

สรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ที่มา : <http://www.thaigov.go.th>

วันนี้ (๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘) เวลา ๐๙.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี

ภายหลังเสร็จสิ้นการประชุม พลตรี สรรเสริญ แก้วกำเนิด โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แถลงผลการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญดังนี้

กฎหมาย

๑. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาให้นำราคาปานกลางของที่ดินที่ซื้อขายในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ประจำปี พ.ศ. ๒๕๒๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๔ มาใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ.
๒. เรื่อง ร่างกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๕ ฉบับ

เศรษฐกิจ-สังคม

๓. เรื่อง มาตรการส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางวิจัย พัฒนา หรือทดสอบสมรรถนะยานยนต์ต้นแบบในภูมิภาค
๔. เรื่อง ข้อเสนอ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย : กลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต (New Engine of Growth)

ต่างประเทศ

๕. เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างปฏิญญาบราซิเลีย (Brasilia Declaration)
๖. เรื่อง การลงนามกรอบความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยการกระชับความร่วมมือในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟ ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๕
๗. เรื่อง การลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการตรวจสอบด้านการรักษาความปลอดภัยสากล โดยวิธีการเฝ้าตรวจตราอย่างต่อเนื่อง (Universal Security Audit Programme – Continuous Monitoring Approach : USAP-CMA) ระหว่างองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศและราชอาณาจักรไทย
๘. เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์เกี่ยวกับการเจรจา RCEP ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๗
๙. เรื่อง การลงนามในร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจและความตกลงที่เกี่ยวข้องภายใต้กรอบความตกลงฯ ระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) กับสาธารณรัฐประชาชนจีน

๑๐. เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อการขยายระยะเวลาสำหรับแผนปฏิบัติการอย่างรอบด้าน เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ กับสหพันธรัฐรัสเซีย ปี ค.ศ. ๒๐๐๕-๒๐๑๕
๑๑. เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเผยและการใช้ข้อมูล ระหว่างสำนักงาน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งราชอาณาจักรไทยและ กรมการตรวจคนเข้าเมืองและการป้องกันชายแดนแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย
๑๒. เรื่อง รายงานความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการกำกับดูแลความปลอดภัย ด้านการบินแห่งสหภาพยุโรป (European Aviation Safety Agency-EASA)
๑๓. เรื่อง กรอบการเจรจาและลงนามในปฏิญญาร่วมของการประชุมอัยการสูงสุดจีน- อาเซียน ครั้งที่ ๙

แต่งตั้ง

๑๔. เรื่อง รัฐบาลสาธารณรัฐอาร์เจนตินาเสนอขอแต่งตั้งเอกอัครราชทูตประจำประเทศไทย (กระทรวงการต่างประเทศ)
๑๕. เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน
๑๖. เรื่อง การแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง (กระทรวงศึกษาธิการ)
๑๗. เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการการเมือง ตำแหน่ง เลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนัก นายกรัฐมนตรี [นายสุวัพันธุ์ ต้นยุววรรณะ (สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี)]

๒. เรื่อง ร่างกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๕ ฉบับ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวง รวม ๕ ฉบับ ตามที่ กระทรวงแรงงาน (รง.) เสนอ ดังนี้

๑. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการหรือลูกจ้างที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม พ.ศ.

๒. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดคุณสมบัติของบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน หลักเกณฑ์และ อัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทน พ.ศ.

๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินบำเหน็จชราภาพ แก่ผู้ประกันตนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย พ.ศ.

๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และอัตราการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน เนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย พ.ศ. และ

๕. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคมสำหรับบุคคล ซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน พ.ศ.

และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

รง. เสนอว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ จะมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาคือในวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ จึงมีความจำเป็นจะต้องออกกฎหมายลำดับรองเป็นระดับพระราชกฤษฎีกา และกฎกระทรวงให้ทันภายในกำหนดระยะเวลาที่กฎหมายมีผลบังคับใช้ จึงได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวงจำนวน ๕ ฉบับ มาเพื่อดำเนินการ

สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวง

๑. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการหรือลูกจ้างที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม พ.ศ.

กำหนดให้ลูกจ้างของเนติบัณฑิตยสภา ลูกจ้างของสถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ ลูกจ้างของสภาอากาศไทย ลูกจ้างของสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ลูกจ้างของกิจการเพาะปลูก ประมง ป่าไม้ และเลี้ยงสัตว์ ซึ่งมีได้ใช้ลูกจ้างตลอดปี และไม่มีลักษณะงานที่เป็นกิจการนอกเหนือกิจการดังกล่าวรวมอยู่ด้วย ลูกจ้างของนายจ้างที่จ้างไว้เพื่อทำงานอันมีลักษณะเป็นครั้งคราว เป็นการจร หรือเป็นไปตามฤดูกาล ลูกจ้างของนายจ้างที่เป็นบุคคลธรรมดา ซึ่งงานที่ลูกจ้างทำนั้นมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย และลูกจ้างของนายจ้างซึ่งประกอบการค้าหรือการค้าแฝงลอย เป็นกิจการหรือลูกจ้างที่ไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม

๒. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดคุณสมบัติของบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทน พ.ศ.

กำหนดคุณสมบัติของบุคคลซึ่งอาจสมัครเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ กำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทน

๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินบำเหน็จชราภาพ แก่ผู้ประกันตนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย พ.ศ.

๓.๒ กรณีที่มีการจ่ายเงินสมทบตั้งแต่สิบสองเดือนขึ้นไป ให้จ่ายเงินบำเหน็จชราภาพเท่ากับจำนวนเงินสมทบที่ผู้ประกันตนและนายจ้างจ่ายสมทบเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีสงเคราะห์บุตรและกรณีชราภาพ พร้อมผลประโยชน์ตอบแทนตามที่สำนักงานประกาศกำหนด

กำหนดให้ลูกจ้างผู้ประกันตนในกรณีว่างงานมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานในอัตรา ร้อยละห้าสิบของค่าจ้างรายวัน โดยให้ได้รับตลอดระยะเวลาที่มีเหตุสุดวิสัย อัคคีภัย ฆาตภัย อุทกภัย หรือธรณีพิบัติภัย ตลอดจนภัยอื่น ๆ อันเกิดจากธรรมชาติ ซึ่งมีผลกระทบต่อสาธารณสุขและถึงขนาดผู้ประกันตนไม่สามารถทำงานได้ หรือนายจ้างไม่สามารถประกอบกิจการได้ตามปกติหรือผู้ประกันตนไม่สามารถทำงานได้หรือนายจ้างไม่สามารถ ประกอบกิจการได้ตามปกติ แต่ทั้งนี้ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน โดยให้จ่ายเป็นรายเดือน และให้สำนักงานงดการจ่าย ประโยชน์ทดแทนเมื่อผู้ขอรับประโยชน์ทดแทนลาออกจากการงาน สิ้นสุดสัญญาจ้าง หรือถูกเลิกจ้าง

กำหนดให้รัฐบาลจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ และกรณีตาย เดือนละสามสิบบาทให้แก่ผู้ประกันตนที่จ่ายเงินสมทบในแต่ละเดือน และรัฐบาลจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพเดือนละยี่สิบบาทให้แก่ผู้ประกันตนแต่ละรายที่จ่ายเงินสมทบในแต่ละเดือน

๓. เรื่อง มาตรการส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางวิจัย พัฒนา หรือทดสอบสมรรถนะยานยนต์ต้นแบบในภูมิภาค
คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลัง (กค.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบมาตรการส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางวิจัย พัฒนา หรือทดสอบสมรรถนะยานยนต์ต้นแบบในภูมิภาค และให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๒ สัปดาห์ เพื่อให้มาตรการส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางวิจัย พัฒนา หรือทดสอบสมรรถนะยานยนต์ต้นแบบในภูมิภาคมีผลบังคับใช้โดยเร็วต่อไป

๒. เห็นชอบหลักการและแนวทางในการนำเสนอเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการปรับลดหรือปรับเพิ่มอัตราภาษีอากรหรือปรับเปลี่ยนวิธีการคำนวณอัตราเพื่อเสียภาษีอากร ดังนี้

๒.๑ การเสนอมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการปรับลดหรือปรับเพิ่มอัตราภาษีอากรหรือปรับเปลี่ยนวิธีการคำนวณอัตราเพื่อเสียภาษีอากร ที่อาจส่งผลให้เกิดพฤติกรรมที่นำมาซึ่งการได้เปรียบในเชิงการค้าก่อนมาตรการมีผลใช้บังคับตามกฎหมาย เช่น การกักตุนสินค้า เป็นต้น เห็นควรให้กระทรวงการคลังจัดทำข้อวิเคราะห์ผลกระทบในภาพรวมจากการดำเนินการดังกล่าว โดยเฉพาะผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐ และเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาไปในคราวเดียวกัน

๒.๒ หากมีความจำเป็นเร่งด่วนและกรณีไม่เข้าข่ายตามข้อ ๒.๑ กระทรวงการคลังอาจเสนอมาตรการเพื่อขอความเห็นชอบในหลักการจากคณะรัฐมนตรีก่อนได้ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังต้องนำเสนอร่างกฎหมายที่ออกตามมาตรการภาษีดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาใน ๒ สัปดาห์

๔. เรื่อง ข้อเสนอ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย : กลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต (New Engine of Growth)

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบข้อเสนอ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย ซึ่งเป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต (New Engine of Growth) จำนวน ๑๐ คลัสเตอร์ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ไปพิจารณาศึกษาวิเคราะห์ในรายละเอียดเพื่อจัดทำนโยบายส่งเสริมการลงทุน ต่อไป

๒. เห็นชอบในหลักการมาตรการที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นมาตรการทางด้านสิทธิประโยชน์ทางภาษีและการสนับสนุนเงินทุน และมอบหมายให้กระทรวงการคลังไปพิจารณามาตรการสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์ต่อไป

๓. เห็นชอบในหลักการมาตรการที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่น ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการให้สิทธิประโยชน์การพัฒนาบุคลากรและเทคโนโลยี การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการแก้ไขกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรค และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณามาตรการสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์ต่อไป

๔. เห็นชอบในหลักการกลไกการผลักดันการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย และมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมไปพิจารณารายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษให้มีความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ที่จะแต่งตั้งขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ ต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

ประเทศไทยสามารถผลักดันการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ (S-curve) ได้ใน ๒ รูปแบบ ได้แก่ รูปแบบที่ ๑ คือ First s-curve ซึ่งเป็นการลงทุนในกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีอยู่แล้วในประเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ปัจจัยผลิตโดยการลงทุนชนิดนี้จะส่งผลต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในระยะสั้นและระยะกลาง แต่อย่างไรก็ตาม กลุ่มอุตสาหกรรมในปัจจุบันนั้นไม่เพียงพอที่จะทำให้เศรษฐกิจของประเทศไทยเติบโตได้อย่างก้าวกระโดด จึงจำเป็นต้องมีการพัฒนา S-curve ในรูปแบบที่ ๒ คือ New S-curve ควบคู่ไปด้วย ซึ่งเป็นรูปแบบของการลงทุนในอุตสาหกรรมใหม่ เพื่อเปลี่ยนรูปแบบสินค้าและเทคโนโลยี โดยอุตสาหกรรมใหม่หรืออุตสาหกรรมอนาคตเหล่านี้จะเป็นกลไกที่สำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ (New Growth Engines) ของประเทศ ซึ่งการต่อยอดอุตสาหกรรมเดิมจะสามารถเพิ่มรายได้ของประชากรได้ประมาณ ร้อยละ ๗๐ จากเป้าหมาย ส่วนอีกร้อยละ ๓๐ จะมาจากอุตสาหกรรมใหม่

๑. การกำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศ

๑.๑ การต่อยอด ๕ อุตสาหกรรมเดิมที่มีศักยภาพ (First S-curve) ประกอบด้วย

- ๑) อุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่ (Next – Generation Automotive)
- ๒) อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ (Smart Electronics)
- ๓) อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวกลุ่มรายได้ดีและการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Affluent, Medical and Wellness Tourism)

๔) การเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ (Agriculture and Biotechnology)

๕) อุตสาหกรรมการแปรรูปอาหาร (Food for the Future)

๑.๒ การเติม ๕ อุตสาหกรรมอนาคต (New S-curve) ประกอบด้วย

- ๑) อุตสาหกรรมหุ่นยนต์ (Robotics)
- ๒) อุตสาหกรรมการบินและโลจิสติกส์ (Aviation and Logistics)
- ๓) อุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ (Biofuels and Biochemicals)
- ๔) อุตสาหกรรมดิจิทัล (Digital)
- ๕) อุตสาหกรรมการแพทย์ครบวงจร (Medical Hub)

ทั้งนี้ ๑๐ อุตสาหกรรมดังกล่าวเป็นอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพและเป็นที่สนใจของนักลงทุนทั่วโลก ซึ่งจะมีบทบาทสำคัญในการผลักดันเศรษฐกิจของไทยในอนาคต โดยขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอยู่ระหว่างการจัดทำมาตรการส่งเสริมการลงทุนให้สอดคล้องกับ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายดังกล่าวข้างต้น

๒. **มาตรการที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลัง** เป็นมาตรการทางด้านสิทธิประโยชน์ทางภาษีและการสนับสนุนเงินทุน ประกอบด้วย ๑) มาตรการสนับสนุนในภาพรวม ๒) มาตรการสนับสนุนคลัสเตอร์ยานยนต์สมัยใหม่ (Next – Generation Automotive) ๓) มาตรการสนับสนุนคลัสเตอร์การเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ (Agriculture and Biotechnology) ๔) มาตรการสนับสนุนคลัสเตอร์หุ่นยนต์ (Robotics) และ ๕) มาตรการสนับสนุนคลัสเตอร์การบินและโลจิสติกส์ (Aviation and Logistics)

๘. เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์เกี่ยวกับการเจรจา RCEP ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๗
คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบร่างแถลงการณ์เกี่ยวกับการเจรจาจัดทำความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค

(Joint Declaration on the Launch of Negotiations for the Regional Comprehensive Economic Partnership : RCEP) และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทยให้ พณ. ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๒. ให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมในการแถลงการณ์ฯ

สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ฯ เป็นการประกาศความคืบหน้าการเจรจาความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาคที่ประเทศสมาชิกสามารถตกลงรูปแบบการลดภาษีสินค้ากลุ่มแรกและแนวทางการจัดทำข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการและการลงทุน และการขยายระยะเวลาการเจรจาให้สรุปผลการเจรจาภายในปี ๒๕๕๙ แทนเป้าหมายเดิมที่ผู้นำได้กำหนดให้สรุปผลการเจรจาภายในปี ๒๕๕๘ เป็นการแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นของประเทศสมาชิกที่จะเร่งรัดการเจรจาจัดทำความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาคให้สามารถสรุปผลการเจรจาโดยเร็ว ทำให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดี และมีผลในการสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาคมโลก ซึ่งผู้นำของประเทศสมาชิก RCEP จะออกแถลงการณ์ดังกล่าวในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ ระหว่างวันที่ ๑๘-๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย

๑๐. เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อการขยายระยะเวลาสำหรับแผนปฏิบัติการอย่างรอบด้านเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสหพันธรัฐรัสเซีย ปี ค.ศ. ๒๐๐๕-๒๐๑๕

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบต่อการขยายระยะเวลาของแผนปฏิบัติการอย่างรอบด้านเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสหพันธรัฐรัสเซีย ปี ค.ศ. ๒๐๐๕-๒๐๑๕ (พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๘) จนกว่าจะมีการรับรองแผนปฏิบัติการฯ ฉบับใหม่ในปี ๒๕๕๙

๒. ให้ กต. มีหนังสือแจ้งยืนยันการขยายระยะเวลาแผนปฏิบัติการดังกล่าวไปยังกระทรวงการต่างประเทศมาเลเซีย (ในฐานะประธานอาเซียน)

สาระสำคัญของเรื่อง

แผนปฏิบัติการฯ ฉบับปัจจุบันที่จะเสนอขยายระยะเวลาการบังคับใช้นี้ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระหว่างอาเซียนกับสหพันธรัฐรัสเซีย โดยมีสาระสำคัญเป็นแผนแม่บทระบุถึงกิจกรรมและมาตรการร่วมกันในสาขาต่าง ๆ ซึ่งอาเซียนและสหพันธรัฐรัสเซียจะดำเนินการเพื่อประโยชน์ร่วมกัน ได้แก่ ความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคง ความร่วมมือด้านการต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ (ได้แก่ ความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุน อุตสาหกรรม พลังงาน การขนส่ง การเงิน และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม) รวมทั้งความร่วมมือรายสาขา (เช่น วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การเตือนภัยล่วงหน้าและการบรรเทาภัยพิบัติ การจัดการ การฟื้นฟูและการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วัฒนธรรมและข้อมูลข่าวสาร และการท่องเที่ยว เป็นต้น)

๑๕. เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบกรอบคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน รวม ๖ คณะ และกรอบการดำเนินการ

๒. มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้ง ๖ คณะ ประสานงานรองประธานกรรมการเพื่อกำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการฯ เสนอเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเพื่อจัดทำคำสั่งเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณา

สาระสำคัญของเรื่อง

กรอบคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน

เลขาธิการนายกรัฐมนตรีและสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี (๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘) โดยกำหนดกรอบคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะนโยบาย มาตรการ และแนวทางการดำเนินการ ตลอดจนแนวทางการแก้ไขปัญหา พร้อมทั้งกำกับ ดูแล และติดตามการดำเนินการของส่วนราชการต่าง ๆ รวมทั้งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามความจำเป็น เพื่อให้การขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน ในขอบเขตความรับผิดชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. คณะที่ ๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา ประธานกรรมการ นายกรัฐมนตรี รองประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ฝ่ายเลขานุการ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

กรอบการดำเนินการ

(๑) วาระขับเคลื่อน เช่น พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงอายุ โดยพัฒนาระบบและกลไกการเรียนรู้ การจัดการศึกษา การปรับปรุงและพัฒนาหลักสูตรการสอน การประกันคุณภาพการศึกษา และพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษา เชื่อมโยงระบบการศึกษากับตลาดแรงงาน รวมทั้งเตรียมความพร้อมแรงงานสู่ประชาคมอาเซียนตามแนวกรอบคุณวุฒิอาเซียน เตรียมความพร้อมสู่สังคมสูงอายุ และส่งเสริมสถาบันศาสนา

(๒) วาระปฏิรูป เช่น ปฏิรูปการศึกษาและระบบการเรียนรู้ ปฏิรูประบบการคลัง ด้านการศึกษา ปฏิรูประบบวิจัย ปฏิรูประบบสวัสดิการสังคม ปฏิรูปแรงงาน และส่งเสริมชุมชนเข้มแข็ง

๒. คณะที่ ๒ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง การลงทุนภาครัฐ และโครงสร้างพื้นฐาน ประธานกรรมการ นายกรัฐมนตรี รองประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ฝ่ายเลขานุการ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรอบการดำเนินการ

(๑) วาระขับเคลื่อน เช่น ดูแลค่าครองชีพให้แก่ผู้มีรายได้น้อย ส่งเสริมการแข่งขันที่เป็นธรรม สร้างสังคมผู้ประกอบการ ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ปรับปรุงการจัดเก็บภาษีเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและปรับโครงสร้างภาษีเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน พัฒนาอุตสาหกรรมและส่งเสริมเขตเศรษฐกิจพิเศษ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (คมนาคม/ขนส่ง/Logistics) บริหารจัดการพลังงานและส่งเสริมพลังงานทดแทน ขับเคลื่อนเศรษฐกิจดิจิทัล และเตรียมพร้อมเข้าร่วมประชาคมเศรษฐกิจ เช่น ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (Trans-Pacific Partnership: TPP)

(๒) วาระปฏิรูป เช่น ส่งเสริมการเป็นศูนย์กลางประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ปฏิรูปการเงินฐานราก ปฏิรูปสหกรณ์ ปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ และปฏิรูประบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ

๓. **คณะที่ ๓ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมาย กระบวนการยุติธรรม และสร้างความปรองดองสมานฉันท์** ประธานกรรมการ นายกรัฐมนตรี รองประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ฝ่ายเลขานุการ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรอบการดำเนินการ

(๑) วาระขับเคลื่อน เช่น ปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัย หักความจำเป็น ซ้ำซ้อน และเพิ่มประสิทธิภาพและส่งเสริมคุณธรรมในการบริหารงานภาครัฐ ปรับบทบาทองค์การมหาชน และกำกับดูแลให้คดีทางการเมืองเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมอย่างเท่าเทียมกัน

(๒) วาระปฏิรูป เช่น ปฏิรูปการกระจายอำนาจท้องถิ่น ปฏิรูปองค์กรยุติธรรมและองค์กรอิสระ ปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น และสร้างความสมานฉันท์ในสังคม

๔. **คณะที่ ๔ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านสาธารณสุข** ประธานกรรมการ นายกรัฐมนตรี รองประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) ฝ่ายเลขานุการ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กรอบการดำเนินการ

(๑) วาระขับเคลื่อน เช่น ให้บริการสุขภาพอย่างทั่วถึง สร้างระบบหลักประกันสุขภาพ ดูแลและส่งเสริมสุขภาพทุกช่วงอายุ ส่งเสริมการเป็นศูนย์กลางสุขภาพ (Medical Hub) ส่งเสริมแพทย์แผนไทยและแพทย์ทางเลือก และป้องกันโรคอุบัติใหม่

(๒) วาระปฏิรูป เช่น ปฏิรูประบบบริการสาธารณสุข ปฏิรูประบบการคลังสุขภาพ และปฏิรูประบบประกันสุขภาพ

๕. **คณะที่ ๕ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหาการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ** ประธานกรรมการ นายกรัฐมนตรี รองประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ฝ่ายเลขานุการ ปลัดกระทรวงกลาโหม

กรอบดำเนินการ

(๑) วาระขับเคลื่อน เช่น แก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยยึดหลัก “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ตามแนวทางสันติวิธี แก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์และแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จัดที่ดินทำกิน จัดหาที่อยู่อาศัยแก่ผู้มีรายได้น้อย และจัดระเบียบสังคมและดูแลผู้ได้รับผลกระทบ ปรับโครงสร้างการเพาะปลูกพืชเกษตร (Zoning) บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ปกป้องฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ และทรัพยากรป่าไม้ จัดการภัยพิบัติและภัยแล้ง จัดการขยะมูลฝอย ป้องกันและปราบปรามการทุจริต และดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ เช่น การปรับปรุงมาตรฐานการบินพลเรือนของไทยตามแนวทางขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) การดำเนินการเกี่ยวกับการทำประมงที่ผิดกฎหมาย (Illegal Unreported and Unregulated Fishing : IUU Fishing)

(๒) วาระปฏิรูป เช่น ปฏิรูปภาคเกษตร ปฏิรูปการจัดการที่ดิน ปฏิรูปการผังเมือง และการจัดการภัยพิบัติและภาวะโลกร้อน

๖. **คณะที่ ๖ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการท่องเที่ยว วัฒนธรรม และการกีฬา** ประธานกรรมการ นายกรัฐมนตรี รองประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) ฝ่ายเลขานุการ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กรอบการดำเนินการ

(๑) วาระขับเคลื่อน เช่น พัฒนาการท่องเที่ยวทุกมิติ ทั้งแหล่งท่องเที่ยว การตลาด ท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม บุคลากรท่องเที่ยว ส่งเสริมให้ศิลปวัฒนธรรมมีมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ และส่งเสริมการกีฬา โดยเฉพาะกีฬาอาชีพ

(๒) วาระปฏิรูป เช่น ส่งเสริมการเป็นศูนย์กลางท่องเที่ยวในภูมิภาค และการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน