

รายงานการประชุม
คณะกรรมการควบคุมมลพิษ
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒
วันจันทร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒
ณ ห้องประชุม ๒๐๒ ชั้น ๒ กรมควบคุมมลพิษ

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|---------------|
| ๑. นายวิจารณ์ สิมายา | ประธานกรรมการ |
| ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | |
| ๒. นายดนัย ธีวันดา | กรรมการ |
| รองอธิบดีกรมอนามัย | |
| แทนอธิบดีกรมอนามัย | |
| ๓. นายอนุ กัลลประวิทย์ | กรรมการ |
| ผู้อำนวยการกองบริหารสิ่งแวดล้อม | |
| แทนอธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ | |
| ๔. นางสาวลย์ ชูเกียรติวัฒนา | กรรมการ |
| ผู้อำนวยการกองวิจัยพัฒนาปัจจัยการผลิตทางการเกษตร | |
| แทนอธิบดีกรมวิชาการเกษตร | |
| ๕. นางเต็มศิริ จงพูนผล | กรรมการ |
| ผู้อำนวยการกองจัดการคุณภาพอากาศและเสียง | |
| แทนปลัดกรุงเทพมหานคร | |
| ๖. นางอนงค์ ชานะมูล | กรรมการ |
| ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม | |
| แทนอธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม | |
| ๗. นางจินดา เตชะศรีรินทร์ | กรรมการ |
| นักวิทยาศาสตร์เชี่ยวชาญ กองส่งเสริมเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อมโรงงาน | |
| แทนอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม | |
| ๘. นายอิศรพันธ์ กาญจนเรชา | กรรมการ |
| ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านระบบประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม | |
| แทนเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | |
| ๙. พันตำรวจโท รัฐฉัตร พันธุ์สุข | กรรมการ |
| สารวัตรงานตรวจพิสูจน์มลภาวะ กองบังคับการตำรวจจราจร | |
| แทนผู้บัญชาการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ | |

- | | |
|--|---------------------|
| ๑๐. นายสุตผล ทองมาก | กรรมการ |
| นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการ | |
| แทนอธิบดีกรมการขนส่งทางบก | |
| ๑๑. นายวรวิทย์ อินไชยทอง | กรรมการ |
| เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ | |
| แทนอธิบดีกรมการปกครอง | |
| ๑๒. นางสาวสุนทรี ภิรมย์ | กรรมการ |
| หัวหน้างานควบคุมและป้องกันภาวะมลพิษทางทะเล | |
| รักษาราชการแทนหัวหน้ากลุ่มสิ่งแวดล้อม | |
| แทนอธิบดีกรมเจ้าท่า | |
| ๑๓. นายสุพัฒน์ หวังวงศ์วัฒนา | กรรมการ |
| ผู้ทรงคุณวุฒิ | |
| ๑๔. นายธเรศ ศรีสถิตย์ | กรรมการ |
| ผู้ทรงคุณวุฒิ | |
| ๑๕. นายธันวา จิตต์สงวน | กรรมการ |
| ผู้ทรงคุณวุฒิ | |
| ๑๖. นายประลอง ดำรงค์ไทย | กรรมการและเลขานุการ |
| อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ | |

ผู้ไม่มาประชุม (เนื่องจากติดภารกิจอื่น)

- | | |
|----------------------------------|---------|
| ๑. อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง | กรรมการ |
| ๒. นายอำนาจ วงศ์บัณฑิต | กรรมการ |
| ผู้ทรงคุณวุฒิ | |
| ๓. นายชวลิต รัตนธรรมสกุล | กรรมการ |
| ผู้ทรงคุณวุฒิ | |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------|-------------------------------------|
| ๑. นายสมชาย ทรงประกอบ | รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ |
| ๒. นายเถลิงศักดิ์ เพ็ชรสุวรรณ | รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ |
| ๓. นายอรณวัฒน์ วัฒนวรรณ | กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ |
| ๔. นางสาวจารุวัฒน์ พ่วงสุข | กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ |
| ๕. นางสาวปิยภรณ์ เวียงแก้ว | กรมอนามัย |
| ๖. นายนันทพล ศิริทลา | กรมอนามัย |

๗. นายสิทธิชัย ปิตินันชูชัย	สำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๘. นายเศรษฐพงศ์ ธรรมพิทักษ์	สำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙. นายจารุพงศ์ เพ็งเกลี้ยง	กรุงเทพมหานคร
๑๐. นางอรอุมา เกิดศรีเหล็ก	กรุงเทพมหานคร
๑๑. นางสาวรณกา กองกาไว	กรุงเทพมหานคร
๑๒. นายพันศักดิ์ ธีรมงคล	กรมควบคุมมลพิษ
๑๓. นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์	กรมควบคุมมลพิษ
๑๔. นางกัญชลี นาวิกภูมิ	กรมควบคุมมลพิษ
๑๕. นายเชาว์ นกอยู่	กรมควบคุมมลพิษ
๑๖. นายเจนจบ สุขสด	กรมควบคุมมลพิษ
๑๗. นายเสกสรร แสงดาว	กรมควบคุมมลพิษ
๑๘. นางสาวนุชจริยา อรัญศรี	กรมควบคุมมลพิษ
๑๙. นางนิภาภรณ์ ใจแสน	กรมควบคุมมลพิษ
๒๐. นางสาววิมลลิน แก้วทวง	กรมควบคุมมลพิษ
๒๑. นางสาวนันทวัน ว.สิงหะเชนทร์	กรมควบคุมมลพิษ
๒๒. นางสาวพรพิมล พันธเมธาฤทธิ	กรมควบคุมมลพิษ
๒๓. นางสาวชมพูนุท โลหิตานนท์	กรมควบคุมมลพิษ
๒๔.- ๓๕. เจ้าหน้าที่กรมควบคุมมลพิษ จำนวน ๑๒ คน	

เริ่มประชุม เวลา ๙.๓๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ไม่มี

วาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

นายวิจารณ์ สิมายา ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประธานกรรมการแจ้งว่า ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เวียนรายงานการประชุมคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว ซึ่งประธานและผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้แจ้งขอแก้ไขรายงานการประชุมฯ และฝ่ายเลขานุการฯ ได้แก้ไขรายงานการประชุมฯ แล้ว

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงเหตุผลกรณีที่ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรมขอแก้ไขในประเด็น ข้อทักท้วงของสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ไม่สามารถแก้ไขเพิ่มเติมมติที่ประชุม ตามที่ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรมแจ้งขอแก้ไขได้

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณารับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ตามที่แก้ไข

วาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ (ร่าง) กรอบแนวทางการจัดการปัญหามลพิษทางเสียงจากสนามบินสาธารณะ

ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอที่ประชุมดังนี้

๑. ประเทศไทยมีนโยบายในการพัฒนาสนามบิน ๓๙ แห่งทั่วประเทศ เพื่อรองรับการเดินทางของผู้โดยสารจาก ๑๓๐ ล้านคนต่อปี เป็น ๒๗๗ ล้านคนต่อปี ภายใน ๑๐ ปี ข้างหน้า ซึ่งคาดว่าจะมีแนวโน้มความต้องการการเดินทางทางอากาศเพิ่มขึ้น

๒. กรมควบคุมมลพิษได้แต่งตั้งคณะทำงานจัดการปัญหามลพิษทางอากาศและเสียงจากสนามบิน เมื่อปี ๒๕๖๑ และในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้ให้ความเห็นชอบ (ร่าง) กรอบนโยบายการจัดการปัญหามลพิษทางเสียงจากสนามบินสาธารณะ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการตามกรอบนโยบายการจัดการปัญหามลพิษทางเสียงจากสนามบินสาธารณะ

๓. คณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ มีมติให้จัดทำเป็นกรอบแนวทางการจัดการปัญหามลพิษทางเสียงจากสนามบิน และให้นำเสนอคณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณา ก่อนเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปสู่การปฏิบัติต่อไป

๔. สำคัญ (ร่าง) กรอบแนวทางฯ ประกอบด้วย

๔.๑ เป้าหมายหลัก สนามบินสาธารณะทุกแห่งที่ได้รับความเห็นชอบแผนพัฒนาสนามบินเพื่อรองรับการเดินทางทางอากาศ มีการดำเนินงานป้องกันปัญหามลพิษทางเสียงที่จะเกิดผลกระทบต่อประชาชนที่อยู่อาศัยโดยรอบสนามบินภายในปี ๒๕๖๖

๔.๒ แนวทางหลัก ได้แก่

๔.๒.๑ การนำแผนที่เส้นเท่าระดับเสียงไปใช้ในการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยรอบสนามบิน มี ๒ แนวทางย่อย ได้แก่ ๑) ให้จัดทำแผนที่เส้นเท่าระดับเสียงให้สอดคล้องกับแผนแม่บทการพัฒนาสนามบินเพื่อนำไปประกอบการวางแผนพัฒนาสนามบินในระยะยาว และ ๒) ขับเคลื่อนการนำแผนที่เส้นเท่าระดับเสียงไปใช้ในการจัดทำผังเมืองและการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยรอบสนามบิน

๔.๒.๒ การจัดการผลกระทบด้านเสียงจากอากาศยานและวิธีปฏิบัติการบิน มี ๑ แนวทางย่อย ได้แก่ ให้กำหนดวิธีปฏิบัติการบินโดยรอบสนามบินในการจัดการผลกระทบด้านเสียงที่เหมาะสมโดยมีความปลอดภัย และมีประสิทธิภาพ

๔.๒.๓ การพัฒนาเครื่องมือในการบริหารจัดการมลพิษทางเสียงและแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนมี ๔ แนวทางย่อย ได้แก่ ๑) ให้ปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับเสียงอากาศยานและการลดผลกระทบทางเสียงให้ทันสมัย เหมาะสม ๒) ให้พัฒนาระบบการดำเนินงานเพื่อตรวจสอบและบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนจากประชาชนที่รวดเร็ว และถูกต้อง ๓) ให้มีระบบการตรวจสอบระดับเสียง และ ๔) ให้ศึกษาวิจัยเพื่อสนับสนุนการจัดการปัญหามลพิษทางเสียงจากสนามบิน

๔.๒.๔ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมและเผยแพร่ข้อมูลการจัดการเสียงสนามบิน

ที่ประชุมมีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ปรับชื่อ (ร่าง) กรอบแนวทางการจัดการปัญหามลพิษทางเสียงจากสนามบินสาธารณะ เป็น “(ร่าง) มาตรการการจัดการปัญหามลพิษทางเสียงจากสนามบินสาธารณะ”

๒. เพิ่มการวิเคราะห์ความเชื่อมโยงของปัญหาและสิ่งที่ยังไม่ได้ดำเนินการเพื่อจะนำมาสู่การเสนอมาตรการจัดการเพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมาย-ตัวชี้วัดและกิจกรรมขั้นตอนการดำเนินงาน

๓. ปรับกิจกรรม/ขั้นตอนการดำเนินงานที่แยกให้เห็นการดำเนินการสำหรับสนามบินใหม่และสนามบินเก่า

๔. ควรเพิ่มเติมประเด็นปัญหามลพิษทางเสียงจากสนามบินที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ และให้กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข ร่วมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ เพื่อจะได้บูรณาการทำงานร่วมกัน

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบ โดยปรับชื่อเป็น “มาตรการการจัดการปัญหามลพิษทางเสียงจากสนามบินสาธารณะ”

๒. ปรับแก้ไขมาตรการการจัดการปัญหามลพิษทางเสียงจากสนามบินสาธารณะตามความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ก่อนเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อพิจารณาและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ (ร่าง) แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ "การแก้ไขปัญหามลภาวะด้านฝุ่นละออง"

ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอที่ประชุมดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ มีมติให้การแก้ไขปัญหามลภาวะด้านฝุ่นละอองเป็นวาระแห่งชาติ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นกลไกหลักร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติดังกล่าวให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็วต่อไป

๒. กรมควบคุมมลพิษ ได้นำร่างแนวทางและมาตรการแก้ไขปัญหามลพิษขนาดเล็ก (PM_{2.5}) ในกรุงเทพมหานคร/ปริมณฑลและในพื้นที่จังหวัดต่างๆ เสนอคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ มีมติให้กรมควบคุมมลพิษนำแนวทางและมาตรการแก้ไขปัญหามลพิษขนาดเล็ก (PM_{2.5}) ที่ได้จากการเสวนาเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ไปผนวกกับกรอบแนวทางและมาตรการแก้ไขปัญหามลพิษขนาดเล็ก (PM_{2.5}) ในกรุงเทพมหานคร/ปริมณฑล และในพื้นที่จังหวัดต่างๆ จัดทำหรือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และรับความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ไปประกอบการดำเนินงาน ก่อนนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติต่อไป

๓. กรมควบคุมมลพิษได้ยกร่างแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ “การแก้ไขปัญหามลภาวะด้านฝุ่นละออง” โดยนำข้อเสนอแนะจากการเสวนา เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ และความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการควบคุมมลพิษมาประกอบการยกร่างแผนปฏิบัติการดังกล่าว และจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒

๔. ร่างแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ “การแก้ไขปัญหามลภาวะด้านฝุ่นละออง” จัดทำภายใต้กรอบแนวคิดใช้หลักการจัดการเชิงรุกที่เน้นการป้องกันผลกระทบล่วงหน้า โดยการสร้างระบบภูมิคุ้มกันให้กับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะพื้นที่เสี่ยง/พื้นที่ที่มีปัญหามลพิษ ได้แก่ ๙ จังหวัดภาคเหนือ กรุงเทพมหานครและปริมณฑล พื้นที่ประสบปัญหาหมอกควันภาคใต้ และพื้นที่โรงโม่ เหมืองหิน จังหวัดสระบุรี ประกอบด้วย ๓ มาตรการ ได้แก่

๔.๑ มาตรการที่ ๑ การเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ เป็นการควบคุมมลพิษในช่วงวิกฤตในพื้นที่เสี่ยง โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๑) ทบทวน วิเคราะห์ ประเมินผลสถานการณ์และการดำเนินการที่ผ่านมา เพื่อถอดบทเรียน

๒) ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการในภาวะฉุกเฉินและจัดทำแผนเผชิญเหตุ/แผนตอบโต้สถานการณ์ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ในช่วงก่อนวิกฤติ ระหว่างสถานการณ์วิกฤติ

๓) ดำเนินการตามมาตรการ/แผนการแก้ไขปัญหในช่วงวิกฤตตามที่กำหนดไว้

๔.๒ มาตรการที่ ๒ การป้องกันและลดการเกิดมลพิษที่ต้นทาง (แหล่งกำเนิด) ให้มีความสำคัญในการควบคุมและลดการระบายมลพิษทางอากาศจากแหล่งกำเนิด การลดจำนวนแหล่งกำเนิดมลพิษ โดยมีแนวทางการดำเนินงานระยะกลางและระยะยาว ดังนี้

แหล่งกำเนิด	ระยะกลาง (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔)	ระยะยาว (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗)
การเผาในที่โล่ง/ภาคการเกษตร	๑. ให้มีการนำเศษวัสดุการเกษตรมาใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพ ๒. ห้ามไม่ให้มีการเผาในที่โล่งและเผาขยะโดยเด็ดขาด ๓. ป้องกันการเกิดไฟป่าและการจัดการไฟป่าอย่างมีประสิทธิภาพ	๑. ให้มีการนำเศษวัสดุการเกษตรมาใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพ ๒. ห้ามไม่ให้มีการเผาในที่โล่งและเผาขยะโดยเด็ดขาด ๓. ป้องกันการเกิดไฟป่าและการจัดการไฟป่าอย่างมีประสิทธิภาพ ๔. ให้มีการพิจารณาการพัฒนาระบบหรือยกระดับการกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตร : การปฏิบัติทางการเกษตรที่ดีสำหรับพืชที่มักมีการเผาวัสดุการเกษตรก่อนหรือหลังการเก็บเกี่ยวให้มีความเข้มงวดขึ้น ๕. ใช้มาตรการหรือกลไกทางเศรษฐศาสตร์และสังคมผลักดันให้เกิดแนวทางรับซื้อสินค้าจากเกษตรกรที่ผ่านการรับรองมาตรฐานทางการเกษตรที่ดี
อุตสาหกรรม	๑. กำหนดมาตรฐานการระบายมลพิษทางอากาศในรูปแบบ Loading ตามศักยภาพในการรองรับมลพิษของพื้นที่ ๒. ให้มีการติดตั้งระบบ CEMs ของโรงงานอุตสาหกรรม จำพวก ๓ เต้าเผาเชื้อเพลิงและหม้อไอน้ำที่มีขนาดตามที่กำหนด ๓. จัดทำเนียบการปลดปล่อยและเคลื่อนย้ายมลพิษ	๑. ทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานการระบายมลพิษทางอากาศจากโรงงานอุตสาหกรรมให้เทียบเท่ามาตรฐานสากล ๒. ควบคุมการระบายฝุ่นจากการขนถ่ายสินค้าที่ทำเรือและจากเรือสู่เรือ ๓. ปรับปรุงการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในภาคอุตสาหกรรม ๔. เพิ่มการใช้พลังงานหมุนเวียนและพลังงานทางเลือกในการผลิตไฟฟ้า

แหล่งกำเนิด	ระยะกลาง (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔)	ระยะยาว (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗)
การก่อสร้างและผังเมือง	๑. กำหนดกฎระเบียบ มาตรการ เกณฑ์ ปฏิบัติในการควบคุมฝุ่นจากการก่อสร้าง ๒. กำหนดให้การจัดทำผังเมืองและ การก่อสร้างสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ ต้อง คำนึงถึงปัจจัยที่มีผลต่อการแพร่กระจาย มลพิษ ๓. บังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดกับผู้ทำ ให้ดิน เลน ทราย หรือเศษวัสดุก่อสร้าง ตกหล่น ฝังกระจายลงบนถนน ๔. เพิ่มพื้นที่สีเขียวในเขตเมืองให้ได้ตาม มาตรฐานสากล	๑. เพิ่มพื้นที่สีเขียวให้ได้ตามมาตรฐาน
ภาคครัวเรือน		๑. ใช้พลังงานสะอาดในครัวเรือน ๒. พัฒนา/ส่งเสริมการใช้เตาหุงต้มและเตาปิ้งย่าง ปลอดภัย / ถ่านปลอดภัย

๔.๓ มาตรการที่ ๓ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการมลพิษ เป็นการพัฒนาระบบ
 เครื่องมือ กลไกการบริหารจัดการ การศึกษาวิจัยพัฒนางานองค์ความรู้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจ และ
 กำหนดแนวทาง มาตรการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาในอนาคต โดยมีแนวทางการดำเนินงานระยะกลางและ
 ระยะยาว ดังนี้

ระยะกลาง (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔)	ระยะยาว (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗)
๑. พัฒนาเครือข่ายการติดตามตรวจสอบคุณภาพอากาศ - ขยายเครือข่ายการติดตามตรวจสอบคุณภาพอากาศ - พัฒนาศักยภาพของท้องถิ่นในการติดตามตรวจสอบคุณภาพอากาศ ในพื้นที่ที่รับผิดชอบ ๒. จัดทำบัญชีการระบายมลพิษทางอากาศจากแหล่งกำเนิดเป็นระยะ ๓. พัฒนาระบบเฝ้าระวังผลกระทบต่อสุขภาพที่เกิดจากมลพิษ ทางอากาศ และการรายงานผล ๔. ทบทวน/ปรับปรุงกฎหมาย/มาตรฐาน/แนวทางปฏิบัติให้สอดคล้อง กับสถานการณ์ - ปรับค่ามาตรฐาน PM _{2.5} เฉลี่ยรายปี ตาม WHO IT-3 - ปรับปรุง พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ศึกษาความเหมาะสมเรื่องกฎหมายอากาศสะอาด (Clean Air Act)	๑. ทบทวน/ปรับปรุงกฎหมาย/มาตรฐาน/แนวทาง ปฏิบัติให้สอดคล้องกับสถานการณ์ - พิจารณาความเหมาะสมในการปรับ ค่ามาตรฐาน PM _{2.5} เฉลี่ย ๒๔ ชั่วโมง ตาม WHO IT-3

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดแนวทางการดำเนินงาน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบหรือแนวทาง
 การปฏิบัติการตอบโต้สถานการณ์ในช่วงวิกฤตในพื้นที่ที่มีปัญหาฝุ่นละอองและพื้นที่เสี่ยงปัญหาฝุ่นละออง

ที่ประชุมมีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ปรับชื่อเป็น แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ “การแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละออง” และปรับวัตถุประสงค์ข้อ ๑.

๒. ปรับการเสนอมาตรการช่วงวิกฤต มาตรการระยะกลาง และมาตรการระยะยาว เป็น “มาตรการระยะเร่งด่วน มาตรการระยะสั้น และมาตรการระยะยาว” และระบุช่วงเวลาในแนวทางการดำเนินการให้ชัดเจน โดยเฉพาะในช่วงระยะเร่งด่วน

๓. เพิ่มแนวทางการจัดการเกี่ยวกับมลพิษข้ามแดนที่จะดำเนินการร่วมกับประเทศในภูมิภาคอาเซียน เพื่อใช้โอกาสที่ประเทศไทยเป็นประธานอาเซียนในปีนี้ได้ผลักดันให้เป็นปีแห่งการแก้ไขปัญหาหมอกควันข้ามแดนในภูมิภาคอาเซียน

๔. ปรับตัวชี้วัดที่ ๔-๖ ออก เหลือ ๓ ตัวชี้วัด โดยตัวชี้วัดที่ ๓ ปรับจากจำนวนเรื่องร้องเรียนด้านมลพิษทางอากาศ (ฝุ่นละออง) ลดลง เป็น การวัดเรื่องสุขภาพและการเจ็บป่วย

๕. จัดลำดับตัวเลขของมาตรการและแนวทางในตารางแผนปฏิบัติการ เพื่อสะดวกต่อการให้หน่วยงานต่างๆ นำไปอ้างอิง

๖. การระบุหน่วยงานรับผิดชอบให้แยกเป็นหน่วยงานหลักและหน่วยงานสนับสนุน

๗. เพิ่มกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักเรื่องการเผาในภาคการเกษตร

๘. ปรับวิธีการเขียนให้เกิดความชัดเจนว่าจะนำเสนอเป็นกรอบนโยบายหรือแผนปฏิบัติการ และให้ยึดหลักการว่ามาตรการใดหน่วยงานภาครัฐต้องเป็นผู้รับผิดชอบ มาตรการใดภาคเอกชนหรือประชาชนเป็นผู้รับผิดชอบ โดยยึดจากหลักการใครเป็นผู้ก่อมลพิษที่ชัดเจน ซึ่งจะนำไปสู่การกำหนดผู้รับผิดชอบหลัก

๙. การเสนอใช้มาตรการทางภาษี ให้พิจารณาวิธีการเก็บที่เหมาะสมจาก ๑) ระดับมลพิษ หรือ ๒) อายุเครื่องจักร หรือ ๓) ใบอนุญาตประกอบการ

๑๐. ควรให้ความสำคัญกับมาตรการทางสังคมและการทำงานในระดับพื้นที่

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบ โดยปรับชื่อเป็น แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ “การแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละออง”

๒. ปรับแก้ไขร่างแผนปฏิบัติการฯ ตามความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการควบคุมมลพิษ เวียนคณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณา และเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๓. คณะกรรมการควบคุมมลพิษได้รับรองมติการประชุมในที่ประชุม เนื่องจากจะนำแผนปฏิบัติการฯ เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๒ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๔.๒ (ร่าง) แผนปฏิบัติการเพื่อแก้ไขปัญหาล้างแ้วลุ่ม และติดตามผลการตรวจสอบล้างแ้วลุ่ม บริเวณในและรอบเหมืองแร่ทองคำ ของบริษัท หงศ์ำ จำกัถ ที่ตำบลเขาหลวง อำเภอวังสะพุง จังหวัดเลย

ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอที่ประชุมดังนี้

๑. กรมควบคุมมลพิษ ได้จัดทำ (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติการเพื่อป้องกันและแก้ไขอันตรายอันเกิดจากการแพร่กระจายของมลพิษจากกิจกรรมเหมืองแร่ทองคำ เสนอคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อรายงานความก้าวหน้าในการสืบหาสาเหตุการปนเปื้อนสารมลพิษในลุ่มแม่น้ำเลยบริเวณลำห้วยเหล็ก ลำน้ำฮวย และลำห้วยผก โดยที่ประชุมมีมติให้ตรวจสอบสาเหตุการปนเปื้อนให้ชัดเจน และให้รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการควบคุมมลพิษไปปรับปรุงการนำเสนอวาระนี้ในครั้งต่อไป

๒. กรมควบคุมมลพิษร่วมกับสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๙ (อุดรธานี) กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล และภาคประชาชน ได้ติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำผิวดิน น้ำใต้ดิน น้ำทิ้ง ดิน และตะกอนดินบริเวณโดยรอบเหมืองแร่ทองคำของบริษัท หงศ์ำ จำกัถ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ จนถึงปัจจุบัน ผลการติดตามตรวจสอบ (ปี ๒๕๕๑ – ๒๕๖๐) พบแนวโน้มที่เพิ่มขึ้นของสารหนู แมงกานีส และไซยาไนด์ ในลำห้วยเหล็กและลำห้วยผก

๓. กรมควบคุมมลพิษได้รับฟังความคิดเห็นของประชาชนในหมู่บ้านรอบเหมืองแร่ทองคำของบริษัท หงศ์ำ จำกัถ เพื่อจัดทำร่างกรอบแผนปฏิบัติการเพื่อแก้ไขปัญหาล้างแ้วลุ่มและติดตามผลการตรวจสอบล้างแ้วลุ่มบริเวณในและรอบเหมืองแร่ทองคำ เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๙ และเดือนเมษายน ๒๕๖๐

๔. กรมควบคุมมลพิษได้นำเสนอ (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติการฯ ในการประชุมสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “ข้อเท็จจริงและความจริง : เหมืองทองคำจังหวัดเลย ครั้งที่ ๒” เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ จัดโดยมูลนิธิบูรณะนิเวศ โดยมีประชาชนโดยรอบเหมืองแร่ทองคำและหน่วยงานท้องถิ่นเข้าร่วม ที่ประชุมได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ ซึ่งได้มีการปรับแก้ไข (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติการฯ ตามความเห็นเรียบร้อยแล้ว

๕. กรมควบคุมมลพิษได้จัดส่ง (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติการฯ และสรุปผลการดำเนินงานให้จังหวัดเลยทราบ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

๖. ศาลจังหวัดเลยได้มีคำพิพากษา เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ให้บริษัท หงศ์ำ จำกัถ ชดใช้เงินแกโจทก์ จำนวน ๑๔๙ คน เป็นเงินคนละ ๑๐๔,๐๐๐ บาท และให้บริษัทแก้ไขฟื้นฟูพื้นที่รอบเหมืองทองคำ ด้วยค่าใช้จ่ายของบริษัทจนกว่าน้ำในพื้นที่เหมืองแร่ทองคำจะมีสภาพที่ใช้อุปโภคได้ตามเกณฑ์มาตรฐานของทางราชการ โดยให้ชาวบ้านดังกล่าวและบริษัทมีส่วนร่วมในการทำแผนฟื้นฟู

๗. กรมควบคุมมลพิษจึงเสนอ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ให้คณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณาในรายละเอียดอีกครั้ง โดยกิจกรรมภายใต้ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ แบ่งออกเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะสั้น (ควรเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี) เช่น การสืบหาสาเหตุของมลพิษ การจัดทำแผนการลดความเสี่ยงในการรับมลพิษของประชาชนในพื้นที่ ระยะกลาง (๑ – ๓ ปี) เช่น การประเมินความเสี่ยงของสารมลพิษที่ปรากฏในพื้นที่ การกำหนดทางเลือกในการฟื้นฟูล้างแ้วลุ่มที่ปนเปื้อน และระยะยาว (หลังจาก ๓ ปี) คือ การฟื้นฟูสภาพดินที่ปนเปื้อนสารโลหะหนักในห้วยต่างๆ และในหมู่บ้าน เนื่องจาก (ร่าง) แผนปฏิบัติการดังกล่าว ดำเนินการภายใต้ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ตามมาตรา ๕๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการควบคุมมลพิษ โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๗.๑ ในกรณีที่บริษัท หุ่นยนต์ จำกัด มีแผนฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมทั้งในและนอกเหมืองตามมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานกำกับ (กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่) แล้วให้นำแผนปฏิบัติการฉบับนี้ไปผนวกและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งจะช่วยให้การแก้ไขปัญหาครอบคลุมและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายเป็นความรับผิดชอบของบริษัท หุ่นยนต์ จำกัด ตามคำพิพากษาของศาลจังหวัดเลย

๗.๒ กรมควบคุมมลพิษ เห็นควรเสนอให้คณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ และนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อบริหารจัดการ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ นำ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ไปพิจารณาดำเนินการ และแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อฟื้นฟูพื้นที่ให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาลจังหวัดเลยต่อไป

มติที่ประชุม

เนื่องจากสถานการณ์มีการเปลี่ยนแปลง คณะกรรมการควบคุมมลพิษมีมติมอบหมายให้กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่เป็นเจ้าของเรื่องพิจารณาปรับปรุง (ร่าง) แผนปฏิบัติการเพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม และติดตามผลการตรวจสอบสิ่งแวดล้อมบริเวณในและรอบเหมืองแร่ทองคำของบริษัท หุ่นยนต์ จำกัด ที่ตำบลเขาหลวง อำเภอวังสะพุง จังหวัดเลย และนำเสนอคณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณาอีกครั้ง

๔.๓ (ร่าง) รายงานสถานการณ์มลพิษของประเทศไทย ปี ๒๕๖๑

ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอที่ประชุมดังนี้

๑. การจัดทำรายงานสถานการณ์มลพิษของประเทศไทย เป็นการดำเนินงานตามมาตรา ๕๓ (๙) ภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการควบคุมมลพิษมีอำนาจและหน้าที่จัดทำรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์มลพิษเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ปีละ ๑ ครั้ง

๒. กรมควบคุมมลพิษได้จัดตั้งคณะทำงานจัดทำรายงานสถานการณ์มลพิษของประเทศไทย ประสานขอความอนุเคราะห์ข้อมูลหน่วยงานต่างๆ จัดการประชุมคณะทำงานฯ จำนวน ๒ ครั้ง เพื่อพิจารณาเนื้อหาของรายงานสถานการณ์มลพิษของประเทศไทย ปี ๒๕๖๑ รับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในเว็บไซต์และเฟสบุ๊กแฟนเพจกรมควบคุมมลพิษ ดำเนินการปรับแก้ไขรายงานตามความเห็นและข้อเสนอแนะต่างๆ

๓. (ร่าง) รายงานสถานการณ์มลพิษของประเทศไทย ปี ๒๕๖๑ ประกอบด้วย บทสรุปสถานการณ์มลพิษของประเทศไทย ปี ๒๕๖๑ สถานการณ์คุณภาพน้ำ (แหล่งน้ำผิวดิน น้ำทะเลชายฝั่ง น้ำบาดาล) สถานการณ์คุณภาพอากาศและเสียง สถานการณ์ก๊าซเรือนกระจก สถานการณ์ขยะมูลฝอยชุมชน ของเสียอันตรายและสารอันตราย เหตุฉุกเฉินและอุบัติภัยด้านมลพิษ เรื่องร้องเรียนด้านมลพิษทั่วประเทศ กฎหมายและอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการจัดการมลพิษ งบประมาณการจัดการสิ่งแวดล้อมของประเทศ และข้อเสนอการจัดการปัญหามลพิษในอนาคต

ที่ประชุมมีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. สถานการณ์ก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ให้เสนอภาพรวมสั้นๆ และเน้นเรื่อง “การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคของเสีย”

๒. เพิ่มเติมข้อมูลปริมาณขยะอิเล็กทรอนิกส์ที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ และขยะอิเล็กทรอนิกส์ที่ยังตกค้างอยู่

๓. เพิ่มเติมผลการดำเนินงานตามอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด กรณีการจัดการการแก้ไขปัญหาการส่งของเสียประเภท metal residue waste อย่างผิดกฎหมายไปยังประเทศเนเธอร์แลนด์ โดยให้ระบุหน่วยงานผู้รับผิดชอบ

๔. เพิ่มการดำเนินงานตามความตกลงระหว่างประเทศและอนุสัญญาต่างๆ ที่กรมควบคุมมลพิษเป็นหน่วยงานประสานการดำเนินงาน

๕. ปรับลดการเสนอภาพผู้บริหารกระทรวง และให้เน้นเสนอภาพกิจกรรมการดำเนินงาน

มติที่ประชุม

เห็นชอบโดยให้กรมควบคุมมลพิษรับความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการควบคุมมลพิษไปปรับแก้ไข (ร่าง) รายงานสถานการณ์มลพิษของประเทศไทย ปี ๒๕๖๑ และนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อทราบต่อไป

วาระที่ ๔.๔ (ร่าง) เกณฑ์ข้อกำหนดสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมประเภทผลิตภัณฑ์ซ้ำ

วาระที่ ๔.๕ (ร่าง) เกณฑ์ข้อกำหนดสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมประเภทผลิตภัณฑ์

ทำความเข้าใจ

เนื่องจากเวลาได้ล่วงเลยมาพอสมควรแล้ว ประธานกรรมการขอให้เวลา ๒ วาระนี้ไปเสนอในการประชุมคณะกรรมการควบคุมมลพิษครั้งต่อไป

วาระที่ ๕ เรื่องเพื่อทราบ

ประธานกรรมการขอให้คณะกรรมการควบคุมมลพิษรับทราบเรื่องเพื่อทราบ ๔ เรื่อง คือ

๕.๑ (ร่าง) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานระดับเสียงของรถยนต์ไฮบริด

๕.๒ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากแหล่งกำเนิดมลพิษทางน้ำ

๕.๓ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษทางอากาศจากยานพาหนะ

๕.๔ รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการควบคุมมลพิษ

หากกรรมการมีความเห็นหรือข้อเสนอแนะให้แจ้งฝ่ายเลขานุการฯ ทราบ

วาระที่ ๒ เรื่องอื่นๆ
 ไม่มี

ปิดประชุม เวลา ๑๒.๓๖ น.

 นางกัญชลิ นาวิกภูมิ
นางสาวชมพูนุท โลหิตานนท์
 นางเกวลิณ วงศ์เศรษฐศิริ
ผู้บันทึกรายงานการประชุม

 นายประลอง ดำรงค์ไทย
ผู้ตรวจรายงานการประชุม