



คำวินิจฉัยอุทธรณ์
ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ๔๓ /๒๕๖๒
เรื่อง ความเห็นเกี่ยวกับการอุทธรณ์คำสั่งปรับทางปกครอง
กรณีอาคาร [REDACTED]

อธิบดีกรมควบคุมมลพิษในฐานะเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๓๐๒/๘๒๔๕ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๒ ออกคำสั่งปรับนิติบุคคลอาคาร [REDACTED] โดยคิดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราวันละ ๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันบาทถ้วน) ตั้งแต่วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันถัดจากวันที่ครบกำหนดคำสั่งทางปกครองจนถึงวันที่นิติบุคคลฯ ได้รับแจ้งคำสั่งปรับนี้ แต่ไม่เกิน ๓๐ วัน รวมเป็นเงินจำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นบาทถ้วน) และตั้งแต่วันที่ถัดจากวันที่นิติบุคคลฯ ได้รับแจ้งคำสั่งปรับนี้ต่อไปทุกวัน จนถึงวันที่นิติบุคคลฯ ได้ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษแล้วเสร็จ และมีหนังสือแจ้งให้เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษทราบ พร้อมทั้งแจ้งให้ทราบว่า นิติบุคคลฯ มีสิทธิที่จะอุทธรณ์คำสั่งปรับโดยคำอุทธรณ์ต้องทำเป็นหนังสือระบุข้ออุทธรณ์ข้อโต้แย้งและข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายที่อ้างอิงยื่นต่อเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษผู้ทำคำสั่งภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่นิติบุคคลฯ ได้ทราบคำสั่งปรับทางปกครอง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้รับมอบอำนาจในการพิจารณาอุทธรณ์ ได้พิจารณาคำอุทธรณ์ของนิติบุคคลอาคาร [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ประกอบข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายแล้วมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง คำอุทธรณ์ของนิติบุคคลอาคาร [REDACTED] รับไว้พิจารณาได้หรือไม่

ประเด็นนี้เห็นว่า เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้แจ้งคำสั่งปรับทางปกครอง พร้อมทั้งแจ้งสิทธิอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง ปรากฏตามหนังสือกรมควบคุมมลพิษ ที่ ทส ๐๓๐๒/๘๒๔๕ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๒ โดยวิธีส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียน วันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นิติบุคคลฯ ได้รับคำสั่งปรับทางปกครอง เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ จึงสามารถใช้สิทธิยื่นอุทธรณ์คำสั่งปรับทางปกครองของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้ภายในวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ ตามนัยมาตรา ๔๔ ประกอบกับมาตรา ๖๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ การที่นิติบุคคลฯ ได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งปรับทางปกครองด้วยตนเอง เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๒ จึงเป็นการยื่นอุทธรณ์ภายในกำหนดระยะเวลาอุทธรณ์คำสั่งตามกฎหมายที่กำหนดไว้ และนิติบุคคลฯ เป็นคู่กรณีที่อยู่ภายใต้บังคับของคำสั่งปรับทางปกครองของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ซึ่งเป็นผู้แทนของเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารชุดฯ ถือเป็นผู้มีสิทธิยื่นอุทธรณ์คำอุทธรณ์จึงรับไว้พิจารณาได้

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวพรทิพย์ บุญทวีสุข)
นิติกรชำนาญการ

ประเด็นที่สอง ...

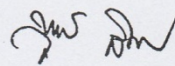
ประเด็นที่สอง นิติบุคคล อ้างว่า “นิติบุคคล ได้จัดการแก้ไขปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียของอาคารชุดฯ ตามคำสั่งทางปกครองของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษแล้ว พร้อมทั้งจัดส่งผลการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างน้ำทิ้งของอาคารชุดฯ ซึ่งเก็บตัวอย่างและตรวจวิเคราะห์โดยห้องปฏิบัติการของบริษัทเอกชน เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๒ พบว่า น้ำทิ้งมีค่าอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้ ...”

ประเด็นนี้เห็นว่า กรณีที่จะถือได้ว่านิติบุคคลฯ ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษนั้น ก็ต่อเมื่อนิติบุคคลฯ ได้แก้ไข ปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียของอาคารชุดฯ ให้มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะบำบัดน้ำเสียให้ทุกพารามิเตอร์มีค่าเป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้ แต่จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผลการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างน้ำทิ้งที่นิติบุคคลฯ ได้ส่งมายังเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษเป็นผลการตรวจสอบเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นผลการตรวจสอบก่อนครบกำหนดคำสั่งทางปกครอง ซึ่งภายหลังครบกำหนดคำสั่งทางปกครองในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้ติดตามตรวจสอบพร้อมเก็บตัวอย่างน้ำทิ้งไปตรวจวิเคราะห์ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ พบว่าน้ำทิ้งจากท่อระบายน้ำทิ้งมีค่าบีโอดีเท่ากับ ๔๖.๐ มิลลิกรัมต่อลิตร และค่าสารแขวนลอยเท่ากับ ๓๗ มิลลิกรัมต่อลิตร ซึ่งมีค่าเกินกว่าเกณฑ์มาตรฐานที่ทางราชการกำหนด และผลการตรวจสอบของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษเป็นผลการตรวจสอบที่ถูกต้องและเชื่อถือได้ เนื่องจากได้มีการเก็บตัวอย่างน้ำทิ้งโดยเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ และดำเนินการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างน้ำทิ้งโดยห้องปฏิบัติการของกรมควบคุมมลพิษที่ได้รับการรับรองมาตรฐาน อีกทั้งเป็นการตรวจวิเคราะห์ด้วยวิธีตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากอาคารบางประเภทและบางขนาดซึ่งแสดงให้เห็นว่านิติบุคคลฯ ยังไม่สามารถปฏิบัติตามคำสั่งทางปกครองของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ ในประเด็นนี้จึงไม่อาจรับฟังได้

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบข้อ ๒ (๑๔) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงวินิจฉัยให้ยกคำอุทธรณ์ของอาคารชุดฯ

ทั้งนี้ หากผู้อุทธรณ์ประสงค์จะฟ้องโต้แย้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ ให้ทำคำฟ้องเป็นหนังสือยื่นต่อศาลปกครองที่มีเขตอำนาจ หรือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนไปยังศาลปกครองที่มีเขตอำนาจภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งหรือทราบคำวินิจฉัยอุทธรณ์

วินิจฉัย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒

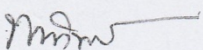


(นายวิจารณ์ สิมายา)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวพรทิพย์ บุญวิเศษ)

นิติกรชำนาญการ