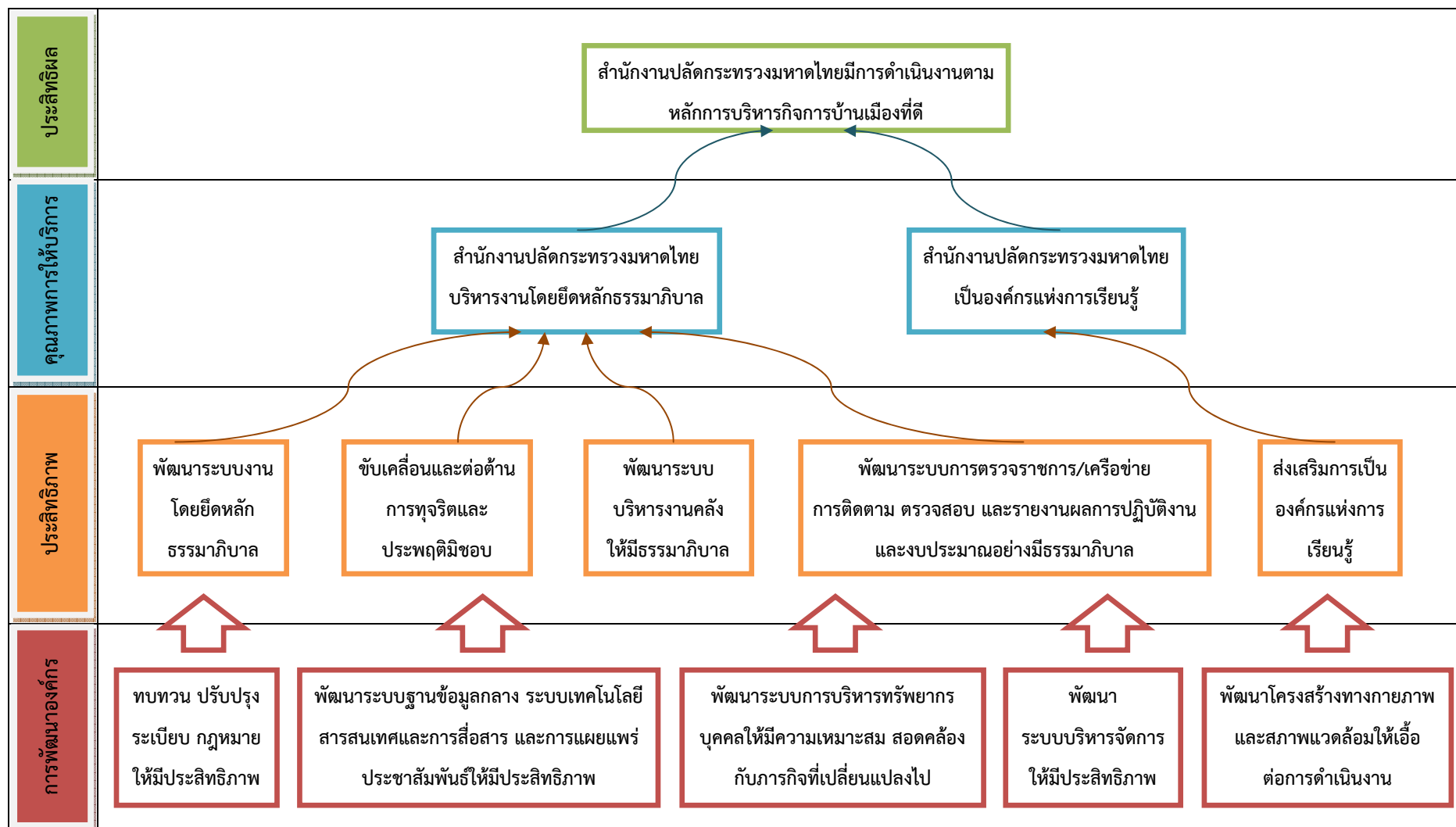
แผนที่ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การส่งเสริมการดำเนินงานด้านความมั่นคงภายใน



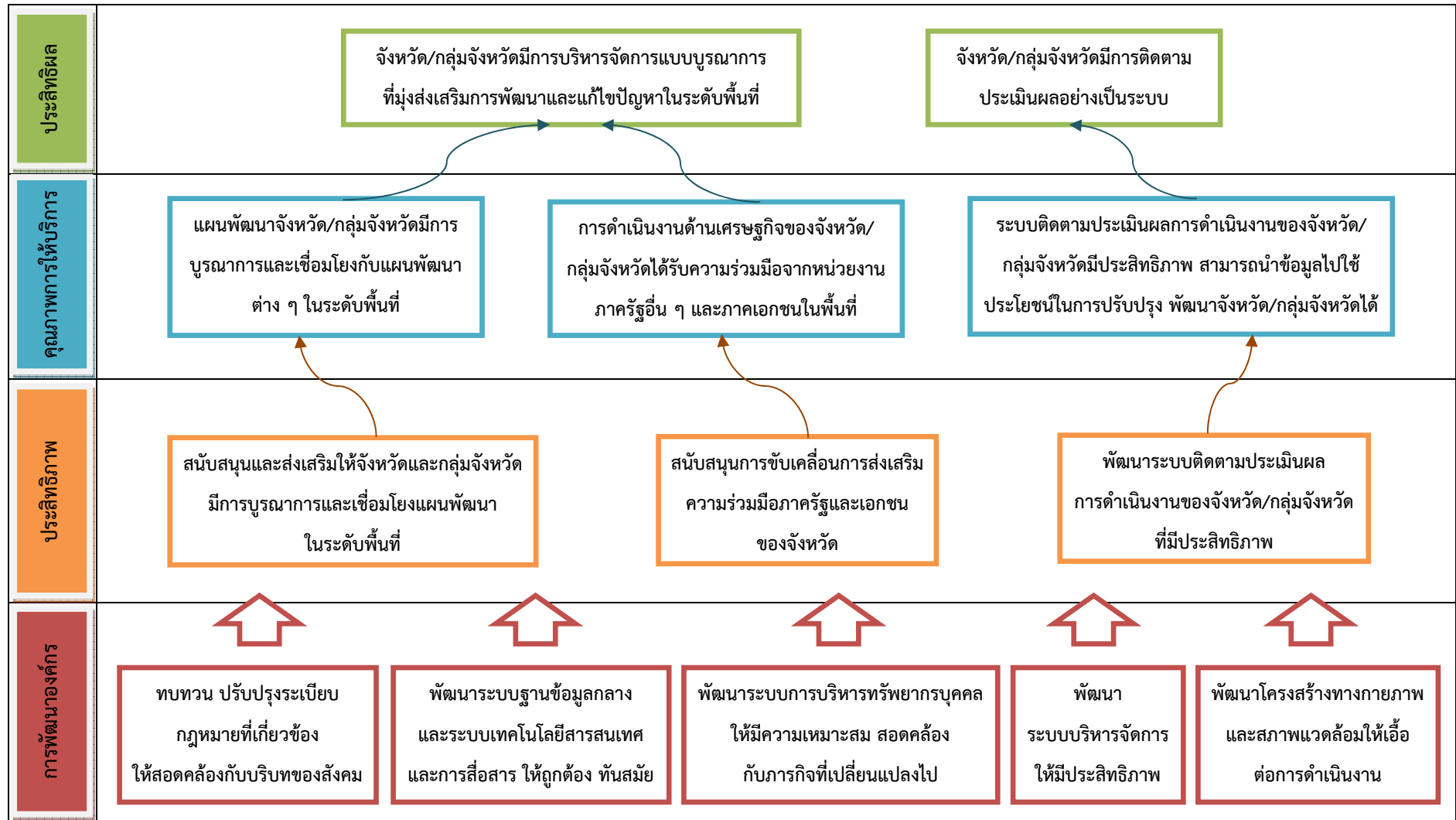
แผนที่ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การบูรณาการและประสานการจัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ เพื่อขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ



แผนที่ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี



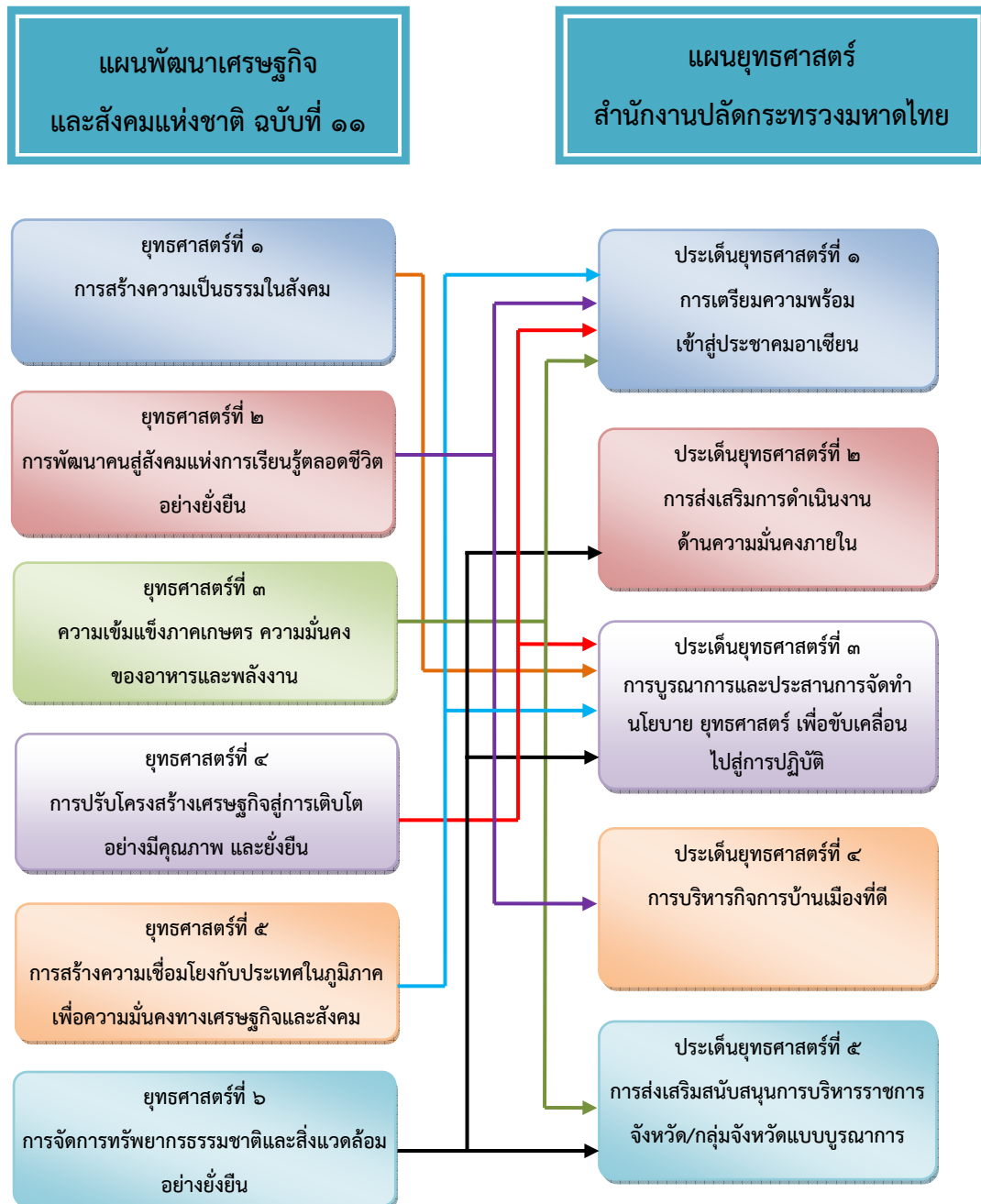
แผนที่ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การส่งเสริมสนับสนุนการบริหารราชการจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ



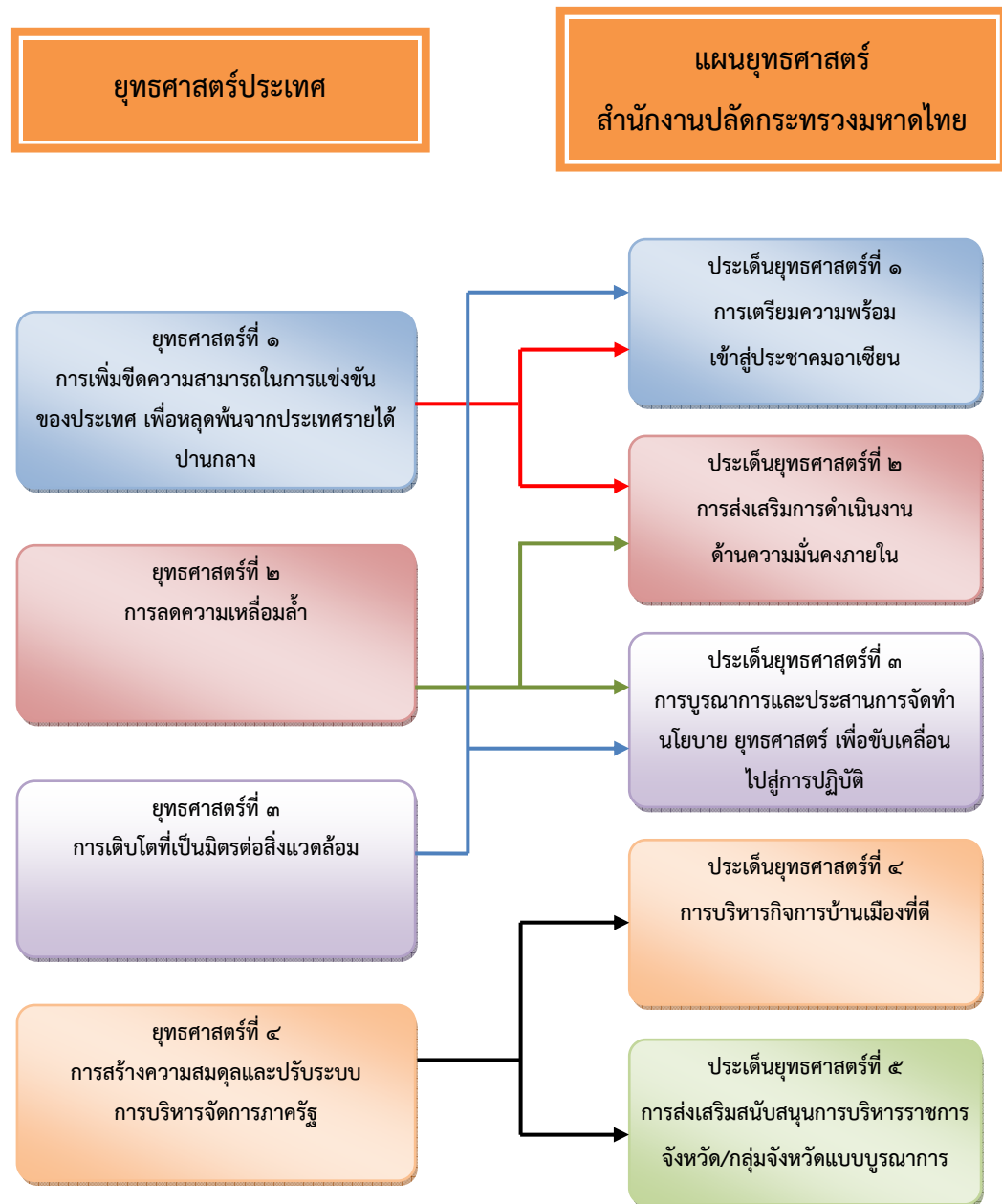
❖ ความเชื่อมโยงระหว่างแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐกับแผนยุทธศาสตร์สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย



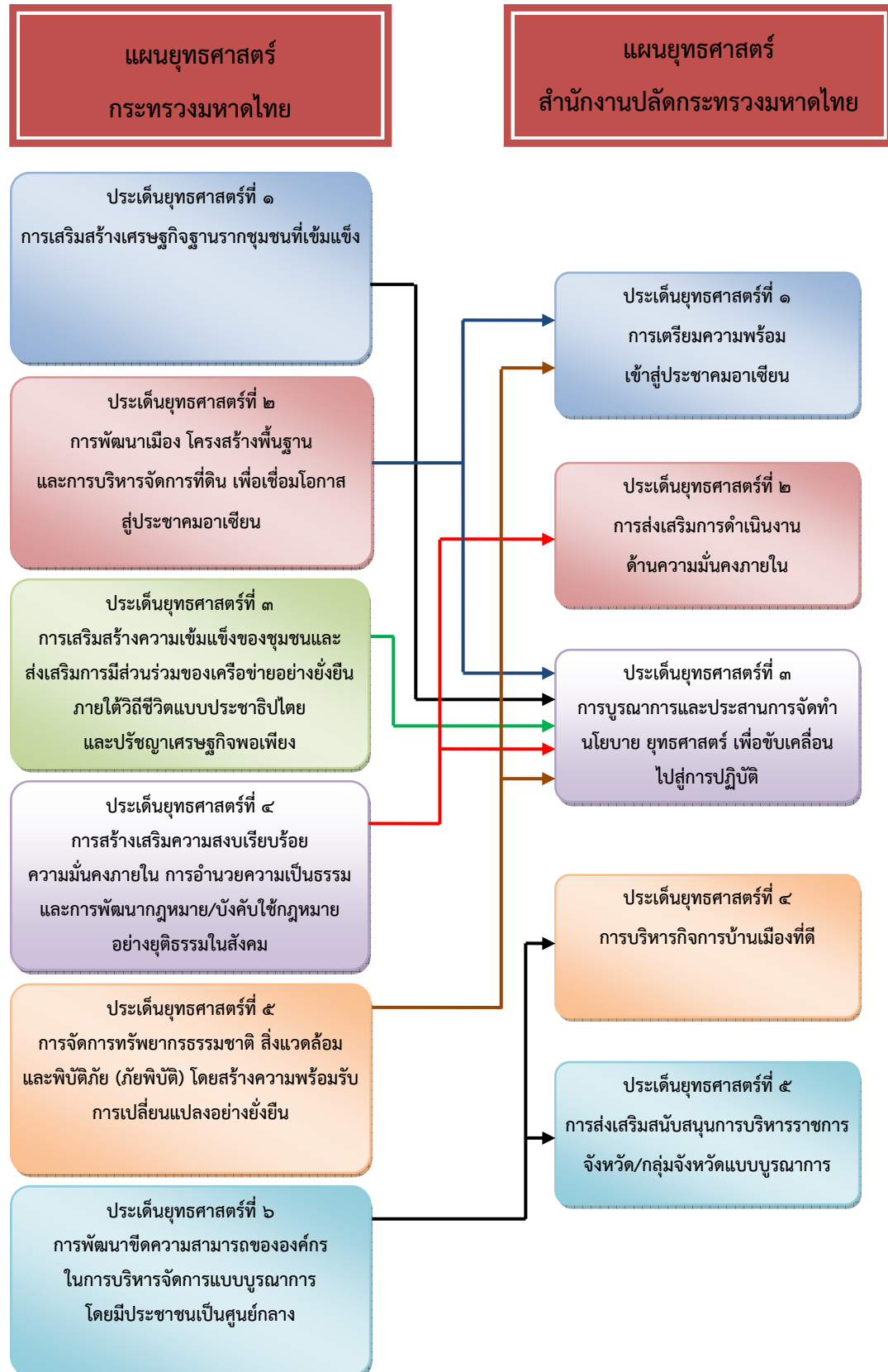
❖ ความเชื่อมโยงระหว่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑
กับแผนยุทธศาสตร์สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย



❖ ความเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์ประเทศกับแผนยุทธศาสตร์สำนักงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย



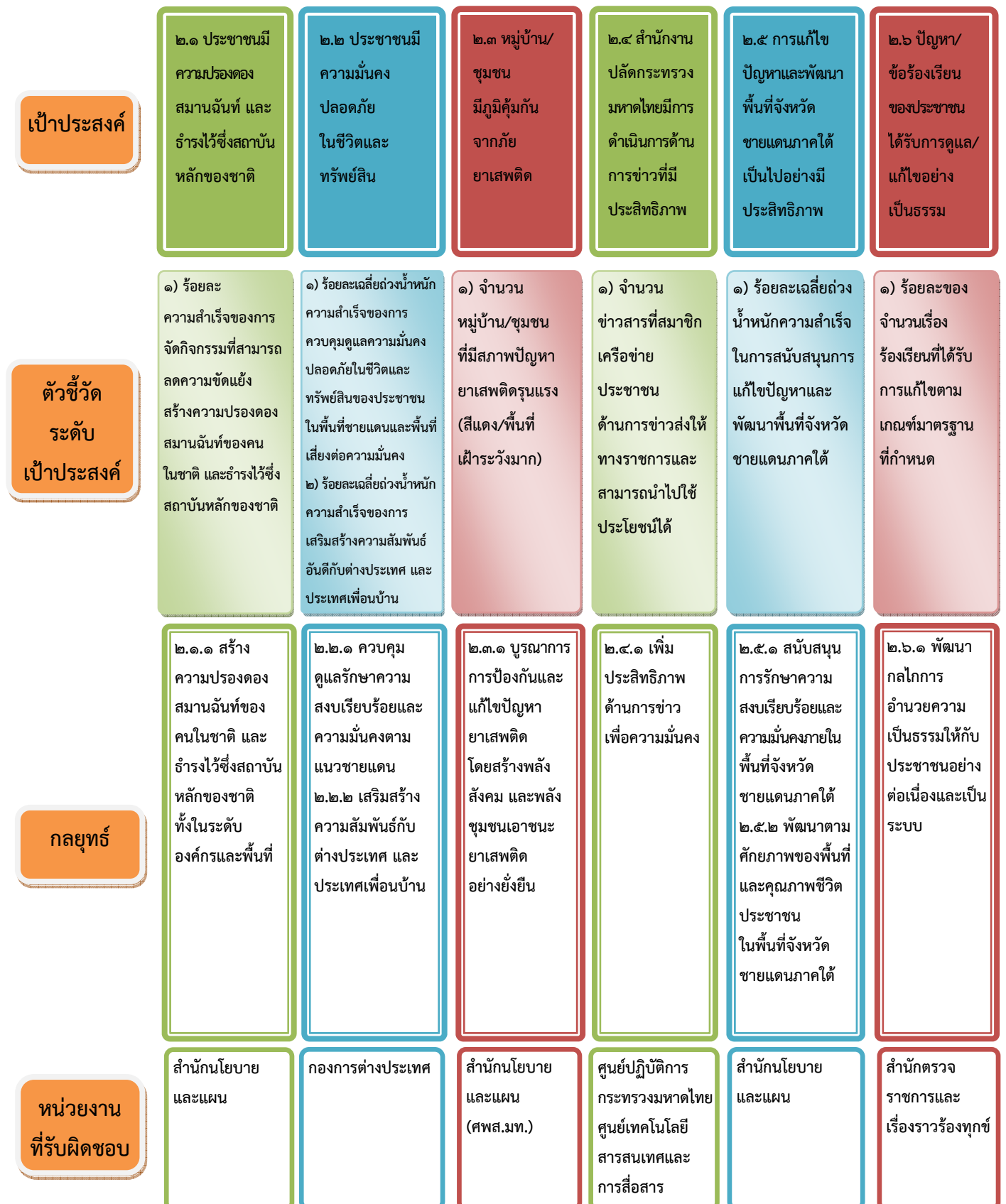
❖ ความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทยกับแผนยุทธศาสตร์สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย



❖ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

เป้าประสงค์	๑.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย มีความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	๑.๒ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด มีความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
ตัวชี้วัด ระดับเป้าประสงค์	๑) ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักความสำเร็จของการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘	๑) ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักความสำเร็จในการส่งเสริมความพร้อมให้กับจังหวัด/กลุ่มจังหวัดในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ๒) ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักความสำเร็จของการพัฒนาพื้นที่ชายแดน/พื้นที่ที่มีศักยภาพเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
กลยุทธ์	๑.๑.๑ กำหนดยุทธศาสตร์ขององค์กรให้มีความพร้อมรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ๑.๑.๒ ปรับปรุงโครงสร้าง อัตรากำลัง ให้มีความสอดคล้องเหมาะสมกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ๑.๑.๓ ทบทวน ปรับปรุงระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนภารกิจในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของหน่วยงาน ๑.๑.๔ พัฒนาระบบฐานข้อมูลกลาง และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ๑.๑.๕ พัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ ทักษะ และสมรรถนะ พร้อมรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	๑.๒.๑ ส่งเสริมการดำเนินงานของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ๑.๒.๒ ส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่ชายแดน/พื้นที่ที่มีศักยภาพ เพื่อรองรับและเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	สำนักนโยบายและแผน กองการต่างประเทศ กองการเจ้าหน้าที่ สำนักกฎหมาย ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สถาบันดำรงราชานุภาพ	สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด กองการต่างประเทศ

❖ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การส่งเสริมการดำเนินงานด้านความมั่นคงภายใน



❖ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การบูรณาการและประสานการจัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ เพื่อขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ

เป้าประสงค์

๓.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย มีการบูรณาการและประสานการจัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ เพื่อขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ

ตัวชี้วัด
ระดับเป้าประสงค์

- ๑) ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักความสำเร็จของแผนงาน/โครงการของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยที่ขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ
- ๒) ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักความสำเร็จของแผนงาน/โครงการในการขยายผลแนวทางการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาทไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่

กลยุทธ์

- ๓.๑.๑ บูรณาการ ประสาน และจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรให้สอดคล้องกับบริบทที่เกี่ยวข้อง
- ๓.๑.๒ ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และขยายผลแนวทางการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท ไปสู่การปฏิบัติของประชาชนในระดับพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรม

หน่วยงาน
ที่รับผิดชอบ

สำนักนโยบายและแผน

❖ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี



❖ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การส่งเสริมสนับสนุนการบริหารราชการจังหวัด/
กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

เป้าประสงค์

๕.๑ จังหวัด/กลุ่มจังหวัดมีการบริหารจัดการแบบบูรณาการ
เพื่อมุ่งส่งเสริมการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่
และมีการติดตามประเมินผลอย่างเป็นระบบ

ตัวชี้วัด
ระดับเป้าประสงค์

- ๑) ร้อยละของบุคลากรด้านการจัดทำแผนของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
ได้รับการพัฒนาประสิทธิภาพในการจัดทำแผน
- ๒) ระดับความสำเร็จในการสนับสนุนและส่งเสริมให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด
มีการจัดทำแผนพัฒนาแบบบูรณาการ
- ๓) ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบข้อมูล เพื่อการสนับสนุนการจัดทำ
แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
- ๔) ระดับความสำเร็จของการใช้งานระบบติดตามประเมินผลการดำเนินงาน
ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
- ๕) ร้อยละความสำเร็จในการสนับสนุนการขับเคลื่อนการส่งเสริมความร่วมมือ
ภาครัฐและเอกชน

กลยุทธ์

- ๕.๑.๑ พัฒนาศักยภาพบุคลากรในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
- ๕.๑.๒ สนับสนุนและส่งเสริมให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีการบูรณาการ
และเชื่อมโยงแผนพัฒนาในระดับพื้นที่
- ๕.๑.๓ พัฒนาระบบฐานข้อมูลเพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/
กลุ่มจังหวัด
- ๕.๑.๔ พัฒนาระบบติดตามประเมินผลการดำเนินงานของจังหวัด/
กลุ่มจังหวัดที่มีประสิทธิภาพ
- ๕.๑.๕ สนับสนุนการขับเคลื่อนการส่งเสริมความร่วมมือภาครัฐและเอกชน
ของจังหวัด

หน่วยงาน
ที่รับผิดชอบ

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด



ส่วนที่ ๔

รายละเอียด

แผนยุทธศาสตร์

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการสำคัญ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
		๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑			
๑.๑ สำนักงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย มีความพร้อมเข้าสู่ ประชาคมอาเซียน	๑) ร้อยละเฉลี่ย ถ่วงน้ำหนักความสำเร็จ ของการเตรียม ความพร้อมในการเข้าสู่ ประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘	๘๐	๘๐	๘๕	๘๕	๙๐	๑.๑.๑ กำหนด ยุทธศาสตร์ขององค์กร ให้มีความพร้อมรองรับ การเข้าสู่ประชาคม อาเซียน	- การจัดทำยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อม ของกระทรวงมหาดไทย ในการเข้าสู่ประชาคม อาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - การจัดทำแผนกลยุทธ์ในการขับเคลื่อนภารกิจ กระทรวงมหาดไทยด้านอาเซียนในระยะยาว	สนผ. สนผ./ตท.
							๑.๑.๒ ปรับปรุงโครงสร้าง อัตรากำลังให้มีความ สอดคล้องเหมาะสมกับ การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	- การปรับปรุงโครงสร้างและการแบ่งงานภายใน เพื่อรองรับภารกิจด้านอาเซียน - การจัดสรรอัตรากำลังข้าราชการ/พนักงาน ราชการ เพื่อรองรับภารกิจงานอาเซียน	กจ. กจ.
							๑.๑.๓ ทบทวน ปรับปรุง ระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุน ภารกิจในการเข้าสู่ ประชาคมอาเซียน ของหน่วยงาน	- โครงการทบทวน ปรับปรุงระเบียบ กฎหมาย ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย รองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน - โครงการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อ เสริมสร้างความรู้ในการพัฒนาระเบียบ กฎหมาย เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน - โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับทราบ สภาพปัญหา ระดมความเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อพัฒนาระเบียบ กฎหมายในการเข้าสู่ ประชาคมอาเซียน	สกม. สกม. สกม.

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการสำคัญ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
		๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑			
								- กิจกรรมการประสานติดตามการดำเนินงานด้านกฎหมายเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของหน่วยงาน	สกม.
							๑.๑.๔ พัฒนาระบบฐานข้อมูลกลางและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	- โครงการพัฒนาระบบเว็บไซต์เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน - โครงการปรับปรุงและพัฒนาอุปกรณ์เชื่อมโยงเครือข่ายระบบสื่อสารของกระทรวงมหาดไทย - การจัดตั้งศูนย์ข้อมูลอาเซียนเพื่อการศึกษาและการพัฒนา	ศสส. ศสส. ตท.
								๑.๑.๕ พัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ ทักษะ และสมรรถนะ พร้อมรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	กจ. สตร. ตท.
								- การจัดทำแผนการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรในการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ของกระทรวงมหาดไทย - โครงการพัฒนาบุคลากรภายใต้บริบทการรวมกลุ่มประเทศอาเซียน - โครงการฝึกอบรมเพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกติการะหว่างประเทศที่เป็นมาตรฐานสากล เช่น สิทธิมนุษยชน หลักนิติธรรม สนธิสัญญาระหว่างประเทศ และธรรมาภิบาล เป็นต้น - โครงการเสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับอาเซียนและทักษะภาษาอังกฤษให้แก่ข้าราชการส่วนกลางในสังกัด สป.	ตท.

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการสำคัญ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
		๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑			
๑.๒ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด มีความพร้อมเข้าสู่ ประชาคมอาเซียน	๑) ร้อยละเฉลี่ย ถ่วงน้ำหนักความสำเร็จ ในการส่งเสริมความพร้อม ให้กับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในการเข้าสู่ประชาคม อาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘	๕๐	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑.๒.๑ ส่งเสริม การดำเนินงานของจังหวัด/ กลุ่มจังหวัดในการเตรียม ความพร้อมเข้าสู่ ประชาคมอาเซียน	- โครงการสนับสนุนยุทธศาสตร์/ประสาน ความร่วมมือเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจการค้า การลงทุนของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดกับประเทศ เพื่อนบ้านและประเทศสมาชิกอาเซียน - โครงการเตรียมความพร้อมของจังหวัด/ กลุ่มจังหวัดเพื่อรองรับความร่วมมือประชาคม เศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และความร่วมมือ ด้านเศรษฐกิจในกรอบอนุภูมิภาค - โครงการสร้างการเตรียมความพร้อมในการ เข้าสู่ประชาคมอาเซียนภายในปี ๒๕๕๘ ให้กับ จังหวัด - โครงการสร้างการเตรียมความพร้อมในการ เข้าสู่ประชาคมอาเซียน ด้านภาษาต่างประเทศ ให้กับจังหวัดชายแดนและจังหวัดปัตตานี	สบจ. สบจ. ตท. ตท.
	๒) ร้อยละเฉลี่ย ถ่วงน้ำหนักความสำเร็จ ของการพัฒนาพื้นที่ ชายแดน/พื้นที่ที่มี ศักยภาพ เพื่อรองรับ การเข้าสู่ประชาคม อาเซียน	๗๐	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	๑.๒.๒ ส่งเสริมการพัฒนา พื้นที่ชายแดน/พื้นที่ที่มี ศักยภาพ เพื่อรองรับและ เพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจ ในการเข้าสู่ประชาคม อาเซียน	- โครงการพัฒนาเมืองเศรษฐกิจชายแดน - โครงการพัฒนารูปแบบการบริหารจัดการ พื้นที่เมืองเป้าหมายในการเชื่อมโยงโอกาส จากอาเซียน	สบจ. สบจ.

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการสำคัญสำคัญ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
		๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑			
๒.๑ ประชาชน มีความปรองดอง สมานฉันท์ และธำรง ไว้ซึ่งสถาบันหลัก ของชาติ	๑) ร้อยละความสำเร็จ ของการจัดกิจกรรม ที่สามารถลดความขัดแย้ง สร้างความปรองดอง สมานฉันท์ของคนในชาติ และธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลัก ของชาติ	๙๐	๙๐	๙๕	๙๕	๑๐๐	๒.๑.๑ สร้างความ ปรองดองสมานฉันท์ ของคนในชาติ และธำรง ไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ ทั้งในระดับองค์กรและ พื้นที่	- โครงการปลูกฝังสำนึกรักสามัคคีและ เสริมสร้างความปรองดองของประชาชน	สนผ.
๒.๒ ประชาชน มีความมั่นคงปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สิน	๑) ร้อยละเฉลี่ย ถ่วงน้ำหนักความสำเร็จ ของการควบคุมดูแล ความมั่นคงปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สิน ของประชาชนในพื้นที่ ชายแดนและพื้นที่เสี่ยง ต่อความมั่นคง	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๒.๒.๑ ควบคุม ดูแลรักษา ความสงบเรียบร้อยและ ความมั่นคงตามแนว ชายแดน	- การออกติดตามประเมินผลพื้นที่ที่פקพิง ชั่วคราวที่ได้รับการสนับสนุนการปฏิบัติงาน ให้เป็นไปตามนโยบาย - โครงการสนับสนุนการยกระดับจุดผ่านแดน และการเปิดจุดผ่านแดนแห่งใหม่	ตท. ตท.
	๒) ร้อยละเฉลี่ย ถ่วงน้ำหนักความสำเร็จ ของการเสริมสร้าง ความสัมพันธ์อันดี	๙๐	๙๐	๙๕	๙๕	๑๐๐	๒.๒.๒ เสริมสร้าง ความสัมพันธ์ กับต่างประเทศ และประเทศเพื่อนบ้าน	- โครงการความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง : Sister City - โครงการจัดประชุมกลไกทวิภาคี ของกระทรวงมหาดไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน	ตท. ตท.

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการสำคัญ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
		๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑			
ภาคใต้เป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพ	การแก้ไขปัญหาและ พัฒนาพื้นที่จังหวัด ชายแดนภาคใต้						ภายในพื้นที่จังหวัด ชายแดนภาคใต้	ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) และสำนักงานสภาคความมั่นคง แห่งชาติ	
							๒.๕.๒ พัฒนาตาม ศักยภาพของพื้นที่ และ คุณภาพชีวิตประชาชน ในพื้นที่จังหวัดชายแดน ภาคใต้	- การจัดทำแผนการพัฒนาตามศักยภาพของ พื้นที่ และคุณภาพชีวิตประชาชนในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้	สนผ.
๒.๖ ปัญหา/ ข้อร้องเรียน ของประชาชนได้รับ การดูแล/แก้ไข อย่างเป็นธรรม	๑) ร้อยละของจำนวน เรื่องร้องเรียนที่ได้รับ การแก้ไขตามเกณฑ์ มาตรฐานที่กำหนด	๘๐	๘๐	๘๐	๘๐	๘๐	๒.๖.๑ พัฒนากลไก การอำนวยความสะดวก ให้กับประชาชนอย่าง ต่อเนื่องและเป็นระบบ	- โครงการพัฒนาคุณภาพการให้บริการ เรื่องราวร้องทุกข์ (ศูนย์ดำรงธรรมนำรอยยิ้ม สู่ประชาชน Smile Team) - โครงการพัฒนาศักยภาพเพิ่มทักษะบุคลากร รองรับระบบฐานข้อมูลการร้องทุกข์	สตร. สตร.

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการสำคัญ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
		๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑			
๓.๑ สำนักงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย มีการบูรณาการและ ประสานการจัดทำ นโยบาย ยุทธศาสตร์ เพื่อขับเคลื่อนไปสู่การ ปฏิบัติ	๑) ร้อยละเฉลี่ย ถ่วงน้ำหนักความสำเร็จ ของแผนงาน/โครงการ ของสำนักงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ขับเคลื่อนไปสู่การ ปฏิบัติ	๗๐	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	๓.๑.๑ บูรณาการ ประสาน และจัดทำ ยุทธศาสตร์ขององค์กร ให้สอดคล้องกับบริบท ที่เกี่ยวข้อง	- การทบทวนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย - การจัดทำแผนปฏิบัติการกระทรวงมหาดไทย และสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย - การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ตามภารกิจเฉพาะด้าน ของกระทรวงมหาดไทย ๑๐ ปี - การประสานและจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการ รักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคง ภายใน - การประสานและจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการ พัฒนาเมืองและการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย การบริหารจัดการทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และพลังงาน - การประสานและจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการ พัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	สนผ. สนผ. สนผ. สนผ. สนผ.
	๒) ร้อยละเฉลี่ย ถ่วงน้ำหนักความสำเร็จ ของแผนงาน/โครงการ ในการขยายผลแนวทาง	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๑๐๐	๓.๑.๒ ส่งเสริม กระบวนการเรียนรู้ และขยายผลแนวทาง การพัฒนาอันเนื่อง	- โครงการส่งเสริมกิจกรรมการพัฒนาชนบท เชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ - โครงการปวงประชาเป็นสุขด้วยพระบารมี	สนผ. สนผ.

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการสำคัญ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
		๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑			
	การพัฒนาอันเนื่อง มาจากพระราชดำริ ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และการเรียนรู้ตามรอย พระยุคลบาท ไปสู่การ ปฏิบัติในระดับพื้นที่						มาจากพระราชดำริ ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และการเรียนรู้ตามรอย พระยุคลบาท ไปสู่การ ปฏิบัติของประชาชน ในระดับพื้นที่อย่างเป็น รูปธรรม		

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการสำคัญ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
		๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑			
๔.๑ สำนักงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย บริหารงานโดยยึดหลัก ธรรมาภิบาล	๑) ร้อยละเฉลี่ย ถ่วงน้ำหนักความสำเร็จ ในการประเมินธรรมาภิบาล ของหน่วยงานตาม หลักเกณฑ์ที่กำหนด	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๑๐๐	๔.๑.๑ พัฒนาระบบงาน โดยยึดหลักธรรมาภิบาล	- การดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล - การดำเนินงานตามนโยบายการกำกับดูแล องค์กรที่ดี - การติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการและ การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย	ทุกหน่วยงาน กพร. กพร.
	๒) ร้อยละเฉลี่ย ถ่วงน้ำหนักความสำเร็จ ในการดำเนินงานป้องกัน และปราบปรามการทุจริต ของกระทรวงมหาดไทย	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๑๐๐	๔.๑.๒ ขับเคลื่อน และต่อต้านการทุจริต และประพฤติมิชอบ	- การจัดทำแผนมหาดไทยใสสะอาด - การดำเนินการตามแผนการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐)	สตร./กพร./ สกม./กค.
	๓) ร้อยละของจำนวน ข้อเสนอแนะจากการ ตรวจราชการของ ผู้ตรวจราชการกระทรวง มหาดไทยตามแผน การตรวจที่ได้รับการ ตอบสนองจากหน่วย รับตรวจ	๙๒	๙๔	๙๖	๙๘	๑๐๐	๔.๑.๓ พัฒนาระบบการ ตรวจราชการ/เครือข่าย การติดตาม ตรวจสอบ และรายงานผลการ ปฏิบัติงานและ งบประมาณอย่างมี ธรรมาภิบาล	- โครงการสัมมนาผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย ผู้ตรวจราชการกรม ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และเจ้าหน้าที่ สนับสนุนการตรวจราชการ - การจัดทำรายงานผลการตรวจราชการ ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย (Annual Report) และรายงานผลตรวจราชการ แบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ประจำปี	สตร. สตร.

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการสำคัญ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
		๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑			
	๔) ร้อยละของ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ของผู้ตรวจราชการ กระทรวง มหาดไทย และผู้ตรวจราชการสำนัก นายกรัฐมนตรีนำเสนอต่อ ผู้บริหารระดับสูง	๘๒	๘๔	๘๖	๘๘	๙๐		- โครงการพัฒนาระบบการตรวจราชการ อิเล็กทรอนิกส์ (E-Inspection) เพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพในการตรวจราชการของผู้ตรวจ ราชการกระทรวงมหาดไทยประจำปี - โครงการพัฒนาบุคลากรในการใช้ระบบ การตรวจราชการอิเล็กทรอนิกส์ (E-Inspection)	สตร. สตร.
	๕) ร้อยละความสำเร็จ ของการสนับสนุน การปฏิบัติงานด้านการ ตรวจสอบภายใน ของหน่วยงานในสังกัด กระทรวงมหาดไทย	๑๐๐	๑๐๐	๑๐๐	๑๐๐	๑๐๐		- การสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการ ตรวจสอบภายในของหน่วยงานในสังกัด กระทรวงมหาดไทย	ตภ.มท.
	๖) จำนวนรายงานผล การตรวจสอบตามแผน การตรวจสอบประจำปี	๑๘	๒๐	๒๑	๒๒	๒๓		- การพัฒนาระบบงานตรวจสอบ และส่งเสริม ให้หน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง มหาดไทย มีกระบวนการกำกับดูแลที่ดี	ตภ.สป.
	๗) ระดับความสำเร็จ ในการจัดตั้งศูนย์บัญชาการ กระทรวงมหาดไทย	๔	๕	๕	๕	๕		- โครงการจัดตั้งศูนย์บัญชาการ กระทรวงมหาดไทย	สนผ.
	๘) ร้อยละความสำเร็จ ในการบริหารงานคลัง อย่างมีธรรมาภิบาล	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๑๐๐	๔.๑.๔ พัฒนาระบบ บริหารงานคลัง ให้มีธรรมาภิบาล	- การพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารงานคลัง อย่างมีธรรมาภิบาล	กค.

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการสำคัญ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
		๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑			
๔.๒ สำนักงาน ปลัดกระทรวง มหาดไทยมีระเบียบ กฎหมายในความ รับผิดชอบ ที่มีประสิทธิภาพ	๑) ร้อยละเฉลี่ย ถ่วงน้ำหนักความสำเร็จ ในการปรับปรุงระเบียบ กฎหมายในความ รับผิดชอบของหน่วยงาน ให้มีประสิทธิภาพ	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๑๐๐	๔.๒.๑ ปรับปรุงระเบียบ กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ	- โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการพิจารณา ร่างกฎหมายและการให้ความเห็นทางกฎหมาย - โครงการพัฒนาระบบงาน/พัฒนา ขีดความสามารถของบุคลากรเพื่อเพิ่มสมรรถนะ และคุณภาพของผลงาน - โครงการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานด้านกฎหมาย	สกม. สกม. สกม.
๔.๓ สำนักงาน ปลัดกระทรวง มหาดไทยมีระบบ เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร และการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ที่มีประสิทธิภาพ	๑) ร้อยละเฉลี่ย ถ่วงน้ำหนักความสำเร็จ ในการพัฒนาและ ปรับปรุงระบบ เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร เพื่อสนับสนุนการบริหาร จัดการของหน่วยงาน	๘๐	๘๕	๘๕	๙๐	๙๐	๔.๓.๑ พัฒนา และปรับปรุงระบบ เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร เพื่อสนับสนุนการบริหาร จัดการ	- โครงการจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารของกระทรวงมหาดไทย - โครงการปรับปรุงและพัฒนาระบบประชุม วิดีโอทัศน์ทางไกลของกระทรวงมหาดไทย (Video Conference System) - โครงการพัฒนาและปรับปรุงระบบเครือข่าย สื่อสารและระบบดาวเทียมของกระทรวง มหาดไทย (Terrestrial & Satellite) - โครงการพัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพ ศูนย์ข้อมูลกลางกระทรวงมหาดไทยและจังหวัด - โครงการพัฒนาระบบรักษาความปลอดภัย ด้านสารสนเทศและการสื่อสาร - โครงการศึกษาเพื่อพัฒนาและบูรณาการ ข้อมูลสารสนเทศเชิงพื้นที่ของกระทรวง มหาดไทย และจังหวัด/กลุ่มจังหวัด - การพัฒนาระบบงานสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์	คสส. คสส. คสส. คสส. คสส. กก.

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการสำคัญ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
		๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑			
	๒) ร้อยละเฉลี่ย ความสำเร็จของการ ประชาสัมพันธ์และ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ของหน่วยงาน	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๑๐๐	๔.๓.๒ ประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร เชิงรุก	- ประชาสัมพันธ์ภารกิจ นโยบาย ของกระทรวงมหาดไทย - กิจกรรมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างสื่อมวลชน กับผู้บริหารกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงาน กรม รัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และสร้างเครือข่ายในการเผยแพร่ภารกิจ นโยบายของกระทรวงมหาดไทย	สน. สน.
๔.๔ สำนักงาน ปลัดกระทรวง มหาดไทยเป็นองค์กร แห่งการเรียนรู้	๑) ร้อยละเฉลี่ย ถ่วงน้ำหนักผลสำเร็จ ในการดำเนินการเป็น องค์กรแห่งการเรียนรู้	๘๐	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๔.๔.๑ ส่งเสริมการเป็น องค์กรแห่งการเรียนรู้	- โครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรในการ พัฒนายุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด - โครงการจัดทำและบริหารแผนจัดการความรู้ - โครงการพัฒนาระบบ e - Learning - การจัดทำและเผยแพร่ความรู้ผ่านเอกสาร/ สื่ออิเล็กทรอนิกส์	สตร. สตร. สตร. สตร.
๔.๕ ระบบการบริหาร ทรัพยากรบุคคล ของสำนักงาน ปลัดกระทรวง มหาดไทยมีความ เหมาะสม สอดคล้อง กับภารกิจ ที่เปลี่ยนแปลงไป	๑) ร้อยละเฉลี่ย ถ่วงน้ำหนักความสำเร็จ ในการปรับปรุงโครงสร้าง และการบริหารงานบุคคล ให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับภารกิจ ที่เปลี่ยนแปลงไป	๘๐	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๔.๕.๑ ปรับปรุงโครงสร้าง และการบริหารทรัพยากร บุคคลให้เหมาะสม สอดคล้องกับภารกิจ ที่เปลี่ยนแปลงไป	- โครงการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการบริหาร ทรัพยากรบุคคลและระบบงาน ของกระทรวงมหาดไทย - โครงการเสริมสร้างศักยภาพกระบวนการ บริหารงานบุคคล เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง ของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย - โครงการศึกษาเพื่อปรับปรุงโครงสร้าง/ อัตรากำลังของสำนักงานจังหวัด และสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด	กจ. กจ. กจ.

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการสำคัญ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
		๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑			
								- โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศ เพื่อการบริหารงานทรัพยากรบุคคล ของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	กจ.
	๒) ร้อยละของบุคลากร กลุ่มเป้าหมายที่ได้รับ การพัฒนาความรู้ ทักษะ และสมรรถนะ และ เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมในการ ปฏิบัติงาน	๘๐	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๔.๕.๒ พัฒนาบุคลากร ให้มีความรู้ ทักษะ และ สมรรถนะที่เหมาะสม	- การจัดทำรายละเอียดความรู้ ความสามารถ ที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติงานของข้าราชการ - โครงการฝึกอบรม/พัฒนาทักษะบุคลากร	กจ. สตร./ศสส.
							๔.๕.๓ เสริมสร้าง คุณธรรม จริยธรรม ในการปฏิบัติงานให้กับ บุคลากรของหน่วยงาน	- โครงการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม ของบุคลากรในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง มหาดไทย	สตร.
	๓) ร้อยละของบุคลากร กลุ่มเป้าหมายที่ได้รับ การพัฒนาคุณภาพชีวิต ให้เกิดความสมดุล	๘๐	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๔.๕.๔ พัฒนาคุณภาพ ชีวิตของบุคลากร ให้มีความสมดุล	- การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคลากร	กจ.
	๔) ร้อยละเฉลี่ย ถ่วงน้ำหนักความสำเร็จ ในการพัฒนาและส่งเสริม ระบบการบริหาร งานบุคคลส่วนท้องถิ่น ของหน่วยงาน	๘๐	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๔.๕.๕ พัฒนาและส่งเสริม ระบบการบริหาร งานบุคคลส่วนท้องถิ่น	- โครงการส่งเสริมมาตรฐานทางคุณธรรมและ จริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - โครงการพัฒนาความรู้ด้านกฎหมายเกี่ยวกับ การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้กับผู้บริหาร ข้าราชการ และพนักงานขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	สกก. สกก.

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการสำคัญ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
		๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑			
								- โครงการเพิ่มประสิทธิภาพและสร้างความเข้มแข็งด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น - การจัดทำรายงานประจำปีของ ก.ถ. และสำนักงาน ก.ถ. - โครงการศึกษาและพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น - โครงการปรับปรุงและพัฒนามาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น - โครงการพัฒนาระบบจัดเก็บฐานข้อมูลบุคลากรส่วนท้องถิ่น - โครงการติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - โครงการพัฒนาเครื่องมือชี้วัดสำหรับการประเมินผลการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	สกถ. สกถ. สกถ. สกถ. สกถ. สกถ. สกถ.

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการสำคัญ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
		๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑			
๕.๑ จังหวัด/ กลุ่มจังหวัด มีการบริหารจัดการ แบบบูรณาการเพื่อมุ่ง ส่งเสริมการพัฒนา และแก้ไขปัญหา ในระดับพื้นที่ และมีการติดตาม ประเมินผลอย่างเป็น ระบบ	๑) ร้อยละของบุคลากร ด้านการจัดทำแผน ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ได้รับการพัฒนา ประสิทธิภาพ ในการจัดทำแผน	๘๕	๘๕	๘๕	๘๕	๘๕	๕.๑.๑ พัฒนาศักยภาพ บุคลากรในการจัดทำ แผนพัฒนาจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด	- โครงการเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากร การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด	สบจ.
	๒) ระดับความสำเร็จ ในการสนับสนุนและ ส่งเสริมให้จังหวัด/ กลุ่มจังหวัดมีการจัดทำ แผนพัฒนาแบบบูรณาการ	๕	๕	๕	๕	๕	๕.๑.๒ สนับสนุน และส่งเสริมให้จังหวัด และกลุ่มจังหวัดมีการ บูรณาการและเชื่อมโยง แผนพัฒนาในระดับพื้นที่	- โครงการส่งเสริมการบูรณาการและเชื่อมโยง แผนพัฒนาในระดับพื้นที่	สบจ.
	๓) ระดับความสำเร็จ ของการพัฒนาระบบ ข้อมูล เพื่อการสนับสนุน การจัดทำแผนพัฒนา จังหวัด/กลุ่มจังหวัด	๕	๕	๕	๕	๕	๕.๑.๓ พัฒนาระบบ ฐานข้อมูลเพื่อสนับสนุน การจัดทำแผนพัฒนา จังหวัด/กลุ่มจังหวัด	- โครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูล เพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด	สบจ.
	๔) ระดับความสำเร็จ ของการใช้งานระบบ ติดตามประเมินผล	๕	๕	๕	๕	๕	๕.๑.๔ พัฒนาระบบ ติดตามประเมินผล การดำเนินงาน	- ระบบติดตามประเมินผลแผนงาน/โครงการ ตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด (www.padme.moi.go.th)	สบจ.

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการสำคัญ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
		๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑			
	การดำเนินงานของ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด						ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่มีประสิทธิภาพ	- โครงการนิเทศและติดตามประเมินผล การปฏิบัติราชการและการบริหารงานจังหวัด/ กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ	สพจ.
	๕) ร้อยละความสำเร็จ ในการสนับสนุนการ ขับเคลื่อนการส่งเสริม ความร่วมมือภาครัฐ และเอกชน	๘๐	๘๐	๘๕	๘๕	๙๐	๕.๑.๕ สนับสนุน การขับเคลื่อนการส่งเสริม ความร่วมมือภาครัฐ และเอกชนของจังหวัด	- การพัฒนาความร่วมมือภาครัฐและเอกชน	สพจ.



ส่วนที่ ๕

การนำแผนยุทธศาสตร์
ไปสู่การปฏิบัติ
และการติดตามประเมินผล

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมีแนวทางในการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ ดังนี้

๑) การสร้างความรู้ความเข้าใจให้ทุกภาคส่วนตระหนักถึงความสำคัญและพร้อมเข้าร่วมในการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ โดยสร้างความรู้ความเข้าใจถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าประสงค์ และประเด็นยุทธศาสตร์ โดยใช้รูปแบบการสื่อสารที่เหมาะสมเพื่อให้การสร้างความรู้ความเข้าใจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง

๒) การสร้างสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ โดยการจัดทำฐานข้อมูลสนับสนุนการดำเนินงาน การศึกษาและปรับปรุงกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องให้เอื้อต่อการดำเนินงานและการสร้างช่องทางให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน

๓) การส่งเสริมให้มีการบริหารยุทธศาสตร์ตามแผนอย่างจริงจัง โดยผลักดันให้เกิดการบริหารยุทธศาสตร์ในลักษณะที่เป็นองค์รวม มุ่งผลสัมฤทธิ์ โดยส่งเสริมให้มีการประสานการทำงานในแนวนอนระหว่างหน่วยงานมากขึ้น

๔) การจัดการความรู้ เพื่อเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ขององค์กร

๕) การพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จาก ICT ในการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ของหน่วยงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลสูงสุด

๖) การบริหารความเสี่ยง เพื่อวิเคราะห์ผลการดำเนินงานที่อาจมีความเสี่ยง ไม่สามารถดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ได้สำเร็จตามเป้าประสงค์ อันเป็นการป้องกันความผิดพลาดที่อาจเกิดขึ้นจากการนำแผนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ

๗) การดำเนินงานด้านทรัพยากรบุคคล เพื่อเป็นเครื่องมือนำไปสู่การดำเนินงานของบุคลากรที่สอดคล้องและสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ขององค์กรไปสู่การปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง

๘) การอาศัยเทคนิคต่าง ๆ ในการถ่ายทอดแผนยุทธศาสตร์สู่ระดับหน่วยงานในสังกัดและบุคลากรอย่างหลากหลาย ที่สำคัญ ได้แก่

- การถ่ายทอดโดยตรงระหว่างบุคคล เช่น การพบปะพูดคุย การประชุม เป็นต้น
- การถ่ายทอดผ่านเทคโนโลยีการสื่อสาร เช่น ระบบวิดีโอทัศน์ทางไกล (Video Conference System) หนังสือเวียน หนังสือแนบส่ง สื่อสิ่งพิมพ์ เว็บไซต์ เป็นต้น

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมีแนวทางการติดตามประเมินผลแผนยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑) การสร้างระบบติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ เพื่อรับทราบผลการดำเนินงาน รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ โดยพิจารณาจากข้อมูลต่าง ๆ เช่น ผลการตรวจติดตามการดำเนินงานของหน่วยงาน ผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองฯ ผลการประเมินองค์กรตามเกณฑ์ PMQA ผลการสำรวจความพึงพอใจจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เรื่องร้องเรียนจากช่องทางต่าง ๆ เป็นต้น เพื่อใช้เป็นข้อมูลในจัดกลไกเสริมแรงระดับบุคคล และนำไปใช้ในการวิเคราะห์เพื่อทบทวนและปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ของหน่วยงานให้เหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยจะมีการสรุปผลการดำเนินงานเป็นประจำเพื่อเตรียมพร้อมหากผู้บริหารหรือผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องต้องการทราบข้อมูล

๒) การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) เพื่ออำนวยความสะดวกในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ รวมทั้งทำให้ได้ข้อมูลที่สะท้อนผลการดำเนินงานอย่างถูกต้องมากที่สุด

๓) การนำระบบการบริหารงานการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) มาใช้ในการติดตามการจัดการด้านการเงินการคลัง โดยแบ่งออกเป็น ๕ ระบบงาน ได้แก่ ระบบบริหารงบประมาณ ระบบจัดซื้อจัดจ้าง ระบบการเงินและบัญชี ระบบบัญชีต้นทุน และระบบบริหารบุคคล ทั้งนี้ เพื่อให้ระบบการจัดการด้านการเงินการคลังมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และมีการใช้ทรัพยากรภายในองค์กรอย่างคุ้มค่า

๔) การพัฒนาระบบติดตามประเมินผลแผนงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (PADME) โดยสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยได้พัฒนาโปรแกรมระบบ PADME เพื่อให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดได้ใช้ประโยชน์ผ่านทางระบบอินเทอร์เน็ต <http://padme.moi.go.th> โดยให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดรายงานข้อมูลแผนงาน/โครงการพื้นฐาน รายละเอียดแผนงาน/โครงการ การเบิกจ่ายงบประมาณ ความก้าวหน้า/ผลการดำเนินการ เอกสาร/รูปภาพ ปัญหา/ข้อเสนอแนะ/ข้อสั่งการ และผลการตรวจสอบข้อมูล สำหรับการยืนยันโดยหัวหน้าหน่วยงาน ซึ่งจะช่วยเสริมประสิทธิภาพการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการได้อย่างสมบูรณ์

๕) การบริหารผลการปฏิบัติงาน (Performance Management : PM) ซึ่งประกอบด้วย การวางแผนการปฏิบัติงาน การพัฒนาผลการปฏิบัติงาน การติดตามผลการปฏิบัติงาน และการประเมินผลการปฏิบัติงาน โดยจะมีการประเมินบุคลากรในทุก ๖ เดือน เพื่อให้ทราบผลการดำเนินงานและพร้อมปรับเปลี่ยนการดำเนินงานหากมีปัญหาเกิดขึ้น รวมทั้งใช้ประกอบการพิจารณาแต่งตั้ง เลื่อนขั้นเงินเดือน และให้รางวัลตอบแทน ตลอดจนใช้ในการวางแผนพัฒนาและเพิ่มพูนประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ

๖) การทบทวนและปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ เพื่อปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงและแก้ไขปัญหาให้ทันต่อเหตุการณ์ โดยในทุกปีหรือเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดขึ้น หน่วยงานจะมีการประชุมคณะทำงานเพื่อทบทวนและปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ให้เหมาะสมกับสภาวะการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป