



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กลุ่มงานพัฒนาระบบฯ โทร. ๐ ๒๓๕๕ ๑๓๘๗

ที่ รง ๐๓๐๗/ว ศ.๓๓๐๕

วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ความเห็นเกี่ยวกับการแจ้งคนต่างด้าวออกจากงานและคืนใบอนุญาต

เรียน จัดหางานจังหวัดทุกจังหวัด และผู้อำนวยการสำนักจัดหางานกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๑ - ๑๐

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว ขอส่งความเห็นกองนิติการที่กรมการจัดหางานได้เห็นชอบเพื่อขอความร่วมมือบุคคลหรือสถานประกอบการที่รับคนต่างด้าวทำงาน เมื่อมีคนต่างด้าวออกจากงาน ให้แจ้งคนต่างด้าวออกจากงาน พร้อมคืนใบอนุญาต ตามหนังสือกองนิติการ ที่ รง ๐๓๐๒/๐๔๖๒ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ข้อหารือและปรึกษากฎหมายเกี่ยวกับการทำงานของคนต่างด้าวที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือเป็นแนวปฏิบัติต่อไป

(นายพิชิต นิลทองคำ)

จัดหางานจังหวัดชลบุรี ปฏิบัติหน้าที่

ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว



บันทึกข้อความ

รอง ๒
เลขรับ ๐๑๔๗
วันที่ ๒๕.๕.๒๕๕๕
เวลา

ส่วนราชการ กองนิติการ กลุ่มกฎหมาย โทร. ๐ ๒๒๕๕ ๒๘๗๕ ภายใน ๓๑๖๒

ที่ รง ๐๓๐๒/ ๐๕๖๒

วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอรื้อและปรึกษาปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการทำงานของคนต่างด้าว

เรียน อธิบดี

๑. ต้นเรื่อง

บริษัท บริดจสโตน ไทร์ แมนูแฟคเจอร์ริง (ประเทศไทย) จำกัด ขอรื้อกรรมการจัดหางานเกี่ยวกับการคืนใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานกับบริษัทฯ และเลิกทำงานแล้ว บริษัทฯ จะต้องคืนใบอนุญาตทำงานให้แก่นายทะเบียนหรือไม่ อย่างไร ซึ่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ มิได้บัญญัติเกี่ยวกับกรณีที่คนต่างด้าวได้เลิกทำงานตามที่ระบุไว้ในใบอนุญาตทำงานให้ส่งมอบใบอนุญาตคืนให้แก่นายทะเบียนแต่อย่างใด

๒. ขอรายงาน

๒.๑ บริษัท บริดจสโตน ไทร์ แมนูแฟคเจอร์ริง (ประเทศไทย) จำกัด สำนักงานตั้งอยู่เลขที่ ๗๐๐/๖๒๒ หมู่ที่ ๔ ตำบลบ้านเก่า อำเภอพานทอง จังหวัดชลบุรี แจ้งว่า บริษัทฯ มีช่างฝีมือผู้ชำนาญการแบบมีวาระ และคนต่างด้าวที่เข้ามาปฏิบัติงานชั่วคราวหรือชั่วคราวกรณีเร่งด่วน ๓๐ - ๑๘๐ วัน ซึ่งเมื่อคนต่างด้าวพ้นหน้าที่ บริษัทฯ จะทำการยื่นคำร้องแจ้งพ้นตำแหน่งและส่งมอบใบอนุญาตคืนให้แก่นายทะเบียนภายใน ๗ วัน นับแต่เลิกทำงาน ตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๒๐ ของพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑ แต่ปัจจุบันเจ้าหน้าที่กรมการจัดหางานได้แจ้งกับบริษัทฯ ว่า ไม่จำเป็นต้องคืนเล่มใบอนุญาตของช่างฝีมือผู้ชำนาญการหรือคนต่างด้าวที่เข้ามาปฏิบัติงานชั่วคราวดังกล่าว เนื่องจากพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่ได้บัญญัติในมาตราใดระบุให้คืนใบอนุญาตอีก

๒.๒ กองนิติการได้สอบถามแนวปฏิบัติในกรณีดังกล่าวจากสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว ซึ่งได้รับแจ้งแนวปฏิบัติ สรุปได้ดังนี้

(๑) พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่มีบทบัญญัติให้นายจ้างแจ้งรับคนต่างด้าวเข้าทำงาน หรือให้คนต่างด้ายย้ายไปทำงานในท้องที่อื่น หรือแจ้งคนต่างด้าวออกจากงานต่อนายทะเบียน และไม่มีบทบัญญัติให้คนต่างด้าวต้องส่งมอบใบอนุญาตคืนให้แก่นายทะเบียน ดังนั้น จึงไม่ต้องดำเนินการรับแจ้งเข้า แจ้งออกจากงาน หรือรับคืนใบอนุญาต ทั้งนี้ ตามหนังสือกรมการจัดหางาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/ว ๓๘๓๘ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ (เอกสารหมายเลข ๑)

(๒) กรมการจัดหางานได้ชักซ้อมแนวปฏิบัติเพิ่มเติมในกรณีที่คนต่างด้าวมาขอใบอนุญาตแต่นายจ้างเดิมยังไม่ได้แจ้งออกจากงาน (ตท.๑๐) และคนต่างด้าวยังไม่คืนใบอนุญาตเล่มเดิมให้ดำเนินการบันทึกการแจ้งออกจากงานและคืนใบอนุญาต โดยใช้เลขรับคำขอ (ตท.๑๐) เป็น ๐๐๐ ทั้งนี้ ตามหนังสือกรมการจัดหางาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/ว ๔๔๓๗ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๑ (เอกสารหมายเลข ๒)

/๒.๓ กองนิติการ...

๒๕

๒.๓ กองนิติการได้ประสานเป็นการภายในไปยังบริษัท บริดจสโตน ไทร์ แมนูแฟคเจอริง (ประเทศไทย) จำกัด เพื่อขอทราบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมเกี่ยวกับการปฏิบัติในกรณีดังกล่าวซึ่งได้ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า คนต่างด้าวซึ่งได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานกับบริษัทฯ เป็นคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน โดยได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานในตำแหน่งผู้ชำนาญการ เป็นระยะเวลา ๓๐ - ๑๘๐ วัน เมื่อคนต่างด้าวทำงานครบกำหนดระยะเวลาแล้วก่อนเดินทางกลับออกไปนอกราชอาณาจักรได้ส่งมอบใบอนุญาตให้แก่บริษัทฯ บริษัทฯ จึงได้นำใบอนุญาตคืนให้แก่สำนักงานจัดหางานจังหวัดชลบุรี ซึ่งเจ้าหน้าที่แจ้งว่าไม่จำเป็นต้องคืนใบอนุญาตแก่นายทะเบียน เนื่องจากพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ มิได้บัญญัติให้คนต่างด้าวต้องคืนใบอนุญาตไว้แต่อย่างใด ดังนั้น บริษัทฯ จะต้องดำเนินการอย่างไรกับใบอนุญาตของคนต่างด้าวดังกล่าวเพื่อให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กรมการจัดหางานกำหนดไว้

๓. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่คนต่างด้าวเลิกทำงานตามที่ระบุไว้ในใบอนุญาตให้ส่งมอบใบอนุญาตคืนให้แก่นายทะเบียนในท้องที่จังหวัดที่ตั้งสถานที่ทำงานภายในเจ็ดวัน นับแต่วันที่เลิกทำงานนั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๒๓ บุคคลได้รับคนต่างด้าวเข้าทำงานหรือให้คนต่างด้าย้ายไปทำงานในท้องที่อื่นนอกจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาต หรือมีคนต่างด้าวออกจากงาน ให้บุคคลนั้นแจ้งต่อนายทะเบียนภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับคนต่างด้าวเข้าทำงานหรือวันที่คนต่างด้าวนั้นย้ายหรือออกจากงานแล้วแต่กรณี

การแจ้งตามวรรคหนึ่งให้ทำตามแบบที่อธิบดีกำหนด

ฯลฯ

ฯลฯ

พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑

(๒) พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๙ ห้ามมิให้คนต่างด้าวทำงานใดนอกจากงานตามมาตรา ๗ และได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน เว้นแต่คนต่างด้าวซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองเพื่อทำงานอันจำเป็นและเร่งด่วนที่มีระยะเวลาทำงานไม่เกินสิบห้าวัน แต่คนต่างด้าวจะทำงานนั้นได้เมื่อได้มีหนังสือแจ้งให้นายทะเบียนทราบ

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๑๑ ผู้ใดประสงค์จะจ้างคนต่างด้าวซึ่งอยู่นอกราชอาณาจักรเข้ามาทำงาน
ในกิจการของตนในราชอาณาจักร จะยื่นคำขอรับใบอนุญาตและชำระค่าธรรมเนียมแทนคนต่างด้าวนั้นก็ได้

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๑๓ คนต่างด้าวซึ่งไม่อาจขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๙ เพราะเหตุดังต่อไปนี้ อาจขอรับ
ใบอนุญาตต่อนายทะเบียนเพื่อทำงานตามประเภทที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา
ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ โดยคำนึงถึงความมั่นคงของชาติและผลกระทบต่อสังคม

(๑) ถูกเนรเทศตามกฎหมายว่าด้วยการเนรเทศและได้รับการผ่อนผันให้ไปประกอบอาชีพ
ณ ที่แห่งใดแทนการเนรเทศหรืออยู่ในระหว่างรอการเนรเทศ

(๒) เข้ามาหรืออยู่ในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง
แต่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักรตาม
กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง

(๓) ถูกถอนสัญชาติตามประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕

(๔) เกิดในราชอาณาจักรแต่ไม่ได้รับสัญชาติไทยตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๗
ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕

(๕) เกิดในราชอาณาจักรแต่ไม่ได้รับสัญชาติไทยตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติ

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๑๔ คนต่างด้าวซึ่งมีภูมิลำเนาและเป็นคนสัญชาติของประเทศที่มีชายแดนติดกับ
ประเทศไทย ถ้าได้เข้ามาในราชอาณาจักรโดยมีเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง
อาจได้รับอนุญาตให้ทำงานบางประเภทหรือลักษณะงานในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวในช่วงระยะเวลา
หรือตามฤดูกาลที่กำหนดได้ ทั้งนี้ เฉพาะการทำงานภายในท้องที่ที่อยู่ติดกับชายแดนหรือท้องที่ต่อเนื่องกับ
ท้องที่ดังกล่าว

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๒๑ ใบอนุญาตที่ออกให้ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มีอายุไม่เกินสองปีนับแต่วันออก
เว้นแต่ใบอนุญาตที่ออกให้แก่คนต่างด้าวตามมาตรา ๑๒ ให้มีอายุเท่าระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงาน
ตามกฎหมายนั้น ๆ

ฯลฯ

ฯลฯ

๔. ข้อพิจารณา

กองนิติการพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังต่อไปนี้

๔.๑ พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๙ มาตรา ๑๑
มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ ประกอบมาตรา ๒๑ กำหนดให้คนต่างด้าวซึ่งประสงค์จะทำงานในราชอาณาจักร
ต้องได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน และใบอนุญาตมีอายุไม่เกินสองปีนับแต่วันออกใบอนุญาตเว้นแต่

/ใบอนุญาต...

ใบอนุญาตที่ออกให้แก่คนต่างด้าวเข้ามาทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนหรือกฎหมายอื่น ให้มีอายุเท่ากับระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานตามกฎหมายนั้นๆ โดยการออกใบอนุญาตของ นายทะเบียนเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระงับ หรือ มีผลกระทบต่อสถานภาพแห่งสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล ใบอนุญาตจึงเป็น “คำสั่งทางปกครอง” ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งผลของ “คำสั่งทางปกครอง” ย่อมต้องเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๒ แห่งกฎหมายดังกล่าว กล่าวคือ คำสั่งทางปกครองมีผลใช้บังคับต่อ บุคคลตั้งแต่ขณะที่ผู้นั้นได้รับแจ้งเป็นต้นไป และคำสั่งดังกล่าวย่อมมีผลตราบเท่าที่ไม่มีการเพิกถอนหรือสิ้นผล โดยเงื่อนไขเวลาหรือโดยเหตุอื่น

๔.๒ กรณีตามข้อหาหรือแม้ว่าพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ จะมีได้บัญญัติกรณีที่คนต่างด้าวผู้รับใบอนุญาตออกจากการงานให้คนต่างด้าวต้องคืนใบอนุญาตหรือให้บุคคล ซึ่งรับคนต่างด้าวทำงานต้องแจ้งคนต่างด้าวออกจากการงาน ดังเช่นที่ได้มีบัญญัติไว้ในมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑ จึงทำให้คนต่างด้าวผู้รับใบอนุญาตและบุคคล ซึ่งรับคนต่างด้าวทำงานไม่มีหน้าที่ต้องปฏิบัติในกรณีดังกล่าวก็ตาม แต่เนื่องจากคำสั่งของนายทะเบียน ที่อนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานพร้อมทั้งออกใบอนุญาตให้คนต่างด้าวนั้นเป็น “คำสั่งทางปกครอง” และได้มีการ กำหนดเงื่อนไขเวลาแห่งการสิ้นสุดของใบอนุญาตไว้ ดังนั้น หากข้อเท็จจริงปรากฏว่าคนต่างด้าวเลิกทำงานตามที่ระบุไว้ ในใบอนุญาตแล้วก่อนที่จะใบอนุญาตสิ้นอายุและไม่มีการคืนใบอนุญาตหรือแจ้งคนต่างด้าวออกจากการงาน อาจมีการนำใบอนุญาตฉบับดังกล่าวไปใช้ในทางที่มีชอบด้วยกฎหมาย เช่น การปลอมแปลงใบอนุญาต เป็นต้น ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อกรมการจัดหางานหรือบุคคลหรือสถานประกอบการที่รับคนต่างด้าว จึงเห็นควรขอความร่วมมือบุคคลหรือสถานประกอบการที่รับคนต่างด้าวทำงานเมื่อมีคนต่างด้าวออกจากการงานให้แจ้งคนต่างด้าวออกจากการงาน พร้อมคืนใบอนุญาต (ถ้ามี)

๔.๓ เห็นควรให้สำนักบริหารแรงงานต่างด้าวร่วมกับกองนิติการทบทวนแนวปฏิบัติตาม หนังสือกรมการจัดหางาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/ว ๓๘๓๘ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ให้สอดคล้องกับ พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบกองนิติการจะได้แจ้งสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว ดำเนินการโดยด่วนต่อไป และโปรดลงนามในหนังสือถึงผู้จัดการฝ่ายบริหารงานทั่วไปและบริหารจัดการ สิ่งแวดล้อม บริษัท บริดจสโตน ไทร์ แมนูแฟคเจอริ่ง (ประเทศไทย) จำกัด ที่แนบมาพร้อมนี้

เห็นชอบ - ลงนามแล้ว



(นายอนุรักษ์ ทศรัตน์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมการจัดหางาน
= ๓ มี.ค. ๒๕๕๖

(นายสุมิตร ศรีเกษตรสรากุล)

ผู้อำนวยการสำนักจัดหางานกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๒ รักษาการแทน

ผู้อำนวยการกองนิติการ