



คำสั่งคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์
ที่ ๒/๒๕๖๓

กระทรวงแรงงาน

วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓

ระหว่าง

{ [REDACTED]
[REDACTED]

ผู้กล่าวหา

ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง [REDACTED] ยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์
กล่าวหาว่า นายจ้างกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๓๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓

เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓ [REDACTED] กรรมการสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ
[REDACTED] และกรรมการกิจการสัมพันธ์ ยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์
กล่าวหาว่า [REDACTED] ในฐานะนายจ้างแทรกแซงการดำเนินการของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ
[REDACTED] อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๓๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓
โดยขอให้คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ มีคำสั่งให้นายจ้างยกเลิกการแทรกแซงการดำเนินการ
ของสหภาพแรงงานฯ และให้ผู้กล่าวหาสามารถปฏิบัติหน้าที่กรรมการฝ่ายรับเรื่องราวร้องทุกข์และกฎหมาย
(ส่วนกลาง) ได้ทุกพื้นที่ของ [REDACTED]

คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ได้รับเรื่องไว้พิจารณา และมอบหมายให้
คณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พิจารณาข้อเท็จจริงและเสนอความเห็น
เพื่อประกอบการพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาด ซึ่งคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์
ได้รวบรวมข้อเท็จจริงจากผู้กล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหา และพยานเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๖
พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ปรากฏข้อเท็จจริงรับฟังได้เป็นที่ยึด ดังนี้

๑. [REDACTED] เป็นรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ก่อตั้งขึ้น
ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบ [REDACTED] พ.ศ. ๒๕๔๖ และอยู่ภายใต้บังคับตามมาตรา ๖ (๑) แห่งพระราชบัญญัติ
แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ สำนักงานใหญ่ตั้งอยู่เลขที่ ๒๑๑ ซอย ๕๘ ถนนเจริญกรุง แขวงยานนาวา
เขตสาทร กรุงเทพมหานคร ประกอบกิจการเกี่ยวกับ [REDACTED]
มี [REDACTED] เป็นผู้อำนวยการ

๒. ผู้กล่าวหาให้ข้อเท็จจริง ดังนี้

๒.๑ ผู้กล่าวหาทำงานเป็นลูกจ้าง [REDACTED] ตำแหน่งวิศวกรโยธา ๔ แผนกออกแบบ
และสถาปัตยกรรม สำนักงานวิศวกรรมและสิ่งแวดล้อม และเป็นกรรมการสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ
[REDACTED] ตำแหน่งกรรมการฝ่ายรับเรื่องราวร้องทุกข์และกฎหมาย (ส่วนกลาง) และได้รับการแต่งตั้ง
เป็นกรรมการในคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ฝ่ายลูกจ้าง ตามคำสั่ง [REDACTED] ที่ ๔๘/๒๕๖๒ ลงวันที่
๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ มีวาระการดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔
ปัจจุบันอยู่ระหว่างการถูกสั่งพักงานเพื่อการสอบสวนโดยนายจ้างจ่ายค่าจ้างให้ และอยู่ระหว่างที่นายจ้าง
ขออนุญาตศาลแรงงานสั่งพักงานเพื่อการสอบสวนโดยไม่จ่ายค่าจ้าง

๒.๒ วันที่...

๒๒ วันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ สหภาพแรงงานฯ กำหนดจัดประชุมประจำเดือนกันยายน ๒๕๖๓ ผู้กล่าวหาจึงเดินทางมาร่วมประชุมตามปกติ โดยเวลาประมาณ ๐๙.๓๐ น. ของวันดังกล่าว ผู้กล่าวหาได้เข้าไปที่สำนักงานวิศวกรรมและสิ่งแวดล้อมเพื่อสอบถามหัวหน้าสำนักงานวิศวกรรมฯ ถึงความคืบหน้าของการสอบสวนทางวินัย ซึ่ง [REDACTED] ตำแหน่งสถาปนิก ๗ หัวหน้าแผนกออกแบบ สมาชิกสหภาพแรงงานฯ ได้ฝากให้ผู้กล่าวหาติดตามเรื่องหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการด้วย ระหว่างที่ผู้กล่าวหา กำลังยืนพูดคุยอยู่นั้น [REDACTED] หัวหน้าแผนกระเบียบวินัย ได้แจ้งให้ผู้กล่าวหาออกจากอาคาร

[REDACTED] และให้ไปรอที่ห้องประชุมสหภาพแรงงานฯ เนื่องจากผู้อำนวยการ [REDACTED] ทราบว่าผู้กล่าวหาเข้ามาในอาคารสำนักงาน และเจ้าหน้าที่สำนักงานทรัพยากรบุคคลได้แจ้งให้ผู้กล่าวหาออกจากอาคารอีกครั้งผ่านทางแอปพลิเคชันไลน์ ผู้กล่าวหาเห็นว่าการกระทำดังกล่าว ไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๓๕ (๔) จึงยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เนื่องจากการไปติดตามเรื่องดังกล่าว เป็นการทํางานให้กับสมาชิกของสหภาพแรงงานฯ การที่นายจ้างแจ้งให้ผู้กล่าวหาออกไปจากสำนักงานจึงถือเป็นการแทรกแซงการดำเนินงานของสหภาพแรงงานฯ และทำให้สหภาพแรงงานฯ ได้รับความเสียหาย อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๓๕ (๔) ทั้งนี้ การยื่นคำร้องในเรื่องนี้ผู้กล่าวหาได้แจ้งด้วยวาจาให้ประธานสหภาพแรงงานฯ ทราบแล้ว แต่ไม่ได้รับมติจากคณะกรรมการของสหภาพแรงงานฯ ให้นายจ้างแต่อย่างใด

๓. พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ชี้แจงให้ผู้กล่าวหาทราบแล้วว่า พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๓๕ (๔) เป็นกรณีที่นายจ้างแทรกแซงการดำเนินงานของสหภาพแรงงานฯ ซึ่งสหภาพแรงงานฯ มีฐานะเป็นนิติบุคคล ดังนั้น ผู้เสียหายจึงหมายถึงสหภาพแรงงานซึ่งเป็นนิติบุคคลเท่านั้น ผู้กล่าวหาได้ทราบแล้ว แต่ประสงค์ให้คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์พิจารณาต่อไป

๔. [REDACTED] ประธานสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ [REDACTED] ให้ข้อเท็จจริงเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ สรุปได้ว่า กรณีที่ผู้กล่าวหา กล่าวหา [REDACTED] นายจ้างแทรกแซงการดำเนินการของสหภาพแรงงานฯ นั้น สหภาพแรงงานฯ ไม่ได้มีมติมอบหมายให้ผู้กล่าวหายื่นคำร้องแต่อย่างใด การที่นายจ้างสั่งพักงานผู้กล่าวหาเนื่องจากไม่ประสงค์ให้เข้าพื้นที่สำนักงานของนายจ้างในระหว่างการสอบสวน แต่ผู้กล่าวหาที่ยังมีสิทธิเข้าสำนักงานของสหภาพแรงงานฯ และห้องประชุมได้ ดังนั้น การที่นายจ้างมอบหมายให้พนักงานแจ้งให้ผู้กล่าวหาออกจากพื้นที่สำนักงานของนายจ้างโดยให้ไปรอที่ห้องประชุมจึงเป็นอำนาจของนายจ้างที่สามารถดำเนินการได้ตามแนวปฏิบัติที่ผ่านมา ไม่เป็นการแทรกแซงการดำเนินการของสหภาพแรงงานฯ และสหภาพแรงงานฯ ไม่ได้ได้รับความเสียหายจากกรณีนี้แต่อย่างใด อีกทั้งสหภาพแรงงานฯ ได้แจ้งให้ผู้กล่าวหาทราบแล้วว่า การกล่าวอ้างถึงสหภาพแรงงานฯ ตามข้อกล่าวหาลักษณะนี้จะต้องมีมติคณะกรรมการสหภาพแรงงานฯ ก่อน ไม่สามารถดำเนินการได้โดยพลการ

๕. [REDACTED] ผู้รับมอบอำนาจจาก [REDACTED] (ผู้ถูกกล่าวหา) ให้ข้อเท็จจริงเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ สรุปได้ว่า กรณีนี้ไม่ใช่การแทรกแซงการดำเนินการของสหภาพแรงงานฯ แต่อย่างใด แต่เป็นกรณีที่นายจ้างมีคำสั่งให้ผู้กล่าวหาพักงานเพื่อการสอบสวน ซึ่งโดยปกติลูกจ้างที่ถูกพักงานจะไม่มีสิทธิเข้ามาในพื้นที่สำนักงานของนายจ้างในระหว่างพักงานเพื่อการสอบสวน เพื่อป้องกันไม่ให้เกี่ยวข้องกับพยาน หลักฐานต่าง ๆ แต่ผู้กล่าวหาที่มีสิทธิเข้าไปในสำนักงานของสหภาพแรงงานฯ และห้องประชุม หากมีการประชุมที่เกี่ยวข้องกับผู้กล่าวหาได้ โดยในวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ ผู้อำนวยการฯ ได้สอบถามความคืบหน้าการสอบสวนทางวินัยของผู้กล่าวหาที่ฝ่ายบริหารจึงมีการหาสาเหตุว่าเหตุใดผู้อำนวยการฯ ถึงได้ติดตามผลการสอบสวนดังกล่าว จึงทราบว่าผู้อำนวยการฯ เห็นผู้กล่าวหาเข้ามาในสำนักงาน หัวหน้าฝ่ายจึงมอบหมายให้ไปแจ้งผู้กล่าวหาไปรอที่ห้องประชุม ทั้งนี้ ผู้กล่าวหาสามารถทำหน้าที่กรรมการสหภาพแรงงานฯ และกรรมการกิจการสัมพันธ์ได้ตามปกติ [REDACTED] มิได้มีการแทรกแซงหรือขัดขวางผู้ถูกกล่าวหาหรือสหภาพแรงงานฯ แต่อย่างใด

๖. คณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เห็นว่า ผู้กล่าวหาไม่ได้เป็นผู้เสียหายตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกอบกับข้อเท็จจริงการดำเนินงานของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ ██████████ ยังสามารถดำเนินงานได้ตามปกติ จึงยังเชื่อไม่ได้ว่าการกระทำของ ██████████ นายจ้าง เป็นการเข้าแทรกแซงการดำเนินการของสหภาพแรงงาน ตามมาตรา ๓๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ จึงเห็นควรยกคำร้องของผู้กล่าวหา

คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ผู้กล่าวหาไม่ได้เป็นผู้เสียหายตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกอบกับข้อเท็จจริงการดำเนินงานของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ ██████████ ยังสามารถดำเนินงานได้ตามปกติ อีกทั้งผู้กล่าวหาทวีความไม่พอใจในเรื่องของการแทรกแซงสหภาพแรงงานฯ ตามคำร้อง จึงฟังไม่ได้ว่าการกระทำของ ██████████ นายจ้าง เป็นการเข้าแทรกแซงการดำเนินการของสหภาพแรงงาน ตามมาตรา ๓๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ (๖) และมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ จึงวินิจฉัยชี้ขาดว่า ผู้กล่าวหาไม่ได้เป็นผู้เสียหายตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกอบกับข้อเท็จจริงการดำเนินงานของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ ██████████ ยังสามารถดำเนินงานได้ตามปกติ จึงฟังไม่ได้ว่าการกระทำของ ██████████ นายจ้าง เป็นการเข้าแทรกแซงการดำเนินการของสหภาพแรงงาน ตามมาตรา ๓๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ จึงมีคำสั่งยกคำร้องของผู้กล่าวหา

(ลงชื่อ)

(นายสุทธิ สุกโศล)

ปลัดกระทรวงแรงงาน

กรรมการทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

(ลงชื่อ)

(นางสาววรรณ พลิกามิน)

ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผน (นักวิเคราะห์นโยบายและแผนทรงคุณวุฒิ)
ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

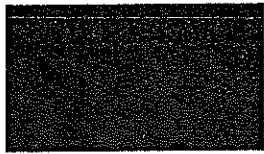
(ลงชื่อ)

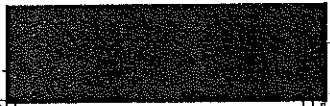
(นายวัชรพงษ์ วรรณตุง)

นิติกรชำนาญการพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

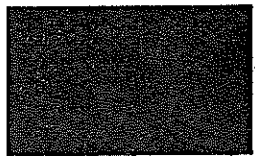
กรรมการ

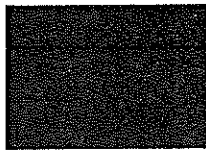
(ลงชื่อ)  กรรมการ
(นายภคพงศ์ ศิริกันทรมาศ)

(ลงชื่อ)  กรรมการ
(นายวิเลิศ การสะสม)

(ลงชื่อ)  กรรมการ
(นายสุเทพ พันธุ์เพ็ง)

(ลงชื่อ)  กรรมการ
(นายประจักษ์ สุขบัณฑิตย์)

(ลงชื่อ)  กรรมการ
(นายไพฑูรย์ ตูลาพงษ์)

(ลงชื่อ)  กรรมการ
(นายประสิทธิ์ พาโฮม)

(ลงชื่อ)  กรรมการ
(นายพงศ์วุฒิ พงศ์ศิลาณี)

(ลงชื่อ)  กรรมการและเลขานุการ
(นายอภิญา สุจริตตานันท์)
อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน