

รายงานการประชุม
คณะกรรมการควบคุมมลพิษ
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔
วันศุกร์ที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๒ กรมควบคุมมลพิษ

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|-----------------|
| ๑. นายทวิสุข พันธุ์เพ็ง
นักวิชาการสาธารณสุขทรงคุณวุฒิ (ด้านส่งเสริมสุขภาพ)
แทนอธิบดีกรมอนามัย | ประธานการประชุม |
| ๒. นางอรพินท์ วงศ์ชุมพิศ
อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| ๓. นางศรีจันทร์ อุทัยภาส
ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีน้ำและสิ่งแวดล้อมโรงงาน
แทนอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| ๔. นางดวงตา โล่เจริญรัตน์
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ
แทนอธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ | กรรมการ |
| ๕. นายชัยยา เจริญจิตรธรรม
วิศวกรโยธาชำนานุกรการพิเศษ
แทนอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง | กรรมการ |
| ๖. นายสายเมธ ธาวนพงษ์
นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ
แทนอธิบดีกรมการขนส่งทางบก | กรรมการ |
| ๗. นางภิญญา จุลินทร
นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ
แทนอธิบดีกรมวิชาการเกษตร | กรรมการ |
| ๘. นางสาวศรินพร สิมหารุ่งเรือง
ผู้อำนวยการกองจัดการขยะของเสียอันตรายและสิ่งปฏิกูล
แทนปลัดกรุงเทพมหานคร | กรรมการ |
| ๙. นายศุภพร ภูเกษมวรังกูร
นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการ
แทนอธิบดีกรมเจ้าท่า | กรรมการ |

- | | |
|--|---------------------|
| ๑๐. พ.ต.ท. สรพงษ์ นาคะโยคี | กรรมการ |
| สารวัตรงานตรวจพิสูจน์มลภาวะ กองบังคับการตำรวจจราจร | |
| แทนผู้บัญชาการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ | |
| ๑๑. นางอินทิรา เอี่ยมลัตร์ | กรรมการ |
| นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ | |
| แทนเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | |
| ๑๒. นายจารุพงศ์ บุญหลง | กรรมการ |
| ผู้ทรงคุณวุฒิ | |
| ๑๓. นายเอียรชัย ณ นคร | กรรมการ |
| ผู้ทรงคุณวุฒิ | |
| ๑๔. นายสุพัฒน์ หวังวงศ์วัฒนา | กรรมการและเลขานุการ |
| อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ | |

ผู้ไม่มาประชุม (เนื่องจากติดราชการ)

- | | |
|--|---------------|
| ๑. ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | ประธานกรรมการ |
| ๒. นางสมร มุตตามระ | กรรมการ |
| ผู้ทรงคุณวุฒิ | |
| ๓. นายวงศ์พันธ์ ลิ้มปเสนีย์ | กรรมการ |
| ผู้ทรงคุณวุฒิ | |
| ๔. นางนันทวรรณ วิจิตรวาทการ | กรรมการ |
| ผู้ทรงคุณวุฒิ | |
| ๕. ผู้แทนกรมการปกครอง | กรรมการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------------|----------------------|
| ๑. นายธีระ วงศ์บุรณะ | องค์การจัดการน้ำเสีย |
| ๒. นายวรศาสน์ อภัยพงษ์ | กรมควบคุมมลพิษ |
| ๓. นายอนุพันธ์ อัฐรัตน์ | กรมควบคุมมลพิษ |
| ๔. นายสุชิน สังขพงษ์ | กรมควบคุมมลพิษ |
| ๕. นางจันทนา ภาควัยทองสุข | กรมควบคุมมลพิษ |
| ๖. นายสมชาย ทรงประกอบ | กรมควบคุมมลพิษ |
| ๗. นางสุนีย์ ต๊ะปิ่นตา | กรมควบคุมมลพิษ |
| ๘. นายอนุภูณ สุธาพันธ์ | กรมควบคุมมลพิษ |
| ๙. นางนันทิวา พิทยานิยม | กรมควบคุมมลพิษ |
| ๑๐. - ๒๐. เจ้าหน้าที่กรมควบคุมมลพิษ | จำนวน ๑๑ คน |

เปิดประชุม เวลา ๑๓.๓๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งต่อที่ประชุม

เนื่องจากนายโชติ トラชู ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประธานคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ติดตามการสำคัญเร่งด่วนไม่สามารถเข้าประชุมได้ จึงมอบหมายให้นายทวิสุข พันธุ์เพ็ง นักวิชาการสาธารณสุขทรงคุณวุฒิ (ด้านส่งเสริมสุขภาพ) ผู้แทนอธิบดีกรมอนามัย ปฏิบัติหน้าที่ประธานการประชุมแทน

วาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ตามที่ได้ปรับแก้ไขเสนอในที่ประชุมดังนี้

๑. หน้า ๕ บรรทัดที่ ๔ เพิ่มเติมมติการประชุม จาก

เดิม ที่เห็นชอบตามความเห็นของกรมควบคุมมลพิษ โดยให้กรมควบคุมมลพิษชะลอการดำเนินงาน "โครงการศึกษาแนวทางการฟื้นฟูห้วยคลิตี้จากการปนเปื้อนสารตะกั่ว" ไว้ก่อน จนกว่าจะมีความชัดเจนเกี่ยวกับเรื่องการดำเนินงานจัดมลพิษในห้วยคลิตี้

เป็น ที่เห็นชอบตามความเห็นของกรมควบคุมมลพิษ ในการทบทวนมติคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ โดยให้กรมควบคุมมลพิษชะลอการดำเนินงาน "โครงการศึกษาแนวทางการฟื้นฟูห้วยคลิตี้จากการปนเปื้อนสารตะกั่ว" ไว้ก่อน จนกว่าจะมีความชัดเจนเกี่ยวกับเรื่องการดำเนินงานจัดมลพิษในห้วยคลิตี้

๒. หน้า ๙ แก้ไขมติการประชุมข้อที่ ๑.๓ จาก

เดิม ๑.๓ ให้กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมดำเนินการส่งเสริมประสิทธิภาพ อปท. ในการจัดเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสีย และส่งเสริมความร่วมมือจากประชาชนในการจ่ายค่าบริการบำบัดน้ำเสีย

เป็น ๑.๓ ให้กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมดำเนินการส่งเสริมประสิทธิภาพ อปท. ในการจัดเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสีย สนับสนุนการเพิ่มศักยภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดเก็บค่าบริการ และการส่งเสริมความร่วมมือจากประชาชนในการจ่ายค่าบริการบำบัดน้ำเสีย

วาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่องเพื่อพิจารณา

ไม่มี

วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการขอถอนวาระที่ ๔.๕ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาให้การรับรองรถยนต์ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมออกไปก่อน

๔.๑ การกำหนดให้กิจการเลี้ยงสุกร การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และการแกะล้างวัตถุดิบสัตว์น้ำ (แปรรูปเบื้องต้น) จัดทำแนวทางการจัดการน้ำเสียและของเสียในการขออนุญาตประกอบกิจการ

ฝ่ายเลขานุการนำเสนอเรื่องการกำหนดให้กิจการเลี้ยงสุกร การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และการแกะล้างวัตถุดิบสัตว์น้ำ (แปรรูปเบื้องต้น) จัดทำแนวทางการจัดการน้ำเสียและของเสียในการขออนุญาตประกอบกิจการสรุปได้ดังนี้

๑. กรมควบคุมมลพิษดำเนินการติดตามตรวจสอบการระบายน้ำทิ้งจากแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทการเลี้ยงสุกรประเภท ก และ ข ในพื้นที่ลุ่มน้ำวิกฤตที่มีการเลี้ยงสุกรหนาแน่น พบว่าฟาร์มส่วนใหญ่ร้อยละ ๗๙ มีการระบายน้ำทิ้งไม่เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด เนื่องจากการจัดการน้ำเสียของฟาร์มส่วนใหญ่เป็นแบบแยกส่วน เน้นพื้นที่เลี้ยงเป็นหลัก รวมทั้งไม่ได้คำนึงถึงการจัดการสิ่งแวดล้อมเมื่อขยายกิจการของฟาร์ม ทำให้ความจุของระบบบำบัดน้ำเสียไม่เพียงพอกับปริมาณน้ำเสียที่เพิ่มขึ้น และผู้ประกอบการบางส่วนขาดการเอาใจใส่ในการเดินระบบและดูแลรักษาระบบบำบัดน้ำเสีย

๒. มีการกำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งและบังคับใช้สำหรับกิจการเลี้ยงสุกรและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ แต่สำหรับกิจการแกะล้างวัตถุดิบสัตว์น้ำ ปัจจุบันยังไม่มีกำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้ง ผู้ประกอบการส่วนใหญ่จึงปล่อยน้ำเสียลงสู่ท่อระบายน้ำสาธารณะหรือปล่อยลงสู่ทะเลโดยตรง

๓. กรมควบคุมมลพิษพิจารณาแล้วเห็นว่า ควรมีการป้องกันปัญหามลพิษทางน้ำจากการประกอบกิจการดังกล่าว ตั้งแต่ขั้นตอนของการขออนุญาตประกอบกิจการ เพื่อเสริมประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายตั้งแต่ต้นทางและเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการในการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษที่เกิดขึ้นจากการประกอบกิจการที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง โดยให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตการประกอบกิจการเลี้ยงสุกร การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และการแกะล้างวัตถุดิบสัตว์น้ำ (แปรรูปสัตว์น้ำเบื้องต้น) พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขด้านการจัดการน้ำเสียและของเสียประกอบการขออนุญาตประกอบกิจการ เพื่อให้ผู้ประกอบการดังกล่าว เสนอแนวทางการจัดการน้ำเสียและของเสียของตนเสนอต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการยื่นขอหรือต่ออายุการประกอบกิจการ โดยกิจการและขนาดที่ต้องมีการจัดทำแนวทางการจัดการน้ำเสียและของเสียประกอบการยื่นขอหรือต่ออายุการประกอบกิจการ ได้แก่

- การเลี้ยงสุกร : น้ำหนักหน่วยปศุสัตว์ตั้งแต่ ๖ หน่วยขึ้นไป (เทียบเท่าการเลี้ยงสุกรขุน ๕๐ ตัวขึ้นไป)
- การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำกร่อย : ทุกขนาด
- การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง : พื้นที่บ่อตั้งแต่ ๑๐ ไร่ขึ้นไป
- การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำจืด : ประเภท ก และ ข พื้นที่บ่อเพาะเลี้ยงตั้งแต่ ๑๐ ไร่ขึ้นไป และประเภท ค ทุกขนาด
- การแกะล้างวัตถุดิบสัตว์น้ำ (แปรรูปสัตว์น้ำเบื้องต้น) : ทุกขนาด

ซึ่งขนาดดังกล่าวเป็นไปตามมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทการเลี้ยงสุกร การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำกร่อย และการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำจืด

๔. กรมควบคุมมลพิษได้จัดทำคำแนะนำสำหรับผู้ประกอบการในการจัดทำแนวทางการจัดการน้ำเสียและของเสีย และคำแนะนำสำหรับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นในการพิจารณาแนวทางการจัดการน้ำเสียและของเสียจากการประกอบกิจการเลี้ยงสุกร การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และการแกะล้างวัตถุดิบสัตว์น้ำ (แปรรูปสัตว์น้ำเบื้องต้น) โดยแนวทางดังกล่าว ผู้ประกอบการต้องเสนอเพื่อประกอบการยื่นขอหรือต่ออายุการประกอบกิจการประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่

๔.๑ ข้อมูลทั่วไป เช่น สถานที่ตั้งและขอบเขตของฟาร์มหรือสถานประกอบการ

๔.๒ รายละเอียดการประกอบกิจการ เช่น

- การเลี้ยงสุกร : จำนวนสุกรที่เลี้ยงแยกตามประเภทสุกรที่เลี้ยง ลักษณะ/ขนาดพื้นที่โรงเรือน จำนวนสุกรที่สามารถรองรับได้ ปริมาณการใช้น้ำและปริมาณน้ำเสียและของเสียที่เกิดขึ้นจากการประกอบกิจการ

- การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ : ประเภทของการประกอบกิจการ ชนิดของสัตว์น้ำที่เลี้ยง จำนวนบ่อเลี้ยง พื้นที่เลี้ยง ประมาณการผลิตที่คาดว่าจะผลิตได้ และปริมาณน้ำเสียและของเสียที่เกิดขึ้นจากการประกอบกิจการ

- การแกะล้างวัตถุดิบสัตว์น้ำ : ชนิดสัตว์น้ำ/ ลักษณะของการแปรรูป ปริมาณวัตถุดิบโดยเฉลี่ย และปริมาณน้ำเสียและของเสียที่เกิดขึ้นจากการประกอบกิจการ

๔.๓ แนวทางการจัดการน้ำเสียและของเสียที่เกิดขึ้น/คาดว่าจะเกิดขึ้น แนวทางการป้องกันปัญหาด้านกลิ่นเหม็นรบกวนที่อาจเกิดขึ้น (กรณีการเลี้ยงสุกร) แนวทางการจัดการตะกอนเลน (กรณีการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ) เป็นต้น

๕. กรมควบคุมมลพิษได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔ ครั้ง ในพื้นที่ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ โดยมีผู้แทนจากส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และผู้ประกอบการ ซึ่งข้อคิดเห็นจากที่ประชุมเห็นด้วยกับการจัดทำแนวทางในการจัดการน้ำเสียและของเสียจากการประกอบกิจการเสนอต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น โดยควรจัดทำคู่มือหรือแนวทางที่ชัดเจนให้กับ อปท. เพื่อใช้ในการพิจารณาให้ใบอนุญาตประกอบกิจการ และมุ่งเน้นการผลักดันการเสริมสร้างศักยภาพ ความรู้ความเข้าใจ และความตระหนักด้านสิ่งแวดล้อมมากกว่าการบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งสนับสนุนให้ท้องถิ่นสามารถออกข้อบัญญัติได้ โดยการสนับสนุนงบประมาณ และเทคนิควิชาการในการดำเนินการ

พร้อมกันนี้ กรมควบคุมมลพิษได้นำเรื่องการกำหนดให้กิจการเลี้ยงสุกร การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และการแกะล้างวัตถุดิบสัตว์น้ำ (แปรรูปเบื้องต้น) จัดทำแนวทางการจัดการน้ำเสียและของเสียในการขออนุญาตประกอบกิจการเสนอคณะกรรมการประสานการจัดการสิ่งแวดล้อมจากการเกษตรกรรม ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๓ ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นชอบให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขด้านการจัดการน้ำเสียและของเสียในการให้ใบอนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงสุกรและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และนำเสนอคณะกรรมการควบคุมมลพิษเพื่อพิจารณาต่อไป

ที่ประชุมมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะโดยสรุป ดังนี้

๑. ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า ควรระบุให้ชัดเจนว่ามอบหมายให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงสุกร การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และการแกะล้างวัตถุดิบสัตว์น้ำ (แปรรูปเบื้องต้น) กำหนด

หลักเกณฑ์และเงื่อนไขด้านการจัดการน้ำเสียและของเสียในการให้ใบอนุญาตประกอบกิจการดังกล่าว โดยใช้แนวทางการจัดการน้ำเสียและของเสียในการขออนุญาตประกอบกิจการของกรมควบคุมมลพิษประกอบการพิจารณา

๒. ที่ประชุมเสนอว่า ควรมีการร่างหลักเกณฑ์และเงื่อนไขด้านการจัดการน้ำเสียและของเสียกลาง เพื่อให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงสุกร การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และการแกะล้างวัตถุดิบสัตว์น้ำ (แปรรูปเบื้องต้น) ใช้เป็นกรอบในการดำเนินงาน โดยหัวข้อในร่างคู่มือคำแนะนำสำหรับผู้ประกอบการในการจัดทำแนวทางทางการจัดการน้ำเสียและของเสียจากการประกอบกิจการ หรือ ร่างคู่มือสำหรับ อปท. ในการพิจารณาแนวทางทางการจัดการน้ำเสียและของเสียจากการประกอบกิจการ ควรเรียงลำดับตามแนวทางทางการจัดการน้ำเสียและของเสียที่ผู้ประกอบการต้องเสนอเพื่อประกอบการยื่นขอหรือต่ออายุการประกอบกิจการ ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ ข้อมูลทั่วไป รายละเอียดการประกอบกิจการ และแนวทางทางการจัดการน้ำเสียและของเสียที่เกิดขึ้น/คาดว่าจะเกิดขึ้น รวมทั้งเพื่อให้เหมาะสมต่อการพิจารณาของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ซึ่งฝ่ายเลขานุการชี้แจงเพิ่มเติมว่า การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ขึ้นอยู่กับหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตประกอบกิจการเป็นผู้กำหนด โดยในร่างคู่มือคำแนะนำสำหรับ อปท. ในการพิจารณาแนวทางทางการจัดการน้ำเสียและของเสียจากการประกอบกิจการที่กรมควบคุมมลพิษจัดทำ ได้เสนอหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเบื้องต้น รวมทั้งแนวทางในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการ และตัวอย่างแบบฟอร์มรายละเอียดด้านการจัดการน้ำเสียและของเสียจากการประกอบกิจการสำหรับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นไว้ด้วยแล้ว อย่างไรก็ตาม ฝ่ายเลขานุการจะรับข้อสังเกตไปพิจารณาเพื่อเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติต่อไป

มติ

๑. เห็นชอบในหลักการของการกำหนดให้กิจการเลี้ยงสุกร การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และการแกะล้างวัตถุดิบสัตว์น้ำ (แปรรูปเบื้องต้น) จัดทำแนวทางทางการจัดการน้ำเสียและของเสียในการขออนุญาตประกอบกิจการ

๒. มอบหมายให้กรมควบคุมมลพิษรับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการควบคุมมลพิษไปพิจารณาจัดทำวาระเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อบริหารให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงสุกร การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และการแกะล้างวัตถุดิบสัตว์น้ำ (แปรรูปเบื้องต้น) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขด้านการจัดการน้ำเสียและของเสียในการให้ใบอนุญาตประกอบกิจการดังกล่าว โดยใช้แนวทางการจัดการน้ำเสียและของเสียในการขออนุญาตประกอบกิจการของกรมควบคุมมลพิษประกอบการดำเนินการต่อไป

๔.๒ ร่างแผนปฏิบัติการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๙

ฝ่ายเลขานุการนำเสนอเรื่องร่างแผนปฏิบัติการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๙ สรุปได้ดังนี้

๑. ร่างแผนปฏิบัติการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๙ งบประมาณ ๑๙๑.๙ ล้านบาท ประกอบด้วย ๔ กลยุทธ์ (๓๓ มาตรการ และ ๓๓ กิจกรรม) ดังนี้

กลยุทธ์ที่ ๑ : ส่งเสริมและเพิ่มความรู้ให้กับผู้ประกอบการเพื่อสร้างจิตสำนึกและการมีส่วนร่วมในการจัดการน้ำทิ้งจากการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ (๓ มาตรการ ๕ กิจกรรม งบประมาณ รวม ๑๙.๑ ล้านบาท)

/กลยุทธ์ที่ ๒...

กลยุทธ์ที่ ๒ : การบริหารจัดการน้ำทิ้งให้มีประสิทธิภาพ (๔ มาตรการ ๑๖ กิจกรรม งบประมาณ รวม ๑๓๘.๘ ล้านบาท)

กลยุทธ์ที่ ๓ : การพัฒนาและเพิ่มศักยภาพในการควบคุม กำกับดูแล และบังคับใช้กฎหมาย ให้เข้มงวดและมีประสิทธิภาพ (๓ มาตรการ ๘ กิจกรรม งบประมาณ รวม ๒๒.๐ ล้านบาท)

กลยุทธ์ที่ ๔ : พัฒนาระบบฐานข้อมูลและการติดตามตรวจสอบ (๓ มาตรการ ๔ กิจกรรม งบประมาณ รวม ๑๒.๐ ล้านบาท)

๒. ร่างแผนปฏิบัติการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๙ ได้ผ่านการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งจากภาครัฐ และเอกชน จำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๑ และ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ และคณะกรรมการประสานการจัดการสิ่งแวดล้อมจากภาคเกษตรกรรม ได้เห็นชอบต่อร่างแผนปฏิบัติการฯ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยกรมควบคุมมลพิษได้นำความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ มาปรับปรุงร่างแผนปฏิบัติการฯ และเสนอคณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาต่อไป

ที่ประชุมมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ โดยสรุปดังนี้

๑. ที่ประชุมมีข้อสงสัยเกี่ยวกับกิจกรรม/โครงการที่ดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จะสามารถดำเนินงานได้ทันหรือไม่ เนื่องจากร่างแผนปฏิบัติการฯ ยังไม่ผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบ และหากหน่วยงานใดมีการปรับเปลี่ยนแผนการดำเนินงาน หรืองบประมาณจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ ซึ่งฝ่ายเลขานุการชี้แจงว่าการดำเนินงานกิจกรรม/โครงการที่ระบุจะดำเนินงานในปี ๒๕๕๔ นั้น เป็นโครงการของหน่วยงานที่ได้ดำเนินงานต่อเนื่องมาจนถึงปี ๒๕๕๔ ซึ่งกรมควบคุมมลพิษได้ร่วมประสานและหารือมาโดยตลอด รวมทั้งกิจกรรม/โครงการดังกล่าวหน่วยงานที่รับผิดชอบเป็นผู้เสนอและผ่านการพิจารณาจากการประชุมรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว อย่างไรก็ตาม หน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถปรับเปลี่ยนแผนการดำเนินงาน/งบประมาณได้ตามความเหมาะสม ซึ่งกรมควบคุมมลพิษจะต้องดำเนินการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานต่อไป

๒. นางอรพินท์ วงศ์ชุมพิศ อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ชี้แจงเกี่ยวกับระยะเวลาในการดำเนินงานด้านเสริมสร้างความตระหนัก ความรู้ ความเข้าใจ ในการจัดการมลพิษจากการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ รวมทั้งการเสริมสร้างศักยภาพให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ภาครัฐในการดำเนินงานตามระบบอนุญาตเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ที่กำหนดให้ดำเนินงานในปี ๒๕๕๖ ซึ่งกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ พร้อมกันนี้ มีข้อสังเกตในประเด็นผลสัมฤทธิ์ “ร้อยละ ๑๐ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เร่งด่วนนำคำแนะนำ หรือมาตรฐานกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำไปกำหนดเป็นเทศบัญญัติหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น” (มาตรการที่ ๒ กิจกรรมที่ ๔) ที่ระบุในแผนปฏิบัติการฯ ให้ดำเนินงานในปี ๒๕๕๔ คาดว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคงไม่สามารถดำเนินงานออกเทศบัญญัติดังกล่าวได้ทันตามที่กำหนด และจะส่งผลกระทบต่อกิจกรรม/โครงการอื่นในร่างแผนปฏิบัติการด้วยหรือไม่ ซึ่งฝ่ายเลขานุการเห็นด้วยและรับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณา

๓. ที่ประชุมสอบถามความเข้าใจเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณของหน่วยงานภายใต้ร่างแผนปฏิบัติการฯ ฝ่ายเลขานุการชี้แจงว่า ตามมติที่ประชุมการรับฟังความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสรุปว่าหน่วยงานหลักที่เป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรมนั้นๆ จะเป็นหน่วยงานที่ตั้งงบประมาณ กรณีที่มีหน่วยงานหลักหลายหน่วยร่วมรับผิดชอบ หน่วยงานหลักแรกจะเป็นผู้ตั้งงบประมาณ

๔. ประธานการประชุมขอให้เพิ่มผู้แทนกรมอนามัยในร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๙ ภายใต้คณะกรรมการประสานการจัดการสิ่งแวดล้อมจากการเกษตรกรรมด้วย

มติ

เห็นชอบในหลักการของร่างแผนปฏิบัติการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๙ และให้กรมควบคุมมลพิษนำข้อเสนอแนะและข้อสังเกตของคณะกรรมการควบคุมมลพิษไปประกอบการพิจารณาปรับปรุงร่างแผนปฏิบัติการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๙ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๔.๓ แนวทางการแก้ไขปัญหาน้ำเสียของที่ดินจัดสรร

ฝ่ายเลขานุการนำเสนอเรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาน้ำเสียของที่ดินจัดสรร สรุปได้ดังนี้

๑. สืบเนื่องจากการร้องเรียนกรณีปล่อยน้ำเสียของที่ดินจัดสรรที่ไม่ผ่านการบำบัดหรือมีการบำบัดไม่เป็นไปตามค่ามาตรฐานคุณภาพน้ำทิ้ง ปัญหาการเลือกใช้ถังบำบัดน้ำเสียสำเร็จรูปที่ไม่มีมาตรฐานรับรองประสิทธิภาพการบำบัดน้ำเสีย และไม่ได้รวบรวมน้ำเสียจากกิจกรรมต่างๆ ของอาคารบ้านเรือนมาบำบัด รวมถึงปัญหาไม่มีผู้ดูแลรับผิดชอบระบบบำบัดน้ำเสียกลางของที่ดินจัดสรร ซึ่งอาจเกิดจากผู้ซื้อที่ดินจัดสรรไม่สามารถจัดตั้งนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรรตามที่กฎหมายกำหนด ทำให้ส่งผลต่อการบังคับใช้กฎหมายกับที่ดินจัดสรรเรื่องการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย

๒. กรมควบคุมมลพิษได้ประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กรมที่ดิน กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม และสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ เพื่อพิจารณาแนวทางการจัดการน้ำเสียของที่ดินจัดสรร สรุปได้ดังนี้

๑) รูปแบบระบบบำบัดน้ำเสียของที่ดินจัดสรร : ที่ประชุมเสนอเป็นแนวทางให้คณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัดพิจารณาออกข้อกำหนดให้ที่ดินจัดสรรขนาดตั้งแต่ ๓๐๐ แปลงขึ้นไป ต้องใช้ระบบบำบัดน้ำเสียกลาง พร้อมทั้งเสนอให้ สมอ. พิจารณากำหนดมาตรฐานรับรองประสิทธิภาพ และเสนอให้กรมโยธาธิการฯ พิจารณาใช้กลไกที่มีอยู่ผลักดันทำความเข้าใจกับ อบท. ในการอนุญาตก่อสร้างอาคารที่ต้องคำนึงถึงแบบรายละเอียดเกี่ยวกับระบบบำบัดน้ำเสียให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

๒) ผู้ดูแลและผู้รับผิดชอบระบบบำบัดน้ำเสียกลางของที่ดินจัดสรร : ที่ประชุมเสนอให้กรมที่ดินพิจารณากำหนดกลไกให้มีการพิจารณาศักยภาพและความพร้อมของ อบท. ในการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสีย รวมถึงค่าใช้จ่ายที่จะต้องใช้ในการดำเนินงานระบบฯ ในกรณีที่จะปรับแก้มาตรา ๔๔ ตามพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

๓) องค์ประกอบของคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัด : ตามมาตรา ๑๓ แห่ง พระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัด แต่องค์ประกอบของคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัด ไม่มีผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ประชุมจึงเสนอให้กรมที่ดินพิจารณาเพิ่มเติมผู้แทนจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัด

๔) ข้อมูลการขออนุญาตจัดสรรที่ดินและแบบระบบบำบัดน้ำเสียประกอบการขออนุญาต : การตรวจและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายและมาตรฐานที่กำหนดจำเป็นต้องใช้ข้อมูลจากกรมที่ดิน (จำนวนที่ดินจัดสรรที่ได้รับอนุญาต รูปแบบการจัดการน้ำเสีย) ที่ประชุมจึงขอให้กรมควบคุมมลพิษพิจารณาแนวทางการเชื่อมโยงข้อมูลการอนุญาตจัดสรรที่ดินของกรมที่ดิน ภายใต้ปฏิญญาความร่วมมือในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคุณภาพน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำวิกฤต ในประเด็นการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลมลพิษทางน้ำจากชุมชนระหว่างกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรม

๕) การตรวจสอบการระบายน้ำทิ้งจากแหล่งกำเนิดประเภทที่ดินจัดสรร : ที่ประชุมเห็นว่า ควรมีการปรับวิธีการเก็บตัวอย่างน้ำทิ้งให้สอดคล้องกันระหว่างข้อกำหนดคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัดและการตรวจสอบของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ทั้งนี้ หากตรวจสอบพบที่ดินจัดสรรไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ขออนุญาตจัดสรร ให้กรมควบคุมมลพิษประสานแจ้งคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัดหรือคณะกรรมการจัดสรรที่ดินกรุงเทพมหานคร

๓. กรมควบคุมมลพิษมีหนังสือถึงกรมโยธาธิการและผังเมือง กรมที่ดิน และ สมอ. ขอความร่วมมือพิจารณาดำเนินงานในการแก้ไขปัญหาการจัดการน้ำเสียของที่ดินจัดสรร ตามความเห็นของที่ประชุมเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ ดังกล่าว ซึ่ง สมอ. มีหนังสือแจ้งว่า ขณะนี้คณะกรรมการวิชาการคณะที่ ๗๑๗ มาตรฐานถังบำบัดน้ำเสียจากอาคารอยู่ระหว่างการจัดทำร่างมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถังบำบัดน้ำเสีย โดยร่วมกับกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมทดสอบประสิทธิภาพการบำบัดน้ำเสีย และในส่วนของกรมควบคุมมลพิษอยู่ระหว่างการจัดทำแนวทางเชื่อมโยงฐานข้อมูลแหล่งกำเนิดมลพิษระหว่าง ๔ กระทรวง

๔. กรมควบคุมมลพิษได้เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหา น้ำเสียของที่ดินจัดสรรโดยเสนอให้

๔.๑ กรมที่ดินพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

- เสนอคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัดให้พิจารณาออกข้อกำหนดให้ที่ดินจัดสรรที่มีขนาดตั้งแต่ ๓๐๐ แปลงขึ้นไป ต้องใช้ระบบบำบัดน้ำเสียกลางที่รวบรวมน้ำเสียมาบำบัดเป็นจุดเดียวหรือหลายจุด

- พิจารณาเพิ่มเติมผู้แทนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัด

- กำหนดกลไกให้มีการพิจารณาศักยภาพและความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะรับโอนสาธารณูปโภค รวมถึงค่าใช้จ่ายที่จะต้องใช้ในการดำเนินงานระบบบำบัดน้ำเสีย ตามมาตรา ๔๔ ของพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่อยู่ระหว่างการปรับแก้ไข

๔.๒ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณาใช้กลไกที่มีอยู่ผลักดันทำความเข้าใจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีการอนุญาตก่อสร้างอาคาร โดยให้พิจารณาเรื่องแบบรายละเอียดและการก่อสร้างที่เกี่ยวข้องกับระบบที่รวบรวมน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสียของอาคารให้ถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด

๔.๓ ให้ สมอ. พิจารณากำหนดมาตรฐานรับรองประสิทธิภาพการบำบัดน้ำเสียของถังบำบัดน้ำเสียสำเร็จรูป

๔.๔ ให้กรมควบคุมมลพิษดำเนินการ ดังนี้

- พิจารณาแนวทางการเชื่อมโยงข้อมูลภายใต้โครงการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่าง ๔ กระทรวงหลัก ซึ่งรวมถึงข้อมูลการอนุญาตจัดสรรที่ดินของกรมที่ดินไว้ในการเชื่อมโยงด้วย

- ประสานแจ้งคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัด และคณะกรรมการจัดสรรที่ดินกรุงเทพมหานคร ในกรณีที่ตรวจพบว่าที่ดินจัดสรรไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดหรือเงื่อนไขข้อจัดสรร

ที่ประชุมมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะโดยสรุปดังนี้

๑. ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมืองให้ความเห็นว่า แนวทางดังกล่าวเป็นการป้องกันการเกิดปัญหาในอนาคต แต่การแก้ไขปัญหาในปัจจุบันควรพิจารณาถึงกลไกอื่น เช่น เสนอปัญหาต่อคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค นอกเหนือจากการแจ้งคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัด สำหรับข้อเสนอของกรมควบคุมมลพิษที่เสนอให้กรมโยธาธิการฯ พิจารณาเกี่ยวกับเรื่องระบบท่อรวบรวมน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสียของอาคาร ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ ขณะนี้กรมโยธาธิการฯ อยู่ระหว่างดำเนินการ โดยจะรายงานความคืบหน้าให้ที่ประชุมทราบต่อไป

๒. ที่ประชุมมีข้อคิดเห็นเกี่ยวกับ มาตรา ๔๔ ของพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่อยู่ระหว่างการปรับแก้ไข กรณีการพ้นจากหน้าที่การบำรุงรักษาสาธารณูปโภคของผู้จัดสรรที่ดิน ที่สามารถโอนให้เป็นสาธารณประโยชน์ได้ โดยไม่ต้องดำเนินการตามลำดับของขั้นตอนเดิม ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นว่า การดูแลระบบบำบัดน้ำเสียและควบคุมคุณภาพน้ำทิ้งให้ได้ตามค่ามาตรฐานที่กฎหมายกำหนด ควรเป็นหน้าที่ของเจ้าของโครงการ จนกว่าจะมีนิติบุคคลมารับช่วงต่อ เพราะการโอนให้เป็นสาธารณประโยชน์ โดยให้ อบท. ดูแลรับผิดชอบนั้นจะเป็นการเพิ่มภาระให้แก่ อบท. เนื่องจากอาจเกิดปัญหาค่าใช้จ่ายในการเดินระบบบำบัดน้ำเสีย

ฝ่ายเลขานุการให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ในประเด็นการควบคุมดูแลระบบบำบัดน้ำเสีย ขณะนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อยู่ระหว่างการออกกฎกระทรวงฯ ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ว่าด้วยเรื่องผู้ควบคุมหรือรับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสียหรือกำจัดของเสีย ซึ่งจะทำให้การควบคุมดูแลระบบบำบัดน้ำเสียมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓. ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นด้วยกับข้อเสนอที่ให้เพิ่มผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัด โดยเพิ่มเติมว่าควรเป็นผู้แทนที่มีความรู้เรื่องระบบบำบัดน้ำเสียด้วยเพื่อสามารถให้ความเห็นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. ที่ประชุมมีข้อสังเกตเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัดและคณะกรรมการจัดสรรที่ดินกรุงเทพมหานคร เรื่องการออกข้อกำหนดให้ที่ดินจัดสรรต้องมีระบบบำบัดน้ำเสียกลาง ทั้งในลักษณะที่รวบรวมน้ำเสียมาบำบัดเป็นจุดเดียวหรือหลายจุด และความเหมาะสมของขนาดที่ดินจัดสรรที่เสนอให้ที่ดินจัดสรรขนาดตั้งแต่ ๓๐๐ แปลงขึ้นไป ต้องใช้ระบบบำบัดน้ำเสียกลาง รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมายกรณีที่ผู้ประกอบการที่ดินจัดสรร หรือนิติบุคคลที่รับมอบอำนาจไม่ดำเนินการตามคำสั่งของคณะกรรมการจัดสรรที่ดินจังหวัด ซึ่งฝ่ายเลขานุการชี้แจงเพิ่มเติมว่ากลไกการแก้ไขปัญหาการปล่อยน้ำเสียของที่ดินจัดสรรที่ไม่ผ่านการ

บำบัดหรือมีการบำบัดไม่เป็นไปตามค่ามาตรฐานคุณภาพน้ำทิ้ง ควรแก้ไขปัญหาคือต้นเหตุ เพราะปัจจุบันการแก้ไข ปัญหาที่ปลายเหตุทำได้ยาก ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาเบาบางปัญหาดังกล่าว ควรเริ่มต้นป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้น ในอนาคต โดยการใช้กลไกของพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ควบคุมตั้งแต่การกำหนดให้ที่ดินจัดสรรที่มีขนาดที่เหมาะสม ต้องมีการบริหารจัดการน้ำทิ้งจาก อาคารและที่ดินจัดสรรให้ผ่านระบบบำบัดน้ำเสียและควบคุมให้ได้ตามค่ามาตรฐานฯ

อย่างไรก็ตาม กรมควบคุมมลพิษจะรับไปศึกษาเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำหนดขนาดของที่ดิน จัดสรรที่จะให้ใช้ระบบบำบัดน้ำเสียกลาง ตามข้อสังเกตของที่ประชุม และจะนำเสนอคณะกรรมการควบคุมมลพิษ พิจารณาอีกครั้งก่อนนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติต่อไป

มติ

มอบหมายกรมควบคุมมลพิษไปศึกษาเพิ่มเติมในส่วนขนาดของที่ดินจัดสรรที่ควรกำหนดให้มี ระบบบำบัดน้ำเสียกลาง โดยให้นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการควบคุมมลพิษไปประกอบการ พิจารณาและนำเสนอคณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณาอีกครั้งก่อนนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม แห่งชาติพิจารณาต่อไป

๔.๔ การยกร่างกฎหมายเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อมตามความในมาตรา ๒๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ฝ่ายเลขานุการนำเสนอเรื่องการยกร่างกฎหมายเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามความในมาตรา ๒๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สรุปได้ดังนี้

๑. สืบเนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๙๐ บัญญัติให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยกฎหมาย ดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้ (๑) การจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในเขตพื้นที่ (๒) การเข้าไปมีส่วนร่วมในการบำรุงรักษาทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมที่อยู่นอกเขตพื้นที่เฉพาะในกรณีที่มีผลกระทบต่อการใช้ชีวิตของประชาชนในพื้นที่ของตน (๓) การมีส่วนร่วมในการพิจารณาเพื่อริเริ่มโครงการหรือกิจกรรมใดนอกเขตพื้นที่ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อคุณภาพ สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่ (๔) การมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่น และตามมาตรา ๓๐๓ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะรัฐมนตรีที่เข้าบริหารราชการแผ่นดินภายหลังจากการเลือกตั้งทั่วไปเป็นครั้งแรกตาม รัฐธรรมนูญนี้ ดำเนินการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องดังต่อไปนี้ให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด (๕) กฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมายรายได้ ท้องถิ่น กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการส่วนท้องถิ่น และกฎหมายอื่นตาม หมวด ๑๔ การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ ภายในสองปีนับแต่วันที่แถลง นโยบายต่อรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๖ ในกรณีนี้ จะจัดทำเป็นประมวลกฎหมายท้องถิ่นก็ได้

๒. กรมควบคุมมลพิษได้มอบหมายให้สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศึกษาวิจัยเพื่อยกร่างกฎหมายตามมาตรา ๒๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในส่วนของอำนาจหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยได้ดำเนินการยกร่างกฎหมาย ดังกล่าวเสร็จแล้ว

๓. สถาบันพระปกเกล้าได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการร่างกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาศึกษาการร่างกฎหมายประกอบ รัฐธรรมนูญตามมาตรา ๒๙๐ หมวด ๑๔ การปกครองส่วนท้องถิ่นของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณา

๔. คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๓๐๓ (๕) ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ แต่ร่างประมวล กฎหมายดังกล่าวก็มิได้มีเนื้อหาเพื่อรองรับมาตรา ๒๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแต่อย่างใด

๕. กรมควบคุมมลพิษพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมิได้ กำหนดให้ผู้รับผิดชอบการร่างกฎหมายตามมาตรา ๒๙๐ ไว้ ประกอบกับมาตรา ๓๐๓ (๕) ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย กำหนดให้ต้องยกร่างกฎหมายตามหมวด ๑๔ การปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๒๙๐ อยู่ใน หมวด ๑๔ การปกครองท้องถิ่น) ภายใน ๒ ปี นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีที่เข้าบริหารราชการแผ่นดินภายหลังจากการ เลือกตั้งทั่วไปเป็นครั้งแรกตามรัฐธรรมนูญฉบับนี้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา ซึ่งขณะนี้พ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้ว (ครบกำหนด เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓) ดังนั้น เพื่อเร่งรัดการดำเนินการยกร่างกฎหมายดังกล่าวให้เป็นไป ด้วยความรวดเร็ว และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมครบถ้วน ตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติรับรองไว้ จึงสมควรกำหนดให้ผู้รับผิดชอบการร่างกฎหมายให้ชัดเจน โดยสมควร มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้รับผิดชอบการร่างกฎหมายดังกล่าว

ที่ประชุมมีข้อคิดเห็นร่วมกันว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมิได้กำหนดให้ผู้รับผิดชอบการ ยกร่างกฎหมายตามมาตรา ๒๙๐ ไว้ อย่างไรก็ตาม สาระสำคัญของอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมของ อปท. ที่บัญญัติไว้นั้นมีความเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (๖) เสนอแนะให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมต่อ คณะรัฐมนตรี ประกอบกับมาตรา ๓๐๓ (๕) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้ต้องยกร่างกฎหมาย ตามหมวด ๑๔ การปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๒๙๐ อยู่ในหมวด ๑๔ การปกครองท้องถิ่น) ภายใน ๒ ปี นับแต่ วันที่คณะรัฐมนตรีที่เข้าบริหารราชการแผ่นดินภายหลังจากการเลือกตั้งทั่วไปเป็นครั้งแรกตามรัฐธรรมนูญฉบับนี้ แถลงนโยบายต่อรัฐสภา ซึ่งขณะนี้พ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้ว ที่ประชุมจึงเห็นควรเสนอให้คณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณามอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในการดำเนินการยกร่าง กฎหมายตามความในมาตรา ๒๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มติ

เห็นชอบตามที่กรมควบคุมมลพิษเสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมเป็นผู้รับผิดชอบการร่างกฎหมายตามความในมาตรา ๒๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาต่อไป

วาระที่ ๕ เรื่องเพื่อทราบ

ฝ่ายเลขานุการแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าเรื่องเพื่อทราบ มีจำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่ วาระที่ ๕.๑ การติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำเน่าเสียและขยะมูลฝอย และการปรับปรุงซ่อมแซมระบบบำบัดน้ำเสียและระบบกำจัดขยะมูลฝอยในพื้นที่ประสบอุทกภัย และ วาระที่ ๕.๒ รายงานความคืบหน้าการตรวจสอบหาพื้นที่ปนเปื้อนและแหล่งที่มาของการปนเปื้อนที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก โดยเสนอให้คณะกรรมการฯ อ่านรายละเอียดและรับทราบ ทั้งนี้ เนื่องจากระยะเวลาจำกัด หากมีประเด็นซักถามขอให้นำมาหารือในการประชุมครั้งต่อไป

มติ

ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ ๖ เรื่องอื่นๆ

๖.๑ การอุทธรณ์คัดค้านคำสั่งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษของ บริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน)

ฝ่ายเลขานุการนำเสนอเรื่องการอุทธรณ์คัดค้านคำสั่งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษของ บริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) สรุปได้ดังนี้

๑. กรมควบคุมมลพิษได้ติดตามตรวจสอบแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทการเลี้ยงสุกร ซึ่งจะต้องถูกควบคุมการปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะหรือออกสู่สิ่งแวดล้อมให้เป็นไปตามมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษตรวจสอบการเลี้ยงสุกรชื่อ “ฟาร์มสุกรพันธุ์ตุมมิ ๑” ของบริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) ตั้งอยู่เลขที่ ๓๐๓ หมู่ที่ ๑๑ ตำบลท่าชะมวง อำเภอรัตนบุรี จังหวัดสงขลา มีจำนวนสุกรที่เลี้ยงคิดเป็นน้ำหนักหน่วยปศุสัตว์เท่ากับ ๘๑๒.๘ หน่วย จัดเป็นการเลี้ยงสุกรประเภท ก มีระบบบำบัดน้ำเสียแบบบ่อหมักแก๊สชีวภาพ ๑ บ่อ และบ่อกึ่งหมัก ๒ บ่อ มีการตั้งเครื่องสูบน้ำซึ่งพร้อมจะสูบรวมระบายน้ำทิ้งออกนอกเขตพื้นที่ ขณะตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของฟาร์มซึ่งเป็นผู้นำตรวจแจ้งว่าจะสูบรวมระบายน้ำทิ้งจากบ่อกึ่งหมักที่ ๒ ออกนอกพื้นที่ลงสู่ร่องสวนยางพาราของประชาชน ทั้งนี้มีร่องรอยการสูบรวมระบายน้ำทิ้งออกสู่สิ่งแวดล้อมนอกเขตพื้นที่ฟาร์มลงสู่พื้นที่สวนยางพาราของนายคะนอง ชังคะมะโน

๒. เจ้าหน้าที่เก็บตัวอย่างน้ำทิ้งในจุดสูบรวมระบายน้ำทิ้งจากบ่อกึ่งหมักที่ ๒ ซึ่งถือว่าเป็นตัวแทนของน้ำทิ้งที่ระบายลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะหรือออกสู่สิ่งแวดล้อมมาตรวจวิเคราะห์ปรากฏว่า มีค่าความเป็นกรด - ด่าง เท่ากับ ๗.๗ ค่าบีโอดี เท่ากับ ๔๗.๑ มิลลิกรัมต่อลิตร ค่าสารแขวนลอย เท่ากับ ๑๙๑ มิลลิกรัมต่อลิตร ค่าซีโอดี เท่ากับ ๓๗๑ มิลลิกรัมต่อลิตร และค่าไนโตรเจนในรูปที่เคเอ็น เท่ากับ ๓๓๒ มิลลิกรัมต่อลิตร เกินเกณฑ์มาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องกำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทการเลี้ยงสุกร

/๓. เมื่อวันที่...

๓. เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ กรมควบคุมมลพิษมีหนังสือแจ้งสิทธิโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานเกี่ยวกับการตรวจสอบสภาพการทำงานของระบบบำบัดน้ำเสีย ซึ่งบริษัทฯ มิได้มีหนังสือแจ้งโต้แย้งแต่อย่างใด ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษมีคำสั่งให้บริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) ปรับปรุงแก้ไขระบบบำบัดน้ำเสียให้เป็นไปตามมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง (บริษัทฯ ได้รับหนังสือคำสั่งดังกล่าว ปรากฏตามไปรษณีย์ตอบรับ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔)

๔. บริษัทฯ มีหนังสือไม่ระบุวันที่ลงนามโดย นายมโนชัย จันทรแดง ผู้จัดการฟาร์มสุกรพันธุ์รัตนภูมิ ๑ ถึงอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ มีรายละเอียดข้อชี้แจงสรุปได้ว่า ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นมา บริษัทฯ ได้ปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียบ่อแก๊สชีวภาพ ส่งผลให้น้ำในบ่อพักมีค่าเกินมาตรฐาน ที่กำหนด แต่ทางฟาร์มไม่ได้ปล่อยน้ำดังกล่าวลงสู่แหล่งน้ำหรือพื้นที่อื่นแต่อย่างใด โดยฟาร์มได้ติดตั้งเครื่องสูบน้ำเพื่อดึงไปแปลงหญ้าของฟาร์ม และอยู่ระหว่างปรับปรุงบ่อแก๊สชีวภาพดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง โดยคาดว่าจะเสร็จสมบูรณ์ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๔ (แล้วเสร็จไม่ทัน ๙๐ วัน ตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ)

๕. กรมควบคุมมลพิษพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื้อหาสาระตามหนังสือชี้แจงของบริษัทฯ น่าจะเป็นคำคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ตามมาตรา ๘๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กรมควบคุมมลพิษจึงเห็นควรรับไว้พิจารณา สำหรับคำชี้แจงของบริษัทฯ ที่อ้างว่าฟาร์มไม่ได้ปล่อยน้ำดังกล่าวลงสู่แหล่งน้ำหรือพื้นที่อื่น โดยติดตั้งเครื่องสูบน้ำเพื่อดึงไปแปลงหญ้าของฟาร์มถือว่าไม่ได้ระบายน้ำทิ้งที่เกินมาตรฐานออกสู่สิ่งแวดล้อมภายนอกเขตที่ตั้งของตน นั้น บริษัทฯ ไม่มีเอกสารหลักฐาน แสดงว่าพื้นที่ที่อยู่นอกเขตของฟาร์มเป็นของบริษัทฯ และเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้ตรวจสอบและมีบันทึกข้อมูลไว้ว่าเจ้าหน้าที่ของฟาร์มซึ่งเป็นผู้นำตรวจ (นายมโนชัย จันทรแดง) แจ้งว่าจะสูบน้ำทิ้งจากบ่อกักเก็บที่ ๒ ออกนอกพื้นที่ลงสู่ร่องสวนยางของประชาชน (นายคะนอง ชังคะมะโน) และนำไปรดต้นหญ้าพันธ์เนเปียร์เพื่อจำหน่าย กรมควบคุมมลพิษจึงเสนอให้คณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณาวินิจฉัยตามระเบียบกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อมว่า การดำเนินงานดังกล่าว ถือเป็นการคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ตามความในมาตรา ๘๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

ที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันว่า ตามที่บริษัทฯ มีข้อชี้แจงว่าไม่ได้ปล่อยน้ำจากระบบบำบัดน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำ หรือพื้นที่อื่น แต่ได้ปล่อยลงสู่แปลงหญ้าของฟาร์ม และชี้แจงว่าได้ปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียบ่อแก๊สชีวภาพอย่างต่อเนื่อง โดยคาดว่าจะแล้วเสร็จสมบูรณ์ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๔ (เสร็จไม่ทันตามกำหนด ๙๐ วัน ตามคำสั่งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ) ยังไม่ชัดเจนเพียงพอว่าเป็นการคัดค้านคำสั่งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ จึงขอให้กรมควบคุมมลพิษประสานกับบริษัทฯ ให้เกิดความชัดเจนว่าการชี้แจงดังกล่าวประสงค์จะคัดค้านคำสั่งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ หรือไม่ อย่างไร และหากเป็นการขอขยายระยะเวลาการปฏิบัติตามคำสั่งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ (ตามมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙) ก็ไม่ต้องนำเสนอคณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณา โดยให้กรมควบคุมมลพิษพิจารณาดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติของกรมฯ ต่อไป ซึ่งเป็นไปตามมติคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑ (วาระที่ ๔.๑ ถึง วาระที่ ๔.๓)

มติ

มอบหมายกรมควบคุมมลพิษประสานบริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) เกี่ยวกับการชี้แจงการปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ และดำเนินการตามแนวทางดังนี้

๑. หากบริษัทฯ มีเจตนาที่จะคัดค้านคำสั่งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ (ตามมาตรา ๘๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕) ให้บริษัทฯ เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณา

๒. หากบริษัทฯ ไม่มีเจตนาที่จะคัดค้านคำสั่งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ แต่เป็นการขอขยายระยะเวลาการปฏิบัติตามคำสั่งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ (ตามมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙) ให้กรมควบคุมมลพิษพิจารณาดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติของกรมฯ ต่อไป

ปิดประชุม เวลา ๑๗.๐๐ น.

นางนันทิwa พิทยานิยม
นางสาวณัฐินีพร สร้อยสูงเนิน
ผู้บันทึกรายงานการประชุม
นายสุพัฒน์ หวังวงศ์วัฒนา
ผู้ตรวจรายงานการประชุม