

รายงานการประชุม
คณะกรรมการควบคุมมลพิษ
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕
วันพุธที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕
ณ ห้องประชุม ๒๐๒ ชั้น ๒ กรมควบคุมมลพิษ

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|---------------|
| ๑. นายสุพจน์ โตวิจักษณ์ชัยกุล
รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
แทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายพงศ์เทพ จารุอำพรพรรณ
รองอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม
แทนอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| ๓. นางรัชณี เอมะรุจิ
รองอธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม
แทนอธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| ๔. นางสุวรรณา จุ่งรุ่งเรือง
ผู้อำนวยการกองจัดการคุณภาพอากาศและเสียง
แทนปลัดกรุงเทพมหานคร | กรรมการ |
| ๕. นายชัยยา เจริญจิตรธรรม
วิศวกรโยธาเชี่ยวชาญ
แทนอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง | กรรมการ |
| ๖. นายสายเมธ ธารนพงษ์
นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ
แทนอธิบดีกรมการขนส่งทางบก | กรรมการ |
| ๗. นายวิทยา เขียวรอด
เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ
แทนอธิบดีกรมการปกครอง | กรรมการ |
| ๘. นายไพชยนต์ เจริญไชยศรี
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ
แทนอธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ | กรรมการ |
| ๙. นายศุภพร ภูเกษมวรังกุล
นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการ
แทนอธิบดีกรมเจ้าท่า | กรรมการ |

- | | |
|--|---------------------|
| ๑๐. พ.ต.ท. ไพโรจน์ นาเมืองรักษ์ | กรรมการ |
| สารวัตรงานตรวจพิสูจน์มลภาวะ | |
| แทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ | |
| ๑๑. นางสาวอารยา ประดับวงษ์ | กรรมการ |
| นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ | |
| แทนอธิบดีกรมอนามัย | |
| ๑๒. นางณัญญา ลือตระกูล | กรรมการ |
| ผู้อำนวยการสำนักวิจัยพัฒนาปัจจัยการผลิตทางการเกษตร | |
| แทนอธิบดีกรมวิชาการเกษตร | |
| ๑๓. นางสาวสุชญา อัมราลิขิต | กรรมการ |
| ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนสิ่งแวดล้อม | |
| แทนเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | |
| ๑๔. นายอภิชัย ขวเจริญพันธ์ | กรรมการ |
| ผู้ทรงคุณวุฒิ | |
| ๑๕. นายเอียรชัย ณ นคร | กรรมการ |
| ผู้ทรงคุณวุฒิ | |
| ๑๖. นายวิเชียร จุ่งรุ่งเรือง | กรรมการและเลขานุการ |
| อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ | |

ผู้ไม่มาประชุม (เนื่องจากติดภารกิจ)

- | | |
|-----------------------------|---------|
| ๑. นางสาวมรุตตามระ | กรรมการ |
| ผู้ทรงคุณวุฒิ | |
| ๒. นายวงศ์พันธ์ ลิ้มปเสนีย์ | กรรมการ |
| ผู้ทรงคุณวุฒิ | |
| ๓. นางนันทวรรณ วิจิตรวาทการ | กรรมการ |
| ผู้ทรงคุณวุฒิ | |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-----------------------------|------------------------------|
| ๑. นายมีศักดิ์ มิลินทวิสมัย | กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม |
| ๒. นายธนาพันธ์ สุกสอาด | กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม |
| ๓. นายจารุพงศ์ เพ็งเกลี้ยง | กรุงเทพมหานคร |
| ๔. นางนทีทิพย์ จีงสมประสงค์ | กรุงเทพมหานคร |
| ๕. นายวรศาสน์ อภัยพงษ์ | กรมควบคุมมลพิษ |
| ๖. นางสุณี ปิยะพันธุ์พงศ์ | กรมควบคุมมลพิษ |
| ๗. นางสาวอารยา นันทโพธิเดช | กรมควบคุมมลพิษ |

๘. นายอนุพันธ์ อัฐรัตน์	กรมควบคุมมลพิษ
๙. นายรังสรรค์ ปิ่นทอง	กรมควบคุมมลพิษ
๑๐. นางสาวพรสุข จงประสิทธิ์	กรมควบคุมมลพิษ
๑๑. นางจันทนา ภาควัทยงสุข	กรมควบคุมมลพิษ
๑๒. นางกัญชลี นาวิกภูมิ	กรมควบคุมมลพิษ
๑๓. นางนันทิยา พิทยานิยม	กรมควบคุมมลพิษ
๑๔. นายบุญเติม โชติวัฒนศิริ	กรมควบคุมมลพิษ
๑๕. - ๓๖. เจ้าหน้าที่กรมควบคุมมลพิษ	จำนวน ๒๒ คน

เปิดประชุม เวลา ๑๓.๓๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งต่อที่ประชุม

๑. นายโชติ ตราชู ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประธานกรรมการควบคุมมลพิษ ตีตราการไม่สามารถเข้าประชุมได้ จึงมอบหมายให้นายสุพจน์ โตวิจักษณ์ชัยกุล รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่ประธานกรรมการแทน

๒. ประธานได้แจ้งข้อห่วงใยของนายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) ต่อสถานการณ์ปัญหามลพิษจากหมอกควันไฟป่า โดยให้ความสำคัญเป็นวาระแห่งชาติและขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันเพื่อเตรียมความพร้อมรับมือกับสถานการณ์หมอกควันไฟป่าและแจ้งให้สาธารณะทราบ

วาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ วันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยมีผู้แทนกรมอนามัยขอแก้ไขรายชื่อผู้มาประชุม ลำดับที่ ๙ จากนางปรียานุช บุรณภักดี เป็น นางปรียานุช บุรณะภักดี

วาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ การร้องคัดค้านคำสั่งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษของบริษัท ฟอรัมแลนด์ ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด

ฝ่ายเลขานุการรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ดังนี้

๑. กรมควบคุมมลพิษได้เข้าตรวจสอบระบบบำบัดน้ำเสียและเก็บตัวอย่างน้ำทิ้งของหมู่บ้าน ศศิธร เขตหนองแขม กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ผลการวิเคราะห์ตัวอย่างน้ำทิ้งจากจุดเก็บตัวอย่างทั้ง ๓ จุด พบว่า น้ำทิ้งทุกจุดมีค่าเป็นไปตามมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากที่ดินจัดสรร และจากการแสวงหาข้อมูลเพิ่มเติม พบว่า น้ำในคลองศศิธรมีสภาพไหลช้า โดยระดับน้ำในคลองศศิธรท่วมปลายท่อระบายน้ำทิ้งของบ่อตรวจน้ำทั้ง ๓ บ่อ ดังนั้น น้ำจากจุดเก็บตัวอย่างทั้ง ๓ จุด อาจมีโอกาสปะปนกับน้ำจากคลองศศิธรได้

๒. เพื่อให้เป็นไปตามข้อเท็จจริงดังกล่าว กรมควบคุมมลพิษในฐานะเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษจึงเห็นควรยุติคำสั่งทางปกครองกับบริษัท ฟอรัมแลนด์ ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด และมอบหมายให้กรมควบคุมมลพิษ แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ให้บริษัทฯ (ผู้ร้องคัดค้าน) ทราบต่อไป

ที่ประชุมได้มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง และพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมมลพิษ จึงมีความเห็นรับคำอุทธรณ์คำสั่งของบริษัท ฟอรัมแลนด์ ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด ตามความเห็นของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ และให้กรมควบคุมมลพิษดำเนินการยุติคำสั่งทางปกครองกับบริษัท ฟอรัมแลนด์ ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด แต่มีข้อห่วงใยในประเด็นเกี่ยวกับจุดเก็บตัวอย่างน้ำทิ้งที่จะเป็นตัวแทนของน้ำทิ้งจากหมู่บ้านศศิธร เขตหนองแขม กรุงเทพมหานคร จึงเห็นควรให้กรมควบคุมมลพิษพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามอำนาจหน้าที่ เพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับจุดเก็บตัวอย่างน้ำที่เป็นตัวแทนของน้ำทิ้งจากแหล่งกำเนิดมลพิษ

มติ

ที่ประชุมเห็นควรให้ยุติคำสั่งทางปกครองกับบริษัท ฟอรัมแลนด์ ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด และมอบหมายให้กรมควบคุมมลพิษแจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ให้บริษัทฯ (ผู้ร้องคัดค้าน) ทราบ รวมทั้งมอบหมายให้กรมควบคุมมลพิษพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

เนื่องจากประธานติดภารกิจอื่น จึงมอบหมายให้นายอภิชัย ชวเจริญพันธ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ ปฏิบัติหน้าที่ประธานการประชุมแทน

วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการจัดการมลพิษทางอากาศและเสียงในกรุงเทพมหานคร

ฝ่ายเลขานุการรายงานต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้

๑. การประชุมคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบกับร่างแผนปฏิบัติการจัดการมลพิษทางอากาศและเสียงในกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ โดยให้ปรับแก้ไขตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการควบคุมมลพิษ และนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๒. การประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบกับร่างแผนปฏิบัติการจัดการมลพิษทางอากาศและเสียงในกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ โดยให้ใช้เป็นแนวทางดำเนินการในปี ๒๕๕๕ ไปก่อน และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษและกรุงเทพมหานคร พิจารณาดำเนินการและปรับปรุงมาตรการ แผนงานและโครงการ ภายใต้ร่างแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าวในช่วงปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ ตามความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และให้นำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติต่อไป

๓. เพื่อให้การแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศและเสียงบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแผนปฏิบัติการฯ อย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน และมีกลไกการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ตามแผนปฏิบัติการฯ รวมทั้งการทบทวน ปรับปรุงแผนปฏิบัติการฯ ให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และสอดคล้องกับแผนของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการควบคุมมลพิษ และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ จึงเห็นควรให้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการจัดการมลพิษทางอากาศและเสียงในกรุงเทพมหานคร ภายใต้คณะกรรมการควบคุมมลพิษ

๔. กรมควบคุมมลพิษและกรุงเทพมหานคร ได้ยกร่างคำสั่งคณะกรรมการควบคุมมลพิษ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการจัดการมลพิษทางอากาศและเสียงในกรุงเทพมหานคร โดยมีอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ และผู้อำนวยการสำนักสิ่งแวดล้อม กรุงเทพมหานคร เป็นประธานอนุกรรมการร่วม ผู้แทนหน่วยงาน/องค์กรที่เกี่ยวข้อง ๑๙ หน่วยงาน และผู้แทนภาคประชาชน เป็นอนุกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง กรมควบคุมมลพิษ และผู้อำนวยการกองจัดการคุณภาพอากาศและเสียง สำนักสิ่งแวดล้อม กรุงเทพมหานคร เป็นอนุกรรมการและเลขานุการร่วม และผู้อำนวยการส่วนมลพิษทางเสียงและความสั่นสะเทือน สำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง กรมควบคุมมลพิษ และหัวหน้ากลุ่มงานควบคุมมลพิษจากยานพาหนะ กองจัดการคุณภาพอากาศและเสียง สำนักสิ่งแวดล้อม กรุงเทพมหานคร เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ

ที่ประชุมมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะให้ปรับปรุงแก้ไขร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการจัดการมลพิษทางอากาศและเสียงในกรุงเทพมหานคร ดังนี้

๑. ให้อ้างถึงมติการประชุมคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ไว้ในย่อหน้าแรกด้วย

๒. ตรวจสอบรายชื่อองค์ประกอบคณะอนุกรรมการฯ จากหน่วยงานดำเนินการในแผนปฏิบัติการฯ และเพิ่มหน่วยงานสังกัดของผู้แทนกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค ในองค์ประกอบข้อ ๑๘.

๓. กำหนดจำนวนผู้แทนภาคประชาชนในกรุงเทพมหานคร ในองค์ประกอบข้อ ๒๒. ไม่เกิน ๖ คน โดยให้กรมควบคุมมลพิษและกรุงเทพมหานคร ดำเนินการสรรหาและระบุชื่อไว้ในคำสั่งต่อไป

๔. แก้ไขเพิ่มเติม อำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการฯ ดังนี้

๔.๑ ข้อ ๑. เป็น ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการจัดการมลพิษทางอากาศและเสียงในกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ และประเมินสภาพปัญหาและอุปสรรค รายงานต่อคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ปีละ ๑ หรือ ๒ ครั้ง

๔.๒ ข้อ ๒. เป็น ทบทวนหรือปรับปรุงแผนปฏิบัติการฯ ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปและสอดคล้องกับแผนการทำงานของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เสนอคณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณา

๔.๓ ตัดข้อความใน ข้อ ๓. และข้อ ๔. ออก

มติ

ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการจัดการมลพิษทางอากาศและเสียงในกรุงเทพมหานคร และให้รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการควบคุมมลพิษไปดำเนินการต่อไป

๔.๒ การปรับปรุงมาตรฐานระดับเสียงของรถยนต์

ฝ่ายเลขานุการรายงานต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้

๑. กรมควบคุมมลพิษได้ติดตามการใช้งานมาตรฐานและวิธีการตรวจวัดระดับเสียงของรถยนต์ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดระดับเสียงของรถยนต์ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๖ และพบข้อขัดข้องในการปฏิบัติและบังคับใช้ ได้แก่ การเร่งเครื่องยนต์ และการใช้เชื้อเพลิงหลายประเภท

๒. กรมควบคุมมลพิษได้จัดประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการขนส่งทางบก และสมาคมอุตสาหกรรมยานยนต์ไทย (ตัวแทนบริษัทผู้ผลิตรถยนต์ จำนวน ๑๑ บริษัท) เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๔ ที่ประชุมมีมติให้ปรับปรุงมาตรฐานและวิธีการตรวจวัดระดับเสียงของรถยนต์ในประกาศฯ ดังกล่าว กรมควบคุมมลพิษจึงปรับแก้ไขมาตรฐานและวิธีการตรวจวัดระดับเสียงของรถยนต์ และส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาจำนวน ๒ ครั้ง จากนั้นเผยแพร่มาตรฐานฯ ฉบับปรับปรุงแก้ไขตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบอินเทอร์เน็ตจำนวน ๔ ครั้ง และยกร่างเป็นประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานระดับเสียงของรถยนต์ เพื่อเสนอคณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณา

๒. สารสำคัญของ การปรับปรุงแก้ไขประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดระดับเสียงของรถยนต์ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบด้วย ๔ ประเด็น ดังนี้

๒.๑ นิยามประเภทของเครื่องยนต์ ปรับเปลี่ยนใช้ข้อความ “เครื่องยนต์แบบจุดระเบิดด้วยการอัด” แทน “รถยนต์ดีเซล” และใช้ข้อความ “เครื่องยนต์แบบจุดระเบิดด้วยประกายไฟ” แทน “รถยนต์แก๊สโซลีน” โดยเหตุผลที่ขอปรับแก้ไข เนื่องจากรถยนต์ในปัจจุบันมีการใช้เชื้อเพลิงหลายประเภท ทำให้สามารถตรวจวัดรถยนต์ได้ครอบคลุมทุกประเภทเชื้อเพลิง

๒.๒ ความเร็วรอบของเครื่องยนต์ที่ใช้ในการตรวจวัด เปลี่ยนความเร็วรอบที่ใช้ในการตรวจวัดระดับเสียงของรถยนต์ที่ใช้เครื่องยนต์แบบจุดระเบิดด้วยการอัดและเครื่องยนต์แบบจุดระเบิดด้วยประกายไฟ เพื่อให้วิธีการตรวจวัดระดับเสียงของรถยนต์ขณะเดินเครื่องยนต์อยู่กับที่เป็นไปตามวิธีการในมาตรฐานของคณะกรรมการยุโรปเพื่อเศรษฐกิจแห่งสหประชาชาติ (United Nations Economic Commission for Europe : UNECE) ที่ R.51 เป็นดังนี้

๑) เครื่องยนต์ที่มีความเร็วรอบที่ให้กำลังสูงสุดไม่เกิน ๕,๐๐๐ รอบต่อนาที ให้ตรวจวัดที่ ๓ ใน ๔ ของความเร็วรอบที่ให้กำลังสูงสุด

๒) เครื่องยนต์ที่มีความเร็วรอบที่ให้กำลังสูงสุดเกินกว่า ๕,๐๐๐ รอบต่อนาที แต่ไม่ถึง ๗,๕๐๐ รอบต่อนาที ให้ตรวจวัดที่ ๓,๗๕๐ รอบต่อนาที

๓) เครื่องยนต์ที่มีความเร็วรอบที่ให้กำลังสูงสุดตั้งแต่ ๗,๕๐๐ รอบต่อนาที ให้ตรวจวัดที่ ๑ ใน ๒ ของความเร็วรอบที่ให้กำลังสูงสุด

๒.๓ วิธีการเร่งเครื่องยนต์ในขณะตรวจวัด ปรับเปลี่ยนจากข้อความ “เร่งเครื่องยนต์ให้มีความเร็วรอบเท่ากับความเร็วรอบของการตรวจวัดรถยนต์ดีเซลหรือความเร็วรอบของการตรวจวัดรถยนต์แก๊สโซลีน แล้วแต่กรณี” เป็น “เร่งเครื่องยนต์อย่างช้าๆ จนกระทั่งเครื่องยนต์ทำงานด้วยความเร็วรอบคงที่ตามความเร็วรอบของการตรวจวัดระดับเสียงรถยนต์ ทั้งนี้ ความเร็วรอบเครื่องยนต์ที่ตรวจวัดมีความคลาดเคลื่อนได้ไม่เกินร้อยละ ๕ ของความเร็วรอบของการตรวจวัดเสียงรถยนต์ หากไม่สามารถเร่งเครื่องยนต์ตามความเร็วรอบของการตรวจวัดระดับเสียงรถยนต์ ให้พิจารณาความเร็วรอบเครื่องยนต์ต่ำกว่าความเร็วรอบเครื่องยนต์สูงสุดที่สามารถวัดได้ร้อยละ ๕” โดยเหตุผลที่ขอปรับแก้ไข เนื่องจากการเร่งเครื่องยนต์ของพนักงานเจ้าหน้าที่ขณะทำการตรวจวัด มักเร่งอย่างรวดเร็วให้ได้ตามความเร็วรอบที่กำหนดโดยเฉพาะเครื่องยนต์ดีเซล ซึ่งวิธีที่ถูกต้องควรเร่งเครื่องยนต์อย่างช้าๆ จนกระทั่งเครื่องยนต์ทำงานด้วยความเร็วรอบคงที่ตามความเร็วรอบที่กำหนด และเพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนด UNECE R.51

๒.๔ กำหนดค่ามาตรฐานระดับเสียงของรถยนต์ที่ใช้ในทางขณะเดินเครื่องยนต์อยู่กับที่โดยไม่รวมเสียงแทรกสัญญาณเมื่อตรวจวัดในระยะห่างจากปลายท่อไอเสียรถยนต์ ๐.๕ เมตร ดังนี้

๑) ระดับเสียงของรถยนต์ที่ใช้ในทางขณะที่เดินเครื่องยนต์อยู่กับที่ โดยไม่รวมเสียงแทรกสัญญาณ ต้องมีค่าระดับเสียงไม่เกิน ๙๙ เดซิเบลเอ ได้แก่ รถยนต์ที่จดทะเบียนก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ และรถยนต์ที่จดทะเบียนตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ที่มีน้ำหนักรถเปล่าเกินกว่า ๒,๒๐๐ กิโลกรัม

๒) ระดับเสียงของรถยนต์ที่ใช้ในทางขณะที่เดินเครื่องยนต์อยู่กับที่ โดยไม่รวมเสียงแทรกสัญญาณ ต้องมีค่าระดับเสียงไม่เกิน ๙๕ เดซิเบลเอ สำหรับรถยนต์ที่จดทะเบียนตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ที่มีน้ำหนักรถเปล่าไม่เกิน ๒,๒๐๐ กิโลกรัม

๓. กรมควบคุมมลพิษพิจารณาแล้วเห็นว่า ควรเสนอกรมการขนส่งทางบกและสำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณา ดังนี้

๓.๑ ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับ ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานระดับเสียงของรถยนต์

๓.๒ กำหนดให้มีการระบุข้อมูลความเร็วรอบที่ใช้ในการตรวจวัดระดับเสียงของรถยนต์ไว้ในสมุดทะเบียนรถ หรือที่หนึ่งที่ใดที่สามารถแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อความสะดวกในการปฏิบัติงานตรวจวัดระดับเสียงของรถยนต์

ที่ประชุมมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังนี้

๑. ผู้แทนกรมการขนส่งทางบกมีข้อสังเกตว่า การกำหนดให้มีการระบุข้อมูลความเร็วรอบที่ใช้ในการตรวจวัดระดับเสียงของรถยนต์ไว้ในสมุดทะเบียนรถ หรือที่หนึ่งที่ใดที่สามารถแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อความสะดวกในการตรวจวัดระดับเสียงของรถยนต์ นำมาปฏิบัติจริงได้ยาก เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีมีการระบุข้อมูลความเร็วรอบที่ใช้ในการตรวจวัดระดับเสียงของรถยนต์ในสมุดทะเบียนรถ ซึ่งการเพิ่มข้อมูลดังกล่าวลงในสมุดทะเบียนรถทุกคันเป็นเรื่องยาก โดยเฉพาะรถที่จดทะเบียนแล้ว

๒. ที่ประชุมมอบหมายให้กรมควบคุมมลพิษหารือกับกรมการขนส่งทางบกเพื่อหาข้อยุติในทางปฏิบัติ เรื่อง การกำหนดให้มีการระบุข้อมูลความเร็วรอบที่ใช้ในการตรวจวัดระดับเสียงของรถยนต์ไว้ในสมุดทะเบียนรถ หรือที่หนึ่งที่ใดที่สามารถแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่

มติ

ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการปรับปรุงร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานระดับเสียงของรถยนต์ และให้นำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณา รวมทั้งให้กรมควบคุมมลพิษหารือกับกรมการขนส่งทางบกให้ได้ข้อยุติตามข้อเสนอในการประชุม และรายงาน คณะกรรมการควบคุมมลพิษเพื่อทราบต่อไป

๔.๓ ร่างแผนส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ปี๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

ฝ่ายเลขานุการรายงานต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้

๑. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) มีแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศที่มุ่งเน้นเศรษฐกิจสร้างสรรค์และที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Creative and Green Economy) ข้อ ๕.๒ ที่ระบุให้มีการปรับกระบวนการพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศเพื่อเตรียมพร้อมไปสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อสร้างโอกาสทางการตลาดให้กับสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยขยายผลการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมของภาครัฐให้ครอบคลุมกว้างขวางถึงระดับท้องถิ่น และให้สิทธิพิเศษด้านภาษีกับผู้ประกอบการหรือสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อให้สามารถแข่งขันกับสินค้าอื่นๆ และแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ เรื่อง การปรับฐานการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มีเป้าหมายในการปรับเปลี่ยนกระบวนการผลิตและพฤติกรรมบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๒. กรมควบคุมมลพิษได้รายงานผลการดำเนินการตามแผนส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ ต่อคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ซึ่งผลการดำเนินการเป็นไปตามเป้าหมาย คือ มีหน่วยงานภาครัฐระดับกรมหรือเทียบเท่าเข้าร่วมดำเนินการไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ (ผลการดำเนินงานได้ร้อยละ ๑๐๐)

๓. เพื่อให้การส่งเสริมการจัดซื้อสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง กรมควบคุมมลพิษจึงได้ยกร่างแผนส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมของภาครัฐปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ โดยขยายผลการปฏิบัติจากหน่วยงานภาครัฐระดับกรมหรือเทียบเท่าไปสู่หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานการศึกษา หน่วยงานในกำกับของรัฐ องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล และจัดประชุมระดมความคิดเห็นต่อร่างแผนส่งเสริมฯ ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้แก่ หน่วยงานภาครัฐ สถาบันการศึกษา หน่วยงานที่ให้การรับรอง ผู้ผลิต ผู้จำหน่ายสินค้าและบริการที่มีเกณฑ์ข้อกำหนดแล้ว ๑๗ ประเภท และที่อยู่ระหว่างการพิจารณา ๑๒ ประเภท หน่วยงานให้การรับรองผู้ผลิตที่มีการจัดทำเกณฑ์ฉลากสิ่งแวดล้อมภายในองค์กร/ฉลากสิ่งแวดล้อมประเภทอื่น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำฉลากสิ่งแวดล้อม และผู้ผลิต/ภาคอุตสาหกรรมที่สนใจ พิจารณาให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

๔. นำร่างแผนส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมของภาครัฐ ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ที่ปรับแก้ไขตามความเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมระดมความคิดเห็นฯ เสนอ คณะอนุกรรมการส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมของภาครัฐพิจารณา เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างแผนส่งเสริมฯ ดังกล่าว

๕. สำคัญของแผนส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมของภาครัฐปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ มีหลักการเพื่อมุ่งพัฒนาประเทศสู่เศรษฐกิจสีเขียวโดยใช้กลไกของภาครัฐเป็นแกนนำในการจัดซื้อจัดจ้างที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยมีเป้าประสงค์เพื่อปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมของภาครัฐ กระตุ้นการบริโภคเพื่อปรับกระบวนการผลิตและผู้ผลิตและสร้างฐานการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมผู้บริโภคในสังคมให้บริโภคสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และปรับปรุงนโยบาย มาตรการ กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นรูปธรรม โดยมียุทธศาสตร์หลัก ๔ ข้อ ประกอบด้วย ๑) การขับเคลื่อนปริมาณการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ ๒) กระตุ้นการผลิตสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ๓) สร้างฐานการบริโภคอย่างยั่งยืนของภาคประชาชนและองค์กร และ ๔) การบริหารและกำกับดูแลแผนการส่งเสริมฯ กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ ภาครัฐ องค์กรมหาชน รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานในกำกับของรัฐ ภาคผู้ประกอบการผลิต ผู้ให้บริการ ผู้จัดจำหน่าย และประชาชน

ที่ประชุมมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่น ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างของกระทรวงมหาดไทย อาจไม่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๒. หน่วยงานที่ให้การรับรองฉลากสินค้าควรมีความชัดเจน ในลักษณะเดียวกันกับฉลาก มอก. ของสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

๓. ควรมีมาตรการหรือสิ่งจูงใจให้หน่วยงานภาครัฐเข้าร่วมดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และสิ่งจูงใจที่ภาคเอกชนและภาคประชาชนจะได้รับ

๔. สินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอาจจะขยายไปสู่กิจกรรมในส่วนที่กระทรวงอุตสาหกรรมกำลังดำเนินการ เรื่อง อุตสาหกรรมสีเขียว ซึ่งเป็นการดึงผู้ประกอบการเข้ามามีส่วนร่วมโดยแบ่งเป็น ๕ ระดับ คือ ๑) ผู้ประกอบการที่มีความตั้งใจเข้าร่วมโครงการเสนอแผนการจัดการสิ่งแวดล้อม ๒) มีการนำข้อเสนอที่ให้ไว้ไปดำเนินการ ๓) มีระบบการจัดการสิ่งแวดล้อม/มาตรการในการประหยัดพลังงาน/ข้อเสนอเพื่อแสดงความรับผิดชอบต่อสังคม ๔) มีวัฒนธรรมองค์กรเป็นอุตสาหกรรมสีเขียว และ ๕) มีการสร้างเครือข่ายอุตสาหกรรมสีเขียว โดยให้สินค้าจากอุตสาหกรรมที่อยู่ในระดับที่ ๔ – ๕ เป็นสินค้าในรายการสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๕. ให้กรมควบคุมมลพิษพิจารณาเสนอกลไกในการผลักดันแผนส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมให้เกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ และพิจารณากิจกรรมให้ครอบคลุมถึงภาคประชาชน

๖. ให้กรมควบคุมมลพิษพิจารณาปรับร่างแผนส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ เป็น ร่างแผนส่งเสริมฯ ปี ๒๕๕๖ – ๒๕๕๙

มติ

ที่ประชุมให้กรมควบคุมมลพิษรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการควบคุมมลพิษไปพิจารณาดำเนินการ โดยปรับร่างแผนส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ เป็นร่างแผนส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ปี ๒๕๕๖ – ๒๕๕๙ และเสนอคณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณาอีกครั้ง

วาระที่ ๕ เรื่องเพื่อทราบ

๕.๑ ถักลอบทั้งกากของเสียอุตสาหกรรมบริเวณตำบลหนองแห่น อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา

ฝ่ายเลขานุการและผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรมรายงานต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้

๑. สืบเนื่องจากการถักลอบนำน้ำเสียและสารเคมีมาทิ้งในพื้นที่ตำบลหนองแห่น และตำบลเกาะขนุน อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ และชาวบ้านตำบลหนองแห่น ประมาณ ๑๐๐ คน เดินทางมาร้องเรียนต่อนายกรัฐมนตรี โดยมีข้อเรียกร้อง ๖ ข้อ คือ ๑) ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการนำกากของเสีย น้ำเสีย และสารเคมีอันตรายออกจากพื้นที่ให้เร็วที่สุด ๒) ต้องมีการบำบัดแก้ไขสารเคมีที่ตกค้างอยู่ในบ่อก่อนนอกพื้นที่ ๓) ต้องมีมาตรการเยียวยาและฟื้นฟูชุมชน สิ่งแวดล้อมที่ได้รับผลกระทบจากการถักลอบทั้งสารเคมีดังกล่าว ๔) ต้องการให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมสืบค้นหาข้อมูลโรงงานผู้ให้กำเนิดของเสียอันตรายและบริษัทที่ขนส่งของเสียอันตรายมาทิ้งในพื้นที่หมู่ที่ ๗ ตำบลหนองแห่น ให้มาร่วมรับผิดชอบนำของเสียอันตรายออกนอกพื้นที่ และดำเนินคดีอย่างถึงที่สุด ๕) ต้องมีการขุดบ่อเฝ้าระวังการปนเปื้อนสารเคมีรอบบริเวณบ่อดิน ระยะประมาณ ๕๐ เมตร และ ๖) ดำเนินการสอบสวนวินัยและย้ายเจ้าหน้าที่สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดฉะเชิงเทรา

๒. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มอบหมายให้ นายวรศาสน์ อภัยพงษ์ รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ รักษาราชการแทนอธิบดีกรมควบคุมมลพิษเป็นผู้แทนไปรับข้อเรียกร้องจากกลุ่มผู้ชุมนุมมาพิจารณา และแจ้งผลการพิจารณาตามข้อเรียกร้องภายใน ๑๕ วัน ซึ่งได้ข้อสรุปว่าชาวบ้านต้องการความชัดเจนในการแก้ไขปัญหาของหน่วยงานที่รับผิดชอบ ทั้งในแง่ของวิธีการดำเนินการ งบประมาณ และระยะเวลา เนื่องจากได้รับความเดือดร้อนจากกลิ่นเหม็นรุนแรง ทั้งนี้ กรมควบคุมมลพิษได้มีหนังสือแจ้งไปยัง จังหวัดฉะเชิงเทรา กรมทรัพยากรน้ำบาดาล และกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อให้พิจารณาเร่งรัดการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓. กรมควบคุมมลพิษได้เข้าตรวจสอบพื้นที่ที่เกิดเหตุ พบว่า เป็นที่ดินเอกชน เนื้อที่ ๑๔ ไร่ มีกำแพงล้อมรอบ บ่อดินที่มีการถักลอบนำน้ำเสียมาทิ้ง มีพื้นที่ประมาณ ๘.๖ ไร่ ความลึกเฉลี่ย ๔ เมตร น้ำเสียในบ่อมีปริมาตรประมาณ ๖๐,๐๐๐ - ๑๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร มีสีดำและกลิ่นเหม็นสารเคมีรุนแรง เมื่อตรวจสอบลักษณะกายภาพและวิเคราะห์ลักษณะสมบัติทางเคมีของกากของเสียพบว่า เข้าข่ายเป็นของเสียอันตราย โดยเป็นของเสียผสมระหว่างน้ำกับน้ำมัน หรือไฮโดรคาร์บอนกับน้ำ และพบสารฟีนอลปนเปื้อนในปริมาณสูง

๔. กรมควบคุมมลพิษประสานสำนักงานสาธารณสุขอำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา เกี่ยวกับข้อมูลการปนเปื้อนในบ่อน้ำดื่ม และผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนผู้ใช้น้ำจากบ่อน้ำดื่ม โดยตรวจเลือดเพื่อหาปริมาณสารโลหะหนักและตรวจปัสสาวะเพื่อหาปริมาณสารฟีนอล ในเบื้องต้นพบว่ามีประชาชนที่มีอาการเกี่ยวกับระบบทางเดินหายใจและผิวหนังเป็นผื่นคันเป็นจำนวนมาก

๕. เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายศักดิ์ดา นพลสิทธิ์) กรมควบคุมมลพิษ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม องค์การจัดการน้ำเสีย สำนักงาน

สิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๓ และสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดฉะเชิงเทรา หรือร่วมกับ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นางฐิติมา ฉายแสง) รองผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทรา รองอธิบดีกรมโรงงาน อุตสาหกรรม พร้อมส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ณ ศาลากลางจังหวัดฉะเชิงเทรา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ เพื่อสรุปผลการดำเนินการตามข้อเรียกร้องของประชาชนทั้ง ๖ ข้อ และเข้าพื้นที่เพื่อชี้แจงการดำเนินการให้กับ ประชาชนในพื้นที่ตำบลหนองแวนและตำบลเกาะขนุน อำเภอนวมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา ดังนี้

๕.๑ ข้อเรียกร้องที่ ๑ และ ๒ กรมโรงงานอุตสาหกรรมซึ่งเป็นผู้มีอำนาจตามพระราชบัญญัติ วัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติโรงงานอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ควบคุมและกำกับให้ บริษัท เค.เอส.ดี รีไซเคิล จำกัด ที่เป็นผู้กระทำผิดและได้ว่าจ้างบริษัท สยามเวสต์ เซอร์วิส จำกัด บำบัดและ กำจัดกากตะกอนที่ตกค้างในบ่อดินให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ และต้อง แก้ไขปัญหาเรื่องกลิ่นภายใน ๗ วัน เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ สำหรับกรณีบ่อล้นรอบถังอื่นๆ ในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา กรณีที่ไม่สามารถหาผู้กระทำผิดได้ กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะรับผิดชอบในการ ดำเนินการ ส่วนกรมควบคุมมลพิษร่วมกับกรมทรัพยากรน้ำบาดาลรับผิดชอบดำเนินการตรวจสอบเฝ้าระวังการ ปนเปื้อนเพื่อป้องกันการรั่วไหลหรือแพร่กระจายมลพิษที่สร้างความเสียหายแก่ทรัพยากรธรรมชาติ และอาจ ส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ครอบคลุมรัศมี ๕ กิโลเมตร หากพบว่ามี การปนเปื้อนจะดำเนินการเรียก ค่าเสียหายตามมาตรา ๙๖ และ ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป

๕.๒ ข้อเรียกร้องที่ ๓ และ ๕ มีการกำหนดมาตรการการเยียวยาและตรวจสอบคุณภาพ สิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย ๑) กรมทรัพยากรน้ำบาดาลรับผิดชอบแจกจ่ายน้ำดื่มสะอาดให้ประชาชนในพื้นที่ หมู่ที่ ๗ ตำบลหนองแวน และหมู่ที่ ๙ ตำบลเกาะขนุน วันละ ๒๐,๐๐๐ ลิตรต่อคน จำนวน ๓ คน ตั้งแต่วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ และดำเนินการต่อเนื่องจนกว่าสถานการณ์จะเข้าสู่ภาวะปกติ และมีแผนแก้ไขปัญหาระยะยาวในการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาลมาใช้เป็นแหล่งน้ำดิบของระบบประปาหมู่บ้านแทนแหล่งน้ำดิบเดิม ที่ปนเปื้อน รวมทั้งจัดทำบ่อเฝ้าระวังการปนเปื้อนสารเคมีรอบบริเวณที่มีการกระจายสู่แหล่งน้ำใต้ดินของ บริเวณที่เกิดเหตุ และศึกษาการแพร่กระจายของมลพิษที่จะส่งผลกระทบต่อบ่อน้ำตื้นและแหล่งน้ำบาดาลใน อนาคต ๒) กรมควบคุมมลพิษรับผิดชอบตรวจสอบคุณภาพอากาศโดยกำหนดแผนการตรวจสอบเป็น ๓ ระยะ คือ ก่อนดำเนินการบำบัด ขณะที่มีการดำเนินการบำบัด และภายหลังที่มีการดำเนินการบำบัดในพื้นที่ บ่อล้นถังโดยตรวจวัดสารอินทรีย์ระเหยง่าย (VOCs) ไฮโดรเจนซัลไฟด์และฟีนอล หากผลการตรวจวัดเกิน ค่ามาตรฐานหรืออาจส่งผลกระทบต่อประชาชน จะประสานผู้นำชุมชนแจ้งเตือนประชาชนในพื้นที่ทันที รวมทั้ง ตรวจสอบคุณภาพน้ำใต้ดินและน้ำผิวดินบริเวณเหนือพื้นที่ล้นถัง บริเวณที่มีการล้นถัง และบริเวณชุมชนที่ ได้รับผลกระทบ และตะกอนดิน ทุก ๒ เดือน โดยวิเคราะห์ปริมาณโลหะหนัก ฟีนอล และ VOCs และ ๓) กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบต่อการปฏิบัติงาน พื้นฟูพื้นที่ปนเปื้อน และร่วมกับกรมควบคุมมลพิษและกรมทรัพยากรน้ำบาดาล วิเคราะห์คุณภาพน้ำและ ตะกอนดินในบ่อที่ทำการฟื้นฟู และตรวจสอบสภาพการปนเปื้อนของสารโลหะหนักและสารอินทรีย์ระเหยง่าย ในน้ำใต้ดิน

๕.๓ ข้อเรียกร้องที่ ๔ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการทางกฎหมายกับผู้กระทำผิด ได้แก่ ๑) สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดฉะเชิงเทรา ได้แจ้งความร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวน สถานีตำรวจภูธรหนองแขน เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ ให้ดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดในพื้นที่หมู่ที่ ๗ ตำบลหนองแขน ขอให้ครอบครองวัตถุอันตรายโดยมิได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งศาลได้มีคำสั่งให้ผู้กระทำผิดดำเนินการปรับปรุง แก้ไข บำบัดให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน และ ๒) กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้สั่งให้บริษัท เค.เอส.ดี. รีไซเคิล จำกัด ซึ่งเป็นผู้รับน้ำเสียจากบริษัท อาเจไทย จำกัด มาที่บริเวณที่เกิดเหตุหยุดประกอบกิจการโรงงาน และจะสอบสวนเพิ่มเติมว่ารับน้ำเสียมาจากที่ใดอีกบ้าง เพื่อจะดำเนินการเรียกค่าเสียหายทางแพ่งต่อผู้ก่อให้เกิดมลพิษต่อไป

๕.๔ ข้อเรียกร้องที่ ๖ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือแจ้งข้อเรียกร้องดังกล่าวให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาดำเนินการแล้ว

๖. ความคืบหน้าการแก้ไขปัญหากรณีลักลอบทิ้งกากของเสียในพื้นที่หมู่ที่ ๗ ตำบลหนองแขน คือ บริษัท เค.เอส.ดี. รีไซเคิล จำกัด ได้เปลี่ยนแปลงสัญญาว่าจ้างให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด เอส เค เคมิคอล เข้ามาดำเนินการบำบัดน้ำเสียแทนบริษัท สยามเวสต์ เซอร์วิส จำกัด ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๕ โดยให้บริหารจัดการบำบัดน้ำเสียและกากตะกอนน้ำเสียให้ได้ตามมาตรฐานของกรมโรงงานอุตสาหกรรม ภายในวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ขั้นตอนการบำบัดน้ำเสียเป็นแบบใช้สารเคมีเพื่อปรับสภาพ pH ให้เหมาะสม และแยกเอาสารเจือปนอื่นๆ เช่น น้ำมัน สารแขวนลอย และโลหะหนัก ออกก่อนจะนำไปบำบัดแบบบ่อเติมอากาศ เพื่อลดปริมาณ BOD และ COD โดยมีความสามารถในการบำบัดประมาณ ๕,๖๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน

๗. การเฝ้าระวังการปนเปื้อน มีการดำเนินการสรุปได้ดังนี้

๗.๑ กรมควบคุมมลพิษติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำในแหล่งน้ำใต้ดิน (บ่อน้ำตื้น) ในพื้นที่เสี่ยงจำนวน ๒ ครั้ง ครั้งแรกระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑๒ บ่อ พบว่า มีการปนเปื้อนของสารฟีนอลในตัวอย่างบ่อน้ำตื้นบริเวณหมู่ที่ ๗ และหมู่ที่ ๑๒ ตำบลหนองแขน ห่างจากบ่อดินที่มีการลักลอบทิ้งกากของเสียประมาณ ๑.๕ กิโลเมตร และครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ดำเนินการตรวจสอบซ้ำในบ่อน้ำตื้นที่พบว่าการปนเปื้อน และบ่อน้ำตื้นที่ตั้งอยู่ใกล้เคียงพื้นที่ที่มีความเสี่ยง จำนวน ๒๐ จุด พบว่ามีการปนเปื้อนของสารฟีนอลในตัวอย่างน้ำทุกจุด นอกจากนี้ ได้ตรวจวัดคุณภาพอากาศในบรรยากาศ จำนวน ๓ จุด บริเวณ ๑) บ่อทิ้งกากของเสีย ๒) บ้านปากห้วย และ ๓) บ้านโคกขาม ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ ไม่พบก๊าซฟีนอล แต่พบก๊าซไฮโดรเจนซัลไฟด์บริเวณบ่อน้ำเสียมีค่าเท่ากับ ๐.๘๓ ส่วนในล้านส่วน (ppm) และบริเวณบ้านปากห้วยซึ่งอยู่ท้ายลมห่างจากบ่อน้ำเสียประมาณ ๗๐๐ เมตร มีค่าเท่ากับ ๐.๐๔ ppm ซึ่งระดับค่าที่ตรวจวัดได้อยู่ในระดับที่รับรู้กลิ่นได้ หากสัมผัสหรือสูดดมในระยะยาว อาจเกิดการระคายเคืองตา มีน้ำมูก อ่อนเพลีย และคลื่นไส้ได้ และพบสาร VOCs มีค่าต่ำกว่าค่าเฝ้าระวัง ๒๔ ชั่วโมง

๗.๒ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล มีแผนติดตามเฝ้าระวังการปนเปื้อนในชั้นน้ำบาดาล และจะทำการศึกษาการแพร่กระจายของมลพิษที่จะมีผลกระทบต่อแหล่งน้ำบาดาลในอนาคต โดยจะเก็บตัวอย่างน้ำจากบ่อน้ำบาดาลและบ่อน้ำตื้น ประมาณ ๘๐ บ่อ ในพื้นที่อำเภอพนมสารคาม เพื่อวิเคราะห์คุณลักษณะทางกายภาพ ทางเคมี โลหะหนัก สารพิษ และ VOCs ในพื้นที่และบริเวณใกล้เคียง และจะทำการสำรวจทางธรณีวิทยาเพื่อนำมาประมวลผลหาทิศทางและอัตราการไหลของน้ำบาดาล ชนิดสารปนเปื้อน และการแพร่กระจายของสารเคมี และจะนำข้อมูลที่ได้มาพิจารณาเพื่อทำการขุดบ่อเฝ้าระวังการแพร่กระจายของสารเคมีต่อไป

๘. แนวทางการดำเนินการแก้ไขปัญหาประกอบด้วย

๘.๑ กรมควบคุมมลพิษร่วมกับจังหวัดฉะเชิงเทรา และกรมโรงงานอุตสาหกรรม เร่งรัดให้ผู้กระทำความผิดทำการบำบัดน้ำเสียและนำกากของเสียที่อยู่ในพื้นที่เกิดเหตุไปกำจัดโดยเร็ว โดยให้ทำการลดกลิ่นเหม็นจากน้ำเสียเป็นลำดับแรกก่อน รวมทั้งติดตามตรวจสอบการบำบัดน้ำเสียและการนำกากของเสียและกากตะกอนไปกำจัด

๘.๒ กรมควบคุมมลพิษร่วมกับกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ติดตามตรวจสอบเฝ้าระวังการปนเปื้อนจากพื้นที่ลักลอบทิ้งกากของเสียออกสู่ภายนอก โดยทำการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำผิวดินและน้ำใต้ดินบริเวณโดยรอบพื้นที่ลักลอบทิ้งกากของเสีย ในรัศมี ๕ กิโลเมตร

๘.๓ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องแจ้งข้อมูลผลการตรวจสอบ และข้อมูลเกี่ยวกับคุณสมบัติและความเป็นพิษของกากของเสียที่นำมาทิ้ง หรือสารเคมีที่ตรวจพบว่ามีสารปนเปื้อนออกมาภายนอกให้จังหวัดฉะเชิงเทรา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนรับทราบ

๘.๔ หากมีการปนเปื้อนจากพื้นที่ลักลอบทิ้งกากของเสียออกสู่สิ่งแวดล้อมภายนอก กรมควบคุมมลพิษจะประสานสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดฉะเชิงเทรา เพื่อสนับสนุนและร่วมดำเนินการเก็บรวบรวมพยานหลักฐาน และแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๙๖ และ ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป

ทั้งนี้ ปัญหาการลักลอบทิ้งกากของเสียเป็นปัญหาที่สั่งสมมายาวนาน กรมควบคุมมลพิษจะรายงานความก้าวหน้าการแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งกากของเสียในพื้นที่ตำบลหนองแห่น อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา และจะนำมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ หรือร่วมกับกรมโรงงานอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดมาตรการในพื้นที่เสี่ยง ๒๕ จังหวัด โดยจะนำร่องใน ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดฉะเชิงเทรา ชลบุรี สมุทรปราการ ระยอง และปราจีนบุรี และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

มติ

ที่ประชุมรับทราบและให้กรมควบคุมมลพิษนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

วาระที่ ๖ เรื่องอื่นๆ

ไม่มี

ปิดประชุม เวลา ๑๗.๐๐ น.

นางกัญชลี นาวิกภูมิ
นางนันทิวา พิทยานิยม
นางเกวลิณ วงศ์เศรษฐศิริ
ผู้บันทึกรายงานการประชุม
นายวรศาสน์ อภัยพงษ์
ผู้ตรวจรายงานการประชุม