



คำวินิจฉัยอุทธรณ์
ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ๕๗ /๒๕๖๑
เรื่อง ความเห็นเกี่ยวกับการอุทธรณ์คำสั่งปรับทางปกครอง
กรณีโรงแรม

อธิบดีกรมควบคุมมลพิษในฐานะเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๓๐๒/๑๐๖๔๙ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ออกคำสั่งปรับบริษัท โดยคิดค่าปรับเป็นรายวันในอัตรา วันละ ๕๐๐ บาท (ห้าร้อยบาทถ้วน) ตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นวันถัดจากวันที่ครบกำหนดคำสั่ง ทางปกครองจนถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นวันที่บริษัทฯ ได้รับแจ้งคำสั่งทางปกครอง แต่ไม่เกิน ๓๐ วัน รวมเป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันบาทถ้วน) และปรับตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นวันถัด จากวันที่บริษัทฯ ได้รับแจ้งคำสั่งปรับดังกล่าวต่อไปทุกวัน จนถึงวันที่บริษัทฯ ได้ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงาน ควบคุมมลพิษแล้วเสร็จ และมีหนังสือแจ้งให้เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษทราบ พร้อมทั้งแจ้งให้ทราบว่าบริษัทฯ มีสิทธิที่จะอุทธรณ์คำสั่งปรับโดยคำอุทธรณ์ต้องทำเป็นหนังสือระบุข้ออุทธรณ์ข้อโต้แย้งและข้อเท็จจริงหรือ ข้อกฎหมายที่อ้างอิงยื่นต่อเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษผู้ทำคำสั่งภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่บริษัทฯ ได้ทราบคำสั่ง ปรับทางปกครอง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ผู้รับมอบอำนาจในการพิจารณาอุทธรณ์ ได้พิจารณาคำอุทธรณ์ของโรงแรม โดยบริษัท ผู้อุทธรณ์ประกอบข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายแล้วมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง คำอุทธรณ์ของบริษัท
ผู้จัดการบริษัทฯ รับไว้พิจารณาได้หรือไม่

ประเด็นนี้เห็นว่า เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้แจ้งคำสั่งปรับทางปกครอง พร้อมทั้งแจ้งสิทธิอุทธรณ์ คำสั่งปรับทางปกครอง โดยวิธีส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียน วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัท ได้รับความสั่งปรับทางปกครอง เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ จึงสามารถใช้สิทธิยื่นอุทธรณ์คำสั่งปรับทางปกครอง ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้ภายในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ตามนัยมาตรา ๔๔ ประกอบกับมาตรา ๖๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ด้วยเหตุนี้ การที่บริษัทฯ ได้ยื่นอุทธรณ์ คำสั่งปรับทางปกครองโดยวิธีการส่งไปรษณีย์ลงทะเบียน (EMS) เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ จึงเป็นการ ยื่นอุทธรณ์ภายในกำหนดระยะเวลาอุทธรณ์คำสั่งตามที่กฎหมายกำหนดไว้ และบริษัทฯ เป็นคู่กรณีที่อยู่ภายใต้ บังคับของคำสั่งปรับทางปกครองของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ซึ่งเป็นผู้แทนของเจ้าของหรือผู้ครอบครอง โรงแรมฯ ถือเป็นผู้มีสิทธิยื่นอุทธรณ์ คำอุทธรณ์จึงรับไว้พิจารณาได้

ประเด็นที่สอง...

ประเด็นที่สอง บริษัทฯ อ้างว่า “การออกคำสั่งปรับทางปกครองของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ไม่เป็นธรรมกับบริษัทฯ เนื่องจากภายหลังจากบริษัทฯ ได้รับสรุปรายงานการให้คำแนะนำด้านการจัดการระบบบำบัดน้ำเสียของโรงแรมฯ บริษัทฯ ได้ปฏิบัติตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ดังกล่าวมาโดยตลอด” นั้น

ประเด็นนี้เห็นว่า การที่จะถือว่าบริษัทฯ ได้ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ก็ต่อเมื่อบริษัทฯ ได้จัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุงหรือซ่อมแซมระบบบำบัดน้ำเสียของโรงแรมฯ ให้มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะบำบัดน้ำเสียให้ทุกพารามิเตอร์มีค่าเป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้โดยตลอด เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าภายหลังครบกำหนดคำสั่งทางปกครองเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้ติดตามตรวจสอบและเก็บตัวอย่างน้ำทิ้งไปตรวจวิเคราะห์ พบว่า น้ำทิ้งจากบ่อพักน้ำทิ้งมีค่าบีโอดี เท่ากับ ๓๖.๖ มิลลิกรัมต่อลิตร และค่าสารแขวนลอย เท่ากับ ๖๖ มิลลิกรัมต่อลิตร ซึ่งมีค่าเกินกว่าเกณฑ์มาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้ แสดงให้เห็นว่าบริษัทฯ ยังไม่สามารถปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ได้ อุทธรณ์ในประเด็นนี้จึงไม่อาจรับฟังได้

ประเด็นที่สาม บริษัทฯ อ้างว่า “บริษัทฯ อยู่ระหว่างการยื่นคำร้องขออนุญาตเชื่อมต่อระบายน้ำทิ้งของโรงแรมฯ ลงสู่ท่อสาธารณะหรือแหล่งน้ำสาธารณะภายในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่” นั้น

ประเด็นนี้เห็นว่า การขออนุญาตเชื่อมต่อระบายน้ำทิ้งดังกล่าว เป็นเพียงการขออนุญาตเชื่อมต่อระบายน้ำทิ้งจากโรงแรมฯ ลงสู่ท่อสาธารณะหรือแหล่งน้ำสาธารณะภายในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ ซึ่งถือเป็น การระบายน้ำทิ้งออกสู่สิ่งแวดล้อมนอกเขตที่ตั้งของแหล่งกำเนิดมลพิษเท่านั้น มิได้เป็นการจัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุงหรือซ่อมแซมระบบบำบัดน้ำเสียของโรงแรมฯ ให้มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะบำบัดน้ำเสียให้ทุกพารามิเตอร์มีค่าเป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานที่ทางราชการกำหนดแต่อย่างใด ข้ออุทธรณ์ดังกล่าวจึงไม่อาจรับฟังได้

ประเด็นที่สี่ บริษัทฯ อ้างว่า “การเข้าตรวจสอบระบบบำบัดน้ำเสียของโรงแรมฯ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ บริษัทฯ ตรวจสอบ พบว่า ในวันดังกล่าวป๊มเติมอากาศชำรุด ๑ ตัว ทำให้น้ำทิ้งมีค่าเกินกว่า เกณฑ์มาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้ และขอให้เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษเก็บตัวอย่างน้ำทิ้งอีกครั้ง” นั้น

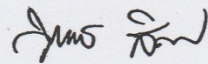
ประเด็นนี้เห็นว่า การชำรุดของป๊มเติมอากาศเป็นเหตุการณ์ที่บริษัทฯ ควรคาดหมายได้ว่าจะเกิดขึ้นได้เป็นปกติ จึงเป็นหน้าที่ของบริษัทฯ ที่ต้องตรวจสอบและบำรุงรักษาป๊มเติมอากาศดังกล่าวให้อยู่ในสภาพ ที่พร้อมใช้งานและให้ระบบบำบัดน้ำเสียของโรงแรมฯ ให้มีประสิทธิภาพอยู่ตลอด เพื่อมิให้น้ำทิ้งมีค่าเกินกว่า เกณฑ์มาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้ ดังนั้น เมื่อเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษเข้าตรวจสอบและคุณภาพน้ำทิ้ง มีค่าไม่เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐาน แสดงให้เห็นว่านิติบุคคลฯ ยังไม่สามารถจัดการแก้ไข ปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียของอาคารชุดฯ ตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ข้ออุทธรณ์ ในประเด็นนี้จึงไม่อาจรับฟังได้

ในส่วนกรณีที่บริษัทฯ ชี้แจงว่า บริษัทฯ มีแนวทางการแก้ไขปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียของโรงแรมฯ และขอขยายระยะเวลาในการดำเนินการนั้น ซึ่งกรมควบคุมมลพิษในฐานะผู้ออกคำสั่งทางปกครอง เห็นว่าการขอขยายระยะเวลาของบริษัทฯ เพื่อจะการดำเนินการดังกล่าว แสดงให้เห็นว่าบริษัทฯ มีความประสงค์ที่จะ จัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุงหรือซ่อมแซมระบบบำบัดน้ำเสียของโรงแรมฯ ตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ โดยกรมควบคุมมลพิษในฐานะผู้ออกคำสั่งทางปกครองแจ้งว่า จะพิจารณาขยายระยะเวลาในการดำเนินการ เมื่อบริษัทฯ ได้จัดส่งแผนหรือแนวทางการแก้ไขปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียของโรงแรมฯ ให้กับทางกรมควบคุมมลพิษ เพื่อประกอบการพิจารณาดังกล่าวต่อไป

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบข้อ ๒ (๑๔) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงวินิจฉัยให้ยกคำอุทธรณ์ของโรงแรม [REDACTED] โดยบริษัท [REDACTED]

ทั้งนี้ หากผู้อุทธรณ์ประสงค์จะฟ้องโต้แย้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ ให้ทำคำฟ้องเป็นหนังสือยื่นต่อศาลปกครองที่มีเขตอำนาจ หรือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนไปยังศาลปกครองที่มีเขตอำนาจ ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งหรือทราบคำวินิจฉัยอุทธรณ์

วินิจฉัย ณ วันที่ ๑๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑



(นายวิจารณ์ สิมายา)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม