

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการจังหวัดหนองคาย (ก.บ.จ.นค.)

ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐

เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมปทุมเทวาภิบาล ศาลากลางจังหวัด ชั้น ๔

.....

ผู้มาประชุม

๑. นายจิรศักดิ์ ศรีศึกษา	รองผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย	ประธาน
๒. พ.อ.สุทธิพิชญพงษ์ สุธิราวุธ	รองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดหนองคาย (ท.)	กรรมการ
๓. นางสาวสุดท้าย ชัยจันทิก	คลังจังหวัดหนองคาย	กรรมการ
๔. นายอำเภอ ประเสริฐสังข์	เกษตรและสหกรณ์จังหวัดหนองคาย	กรรมการ
๕. นางชลธิชา ลัดดาวลัย	พาณิชย์จังหวัดหนองคาย	กรรมการ
๖. นางประกอบ คงเขียว	อุตสาหกรรมจังหวัดหนองคาย	กรรมการ
๗. นางชะตา จูลิจันทร์	พัฒนาการจังหวัดหนองคาย	กรรมการ
๘. นายคมกริช ศรีปัญญา	ผู้จัดการประปาส่วนภูมิภาคจังหวัดหนองคาย	กรรมการ
๙. นางวิลาวัลย์ กนกศิลป์	ประธานหอการค้าจังหวัดหนองคาย	กรรมการ
๑๐. นายพฤทธิ โคตรจรัส	ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดหนองคาย	กรรมการ
๑๑. นายชัยนิวัฒน์ สุนทรสารทูล	(แทน) ปลัดจังหวัดหนองคาย	กรรมการ
๑๒. พ.ต.สุทัศน์ แสนคำ	(แทน) ผู้บังคับหน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ ๒๕	กรรมการ
๑๓. นางรติวัน พิสัยพันธ์	(แทน) นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดหนองคาย	กรรมการ
๑๔. นายพิชาญ บุตรสีสาย	(แทน) โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดหนองคาย	กรรมการ
๑๕. นายจักริน พิกาลี	(แทน) ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดหนองคาย	กรรมการ
๑๖. น.ส.ภาณุพรรณ คำพุด	(แทน) วัฒนธรรมจังหวัดหนองคาย	กรรมการ
๑๗. นายพัฒนกร โลกธาตุ	(แทน) ผู้อำนวยการแขวงทางหลวงชนบทหนองคาย	กรรมการ
๑๘. นายอาทิตย์ คะยอม	(แทน) ผู้อำนวยการโครงการชลประทานหนองคาย	กรรมการ
๑๙. นายศิริ บุตรกันหา	(แทน) ผู้จัดการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดหนองคาย	กรรมการ
๒๐. นางปิติพร คำบัว	(แทน) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย	กรรมการ
๒๑. นายวีระชัยโชค มงคลภูมิรัตน์	(แทน) นายกเทศมนตรีเมืองหนองคาย	กรรมการ
๒๒. นายสรร สุนทรธนากุล	นายกเทศมนตรีตำบลโพนพิสัย อำเภอโพนพิสัย	กรรมการ
๒๓. นางมลิวรรณ พลราช	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังหลวง อำเภอเฝ้าไร่	กรรมการ
๒๔. นายอารี วิพบุตร	ประธานกลุ่มเกษตรกรอำเภอเมืองหนองคาย	กรรมการ
๒๕. นายวิษณุ พิลาสุทธิ	ประธานเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองอำเภอโพนพิสัย	กรรมการ
๒๖. นางสมบุรณ์ พิมพ์พงษ์	ประธานคณะกรรมการพัฒนาสตรีจังหวัดหนองคาย	กรรมการ
๒๗. นางจิรนนท์ สกุลตั้งไพศาล	กรรมการผู้การใหญ่บริษัทประชารัฐรักสามัคคีหนองคาย (วิสาหกิจเพื่อสังคม) จำกัด	กรรมการ
๒๘. ว่าที่ ร.ต. สมัย ณ หนองคาย	นายกสมาคมคุ้มครองผู้บริโภคจังหวัดหนองคาย	กรรมการ
๒๙. นายประณต ธาณี	(แทน) ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดหนองคาย	กรรมการ
๓๐. นายสถาพร พงษ์นาค	หัวหน้าสำนักงานจังหวัดหนองคาย	กรรมการและเลขานุการ
๓๑. นายสมหวัง อารีเยื้อ	ผู้อำนวยการกลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูล กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ เพื่อการพัฒนาจังหวัด	

ผู้ไม่มาประชุม

๑. รองผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย (นายสุชาติ ทีคะสุข)
๒. รองอธิการบดีวิทยาเขตหนองคาย มหาวิทยาลัยขอนแก่น
๓. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองหลวง อำเภอเฝ้าไร่

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|----------------------------|---|
| ๑. พล.ต.ต.ไพศาล ลือสมบุรณ์ | ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดหนองคาย |
| ๒. ร.ต.อ.หญิง มยุรี มุงเคน | รองสารวัตรตำรวจภูธรจังหวัดหนองคาย |
| ๓. นายภาคิน สนธิรินทร์ | ผู้ช่วยป้องกันจังหวัดหนองคาย |
| ๔. นางสาววิไลวรรณ ทาน้อย | นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ สำนักงานจังหวัดหนองคาย |
| ๕. นายทศวรรษ ปัญญาแก้ว | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ สำนักงานจังหวัดหนองคาย |
| ๖. นายรุจิภาส เศรษฐคำ | พนักงานวิเคราะห์นโยบายและแผน สำนักงานจังหวัดหนองคาย |
| ๗. นางสาวสุดารัตน์ พรหมกุล | นักวิเทศสัมพันธ์ สำนักงานจังหวัดหนองคาย |
| ๘. นางสาวศรีสมพร แก้วนอก | เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล สำนักงานจังหวัดหนองคาย |
| ๙. นางสาวมาริดา กุลเกษตร | เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล สำนักงานจังหวัดหนองคาย |
| ๑๐. นายวิชรา ต่างโอรุ | เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล สำนักงานจังหวัดหนองคาย |
| ๑๑. นายสมพงษ์ ก่องขันซ์ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน สำนักงานจังหวัดหนองคาย |
| ๑๒. นางสาวราตรี สารวิงค์ | เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล PADME |

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน : สวัสดีครับคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการจังหวัดหนองคาย (ก.บ.จ.นค.) ทุกท่าน เนื่องจากวันนี้ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคายมีภารกิจเร่งด่วนไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ด้วยตนเอง จึงได้มอบหมายให้ผมนายจิรศักดิ์ ศรีक्षा รองผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย เป็นประธานการประชุมแทน รายละเอียดให้ฝ่ายเลขานุการแจ้งต่อที่ประชุม

เลขานุการ : การประชุมในวันนี้มีวาระเร่งด่วนสำคัญ จำนวน ๔ เรื่อง ดังนี้ (๑) การขอคืนค่าปรับโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖, (๒) การส่งมอบทรัพย์สินโครงการของกลุ่มจังหวัด งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ ตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ, (๓) การพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด ปี พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔ (รอบปี พ.ศ.๒๕๖๒) และ (๔) การพิจารณาให้ความเห็นชอบคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในการนี้ เพื่อให้การดำเนินงานดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จังหวัดจึงได้เชิญทุกท่านมาประชุมเพื่อปรึกษาหารือร่วมกันในวันนี้

มติที่ประชุม : รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่แล้ว (ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐)
จำนวน ๒๒ หน้า

ประธาน : หากท่านใดมีความประสงค์จะแก้ไขขอให้แจ้งฝ่ายเลขานุการทราบด้วย

มติที่ประชุม : รับรอง

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

เลขานุการ : ๓.๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการจังหวัดหนองคาย (ก.บ.จ.นค.)

ตามที่ จังหวัดหนองคายได้มีคำสั่งจังหวัดหนองคาย ที่ ๑๖๔๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการจังหวัดหนองคาย (ก.บ.จ.นค.) และคำสั่งจังหวัดหนองคาย ที่ ๗๐๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ปรับปรุงคำสั่งแต่งตั้ง ก.บ.จ.นค. ซึ่งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๐ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) และมาตรา ๑๑

เนื่องจากคณะกรรมการ ก.บ.จ.นค. ดังกล่าว ที่ได้รับการแต่งตั้งตามมาตรา ๑๐ (๓) (๔) (๕) (๖) และ (๗) ครบวาระสามปีตามนัยมาตรา ๑๐ วรรคห้า แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการจังหวัดหนองคาย (ก.บ.จ.นค.) เป็นไปด้วยความเรียบร้อยตามแนวทางที่กำหนด จึงอาศัยอำนาจตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๐ ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ฉบับลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงยกเลิกคำสั่งจังหวัดหนองคาย ที่ ๑๖๔๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ และคำสั่งจังหวัดหนองคาย ที่ ๗๐๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐ และได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการจังหวัดหนองคาย (ก.บ.จ.นค.) ขึ้นใหม่ ตามคำสั่งจังหวัดหนองคาย ที่ ๒๖๐๙/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการจังหวัดหนองคาย (ก.บ.จ.นค.) ขึ้น เพื่อทำหน้าที่หลักในการวางแผนทางปฏิบัติและอำนวยความสะดวกให้การบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัดเป็นไปตามหลักการ นโยบายและระบบตามที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) กำหนด โดยมีองค์ประกอบดังนี้

๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย เป็น ประธานกรรมการ
๒. รองผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย ทุกท่าน เป็น รองประธานกรรมการ
๓. ผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัดไม่ว่าจะมีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคหรือราชการบริหารส่วนกลาง จำนวน ๑๒ คน เป็นกรรมการ ดังนี้

- ๓.๑ ปลัดจังหวัดหนองคาย
- ๓.๒ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดหนองคาย
- ๓.๓ คลังจังหวัดหนองคาย
- ๓.๔ โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดหนองคาย
- ๓.๕ ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดหนองคาย
- ๓.๖ เกษตรและสหกรณ์จังหวัดหนองคาย
- ๓.๗ พาณิชย์จังหวัดหนองคาย
- ๓.๘ อุตสาหกรรมจังหวัดหนองคาย
- ๓.๙ ผู้อำนวยการแขวงทางหลวงชนบทหนองคาย
- ๓.๑๐ วัฒนธรรมจังหวัดหนองคาย
- ๓.๑๑ ผู้อำนวยการโครงการชลประทานหนองคาย
- ๓.๑๒ พัฒนาการจังหวัดหนองคาย

๔. ผู้แทนรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการอยู่ในจังหวัด จำนวน ๒ คน เป็นกรรมการ ดังนี้
- ๔.๑ ผู้จัดการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดหนองคาย
 - ๔.๒ ผู้จัดการการประปาส่วนภูมิภาคสาขาหนองคาย
๕. ผู้แทนหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัด จำนวน ๓ คน เป็นกรรมการ ดังนี้
- ๕.๑ รองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดหนองคาย (ท.)
 - ๕.๒ ผู้บังคับหน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ ๒๕
 - ๕.๓ รองอธิการบดีวิทยาเขตหนองคาย มหาวิทยาลัยขอนแก่น
๖. ผู้แทนผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๕ คน เป็นกรรมการ ดังนี้
- ๖.๑ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย
 - ๖.๒ นายกเทศมนตรีเมืองหนองคาย
 - ๖.๓ นายกเทศมนตรีตำบลโพนพิสัย อำเภอโพนพิสัย
 - ๖.๔ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังหลวง อำเภอเฝ้าไร่
 - ๖.๕ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองหลวง อำเภอเฝ้าไร่
๗. ผู้แทนภาคประชาสังคม จำนวน ๖ คน เป็นกรรมการ ดังนี้
- ๗.๑ ประธานกลุ่มเกษตรกรอำเภอเมืองหนองคาย
 - ๗.๒ ประธานเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองอำเภอโพนพิสัย
 - ๗.๓ ประธานคณะกรรมการพัฒนาสตรีจังหวัดหนองคาย
 - ๗.๔ กรรมการผู้จัดการใหญ่บริษัทประชารัฐรักสามัคคีหนองคาย (วิสาหกิจเพื่อสังคม) จำกัด
 - ๗.๕ นายกสมาคมผู้บริโภคจังหวัดหนองคาย
 - ๗.๖ ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดหนองคาย
๘. ประธานหอการค้าจังหวัดหนองคาย เป็น กรรมการ
๙. ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดหนองคาย เป็น กรรมการ
๑๐. หัวหน้าสำนักงานจังหวัดหนองคาย เป็น กรรมการและเลขานุการ
๑๑. ผู้อำนวยการกลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลเพื่อการพัฒนาจังหวัด สำนักงานจังหวัดหนองคาย เป็น กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
- มติที่ประชุม : รับทราบ

เลขานุการ : ๓.๒ การจัดทำทะเบียนครุภัณฑ์ทรัพย์สินที่เกิดจากงบประมาณโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒-๒๕๖๐

จังหวัดหนองคายได้อนุมัติและจัดสรรงบประมาณโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒-๒๕๖๐ ให้ส่วนราชการและอำเภอเป็นหน่วยดำเนินการ ทำให้เกิดทรัพย์สิน จำนวน ๓ ประเภท ประกอบด้วย (๑) ประเภทครุภัณฑ์ (๒) ประเภทสิ่งก่อสร้าง (ส่วนควบ) และ (๓) สิ่งก่อสร้าง (สร้างใหม่) สำนักงานจังหวัดหนองคายในฐานะฝ่ายเลขานุการได้ตรวจสอบทรัพย์สินที่เกิดจากงบประมาณโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒-๒๕๖๐ แล้วพบว่า มีทรัพย์สินที่เกิดจากงบประมาณดังกล่าว ดังนี้

ปีงบประมาณ	รายการ	งบประมาณ
๒๕๕๒	๓๒	๑๗๙,๗๑๕,๓๓๕.๒๕
๒๕๕๓	๑๐๗	๙๙,๕๙๖,๐๔๕.๕๖
๒๕๕๔	๓๗	๘๓,๙๒๗,๒๗๒.๔๒
๒๕๕๕	๗๓	๘๗,๐๐๔,๔๐๐.๐๐
๒๕๕๖	๗๓	๑๑๘,๘๐๕,๑๖๖.๐๐
๒๕๕๗	๓๓	๑๑๘,๘๑๘,๘๕๓.๔๔
๒๕๕๘	๒๑	๑๒๒,๒๗๒,๙๓๗.๙๑
๒๕๕๙	๕๗	๒๑๘,๘๒๘,๔๕๐.๐๐
๒๕๖๐	๗๗	๒๑๙,๑๕๓,๗๘๕.๐๐
รวม	๕๑๐	๑,๑๒๘,๑๒๕,๖๒๙.๒๙

ทั้งนี้ ได้แจ้งให้หน่วยดำเนินการสำรวจรายการครุภัณฑ์แล้วรายงานให้จังหวัดทราบ เพื่อจัดทำทะเบียนครุภัณฑ์ของจังหวัด หากส่วนราชการใดยังไม่ได้จัดส่งข้อมูลให้จังหวัดให้เร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ เพื่อที่ฝ่ายเลขานุการจะได้ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ต่อไป

ประธาน : ไม่ทราบว่ายฝ่ายเลขานุการมีข้อมูลครบถ้วนหรือไม่

เลขานุการ : ขณะนี้ฝ่ายเลขานุการมีข้อมูลเรียบร้อยแล้ว หากหน่วยดำเนินการรายงานผลการสำรวจทรัพย์สินครบแล้ว จักได้นำเรียนที่ประชุมให้ทราบในลำดับต่อไป
มติที่ประชุม : รับทราบ

เลขานุการ : ๓.๓ การปรับลดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

จังหวัดหนองคายได้รับการประสานจากสำนักงบประมาณ และกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ ว่า คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ได้ปรับลดวงเงินของจังหวัดหนองคาย ดังนี้

ที่	แหล่งงบประมาณ	งบประมาณ	ปรับลดวงเงิน	งบประมาณคงเหลือ	หมายเหตุ
๑	งบจังหวัด	๒๓๐,๑๕๐,๐๐๐	๒,๔๐๘,๒๐๐	๒๒๗,๗๔๑,๘๐๐	
๒	งบกลุ่มจังหวัด	๙๕,๕๐๐,๐๐๐	๑,๒๑๐,๐๐๐	๙๔,๒๙๐,๐๐๐	
๓	งบพัฒนาภาค	๒๔,๔๘๒,๒๐๐	-	๒๔,๔๘๒,๒๐๐	

ทั้งนี้ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ มีผลบังคับใช้แล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

มติที่ประชุม : รับทราบ

เลขานุการ : ๓.๔ การบันทึกข้อมูลในระบบ “ติดตามประเมินผลแผนงาน โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด” ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

จังหวัดหนองคายได้แจ้งให้ส่วนราชการ หน่วยงาน และอำเภอที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ จากทุกแหล่งงบประมาณ บันทึกข้อมูลในระบบ “ติดตามประเมินผลแผนงาน โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด” ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน นับจากวันที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ มีผลบังคับใช้ โดยทำการปรับปรุง

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง”

ข้อมูลให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบันทุกวันที่ ๒๐ ของเดือนไปจนกว่าการดำเนินงานโครงการจะแล้วเสร็จ

ประธาน : ในเบื้องต้นได้แจ้งไปพร้อมกับการมอบอำนาจเพื่อจัดหาพัสดุงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ด้วยแล้ว จึงขอให้ทุกส่วนราชการให้ความสำคัญการบันทึกข้อมูลในระบบ “ติดตามประเมินผลแผนงาน โครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด” ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดด้วย

มติที่ประชุม : รับทราบ

เลขานุการ : ๓.๕ การบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based)

ในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบการบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based) ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ จำนวน ๒ ประเด็น ได้แก่ ๑) การบูรณาการแผนงาน/โครงการในพื้นที่จังหวัด เพื่อให้การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชนได้รับการตอบสนองจากแผนงาน/โครงการของส่วนราชการ โดยให้ส่วนราชการที่มีแผนงาน/โครงการลงไปปฏิบัติในพื้นที่แจ้งให้จังหวัดทราบ เพื่อพิจารณาความสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด และความต้องการของประชาชนในด้านพื้นที่และห้วงเวลาดำเนินการให้เกิดความเหมาะสมและให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) สามารถเสนอแนะในเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงพื้นที่และ/หรือห้วงเวลาดำเนินการของแผนงาน/โครงการดังกล่าวได้ และ ๒) ให้ส่วนราชการที่มีการปฏิบัติงานจะดำเนินการแผนงาน/โครงการในพื้นที่จังหวัดใด ให้นำโครงการในแผนพัฒนาจังหวัดไปบรรจุในแผนงาน/โครงการในคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของส่วนราชการ เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่

ประธาน : ให้ทุกส่วนราชการให้ความสำคัญกับการบรรจุแผนงาน/โครงการไว้ในแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดด้วย

มติที่ประชุม : รับทราบ

เลขานุการ : ๓.๖ ทิศทางการพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

ในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีมติรับทราบทิศทางการพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ กระทรวงมหาดไทยจึงขอให้จังหวัดใช้กรอบทิศทางการพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือฯ เป็นแนวทางในการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ปี พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔ ฝ่ายเลขานุการจึงขอสรุปข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดหนองคาย ดังนี้

๑. ภาพรวม : ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีพื้นที่ ๑ ใน ๓ ของประเทศ มีประชากร ๑ ใน ๓ ของประเทศ แต่สามารถสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจได้เพียง ๑ ใน ๑๐ ของประเทศ เนื่องจากมีข้อจำกัดของปัจจัยพื้นฐานทั้งด้านน้ำและคุณภาพดิน ส่งผลให้ประชาชนส่วนใหญ่ซึ่งมีอาชีพและรายได้จากการทำการเกษตรต้องประสบปัญหาความยากจนจึงขาดโอกาสในการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีทั้งด้านสุขภาพและการศึกษา ส่งผลให้ติดกับดักอยู่ในวงจรของความยากจนไม่สามารถหลุดพ้นได้

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง”

๒. ปัญหาและประเด็นท้าทาย : ที่สำคัญได้แก่ การขาดแคลนน้ำทั่วทั้งภาคและประสบปัญหาภัยแล้งซ้ำซาก มีคนจนจำนวนมาก มีปัญหาไอคิวต่ำในเด็ก และมีปัญหาโรคมะเร็งตับและท่อน้ำดี เศรษฐกิจของภาค มีขนาดเล็กและมีอัตราการขยายตัวต่ำ ภาคการผลิตหลักด้านการเกษตรยังพึ่งพาธรรมชาติจึงมีผลิตภาพต่ำ อุตสาหกรรมส่วนใหญ่เป็นการแปรรูปเกษตรขั้นต้น มีมูลค่าต่ำ การลงทุนใหม่มีน้อย การค้าชายแดนเป็นการส่งสินค้าที่ผลิตจากนอกภาค ทรัพยากรการท่องเที่ยวยังเข้าถึงได้ยากและขาดสิ่งอำนวยความสะดวก

๓. ศักยภาพและโอกาส : การพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือในระยะต่อไปมีศักยภาพและโอกาส ที่เด่นชัดจากการมีพื้นที่ทำการเกษตรขนาดใหญ่ มีประชากรวัยแรงงานมาก มีมหาวิทยาลัยวิจัยตั้งอยู่ในพื้นที่ ๑๒ แห่ง ซึ่งมีความสามารถเฉพาะทางที่โดดเด่น อาทิ มหาวิทยาลัยขอนแก่นมีความเก่งด้านสาธารณสุขและเกษตร มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีเก่งด้านวิศวกรรมศาสตร์และแปรรูปอาหาร และมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์วิทยาเขตสกลนครเก่งด้านเกษตรและประมง รวมทั้งมีการโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ที่เชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจหลักของประเทศสู่ภาค อาทิ โครงการรถไฟทางคู่ รถไฟความเร็วสูงทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง มีพื้นที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน สปป.ลาว กัมพูชา เวียดนาม ที่มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว

๔. แนวคิดและทิศทาง : การพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ไปสู่ความ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” จำเป็นจะต้องแก้ไขปัญหาคอขวดไปกับการพัฒนาการวิจัยเพื่อใช้ความรู้ เทคโนโลยี นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจภายในภาคให้มีการเจริญเติบโตได้อย่างเต็มศักยภาพ พร้อมทั้งใช้โอกาสจากปัจจัยภายนอกมาช่วยขับเคลื่อนโดยเฉพาะโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งขนาดใหญ่ที่เชื่อมโยงภาคตะวันออกเฉียงเหนือกับโครงข่ายระบบการคมนาคมขนส่งและพื้นที่เศรษฐกิจหลักของประเทศ รวมทั้งการใช้ประโยชน์จากการเชื่อมโยงและข้อตกลงกับประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มอนุภาคลุ่มน้ำโขง (GMS) ที่กำลังมีการเจริญเติบโตอย่างรวดเร็วมาสร้างเสริมกิจกรรมการพัฒนาใหม่ๆ ให้แก่ภาคเพื่อให้มีอัตราการเติบโตที่สูงเพียงพอต่อการลดความแตกต่างเหลื่อมล้ำกับพื้นที่ส่วนอื่นๆ ของประเทศได้ในระยะยาว โดยมุ่งพัฒนาอีสานสู่มิติใหม่ให้เป็น “ศูนย์กลางเศรษฐกิจของอนุภาคลุ่มแม่น้ำโขง” โดยมีวัตถุประสงค์ เป้าหมาย แนวทางการพัฒนา และข้อเสนอแผนงาน/โครงการเบื้องต้น ดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์ (๑) เพื่อแก้ปัญหาปัจจัยพื้นฐานด้านน้ำและดิน ให้เอื้อต่อการประกอบอาชีพ การดำรงชีพ และการพัฒนาเศรษฐกิจของภาค (๒) เพื่อดูแลช่วยเหลือคนจน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี พึ่งพาตนเอง พึ่งพาครอบครัว และพึ่งพากันในชุมชนได้ (๓) เพื่อยกระดับการผลิตและการสร้างมูลค่าเพิ่มโดยใช้ความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรม สนับสนุนให้การเติบโตทางเศรษฐกิจของภาคไม่ต่ำกว่าระดับประเทศ (๔) เพื่อเชื่อมโยงห่วงโซ่มูลค่าของระบบเศรษฐกิจภาคเข้ากับระบบเศรษฐกิจของประเทศ และภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (๕) เพื่อพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจของอนุภาคลุ่มแม่น้ำโขง และมีบทบาทสนับสนุนประเทศเป็นศูนย์กลางภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๔.๒ เป้าหมายและตัวชี้วัด (๑) พื้นที่เสี่ยงภัยแล้งลดลง พื้นที่ชลประทานเพิ่มขึ้น ปริมาณกักเก็บน้ำเพิ่มขึ้น (๒) สัดส่วนคนจนลดลง (๓) อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไม่ต่ำกว่าระดับประเทศ (๔) มูลค่าการค้าชายแดนเพิ่มขึ้น (๕) รายได้การท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น

๔.๓ แนวทางการพัฒนา ๕ แนวทาง

(๑) บริหารจัดการน้ำให้เพียงพอต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตอย่างยั่งยืน ได้แก่ การพัฒนาประสิทธิภาพการกักเก็บน้ำในแหล่งน้ำเดิมและแหล่งน้ำธรรมชาติ การสร้างอ่างเก็บน้ำ ฝาย และแหล่งน้ำขนาดเล็กระดับไร่นา พัฒนาระบบกระจายน้ำ เช่น ออกรบั้งน้ำ ระบบสูบน้ำ คลองส่งน้ำและพัฒนาแหล่งน้ำใหม่ในลุ่มน้ำเลย ชี มูล

(๒) แก้ไขปัญหาความยากจนและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีรายได้น้อยเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ได้แก่ พัฒนาอาชีพและรายได้ของคนยากจน พัฒนาคุณภาพชีวิตและจัดสวัสดิการให้แก่ ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส แก้ไขปัญหาโรคพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี พัฒนาโภชนาการแม่และเด็ก

(๓) สร้างความเข้มแข็งของฐานเศรษฐกิจภายในควบคู่กับการแก้ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเร่งพัฒนาการศึกษาวิจัยเพื่อยกระดับสู่การทำเกษตรสมัยใหม่ การเพิ่มศักยภาพการผลิตสินค้าเกษตรอินทรีย์และอาหารปลอดภัย พัฒนาพื้นที่ทุ่งกุลาร้องไห้เป็นแหล่งผลิตข้าวหอมมะลิคุณภาพสูง ขยายการเลี้ยงโคเนื้อและโคนมคุณภาพสูง พัฒนา Food Valley เป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมอาหารครบวงจรที่จังหวัดนครราชสีมา ยกย่องการผลิตผ้าไหมและผ้าฝ้ายอ้อมครามสู่สินค้าแฟชั่น เสริมสร้างความเข้มแข็งธุรกิจ SMEs และวิสาหกิจชุมชน และพัฒนาการท่องเที่ยววัฒนธรรมลุ่มน้ำโขงและการกีฬาสู่นานาชาติ

(๔) ใช้โอกาสการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่งที่เชื่อมโยงกับพื้นที่เศรษฐกิจหลักในภาค และพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) เพื่อพัฒนาเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ๆของภาคโดยเร่งพัฒนารถไฟความเร็วสูงกรุงเทพ – หนองคาย รถไฟทางคู่บ้านไผ่ – นครพนม ทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองบางปะอิน – นครราชสีมา และ นครราชสีมา – ขอนแก่น พัฒนาเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจใหม่รอบสถานีขนส่งระบบรางที่ ขอนแก่น นครราชสีมา ปรับปรุงสนามบินอุดรธานี อุบลราชธานี บุรีรัมย์ ร้อยเอ็ด นครราชสีมา และขอนแก่น

(๕) พัฒนาความร่วมมือและใช้ประโยชน์จากข้อตกลงกับประเทศเพื่อนบ้าน ในการสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจตามแนวชายแดนและแนวระเบียงเศรษฐกิจ ได้แก่ พัฒนาด่าน CIQ ให้ได้มาตรฐานสากล ก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย – ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ – ปากซัน) พัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ มุกดาหาร นครพนม หนองคาย ให้มีความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐาน และมีระบบบริการพิธีการผ่านด่านแบบ One – Stop Service

๕. แผนงาน/โครงการ : กระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอแผนงาน/โครงการเบื้องต้นในการขับเคลื่อนทิศทางการพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) สรุปได้ดังนี้.

(๑) การบริหารจัดการน้ำ โดยพัฒนาระบบบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำพัฒนาแหล่งน้ำในพื้นที่เขตนอกชลประทาน เพิ่มประสิทธิภาพการส่งน้ำในพื้นที่ชลประทาน ระบบการกระจายน้ำเพื่อการเกษตรด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ พัฒนาระบบป้องกันน้ำท่วมและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง พื้นที่เกษตรได้รับประโยชน์ จำนวน ๕๔๓,๙๔๘ ไร่ ประชาชน ๕๔๒,๐๕๗ ครัวเรือน เพื่อเพิ่มปริมาณน้ำกักเก็บอีก๓,๗๖๓ ล้านลูกบาศก์เมตรและพื้นที่รับประโยชน์ ๑๐.๒ ล้านไร่

(๒) การแก้ไขปัญหาความยากจน และพัฒนาคุณภาพชีวิต โดยจัดหาที่ดินทำกินให้คนจน ฝึกอาชีพสร้างรายได้และยกระดับคุณภาพชีวิตสำหรับคนจน จัดสวัสดิการผู้สูงอายุและผู้ด้อยโอกาส พัฒนาที่อยู่อาศัยให้ผู้มีรายได้น้อยตามโครงการบ้านมั่นคง

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง”

(๓) การพัฒนาด้านการเกษตร โดยส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ เกษตรแปลงใหญ่ รวมทั้งปรับเปลี่ยนไปสู่สินค้าเกษตรชนิดใหม่ตามศักยภาพของพื้นที่ ยกย่องคุณภาพสินค้าพื้นที่รับประโยชน์ ๒,๐๗๖,๐๐๙ ไร่ เกษตรกร ๑๗๑,๔๗๒ ราย

(๔) การขยายเครือข่ายอินเทอร์เน็ตสู่ชุมชนโดยติดตั้งบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงแบบไร้สาย งบประมาณ ๑๓,๗๖๐ ล้านบาท ครอบคลุม ๒๐ จังหวัด

(๕) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ อาทิ รถไฟความเร็วสูงไทยจีน กทม. – นครราชสีมา – หนองคาย โครงข่ายรถไฟทางคู่ ขนาด ๑ เมตร จำนวน ๖ เส้นทาง ได้แก่ ช่วงชุมทางถนนจิระ – ขอนแก่น ช่วงมาบะเปา – ชุมทางจิระ ช่วงชุมทางถนนจิระ – อุบลราชธานี ช่วงขอนแก่น – หนองคาย ช่วงอุบลราชธานี – มุกดาหาร และช่วงบ้านไผ่ – นครพนม ก่อสร้างจุดพักรถบรรทุก โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง บางปะอิน – สระบุรี – นครราชสีมา ระยะทาง ๑๙๖ กิโลเมตร และ นครราชสีมา – ขอนแก่น ระยะทาง ๑๘๓ กิโลเมตร พัฒนาท่าอากาศยาน จำนวน ๖ แห่ง อุตรธานี อุบลราชธานี บุรีรัมย์ ร้อยเอ็ด นครราชสีมา และขอนแก่น โดยปรับปรุงอาคารผู้โดยสาร ขยายลานจอดและทางวิ่ง

ประธาน : ให้ทุกส่วนราชการนำข้อมูลดังกล่าวไปประกอบการพัฒนาตัวชี้วัด และการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี ด้วย

มติที่ประชุม : รับทราบ

เลขานุการ : ๓.๗ การปรับปรุงปฏิทินการดำเนินงานงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

ตามที่ จังหวัดหนองคายได้แจ้งให้ส่วนราชการ หน่วยงาน อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบด้วย โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด, โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกระทรวง กรม และโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งข้อมูลให้จังหวัดภายในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อจักได้รวบรวมข้อมูลส่งให้ทบวงกลาง (สศช., สำนักงบประมาณ, สำนักงาน ก.พ.ร., และกระทรวงมหาดไทย)

สำนักงบประมาณแจ้งว่าในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์การจัดงบประมาณ และการปรับปรุงปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ โดยการนำแนวทางการพัฒนาที่สำคัญของร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี ทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ มากำหนดเป็นกรอบโครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณที่มีการบูรณาการงบประมาณระหว่างมิตียุทธศาสตร์และมิติพื้นที่ โดยกำหนดให้จังหวัดจัดส่งคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ให้ทบวงกลาง ตั้งแต่วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

มติที่ประชุม : รับทราบ

เลขานุการ : ๓.๘ การพัฒนาคนจังหวัดหนองคาย

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้จัดทำดัชนีความก้าวหน้าของคน (Human Achievement Index – HAI) ปี ๒๕๖๐ ขึ้น เพื่อใช้เป็นเครื่องมือประเมินความก้าวหน้าของคนในระดับจังหวัดของประเทศไทย และเผยแพร่ให้จังหวัดต่างๆ ได้ทราบถึงลำดับตำแหน่งความก้าวหน้าของคนในจังหวัดของตนพร้อมทั้งจุดเด่นจุดด้อยในการพัฒนาคนของจังหวัด

ฝ่ายเลขานุการจึงขอสรุปข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดหนองคาย ดังนี้ จังหวัดหนองคายมีการพัฒนาคนในภาพรวมอยู่ลำดับที่ ๓๗ จาก ๗๗ จังหวัด ทั่วประเทศ (ดัชนีหนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง”

HAI = ๐.๕๘๘๑) เนื่องจากการพัฒนาคนด้านที่อยู่อาศัยและสภาพแวดล้อมติดลำดับ ๑ ใน ๑๐ จังหวัดที่มีความก้าวหน้ามากที่สุด โดยอยู่ลำดับที่ ๗ จาก ๗๗ จังหวัด ประกอบกับด้านชีวิตครอบครัวและชุมชนก็มีความก้าวหน้าค่อนข้างมากโดยอยู่ลำดับที่ ๒๖ จาก ๗๗ จังหวัด ทั้งนี้ มีตัวบ่งชี้ที่สำคัญคือ ไม่มีประชากรที่ประสบอุทกภัยและภัยแล้ง ครีวเรือนที่มีบ้านและที่ดินเป็นของตนเองสูงมากอยู่ลำดับที่ ๕ การแจ้งความคดีชีวิต ร่างกาย เพศ และคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน น้อยมากอยู่ลำดับที่ ๕ จาก ๗๗ จังหวัด นอกจากนี้ จังหวัดหนองคายมีจุดเด่นในประเด็น จำนวนอุบัติเหตุบนท้องถนนน้อยมากอยู่ลำดับที่ ๓ และครีวเรือนที่มีส่วนร่วมทำกิจกรรมสาธารณะของหมู่บ้านสูงมากอยู่ลำดับที่ ๙ จาก ๗๗ จังหวัด ในทางกลับกันการพัฒนาคนหลายด้านมีความก้าวหน้าค่อนข้างน้อยมากเมื่อเปรียบเทียบกับจังหวัดอื่นๆ เช่น ด้านการมีส่วนร่วม ด้านการคมนาคมและการสื่อสารและด้านชีวิตการงาน โดยอยู่ลำดับที่ ๕๘ และ ๕๗ จาก ๗๗ จังหวัด ตามลำดับ มีตัวบ่งชี้ที่สำคัญคือ ประชากรที่ใช้สิทธิลงประชามติร่างรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๙ น้อยมากอยู่ลำดับที่ ๗๕ ประชากรที่เข้าถึงอินเทอร์เน็ตน้อยมากอยู่ลำดับที่ ๖๘ จาก ๗๗ จังหวัด นอกจากนี้จังหวัดหนองคายมีจุดด้อยในประเด็น คะแนนเฉลี่ยการทดสอบ O-Net ระดับมัธยมศึกษาตอนปลายต่ำมากอยู่ลำดับที่ ๗๑ จาก ๗๗ จังหวัด

ประธาน : ให้ส่วนราชการนำข้อมูลดังกล่าวไปประกอบการจัดทำแผนงาน/โครงการ เพื่อนำไปปรับปรุงการพัฒนาคนของจังหวัดให้ดียิ่งขึ้น

มติที่ประชุม : รับทราบ

เลขานุการ : ๓.๙ การสนับสนุนการท่องเที่ยวในชุมชน

(๑) จังหวัดหนองคายได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ในคราวการประชุมคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (กทท.) เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้มีมติขอความร่วมมือให้กระทรวงมหาดไทยชี้แจงผู้ว่าราชการจังหวัดได้เข้าใจถึงการดำเนินงานขององค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.) และสนับสนุนการบริหารจัดการ รวมทั้งสนับสนุนงบประมาณให้กับกลุ่มท่องเที่ยวในชุมชน จึงให้จังหวัดดำเนินการ ดังนี้

(๑.๑) พิจารณาประสานและทำความเข้าใจกับชุมชนในพื้นที่และสนับสนุนงบประมาณเพื่อจัดทำโครงการ/กิจกรรมการท่องเที่ยวตามความเหมาะสม รวมทั้ง เปิดโอกาสให้กลุ่มท่องเที่ยวในชุมชนได้เข้ามามีส่วนร่วม ในการเสนอแผนงาน/โครงการด้านการท่องเที่ยวในชุมชน

(๑.๒) สร้างความเข้าใจการดำเนินงานของ อพท. ในการให้การสนับสนุนเครือข่ายการท่องเที่ยว โดยชุมชนในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวทั้ง ๘ เขตได้ โดยไม่ต้องประกาศเป็นพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยว ในฐานะที่ อพท. เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการเขตพัฒนาการท่องเที่ยวแต่ละเขต อนึ่ง อพท. สามารถเผยแพร่องค์ความรู้จากชมรมเครือข่ายส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยชุมชนในพื้นที่พิเศษของ อพท. ซึ่งเป็น ๑๔ ชุมชนต้นแบบในการให้ความรู้และขยายผลความร่วมมือระหว่างชุมชนในการบริหารจัดการการท่องเที่ยวโดยชุมชนพื้นที่ได้

(๒) จังหวัดหนองคายได้มอบหมายให้ส่วนราชการ อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

(๒.๑) สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดหนองคาย ประสานการขับเคลื่อนการดำเนินงานการท่องเที่ยวในชุมชนกับที่ทำการปกครองจังหวัดหนองคาย สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดหนองคาย อำเภอทุกอำเภอ และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

(๒.๒) ที่ทำการปกครองจังหวัดหนองคาย สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดหนองคาย อำเภอ องค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย เทศบาลเมืองหนองคาย และเทศบาลเมืองท่าบ่อ ทราบและดำเนินการส่งเสริมการท่องเที่ยวในชุมชนโดยบูรณาการความร่วมมือกับสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดหนองคาย

ประธาน : การขับเคลื่อนงานดังกล่าวภาครัฐเป็นหน่วยดำเนินการ จึงขอให้ภาคเอกชนและภาคประชาสังคมได้สนับสนุนการขับเคลื่อนงานด้วย

กรรมการผู้จัดการใหญ่

บริษัทประชารัฐฯ : การท่องเที่ยวในชุมชนเป็นศักยภาพสำคัญด้านหนึ่งของจังหวัดหนองคาย ซึ่งจะเป็นการพัฒนาที่ยั่งยืน และเน้นการมีส่วนร่วมในชุมชน และขอแนะนำเสนอการท่องเที่ยววิถีเกษตร ซึ่งจะต่อยอดรายได้ของเกษตรกรไปสู่การท่องเที่ยว ซึ่งขณะนี้ต่างชาตินิยมการท่องเที่ยววิถีชุมชน และเรามีพื้นที่ที่มีศักยภาพหลากหลาย เช่น ที่บ้านเดื่อ ซึ่งเป็นการกระจายรายได้ถึงชุมชนทุกภาคส่วน ทั้งภาคเกษตรกรรม การแปรรูป และโครงการมัคเทศน์ตัวน้อย สามารถลดความเหลื่อมล้ำระหว่างชาวบ้านกับพ่อค้าคนกลาง และอยากจะขอฝากเรื่องไหนที่ทางภาครัฐไม่สะดวกดำเนินการ สามารถให้บริษัทประชารัฐช่วยสนับสนุนได้

มติที่ประชุม : รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

เลขานุการ : ๔.๑ การขอคืนค่าปรับโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖

(๑) จังหวัดหนองคายได้อนุมัติและจัดสรรงบประมาณโครงการตามแผนปฏิบัติการราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ ให้อำเภอเมืองหนองคายและอำเภอท่าบ่อเป็นหน่วยดำเนินการโครงการปรับปรุงพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเข้าแหล่งท่องเที่ยว จำนวน ๓ กิจกรรม ประกอบด้วย

(๑.๑) กิจกรรมก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายบ้านเปิดน้อย - บ้านวังยางเหนือ ตำบลวัดธาตุ อำเภอเมืองหนองคาย โดยอำเภอเมืองหนองคายได้ว่าจ้างทำห้ส่วนจำกัดแสงรุ่งก่อสร้าง ๑๙๙๒ เป็นเงิน ๑,๐๙๑,๘๒๐ บาท

(๑.๒) กิจกรรมก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายบ้านม่วงคำ - บ้านวังยางเหนือ ตำบลวัดธาตุ อำเภอเมืองหนองคาย โดยอำเภอเมืองหนองคายได้ว่าจ้างทำห้ส่วนจำกัดแสงรุ่งก่อสร้าง ๑๙๙๒ เป็นเงิน ๑,๐๙๑,๘๒๐ บาท

(๑.๓) กิจกรรมก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายบ้านหนองผือ หมู่ที่ ๗ - บ้านโคกคอน หมู่ที่ ๔ ตำบลโคกคอน อำเภอท่าบ่อ โดยอำเภอท่าบ่อได้ว่าจ้างทำห้ส่วนจำกัดวิจิตรรุ่งโรจน์ก่อสร้าง ๑๙๙๕ เป็นเงิน ๑,๐๕๐,๐๐๐ บาท

(๒) จังหวัดหนองคายได้ปรับผู้ประกอบการตามข้อ (๑) รวมเป็นเงิน ๑๖๕,๒๒๘ บาท ดังนี้

(๒.๑) กิจกรรมก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายบ้านเปิดน้อย - บ้านวังยางเหนือ ตำบลวัดธาตุ อำเภอเมืองหนองคาย เป็นเงิน ๕๘,๙๖๘ บาท

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง”

(๒.๒) กิจกรรมก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายบ้านม่วงคำ - บ้านวังยางเหนือ ตำบลวัดธาตุ อำเภอเมืองหนองคาย เป็นเงิน ๖๐,๐๖๐ บาท

(๒.๓) กิจกรรมก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายบ้านหนองผือ หมู่ที่ ๗ - บ้านโคกคอน หมู่ที่ ๔ ตำบลโคกคอน อำเภอท่าบ่อ เป็นเงิน ๔๖,๒๐๐ บาท

(๓) จังหวัดหนองคายได้ขอถอนคืนเงินรายรับโครงการ/กิจกรรมตามข้อ (๒) เป็นเงิน ๑๖๕,๒๒๘ บาท ไปยังกรมบัญชีกลาง ที่จังหวัดได้ปรับผู้ประกอบการและนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินเพื่อขอคืนค่าปรับตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ให้กับผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบตามมาตราการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท

(๔) กรมบัญชีกลางแจ้งว่า ได้อนุมัติถอนคืนเงินค่าปรับในข้อ (๒) ตามที่จังหวัดหนองคาย เสนอแล้ว จำนวน ๑๖๕,๒๒๘ บาท เพื่อจ่ายคืนให้กับทางหุ้นส่วนจำกัด แสงรุ่งก่อสร้าง ๑๙๙๒ เป็นเงิน ๑๑๙,๐๒๘ บาท และทางหุ้นส่วนจำกัด วิจิตรรุ่งโรจน์ก่อสร้าง ๑๙๙๕ เป็นเงิน ๔๖,๒๐๐ บาท

(๕) จังหวัดหนองคายได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ได้ตอบข้อหารือจังหวัดบึงกาฬ กรณีการจะนำงบประมาณบริหารจัดการ (งบรายจ่ายอื่น) ของจังหวัดมาเบิกจ่ายเป็นค่าปรับไม่ได้ เนื่องจาก ก.น.จ. ได้กำหนดแนวทางในการใช้จ่ายงบบริหารจัดการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไว้แล้ว แต่สามารถนำงบประมาณเหลือจ่ายอื่นมาดำเนินการได้ โดยจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อ ๕ และข้อ ๖ แห่งประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ฉบับลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ จึงขอให้จังหวัดพิจารณาถือแนวทางการตอบข้อหารือดังกล่าว เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๖) อำเภอท่าบ่อแจ้งขออนุมัติเบิกเงินค่าปรับโครงการปรับปรุงพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเข้าแหล่งท่องเที่ยว : กิจกรรมก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายบ้านหนองผือ หมู่ที่ ๗ - บ้านโคกคอน หมู่ที่ ๔ ตำบลโคกคอน อำเภอท่าบ่อ เป็นเงิน ๔๖,๒๐๐ บาท เพื่อนำจ่ายแก่ทางหุ้นส่วนจำกัด วิจิตรรุ่งโรจน์ก่อสร้าง ๑๙๙๕

จึงขอให้ที่ประชุมได้พิจารณาการขอคืนค่าปรับของอำเภอท่าบ่อ และอำเภอเมืองหนองคาย รวมเป็นเงิน ๑๖๕,๒๒๘ บาท

ประธาน : ประธานอำเภอเมืองหนองคายว่ายังมีความประสงค์จักขอคืนค่าปรับหรือไม่

นายาสมาคมคุ้มครองผู้บริโภคจังหวัด : กรณีการขอคืนค่าปรับหากงบประมาณเหลือจ่ายในปีปัจจุบันไม่มีแล้วจะสามารถนำงบประมาณในปีถัดไปมาดำเนินการแทนได้หรือไม่

ผู้ช่วยเลขานุการ : หากกรมบัญชีกลางได้เห็นชอบให้จังหวัดคืนค่าปรับให้ผู้รับจ้างแล้วจักถือว่าหนี้ผูกพันแล้วกรณีงบประมาณเหลือจ่ายในปีปัจจุบันไม่มีแล้วก็สามารถนำงบประมาณเหลือจ่ายในปีถัดไปมาดำเนินการแทนได้

มติที่ประชุม : เห็นชอบในหลักการตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ หากมีเงินเหลือจ่ายโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ แล้วให้นำมาเป็นค่าปรับ จำนวน ๑๖๕,๒๒๘ บาท เพื่อจ่ายคืนให้กับทางหุ้นส่วนจำกัด แสงรุ่งก่อสร้าง ๑๙๙๒ เป็นเงิน ๑๑๙,๐๒๘ บาท และทางหุ้นส่วนจำกัด วิจิตรรุ่งโรจน์ก่อสร้าง ๑๙๙๕ เป็นเงิน ๔๖,๒๐๐ บาท โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประสานอำเภอเมืองหนองคายว่ายังมีความประสงค์จักขอคืนค่าปรับหรือไม่

เลขานุการ : ๔.๒ การส่งมอบทรัพย์สินโครงการของกลุ่มจังหวัด งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ ตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ

จังหวัดหนองคายได้จัดสรรงบประมาณโครงการของกลุ่มจังหวัด งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ ตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ ให้กับตำรวจภูธรจังหวัดหนองคาย เพื่อดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพด้านความปลอดภัยและพัฒนาระบบสาธารณสุขปศุสัตว์และสิ่งอำนวยความสะดวกให้กับนักท่องเที่ยว : กิจกรรมเพิ่มศักยภาพการดูแลรักษาความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยว งบประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาทถ้วน) ก่อหนี้ผูกพัน เป็นเงิน ๙,๙๘๘,๐๐๐ บาท (เก้าล้านเก้าแสนแปดหมื่นแปดพันบาทถ้วน)

จังหวัดหนองคายได้รับแจ้งจากตำรวจภูธรจังหวัดหนองคายว่า ได้ดำเนินโครงการ/กิจกรรมดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอส่งมอบทรัพย์สินโครงการของกลุ่มจังหวัด กล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) จำนวน ๑๑ รายการ คืนให้จังหวัดหนองคาย เพื่อดำเนินการมอบให้เทศบาลเมืองหนองคายเป็นผู้ดูแลบำรุงรักษาต่อไป ทั้งนี้ ตำรวจภูธรจังหวัดหนองคายได้ประสานกับเทศบาลเมืองหนองคายเรียบร้อยแล้ว เทศบาลเมืองหนองคายมีความยินดีให้การสนับสนุนในการบำรุงรักษาทรัพย์สินและวัสดุสำนักงาน ดังกล่าวต่อไป

ประธาน : เชิญผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดหนองคายชี้แจงในที่ประชุม

ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดหนองคาย : ขอขอบคุณทางเทศบาลเมืองหนองคายที่รับส่งมอบศูนย์ CCTV เพื่อดูแลบำรุงรักษาต่อไป และขอฝากเรื่องอีก ๒ ลำที่ขอความอนุเคราะห์ทางเทศบาลเมืองหนองคายเป็นผู้ดูแลบำรุงรักษาต่อไป

เทศบาลเมืองหนองคาย : ทางเทศบาลก็ยินดีรับส่งมอบ เพื่อให้การดำเนินงานสามารถขับเคลื่อนต่อไปได้ หากต้องการจะซ่อมบำรุงในส่วนไหน ให้แจ้งล่วงหน้าเพื่อจะได้ตั้งงบประมาณสำหรับดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ประธาน : ให้ทางเทศบาลตรวจเช็คสถานะทางการเงินการคลัง และอำนาจหน้าที่ของเทศบาลเมือง และฝากฝ่ายเลขานุการไปดูเรื่องระเบียบ ขั้นตอน กระบวนการให้ครบถ้วน ไม่จั้นแล้ว อาจจะมีปัญหาในภายหลัง และก่อนที่จะส่งมอบให้เทศบาลฯ ให้บอกเงื่อนไข หลักการ หลักเกณฑ์ให้ชัดเจน

มติที่ประชุม เห็นชอบ และแจ้งให้กลุ่มจังหวัดดำเนินการต่อไป

๔.๓ การพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด ปี พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔ (รอบปี พ.ศ.๒๕๖๒)

จังหวัดหนองคายได้แจ้งให้ส่วนราชการ หน่วยงาน อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชนและภาคประชาสังคม ได้ดำเนินการรวบรวมสรุปข้อมูลทั่วไป (บทที่ ๑) ตามหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานอย่างน้อย ๓ ปี ย้อนหลัง เพื่อใช้ประกอบการวิเคราะห์จัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ปี พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔ (รอบปี พ.ศ.๒๕๖๒) สำนักรวบรวมความคิดเห็นของประชาชนและองค์กรประชาชนพร้อมทั้งมอบหมายให้คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ปี พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ (รอบปี พ.ศ.๒๕๖๒) และแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

จังหวัดหนองคายได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ปี พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔ (รอบปี พ.ศ. ๒๕๖๒) เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ เวลา ๐๘.๐๐ น. ณ หอประชุมประจักษ์ศิลปาคม ศาลากลางจังหวัดหนองคาย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรับฟังความคิดเห็นการจัดทำแผนพัฒนา

จังหวัดจากทุกภาคส่วน โดยกลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย หัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

สำนักงานจังหวัดหนองคายในฐานะฝ่ายเลขานุการได้สรุปผลการประชุมรับฟังความคิดเห็นการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ปี พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔ (รอบปี พ.ศ. ๒๕๖๒) เสร็จแล้ว ดังนี้

๑. สภาวะแวดล้อมภายใน (Internal Environment)

๑.๑ จุดแข็ง (Strength)

จุดแข็ง (เดิม)	จุดแข็ง (ทบทวน)
(๑) จังหวัดหนองคายมีขีดความสามารถในการผลิตจากภาคการเกษตร ได้แก่ - ด้านพืช ข้าวนาปี ปริมาณผลผลิต ๑๘๕,๘๕๒ ตัน ต่อปี มีมูลค่า ๒,๔๓๗ ล้านบาท ข้าวนาปรัง ปริมาณผลผลิต ๓๗,๐๑๖ ตันต่อปี มีมูลค่า ๓๗๔ ล้านบาท ยางพารา ปริมาณผลผลิต ๓๖,๕๒๘ ตันต่อปี มีมูลค่า ๙๙๒.๒๓ ล้านบาท สับปะรด ผลผลิต ๑๙,๔๑๔ ตัน มูลค่า ๒๑๙ ล้านบาท และพืชที่มีศักยภาพ ประกอบด้วย กล้วยหอมทอง กล้วยน้ำหว่า มะพร้าวน้ำหอม - ด้านปศุสัตว์ ได้แก่ การเลี้ยงไก่ไข่ มีมูลค่ารวมต่อปี ประมาณ ๕๖๕.๕๕ ล้านบาท และการผลิตโคเนื้อที่สามารถพัฒนาเพื่อสร้างรายได้เพิ่มขึ้น - ด้านประมง ได้แก่ การเลี้ยงปลาในกระชัง มีมูลค่ารวมต่อปี ประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท (๒) มีสถานที่/แหล่งท่องเที่ยวทางศาสนา วัฒนธรรม ประเพณี และทางธรรมชาติที่หลากหลายและสวยงาม โดยมีนักท่องเที่ยว จำนวน ๒.๕ ล้านคน มูลค่า ๔,๕๐๐ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๘) (๓) มีโรงงานแปรรูปสินค้าเกษตรขนาดใหญ่ในพื้นที่	(๑) จังหวัดหนองคายมีขีดความสามารถในการผลิตจากภาคการเกษตร ได้แก่ - ด้านพืช ข้าวนาปี ปริมาณผลผลิต ๑๖๖,๐๒๓ ตันต่อปี มีมูลค่า ๑,๕๒๕ ล้านบาท ข้าวนาปรัง ปริมาณผลผลิต ๓๒,๖๒๓ ตันต่อปี มีมูลค่า ๓๔๘ ล้านบาท ยางพาราปริมาณผลผลิต ๓๖,๕๕๗ ตันต่อปี มีมูลค่า ๑,๓๓๕.๖๓ ล้านบาท สับปะรด ผลผลิต ๒๓,๐๙๒ ตัน มูลค่า ๓๔๖.๓๘ ล้านบาท และพืชที่มีศักยภาพ ประกอบด้วย กล้วยหอมทอง กล้วยน้ำหว่า มะพร้าวน้ำหอม - ด้านปศุสัตว์ ได้แก่ การเลี้ยงไก่ไข่ มีมูลค่ารวมต่อปี ประมาณ ๓๙๔.๖๒ ล้านบาท และการผลิตโคเนื้อที่สามารถพัฒนาเพื่อสร้างรายได้เพิ่มขึ้น - ด้านประมง ได้แก่ การเลี้ยงปลาในกระชัง มีมูลค่ารวมต่อปี ประมาณ ๑,๐๘๐ ล้านบาท (๒) มีสถานที่/แหล่งท่องเที่ยวทางศาสนา วัฒนธรรม ประเพณี และทางธรรมชาติที่หลากหลายและสวยงาม โดยมีนักท่องเที่ยว จำนวน ๒.๕๗ ล้านคน มูลค่า ๔,๘๕๑ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๙) (๓) มีโรงงาน(อุตสาหกรรมเกษตร)แปรรูปสินค้าเกษตรในพื้นที่ จำนวน ๒๓๙ โรงงาน มีเงินลงทุนทั้งสิ้น ๑,๑๔๕ ล้านบาท

๑.๒ จุดอ่อน (Weakness)

จุดอ่อน (เดิม)	จุดอ่อน (ทบทวน)
(๑) ต้นทุนการผลิตสูง และเทคโนโลยีการผลิตแบบดั้งเดิม ผลผลิตข้าวต่อไร่ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศการผลิตลูกพันธุ์ปลายังไม่เพียงพอต่อการเลี้ยงภายในจังหวัด การเลี้ยงปศุสัตว์ ยังอาศัยการเลี้ยงแบบดั้งเดิม และเป็นโคพันธุ์พื้นเมือง	(๑) ต้นทุนการผลิตสูง และเทคโนโลยีการผลิตแบบดั้งเดิม ผลผลิตข้าวต่อไร่ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศการผลิตลูกพันธุ์ปลายังไม่เพียงพอต่อการเลี้ยงภายในจังหวัด การเลี้ยงปศุสัตว์ยังอาศัยการเลี้ยงแบบดั้งเดิม และเป็นโคพันธุ์พื้นเมือง
(๒) สภาพดินมีความอุดมสมบูรณ์ต่ำ ดินตื้น หรือดินลูกรัง คิดเป็นร้อยละ ๔๗ ของพื้นที่การเกษตรทั้งหมด	(๒) สภาพดินมีความอุดมสมบูรณ์ต่ำ ดินตื้น หรือดินลูกรัง คิดเป็นร้อยละ ๔๗ ของพื้นที่การเกษตรทั้งหมด
(๓) เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ยังไม่พัฒนาการผลิตไปสู่เชิงพาณิชย์ (กลุ่มแม่บ้านเกษตรกร กลุ่มยุวเกษตรกร กลุ่มอาชีพ และกลุ่มสหกรณ์)	(๓) เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ยังไม่พัฒนาการผลิตไปสู่เชิงพาณิชย์ (กลุ่มแม่บ้านเกษตรกร กลุ่มยุวเกษตรกร กลุ่มอาชีพ และกลุ่มสหกรณ์)
(๔) เกษตรกรที่ให้ความสนใจผลิตสินค้าอินทรีย์ สินค้าปลอดภัยมีน้อย	(๔) เกษตรกรที่ให้ความสนใจผลิตสินค้าอินทรีย์ สินค้าปลอดภัยมีน้อย
(๕) พื้นที่การเกษตรส่วนใหญ่ คิดเป็นร้อยละ ๗๖ อาศัยน้ำฝน	(๕) พื้นที่การเกษตรส่วนใหญ่ คิดเป็นร้อยละ ๗๖ อาศัยน้ำฝน
(๖) โรงฆ่าสัตว์ในจังหวัดหนองคาย จำนวน ๒๑ แห่ง ยังไม่ได้มาตรฐาน GMP	(๖) โรงฆ่าสัตว์ในจังหวัดหนองคาย จำนวน ๒๑ แห่ง ยังไม่ได้มาตรฐาน GMP
(๗) การคมนาคมถนนสายหลักและสายรองเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวบางช่วง ยังไม่ได้มาตรฐาน (Universal Design)	(๗) การคมนาคมถนนสายหลักและสายรองเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวบางช่วง ยังไม่ได้มาตรฐาน (Universal Design)
(๘) สินค้า OTOP ส่วนใหญ่ยังไม่ได้มาตรฐานผลิตภัณฑ์ (อาหารและยา/ มผช./ Q /GMP / GAP)	(๘) สินค้า OTOP ส่วนใหญ่ยังไม่ได้มาตรฐานผลิตภัณฑ์ (อาหารและยา/ มผช./ Q /GMP / GAP)
(๙) การพัฒนาสินค้าของจังหวัดภายใต้ตราสัญลักษณ์ (Nong Khai Best) ยังไม่เป็นที่แพร่หลาย	(๙) การพัฒนาสินค้าของจังหวัดภายใต้ตราสัญลักษณ์ (Nong Khai Best) ยังไม่เป็นที่แพร่หลาย
(๑๐) แผนการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว การบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวยังไม่สามารถรองรับนักท่องเที่ยวได้อย่างทั่วถึง	(๑๐) แผนการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว การบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวยังไม่สามารถรองรับนักท่องเที่ยวได้อย่างทั่วถึง
(๑๑) อุปกรณ์และเครื่องมือในการสนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายยังไม่เพียงพอ	(๑๑) อุปกรณ์และเครื่องมือในการสนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายยังไม่เพียงพอ (เช่นเครื่องตรวจจับความเร็ว)
(๑๒) อัตราส่วนแพทย์ต่อประชากรเท่ากับ ๑ ต่อ ๓,๖๘๔ คน ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ (๑ ต่อ ๓,๒๕๗ คน)	(๑๒) อัตราส่วนแพทย์ต่อประชากรเท่ากับ ๑ ต่อ ๔,๒๓๐ คน ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ (๑ ต่อ ๓,๒๕๗ คน)

๑.๒ จุดอ่อน (Weakness) (ต่อ)

จุดอ่อน (เดิม)	จุดอ่อน (พบทวน)
(๑๓) ประชาชนของจังหวัดมีปัญหาการป่วยด้วยโรคเบาหวาน ความดันโลหิตสูง (โรคเบาหวาน อัตราป่วย ๑,๒๗๙ ต่อ แสนประชากร, โรคความดันโลหิตสูง ๑,๕๒๐.๐๕ ต่อแสนประชากรประเทศไทย อัตราป่วยด้วยโรคเบาหวานเท่ากับ ๕๒๓.๒๔ ต่อแสนประชากร, โรคความดันโลหิตสูงเท่ากับ ๙๓๗.๕๘ ต่อแสนประชากร) และมีปัญหาการตายด้วยโรคมะเร็งตับ มะเร็งท่อน้ำดี ๓๐.๙๙ ต่อแสนประชากร (ประเทศไทย ๒๓.๕๖ ต่อแสนประชากร)	(๑๓) ประชาชนของจังหวัดมีปัญหาการป่วยด้วยโรคเบาหวาน ความดันโลหิตสูงมากกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ (โรคเบาหวานอัตราป่วย ๑,๕๑๕ ต่อ แสนประชากร, โรคความดันโลหิตสูง ๑,๘๖๙ ต่อแสนประชากรประเทศไทย อัตราป่วยด้วยโรคเบาหวานเท่ากับ ๕๒๓.๒๔ ต่อแสนประชากร, โรคความดันโลหิตสูงเท่ากับ ๙๓๗.๕๘ ต่อแสนประชากร) และมีปัญหาการตายด้วยโรคหัวใจขาดเลือด โรคหลอดเลือดสมอง หรืออัมพฤกษ์ อัมพาต มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง (โรคหัวใจขาดเลือด ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๘ มีอัตราตาย ๗.๙๘, ๗.๕๖, ๑๒.๓๕ ต่อแสนประชากรตามลำดับ, โรคหลอดเลือดสมอง หรืออัมพฤกษ์ อัมพาต ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๘ มีอัตราตาย ๒๐.๘๓, ๑๘.๖๐, ๒๗.๓๙ ต่อแสนประชากรตามลำดับ) (ประเทศไทย ๒๓.๕๖ ต่อแสนประชากร)
(๑๔) จำนวนแรงงานในระบบและนอกระบบได้รับการพัฒนาจำนวนน้อย คิดเป็นร้อยละ ๕ ของผู้อยู่ในกำลังแรงงาน	(๑๔) ประชาชนที่อาศัยอยู่ในสภาพแวดล้อมที่ยังไม่เหมาะสม และสมควรได้รับการช่วยเหลือ ร้อยละ ๑๘.๓๙ ของประชากรจังหวัดหนองคาย
(๑๕) ผู้อยู่ในระบบประกันสังคมต่อแรงงานทั้งในระบบและนอกระบบ ร้อยละ ๑๗.๐๖ ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ ร้อยละ ๑๘.๗๖	(๑๕) จำนวนผู้สูงอายุที่ไม่สามารถช่วยเหลือตัวเองและไม่มีผู้ดูแล ร้อยละ ๑๖.๒๔ ของประชากรจังหวัดหนองคาย
(๑๖) ประชาชนที่อาศัยอยู่ในสภาพแวดล้อมที่ยังไม่เหมาะสม และสมควรได้รับการช่วยเหลือ ร้อยละ ๑๘.๓๙ ของประชากรจังหวัดหนองคาย	(๑๖) จำนวนผู้สูงอายุที่ไม่สามารถช่วยเหลือตัวเองและไม่มีผู้ดูแล ร้อยละ ๑๖.๒๔ ของประชากรผู้สูงอายุจังหวัดหนองคาย
(๑๗) จำนวนผู้สูงอายุที่ไม่สามารถช่วยเหลือตัวเองและไม่มีผู้ดูแล ร้อยละ ๑๖.๒๔ ของประชากรจังหวัดหนองคาย	(๑๗) จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยประชากรจังหวัดหนองคาย อายุ (๑๕ - ๕๙ ปี) เท่ากับ ๘.๔๐ ปี ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ ซึ่งเท่ากับ ๘.๙๐ ปี
(๑๘) จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยประชากรจังหวัดหนองคาย อายุ (๑๕ - ๕๙ ปี) เท่ากับ ๘.๔๐ ปี ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ ซึ่งเท่ากับ ๘.๙๐ ปี	(๑๘) ค่าเฉลี่ยคะแนน O-net ของจังหวัดหนองคาย เท่ากับ ๓๓.๔๓ ซึ่งต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ ร้อยละ ๓๓.๙๕
(๑๙) ค่าเฉลี่ยคะแนน O-net ของจังหวัดหนองคาย เท่ากับ ๓๓.๔๓ ซึ่งต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ ร้อยละ ๓๓.๙๕	(๑๙) อัตราการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้ของจังหวัดหนองคาย ลดลงคิดเป็นร้อยละ ๔.๒๓ สูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ ร้อยละ ๐.๑
(๒๐) อัตราการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้ของจังหวัดหนองคาย ลดลงคิดเป็นร้อยละ ๔.๒๓ สูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ ร้อยละ ๐.๑	(๒๐) มีปริมาณขยะตกค้างสะสมประมาณ ๑๒,๐๕๗ ตัน
(๒๑) มีปริมาณขยะตกค้างสะสม ๑๒๓ ตันต่อวัน	(๒๑) การใช้พลังงานทดแทนในภาคการเกษตรและการท่องเที่ยวยังไม่เพียงพอ

๑.๒ จุดอ่อน (Weakness) (ต่อ)

จุดอ่อน (เดิม)	จุดอ่อน (ทบทวน)
(๒๒) อัตราการเปลี่ยนแปลงผลิตภัณฑ์มวลรวมของ จังหวัดหนองคายประจำปี ๒๕๕๗ ลดลงจากปี ๒๕๕๖ ร้อยละ ๓.๑๗ สูงกว่า ค่าเฉลี่ยของประเทศ ร้อยละ ๐.๔๑	(๒๑) แรงงานภาคเกษตรส่วนใหญ่เป็นผู้สูงอายุ ทำให้ ขาดเกษตรกรรุ่นใหม่ขึ้นมาทดแทน (๒๒) ยังไม่มีระบบฐานข้อมูลด้านการศึกษาของ หน่วยงานทั้งจังหวัด
(๒๓) ความสามารถในการเบิกจ่ายงบประมาณของ จังหวัดปี ๒๕๕๘ ร้อยละ ๙๑.๙ ซึ่งต่ำกว่าค่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙๖	(๒๓) ปัจจุบันมีสถานศึกษาขนาดเล็กจำนวนมาก (๒๔) อัตราการเรียนต่อในสายอาชีพไม่เป็นไป ตามเป้าหมาย
(๒๔) การใช้พลังงานทดแทนในภาคการเกษตรและการ ท่องเที่ยวยังไม่เพียงพอ	(๒๕) มีข้อจำกัดในการจัดหาที่ดินเพื่อก่อสร้างระบบ ฝักรักษาและบำบัดน้ำเสียรวม
(๒๕) อัตราการเปลี่ยนแปลงผลิตภัณฑ์มวลรวมของ จังหวัดหนองคายประจำปี ๒๕๕๗ ลดลงจากปี ๒๕๕๖ ร้อยละ ๓.๑๗ สูงกว่า ค่าเฉลี่ยของประเทศ ร้อยละ ๐.๔๑	(๒๖) สิ่งอำนวยความสะดวกในแหล่งท่องเที่ยวยังไม่ เพียงพอ (๒๗) แรงงานขาดทักษะในวิชาชีพ (๒๘) มีการใช้ประโยชน์ของแม่น้ำโขงในการท่องเที่ยว ค่อนข้างน้อย
(๒๖) ความสามารถในการเบิกจ่ายงบประมาณของ จังหวัดปี ๒๕๕๘ ร้อยละ ๙๑.๙ ซึ่งต่ำกว่าค่า เป้าหมาย ร้อยละ ๙๖	(๒๙) แรงงานขาดทักษะด้านภาษาต่างประเทศ (๓๐) จำนวนแรงงานในระบบและนอกระบบได้รับ การพัฒนาจำนวนน้อย คิดเป็นร้อยละ ๕ ของผู้ที่อยู่ในวัยกำลังแรงงาน
(๒๗) การใช้พลังงานทดแทนในภาคการเกษตรและการ ท่องเที่ยวยังไม่เพียงพอ	(๓๑) ผู้อยู่ในกลุ่มแรงงานนอกระบบยังไม่ได้รับความ คุ้มครองจากระบบประกันสังคมอย่างทั่วถึง

๒. สภาวะแวดล้อมภายนอก (External Environment)

๒.๑ โอกาส (Opportunity)

โอกาส (เดิม)	โอกาส (ทบทวน)
(๑) มีแม่น้ำโขงระยะทาง ๒๑๐.๖๐ กิโลเมตร เป็นแหล่งน้ำต้นทุนสำหรับการอุปโภค บริโภคและการเกษตร	(๑) แม่น้ำโขงมีความยาว ๒๑๐.๖๐ กิโลเมตร เป็นแหล่งน้ำต้นทุนสำหรับการอุปโภค บริโภคและการเกษตร
(๒) รัฐบาลจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหนองคาย ส่งเสริมการค้า การลงทุนให้โอกาสกับผู้ประกอบการระดับ SMEs และวิสาหกิจชุมชน	(๒) รัฐบาลจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหนองคาย ส่งเสริมการค้า การลงทุน ให้โอกาสกับผู้ประกอบการระดับ SMEs และวิสาหกิจชุมชน
(๓) รัฐบาลส่งเสริมการเกษตรที่มีคุณภาพมาตรฐานและกระแสมิถิมนิยมการรักษาสภาพของผู้บริโภคมีแนวโน้มสูงขึ้น	(๓) รัฐบาลส่งเสริมการเกษตรที่มีคุณภาพมาตรฐานและกระแสมิถิมนิยมการรักษาสภาพของผู้บริโภคมีแนวโน้มสูงขึ้น
(๔) เป็นจุดเชื่อมต่อด้านโลจิสติกส์ไปยัง สปป.ลาว เวียดนาม และจีน	(๔) เป็นจุดเชื่อมต่อด้านโลจิสติกส์ไปยัง สปป.ลาว เวียดนาม และจีน
(๕) การพัฒนาและปรับปรุงทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๑ และหมายเลข ๒๑๒ เป็นถนนเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจตามแนวชายแดนกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑	(๕) การพัฒนาและปรับปรุงทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๑ ,หมายเลข ๒๑๒ และปรับปรุงบูรณะทางหลวงชนบทเป็นถนนเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจตามแนวชายแดนและจังหวัดใกล้เคียง
(๖) สินค้าไทยได้รับการยอมรับและความเชื่อมั่นในมาตรฐานคุณภาพจากกลุ่มประเทศ CLMV	(๖) นโยบาย ประเทศไทย ๔.๐ ปรับเปลี่ยนโครงสร้างเศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม (Value-based Economy)
(๗) นโยบาย ประเทศไทย ๔.๐ ปรับเปลี่ยนโครงสร้างเศรษฐกิจ Value-based Economy หรือเศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม	(๗) ความสัมพันธ์ระหว่างไทยและลาวในระดับประเทศ ระดับจังหวัด และระดับอำเภอ ส่งเสริมสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
(๘) มีความสัมพันธ์ระหว่างไทยและลาวในระดับประเทศ ระดับจังหวัด และระดับอำเภอในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	(๘) นโยบายเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) จะเป็นรากฐานในการพัฒนาระบบการจัดการภาครัฐ
(๙) นโยบาย Digital Economy จะเป็นรากฐานในการพัฒนาระบบการจัดการภาครัฐ	(๙) รัฐบาลส่งเสริมการท่องเที่ยวเขตพัฒนาการท่องเที่ยววิถีชีวิตลุ่มแม่น้ำโขง
(๑๐) รัฐบาลส่งเสริมการท่องเที่ยวเขตพัฒนาการท่องเที่ยววิถีชีวิตลุ่มแม่น้ำโขง	(๑๐) มีจุดผ่อนปรนการค้าชายแดนและจุดผ่านแดนเป็นช่องทางการตลาดเอื้อต่อการค้าการลงทุน และการท่องเที่ยว มีมูลค่าการค้าชายแดน (มูลค่านำเข้าและส่งออกรวมกัน) กับ สปป.ลาว ค่อนข้างสูงเมื่อเทียบกับจังหวัดที่มีการค้าชายแดนกับ สปป.ลาว
(๑๑) มีจุดผ่อนปรนการค้าชายแดนและจุดผ่านแดนเป็นช่องทางการตลาดเอื้อต่อการค้าการลงทุน และการท่องเที่ยว มีมูลค่าการค้าชายแดน (มูลค่านำเข้าและส่งออกรวมกัน) กับ สปป.ลาว สูงกว่าจังหวัดอื่นๆที่มีการค้าชายแดนกับ สปป.ลาว	

โอกาส (Opportunity) (ต่อ)

โอกาส (เดิม)	โอกาส (ทบทวน)
(๑๒) มีโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่ เชื้อต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน	(๑๑) มีโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่ เชื้อต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน (๑๒) รัฐบาลมีนโยบายในการส่งเสริมและรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พื้นที่สีเขียว การจัดการทรัพยากรน้ำ การกำจัดขยะมูลฝอย) (๑๓) มีสถาบันการศึกษาทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ ที่สามารถผลิตบุคลากรป้อนสู่ตลาดแรงงานได้อย่างเพียงพอ และแรงงานได้รับการศึกษา ในระดับที่สูงขึ้น (๑๔) รัฐบาลให้การสนับสนุนในการพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อยกระดับฝีมือแรงงานให้มีขีดความสามารถในการแข่งขัน (๑๕) ตลาดต่างประเทศยังมีความต้องการแรงงานไทย เข้าไปทำงานอีกเป็นจำนวนมาก (๑๖) การพัฒนาระบบ Logistic เชื่อมโยงจากจีน - ลาว - เวียดนาม - ไทย - มาเลเซีย - สิงคโปร์ ช่วยส่งเสริมทั้งการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว (๑๗) รัฐบาลกำหนดนโยบายในการเรียนสายอาชีพ เพื่อตอบสนองความต้องการของตลาดแรงงาน ระดับกลางได้อย่างเพียงพอ (๑๘) สภาพภูมิประเทศอยู่ใกล้เมืองหลวงของประเทศ เพื่อนบ้านช่วยส่งเสริมและสนับสนุนการขยายตลาดแรงงาน (๑๙) การพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

๒.๒ อุปสรรค (Threat)

อุปสรรค (เดิม)	อุปสรรค (ทบทวน)
(๑) ต้นทุนปัจจัยการผลิตทางการเกษตรมีราคาสูง (๒) ราคาสินค้าเกษตรผันผวนและเกษตรกรไม่มีอำนาจต่อรอง (๓) การแพร่ระบาดของโรคอันเนื่องมาจากการเคลื่อนย้ายคน สัตว์ พืช และพาหะชนิดอื่น ๆ (๔) ข้อจำกัดด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้า การลงทุนระหว่างประเทศ แตกต่างกันเป็นอุปสรรคต่อการค้าและการลงทุน (๕) พื้นที่ตามแนวชายแดนมีระยะทางยาวทำให้เกิดอุปสรรคต่อการรักษาความสงบเรียบร้อย (๖) การปักปันเขตแดนระหว่างประเทศไทยและสปป.ลาว ยังไม่ชัดเจน ก่อให้เกิดปัญหา เช่น เกาะ ดอนในแม่น้ำโขง (๗) การลักลอบตัดทรายในแม่น้ำโขงทำให้กระแสน้ำและร่องน้ำเปลี่ยนแปลงส่งผลกระทบต่อ การพังทลายของตลิ่ง	(๑) ต้นทุนปัจจัยการผลิตทางการเกษตรมีราคาสูง (๒) ราคาสินค้าเกษตรผันผวนและเกษตรกรไม่มีอำนาจต่อรอง (๓) การแพร่ระบาดของโรคอันเนื่องมาจากการเคลื่อนย้ายคน สัตว์ พืช และพาหะชนิดอื่น ๆ (๔) ข้อจำกัดด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้า การลงทุนระหว่างประเทศ แตกต่างกันเป็นอุปสรรคต่อการค้าและการลงทุน (๕) พื้นที่ตามแนวชายแดนมีระยะทางยาวทำให้เกิดอุปสรรคต่อการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในประเทศ (๖) การปักปันเขตแดนระหว่างประเทศไทยและสปป.ลาว ยังไม่ชัดเจน ก่อให้เกิดปัญหา เช่น เกาะ ดอนในแม่น้ำโขง (๗) การตัดทรายในแม่น้ำโขงทำให้กระแสน้ำและร่องน้ำเปลี่ยนแปลงส่งผลกระทบต่อ การพังทลายของตลิ่ง (๘) การแพร่ระบาดของยาเสพติดส่งผลกระทบต่อ การเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การท่องเที่ยว และการศึกษา (๙) แรงงานเข้าเมืองผิดกฎหมายก่อให้เกิดปัญหาทางด้าน สังคม และความไม่เข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ

กลยุทธ์ SO :

จุดแข็ง (Strengths : S)	โอกาส (Opportunities : O)
๑. จังหวัดหนองคายมีขีดความสามารถในการผลิตจากภาคการเกษตร ได้แก่ - ด้านพืช ข้าวนาปี ปริมาณผลผลิต ๑๖๖,๐๒๓ ตันต่อปี มีมูลค่า ๑,๕๒๕ ล้านบาท ข้าวนาปรัง ปริมาณผลผลิต ๓๒,๖๒๓ ตันต่อปี มีมูลค่า ๓๔๘ ล้านบาท ยางพาราปริมาณผลผลิต ๓๖,๕๕๗ ตันต่อปี มีมูลค่า ๑,๓๓๕.๖๓ ล้านบาท สับปะรด ผลผลิต ๒๓,๐๙๒ ตัน มูลค่า ๓๔๖.๓๘ ล้านบาท และพืชที่มีศักยภาพประกอบด้วย กล้วยหอมทอง กล้วยน้ำหว่า มะพร้าวน้ำหอม - ด้านปศุสัตว์ ได้แก่ การเลี้ยงไก่ไข่ มีมูลค่ารวมต่อปี ประมาณ ๓๙๔.๖๒ ล้านบาท และการผลิตโคนเนื้อที่สามารถพัฒนาเพื่อสร้างรายได้เพิ่มขึ้น - ด้านประมง ได้แก่ การเลี้ยงปลานิลในกระชัง มีมูลค่ารวมต่อปี ประมาณ ๑,๐๘๐ ล้านบาท ๒. มีสถานที่/แหล่งท่องเที่ยวทางศาสนา วัฒนธรรม ประเพณี และทางธรรมชาติที่หลากหลายและสวยงาม โดยมีนักท่องเที่ยว จำนวน ๒.๕๗ ล้านคน มูลค่า ๔,๘๕๑ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๙) ๓. มีโรงงาน(อุตสาหกรรมเกษตร)แปรรูปสินค้าเกษตรในพื้นที่ จำนวน ๒๓๙ โรงงาน มีเงินลงทุนทั้งสิ้น ๑,๑๔๕ ล้านบาท	๑. แม่น้ำโขงมีความยาว ๒๑๐.๖๐ กิโลเมตร เป็นแหล่งน้ำต้นทุนสำหรับการอุปโภค บริโภค และภาคการเกษตร ๒. รัฐบาลจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหนองคาย ส่งเสริมการค้า การลงทุน ให้โอกาสกับผู้ประกอบการระดับ SMEs และวิสาหกิจชุมชน ๓. รัฐบาลส่งเสริมการเกษตรที่มีคุณภาพมาตรฐาน และกระแสนิยมการรักษาสภาพของผู้บริโภคมีแนวโน้มสูงขึ้น ๔. เป็นจุดเชื่อมต่อด้านโลจิสติกส์ไปยัง สปป.ลาว เวียดนาม และจีน ๕. การพัฒนาและปรับปรุงทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๒๑๑ ,หมายเลข ๒๑๒ และปรับปรุงบูรณะทางหลวงชนบทเป็นถนนเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจตามแนวชายแดนและจังหวัดใกล้เคียง ๖. นโยบาย ประเทศไทย ๔.๐ ปรับเปลี่ยนโครงสร้างเศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม (Value-based Economy) ๗. ความสัมพันธ์ระหว่างไทยและลาว ในระดับประเทศ ระดับจังหวัด และระดับอำเภอ ส่งเสริมสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ๘. นโยบายเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) จะเป็นรากฐานในการพัฒนาระบบการจัดการภาครัฐ ๙. รัฐบาลส่งเสริมการท่องเที่ยวเขตพัฒนาการท่องเที่ยววิถีชีวิตลุ่มแม่น้ำโขง ๑๐. มีจุดผ่อนปรนการค้าชายแดนและจุดผ่านแดน เป็นช่องทางการตลาดเอื้อต่อการค้าการลงทุน และการท่องเที่ยว มีมูลค่าการค้าชายแดน (มูลค่านำเข้าและส่งออกรวมกัน) กับ สปป.ลาว สูงกว่าจังหวัดอื่นๆที่มีการค้าชายแดนกับ สปป.ลาว ๑๑. มีโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินในพื้นที่เอื้อต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ๑๒. รัฐบาลมีนโยบายในการส่งเสริมและรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พื้นที่สีเขียว การจัดการทรัพยากรน้ำ การกำจัดขยะมูลฝอย)

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง”

จุดแข็ง (Strengths : S)	โอกาส (Opportunities : O)
	๑๓. มีสถาบันการศึกษาทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพที่สามารถผลิตบุคลากรป้อนสู่ตลาดแรงงานได้อย่างเพียงพอ และแรงงานได้รับการศึกษาในระดับที่สูงขึ้น ๑๔. รัฐบาลให้การสนับสนุนในการพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อยกระดับฝีมือแรงงานให้มีขีดความสามารถในการแข่งขัน ๑๕. ตลาดต่างประเทศยังมีความต้องการแรงงานไทยเข้าไปทำงานอีกเป็นจำนวนมาก ๑๖. การพัฒนาระบบ Logistic เชื่อมโยงจาก จีน - ลาว - เวียดนาม - ไทย - มาเลเซีย - สิงคโปร์ ช่วยส่งเสริมทั้งการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ๑๗. รัฐบาลกำหนดนโยบายในการเรียนสายอาชีพ เพื่อตอบสนองความต้องการของตลาดแรงงานระดับกลางได้อย่างเพียงพอ ๑๘. สภาพภูมิประเทศอยู่ใกล้เมืองหลวงของประเทศเพื่อนบ้านช่วยส่งเสริมและสนับสนุนการขยายตลาดแรงงาน ๑๙. การพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
กลยุทธ์ SO : ๑. S๑ + O๑, O๒, O๓, O๖, O๑๐, O๑๑, O๑๓, O๑๕, O๑๙ : สร้างมูลค่าเพิ่ม จัดการตลาดสินค้าเกษตร ๒. S๒ + O๑, O๔, O๕, O๖, O๗, O๘, O๙, O๑๐, O๑๒, O๑๓, O๑๖, O๑๘, O๑๙ : พัฒนาและยกระดับมาตรฐานแหล่งท่องเที่ยว ๓. S๓ + O๑, O๒, O๓, O๔, O๕, O๖, O๑๐, O๑๔, O๑๗, O๑๙ : เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมที่สำคัญ	

กลยุทธ์ ST :

จุดแข็ง (Strengths : S)	อุปสรรค (Threats : T)
๑. จังหวัดหนองคายมีขีดความสามารถในการผลิตจากภาคการเกษตร ได้แก่ - ด้านพืช ข้าวนาปี ปริมาณผลผลิต ๑๖๖,๐๒๓ ตันต่อปี มีมูลค่า ๑,๕๒๕ ล้านบาท ข้าวนาปรัง ปริมาณผลผลิต ๓๒,๖๒๓ ตันต่อปี มีมูลค่า ๓๔๘ ล้านบาท ยางพารา ปริมาณผลผลิต ๓๖,๕๕๗ ตันต่อปี มีมูลค่า ๑,๓๓๕.๖๓ ล้านบาท สับปะรด ผลผลิต ๒๓,๐๙๒ ตัน มูลค่า ๓๔๖.๓๘ ล้านบาท และพืชที่มีศักยภาพ ประกอบด้วย กล้ายหอมทอง กล้วยน้ำหว่า มะพร้าว น้ำหอม - ด้านปศุสัตว์ ได้แก่ การเลี้ยงไก่ไข่ มีมูลค่ารวมต่อปี ประมาณ ๓๙๔.๖๒ ล้านบาท และการผลิตโคเนื้อที่สามารถพัฒนาเพื่อสร้างรายได้เพิ่มขึ้น - ด้านประมง ได้แก่ การเลี้ยงปลานิลในกระชัง มีมูลค่ารวมต่อปี ประมาณ ๑,๐๘๐ ล้านบาท ๒. มีสถานที่/แหล่งท่องเที่ยวทางศาสนา วัฒนธรรม ประเพณี และทางธรรมชาติที่หลากหลายและสวยงาม โดยมีนักท่องเที่ยว จำนวน ๒.๕๗ ล้านคน มูลค่า ๔,๘๕๑ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๙) ๓. มีโรงงาน(อุตสาหกรรมเกษตร)แปรรูปสินค้าเกษตรในพื้นที่ จำนวน ๒๓๙ โรงงาน มีเงินลงทุนทั้งสิ้น ๑,๑๔๕ ล้านบาท	๑. ต้นทุนปัจจัยการผลิตทางการเกษตรมีราคาสูง ๒. ราคาสินค้าเกษตรผันผวนและเกษตรกรไม่มีอำนาจต่อรอง ๓. การแพร่ระบาดของโรคอันเนื่องมาจากการเคลื่อนย้ายคน สัตว์ พืช และพาหะชนิดอื่น ๆ ๔. ข้อจำกัดด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้าการลงทุนระหว่างประเทศ แตกต่างกันเป็นอุปสรรคต่อการค้าและการลงทุน ๕. พื้นที่ตามแนวชายแดนมีระยะทางยาวทำให้เกิดอุปสรรคต่อการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในประเทศ ๖. การปักปันเขตแดนระหว่างประเทศไทยและสปป.ลาว ยังไม่ชัดเจน ก่อให้เกิดปัญหาเช่น เกาะ ดอนในแม่น้ำโขง ๗. การดูแลทรายในแม่น้ำโขงทำให้กระแสน้ำและร่องน้ำเปลี่ยนแปลงส่งผลกระทบต่อทางฟายของตลิ่ง ๘. การแพร่ระบาดของยาเสพติดส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจเติบโตทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การท่องเที่ยว และการศึกษา ๙. แรงงานเข้าเมืองผิดกฎหมายก่อให้เกิดปัญหาทางด้าน สังคม และความไม่เข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ
กลยุทธ์ ST : ๑. S๑ + T๑, T๒, T๓, T๔ : เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตการจัดการสินค้าเกษตร ๒. S๒ + T๓, T๔, T๖, T๗ : สร้างความร่วมมือด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวภายในและระหว่างประเทศ ๓. S๒ + T๔, T๕, T๖, T๘, T๙ : เสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน	

กลยุทธ์ WO

จุดอ่อน (Weaknesses : W)	โอกาส (Opportunities : O)
๑. ต้นทุนการผลิตสูง และเทคโนโลยีการผลิตแบบดั้งเดิม ผลผลิตข้าวต่อไร่ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศการผลิตลูกพันธุ์ปลายังไม่เพียงพอต่อการเลี้ยงภายในจังหวัด การเลี้ยงปลุสตัวยังอาศัยการเลี้ยงแบบดั้งเดิม และเป็นโคพันธุ์พื้นเมือง ๒. สภาพดินมีความอุดมสมบูรณ์ต่ำ ดินต้น หรือดินลูกรัง คิดเป็นร้อยละ ๔๗ ของพื้นที่การเกษตรทั้งหมด ๓. เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ยังไม่พัฒนาการผลิตไปสู่เชิงพาณิชย์ (กลุ่มแม่บ้านเกษตรกร กลุ่มยุวเกษตรกร กลุ่มอาชีพ และกลุ่มสหกรณ์) ๔. เกษตรกรที่ให้ความสนใจผลิตสินค้าอินทรีย์ สินค้าปลอดภัยมีน้อย ๕. พื้นที่การเกษตรส่วนใหญ่ คิดเป็นร้อยละ ๗๖ อาศัยน้ำฝน ๖. โรงฆ่าสัตว์ในจังหวัดหนองคาย จำนวน ๒๑ แห่ง ยังไม่ได้มาตรฐาน GMP ๗. การคมนาคมถนนสายหลักและสายรองเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวบางช่วง ยังไม่ได้มาตรฐาน (Universal Design) ๘. สินค้า OTOP ส่วนใหญ่ยังไม่ได้มาตรฐานผลิตภัณฑ์ (อาหารและยา/ มผช./ Q /GMP / GAP) ๙. การพัฒนาสินค้าของจังหวัดภายใต้ตราสัญลักษณ์ (Nong Khai Best) ยังไม่เป็นที่แพร่หลาย ๑๐. แผนการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว การบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวยังไม่สามารถรองรับนักท่องเที่ยวได้อย่างทั่วถึง ๑๑. อุปกรณ์และเครื่องมือในการสนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายยังไม่เพียงพอ(เช่น เครื่องตรวจจับความเร็ว) ๑๒. อัตราส่วนแพทย์ต่อประชากรเท่ากับ ๑ ต่อ ๔,๒๓๐ คน ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ (๑ ต่อ ๓,๒๕๗ คน) ๑๓. ประชาชนของจังหวัดมีปัญหาการป่วยด้วยโรคเบาหวาน ความดันโลหิตสูงมากกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ (โรคเบาหวานอัตราป่วย ๑,๕๑๕ ต่อแสนประชากร, โรคความดันโลหิตสูง ๑,๘๖๙ ต่อ	๑. แม่น้ำโขงมีความยาว ๒๑๐.๖๐ กิโลเมตร เป็นแหล่งน้ำต้นทุนสำหรับการอุปโภค บริโภคและภาคการเกษตร ๒. รัฐบาลจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหนองคาย ส่งเสริมการค้า การลงทุน ให้โอกาสกับผู้ประกอบการระดับ SMEs และวิสาหกิจชุมชน ๓. รัฐบาลส่งเสริมการเกษตรที่มีคุณภาพมาตรฐาน และกระแสมานิยมการรักสุขภาพของผู้บริโภค มีแนวโน้มสูงขึ้น ๔. เป็นจุดเชื่อมต่อด้านโลจิสติกส์ไปยัง สปป.ลาว เวียดนาม และจีน ๕. การพัฒนาและปรับปรุงทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๒๑๑ ,หมายเลข ๒๑๒ และปรับปรุงบูรณะทางหลวงชนบทเป็นถนนเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจตามแนวชายแดนและจังหวัดใกล้เคียง ๖. นโยบาย ประเทศไทย ๔.๐ ปรับเปลี่ยนโครงสร้างเศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม (Value-based Economy) ๗. ความสัมพันธ์ระหว่างไทยและลาวในระดับประเทศ ระดับจังหวัด และระดับอำเภอ ส่งเสริมสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ๘. นโยบายเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) จะเป็นรากฐานในการพัฒนาระบบการจัดการภาครัฐ ๙. รัฐบาลส่งเสริมการท่องเที่ยวเขตพัฒนาการท่องเที่ยววิถีชีวิตลุ่มแม่น้ำโขง ๑๐. มีจุดผ่อนปรนการค้าชายแดนและจุดผ่านแดนเป็นช่องทางการตลาดเอื้อต่อการค้าการลงทุน และการท่องเที่ยว มีมูลค่าการค้าชายแดน (มูลค่านำเข้าและส่งออกรวมกัน) กับ สปป.ลาว สูงกว่าจังหวัดอื่นๆที่มีการค้าชายแดนกับ สปป.ลาว ๑๑. มีโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินในพื้นที่เอื้อต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ๑๒. รัฐบาลมีนโยบายในการส่งเสริมและรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พื้นที่สีเขียว การจัดการทรัพยากรน้ำ การกำจัดขยะมูลฝอย) ๑๓. มีสถาบันการศึกษาทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพที่สามารถผลิตบุคลากรป้อนสู่ตลาดแรงงานได้

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวตมแม่น้ำโขง”

จุดอ่อน (Weaknesses : W)	โอกาส (Opportunities : O)
แผนประชากรประเทศไทย อัตราป่วยด้วยโรคเบาหวานเท่ากับ ๕๒๓.๒๔ ต่อแสนประชากร, โรคความดันโลหิตสูงเท่ากับ ๙๓๗.๕๘ ต่อแสนประชากร) และมีปัญหา การตายด้วยโรคหัวใจขาดเลือด โรคหลอดเลือดสมอง หรืออัมพฤกษ์ อัมพาต มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง (โรคหัวใจขาดเลือด ปี ๒๕๕๖ -๒๕๕๘ มีอัตราตาย ๗.๙๘, ๗.๕๖, ๑๒.๓๕ ต่อแสนประชากรตามลำดับ, โรคหลอดเลือดสมอง หรืออัมพฤกษ์ อัมพาต ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๘ มีอัตราตาย ๒๐.๘๓, ๑๘.๖๐, ๒๗.๓๙ ต่อแสนประชากรตามลำดับ) (ประเทศไทย ๒๓.๕๖ ต่อแสนประชากร) ๑๔. ประชาชนที่อาศัยอยู่ในสภาพแวดล้อมที่ยังไม่เหมาะสม และสมควรได้รับการช่วยเหลือ ร้อยละ ๑๘.๓๙ ของประชากรจังหวัดหนองคาย ๑๕. จำนวนผู้สูงอายุที่ไม่สามารถช่วยเหลือตัวเองและไม่มีผู้ดูแล ร้อยละ ๑๖.๒๔ ของประชากรผู้สูงอายุจังหวัดหนองคาย ๑๖. จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยประชากรจังหวัดหนองคาย อายุ (๑๕ - ๕๙ ปี) เท่ากับ ๘.๔๐ ปี ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ ซึ่งเท่ากับ ๘.๙๐ ปี ๑๗. ค่าเฉลี่ยคะแนน O-net ของจังหวัดหนองคาย เท่ากับ ๓๓.๔๓ ซึ่งต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ ร้อยละ ๓๓.๙๕ ๑๘. อัตราการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้ของจังหวัดหนองคาย ลดลงคิดเป็นร้อยละ ๔.๒๓ สูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ ร้อยละ ๐.๑ ๑๙. มีปริมาณขยะตกค้างสะสมประมาณ ๑๒,๐๕๗ ตัน ๒๐. การใช้พลังงานทดแทนในภาคการเกษตรและการท่องเที่ยวยังไม่เพียงพอ ๒๑. แรงงานภาคเกษตรส่วนใหญ่เป็นผู้สูงอายุ ทำให้ขาดเกษตรกรรุ่นใหม่ขึ้นมาทดแทน ๒๒. ยังไม่มีระบบฐานข้อมูลด้านการศึกษาของหน่วยงานทั้งจังหวัด ๒๓. ปัจจุบันมีสถานศึกษาขนาดเล็กจำนวนมาก ๒๔. อัตราการเรียนรู้ต่อในสายอาชีพไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ๒๕. มีข้อจำกัดในการจัดหาที่ดินเพื่อก่อสร้างระบบฝักกลบขยะและบำบัดน้ำเสียรวม	อย่างเพียงพอ และแรงงานได้รับการศึกษา ในระดับที่สูงขึ้น ๑๔. รัฐบาลให้การสนับสนุนในการพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อยกระดับฝีมือแรงงานให้มีขีดความสามารถในการแข่งขัน ๑๕. ตลาดต่างประเทศยังมีความต้องการแรงงานไทย เข้าไปทำงานอีกเป็นจำนวนมาก ๑๖. การพัฒนาระบบ Logistic เชื่อมโยงจาก จีน - ลาว - เวียดนาม - ไทย - มาเลเซีย - สิงคโปร์ ช่วยส่งเสริมทั้งการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ๑๗. รัฐบาลกำหนดนโยบายในการเรียนสายอาชีพเพื่อตอบสนองความต้องการของตลาดแรงงานระดับกลางได้อย่างเพียงพอ ๑๘. สภาพภูมิประเทศอยู่ใกล้เมืองหลวงของประเทศ เพื่อนบ้านช่วยส่งเสริมและสนับสนุนการขยายตลาดแรงงาน ๑๙. การพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

จุดอ่อน (Weaknesses : W)	โอกาส (Opportunities : O)
๒๖. สิ่งอำนวยความสะดวกในแหล่งท่องเที่ยวยังไม่เพียงพอ ๒๗. แรงงานขาดทักษะในวิชาชีพ ๒๘. มีการใช้ประโยชน์ของแม่น้ำโขงในการท่องเที่ยวค่อนข้างน้อย ๒๙. แรงงานขาดทักษะด้านภาษาต่างประเทศ ๓๐. จำนวนแรงงานในระบบและนอกระบบได้รับการพัฒนาจำนวนน้อย คิดเป็นร้อยละ ๕ ของผู้อยู่ในวัยกำลังแรงงาน ๓๑. ผู้อยู่ในกลุ่มแรงงานนอกระบบยังไม่ได้รับความคุ้มครองจากระบบประกันสังคมอย่างทั่วถึง	
กลยุทธ์ WO : ๑. W๑, W๒, W๔, W๕, W๒๐, W๒๑ + O๑, O๓, O๖, O๑๓, O๑๔ : เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การจัดการสินค้าเกษตร และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการเกษตร ๒. W๓, W๔, W๖, W๒๐, W๒๑ + O๒, O๓, O๔, O๕, O๑๔ : พัฒนาศักยภาพเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรให้มีความเข้มแข็ง ๓. W๘, W๙, + O๒, O๓, O๑๐, O๑๓, O๑๗ : ยกระดับมาตรฐานสินค้า OTOP และ SME ๔. W๗, W๑๐, W๒๐, W๒๖, W๒๘ + O๒, O๔, O๕, O๑๐, O๑๓, O๑๖, O๑๗, O๑๘ : พัฒนาระบบโลจิสติกส์เชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจการค้า การลงทุน การท่องเที่ยวและการบริการ ๕. W๑๐, W๒๐, W๒๖ + O๒, O๔, O๖, O๗, O๙, O๑๐, O๑๑, O๑๓, O๑๗ : พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการท่องเที่ยว ๖. W๑๒, W๑๓, W๑๔, W๑๕, W๑๖, W๑๗, W๒๒, W๒๓, W๒๔, W๒๗, W๒๘, W๓๐, W๓๑ + O๓, O๖, O๑๑, O๑๓, O๑๗, O๑๘ : พัฒนาคุณภาพชีวิตด้านสังคม สาธารณสุข และการศึกษา ๗. W๑๔, W๑๕, W๑๘, W๑๙, W๒๘ + O๑๑, O๑๒, O๑๔ : ส่งเสริมอนุรักษ์ฟื้นฟูศิลปวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม ประเพณี และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๘. W๑๑, W๑๔, W๑๕, W๑๘, W๓๑ + O๗, O๘, O๑๐, O๑๔ : เพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามภัยคุกคามด้านความมั่นคง ๙. W๑, W๒, W๔, W๑๘, W๑๙, W๒๐ + O๑, O๑๑, O๑๒, O๑๔ : ขับเคลื่อนและขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	

กลยุทธ์ WT :

จุดอ่อน (Weaknesses : W)	อุปสรรค (Threats : T)
๑. ต้นทุนการผลิตสูง และเทคโนโลยีการผลิตแบบดั้งเดิม ผลผลิตข้าวต่อไร่ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศการผลิตลูกพันธุ์ปลายังไม่เพียงพอต่อการเลี้ยงภายในจังหวัด การเลี้ยงปศุสัตว์ยังอาศัยการเลี้ยงแบบดั้งเดิม และเป็นโคพันธุ์พื้นเมือง ๒. สภาพดินมีความอุดมสมบูรณ์ต่ำ ดินตื้น หรือดินลูกรัง คิดเป็นร้อยละ ๔๗ ของพื้นที่การเกษตรทั้งหมด ๓. เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ยังไม่พัฒนา การผลิตไปสู่เชิงพาณิชย์ (กลุ่มแม่บ้านเกษตรกร กลุ่มยุวเกษตรกร กลุ่มอาชีพ และกลุ่มสหกรณ์) ๔. เกษตรกรที่ให้ความสนใจผลิตสินค้าอินทรีย์ สินค้าปลอดภัยมีน้อย ๕. พื้นที่การเกษตรส่วนใหญ่ คิดเป็นร้อยละ ๗๖ อาศัยน้ำฝน ๖. โรงฆ่าสัตว์ในจังหวัดหนองคาย จำนวน ๒๑ แห่ง ยังไม่ได้มาตรฐาน GMP ๗. การคมนาคมถนนสายหลักและสายรองเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวบางช่วง ยังไม่ได้มาตรฐาน (Universal Design) ๘. สินค้า OTOP ส่วนใหญ่ยังไม่ได้มาตรฐานผลิตภัณฑ์ (อาหารและยา/ มพข./ Q /GMP / GAP) ๙. การพัฒนาสินค้าของจังหวัดภายใต้ตราสัญลักษณ์ (Nong Khai Best) ยังไม่เป็นที่แพร่หลาย ๑๐. แผนการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว การบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวยังไม่สามารถรองรับนักท่องเที่ยวได้อย่างทั่วถึง ๑๑. อุปกรณ์และเครื่องมือในการสนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายยังไม่เพียงพอ(เช่น เครื่องตรวจจับความเร็ว) ๑๒. อัตราส่วนแพทย์ต่อประชากรเท่ากับ ๑ ต่อ ๔,๒๓๐ คน ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ (๑ ต่อ ๓,๒๕๗ คน) ๑๓. ประชาชนของจังหวัดมีปัญหาการป่วยด้วยโรคเบาหวาน ความดันโลหิตสูงมากกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ (โรคเบาหวานอัตราป่วย ๑,๕๑๕ ต่อแสนประชากร, โรคความดันโลหิตสูง ๑,๘๖๙ ต่อแสนประชากรประเทศไทย อัตราป่วยด้วยโรคเบาหวานเท่ากับ ๕๒๓.๒๔ ต่อแสนประชากร, โรคความดันโลหิตสูงเท่ากับ ๙๓๗.๕๘ ต่อแสนประชากร) และมีปัญหา การตายด้วยโรคหัวใจขาดเลือด โรคหลอดเลือด	๑. ต้นทุนปัจจัยการผลิตทางการเกษตรมีราคาสูง ๒. ราคาสินค้าเกษตรผันผวนและเกษตรกรไม่มีอำนาจต่อรอง ๓. การแพร่ระบาดของโรคอันเนื่องมาจากการเคลื่อนย้ายคน สัตว์ พืช และพาหะชนิดอื่น ๆ ๔. ข้อจำกัดด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้าการลงทุนระหว่างประเทศ แตกต่างกันเป็นอุปสรรคต่อการค้าและการลงทุน ๕. พื้นที่ตามแนวชายแดนมีระยะทางยาวทำให้เกิดอุปสรรคต่อการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในประเทศ ๖. การปักปันเขตแดนระหว่างประเทศไทยและสปป.ลาว ยังไม่ชัดเจน ก่อให้เกิดปัญหาเช่น เกาะ ดอนในแม่น้ำโขง ๗. การดูดยุทธยาในแม่น้ำโขงทำให้กระแสน้ำและร่องน้ำเปลี่ยนแปลงส่งผลกระทบต่อสภาพหลายของตลิ่ง ๘. การแพร่ระบาดของยาเสพติดส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจเติบโตทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การท่องเที่ยว และการศึกษา ๙. แรงงานเข้าเมืองผิดกฎหมายก่อให้เกิดปัญหาทางด้าน สังคม และความไม่เข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง”

จุดอ่อน (Weaknesses : W)	อุปสรรค (Threats : T)
เลือดสมอง หรืออัมพฤกษ์ อัมพาต มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง (โรคหัวใจขาดเลือด ปี ๒๕๕๖ -๒๕๕๘ มีอัตราการตาย ๗.๙๘, ๗.๕๖, ๑๒.๓๕ ต่อแสนประชากร ตามลำดับ, โรคหลอดเลือดสมอง หรือ อัมพฤกษ์ อัมพาต ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๘ มีอัตราการตาย ๒๐.๘๓, ๑๘.๖๐, ๒๗.๓๙ ต่อแสนประชากรตามลำดับ) (ประเทศไทย ๒๓.๕๖ ต่อแสนประชากร) ๑๔. ประชาชนที่อาศัยอยู่ในสภาพแวดล้อมที่ยังไม่เหมาะสม และสมควรได้รับการช่วยเหลือ ร้อยละ ๑๘.๓๙ ของประชากรจังหวัดหนองคาย ๑๕. จำนวนผู้สูงอายุที่ไม่สามารถช่วยเหลือตัวเองและ ไม่มีผู้ดูแล ร้อยละ ๑๖.๒๔ ของประชากรผู้สูงอายุ จังหวัดหนองคาย ๑๖. จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยประชากรจังหวัดหนองคาย อายุ (๑๕ - ๕๙ ปี) เท่ากับ ๘.๔๐ ปี ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ ซึ่งเท่ากับ ๘.๙๐ ปี ๑๗. ค่าเฉลี่ยคะแนน O-net ของจังหวัดหนองคาย เท่ากับ ๓๓.๔๓ ซึ่งต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ ร้อยละ ๓๓.๙๕ ๑๘. อัตราการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้ของจังหวัดหนองคาย ลดลงคิดเป็นร้อยละ ๔.๒๓ สูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ ร้อยละ ๐.๑ ๑๙. มีปริมาณขยะตกค้างสะสมประมาณ ๑๒,๐๕๗ ตัน ๒๐. การใช้พลังงานทดแทนในภาคการเกษตรและการท่องเที่ยวยังไม่เพียงพอ ๒๑. แรงงานภาคเกษตรส่วนใหญ่เป็นผู้สูงอายุ ทำให้ขาดเกษตรกรรุ่นใหม่ขึ้นมาทดแทน ๒๒. ยังไม่มีระบบฐานข้อมูลด้านการศึกษาของหน่วยงานทั้งจังหวัด ๒๓. ปัจจุบันมีสถานศึกษาขนาดเล็กจำนวนมาก ๒๔. อัตราการเรียนต่อในสายอาชีพไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ๒๕. มีข้อจำกัดในการจัดหาที่ดินเพื่อก่อสร้างระบบฝักรักษาและบำบัดน้ำเสียรวม ๒๖. สิ่งอำนวยความสะดวกในแหล่งท่องเที่ยวยังไม่เพียงพอ ๒๗. แรงงานขาดทักษะในวิชาชีพ ๒๘. มีการใช้ประโยชน์ของแม่น้ำโขงในการท่องเที่ยวค่อนข้างน้อย	

จุดอ่อน (Weaknesses : W)	อุปสรรค (Threats : T)
๒๙. แรงงานขาดทักษะด้านภาษาต่างประเทศ ๓๐. จำนวนแรงงานในระบบและนอกระบบได้รับการพัฒนาจำนวนน้อย คิดเป็นร้อยละ ๕ ของผู้อยู่ในวัยกำลังแรงงาน ๓๑. ผู้อยู่ในกลุ่มแรงงานนอกระบบยังไม่ได้รับความคุ้มครองจากระบบประกันสังคมอย่างทั่วถึง	
กลยุทธ์ WT : ๑. W๓, W๘, W๙ + T๑, T๒, T๔ : พัฒนาและยกระดับมาตรฐาน OTOP และ SME ๒. W๑๑, W๑๒, W๑๓, W๑๔, W๑๕, W๑๙, W๒๕ + T๓, T๕, T๖, T๗, T๘ : การจัดการความมั่นคงพื้นที่ชายแดน ๓. W๒๑, W๒๗, W๓๐, W๓๑ + T๙ : พัฒนาคุณภาพชีวิตด้านสังคม	

ส่วนที่ ๓

สรุปข้อมูลแผนพัฒนาจังหวัด

๑. วิสัยทัศน์

“เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง”

๒. พันธกิจ

- ๒.๑ สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลผลิตทางการเกษตรโดยให้มีความเชื่อมโยงกับระบบอุตสาหกรรมและการค้า
- ๒.๒ ส่งเสริม สนับสนุนการนำนวัตกรรม เทคโนโลยีการผลิตมาใช้ในการเกษตร อุตสาหกรรมและท่องเที่ยว
- ๒.๓ พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐานและเชื่อมโยงกับการเกษตรและวัฒนธรรมลุ่มน้ำโขง

๓. เป้าประสงค์รวม

เพิ่มรายได้จากภาคเกษตรอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว และการค้า

๔. ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายรวม

- ๔.๑ มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวม (GPP) ภาคเกษตรเพิ่มขึ้นร้อยละ ๘
- ๔.๒ รายได้จากการท่องเที่ยว เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๐

๕. คำนิยม

หนองคายเมืองสะอาด สะอาดปลอดภัย มั่นใจ น่าอยู่

๖. ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด

๖.๑ ยุทธศาสตร์

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ส่งเสริมการเกษตรยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับมาตรฐาน การผลิต การค้า การลงทุน การท่องเที่ยวและการบริการ มุ่งสู่ประชาคมอาเซียน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างความเข้มแข็งเพื่อสังคมสงบสุข
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาคมนาคมขนส่ง สิ่งคมและสิ่งแวดล้อมให้เป็นเมืองน่าอยู่
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนสู่มาตรฐานสากล

๖.๒ จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning)

- (๑) ส่งเสริมเกษตรยั่งยืน
- (๒) ส่งเสริมการท่องเที่ยว
- (๓) ส่งเสริมการค้าชายแดน การลงทุน ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ

๗. กลยุทธ์ตามประเด็นยุทธศาสตร์

- ๗.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ส่งเสริมการเกษตรยั่งยืน
 - กลยุทธ์ที่ ๑ เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การจัดการตลาดสินค้าเกษตร และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการเกษตร
 - กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนาศักยภาพเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรให้มีความเข้มแข็ง
- ๗.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับมาตรฐาน การผลิต การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และการบริการ มุ่งสู่ประชาคมอาเซียน
 - กลยุทธ์ที่ ๑ พัฒนาระบบโลจิสติกส์เชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจการค้า การลงทุน การท่องเที่ยวและการบริการ
 - กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนาและยกระดับมาตรฐานการท่องเที่ยว
 - กลยุทธ์ที่ ๓ พัฒนาและยกระดับมาตรฐานสินค้า OTOP และ SME
 - กลยุทธ์ที่ ๔ สร้างความร่วมมือด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวภายในและระหว่างประเทศ

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง”

๗.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างความมั่นคงเพื่อสังคมสงบสุข

กลยุทธ์ที่ ๑ เพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามภัยคุกคามด้านความมั่นคง

กลยุทธ์ที่ ๒ การจัดการความมั่นคงพื้นที่ชายแดน

กลยุทธ์ที่ ๓ การเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน

กลยุทธ์ที่ ๔ ขับเคลื่อนและขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

๗.๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาคน ชุมชน สังคม และสิ่งแวดล้อมให้เป็นเมืองน่าอยู่

กลยุทธ์ที่ ๑ พัฒนาศักยภาพชีวิตด้านการศึกษา สาธารณสุข และสังคม

กลยุทธ์ที่ ๒ ส่งเสริมอนุรักษ์ ฟื้นฟู ศิลปวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม ประเพณี

และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๗.๕ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนสู่มาตรฐานสากล

กลยุทธ์ที่ ๑ การเสริมสร้างการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

ประธาน : การจัดทำแผนก็ผ่านกระบวนการมาอย่างครบถ้วนมีส่วนราชการใดจะแสดงความเห็นหรือไม่

มติที่ประชุม เห็นชอบ