

สรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

ที่มา : <http://www.thaigov.go.th>

วันนี้ (๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗) เวลา ๐๙.๐๐ น. ณ ตึกสันติไมตรี (หลังใน) ทำเนียบรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี

ภายหลังเสร็จสิ้นการประชุม ร้อยเอก ยงยุทธ มัยลาภ โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี พร้อมด้วย พลตรี สรรเสริญ แก้วกำเนิด รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แถลงผลการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญดังนี้

กฎหมาย

๑. เรื่อง ร่างยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๒)
๒. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการปรับปรุงการจัดเก็บภาษีเงินได้หักเหส่วนสามัญและคณะบุคคลที่มีใช้นิติบุคคล)
๓. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ.
๔. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อรองรับการเปิดทำการศาลจังหวัดฮอด รวม ๓ ฉบับ

เศรษฐกิจ-สังคม

๕. เรื่อง การขอรับการสนับสนุนงบประมาณโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (เพิ่มเติม)
๖. เรื่อง แผนการดำเนินโครงการรถไฟทางคู่ ปึงงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
๗. เรื่อง แผนการดำเนินงานโครงการลงทุนพัฒนาด้านคมนาคมขนส่ง ปี พ.ศ. ๒๕๕๘
๘. เรื่อง การแก้ไขปัญหาภัยพารา ตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗
๙. เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖
๑๐. เรื่อง ขออนุมัติยกเว้นเป็นกรณีพิเศษในการก่อสร้างอาคารที่ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ ในพื้นที่ กองคลังแสง กรมสรรพาวุธทหารบก (เดิม) จังหวัดนนทบุรี
๑๑. เรื่อง การกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ต่างประเทศ

๑๒. เรื่อง การจัดทำ Financing Agreement (FA) ของโครงการ EU-ASEAN Migration and Border Management Programme II
๑๓. เรื่อง ขออนุมัติการลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงอุตสาหกรรมและทรัพยากรพื้นฐาน รัฐบาลแห่งรัฐสุลต่านบรูไนดารุสซาลาม ว่าด้วยความร่วมมือด้านการเกษตร
๑๔. เรื่อง การยกเลิกภาษีนำเข้าและโควตานำเข้าสำหรับน้ำตาลทรายดิบจากอ้อยภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (ASEAN-Korea Free Trade Agreement : AKFTA)
๑๕. เรื่อง การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินซึ่งเป็นที่ตั้งของสถานเอกอัครราชทูตอินโดนีเซียประจำประเทศไทยและการลดหย่อนค่าใช้จ่ายของผู้ขายเป็นกรณีเฉพาะ
๑๖. เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อปฏิญญาร่วมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน

แต่งตั้ง

๑๗. เรื่อง รัฐบาลฮังการีเสนอขอแต่งตั้งเอกอัครราชทูตประจำประเทศไทย
๑๘. เรื่อง รัฐบาลไอร์แลนด์เสนอขอแต่งตั้งเอกอัครราชทูตประจำประเทศไทย
๑๙. เรื่อง การแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ ตำแหน่งที่ปรึกษาด้านข้อมูลข่าวสารของราชการ (นักวิเคราะห์นโยบายและแผนทรงคุณวุฒิ) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักนายกรัฐมนตรี)
๒๐. เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง (กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์)
๒๑. เรื่อง แต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การสวนยาง
๒๒. เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์
๒๓. เรื่อง พิจารณาแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์
๒๔. เรื่อง แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการในคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่า
๒๕. เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณามาตรการปกป้อง
๒๖. เรื่อง การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง (กระทรวงสาธารณสุข)

๑. เรื่อง ร่างยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๒)

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๒) ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) เสนอ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำ ๓ ร่างยุทธศาสตร์ฯ เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนงาน/โครงการรองรับยุทธศาสตร์ฯ

สาระสำคัญของเรื่อง

ร่างยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๒) มี ๖ ประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาศักยภาพความมั่นคงของชาติทางทะเล

๑) ประเด็นปัญหา ความขัดแย้งกับประเทศเพื่อนบ้าน การรุกรานและการแข่งขันในด้านการสะสมอาวุธ

๒) วัตถุประสงค์ เพื่อปกป้องและรักษาอำนาจอธิปไตยบูรณภาพแห่งดินแดน สิทธิอธิปไตย และเขตอำนาจของชาติทางทะเลจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ ซึ่งมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ได้แก่ กระทรวงกลาโหม (กท.) (กองทัพเรือ) และกระทรวงการต่างประเทศ (กต.)

๓) มี ๕ แนวทาง ในการดำเนินยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การคุ้มครองการใช้ประโยชน์จากทะเล

๑) ประเด็นปัญหา ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่มีลักษณะข้ามพรมแดนทั้งอาชญากรรมข้ามชาติ การก่อการร้าย การค้ามนุษย์ ภัยธรรมชาติ และภัยที่เกิดจากรัฐที่มีแนวคิดในการใช้ความรุนแรงในการบังคับใช้กฎหมาย

๒) วัตถุประสงค์ เพื่อคุ้มครองและรักษาชีวิต สิทธิและทรัพย์สินของประชาชนที่ดำเนินกิจกรรมหรือมีความเกี่ยวข้องกับทะเลทั้งในและนอกน่านน้ำ ซึ่งมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ได้แก่ กท. (กองทัพเรือ) กต. กระทรวงมหาดไทย (มท.) และศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.)

๓) มี ๖ แนวทาง ในการดำเนินยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความสงบเรียบร้อยและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากทะเล

๑) ประเด็นปัญหา ความขัดแย้งทางเศรษฐกิจจากทั้งภายในและภายนอกประเทศ การกระทำที่ผิดกฎหมาย การบังคับใช้กฎหมายและการบริหารจัดการทะเลที่ขาดประสิทธิภาพ การขาดการสนับสนุน และขาดการบูรณาการในการใช้ประโยชน์จากทะเล

๒) วัตถุประสงค์ เพื่อจัดการและควบคุมการใช้ทะเลให้มีความสงบเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ เอื้อต่อการดำเนินกิจกรรมร่วมกันอย่างสมดุลและยั่งยืน ตลอดจนส่งเสริมศักยภาพในการแสวงหาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ซึ่งมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ได้แก่ กระทรวงคมนาคม (คค.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) มท. และ ศรชล.

๓) มี ๗ แนวทาง ในการดำเนินยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การสร้างความสมดุลและยั่งยืนของทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมทางทะเล

๑) ประเด็นปัญหา สิ่งแวดล้อมถูกทำลายอย่างหนักรุนแรงและมีผลกระทบในวงกว้าง การสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ ซึ่งจะส่งผลกระทบอย่างร้ายแรงในอนาคต การแสวงหาผลประโยชน์จากทะเลอย่างขาดความรับผิดชอบ ขาดนโยบาย/ยุทธศาสตร์ที่เหมาะสมในการกำกับดูแลการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเล และการบังคับใช้กฎหมายและการบริหารจัดการที่ขาดประสิทธิภาพ ขาดความร่วมมือจากภาคส่วนต่าง ๆ จนทำให้สิ่งแวดล้อมถูกทำลายอย่างรวดเร็ว

๒) วัตถุประสงค์ เพื่อปกป้อง รักษา และฟื้นฟูทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมทางทะเล ซึ่งมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ได้แก่ ทส.

๓) มี ๗ แนวทาง ในการดำเนินยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์องค์ความรู้และความตระหนักรู้ความสำคัญ

ของทะเล

๑) ประเด็นปัญหา ขาดองค์กรและระบบฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับทะเลทั้งด้านความมั่นคงและด้านอื่น ๆ ภาคประชาชนขาดความรู้ ความเข้าใจและขาดมิติทางความคิดที่เกี่ยวข้องกับทะเล ภาครัฐขาดบุคลากรที่มีความรู้ ความเข้าใจและความชำนาญในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับทะเล และขาดการส่งเสริมการเข้ามามีบทบาทของภาคประชาชนอย่างเพียงพอ

๒) วัตถุประสงค์ เพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เสริมสร้างองค์ความรู้ความตระหนักรู้ความสำคัญของทะเล และปลูกจิตสำนึกในการรักษาทรัพยากร ตลอดจนส่งเสริมการเข้ามามีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ซึ่งมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ได้แก่ มท. สมช. และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน กพ.)

๓) มี ๕ แนวทาง ในการดำเนินยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการผลประโยชน์ของชาติทางทะเลขององค์กรของรัฐ

๑) ประเด็นปัญหา องค์กรของรัฐขาดประสิทธิภาพในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลกฎหมายไม่ทันสมัยและไม่มีมาตรการที่เข้ากับสถานการณ์และผลกระทบจากการเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒

๒) วัตถุประสงค์ เพื่อจัดทำและพัฒนากฎหมายและการบริหารจัดการทางทะเลขององค์กรภาครัฐ ซึ่งมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ได้แก่ กต. มท. และ สมช.

๓) มี ๗ แนวทาง ในการดำเนินยุทธศาสตร์

สำหรับ **ปัจจัยแห่งความสำเร็จ** เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ฯ สามารถประเมินผลการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ฯ ได้อย่างชัดเจน จึงจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับปัจจัยที่เป็นองค์ประกอบสำคัญในอันที่จะนำไปสู่ความสำเร็จ**ในการปฏิบัติยุทธศาสตร์ ดังนี้**

๑. มีระบบการบริหารจัดการยุทธศาสตร์ที่มีประสิทธิภาพ

๒. มีกลไกในการนำยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติและระบบการประเมินผลยุทธศาสตร์

๓. มีการสร้างความสมดุลและความสอดคล้องทั้งด้านความมั่นคง เศรษฐกิจสังคมและ

สิ่งแวดล้อม

๔. มีการศึกษาวิจัยทางวิชาการ เพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้ในมิติทางด้านความมั่นคงทางทะเล

๕. มีภาคีเครือข่ายสนับสนุนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์

๖. มีการรณรงค์ให้ทุกภาคส่วนตื่นตัวและตระหนักถึงความรับผิดชอบร่วมกันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงทางทะเล

๗. มีการปรับปรุงและพัฒนากฎหมาย เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านความมั่นคงทางทะเล

๘. มีการเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์/นโยบายและแผนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนการบริหารราชการแผ่นดินอย่างชัดเจน

๒. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ยกเลิกกฎหมายว่าด้วยแร่ และกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราค่าภาคหลวงแร่ทุกฉบับ

๒. ปรับปรุงบทนิยามคำว่า “แร่” ให้รวมถึง “ลูกรัง” ที่ใช้ประโยชน์เพื่ออุตสาหกรรม เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่าเป็นไปตามหลักวิชาการธรณีวิทยาและวิศวกรรมเหมืองแร่ ส่วนการขุดเจาะน้ำเกลือใต้ดินนั้น มีกฎหมายว่าด้วยโรงงานกำกับดูแลอยู่แล้ว จึงไม่ได้กำหนดให้การขุดเจาะน้ำเกลือใต้ดินอยู่ภายใต้การกำกับดูแลตามกฎหมายแร่ต่อไป

๓. กำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตและการควบคุมกำกับดูแลการทำเหมืองและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการทำเหมืองที่เหมาะสมกับขนาดของเหมือง ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการแร่ จัดสรรแบ่งผลประโยชน์จากทรัพยากรแร่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุมชนอันเป็นที่ตั้งของพื้นที่ทำเหมืองและพื้นที่ซึ่งได้รับผลกระทบจากการทำเหมืองเพิ่มมากขึ้น

๔. ปรับเปลี่ยนองค์ประกอบของคณะกรรมการแร่ โดยกำหนดให้ครอบคลุมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งผู้ประกอบการ ผู้ทรงคุณวุฒิให้พิจารณาแต่งตั้งจากผู้มีประสบการณ์ด้านการเหมืองแร่ ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านสังคมศาสตร์ หรือสาขาอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อกิจการเหมืองแร่ และให้มีคณะกรรมการจังหวัด เพื่อให้คำปรึกษาแนะนำแก่ผู้ว่าราชการจังหวัดในการพิจารณาอนุญาตประทานบัตร รวมถึงการบริหารจัดการแร่ในจังหวัดนั้น

๕. แบ่งประเภทและการออกประทานบัตรการทำเหมืองแร่ออกเป็น ๓ ประเภท ดังนี้

พระราชบัญญัติแร่	ร่างพระราชบัญญัติแร่
รัฐมนตรีเป็นผู้ออกประทานบัตร	(๑) การทำเหมืองประเภทที่ ๑ ได้แก่ การทำเหมืองในเนื้อที่ไม่เกินหนึ่งร้อยไร่ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในเขตจังหวัดที่มีการทำเหมืองเป็นผู้ออกประทานบัตร (๒) การทำเหมืองประเภทที่ ๒ ได้แก่ การทำเหมืองในเนื้อที่ไม่เกินหกร้อยยี่สิบห้าไร่ ให้อธิบดีเป็นผู้ออกประทานบัตร (๓) การทำเหมืองประเภทที่ ๓ ได้แก่ การทำเหมืองในทะเลการทำเหมืองใต้ดินตามที่กำหนดในหมวด ๕ การทำเหมืองที่ไม่ใช่การทำเหมืองประเภทที่ ๑ หรือการทำเหมืองประเภทที่ ๒ ให้ปลัดกระทรวงเป็นผู้ออกประทานบัตร

๖. กำหนดหลักการใหม่เกี่ยวกับการคืนสิทธิและสวมสิทธิการทำเหมืองตามประทานบัตร โดยกำหนดให้ผู้ถือประทานบัตรสามารถคืนสิทธิตามประทานบัตรทั้งหมดหรือเพียงบางส่วนในพื้นที่ประทานบัตรได้ หากไม่มีหน้าที่และข้อผูกพันตามกฎหมายที่ต้องปฏิบัติหรือได้ฟื้นฟูพื้นที่เรียบร้อยแล้ว รวมทั้งกำหนดให้มีการจัดทำแผนฟื้นฟูสภาพพื้นที่การทำเหมือง การพัฒนา การใช้ประโยชน์ การเฝ้าระวังผลกระทบสิ่งแวดล้อมทั้งภายหลังการทำเหมืองและการปิดเหมือง ทั้งนี้ แผนฟื้นฟูพื้นที่ถือเป็นเงื่อนไขในการออกประทานบัตร

๗. กำหนดให้จัดตั้งกองทุนฟื้นฟูสภาพพื้นที่ทำเหมืองเพื่อเยียวยาสิ่งแวดล้อมและผู้ได้รับผลกระทบจากการทำเหมือง

๘. กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำกับดูแลแร่นำเข้าในราชอาณาจักร หรือการส่งออกแร่ออกนอกราชอาณาจักร เพื่อให้สามารถควบคุมกำกับดูแลแร่นำเข้าในราชอาณาจักรทั้งชนิด สภาพ หรือคุณภาพของแร่ที่นำเข้ามา เพื่อไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และให้สามารถกำกับดูแลการส่งแร่ออกนอกราชอาณาจักรไม่ให้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ

๙. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการเกี่ยวกับการบริหารจัดการพื้นที่พิเศษ

๑๐. กำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดเก็บค่าภาคหลวงแร่ ผลประโยชน์ตอบแทนพิเศษแก่รัฐ เงินบำรุงพิเศษ ค่าสิทธิสำรวจ โดยการเรียกเก็บเงินดังกล่าวได้คำนึงถึงหลักการที่ต้องทดแทนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นหลักประกันการเยียวยาความเสียหาย และเป็นมาตรการด้านความปลอดภัยอันเกิดจากผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมดำเนินการตามหลักผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluter Pays Principle)

๑๑. กำหนดกลไกของกฎหมายให้รองรับการที่ประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับคุณสมบัติของบุคคลในกลุ่มประเทศประชาคมอาเซียนที่จะเข้ามาประกอบกิจการลงทุน หรือรับจ้างทำงานเกี่ยวกับแร่ในประเทศไทย

๑๒. ปรับปรุงบัญญัติธรรมนูญม้ายพระราชบัญญัติให้เหมาะสมกับสภาวะการณ์

๓. เรื่อง การขอรับการสนับสนุนงบประมาณโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (เพิ่มเติม)

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการให้สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (สำนักงาน กปร.) ดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ รวม ๒๑ โครงการ ในวงเงินไม่เกิน ๑๙๙,๗๓๒,๒๐๐ บาท โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ งบกลาง ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยแบ่งเป็นรายการค่าใช้จ่าย ๒ รายการ ดังนี้

๑. ค่าใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ที่มีวงเงินเหลืออยู่ จำนวน ๘ โครงการ ดังนี้

๒. ค่าใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รวมวงเงินไม่เกิน ๑๒๗,๗๗๙,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จำนวน ๑๓ โครงการ ดังนี้

ด้าน/โครงการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑. โครงการพัฒนาด้านแหล่งน้ำ	
๑.๑ โครงการฝายห้วยโชน ๒ พร้อมระบบส่งน้ำอำเภอปัว จังหวัดน่าน	กรมชลประทาน
๑.๒ โครงการฝายน้ำล้นบ้านโพธิ์ศรี อำเภอป่าต้ว จังหวัดยโสธร	กรมชลประทาน
๑.๓ โครงการก่อสร้างอาคารบังคับน้ำลำพะยั้ง อำเภอเขาวง จังหวัดกาฬสินธุ์	กรมชลประทาน
๑.๔ โครงการชลประทานเมืองกาญจนบุรี - พนมทวนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (งานก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า সরลงเรือ ๑) อำเภอห้วยกระเจา จังหวัดกาญจนบุรี	กรมชลประทาน
๑.๕ โครงการปรับปรุงระบบส่งน้ำฝายผันน้ำเสริมฝายบ้านสายบนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ อำเภอศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส	กรมชลประทาน
๒. โครงการพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม	
๒.๑ โครงการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพป่าในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าอมก๋อย อำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่	กรมป่าไม้
๒.๒ โครงการอนุรักษ์ต้นรักและการพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่นในการใช้ประโยชน์จากยางรักอันเนื่องมาจากพระราชดำริ อำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่	กรมป่าไม้
๒.๓ โครงการพัฒนาป่าไม้อันเนื่องมาจากพระราชดำริสวนป่าสิริกิติ์ที่ ๑๑ (ฟาร์มบ้านขุนแตะ) อำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่	กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช
๒.๔ โครงการจัดทำระบบภูเขาเปียกวัดทิพย์สุคนธารามอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช

อำเภอห้วยกระเจา จังหวัดกาญจนบุรี	
๒.๕ โครงการการแก้ไขปัญหาไฟไหม้ป่าพรุน ควนเค้งในพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนังอันเนื่องมาจาก พระราชดำริ (ชุดแพรงเพื่อทำแนวป้องกันและ รักษาป่าในเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบ่อล้อ) จังหวัด นครศรีธรรมราช	กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช
๓. โครงการพัฒนาด้านส่งเสริมอาชีพ	
๓.๑ โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการ เพาะเลี้ยงสัตว์ (การเลี้ยงปลาในกระชัง) จังหวัด กระบี่	กรมประมง
๔. โครงการพัฒนาด้านบูรณาการ/อื่น ๆ	
๔.๑ โครงการศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยฮ่อง ไครอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (แผนงานการ ดำเนินงานบริหารจัดการโครงการและแผนงาน ศึกษา ทดลองวิจัย) อำเภอดอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่	กรมชลประทาน
๔.๒ โครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มแม่น้ำปากพนัง อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัด นครศรีธรรมราช (โครงการจัดทำกลไกการมีส่วน ร่วมของผู้ที่เกี่ยวข้องในการประสานงานส่งเสริม อาชีพและรายได้ในพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนัง)	กรมชลประทาน
รวมทั้งสิ้น ๑๓ โครงการ	

๔. เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบตามที่กระทรวงการคลัง (กค.) เสนอ ดังนี้

๑. รับทราบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

๒. เพื่อให้การจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐมีความครบถ้วนสมบูรณ์น่าเชื่อถือ สามารถใช้ข้อมูลเพื่อการวิเคราะห์และตัดสินใจเชิงนโยบายด้านการเงินการคลังได้อย่างถูกต้อง จึงเสนอแนะในประเด็นสำคัญเพิ่มเติมเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ รายงานการเงินรวมภาครัฐเป็นรายงานที่แสดงข้อมูลฐานะการเงินและการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานภาครัฐ และเป็นข้อมูลสารสนเทศขั้นพื้นฐานของผู้บริหารระดับหน่วยงานและระดับรัฐบาลในการกำหนดนโยบายด้านการคลังที่มีประสิทธิภาพจำเป็นต้องมีความสมบูรณ์ จึงให้หน่วยงานภาครัฐที่ยังไม่ได้จัดส่งรายงานการเงินให้กรมบัญชีกลางจำนวน ๒๑๐ หน่วยงาน ส่งรายงานการเงินให้กรมบัญชีกลาง เพื่อให้รายงานการเงินรวมภาครัฐมีความครบถ้วนสมบูรณ์

๒.๒ สินทรัพย์ของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐร้อยละ ๕๔.๔๕ เป็นที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารทรัพย์สินของหน่วยงานภาครัฐเกิดประโยชน์สูงสุด เห็นควรให้ผู้บริหารของหน่วยงานให้ความสำคัญในการบริหารทรัพย์สินให้เกิดประสิทธิภาพและคุ้มค่าหรือเกิดประโยชน์ตอบแทน รวมถึงการทบทวนงบประมาณในการซื้อหรือเช่าอาคารและที่ดินของหน่วยงานภาครัฐ

๒.๓ การจัดสรรเงินงบประมาณอุดหนุนแก่องค์กรและเงินกองทุนหมุนเวียนควรพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยพิจารณาฐานะการเงินและผลการดำเนินงานของหน่วยงาน เพื่อประโยชน์ในการบริหารงบประมาณของแผ่นดินในภาพรวม

๒.๔ ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) บันทึกรายการตามระเบียบกรมการปกครองว่าด้วยการบันทึกบัญชี การจัดทำทะเบียน และรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งยังไม่เป็นไปตามหลักการบัญชีที่ยอมรับทั่วไป เช่น ยังไม่มีการบันทึกสินทรัพย์ถาวรในระบบบัญชี ทำให้ไม่สามารถรายงานมูลค่าสินทรัพย์ถาวรของ อปท. ที่ถูกต้องได้ เห็นควรให้ อปท. บันทึกบัญชีให้เป็นไปตามระบบบัญชีที่ กค. กำหนด ซึ่งจะเป็นมาตรฐานเดียวกันกับหน่วยงานภาครัฐอื่น เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของข้อมูลทางการเงิน รวมทั้งข้อมูลการใช้จ่ายงบประมาณของ อปท. ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ เรื่อง การกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางอยู่ระหว่างการประสานความร่วมมือกับกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาระบบบัญชีตามแนวทางดังกล่าว

๒.๕ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๖ อปท. มีค่าใช้จ่ายน้อยกว่ารายได้ ส่งผลให้มีเงินสะสมเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งส่วนใหญ่เก็บอยู่ในรูปของเงินสดและเงินฝากธนาคาร ดังนั้น อปท. ควรมีการเร่งรัดการเบิกจ่ายตามแผนงาน/โครงการที่ได้กำหนดไว้ รวมถึงจัดทำงบประมาณรายจ่ายให้สอดคล้องกับรายได้ที่ได้รับการจัดสรร ซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น เพื่อให้เม็ดเงินที่รัฐบาลจัดสรรเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจในระดับท้องถิ่นอย่างแท้จริง

สาระสำคัญของเรื่อง

รายงานการเงินรวมภาครัฐสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกอบด้วย งบแสดงฐานะทางการเงิน งบรายได้และค่าใช้จ่ายของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ (ส่วนราชการ มหาวิทยาลัยของรัฐ จังหวัด กลุ่มจังหวัด หน่วยงานอิสระ องค์การมหาชนและมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ) กองทุนและเงินหมุนเวียน รัฐบาลกิจ และ อปท. จำนวน ๘,๑๘๘ หน่วยงาน จากทั้งหมด ๘,๓๘๘ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๘๐ ซึ่งผลการวิเคราะห์ พบว่า กลุ่มรัฐวิสาหกิจมีสินทรัพย์รวมมากที่สุด มูลค่ารวม ๑๑.๘๑ ล้านล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นสถาบันการเงินและธุรกิจพลังงาน สำหรับรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐมีสินทรัพย์รวม ๙.๑๒ ล้านล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในรูปที่ดินราชพัสดุ เงินกู้ในภาพรวม ๗.๔๓ ล้านล้านบาท เป็นของรัฐบาลกลาง ๓.๗๒ ล้านล้านบาท รองลงมา เป็นของรัฐวิสาหกิจ ๓.๖๗ ล้านล้านบาท รายได้ในภาพรวมเป็นของรัฐวิสาหกิจ ๔.๙๘ ล้านล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นรายได้ของธุรกิจพลังงานและการไฟฟ้า รองลงมาเป็นรายได้ของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ๒.๘๐ ล้านล้านบาท ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายต้นทุนขายและบริการในภาครัฐวิสาหกิจและค่าใช้จ่ายบุคลากรของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ

๕. เรื่อง ขออนุมัติยกเว้นเป็นกรณีพิเศษในการก่อสร้างอาคารที่ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ ในพื้นที่ กองคลังแสง กรมสรรพาวุธทหารบก (เดิม) จังหวัดนนทบุรี

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติยกเว้นเป็นกรณีพิเศษในการก่อสร้างอาคารที่ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ ในพื้นที่ กองคลังแสง กรมสรรพาวุธทหารบก (เดิม) วัดสลักเหนือ อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี เนื้อที่ประมาณ ๒๖๕ ไร่ ที่มีความสูงและเนื้อที่ไม่เป็นไปตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๖ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ตามที่กระทรวงกลาโหม (กห.) เสนอ จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

๑. อาคารสโมสรมีน้ำ ๑ หลัง สูง ๑๖.๓๖ เมตร (อยู่ในบริเวณที่ ๒ ความสูงควบคุมไม่เกิน ๑๒ เมตร) เนื่องจากพื้นที่ก่อสร้างติดกับแม่น้ำเจ้าพระยา จึงจำเป็นต้องดำเนินการถมดินให้สูงขึ้นเพื่อป้องกันอุทกภัย จึงทำให้มีความสูงเกินข้อกำหนดตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๖ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ข้อ ๒ (ข) (๑) จำนวน ๔.๓๖ เมตร

๒. อุ้งจอดเรือ พื้นที่ ๑๓,๐๐๐ ตารางเมตร (อยู่ในบริเวณที่ ๒ พื้นที่ควบคุมไม่เกิน ๒,๐๐๐ ตารางเมตร) เนื่องจากมีความจำเป็นในการก่อสร้างอุ้งจอดเรือให้เพียงพอกับยุทธโปกรณ์ของหน่วยและไม่มีพื้นที่อื่นใดที่เหมาะสมในการก่อสร้าง จึงทำให้อุ้งจอดเรือมีพื้นที่เกินกว่าข้อกำหนดตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๖ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ข้อ ๒ (ข) (๕) จำนวน ๑๑,๐๐๐ ตารางเมตร

๓. อาคารที่พักชั้นนายสิบจำนวน ๑๐ หลัง (ขนาด ๔๘ ครอบครั้ว) และอาคารที่พักชั้นนายร้อยจำนวน ๔ หลัง (ขนาด ๓๒ ครอบครั้ว) ซึ่งอยู่ในบริเวณที่ ๓ ความสูงควบคุมไม่เกิน ๑๖ เมตร โดยที่อาคารที่พักชั้นนายสิบ มีความสูง ๒๗.๒๕ เมตรและอาคารที่พักชั้นนายร้อยมีความสูง ๒๐.๘๕ เมตร เนื่องจากกองทัพมีความจำเป็นในการก่อสร้างอาคารที่พักให้เพียงพอกับกำลังพลพร้อมครอบครัวที่จะเข้าพักอาศัยของหน่วยและไม่มีพื้นที่อื่นใดที่เหมาะสมในการก่อสร้าง จึงทำให้ความสูงของอาคารทั้งสองมีความสูงเกินกว่าข้อกำหนดตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๖ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ข้อ ๒ (ค) (๑) จำนวน ๑๑.๒๕ เมตร และจำนวน ๔.๘๕ เมตร ตามลำดับ

๖. เรื่อง การกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙
คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และการกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามที่สำนักงานงบประมาณ (สงป.) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

สงป. รายงานว่า สงป. ได้กำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น สามารถเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และกำหนดแผนการปฏิบัติงานได้สอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สามารถขับเคลื่อนนโยบายสำคัญของรัฐบาลได้อย่างต่อเนื่องและได้รับผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ จึงเห็นควรให้กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการทั้งมิตินโยบายสำคัญของรัฐบาลและมิติของพื้นที่ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประหยัด และประสานสอดคล้องกัน โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันกำหนดเป้าหมายการดำเนินงานและติดตามผลการดำเนินงาน เพื่อมาปรับปรุงวิธีการดำเนินงานให้เหมาะสมมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ การบูรณาการตามมิตินโยบายสำคัญ เห็นควรกำหนดประเด็นขั้นตอนการปฏิบัติงาน และการมอบหมายรองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรี เพื่อกำกับการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๘ เรื่อง คือ

๑.๑.๑ การเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๑.๑.๒ การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๑.๑.๓ การพัฒนาระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ

๑.๑.๔ การบูรณาการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

๑.๑.๕ การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑.๑.๖ การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์

๑.๑.๗ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๑.๑.๘ การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา

๑.๑.๙ การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ

๑.๑.๑๐ การสร้างความปรองดองและสมานฉันท์

๑.๑.๑๑ การพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต

๑.๑.๑๒ การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

๑.๑.๑๓ การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ

๑.๑.๑๔ การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม

๑.๑.๑๕ การป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

๑.๑.๑๖ การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานอย่างยั่งยืน

๑.๑.๑๗ การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและแก้ปัญหาที่ดินทำกิน

๑.๑.๑๘ การจัดระเบียบการค้าในที่สาธารณะ

๑.๒ มีการจัดทำแผนความต้องการงบลงทุนเบื้องต้นประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามหลักเกณฑ์พิจารณาและปฏิทินการจัดทำแผนความต้องการงบลงทุนในขั้นตอนการวางแผนงบประมาณ

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และนโยบายรัฐบาล

๑.๓ มีการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ชัดเจนในขั้นตอนการจัดทำ
คำของบประมาณ โดยพิจารณาถึงความพร้อม ชัดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ และแหล่งเงิน เพื่อให้
การดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

๒. ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เป็นการกำหนดแผนและขั้นตอนการปฏิบัติงานในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้ประกอบการดำเนินงาน

๗. เรื่อง แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการในคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่า

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่า จำนวน ๗ คน ดังนี้ ๑. นายสุวิทย์ รัศมิภูมิ ๒. นายภราเดช พยัฆวิเชียร ๓. นายบวรเวท รุ่งรุจี ๔. รองศาสตราจารย์ บรรณโสภิชฐ์ เมฆวิชัย ๕. รองศาสตราจารย์ ศิริวรรณ ศิลาพัชรนันท์ ๖. รองศาสตราจารย์โรจน์ คุณอนนก ๗. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ยงธนิศร์ พิมลเสถียร ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป