



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๔ ๒๐๘



สำนักงานรัฐมนตรี
วันที่ ๒๘ พ.ย. ๒๕๖๖
หน้า
๗๐

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๙/๑๙๓๖๙
ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/๑๑๔
ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ บร ๑๑๐๔/๗๕๕๐ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง
ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท
ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดปราภูมิตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ลงมติว่า

๑. รับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง
ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท
ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้วในการประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๖
และครั้งที่ ๒๐/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๒. ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไข^๑
ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว
ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

๓. ให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้าง
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ
ในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ด่วนที่สุด

ท ร ง ๐๑๐๒.๑/๒๙๔๒

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน

เพื่อโปรดแจ้งหน่วยงานในสังกัดทราบ
และถือปฏิบัติต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

ให้รับไว้แล้ว

๑๙

๔/๑๖

กม.๗๗/๑

(นายอํามພ กิตติอํามພ)

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ www.cabinet.thaigov.go.th L55-11-56/รัชชัย

๒๕

(นางสาววัฒนา เจริญยงค์)

นักประชาสัมพันธ์สำนักนายกรัฐมนตรี

รักษาราชการในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี

๑๖๖๖

ค่าวันที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๑



จำนวนเงินที่ได้รับ	บาท	จำนวนเงินที่ต้องชำระ	บาท
๑๐๑๗	๑๐๑๗	๔๐๖	๔๐๖
๒๕.๙ ๑๑.๘ ๒๕๕๗		๔๒.๔ ๑๑.๗ ๒๕๕๗	
๐๙.๒๕๔.			
บาท		บาท	
		๑๔.๐๐๖.	๑๔.๐๐๖.

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙๐๐

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๐๘
ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๕๑๙๙
ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๓/๑๑๑๒๔
ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ที่ รง ๐๒๐๙.๓/๑๔๔๑๒
ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๙/๕๙
ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๑๔/๔๘๔๒ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้ยืนยันมติคณะรัฐมนตรี (๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖) เกี่ยวกับเรื่อง การพิจารณา
ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการ
ปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นี้

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง
ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท
เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงมหาดไทย
กระทรวงแรงงาน สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

สำนักงานคณะกรรมการค่าจ้าง
รับที่ ๑๖๔๒
วันที่ ๒๖ พ.ย. ๒๕๕๗ เวลา ๑๓.๐๐

สำนักนายกรัฐกิจการแรงงาน
รับที่ ๓๑๙
วันที่ ๒๕ พ.ย. ๒๕๕๗ เวลา ๑๓.๔๕

สำนักนายกรัฐกิจการแรงงาน
รับที่ ๔๙ วันที่ ๒๕ พ.ย. ๒๕๕๗ เวลา ๑๓.๔๙
เอกสารที่ ๑๔-๕๑๔

- ๒ -

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ลงมติรับทราบ
และเห็นชอบทั้ง ๒ ข้อ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ
ในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

สำเนาที่ ๑
ที่ ร ๐๑๒.๑/ ๑๔๐๗

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน

เพื่อโปรดแจ้งหน่วยงานในสังกัดทราบ
และถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ได้สำเนาฯ เรียน
รนา.รง.ทราบแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

สม. พันธุ์

(นายคำพน กิตติคำพน)
เลขานุการคณะรัฐมนตรี

พนักงาน

(อรรานย พิริศักดิ์)

เดชะนาฎร์รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
๖๘ พ.ย.๕๗

ทราบ/มอบ ค.ช.

ดี.ก.ส.

(นางสาววิจิตร สุวรรณภูมย์)
ผู้อำนวยการกองงานวิจัยและวางแผนกำลังแรงงาน
รักษากำรเงินตัวแทนผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการแรงงาน
๒๖ พ.ย. ๒๕๕๗

ผู้อำนวยการสำนักงานค่าจ้าง

(นางนภา พุ่งสุกใส)
ผู้อำนวยการสำนักงานค่าจ้าง
๒๖ พ.ย.๕๗

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

R20-11-57 สิรพ

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๕๙๗๘



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กม. ๑๐๔๐๐

๑๗/ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/๔ ๒๐๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติ คณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) หัวนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หัวมอราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

หัวนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ดังนี้

๑.๑ รับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว ในครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๑.๒ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้วไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

๑.๓ ให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไปใช้บังคับในการจัดซื้อก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณารัฐมนตรี

เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมก่อสร้าง เป็นผลทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน ซึ่งส่งผลกระทบอย่างต่อเนื่องต่อผู้ประกอบการก่อสร้าง ทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างยังไม่สามารถที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม ในครั้งนี้ เพื่อต้องการให้ผู้ประกอบการก่อสร้างเร่งรัดการดำเนินงานตามสัญญาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ให้สามารถดำเนินการตามสัญญาต่อไปได้

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม ตามตีความรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างเป็นผลทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน แม้ว่าผู้ประกอบการก่อสร้างจะได้รับการเยียวยาในบางส่วน แต่เหตุดังกล่าวยังส่งผลกระทบอย่างต่อเนื่องต่อผู้ประกอบการก่อสร้าง ทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างยังไม่สามารถที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ อันเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างละทิ้งงาน ทำให้หน่วยงานภาครัฐไม่ได้ใช้ประโยชน์ จากรากงานก่อสร้างที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามสัญญา ดังนั้น เพื่อเป็นการเร่งรัดให้งานก่อสร้างภาครัฐดำเนินการให้แล้วเสร็จ และเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการก่อสร้างเร่งดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาโดยเร็ว รวมทั้งเพื่อเป็นการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าว

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ และตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้าง ได้มีหนังสือร้องขอให้คณะกรรมการฯ ด้วยการพัสดุทบทวนการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท และขอให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม เนื่องจากผลกระทบจากเหตุดังกล่าว ยังส่งผลกระทบอย่างต่อเนื่อง เป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้

๔.๒ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ในฐานะฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการฯ ด้วยการพัสดุได้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการฯ ด้วยการพัสดุพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้ออกให้พิจารณาทบทวนช่วยเหลือให้สัญญาจ้างก่อสร้างที่ถูกบวกอภิสิทธิ์สัญญา ในช่วงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ – ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ไม่ถือว่าเป็นผู้ทิ้งงาน ส่วนตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้างร้องขอให้พิจารณาทบทวนการให้ความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม โดยขอให้ขยายอายุสัญญาที่มีนิติสัมพันธ์กับภาครัฐระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ – ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ และให้หน่วยงานภาครัฐใช้อัตราค่าปรับรายวันในอัตราต่ำสุด คือ อัตราตายตัวร้อยละ ๐.๐๑ ซึ่งใช้กับสัญญาที่มีนิติสัมพันธ์กับภาครัฐระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ – ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ โดย กวพ. ในการประชุม

ครั้งที่ ๗ /๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗ ได้เชิญผู้แทนสมาคมฯ และตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้างเข้าร่วมประชุมซึ่งประจำเดือนความเดือดร้อนและเรื่องที่ร้องขอให้พิจารณาทบทวนการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท โดย กวพ. ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประชุมร่วมกับผู้แทนสมาคมฯ และตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้างเพื่อกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ

๔.๓ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ก่อสร้างเพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ในประชุม กวพ. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และการประชุม กวพ. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เห็นว่า ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีข้อพิจารณาแบ่งเป็น ๒ เรื่อง ดังนี้

๔.๓.๑ การเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานให้กับผู้ประกอบการก่อสร้าง โดยดูที่ ผลสำเร็จของงานก่อสร้างเป็นหลัก กับความสำเร็จของงานก่อสร้างที่มีการส่งมอบงานข้าเร็วแตกต่างกัน ซึ่งจะ พิจารณาจากระยะเวลาการส่งมอบงานมาตรฐานสุดท้าย ภายหลังจากที่ได้รับความช่วยเหลือฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙. ไปแล้ว เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบต่อ ภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างเป็นผลทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน แม้ว่าผู้ประกอบการก่อสร้างจะได้รับเยียวยา ในบางส่วน แต่เหตุตั้งกล่าวยังส่งผลกระทบอย่างต่อเนื่องต่อผู้ประกอบการก่อสร้าง ทำให้ผู้ประกอบการ ก่อสร้างยังไม่สามารถที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ เป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างละทิ้งงาน ทำให้หน่วยงานภาครัฐไม่ได้ใช้ประโยชน์จากการก่อสร้างที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามสัญญา ดังนั้น เพื่อให้ งานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐดำเนินการต่อไปได้ จึงเห็นควรเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานดังกล่าว ออกไปอีก ทั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ที่จะเร่งรัดให้งานก่อสร้างภาครัฐดำเนินการให้แล้วเสร็จ และเป็นการสร้าง แรงจูงใจให้ผู้ประกอบการก่อสร้างเร่งดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาโดยเร็ว รวมทั้งเพื่อเป็น การช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุตั้งกล่าว

๔.๓.๒ การพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ทิ้งงาน (เพิ่มเติม) เห็นว่า การพิจารณาให้ ความช่วยเหลือฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ในส่วนของการพิจารณาไม่ลงโทษเป็น ผู้ทิ้งงาน ในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบ จากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทิ้งงาน โดยในการพิจารณา ในครั้งนี้ เห็นว่า ในกรณีที่หน่วยงานภาครัฐได้มีการขยายระยะเวลาออกไปอีก ๑๕๐ วัน ตามมติ คณะรัฐมนตรีดังกล่าว จะทำให้ผู้ประกอบการสามารถที่จะดำเนินงานต่อไปได้ แต่เนื่องจากว่ามติคณะรัฐมนตรี ที่ให้ความช่วยเหลือฯ ได้มีตั้งเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙. ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวได้ผ่านพ้นไปแล้ว จึงไม่มีผลกับสัญญาจ้างที่ได้ถูกบอกเลิกสัญญาไปก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีตั้งเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม จึงเห็นควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม หากในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญานี้ในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ จนถึงวันที่คณะกรรมการตีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ให้อธิบายไม่เป็นผู้ทึ้งงาน

๔.๓.๓ ประเด็นการพิจารณากรณีการเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานให้กับผู้ประกอบการก่อสร้างเพิ่มเติม จากที่ได้รับความช่วยเหลือฯ ตามมติคณะกรรมการตีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ไปแล้ว โดยสัญญาจ้างก่อสร้างที่จะได้รับความช่วยเหลือฯ จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) การพิจารณาให้ความช่วยเหลือในครั้งนี้ เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะกรรมการตีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ซึ่งใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะกรรมการตีข้างต้นมาแล้วเท่านั้น

(๒) เป็นการให้ความช่วยเหลือสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะกรรมการตีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ โดยสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวได้รับความช่วยเหลือไปแล้ว แต่ยังไม่สามารถส่งมอบงานตามสัญญาได้ ซึ่งหากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวได้มีการส่งมอบงาน งวดสุดท้ายภายในระยะเวลาไม่เกิน ๑๕๐ วัน นับถัดจากระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะกรรมการตีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ไปแล้ว ให้หน่วยงานพิจารณาเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานอีกไปอีกเท่ากับระยะเวลาการส่งมอบงานงวดสุดท้าย โดยนับถัดจากวันครบกำหนดที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะกรรมการตีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ไปจนถึงวันส่งมอบงานงวดสุดท้าย ทั้งนี้ไม่เกินจำนวน ๑๕๐ วัน ยกเว้น สัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายภายหลัง ๑๕๐ วัน นับถัดจากระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะกรรมการตีข้างต้นไปแล้ว สัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวจะไม่ได้รับความช่วยเหลือเพิ่มเติมในครั้งนี้

(๓) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะกรรมการตีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ แล้ว และ ณ วันที่คณะกรรมการตีเมื่อวันที่ได้รับความช่วยเหลือเพิ่มเติมในครั้งนี้ หากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวยังไม่ครบกำหนดระยะเวลาตามที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะกรรมการตีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวมีระยะเวลาดำเนินงานที่เหลืออยู่มากกว่าจำนวน ๑๕๐ วัน นับจากวันที่คณะกรรมการตีเมื่อวันที่ได้รับความช่วยเหลือเพิ่มเติมในครั้งนี้ สัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวจะไม่ได้รับความช่วยเหลือเพิ่มเติมในครั้งนี้

(๔) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม หากการเพิ่มระยะเวลาดำเนินงานอีกไปแล้ว มีผลทำให้ผู้รับจ้างไม่ถูกปรับ ก็ให้คงค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับ ตามความเป็นจริง แล้วแต่กรณี

(๕) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือฯ หากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวมีการจ้างเอกชนควบคุมงาน ค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษา ให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่เพิ่มอีกไป เนื่องจากผู้รับจ้างได้รับประโยชน์จากการได้เพิ่มระยะเวลาดำเนินงานดังกล่าวแล้ว

(๖) ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือฯ ในครั้งนี้ จะต้องยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานคุ้มครองสัญญาภายใน ๖๐ วัน นับตั้งจากวันที่คณะกรรมการตั้งตามกฎหมายต่อไปนี้

(๗) กรณีคุ้มครองสัญญาได้เห็นว่า ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือดังกล่าว ผู้ประกอบการที่ไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาได้และมีเหตุผลอันสมควร ให้หน่วยงานพิจารณา และหากเห็นสมควรเพิ่มระยะเวลาดำเนินงานออกไปเนื่องจากเหตุดังกล่าว ก็ให้เสนอต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ เพื่อพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป

๔.๓.๔ การพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ทิ้งงาน (เพิ่มเติม)

หากในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ จนถึงวันที่คณะกรรมการตั้งตามกฎหมาย เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ให้อีกว่าไม่เป็นผู้ทิ้งงาน

๔.๓.๕ ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือดังกล่าว

๔.๓.๖ เพื่อความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการ ก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการตั้งเพื่อพิจารณา และมีมติแจ้งเรียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

๔.๓.๗ มอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ ไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะกรรมการพิจารณา

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ใช้บังคับกับส่วนราชการ ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการตั้งเพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม ตามที่คณะกรรมการตั้งตามกฎหมาย เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ นำไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และเห็นความชอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ ไปใช้บังคับในการจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม ตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ มีมติในข้อ ๔.๓

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีองค์ประกอบของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ซึ่งเป็นผู้แทนมาจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน โดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือฯ ร่วมกัน ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๗.๑ รับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ตามข้อ ๔.๓

๗.๒ เห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดນำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมหมาย ภาคี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๔๔ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

สำเนาถูกต้อง

(นางจิริพร ลิศธรรมแท้)

ผู้ช่วยศาสตราจารย์โดยบายและແນ່ນໝາຍກາ

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๗๖๗๘



สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี
รับที่ 13299
วันที่ ๑๑ กันยายน ๑๙๕๙

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กม. ๑๐๔๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗

พ.ศ.
๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/๔ ๒๐๘ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ดังนี้

๑.๑ รับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว ในประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๑.๒ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้วไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

๑.๓ ให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนโน้ม

๑๖.

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณบัญชีรัฐมนตรี

เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมก่อสร้าง เป็นผลทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน ซึ่งส่งผลกระทบอย่างต่อเนื่องต่อผู้ประกอบการก่อสร้าง ทำให้ ผู้ประกอบการก่อสร้างยังไม่สามารถที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม ในครั้งนี้ เพื่อต้องการให้ผู้ประกอบการก่อสร้างเร่งรัดการดำเนินงานตามสัญญาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ให้สามารถดำเนินการตามสัญญาต่อไปได้

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลน แรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณบัญชีรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างเป็นผลทำให้เกิด การขาดแคลนแรงงาน แม้ว่าผู้ประกอบการก่อสร้างจะได้รับการเยียวยาในบางส่วน แต่เหตุดังกล่าวยังส่งผลกระทบอย่างต่อเนื่องต่อผู้ประกอบการก่อสร้าง ทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างยังไม่สามารถที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ อันเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างลดทิ้งงาน ทำให้หน่วยงานภาครัฐไม่ได้ใช้ประโยชน์ จากรางวัลที่ได้รับ รวมทั้งเพื่อเป็นการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าว

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ และตัวแทนผู้ประกอบการ ก่อสร้าง ได้มีหนังสือร้องขอให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุบทวนการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท และขอให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม เนื่องผลกระทบจากเหตุดังกล่าว ยังส่งผลกระทบอย่างต่อเนื่อง เป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้

๔.๒ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ในฐานะฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการ ว่าด้วยการพัสดุได้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้ขอให้พิจารณาบทวนช่วยเหลือให้สัญญาจ้างก่อสร้างที่ถูกบอกเลิกสัญญา ในช่วงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ – ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ไม่ถือว่า เป็นผู้ทิ้งงาน ส่วนตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้างร้องขอให้พิจารณาบทวนการให้ความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม โดยขอให้ขยายอายุสัญญาที่มีนิติสัมพันธ์กับภาครัฐระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ – ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ และให้หน่วยงานภาครัฐใช้อัตราค่าปรับรายวันในอัตราต่ำสุด คือ อัตราตายตัวร้อยละ ๐.๐๑ ซึ่งใช้กับสัญญาที่มีนิติสัมพันธ์กับภาครัฐระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ – ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ โดย กวพ. ในการประชุม

ครั้งที่ ๗ /๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗ ได้เชิญผู้แทนสมาคมฯ และตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้างเข้าร่วมประชุมซึ่งประดิษฐ์ความเดือดร้อนและเรื่องที่ร้องขอให้พิจารณาทบทวนการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท โดย กวพ. ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประชุมร่วมกับผู้แทนสมาคมฯ และตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้างเพื่อกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ

๔.๓ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ในการประชุม กวพ. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และการประชุม กวพ. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เห็นว่า ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มีข้อพิจารณาเบื้องเป็น ๒ เรื่อง ดังนี้

๔.๓.๑. การเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานให้กับผู้ประกอบการก่อสร้าง โดยดูที่ผลสำเร็จของงานก่อสร้างเป็นหลัก กับความสำเร็จของงานก่อสร้างที่มีการส่งมอบงานข้าเร็วแตกต่างกัน ซึ่งจะพิจารณาจากระยะเวลาการส่งมอบงานงวดสุดท้าย ภายหลังจากที่ได้รับความช่วยเหลือฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปแล้ว เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างเป็นผลทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน แม้ว่าผู้ประกอบการก่อสร้างจะได้รับเยียวยาในบางส่วน แต่เหตุดังกล่าวยังส่งผลกระทบอย่างต่อเนื่องต่อผู้ประกอบการก่อสร้าง ทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างยังไม่สามารถที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ เป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างละทิ้งงาน ทำให้หน่วยงานภาครัฐไม่ได้ใช้ประโยชน์จากการก่อสร้างที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามสัญญา ดังนั้น เพื่อให้งานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐดำเนินการต่อไปได้ จึงเห็นควรเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานดังกล่าวออกไปอีก ทั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ที่จะเร่งรัดให้งานก่อสร้างภาครัฐดำเนินการให้แล้วเสร็จ และเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการก่อสร้างเร่งดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาโดยเร็ว รวมทั้งเพื่อเป็นการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าว

๔.๓.๒. การพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ทิ้งงาน (เพิ่มเติม) เห็นว่า การพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ในการดำเนินการไม่ลงโทษเป็นผู้ทิ้งงาน ในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บังคับเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทิ้งงาน โดยในการพิจารณาในครั้งนั้น เห็นว่า ในกรณีที่หน่วยงานภาครัฐได้มีการขยายระยะเวลาออกไปให้อีก ๑๕๐ วัน ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จะทำให้ผู้ประกอบการสามารถที่จะดำเนินงานต่อไปได้ แต่เนื่องจากว่ามติคณะรัฐมนตรีที่ให้ความช่วยเหลือฯ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวได้ผ่านพ้นไปแล้ว จึงไม่มีผลกับสัญญาจ้างที่ได้ถูกบังคับเลิกสัญญาไปก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม จึงเห็นควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม หากในกรณีที่หน่วยงานได้มีการออกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้ออกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ จนถึงวันที่คณารัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทึ้งงาน

๔.๓.๓ ประเด็นการพิจารณากรณีการเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานให้กับผู้ประกอบการก่อสร้างเพิ่มเติม จากที่ได้รับความช่วยเหลือฯ ตามมติคณารัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ไปแล้ว โดยสัญญาจ้างก่อสร้างที่จะได้รับความช่วยเหลือฯ จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) การพิจารณาให้ความช่วยเหลือในครั้งนี้ เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณารัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ซึ่งใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณารัฐมนตรีข้างต้นมาแล้วเท่านั้น

(๒) เป็นการให้ความช่วยเหลือสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือ ตามมติคณารัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ โดยสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวได้รับความช่วยเหลือฯ ไปแล้ว แต่ยังไม่สามารถส่งมอบงานตามสัญญาได้ ซึ่งหากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวได้มีการส่งมอบงาน จวัดสุดท้ายภายในระยะเวลาไม่เกิน ๑๕๐ วัน นับตั้งจากระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณารัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ไปแล้ว ให้หน่วยงานพิจารณาเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานอีก ๕๐ วัน นับตั้งจากวันครบกำหนดตามที่ได้รับความช่วยเหลือฯ ตามมติคณารัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ไปจนถึงวันส่งมอบงานจวัดสุดท้าย ทั้งนี้ ไม่เกินจำนวน ๑๕๐ วัน ยกเว้น สัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ส่งมอบงานจวัดสุดท้ายภายหลัง ๑๕๐ วัน นับตั้งจากระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณารัฐมนตรีข้างต้นไปแล้ว สัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวจะไม่ได้รับความช่วยเหลือเพิ่มเติมในครั้งนี้

(๓) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณารัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ แล้ว และ ณ วันที่คณารัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมในครั้งนี้ หากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวยังไม่ครบกำหนดระยะเวลาตามที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณารัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวมีระยะเวลาดำเนินงานที่เหลืออยู่มากกว่า จำนวน ๑๕๐ วัน นับจากวันที่คณารัฐมนตรีมีมติในครั้งนี้ สัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวจะไม่ได้รับความช่วยเหลือเพิ่มเติมในครั้งนี้

(๔) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม หากการเพิ่มระยะเวลาดำเนินงานอีกไปแล้ว มีผลทำให้ผู้รับจ้างไม่ถูกปรับ ก็ให้คงค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับ ตามความเป็นจริง แล้วแต่กรณี

(๕) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือฯ หากสัญญาจ้างก่อสร้าง ดังกล่าวมีการจ้างเอกชนควบคุมงาน ค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษา ให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่เพิ่มออกไป เนื่องจากผู้รับจ้างได้รับประโยชน์จากการได้เพิ่มระยะเวลาดำเนินงานดังกล่าวแล้ว

(๖) ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือฯ ในครั้งนี้ จะต้องยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานคุ้มครองสัญญาภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะกรรมการตีมีมติ

(๗) กรณีคุ้มครองสัญญาได้เห็นว่า ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือดังกล่าว ผู้ประกอบการที่ไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาได้และมีเหตุผลอันสมควร ให้หน่วยงานพิจารณา และหากเห็นสมควรเพิ่มระยะเวลาดำเนินงานออกไปเนื่องจากเหตุดังกล่าว ก็ให้เสนอต่อกomite ว่าด้วยการพัสดุ เพื่อพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป

๔.๓.๔ การพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ทิ้งงาน (เพิ่มเติม)

หากในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ จนถึงวันที่คณะกรรมการตีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทิ้งงาน

๔.๓.๕ ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือดังกล่าว

๔.๓.๖ เพื่อความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการ ก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม จึงเห็นควรนำเสนอกomite เพื่อพิจารณา และมีมติแจ้งไว้ใน ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

๔.๓.๗ มอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ ไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะกรรมการตีมีมติพิจารณา

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ใช้บังคับกับส่วนราชการ ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ จึงเห็นควรนำเสนอกomite เพื่อพิจารณาให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะกรรมการตีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ นำไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และเห็นควรมอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ ไปใช้บังคับในการจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม ตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ มีมติในข้อ ๔.๓

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีองค์ประกอบของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ซึ่งเป็นผู้แทนมาจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน โดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือฯ ร่วมกัน ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๗.๑ รับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว ใน การประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ตามข้อ ๔.๓

๗.๒ เห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ กระทรวงการคลังจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมหมาย ภานี)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

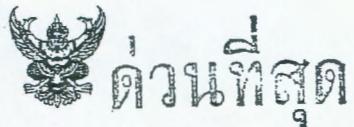
24.07.๒๕๕๗

(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๕ - ๖



ค่าวันที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) โทร. ๐ ๒๑๖๘ ๔๐๗๙
ที่ นร. ๐๔๐๕ (คร.๒)/๑๖/ วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๗
เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลัง ได้เสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง
ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติ
คณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย
จึงเห็นควรให้นำเรื่องทั้งกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)
รองนายกรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๓/ ๑๑๗๙๔



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กม. ๑๐๒๐๐

พฤษจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเดิม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรียน สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔ (ส) ๒๐๕๘๔ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามที่สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรีได้ออกให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเดิม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นด้วยตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเดิม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และเห็นด้วยที่จะให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไปใช้ในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อความเสมอภาค เป็นธรรม และจะได้เป็นมาตรฐานเดียวกับส่วนราชการอื่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ผลเอก

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักนโยบายและแผน
โทร./โทรศัพท์ ๐ - ๒๒๒๒๓ - ๕๒๕๙

สำเนาอยู่กต่อง



ที่ ร ๐๒๐๙๗/๑๔๙ ว

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

พุศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเดิม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๐๕๘๔ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงแรงงานเสนอความเห็น
เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเดิม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน
๒๕๕๖ ซึ่งกระทรวงการคลังเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ
ก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท
เพิ่มเดิมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพราะ
การขยายระยะเวลาการก่อสร้างหน่วยงานภาครัฐให้กับผู้ประกอบการ ซึ่งจะทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้าง
ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานฯ ดังกล่าว ได้รับประโยชน์โดยตรงเพราจะทำให้สามารถ
ดำเนินงานก่อสร้างได้แล้วเสร็จ ช่วยลดค่าใช้จ่ายที่เป็นค่าปรับที่เกิดจากการก่อสร้างไม่เสร็จตามสัญญา
และหน่วยงานภาครัฐผู้ว่าจ้างก็ได้ใช้ประโยชน์จากสิ่งปลูกสร้างถึงแม้การก่อสร้างจะเสร็จล่าช้ากว่า
กำหนดก็ตาม และจะเป็นประโยชน์ทางอ้อมต่อผู้ประกอบการอื่น ๆ และลูกจ้างที่เกี่ยวข้องกับงานก่อสร้าง
ทั้งภาคการผลิตวัสดุอุปกรณ์ก่อสร้าง และงานบริการต่างๆ คือมีรายได้จากการขายสินค้าและบริการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

ก. ๘ - ๑

(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำเนาอยู่ต่อ

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน



ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๗๑๙/๕๓๙

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ค) ๒๐๕๘๔ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็น ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ดังนี้

๑. รับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว

๒. เห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าว ไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

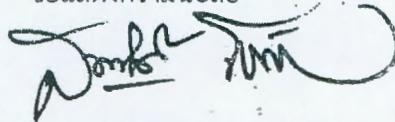
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า กระทรวงการคลังได้เสนอการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานของภาครัฐในภาพรวมที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ใน ๒ เรื่อง ได้แก่ การเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานให้กับผู้ประกอบการก่อสร้าง โดยสัญญาจ้าง

ก่อสร้างที่จะได้รับความช่วยเหลือฯ จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมรวม ๗ ข้อ และการพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ทึ้งงาน (เพิ่มเติม) ในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญain ในช่วงระหว่าง ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงวันที่คณะกรรมการตีมีนติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทึ้งงาน ดังนั้น การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท โดยการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ก่อสร้างเพิ่มเติมจากหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามติดตามตีมีนติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เป็นการเร่งรัดให้ผู้ประกอบการดำเนินงานก่อสร้างภาครัฐให้แล้วเสร็จ ทำให้หน่วยงานภาครัฐได้ใช้ประโยชน์จากการก่อสร้าง ที่แล้วเสร็จ รวมทั้งเป็นการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุตั้งกล่าว จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการตีมีนติจะรับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ ดังกล่าวได้ รวมทั้งเห็นสมควรที่คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น ของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม ไปถือปฏิบัติ ให้เป็นไปแนวทางเดียวกัน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอด้วยความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการตีมีนติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ชิตราตนะศิริ)

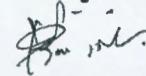
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักมาตรฐานงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๖๖๕ ๑๐๐๐ ต่อ ๑๙๔๑ ๒๐๑๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๗๓ ๘๘๓๔

สำเนาอยู่กต้อง



(นางสาวพิพัช เลิศธรรมทวี)

ค่าวันที่สุด

ที่ นร ๑๑๐/๔๗๔๘



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๓๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ค่าวันที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗(ก) ๒๐๕๕๕ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ตามที่กระทรวงการคลัง เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ขอเสนอความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เนื่องจากเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) ให้สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาต่อไปได้ และเพื่อสร้างความเป็นธรรมในการให้ความช่วยเหลือ แก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐที่ได้รับผลกระทบดังกล่าวอย่างท้าทึง ทั้งหน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ รวมทั้ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ตามมติของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพ.) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ตามมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ตามมติคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพ.) ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และให้กระทรวงมหาดไทย นำมาตรการการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ไปใช้บังคับในการจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

๓. อาย่างไรก็ตาม ยังมีภาระเปียบ ข้อบังคับ กระบวนการที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาภาค การก่อสร้างและวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นควรให้กระทรวงการคลังพิจารณาแนวทางการพัฒนาเพื่อส่งเสริมภาค การก่อสร้างและวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง โดยการปรับปรุงภาระเปียบทั้งด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการประเมินราคาก่อสร้างที่เกี่ยวข้องกับงานก่อสร้าง และแรงงานเพื่อพัฒนาอุดสาหกรรมก่อสร้าง และเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการก่อสร้างไทยได้เข้าถึงตลาดจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐในต่างประเทศ และมีศักยภาพสามารถแข่งขันกับผู้ประกอบการต่างชาติได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ
โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๕๖๐๗
โทรสาร ๐-๒๒๔๘๑๑๙๒๑
E-mail: Somsir@nesdb.go.th

สำเนาอยู่กต้อง

(นางสิริพร เลิศธรรมทวี)