



คำวินิจฉัยอุทธรณ์

ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ที่ ๕

/๒๕๖๔

เรื่อง ความเห็นเกี่ยวกับการอุทธรณ์คำสั่งปรับทางปกครอง
กรณีอาคารชุด

อธิบดีกรมควบคุมมลพิษในฐานะเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๓๐๒/๒๖๕ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๔ ออกคำสั่งปรับนิติบุคคลกรณีอาคารชุด (นิติบุคคลฯ) โดยคิดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราวันละ ๕๐๐ บาท (ห้าร้อยบาทถ้วน) ตั้งแต่วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นวันถัดจากวันที่ครบกำหนดคำสั่งที่เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้ขยายระยะเวลาออกไป จนถึงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นวันที่นิติบุคคลฯ ได้รับแจ้งคำสั่งทางปกครอง แต่ไม่เกิน ๓๐ วัน รวมเป็นเงินจำนวน ๑๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันบาทถ้วน) และตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นวันถัดจากวันที่นิติบุคคลฯ ได้รับแจ้งคำสั่งปรับต่อไปทุกวัน จนถึงวันที่ นิติบุคคลฯ ได้ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษแล้วเสร็จ และมีหนังสือแจ้งให้เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษทราบ พร้อมทั้งแจ้งให้ทราบว่า นิติบุคคลฯ มีสิทธิที่จะอุทธรณ์คำสั่งปรับโดยคำอุทธรณ์ต้องทำเป็นหนังสือระบุข้ออุทธรณ์ข้อโต้แย้งและข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายที่อ้างอิงยื่นต่อเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษผู้ทำคำสั่งภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่นิติบุคคลฯ ได้ทราบคำสั่งปรับทางปกครอง

ต่อมานิติบุคคลฯ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๔ ขอยื่นอุทธรณ์คำสั่งปรับทางปกครอง ดังกล่าว โดยอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ ในฐานะเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครอง ได้รับคำอุทธรณ์และพิจารณาแล้วไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ จึงเสนอเรื่องต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้มีอำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พิจารณาคำอุทธรณ์ของนิติบุคคลอาคารชุดต่อไป

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้รับมอบอำนาจในการพิจารณาคำอุทธรณ์ ได้พิจารณาคำอุทธรณ์ของนิติบุคคลอาคารชุด

ประเด็นที่หนึ่ง คำอุทธรณ์ของผู้จัดการนิติบุคคลอาคารชุด รับไว้พิจารณาได้หรือไม่

ประเด็นนี้เห็นว่า เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้แจ้งคำสั่งปรับทางปกครอง พร้อมทั้งแจ้งสิทธิอุทธรณ์คำสั่งปรับทางปกครอง ตามหนังสือกรมควบคุมมลพิษ ที่ ทส ๐๓๐๒/๒๖๕ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๔ ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่า นิติบุคคลอาคารชุด ได้รับแจ้งคำสั่งปรับทางปกครอง เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔ ตามนัยมาตรา ๔๔ ประกอบกับมาตรา ๖๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรมควบคุมมลพิษได้รับคำอุทธรณ์ของนิติบุคคลฯ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๔ จึงเป็นการยื่นอุทธรณ์ภายใน ๑๕ วัน ตามกำหนดระยะเวลาอุทธรณ์คำสั่งตามที่กฎหมาย

สำเนาถูกต้อง

(นายชาติรี แก้วรอด)

อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ

กำหนดไว้...

กำหนดไว้ และผู้จัดการนิติบุคคลฯ เป็นคู่กรณีที่อยู่ภายใต้บังคับของคำสั่งปรับทางปกครองของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ซึ่งเป็นผู้แทนของเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารชุด [redacted] ถือเป็นผู้มีสิทธิยื่นอุทธรณ์คำอุทธรณ์จึงรับไว้พิจารณาได้

ประเด็นที่สอง นิติบุคคลอาคารชุด [redacted] อุทธรณ์ว่า “รายงานผลการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างน้ำทิ้งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ซึ่งเก็บตัวอย่างน้ำทิ้งไปตรวจวิเคราะห์ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ ไม่มีการเก็บน้ำประปาไปตรวจวิเคราะห์ จึงไม่สามารถหาค่าสารที่ละลายได้ทั้งหมดที่เพิ่มขึ้นจากน้ำใช้ปกติได้” นั้น

ประเด็นนี้เห็นว่า เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษผู้ตรวจสอบได้เก็บตัวอย่างน้ำทิ้งของอาคารชุด [redacted] (อาคารชุดฯ) จากบ่อพักน้ำทิ้งที่จะระบายออกสู่ภายนอก พร้อมเก็บน้ำประปาของอาคารชุดฯ มาตรวจสอบ และส่งตรวจห้องปฏิบัติการสิ่งแวดล้อม ศูนย์ปฏิบัติการวิเคราะห์มลพิษและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ พบว่า ตัวอย่างน้ำทิ้งของอาคารชุดฯ มีค่าสารที่ละลายได้ทั้งหมดของน้ำทิ้ง เท่ากับ ๗๖๕ มิลลิกรัมต่อลิตร และผลการวิเคราะห์ตัวอย่างน้ำประปาของอาคารชุดฯ มีค่าสารที่ละลายได้ทั้งหมดของน้ำประปา เท่ากับ ๒๕๐ มิลลิกรัมต่อลิตร และเมื่อนำค่าสารที่ละลายได้ทั้งหมดของน้ำทิ้งของอาคารชุดฯ และค่าสารที่ละลายได้ทั้งหมดของน้ำประปามาหักลบกัน จะได้ค่าสารที่ละลายได้ทั้งหมดที่เพิ่มขึ้นจากน้ำใช้ปกติ เท่ากับ ๕๑๕ มิลลิกรัมต่อลิตร ดังนี้ เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษจึงได้มีการเก็บน้ำประปาไปตรวจวิเคราะห์ร่วมด้วยแล้ว และค่าสารที่ละลายได้ทั้งหมดที่เพิ่มขึ้นจากน้ำใช้ปกติของอาคารชุดฯ ยังคงมีค่าเกินกว่าเกณฑ์มาตรฐานที่ทางราชการกำหนด ข้อโต้แย้งของนิติบุคคลฯ จึงไม่สามารถรับฟังได้

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น พิจารณาแล้วเห็นพ้องกับความเห็นของอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ ในฐานะเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่มีความเห็นให้ยกอุทธรณ์ของ นิติบุคคลอาคารชุด [redacted]

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบข้อ ๒ (๑๔) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ทั้งนี้ หากผู้อุทธรณ์ประสงค์จะฟ้องโต้แย้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ ให้ทำคำฟ้องเป็นหนังสือยื่นต่อศาลปกครองที่มีเขตอำนาจ หรือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนไปยังศาลปกครองที่มีเขตอำนาจ ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งหรือทราบคำวินิจฉัยอุทธรณ์

วินิจฉัย ณ วันที่ ๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำเนาถูกต้อง

(นายธাত্রี แก้วรอด)

นิติกรปฏิบัติการ