



คำวินิจฉัยอุทธรณ์

ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ที่ ๒๒ /๒๕๖๔

เรื่อง ความเห็นเกี่ยวกับการอุทธรณ์คำสั่งปรับทางปกครอง
กรณีอาคารชุด

อธิบดีกรมควบคุมมลพิษในฐานะเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๓๐๒/๔๖๗๑ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๔ ออกคำสั่งปรับนิติบุคคล กรณีอาคารชุด (นิติบุคคลฯ) โดยคิดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราวันละ ๕๐๐ บาท (ห้าร้อยบาทถ้วน) ตั้งแต่วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นวันถัดจากวันที่ครบกำหนดคำสั่งทางปกครอง จนถึงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นวันที่นิติบุคคลฯ ได้รับแจ้งคำสั่งปรับ แต่ไม่เกิน ๓๐ วัน รวมเป็นเงินจำนวน ๑๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันบาทถ้วน) และตั้งแต่วันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นวันถัดจากวันที่นิติบุคคลฯ ได้รับแจ้งคำสั่งปรับต่อไปทุกวัน จนถึงวันที่นิติบุคคลฯ ได้ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษแล้วเสร็จ และมีหนังสือแจ้งให้เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษทราบ พร้อมทั้งแจ้งให้ทราบว่า นิติบุคคลฯ มีสิทธิที่จะอุทธรณ์คำสั่งปรับโดยคำอุทธรณ์ต้องทำเป็นหนังสือระบุข้ออุทธรณ์ข้อโต้แย้งและข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายที่อ้างอิงยื่นต่อเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษผู้ทำคำสั่งภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่นิติบุคคลฯ ได้ทราบคำสั่งปรับทางปกครอง

ต่อมานิติบุคคลฯ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ขอยื่นอุทธรณ์คำสั่งปรับทางปกครองดังกล่าว โดยอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ ในฐานะเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครอง ได้รับคำอุทธรณ์และพิจารณาแล้วไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ จึงเสนอเรื่องต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้มีอำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พิจารณาคำอุทธรณ์ของนิติบุคคลอาคารชุด

ต่อไป

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้รับมอบอำนาจในการพิจารณาคำอุทธรณ์ ได้พิจารณาคำอุทธรณ์ของนิติบุคคลอาคารชุด ประกอบข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายแล้วมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง คำอุทธรณ์ของผู้จัดการนิติบุคคลอาคารชุด รับไว้พิจารณาได้หรือไม่

ประเด็นนี้เห็นว่า เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้แจ้งคำสั่งปรับทางปกครอง พร้อมทั้งแจ้งสิทธิอุทธรณ์คำสั่งปรับทางปกครอง ตามหนังสือกรมควบคุมมลพิษ ที่ ทส ๐๓๐๒/๔๖๗๑ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๔ ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่า นิติบุคคลอาคารชุด ได้รับแจ้งคำสั่งปรับทางปกครอง เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ โดยมีกำหนดใช้สิทธิยื่นอุทธรณ์คำสั่งปรับได้ภายในวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ตามนัยมาตรา ๔๔ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๖๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกรมควบคุมมลพิษได้รับคำอุทธรณ์ของนิติบุคคลฯ

ส่วนกล่าวถึง

นางสาวพรวิทย์ บุญวิเศษ

อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ

/ทาง...

ทางไปรษณีย์ลงทะเบียน เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ จึงเป็นการยื่นอุทธรณ์ภายใน ๑๕ วัน ตามกำหนดระยะเวลาอุทธรณ์คำสั่งตามที่กฎหมายกำหนดไว้ และผู้จัดการนิติบุคคลฯ เป็นคู่กรณีที่อยู่ภายใต้บังคับของคำสั่งปรับทางปกครองของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ซึ่งเป็นผู้แทนของเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารชุด

ถือเป็นผู้มีสิทธิยื่นอุทธรณ์ คำอุทธรณ์จึงรับไว้พิจารณาได้

ประเด็นที่สอง นิติบุคคลอาคารชุดฯ อุทธรณ์ว่า “นิติบุคคลฯ มิได้เพิกเฉยและได้จัดการแก้ไขปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียของอาคารชุดฯ ตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษอย่างเคร่งครัดมาโดยตลอด โดยดำเนินการลอกท่อเป็นประจำทุก ๖ เดือน ตรวจสอบขยะมูลฝอยและไขมันเป็นประจำ และมีการขยายท่อให้ใหญ่ขึ้น” นั้น

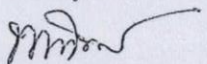
ประเด็นนี้เห็นว่า เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๔ เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษผู้ตรวจสอบได้เก็บตัวอย่างน้ำทิ้งของอาคารชุดฯ จากท่อระบายน้ำทิ้ง ส่งตรวจห้องปฏิบัติการสิ่งแวดล้อม ศูนย์ปฏิบัติการวิเคราะห์มลพิษและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ ด้วยวิธีการตรวจวิเคราะห์ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากอาคารบางประเภทและบางขนาด พบว่าตัวอย่างน้ำทิ้งของอาคารชุดฯ มีค่าบีโอดี เท่ากับ ๑๒๖ มิลลิกรัมต่อลิตร ค่าสารแขวนลอย เท่ากับ ๗๓.๗ มิลลิกรัมต่อลิตร ค่าซัลไฟด์ เท่ากับ ๔.๒๑ มิลลิกรัมต่อลิตร ค่าน้ำมันและค่าไขมัน เท่ากับ ๓๓ มิลลิกรัมต่อลิตร และค่าทีเคเอ็น เท่ากับ ๕๔.๓ มิลลิกรัมต่อลิตร ซึ่งมีค่าเกินกว่าเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนดไว้ ดังนั้น ข้อโต้แย้งของนิติบุคคลฯ จึงไม่สามารถรับฟังได้

ประเด็นที่สาม นิติบุคคลอาคารชุดฯ อุทธรณ์ว่า “อาคารชุดฯ เป็นที่พักอาศัยไม่ได้เป็นอุตสาหกรรมที่ก่อให้เกิดน้ำเสีย” นั้น

ประเด็นนี้เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าอาคารชุดฯ มีจำนวนห้องชุด ๓๐๔ ห้อง นั้น จึงถือว่าอยู่ในหลักเกณฑ์ที่มีการกำหนดให้เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องถูกควบคุมการปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะหรือออกสู่สิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากอาคารบางประเภทและบางขนาด ประกอบกับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทอาคารเป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องถูกควบคุมการปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะหรือออกสู่สิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๒) ที่ได้กำหนดว่าให้อาคารชุดที่มีจำนวนห้องใช้สำหรับเป็นที่อยู่อาศัยรวมกันทุกชั้นของอาคาร หรือกลุ่มอาคาร ตั้งแต่ ๑๐๐ ห้องนอน แต่ไม่ถึง ๕๐๐ ห้องนอน เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องถูกควบคุมการปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะหรือออกสู่สิ่งแวดล้อม โดยห้ามมิให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารชุดฯ ดังกล่าว ปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะหรือออกสู่สิ่งแวดล้อม เว้นแต่น้ำเสียจะมีลักษณะเป็นไปตามมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากอาคารประเภท ข. ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากอาคารบางประเภทและบางขนาด ซึ่งเมื่ออาคารชุดฯ ดังกล่าว ถูกกำหนดเป็นประเภทอาคารที่จะต้องถูกควบคุมการปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะหรือออกสู่สิ่งแวดล้อมแล้ว และจากการตรวจสอบพบว่าน้ำทิ้งของอาคารชุดฯ ยังมีค่าเกินกว่าเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดไว้ตามข้อมูลที่ปรากฏในช่วงต้น ดังนั้น ข้อโต้แย้งของนิติบุคคลฯ จึงไม่สามารถรับฟังได้

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น พิจารณาแล้วเห็นพ้องกับความเห็นของอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ ในฐานะเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่มีความเห็นให้ยกอุทธรณ์ของนิติบุคคลอาคารชุดฯ

ดำเนินการถูกต้อง



นางสาวพรทิพย์ บุญทวีสุข)

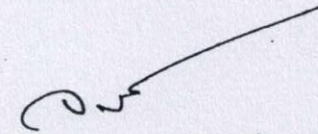
• นิติกรชำนาญการ

/อาศัย...

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบข้อ ๒ (๑๔) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ทั้งนี้ หากผู้อุทธรณ์ประสงค์จะฟ้องโต้แย้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ ให้ทำคำฟ้องเป็นหนังสือยื่นต่อศาลปกครองที่มีเขตอำนาจ หรือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนไปยังศาลปกครองที่มีเขตอำนาจ ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งหรือทราบคำวินิจฉัยอุทธรณ์

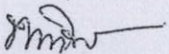
วินิจฉัย ณ วันที่ ๒๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔



(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำเนาออกห้อง



(นางสาวพรวิทย์ บุณยศิริ)
อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรเวศน์