

โครงการส่งเสริมความรู้ผู้ปฏิบัติงานเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการบังคับใช้แรงงาน และการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน

๑. หลักการและเหตุผล

เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ เวลา ๐๑.๐๐ น. (ตามเวลาประเทศไทย) กระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกาได้เผยแพร่รายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ ประจำปี ๒๕๖๓ (TIP Report 2020) โดยจัดให้ประเทศไทยอยู่ในระดับ Tier 2 เป็นปีที่ ๓ ติดต่อกัน เช่นเดียวกับปี ๒๕๖๑ และปี ๒๕๖๒ รายงาน TIP Report 2020 แสดงให้เห็นถึงความพยายามของประเทศไทยที่เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับช่วงการรายงานของปีที่ผ่านมา แต่ยังคงไม่เทียบเท่ากับมาตรฐานขั้นต่ำในกฎหมายคุ้มครองเหยื่อการค้ามนุษย์ (Trafficking Victims Act 2020 : TVPA) ของสหรัฐอเมริกา เช่น ความชัดเจนในการแบ่งแยกระหว่างคดีการลักลอบขนคนเข้าเมืองกับคดีค้ามนุษย์ ประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ จำนวนคดีค้ามนุษย์และจำนวนคดีเจ้าหน้าที่รัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ลดลง และการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ฉบับล่าสุดส่งผลให้บทโทษคดีการบังคับใช้แรงงานต่ำกว่าบทโทษของคดีค้ามนุษย์ หลังจากประเทศไทยได้ให้สัตยาบันพิธีสารส่วนเสริมอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๒๙ ว่าด้วยแรงงานบังคับ ค.ศ. ๑๙๓๐ (P 29) เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ นครเจนีวา นำไปสู่การยกร่างและประกาศใช้พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๖๒ และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๒ โดยกฎหมายฉบับดังกล่าว ได้ถูกพัฒนาขึ้นเพื่ออุดช่องโหว่ของกฎหมายระหว่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กับพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่ทำให้ลูกจ้างไม่อาจได้รับการคุ้มครองเท่าที่ควร ขณะที่การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการค้ามนุษย์ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เนื่องจากการแสวงหาข้อเท็จจริงเพื่อให้รูปคดีมีองค์ประกอบของการค้ามนุษย์อย่างครบถ้วนสามารถกระทำได้อย่างยาก อย่างไรก็ตาม แม้ว่าในปัจจุบันพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีผลบังคับใช้แล้วก็ตาม แต่เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายฉบับใหม่ ทำให้พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่มีองค์ความรู้และทักษะในการบังคับใช้กฎหมายที่เพียงพอ จึงทำให้การบังคับใช้กฎหมายฉบับดังกล่าวไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ในฐานะหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจด้านคุ้มครองแรงงาน และเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้พระราชกำหนดดังกล่าวในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการบังคับใช้แรงงานให้มีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องพัฒนาศักยภาพของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายฉบับดังกล่าว และเสริมสร้างทักษะ พัฒนาสมรรถนะที่จำเป็นในการปฏิบัติงานให้เพียงพอ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยการจัดทำโครงการส่งเสริมความรู้ผู้ปฏิบัติงานเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการบังคับใช้แรงงานและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน ทั้งนี้ โครงการดังกล่าว จะมุ่งเน้นการพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ และเพิ่มประสิทธิภาพของการตรวจแรงงาน เพื่อบรรลุเป้าหมายในการรักษาระดับ Tier 2 และมุ่งสู่ Tier 1 ต่อไป

๒. วัตถุประสงค์/เป้าหมาย

๒.๑ เพื่อให้พนักงานตรวจแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๖๒ กฎระเบียบ แนวปฏิบัติ และสถานการณ์ปัจจุบันที่เกี่ยวข้อง

/๒.๒ เพื่อเสริม...

๒.๒ เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความสามารถ ทักษะ และพัฒนาสมรรถนะที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานบังคับ และการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน

๒.๓ เพิ่มขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ และเพิ่มประสิทธิภาพของการตรวจแรงงาน เพื่อบรรลุเป้าหมายในการรักษาระดับ Tier 2 และมุ่งสู่ Tier 1

๓. เป้าหมาย

พนักงานตรวจแรงงาน สังกัดกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จำนวน ๑ รุ่น จำนวน ๕๐ คน

๔. ระยะเวลาดำเนินการ

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๕. พื้นที่ดำเนินการ

สถานที่เอกชนในกรุงเทพมหานครหรือส่วนภูมิภาค

๖. วิธีดำเนินการ

๖.๑ จัดการอบรมระยะเวลา ๒ วัน โดยการบรรยายให้ความรู้ วิเคราะห์กรณีศึกษาในหัวข้อวิชา

- สถานการณ์ปัจจุบันและบทบาทพนักงานตรวจแรงงานในการบังคับใช้พระราชกำหนด

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๖๒

- พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๖๒

- แนวทางการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ

ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๖๒ กฎหมาย กฎระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง

- การแยกความแตกต่างระหว่างแรงงานเด็ก แรงงานบังคับ และการค้ามนุษย์

- องค์ประกอบของฐานความผิดเกี่ยวกับแรงงานเด็ก แรงงานบังคับ และการค้ามนุษย์

ความหมายการบังคับใช้แรงงานหรือบริการ การค้ามนุษย์ด้านแรงงาน และกฎหมาย กฎระเบียบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและการบังคับใช้กฎหมายในภาพรวม

- เทคนิคการรวบรวมพยานหลักฐานกรณีการบังคับใช้แรงงานหรือบริการ

- วิเคราะห์กรณีศึกษา

๖.๒ ทดสอบความรู้ความเข้าใจก่อนการอบรม และหลังการอบรม

๖.๓ ประเมินผลการอบรม

๖.๔ ติดตามประเมินผลหลังการอบรม

๗. งบประมาณ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนงานยุทธศาสตร์จัดการปัญหา แรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ โครงการที่ ๑ โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน และการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย กิจกรรมหลักที่ ๑ ส่งเสริม พัฒนา และกำกับดูแลให้แรงงาน ที่เป็นกลุ่มเสี่ยงได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย งบดำเนินงาน หมวดค่าตอบแทน ใช้น้อยและวัสดุ รหัส ๓๐๐ จำนวนเงิน ๓๓๘,๐๐๐ บาท (สามแสนสามหมื่นแปดพันบาทถ้วน) ตามประมาณการที่แนบ โดยขออัตราย่อย

๘. การประเมินโครงการ

ประเมินผลการเรียนรู้ของผู้เข้ารับการอบรมด้วยการทำแบบทดสอบทั้งก่อนและหลังการอบรม

๙. ผลผลิต ผลลัพธ์

๙.๑ ผลผลิต

มีการจัดอบรม จำนวน ๑ รุ่น และมีผู้เข้ารับการอบรมรวมไม่น้อยกว่า ๕๐ คน

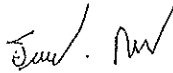
๙.๒ ผลลัพธ์

๙.๒.๑ ผู้เข้ารับการอบรมผ่านการทดสอบความรู้หลังการอบรม (Post - Test) ไม่น้อยกว่า

ร้อยละ ๘๐

๙.๒.๒ พนักงานตรวจแรงงานกลุ่มเป้าหมายสามารถนำความรู้ ความเข้าใจ และทักษะที่ได้รับไปพัฒนา ปรับปรุง และต่อยอดในการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

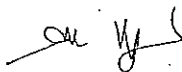
๑๐. ผู้เสนอโครงการ



(นางรุ่งลาวัลย์ กันทสิทธิ์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานป้องกันและแก้ไขปัญหาการคุ้มครองแรงงาน

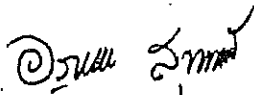
๑๑. ผู้รับผิดชอบโครงการ



(นางสาวกาญจนา พูลแก้ว)

ผู้อำนวยการกองคุ้มครองแรงงาน

๑๒. ผู้อนุมัติโครงการ



(นายอภิญญา สุจริตตานันท์)

อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

6 ก.ค. 13/11
นางจกพ.

