

<http://www.thaigov.go.th>

วันอังคารที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ น. ณ ตึกสันติไมตรี (หลังใน) ทำเนียบรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมร่วมระหว่างคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคณะรัฐมนตรี

ภายหลังเสร็จสิ้นการประชุม พลตรี สรรเสริญ แก้วกำเนิด รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แถลงผลการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญดังนี้

๑. เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค ครั้งที่ ๒๑
๒. เรื่อง การลงนามบันทึกความร่วมมือว่าด้วยความร่วมมือด้านทรัพย์สินอุตสาหกรรมระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญาไทย และสำนักงานสิทธิบัตรญี่ปุ่น
๓. เรื่อง โครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (THEOS – ๒)
๔. เรื่อง พิจารณาร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงสำหรับดำเนินโครงการ “Standards in the Southeast Asian Food Trade”
๕. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ.
๖. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ... และร่างประมวลกฎหมายภาษีสรรพสามิต รวม ๒ ฉบับ
๗. เรื่อง ขอความเห็นต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการสนับสนุนข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน (Initiative for ASEAN Integration:IAI)ภายใต้กรอบการเป็นตลาดเดียวของอาเซียนระหว่างอาเซียนกับสมาคมเยอรมันเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศ (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit:GIZ)
๘. เรื่อง ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกปี ๒๕๕๘ และแนวโน้มปี ๒๕๕๘

๑. เรื่อง ขอบความเห็นชอบร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค ครั้งที่ ๒๑

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคและร่างแถลงการณ์เรื่องการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี

๒. เห็นชอบต่อการดำเนินการตามแผนปฏิบัติของไทยในการลดภาษีสินค้าสิ่งแวดล้อมของเอเปค ตามที่กระทรวงการคลัง (กค.) เสนอ

๓. อนุมัติให้ผู้แทน พณ. เข้าร่วมรับรองร่วมแถลงการณ์ทั้ง ๒ ฉบับ

๔. หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ให้ พณ. ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

สาระสำคัญของเรื่อง

พณ. รายงานว่า

๑. ฟิลิปปีนส์จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค (Meeting of Ministers Responsible for Trade : MRT) ครั้งที่ ๒๑ ระหว่างวันที่ ๒๓-๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ เกาะโบราไคย์ (Boracay Island) ภายใต้หัวข้อ “การสร้างเศรษฐกิจที่เท่าเทียม การสร้างโลกที่ดีขึ้น (Building Inclusive Economies, Building a Better World)” โดยมี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ในฐานะรัฐมนตรีการค้าเอเปค เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศไทยเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

๒. ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค เป็นเอกสารแนวทางการร่วมมือในการดำเนินการโครงการและกิจกรรมร่วมกันระหว่างสมาชิกเอเปค โดยมีประเด็นสำคัญ ได้แก่ การดำเนินการตามเป้าหมายโบกอร์ (Bogor Goals) ในการเปิดเสรีการค้าและการลงทุนประสบผลสำเร็จ การจัดทำแผนงานและขอบเขตเกี่ยวกับการศึกษาร่วมเชิงยุทธศาสตร์ (Collective Strategic Study) เพื่อนำไปสู่การจัดทำเขตการค้าเสรีของเอเชีย-แปซิฟิก (Free Trade Area of the Asia –Pacific : FTAAP) การจัดทำแผนปฏิบัติที่มุ่งผลักดันให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) เข้าไปมีส่วนร่วมในตลาดระดับภูมิภาคและระดับโลก (APEC Action Agenda for Global SMEs) และความคืบหน้าโครงการเสริมสร้างศักยภาพให้ SMEs เข้ามีส่วนร่วมในห่วงโซ่มูลค่าโลก (SMEs’ Participation into Global Value Chains) ใน ๕ สาขา (สิ่งทอ อิเล็กทรอนิกส์ ยานยนต์ ธุรกิจเกษตรและบริการด้านสุขภาพ) รวมทั้งการจัดทำแผนปฏิบัติ (Implementation Plan) ของสมาชิกในการลดภาษีสินค้าสิ่งแวดล้อมเอเปค ๕๔ รายการให้เหลือไม่เกินร้อยละ ๕ ภายในปี ๒๐๑๕ ตามแถลงการณ์ผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคเมื่อปี ๒๐๑๒

๓. ร่างแถลงการณ์เรื่องการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี มีสาระสำคัญเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานภายใต้องค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO) โดยสรุปประเด็นสำคัญ อาทิ การเห็นชอบพิธีสารเพื่อผนวกความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Agreement on Trade Facilitation : TFA) เข้าเป็นอีกความตกลงหนึ่งของ WTO การจัดทำแผนการเจรจาหลังบาหลี (Post-Bali work program) ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๐๑๕

๒. เรื่อง การลงนามบันทึกความร่วมมือว่าด้วยความร่วมมือด้านทรัพย์สินอุตสาหกรรม ระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญาไทย และสำนักงานสิทธิบัตรญี่ปุ่น

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ ตามที่กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบร่างบันทึกความร่วมมือว่าด้วยความร่วมมือด้านทรัพย์สินอุตสาหกรรม ระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญาไทย และสำนักงานสิทธิบัตรญี่ปุ่น (The Japan Patent Office : JPO) ทั้งนี้ ในกรณีที่มีการปรับแก้ร่างบันทึกความร่วมมือฯ โดยไม่มีผลเปลี่ยนแปลงหลักการและสาระสำคัญ ให้ พณ. สามารถหารือกับกระทรวงการต่างประเทศ (กต.) และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และดำเนินการต่อไปได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๒. เห็นชอบให้อธิบดีกรมทรัพย์สินทางปัญญาเป็นผู้ลงนามในบันทึกความร่วมมือว่าด้วยความร่วมมือด้านทรัพย์สินอุตสาหกรรม ระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญาไทย และ JPO

สาระสำคัญของเรื่อง

ร่างบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านทรัพย์สินอุตสาหกรรม ซึ่งครอบคลุมเรื่องเครื่องหมายการค้า สิทธิบัตร การออกแบบอุตสาหกรรม และแบบอรรถประโยชน์/อนุสิทธิบัตร ระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญาไทย และ JPO ซึ่งประกอบด้วยความร่วมมือด้านต่าง ๆ เช่น การแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญด้านทรัพย์สินอุตสาหกรรม การเยื่อนศึกษาของเจ้าหน้าที่ระหว่างสองสำนักงาน การแลกเปลี่ยนข้อมูลและการเข้าถึงฐานข้อมูลทรัพย์สินอุตสาหกรรมระหว่างทั้งสองสำนักงานการพัฒนา ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศพื้นฐาน และการให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพ กระบวนการตรวจสอบและรับจดทะเบียนทรัพย์สินอุตสาหกรรม เป็นต้น ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาความร่วมมือระหว่างกัน และสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างสองประเทศ

๓. เรื่อง โครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (THEOS - ๒)

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและรับทราบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ประธานกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการการดำเนินโครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนาในลักษณะความร่วมมือกับต่างประเทศแบบรัฐต่อรัฐ ตามรูปแบบการดำเนินการและองค์ประกอบของโครงการ

๒. รับทราบการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเจรจา

สาระสำคัญของเรื่อง

รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ประธานกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ รายงานว่า

๑. เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เห็นชอบให้ วท. โดยสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (สทอภ.) เป็นหน่วยงานกลางในการดำเนินโครงการระบบดาวเทียมสำรวจระยะไกล (Remote Sensing) ของประเทศไทย หรือดาวเทียมธีออส (ซึ่งต่อมาได้รับพระราชทานชื่อว่าดาวเทียมไทยโชต) ร่วมกับบริษัท EADS Astrium ประเทศฝรั่งเศส โดยให้ดำเนินการในลักษณะการค้าต่างตอบแทน (Counter Trade) ร้อยละ ๑๐๐ และให้ยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการนำเข้าเครื่องมือและอุปกรณ์ต่าง ๆ ภายใต้โครงการดังกล่าว

๒. ดาวเทียมไทยโชตถูกส่งขึ้นสู่วงโคจรเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ และเริ่มให้บริการข้อมูลภาพแก่หน่วยงานทั้งภายในและต่างประเทศอย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๒ โดยจนถึงปัจจุบันได้ให้บริการภาพแก่หน่วยงานต่าง ๆ ไปแล้วกว่า ๑๑๐,๐๐๐ ภาพ คิดเป็นมูลค่าการทดแทนการนำเข้าภาพจากดาวเทียมต่างประเทศกว่า ๖,๐๐๐ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม ดาวเทียมไทยโชตมีอายุใช้งานตามการออกแบบ ๕ ปี ซึ่งครบกำหนดไปแล้วตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการพัฒนาระบบดาวเทียมสำรวจของประเทศ ระยะที่ ๒ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องของการให้บริการภาพถ่ายและข้อมูลภูมิสารสนเทศต่าง ๆ แก่ผู้ใช้งาน

๓. รูปแบบการดำเนินโครงการ

๓.๑ เป็นการลงทุนของรัฐเพื่อการพัฒนาาระบบสำรวจโลกของประเทศผ่านการถ่ายทอดเทคโนโลยีขั้นสูงจากประเทศเจ้าของเทคโนโลยีแบบรัฐต่อรัฐ [Government to Government (G to G)]

๓.๒ เป็นโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ เพื่อการพัฒนาขีดความสามารถของประเทศ ทั้งทางด้านเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ ที่ประกอบด้วยดาวเทียมสำรวจโลก ระบบรับสัญญาณและผลิตภูมิสารสนเทศเพื่อการประยุกต์ใช้งานให้เกิดประโยชน์ในด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงผู้ใช้งานที่ปลายน้ำ

๓.๓ เป็นโครงการแห่งชาติที่พัฒนาและดำเนินการร่วมกันระหว่างหน่วยงานด้านอวกาศ หน่วยงานสนับสนุนเทคโนโลยีสารสนเทศและหน่วยงานที่มีภารกิจในการประยุกต์ใช้ภูมิสารสนเทศ ใน ๕ ด้านหลัก ได้แก่ การเกษตร ภัยพิบัติ ทรัพยากรธรรมชาติ เมือง พื้นที่อยู่อาศัยและโครงสร้างพื้นฐาน และความมั่นคงของประเทศที่เชื่อมโยงกับมิติและประเด็นทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม เช่น การเพิ่มรายได้การลดความเหลื่อมล้ำ การลดผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม การเพิ่มความมั่นคง เป็นต้น โดยหน่วยงานผู้ใช้งานมีส่วนร่วมในการพัฒนาดังแต่เริ่มต้น

คณะอนุกรรมการเจรจา มืองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

องค์ประกอบผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ เป็นประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาที่เกี่ยวข้อง ๑-๓ คน ผู้แทน วท. ผู้แทนกระทรวงกลาโหม ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และให้เจ้าหน้าที่ สทอภ. เป็นเลขานุการ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. ศึกษาในรายละเอียดและดำเนินการเจรจากับประเทศที่คณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติให้ความเห็นชอบ ในประเด็นทางเทคนิคของเทคโนโลยีดาวเทียม การพัฒนาระบบประยุกต์ การถ่ายเทเทคโนโลยีและการพัฒนาขีดความสามารถของประเทศ ข้อเสนอด้านการเงิน และเงื่อนไขอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒. คัดเลือกและเสนอชื่อประเทศที่เหมาะสมพร้อมรายละเอียดเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบและมอบหมายหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบโครงการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๓. จัดทำร่างข้อกำหนดขอบเขตของงาน (TOR) พร้อมรายละเอียดโครงการเสนอคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔. เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ เพื่อแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานตามความจำเป็นและเหมาะสม

๕. ประสานขอข้อมูลและขอข้อคิดเห็นจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๖. รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติอย่างต่อเนื่อง

๗. ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติมอบหมาย

๔. เรื่อง พิจารณาร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงสำหรับดำเนินโครงการ “Standards in the Southeast Asian Food Trade”

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบต่อร่างเอกสาร ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนตอบรับจากสำนักเลขาธิการอาเซียนที่มีถึงสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (Exchange of Notes) และ (๒) ร่างความตกลงสำหรับดำเนินโครงการ (Implementation Agreement for the ASEAN – GERMAN Project)

๒. อนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในเอกสารทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว

๓. มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) แจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ว่า รัฐบาลไทยเห็นชอบต่อร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ และให้เลขาธิการอาเซียนลงนามในเอกสารทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว

สาระสำคัญของเรื่อง

กษ. รายงานว่า

๑. โครงการนี้เป็นความร่วมมือระหว่าง Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) และ ASEAN ในด้านการดำเนินการมาตรฐานระดับสากลสำหรับการเกษตรที่ดีและเหมาะสมโดยเฉพาะด้านคุณภาพผักและผลไม้ทั้งสดและผ่านกระบวนการแปรรูป

๒. ความสำเร็จของโครงการสามารถวัดได้ตามตัวชี้วัด ๓ ประการ ได้แก่

๒.๑ สามารถลดจุดอ่อนในการดำเนินการตามมาตรฐานสำหรับการผลิตและแปรรูปผักผลไม้ในพื้นที่นำร่องโครงการจำนวน ๖ พื้นที่ อย่างน้อยร้อยละ ๗๐

๒.๒ มีการดำเนินการในพื้นที่โครงการฯ อย่างน้อย ๕ พื้นที่ เพื่อนำร่องมาตรการตรวจสอบความเสี่ยงด้านคุณภาพตามมาตรฐานอาเซียนสำหรับการเกษตรที่ดีและเหมาะสม หรือ GAP รวมทั้งการผลิตอาหารอินทรีย์ ซึ่งมีความสำคัญต่อการค้าในระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศ

๒.๓ อย่างน้อยร้อยละ ๔๐ ในจำนวน ๑๐๐ บริษัทได้ปฏิบัติตามมาตรฐานอาเซียนต่าง ๆ เช่น การใช้ปุ๋ย การปฏิบัติเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม สุขอนามัย ความปลอดภัยในสถานที่ทำงาน การบันทึกกระบวนการทำงาน ฯลฯ

๓. การสนับสนุนจากรัฐบาลสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีตามเอกสาร Exchange of Notes ระบุว่า รัฐบาลสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีจะสนับสนุนงบประมาณเป็นเงินจำนวน ๒.๕ ล้านยูโร ซึ่งจะเป็นค่าใช้จ่ายของ GIZ ในการดำเนินการโครงการ รวมทั้งจะสนับสนุนผู้เชี่ยวชาญเพื่อให้การสนับสนุนทางวิชาการในพื้นที่โครงการ

๔. จะมีการตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการ (Project Steering Committee - PSC) เพื่อจะทำหน้าที่ในการให้คำปรึกษา EWG GAP เกี่ยวกับการดำเนินการโครงการ โดยมีประธาน EWG GAP และ GIZ Principal Advisor ทำหน้าที่เป็นประธานร่วมของ PSC ทั้งนี้ สำนักงานประสานงานโครงการ (Project Coordinating Unit – PCU) จะจัดตั้งไว้ที่สำนักเลขาธิการอาเซียน กรุงจาการ์ตา ประเทศอินโดนีเซีย

๕. ข้อตกลงในการดำเนินโครงการฯ นี้ มีผลบังคับใช้หลังจากมีการลงนามทั้งสองภาคี และมีผลบังคับใช้ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๕. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปดำเนินการเกี่ยวกับการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลซากผลิตภัณฑ์ขึ้นในกรมควบคุมมลพิษตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการเสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ให้ถือปฏิบัติว่าในการร่างกฎหมายไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ไว้ในกฎหมาย แล้วแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อประกอบการตรวจพิจารณาต่อไป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๑. กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับแก่กรณี (๑) การจัดการสิ่งปฏิกูลและวัสดุที่ไม่ใช้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน (๒) การจัดการมูลฝอยติดเชื้อตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข (๓) การจัดการของเสียจากสารกัมมันตรังสีตามกฎหมายว่าด้วยพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ (๔) การส่งออกผลิตภัณฑ์ที่ผลิตในประเทศ (๕) การนำซากผลิตภัณฑ์ไปใช้ประโยชน์ตามสภาพเดิมหรือใช้ซ้ำ (๖) การนำเข้าและการส่งออกวัตถุอันตราย ตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย

๒. กำหนดให้มี “คณะกรรมการจัดการซากผลิตภัณฑ์” มีอำนาจหน้าที่ในการให้คำแนะนำหรือคำปรึกษาแก่รัฐมนตรีในการปรับปรุงหรือแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ และการออกกฎกระทรวงหรือประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ หรือดำเนินการในเรื่องใด ๆ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ พิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดประเภทผลิตภัณฑ์หรือกลุ่มผลิตภัณฑ์ที่จะถูกควบคุม มาตรการการควบคุมหรือจัดการผลิตภัณฑ์หรือกลุ่มผลิตภัณฑ์ ตลอดจนการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการขึ้นทะเบียนอัตราค่าธรรมเนียมผลิตภัณฑ์ และอัตราค่าธรรมเนียมอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ดังกล่าว จัดทำแผนยุทธศาสตร์ห้าปีและแผนปฏิบัติการประจำปีเพื่อประโยชน์ของการดำเนินการตามกฎหมายนี้เสนอต่อรัฐมนตรี เป็นต้น

๓. กำหนดประเภทผลิตภัณฑ์หรือกลุ่มผลิตภัณฑ์ที่จะถูกควบคุมตามพระราชบัญญัตินี้ การควบคุมผู้ผลิตและผู้จัดจำหน่าย การกำหนดให้ผู้ผลิตจัดทำแผนความรับผิดชอบในการจัดการซากผลิตภัณฑ์เสนอต่อคณะกรรมการ การกำหนดรายละเอียดของแผนความรับผิดชอบในการจัดการซากผลิตภัณฑ์ รวมทั้งกำหนดให้ผู้ผลิตต้องรายงานข้อมูลการติดสัญลักษณ์ และมาตรการส่งเสริมการลดการใช้สารอันตรายและการออกแบบผลิตภัณฑ์ ที่ง่ายต่อการถอดแยกและนำกลับมาใช้ใหม่

๔. กำหนดการจัดการผลิตภัณฑ์โดยกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับ ๑) การทิ้ง การรับคืน การเก็บรวบรวม และการขนส่ง และ ๒) การนำกลับมาใช้ใหม่ การบำบัดและกำจัด

๕. ให้จัดตั้งศูนย์ข้อมูลซากผลิตภัณฑ์ขึ้นในกรมควบคุมมลพิษ เพื่อเป็นศูนย์กลางของข้อมูลและประสานความร่วมมือกับส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรพัฒนาเอกชนและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเพื่อทำการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอนามัยที่เกิดจากการจัดการซากผลิตภัณฑ์อย่างไม่ถูกต้อง ข้อมูลผู้ผลิตและผู้จัดจำหน่ายที่ขึ้นทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ ระบบการเก็บรวบรวมหรือช่องทางการส่งคืนซากผลิตภัณฑ์ที่ดำเนินการโดยผู้ผลิต ผู้จัดจำหน่าย ศูนย์รับคืนซากผลิตภัณฑ์ เครือข่ายรับคืนซากผลิตภัณฑ์ และองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อมูลโรงงานที่ให้บริการจัดการซากผลิตภัณฑ์ การรับเรื่องร้องเรียนตลอดจนข้อมูลอื่นเกี่ยวกับการจัดการซากผลิตภัณฑ์

๖. กำหนดเป้าหมายให้ผู้ผลิตต้องเก็บรวบรวมและรีไซเคิลซากผลิตภัณฑ์ฯ ในแต่ละปี โดยอาจคิดจากสัดส่วนน้ำหนักหรือปริมาณซากผลิตภัณฑ์ที่เก็บรวบรวมได้น้ำหนัก หรือปริมาณผลิตภัณฑ์ที่จำหน่ายเฉลี่ยย้อนหลังสองปีหรือตามเกณฑ์ที่คณะกรรมการเห็นเหมาะสม

๗. กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดการเงินรายได้จากค่าธรรมเนียมที่ได้จากการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ โดยให้นำเข้ากองทุนสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติโดยให้แยกเป็นบัญชีเฉพาะและการนำเงินไปใช้ในกิจการที่กำหนดไว้

๘. กำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นและพนักงานเจ้าหน้าที่ ในการกำกับตรวจสอบ และควบคุมเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฯ

๙. กำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามที่พระราชบัญญัติฯ กำหนดไว้

๑๐. กำหนดระยะเวลาให้ผู้ผลิตและผู้จัดจำหน่ายผลิตภัณฑ์ฯ ที่ถูกประกาศควบคุม ให้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียน และกำหนดให้มีการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนจากกระทรวงการคลังเข้าสู่กองทุนในช่วงที่ยังไม่มีเงินรายได้

๖. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ... และร่างประมวลกฎหมายภาษีสรรพสามิต รวม ๒ ฉบับ

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ... และร่างประมวลกฎหมายภาษีสรรพสามิต รวม ๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

รวบรวมบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต กฎหมายว่าด้วยไฟ กฎหมายว่าด้วยสุรา กฎหมายว่าด้วยยาสูบ กฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรเงินภาษีสรรพสามิต และกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรเงินภาษีสุราไว้ในประมวลกฎหมายฉบับเดียวกัน และได้ปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว ดังนี้

๑. เพิ่มบทนิยามคำว่า “ราคาขายปลีก” “ราคาขายปลีกแนะนำ” และ “ผลิตภัณฑ์ยาสูบ” รวมทั้งปรับแก้ไขบทนิยามคำว่า “ผลิต” “สุรา” และ “ไฟ” เพื่อสร้างความชัดเจนในการจัดเก็บภาษียิ่งขึ้น

๒. เพิ่มบทบัญญัติให้มีคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีสรรพสามิตซึ่งเป็นไปตามแนวทางเดียวกับกฎหมายของกรมสรรพากรและกรมศุลกากร

๓. ปรับปรุงวิธีการจัดเก็บภาษี จากเดิมที่จัดเก็บในอัตราตามมูลค่าหรือตามปริมาณ แล้วแต่อัตราใดจะคิดเป็นเงินสูงกว่า เป็น จัดเก็บทั้งตามมูลค่าและตามปริมาณเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี

๔. เปลี่ยนฐานในการคำนวณภาษีตามมูลค่า จากเดิมที่กำหนดให้ใช้ราคาขาย ณ โรงงานอุตสาหกรรม ในกรณีสินค้าที่ผลิตในราชอาณาจักร และราคา ซี.ไอ.เอฟ. ในกรณีสินค้านำเข้า รวมทั้งราคาขายส่งช่วงสุดท้ายกรณีสินค้าสุรา เป็นราคาขายปลีกแนะนำ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในระหว่างผู้เสียภาษีและแก้ไขปัญหาการถ่วงราคา

๕. เพิ่มบทบัญญัติในการกำหนดราคาขายและราคาสินค้านำเข้ากรณีไม่มีราคาขายปลีกแนะนำ หรือราคาขายปลีกแนะนำมีหลายราคา หรือราคาดังกล่าวไม่เป็นไปตามกลไกตลาด หรือไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง เพื่อประโยชน์ในการบริหารการจัดเก็บภาษี

๖. เพิ่มบทบัญญัติให้ผู้ประกอบอุตสาหกรรม ผู้นำเข้า แจ้งโครงสร้างต้นทุน เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบภาษี

๗. เพิ่มบทบัญญัติกรณีการจ้างผลิต โดยกำหนดให้ผู้ว่าจ้างมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการเสียภาษีร่วมกับผู้มีหน้าที่เสียภาษี เพื่อป้องกันการหลีกเลี่ยงภาษี

๘. เพิ่มบทบัญญัติให้ผู้นำเข้าจดทะเบียนสรรพสามิตและจัดทำบัญชีเช่นเดียวกับผู้ประกอบอุตสาหกรรม เพื่อความเป็นธรรมและประโยชน์ในการตรวจสอบภาษี

๙. เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการแสดงการเสียภาษีนอกจากการใช้แสตมป์สรรพสามิต และเครื่องหมายแสดงการเสียภาษี เพื่อรองรับการเสียภาษีสินค้าสุราและสินค้าไฟ

๑๐. ปรับปรุงอายุความในการประเมินภาษีจาก ๒ ปี เป็น ๓ ปี เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบภาษี

๑๑. ปรับปรุงระบบการโต้แย้งการประเมินภาษี โดยการยกเลิกขั้นตอนการคัดค้านการประเมิน รวมทั้งกำหนดกรอบระยะเวลาในการพิจารณาอุทธรณ์ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการหาข้อยุติทางภาษี ซึ่งเป็นไปในแนวทางเดียวกับวิธีการยุติข้อพิพาททางภาษีของกรมสรรพากรและกรมศุลกากร

๑๒. เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการยกเว้นหรือคืนภาษีสำหรับสินค้าที่นำไปใช้เป็นวัตถุดิบ หรือส่วนประกอบในการผลิตสินค้าอื่นเพื่อส่งออกนอกราชอาณาจักร เพื่อเป็นการส่งเสริมการแข่งขันของผู้ ประกอบอุตสาหกรรม

๑๓. เพิ่มบทบัญญัติให้ไม่ต้องนำตัวผู้ต้องหาไปยังที่ทำการของพนักงานสอบสวน เพื่อเป็น การลดขั้นตอนและระยะเวลาในการควบคุมตัวผู้ต้องหา

๑๔. เพิ่มบทบัญญัติในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการนำเข้าสินค้า สุรา ยาสูบ และไฟ เพื่อการควบคุมการบริหารการจัดเก็บภาษีให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น

๑๕. ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของยาสูบพันธุ์พื้นเมืองเพื่อสร้างความเป็น ธรรมในการจัดเก็บภาษี

๑๖. กำหนดลักษณะและจัดหมวดหมู่สินค้าและบริการที่ต้องเสียภาษีให้สอดคล้องกับ วัตถุประสงค์ของการจัดเก็บภาษี

๑๗. แก้ไขเพิ่มเติมความหมายของลักษณะสินค้าและบริการ ให้ครบถ้วนและชัดเจนขึ้น

๑๘. ปรับอัตราค่าธรรมเนียมและอัตราภาษี ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันและ การเปลี่ยนแปลงวิธีการเสียภาษี รวมทั้งการเปลี่ยนฐานในการคำนวณภาษี

๑๙. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับบทกำหนดลงโทษ ให้สอดคล้องกับรูปแบบของการ จัดทำร่างประมวลกฎหมาย โดยเฉพาะการเพิ่มอัตราโทษปรับ ให้สอดคล้องกับค่าเงินในปัจจุบัน

๒๐. เพิ่มอำนาจรัฐมนตรีในการกำหนดให้มีการเชื่อมโยงประเภทสินค้าตามประมวล กฎหมายภาษีสรรพสามิตกับพิกัดอัตราศุลกากร เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๗. เรื่อง ขอความเห็นต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการสนับสนุนข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน (Initiative for ASEAN Integration:IAI)ภายใต้กรอบการเป็นตลาดเดียวของอาเซียนระหว่างอาเซียนกับสมาคมเยอรมันเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศ (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit:GIZ)

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายอาเซียนและร่างความตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการสนับสนุนข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน (Initiative for ASEAN Integration:IAI) ภายใต้กรอบการเป็นตลาดเดียวของอาเซียนระหว่างอาเซียนกับสมาคมเยอรมันเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศ (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit:GIZ) และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กต.ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๒. ให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายอาเซียน และความตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการฯ รวมทั้งให้ กต. แจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ว่า รัฐบาลไทยให้ความยินยอมแล้ว

สาระสำคัญเกี่ยวกับหนังสือแลกเปลี่ยนและความตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการฯ สรุปได้ ดังนี้

๑. หนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายเยอรมนีจัดทำเป็นภาษาเยอรมันและภาษาอังกฤษ ซึ่งทั้งสองมีคุณค่าเท่าเทียมกัน หนังสือแลกเปลี่ยนฉบับนี้เป็นข้อเสนอของรัฐบาลเยอรมนีเพื่อให้การสนับสนุนโครงการสนับสนุนข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน (IAI) ภายใต้กรอบการเป็นตลาดเดียวของอาเซียน เป็นมูลค่ารวม ๖,๐๐๐,๐๐๐ ยูโร โดยให้ GIZ และอาเซียนเป็นผู้ดำเนินโครงการ และให้สำนักเลขาธิการอาเซียนสนับสนุนการดำเนินโครงการในกลุ่มประเทศ CLMV ทั้งนี้ แม้ไทยจะไม่ได้เป็นประเทศผู้รับความช่วยเหลือโดยตรงจากโครงการฯ แต่ความช่วยเหลือทางวิชาการของเยอรมนีที่จะให้กับกลุ่มประเทศ CLMV สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาของไทยที่มีต่อกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านและผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจร่วมกันของประชาคมอาเซียน หนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายอาเซียนมีสาระเป็นการตอบรับข้อเสนอของฝ่ายเยอรมนี โดยแจ้งว่า อาเซียนเห็นชอบกับข้อกำหนดและเงื่อนไขที่ระบุในหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายเยอรมนี ทั้งนี้ หนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายเยอรมนีและฝ่ายอาเซียนจะประกอบกันขึ้นเป็นข้อตกลงระหว่างรัฐบาลเยอรมนีและอาเซียน และจะมีผลบังคับใช้ในวันที่เลขาธิการอาเซียนลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยน

๒. ความตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการฯ เป็นความตกลงระหว่าง GIZ กับอาเซียน โดยระบุรายละเอียดของการดำเนินโครงการ เช่น การสนับสนุนทางการเงิน ผู้เชี่ยวชาญและบุคลากรที่เกี่ยวข้อง การจัดหาสถานที่ การบริหารจัดการโครงการ การประเมินผล การปรับแก้ และบอกเลิกความตกลง รวมทั้งการระงับข้อพิพาทและการตีความ

๘. เรื่อง ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกปี ๒๕๕๘ และแนวโน้มปี ๒๕๕๘

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) รายงานภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกปี ๒๕๕๘ และแนวโน้มปี ๒๕๕๘ ดังนี้

๑. ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๘

ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ในไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๘ ขยายตัวร้อยละ ๓.๐ ปรับตัวดีขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ ๒.๑ ในไตรมาสที่สี่ของปี ๒๕๕๗ และเมื่อปรับผลของฤดูกาลออกแล้ว เศรษฐกิจไทยในไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๘ ขยายตัวร้อยละ ๐.๓ จากไตรมาสที่สี่ของปี ๒๕๕๗ (QoQ_SA)

๑.๑ ด้านการใช้จ่าย มีปัจจัยสนับสนุนจากการบริโภคภาคเอกชน การลงทุนภาครัฐ และการส่งออกบริการ โดยการใช้จ่ายภาคครัวเรือน ขยายตัวร้อยละ ๒.๔ เร่งตัวขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ ๒.๑ ในไตรมาสที่สี่ของปี ๒๕๕๗ สอดคล้องกับการขยายตัวเร่งขึ้นของการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม (ราคาคงที่) และการใช้จ่ายในหมวดสินค้าอื่นๆ โดยการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม (ราคาคงที่) ปริมาณการจำหน่ายเบียร์ และการนำเข้าสินค้าอุปโภคบริโภคขยายตัวร้อยละ ๑.๐ ร้อยละ ๑๕.๓ และร้อยละ ๗.๒ ตามลำดับ ความเชื่อมั่นของผู้บริโภคเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจโดยรวมอยู่ที่ระดับ ๖๘.๔ ต่ำกว่าระดับ ๖๘.๖ ในไตรมาสก่อนหน้า แต่ยังสูงกว่าระดับ ๖๐.๐ ในไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๗ การใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภคของรัฐบาลเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๕ เป็นผลจากการเพิ่มขึ้นของรายจ่ายค่าซื้อสินค้าและบริการสุทธิที่ขยายตัวร้อยละ ๑๔.๗ การเบิกจ่ายงบประมาณโดยรวมเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๕.๕ อัตราการเบิกจ่ายอยู่ที่ร้อยละ ๒๑.๗ (ต่ำกว่าเป้าหมายการเบิกจ่ายร้อยละ ๒๓.๐) การลงทุนรวมขยายตัวร้อยละ ๑๐.๗ ปรับตัวดีขึ้นอย่างชัดเจนจากการขยายตัวร้อยละ ๓.๒ ในไตรมาสก่อนหน้า โดยการลงทุนภาครัฐขยายตัวร้อยละ ๓๗.๘ เป็นผลจากการขยายตัวของการลงทุนของรัฐบาลและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจซึ่งขยายตัวร้อยละ ๔๐.๙ และร้อยละ ๓๑.๘ ตามลำดับ โดยการลงทุนในภาคก่อสร้างปรับตัวดีขึ้นมาก โดยเฉพาะการเบิกจ่ายงบลงทุนในหมวดที่ดินและสิ่งก่อสร้างของรัฐบาลซึ่งขยายตัวสูงถึงร้อยละ ๗๔.๑ และการก่อสร้างของรัฐวิสาหกิจที่ขยายตัวร้อยละ ๓๐.๔ การลงทุนภาคเอกชนขยายตัวร้อยละ ๓.๖ โดยการลงทุนก่อสร้างและหมวดเครื่องมือเครื่องจักรขยายตัวร้อยละ ๑.๘ และร้อยละ ๔.๑ ตามลำดับ ดัชนีความเชื่อมั่นทางธุรกิจอยู่ในระดับสูงกว่า ๕๐ (ระดับที่นักธุรกิจเริ่มขยายการลงทุน) เป็นครั้งแรกในรอบ ๗ ไตรมาสโดยอยู่ที่ระดับ ๕๐.๕ สูงกว่าระดับ ๔๘.๘ ในไตรมาสก่อนหน้า

๑.๒ ด้านภาคต่างประเทศ การส่งออกสินค้ามีมูลค่า ๕๒,๙๘๗ ล้านดอลลาร์ สรอ. ลดลงร้อยละ ๔.๓ สอดคล้องกับการลดลงของส่งออกของประเทศต่างๆ ในภูมิภาคโดยปริมาณการส่งออกลดลงร้อยละ ๒.๖ และราคาสินค้าส่งออกลดลงร้อยละ ๑.๘ เนื่องจากสาเหตุสำคัญ ๔ ประการ ได้แก่ (๑) เศรษฐกิจประเทศคู่ค้าหลักยังชะลอตัว โดยเฉพาะญี่ปุ่น และจีน (๒) การแข็งค่าของเงินบาท โดยเฉพาะเมื่อเทียบกับเงินสกุลยูโรและเงินเยน (๓) ราคาสินค้าส่งออกลดลงตามราคาน้ำมันดิบและราคาสินค้าเกษตรในตลาดโลก โดยเฉพาะราคาน้ำมันสำเร็จรูป เคมีภัณฑ์ ยางพารา และข้าว และ (๔) การตัดสิทธิพิเศษทางการค้า (GSP) ในสินค้าส่งออกของไทยไปยังยุโรป สำหรับสินค้าส่งออกที่ยังขยายตัวต่อเนื่อง ได้แก่ ยานยนต์ เครื่องจักรและอุปกรณ์ แผงวงจรรวมและชิ้นส่วน และวงจรมพิมพ์ ส่วนสินค้าที่มีมูลค่าส่งออกลดลง ได้แก่ ข้าว ยางพารา มันสำปะหลัง ผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม และปิโตรเคมี การส่งออกไปยังตลาดสหรัฐฯ และออสเตรเลีย ขยายตัว แต่การส่งออกไปสหภาพยุโรป (๑๕) ญี่ปุ่น จีน และตลาดอาเซียน (๙) ลดลง เมื่อหักการส่งออกทองคำที่ยังไม่ขึ้นรูปออกแล้ว มูลค่าการส่งออกลดลงร้อยละ ๓.๗ และในรูปของเงินบาท มูลค่าการส่งออกรวมลดลงร้อยละ ๔.๓ ส่วนการนำเข้าสินค้า มีมูลค่าทั้งสิ้น ๔๕,๕๗๒ ล้านดอลลาร์ สรอ. ลดลงร้อยละ ๗.๒ ซึ่งเป็นผลจากการลดลงของราคานำเข้าโดยเฉพาะราคาน้ำมันดิบ แต่ปริมาณการนำเข้าเพิ่มขึ้นในทุกหมวดสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจที่ปรับตัวดีขึ้น

๑.๓ ด้านการผลิต ปรับตัวดีขึ้นในเกือบทุกภาคการผลิต โดยเฉพาะสาขา ก่อสร้าง สาขาโรงแรมและภัตตาคาร ที่ขยายตัวสูง รวมทั้งสาขาคมนาคมขนส่ง และสาขาอุตสาหกรรมที่ ขยายตัวเร่งขึ้น โดยสาขาการก่อสร้างขยายตัวร้อยละ ๒๕.๔ เร่งขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ ๑.๓ ในไตรมาส ก่อนหน้า โดยที่การก่อสร้างภาครัฐขยายตัวสูงถึงร้อยละ ๔๔.๒ ประกอบด้วย การก่อสร้างของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชนขยายตัวร้อยละ ๕๐.๓ ร้อยละ ๓๐.๔ และร้อยละ ๑.๘ ตามลำดับ สาขาโรงแรม และภัตตาคารขยายตัวสูงร้อยละ ๑๓.๕ ตามสถานการณ์ด้านการท่องเที่ยวซึ่งทั้งจำนวนนักท่องเที่ยว รายได้ และอัตราการเข้าพักเพิ่มขึ้น โดยจำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๓.๕ เร่งขึ้นจากการขยายตัว ร้อยละ ๗.๐ ในไตรมาสก่อนหน้า รายรับจากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๒.๓ และอัตราการเข้าพักเฉลี่ย อยู่ที่ร้อยละ ๖๘.๕ เทียบกับร้อยละ ๖๐.๓ ในช่วงเดียวกันของปีก่อน นับเป็นอัตราการเข้าพักเฉลี่ยสูงสุดใน รอบ ๘ ไตรมาส สาขาอุตสาหกรรม ขยายตัวร้อยละ ๒.๓ เร่งขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ ๑.๔ ในไตรมาส ก่อนหน้า ตามการขยายตัวของอุตสาหกรรมการผลิตเพื่อการบริโภคภายในประเทศ แต่การผลิตเพื่อส่งออก ยังลดลงตามการลดลงของปริมาณการส่งออก อุตสาหกรรมที่ขยายตัว ได้แก่ อาหารและเครื่องดื่ม ผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม หลอดอิเล็กทรอนิกส์ ยานยนต์ ผลิตภัณฑ์เคมี สำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมที่หดตัว ได้แก่ ฮาร์ดดิสก์ไดรฟ์ สิ่งทอ ยางและผลิตภัณฑ์ยาง อัตราการใช้กำลังการผลิตเฉลี่ยในไตรมาสนี้เพิ่มขึ้นมาอยู่ที่ ระดับร้อยละ ๖๒.๑ สาขาเกษตรกรรมลดลงร้อยละ ๔.๘ ต่อเนื่องจากการลดลงร้อยละ ๓.๒ ในไตรมาส ก่อนหน้า ผลผลิตพืชเกษตรสำคัญลดลง เพราะได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ด้านราคาที่ลดลงและ สภาพอากาศที่ไม่เอื้ออำนวย โดยผลผลิตยางพารา ปาล์มน้ำมัน และข้าวเปลือกลดลง ส่วนผลผลิตมัน สำปะหลัง อ้อย และกลุ่มไม้ผลเพิ่มขึ้น ราคาสินค้าเกษตรลดลงต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ห้า โดยที่ราคาสินค้า เกษตรสำคัญลดลง ทั้งราคาข้าวเปลือก อ้อย ยางแผ่นดิบชั้น ๓ ปาล์มน้ำมัน กุ้งขาวแวนนาไม และสินค้าปศุ สัตว์ ผลผลิตและราคาสินค้าเกษตรที่ลดลงส่งผลให้รายได้เกษตรกรลดลงร้อยละ ๑๒.๖

๑.๔ เสถียรภาพทางเศรษฐกิจยังอยู่ในเกณฑ์ดี โดยที่อัตราการว่างงานยังอยู่ใน ระดับต่ำร้อยละ ๐.๙ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปเท่ากับร้อยละ - ๐.๕ และบัญชีเดินสะพัดเกินดุล ๓๒๕,๗๕๒ ล้าน บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙.๖ ของ GDP

๒. แนวโน้มเศรษฐกิจไทย ปี ๒๕๕๘

เศรษฐกิจไทยในช่วงที่เหลือของปียังมีแนวโน้มขยายตัวในเกณฑ์ที่น่าพอใจภายใต้ ข้อจำกัดการขยายตัวของการส่งออกและความตกต่ำของราคาสินค้าในตลาดโลก โดยการขยายตัวในช่วงที่ เหลือของปีมีปัจจัยสนับสนุนจาก (๑) การใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐที่ยังมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง (๒) การใช้จ่ายและการลงทุนของภาคเอกชนที่ปรับตัวดีขึ้นอย่างช้าๆ ตามความเชื่อมั่นในระบบเศรษฐกิจและ แนวโน้มการฟื้นตัวของเศรษฐกิจในภาพรวม (๓) การขยายตัวของภาคการท่องเที่ยวที่คาดว่าจะต่อเนื่อง ในช่วงที่เหลือของปี (๔) การผลิตภาคอุตสาหกรรมที่มีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นและสนับสนุนการขยายตัวทาง เศรษฐกิจได้มากขึ้น และ (๕) ราคาน้ำมันยังอยู่ในระดับต่ำซึ่งเพิ่มอำนาจซื้อของประชาชนและภาคธุรกิจ และเอื้ออำนวยต่อการดำเนินนโยบายการเงินผ่อนคลายเป็นต่อเนื่อง แต่ทั้งนี้ ปัญหาการชะลอตัวของ เศรษฐกิจโลก การเปลี่ยนแปลงของค่าเงินโดยเฉพาะอย่างยิ่งการอ่อนค่าของเงินดอลลาร์ สหรัฐ ยุโรป และเยน และความตกต่ำของราคาสินค้าเกษตรในตลาดโลกยังเป็นข้อจำกัดสำคัญที่ทำให้การส่งออก อุปสงค์ ภาคเอกชนและเศรษฐกิจในภาพรวมขยายตัวได้ต่ำกว่าที่ได้ประมาณการไว้ และทำให้ผลประโยชน์จากการ ฟื้นตัวของเศรษฐกิจในภาพรวมยังไม่กระจายตัวทั่วถึงทุกภาคส่วนในระบบเศรษฐกิจ โดยเฉพาะในกลุ่ม เกษตรกร และภาคธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับภาคเกษตรและการส่งออกโดยคาดว่ามูลค่าการส่งออกสินค้าจะ ขยายตัวร้อยละ ๐.๒ การบริโภคของครัวเรือนและการลงทุนรวมขยายตัวร้อยละ ๒.๓ และร้อยละ ๖.๒ ตามลำดับ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปอยู่ในช่วงร้อยละ (-๐.๓) - ๐.๗ และบัญชีเดินสะพัดเกินดุลร้อยละ ๓.๙ ของ GDP โดยรายละเอียดของการประมาณการเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๘ ในด้านต่างๆ มีดังนี้

(๑) การใช้จ่ายเพื่ออุปโภคบริโภคภาคเอกชน คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๒.๓ ปรับตัวดีขึ้นจาก ร้อยละ ๐.๖ ในปี ๒๕๕๗ แต่ต่ำกว่าการประมาณการในครั้งก่อนหน้า เนื่องจากการปรับลดการขยายตัวของการส่งออกและราคาสินค้าเกษตรสำคัญๆ ยังลดลงจากปีที่ผ่านมา ซึ่งทำให้ฐานรายได้ที่สำคัญของประชาชนพื้นตัวได้ช้า ในขณะที่การใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคและบริโภคภาครัฐคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๓.๘ ปรับตัวดีขึ้นจากร้อยละ ๑.๗ ในปี ๒๕๕๗ ตามการเบิกจ่ายของภาครัฐที่ปรับตัวดีขึ้น

(๒) การลงทุนภาคเอกชน คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๓.๘ เร่งขึ้นจากการหดตัวร้อยละ ๒.๐ แต่ต่ำกว่าการประมาณการครั้งก่อนหน้าตามการปรับลดประมาณการการขยายตัวของการส่งออกและเศรษฐกิจในภาพรวม ในขณะที่การลงทุนภาครัฐคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๑๕.๘ เทียบกับการหดตัวร้อยละ ๔.๙ ในปี ๒๕๕๗ และเป็นการปรับเพิ่มจากการประมาณการครั้งก่อน ตามการขยายตัวที่สูงกว่าการคาดการณ์ในไตรมาสแรกและเนื่องจากการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจเพิ่มเติม

(๓) มูลค่าการส่งออกสินค้าในรูปเงินดอลลาร์ สรอ.คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๐.๒ เทียบกับการหดตัวร้อยละ ๐.๓ ในปี ๒๕๕๗ และปรับลดลงจากการประมาณการครั้งก่อน โดยมีสาเหตุจาก

(๓.๑) การปรับลดประมาณการการขยายตัวของปริมาณการส่งออกตามการปรับลดสมมติฐานด้านการขยายตัวของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลกและการส่งออกในไตรมาสแรกซึ่งลดลงมากกว่าที่คาดการณ์ไว้ และ

(๓.๒) การปรับลดสมมติฐานด้านราคาสินค้าส่งออก อย่างไรก็ตาม ปริมาณการส่งออกบริการขยายตัวสูงกว่าการประมาณการครั้งที่ผ่านมา ตามการปรับเพิ่มสมมติฐานด้านการขยายตัวของจำนวนนักท่องเที่ยว ส่งผลให้โดยรวมคาดว่าปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการจะขยายตัวร้อยละ ๓.๗ ปรับตัวดีขึ้นอย่างชัดเจนจากการขยายตัวร้อยละ ๐.๐ ในปี ๒๕๕๗

.....