

นโยบาย

อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ (นายวิเชียร จุ่งรุ่งเรือง)

มอบไว้ ณ วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๐.๐๐ น.

ห้องประชุมศักดิ์สิทธิ์ ตริเดช กรมควบคุมมลพิษ

๑. ปัญหาของ คพ. (ในมุมมองของ อคพ.)

- ภาระงานมาก โดยมีงานหลายด้านและหลายเรื่อง ทั้งงานในหน้าที่ งานนอกหน้าที่และงานแสวงหาที่ไม่ใช่หน้าที่
- ขาดแรงจูงใจ เจ้าหน้าที่ คพ. มีความก้าวหน้าช้าเมื่อเปรียบเทียบกับหน่วยงานอื่น บางครั้งงานที่ได้รับมีความยาก น้อยกว่าความสามารถที่มีอยู่ ทำให้ทำงานได้ไม่เต็มความสามารถ
- ขาดความรู้และทักษะ ในเชิงการบริหารจัดการ ทั้งการบริหารคน งบประมาณ วิชาการ งานพัสดุ สารบรรณ
- ขาดการสื่อสารภายในองค์กร โดยเฉพาะการสื่อสารระหว่างผู้บริหารกับผู้ปฏิบัติงาน แม้ว่าจะมีช่องทางการสื่อสารที่หลากหลาย เช่น intranet internet COP-PCD แต่จำเป็นต้องมีการสื่อสารแบบ ๒ ทาง
- ขาดการยอมรับซึ่งกันและกัน หมายถึงการยอมรับความคิดเห็นซึ่งกันและกัน หรือการให้เกียรติผู้อื่น
- ทำงานแบบแยกส่วน ขาดการบูรณาการงานระหว่างหน่วยงานภายใน คพ. ทำให้การประสานการทำงานกับหน่วยงานเป้าหมายที่เหมือนกันเกิดความซ้ำซ้อน เช่น การทำงานร่วมกับ อปท. หรือการทำงานที่ซ้ำซ้อนกับ สส.

๒. เป้าหมายในการทำงานของ อคพ.

จะทำให้ประชาชน ผู้บริหาร หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเจ้าหน้าที่ คพ. มีความเชื่อมั่นใน คพ. ดังนี้

- มีความเชื่อมั่นจากประชาชนว่า คพ. สามารถแก้ไขปัญหามลพิษได้
 - มีความเชื่อมั่นจากผู้บริหาร ทส. ว่า คพ. เป็นมืออาชีพ
 - มีความเชื่อมั่นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 - มีความเชื่อมั่นจากเจ้าหน้าที่ คพ. ว่า เจ้าหน้าที่ได้ทำงานในองค์กรที่มีเกียรติ มีศักดิ์ศรี และมีความสุข
- อคพ. จะใช้เวลาและเป็นลำดับความสำคัญแรกที่จะทำ โดยจะพิจารณาจากการบริหารจัดการภายใน

๓. บทบาทของ คพ.

เป็นหน่วยงานด้านวิชาการ การบริหารจัดการ และการบริการ

๔. นโยบายด้านบริหาร (นโยบายเร่งด่วน)

๔.๑ ปรับโครงสร้างและการบริหารภายใน คพ.

- การเพิ่มหน่วยงานในภูมิภาค คือ สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค (สสภ.) ซึ่งดำเนินการแล้ว
- ทบทวนบทบาทและภารกิจของแต่ละหน่วยงาน ให้พิจารณาประเด็นงานหลัก งานรอง งานที่ไม่ใช่หน้าที่ งานที่จะต้องถ่ายโอนให้ สสภ. เพื่อลดปัญหาภาระงานมาก จัดลำดับและให้น้ำหนักความสำคัญของงาน โดยต้องเน้นงานหลัก รวมถึงอาจพิจารณาปรับโครงสร้างของหน่วยงานภายในใหม่ตามบทบาทภารกิจที่เปลี่ยนไป เช่น กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนงานตามแหล่งกำเนิด เป็นต้น

- เน้นการทำงานแบบเชิงพื้นที่ (Area approach) โดยยึดพื้นที่เป็นหลักในการทำงานและทำงานแบบบูรณาการร่วมกันไม่แยกส่วน เช่น งานด้านขยะมูลฝอย งานด้านน้ำเสีย เป็นต้น

๔.๒ สร้างขวัญและแรงจูงใจ

- สนับสนุนความก้าวหน้าของเจ้าหน้าที่ทุกระดับ

เช่น การยุบเลิกบางตำแหน่งเพื่อกำหนดตำแหน่งที่สูงขึ้นให้กับเจ้าหน้าที่ การเลื่อนเงินเดือนให้เร็วขึ้น การเลื่อนระดับหรือการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น จะยกเลิกกฎเกณฑ์หรือระเบียบที่ คพ. กำหนดเอง หากทำให้มีปัญหาอุปสรรค เช่น การประเมินบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ต้องได้ดำรงตำแหน่งในสายงานที่จะแต่งตั้งหรือได้ปฏิบัติหน้าที่ในสายงานที่จะแต่งตั้งมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี แต่ทั้งนี้ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สำนักงาน กพ. กำหนด

- ส่งเสริมคนดี คนเก่ง และคนที่มีความรับผิดชอบ หมายถึง คนที่เก่งคิด เก่งงาน เก่งคน เช่น การคัดเลือกคนเข้าสู่ตำแหน่ง ไม่ใช่ที่คุณวุฒิสูงหรืออาวุโส โดยจะเป็นปัจจัยสุดท้ายที่จะนำมาใช้ในการตัดสินใจ

- ทบทวนการจัดสวัสดิการสำหรับเจ้าหน้าที่ เช่น ปรับปฏิทินการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนให้เร็วขึ้น ปรับปรุงห้องอาหาร ทำห้องพระ เป็นต้น

- ปรับปรุงให้เป็นสถานที่ทำงานน่ายุ (Green Office) เนื่องจากเจ้าหน้าที่ใช้เวลาอยู่ในที่ทำงานนานหลายชั่วโมง

๔.๓ พัฒนาศมรรถนะของบุคลากร คพ.

- เพิ่มทักษะเชิงบริหารให้แก่ผู้บริหารทุกระดับ ทั้งด้านบุคลากร งบประมาณ งานพัสดุ งานสารบรรณเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน

- พัฒนาศักยภาพของเจ้าหน้าที่ตามบทบาทภารกิจใหม่ เช่น การตอบโต้เหตุฉุกเฉินจากสารเคมี การจัดการการลักลอบทิ้งกากของเสีย ทั้งเจ้าหน้าที่ส่วนกลางและ สสภ. ทั้ง ๑๖ แห่ง

- ทบทวนแผนพัฒนาบุคลากรให้เหมาะสม โดยจะต้องเป็นการพัฒนาแบบชี้เป้า หมายถึง กำหนดเรื่องที่จะต้องพัฒนาให้แต่ละบุคคล และบุคคลต้องเข้ารับการพัฒนาหรืออบรมตามที่กำหนด

- การหมุนเวียนตำแหน่งหน้าที่และความรับผิดชอบ จะให้มีการหมุนเวียนตำแหน่งสำหรับเจ้าหน้าที่ในระดับ ผอ.ส่วน/หัวหน้ากลุ่มงาน/หัวหน้าฝ่าย ที่ปฏิบัติหน้าที่มาแล้ว ๔ ปี เพื่อการเรียนรู้งานและเปลี่ยนบรรยากาศในการทำงาน

๔.๔ ปรับปรุงกลไกการสื่อสารภายในองค์กร

- ปรับรูปแบบการสื่อสาร เน้นการสื่อสารทั้งภายในและภายนอกองค์กรแบบสองทาง และให้มีการสื่อสารอย่างสร้างสรรค์ โดยเฉพาะการสื่อสารภายใน

- ใช้ช่องทางการสื่อสารทั้งแบบทางการ (หนังสือเวียน Internet Intranet) และไม่เป็นทางการ เช่น Social Network รูปแบบต่าง ๆ

- ความครอบคลุมการรับรู้ข่าวสารในเรื่องต่าง ๆ

- การพัฒนาเทคโนโลยีการสื่อสารภายในหน่วยงาน

๔.๕ สร้างบรรยากาศองค์กรเพื่อบูรณาการงานกับชีวิต

มีการปรึกษาหารือกันในทุกระดับทั้งแบบเป็นทางการและไม่เป็นทางการ เพราะปัญหาในการทำงานที่เกิดขึ้นในปัจจุบันส่วนหนึ่งมาจากการไม่ปรึกษาหารือกัน สร้างวัฒนธรรมการทำงานเป็นทีม เพื่อสร้างบรรยากาศที่ดีในการทำงาน โดยจะเน้นการปฏิบัติจริง เพื่อสลายรั้ว แบ่งทุกข์ ปันสุข สร้างศรัทธา และความเชื่อมั่น

๔.๖ บริหารงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

- เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ งบลงทุน รายจ่ายอื่น และงบดำเนินงานที่ต้องจ้างเหมา จะต้องประมูลหรือจัดซื้อจัดจ้างให้เสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๕ หากดำเนินการไม่ได้ต้องชี้แจงเหตุผลที่สมควรต่อ อคพ. การจัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณปี ๒๕๕๖ และการดำเนินงานตามแผนฯ จะต้องแล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อให้เดือนกันยายน ๒๕๕๖ มีเวลาสำหรับการกำหนดงานใหม่ในปี ๒๕๕๗

- บูรณาการการใช้งบประมาณภายในองค์กรเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด (ไม่แยกส่วน รวมหลายเรื่อง)
- เน้นการดำเนินงานโดยเจ้าหน้าที่ คพ. โดยเฉพาะงานวิชาการเนื่องจากมีความรู้ความสามารถเพียงพอ หากจะจ้างที่ปรึกษาให้ชี้แจงเหตุผลและความจำเป็น
- การใช้งบประมาณให้คำนึงถึงประโยชน์ที่ได้รับเป็นสำคัญ

๔.๗ สร้างพันธมิตรและเครือข่ายในการทำงาน

ทั้งประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานต่าง ๆ และสื่อมวลชน

๕. นโยบายด้านบริการ

๕.๑ พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนด้านข้อมูลข่าวสาร

- ความน่าเชื่อถือของข้อมูล (ถูกต้อง แม่นยำ)
- รูปแบบข้อมูลข่าวสาร (เข้าใจง่าย ปฏิบัติได้ ทันการณ์)
- มีช่องทางการให้ข้อมูลข่าวสารหลาย ๆ ช่องทาง
- เชื่อมโยงข้อมูลกับส่วนราชการอื่น เน้นการเปิดเผยข้อมูลให้มากที่สุด ไม่ปกปิด (ยกเว้นเฉพาะกรณี)

๕.๒ พัฒนาระบบและเพิ่มศักยภาพการเผชิญเหตุ

- พัฒนาศักยภาพให้กับเจ้าหน้าที่ สสภ. ในการตอบโต้เหตุฉุกเฉิน
- ปรับปรุงระบบการรายงานผลต่อผู้บริหารให้มีความรวดเร็ว
- ระบบการสั่งการ จะมีการทบทวนใหม่เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ

๕.๓ พัฒนาระบบการรับเรื่องร้องเรียน

- เพิ่มช่องทางการร้องเรียน เช่น สสภ. จะเป็นหน่วยรับเรื่องร้องเรียนในพื้นที่
- เชื่อมโยงข้อมูลระหว่างส่วนกลางกับส่วนภูมิภาค
- การจัดการข้อร้องเรียน โดยเฉพาะการออกคำสั่งทางปกครอง

๕.๔ บังคับใช้กฎหมายอย่างเสมอภาคและเป็นธรรมภายใต้มาตรฐานเดียว

- ส่งเสริมการปฏิบัติตามกฎหมาย เช่น การให้ความรู้กับผู้ประกอบการ เจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕
- เพิ่มความเข้มข้นในพื้นที่วิกฤตหรือพื้นที่เสี่ยง โดยประเมินว่ามีแหล่งกำเนิดมลพิษอยู่ตรงไหนและจะจัดการแก้ไขปัญหาอย่างไร
- เปิดเผยข้อมูลสู่สาธารณะ เพื่อใช้พลังของมวลชนมาสนับสนุนการทำงานของ คพ.

๖. นโยบายด้านวิชาการ (วาระสำคัญ)

๖.๑ แก้ไขปัญหาหมอกควันและไฟป่าภาคเหนือ

- เป็นวาระแห่งชาติ สจอ. ต้องมีข้อเสนอเชิงนโยบายต่อรัฐบาลภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๕
- การเพิ่มสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศเป็นเพียงการเพิ่มความแม่นยำในการตรวจวัด ไม่ใช่วิธีแก้ไขปัญหา ต้องคิดวิธีการดำเนินงานเพื่อให้ปัญหาหมอกควันและไฟป่าภาคเหนือลดลง

๖.๒ ส่งเสริมและบังคับใช้กฎหมายตามมาตรา ๘๐ ให้ สจน. ฝตบ. กนต. สสภ. ให้ความสำคัญและเตรียมพร้อมในการดำเนินงาน

๖.๓ โครงการภายใต้นโยบายแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันของรัฐบาล เรื่อง การตรวจสอบแหล่งกำเนิดและบังคับการตามกฎหมาย

๖.๔ แก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่มาบตาพุด

๖.๕ แก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่เดิมซึ่งยังคงค้าง ให้เร่งเสนอเรื่องมาให้ อคพ. พิจารณาตัดสินใจ ได้แก่ การปนเปื้อนสารตะกั่วบริเวณห้วยคลิตี้ โครงการจัดการน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ พื้นที่ฝั่งกลบขยะอุตสาหกรรมในจังหวัดสระบุรี การปนเปื้อนสารแคดเมียมในลุ่มน้ำแม่ตา

๖.๖ เตรียมการรองรับปัญหาในพื้นที่สำคัญ เช่น การขยายพื้นที่เฟส ๒ ของสนามบินสุวรรณภูมิ เขตอุตสาหกรรมใหม่ อุทกภัย

๖.๗ เตรียมการรองรับปัญหาในพื้นที่เสี่ยงต่อการปนเปื้อนมลพิษ เช่น พื้นที่ภาคตะวันออกที่พบการลักลอบทิ้งกากของเสียอันตราย หรือในหลายพื้นที่ที่ยังไม่ได้เข้าไปตรวจสอบ

๖.๘ การจัดทำฐานข้อมูลและระบบสารสนเทศ เพื่อรองรับงานต่าง ๆ

๖.๙ เพิ่มศักยภาพและควบคุมคุณภาพการวิเคราะห์ของห้องปฏิบัติการ เพื่อให้ข้อมูลที่จะนำไปใช้ประกอบการบังคับใช้กฎหมายมีความถูกต้องและแม่นยำ

๖.๑๐ ผลักดันแนวคิดเรื่อง 3Rs ให้ไปสู่การปฏิบัติ จะใช้กลไกอย่างไรเพื่อให้เกิดผลและนำไปสู่การแก้ไขปัญหาปริมาณขยะมูลฝอยอย่างเป็นรูปธรรม

๖.๑๑ ผลักดันการจัดการน้ำเสียชุมชน โดยเน้นระบบแบบติดกับที่ (Onsite) และระบบแบบรวมกลุ่ม (Cluster) ทบทวนวิธีการที่จะนำแผนการจัดสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมชุมชนไปสู่การปฏิบัติ และสร้างความพร้อมให้กับ อปท.

๖.๑๒ เตรียมการและผลักดันโครงการรองรับแผนงานสำคัญระดับชาติ เช่น การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน คพ. จะมีบทบาทในการรองรับผลกระทบด้านมลพิษที่อาจเกิดขึ้นอย่างไร แผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มีประเด็นใดที่ คพ. ต้องดำเนินการ

๖.๑๓ พัฒนากฎหมายด้านการป้องกันและควบคุมมลพิษสิ่งแวดล้อม

๖.๑๔ พัฒนาระบบศูนย์เตือนภัยสิ่งแวดล้อม โดยปรับปรุงฐานข้อมูลของ สสภ. และ คพ. ให้เป็นระบบเดียวกัน

๗. หลักการทำงาน

- สามัคคี : ทำงานเป็นทีม เป็นเอกภาพในการทำงาน
- โปร่งใส : ๑) ด้านการบริหารบุคคล
๒) ด้านการเงินและการงบประมาณ
๓) ด้านงาน สามารถตรวจสอบได้
- ฉับไว : มีความรวดเร็ว ทันการณ์ ทันที ตรงต่อเวลา
- เกาะติด : ติดตามปัญหา สถานการณ์ อย่างต่อเนื่อง ไม่ทิ้ง
- มุ่งประสิทธิผล : ทำงานแล้วแก้ไขปัญหาได้ เกิดประโยชน์ต่อประชาชน

สุดท้าย

“อคพ. คนเดียว ทำทุกอย่างไม่ได้”
 “เรามาทำงานด้วยกัน ก้าวไปด้วยกัน”
 “นี่คือ สิ่งที่ผม ตั้งใจจะทำ”