



คำวินิจฉัยอุทธรณ์
ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ๒๕๒ /๒๕๖๓
เรื่อง การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งปรับทางปกครอง
กรณีอาคาร

อธิบดีกรมควบคุมมลพิษในฐานะเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๓๐๒/๗๐๒ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๓ ออกคำสั่งปรับนิติบุคคลอาคาร โดยคิดค่าปรับเป็นรายวันในอัตรา วันละ ๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันบาทถ้วน) ตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันถัดจากวันที่ครบกำหนดคำสั่งที่ เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้ขยายระยะเวลาออกไป จนถึงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นวันที่นิติบุคคลฯ ได้รับ แจ้งคำสั่งปรับ แต่ไม่เกิน ๓๐ วัน รวมเป็นเงินจำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นบาทถ้วน) และตั้งแต่วันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นวันถัดจากวันที่นิติบุคคลฯ ได้รับแจ้งคำสั่งปรับดังกล่าวต่อไปทุกวัน จนถึงวันที่นิติบุคคลฯ ได้ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษแล้วเสร็จ และมีหนังสือแจ้งให้เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษทราบ พร้อมทั้งแจ้งให้ทราบว่านิติบุคคลฯ มีสิทธิที่จะอุทธรณ์คำสั่งปรับโดยคำอุทธรณ์ต้องทำเป็นหนังสือระบุข้ออุทธรณ์ ข้อโต้แย้งและข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายที่อ้างอิงยื่นต่อเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษผู้ทำคำสั่งภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่นิติบุคคลฯ ได้ทราบคำสั่งปรับทางปกครอง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมผู้รับมอบอำนาจในการพิจารณาอุทธรณ์ ได้พิจารณาคำอุทธรณ์ของนิติบุคคลอาคาร

ผู้อุทธรณ์ประกอบข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายแล้วมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง คำอุทธรณ์ของนิติบุคคลอาคาร ผู้อุทธรณ์ รับไว้พิจารณา ได้หรือไม่

ประเด็นนี้เห็นว่า เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้แจ้งคำสั่งปรับทางปกครอง พร้อมทั้งแจ้งสิทธิอุทธรณ์คำสั่งปรับทางปกครอง โดยวิธีส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียน เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๓ ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่า ผู้อุทธรณ์ได้รับคำสั่งปรับทางปกครอง เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และสามารถใช้อ สิทธิยื่นอุทธรณ์คำสั่งปรับทางปกครองของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้ภายในวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ตาม นัยมาตรา ๔๔ วรรคหนึ่ง ประกอบกับมาตรา ๖๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แต่เนื่องจากวันดังกล่าวเป็นวันหยุดราชการ ผู้อุทธรณ์จึงสามารถใช้สิทธิยื่นอุทธรณ์คำสั่งปรับของ เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้ภายในวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ด้วยเหตุนี้ การที่ผู้อุทธรณ์ ได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่ง ปรับโดยวิธีการจัดส่งด้วยตนเอง เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จึงเป็นการยื่นอุทธรณ์ภายในกำหนดระยะเวลา อุทธรณ์คำสั่งตามที่กฎหมายกำหนดไว้ และผู้อุทธรณ์เป็นคู่กรณีที่อยู่ภายใต้บังคับของคำสั่งปรับทางปกครองของ เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ซึ่งเป็นผู้แทนของเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารชุดฯ ถือเป็นผู้มีสิทธิยื่นอุทธรณ์ คำอุทธรณ์จึงรับไว้พิจารณาได้

สำเนาถูกต้อง

นางสาวแว่นวิริยา สร้างตนเอง

นางสาวแว่นวิริยา สร้างตนเอง

ประเด็นที่สอง ...

ประเด็นที่สอง ผู้ยุทธน์ ได้แย้งว่า “ผลการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างน้ำทิ้งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษซึ่งเก็บตัวอย่างน้ำทิ้ง เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ พบว่า น้ำทิ้งมีค่าบีโอดีเกินกว่าเกณฑ์มาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้ ขัดแย้งกับผลการตรวจวิเคราะห์โดยห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ของบริษัทเอกชนซึ่งเก็บตัวอย่างน้ำทิ้งในวันและเวลาเดียวกัน พบว่า น้ำทิ้งมีค่าบีโอดีเป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้” นั้น

ประเด็นนี้เห็นว่า เนื่องจากวิธีการรายงานผลการทดสอบค่าบีโอดีมีเกณฑ์พิจารณา คือ ผลการทดสอบค่า DO_5 ต้องมีค่าไม่น้อยกว่า ๑ มิลลิกรัมต่อลิตร และผลต่าง $DO_0 - DO_5 \geq 2$ มิลลิกรัมต่อลิตร และกรณีผลการทดสอบค่าบีโอดีอยู่ในเกณฑ์พิจารณามากกว่า ๑ การเจือจางตัวอย่าง (dilution) ให้ใช้ค่าเฉลี่ยในการรายงานผล ซึ่งเป็นไปตามวิธีที่ระบุไว้ใน Standard Method for the Examination of Water and Wastewater, APHA, AWWA, WEF ๒๓rd Edition ๒๐๑๗ แต่จากการตรวจสอบข้อเท็จจริง พบว่า ขั้นตอนการตรวจวิเคราะห์ตามตารางบันทึกข้อมูลการวิเคราะห์ค่าบีโอดีโดยห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ของบริษัทเอกชน มีผลการทดสอบ ๓ การเจือจางตัวอย่าง (dilution) ที่อยู่ในเกณฑ์ค่า DO_5 ไม่น้อยกว่า ๑ มิลลิกรัมต่อลิตร และผลต่าง $DO_0 - DO_5 \geq 2$ มิลลิกรัมต่อลิตร แต่ห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ของบริษัทเอกชนได้รายงานเฉพาะผลการวิเคราะห์ที่ค่าต่ำสุด คือ ๑๗.๙ มิลลิกรัมต่อลิตร โดยไม่ได้ทำการหาค่าเฉลี่ยจากผลการทดสอบของทั้ง ๓ การเจือจางตัวอย่าง (dilution) ดังนั้น จึงไม่เป็นไปตาม Standard Method for the Examination of Water and Wastewater, APHA, AWWA, WEF ๒๓rd Edition ๒๐๑๗ ข้อโต้แย้งของนิติบุคคลฯ จึงไม่สามารถรับฟังได้

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบข้อ ๒ (๑๔) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงวินิจฉัยให้ยกคำอุทธรณ์ของนิติบุคคลอาคาร

ทั้งนี้หากผู้ยุทธน์ประสงค์จะฟ้องโต้แย้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ ให้ทำคำฟ้องเป็นหนังสือยื่นต่อศาลปกครองที่มีเขตอำนาจ หรือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนไปยังศาลปกครองที่มีเขตอำนาจ ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งหรือทราบคำวินิจฉัยอุทธรณ์

วินิจฉัย ณ วันที่ ๑๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำเนาถูกต้อง

11/คผค

(นางสาวแวนวิริยา สร้างตนเอง)

นิติกร-ปฏิบัติการ