

ประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕

วันอังคารที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ชั้น ๘ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

เรื่องเพื่อพิจารณา

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ผ่านเว็บไซต์กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานในรูปแบบแบบสอบถามออนไลน์ (Google Form) แบบเอกสาร และจากการประชุมรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เมื่อพุทธวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มีผู้แสดงความคิดเห็น เห็นด้วยและไม่เห็นด้วยพร้อมเหตุผล ประกอบและข้อเสนอแนะอื่นๆ จำนวน ๖ ประเด็น ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ๔ ประเด็น และไม่เห็นชอบ ๒ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่เห็นชอบ

๑) เพิ่มมาตราให้ผู้จ้างงานและผู้รับงานไปทำที่บ้านขึ้นทะเบียนการจ้างงาน ที่ประชุมมีมติมอบฝ่ายเลขานุการ รวบรวมข้อเท็จจริงเพิ่มเติมในเรื่องการขึ้นทะเบียน ว่ามีข้อดีข้อเสียอย่างไร รวมถึงเรื่องการอบรมว่าให้ประโยชน์ อย่างไรกับผู้จ้างงานและผู้รับงานไปทำที่บ้าน และนำเสนอเข้าสู่วาระการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายฯ ในครั้งถัดไปเพื่อหาข้อยุติ

๒) เสนอแนะให้การจ่ายค่าตอบแทนของผู้รับงานไปทำที่บ้านเป็นความรับผิดชอบร่วมกันของผู้จ้างงาน ผู้รับเหมาช่วงและเจ้าของกิจการตลอดสายของผู้รับงานไปทำที่บ้าน ที่ประชุมมีมติมอบฝ่ายเลขานุการหาข้อมูลเพิ่มเติม เรื่องผู้รับเหมาช่วงที่เป็นคนกลางในการเข้ามามีส่วนร่วมว่ามีมากน้อยเพียงใด เช่น ประเด็นความผูกพันตามสัญญา และประเด็นใดที่ทำให้เกิดความชัดเจนว่าไม่ต้องการรับผิดชอบหรือร่วมรับผิดชอบอย่างไร จากนั้นนำเสนอเข้าสู่วาระการประชุม คณะกรรมการพัฒนากฎหมายฯ ในครั้งถัดไป

๓) ให้คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านมีอำนาจในการรับเรื่องร้องเรียน วินิจฉัยและออกคำสั่ง กรณีผู้รับงานได้รับการปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม รวมถึงการยกเลิกสัญญาจ้างอย่างไม่เป็นธรรม ที่ประชุมมีมติมอบฝ่าย เลขานุการหาข้อมูลเพิ่มเติม ประเด็นใดที่จะทำให้เกิดอำนาจของคณะกรรมการฯ ในการวินิจฉัย รวมถึงประเด็น ปัญหาในการคุ้มครอง ข้อมูลในเรื่องการร้องเรียน และมีประเด็นปัญหาอื่นใดอีกบ้างที่จะนำเข้าสู่การพิจารณาวินิจฉัย ของคณะกรรมการฯ จากนั้นนำเสนอเข้าสู่วาระการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายฯ ในครั้งถัดไป

๔) การยื่นคำร้องสามารถกระทำได้ทั้งโดยผู้รับงานไปทำที่บ้านซึ่งเป็นผู้เสียหาย และกลุ่ม/องค์กร/สมาคม/ มูลนิธิที่ผู้รับงานไปทำที่บ้านเป็นสมาชิกอยู่ หรือมีการดำเนินงานส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของผู้รับงานไปทำที่บ้าน ที่ประชุมมีมติมอบฝ่ายเลขานุการศึกษาค้นหาข้อมูลประกอบเพิ่มเติมเพื่อนำเสนอเหตุผลในการกำหนดให้องค์กรใด องค์กรหนึ่งมีอำนาจมายื่นคำร้องเรียนแทน เนื่องจากกฎหมายกำหนดให้ผู้รับงานไปทำที่บ้านหรือทายาทของผู้รับ งานไปทำที่บ้านสามารถยื่นคำร้องได้

ประเด็น...

ประเด็นที่ไม่เห็นชอบ

๑) ให้คณะกรรมการชุดนี้มีอำนาจในการรับเรื่องร้องเรียน วินิจฉัยและออกคำสั่งกรณีผู้รับงานไปทำที่บ้าน ได้รับการปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม ซึ่งรวมถึงการเลิกสัญญาจ้างอย่างไม่เป็นธรรมด้วย โดยใช้หลักในการพิจารณา ค่าเสียหายนอกจากเทียบเคียงกับหลักการตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานฯ พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ ประกอบกับนำระยะเวลาที่มีการทำงานให้กันทุกช่วงทุกปีรวมเข้าด้วยกัน ไม่ว่าระยะเวลาดังกล่าว จะติดต่อกันหรือไม่ มาพิจารณาร่วมด้วย ที่ประชุมมีมติไม่เห็นชอบ เนื่องจากทำให้เกิดความซ้ำซ้อนกับร่าง พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ซึ่งมีกลไกในการดูแลระดับ จังหวัดอยู่แล้ว

๒) ระบุบทบาท/ภารกิจของพนักงานตรวจแรงงานสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดในการ โกล่เกลี่ยข้อพิพาทภายหลังจากการรับคำร้องก่อนจะมีการออกคำสั่งหรือนำคดีไปสู่ศาลแรงงาน ที่ประชุมมีมติไม่ให้มีการแก้ไขเพิ่มเติม โดยให้อำนาจพนักงานตรวจแรงงานในการไกล่เกลี่ย เนื่องจากเป็นกระบวนการในการปฏิบัติงาน ปกติในการรับและพิจารณาคำร้อง