

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๖๐๒/๐๗๕๘



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี

ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานสำหรับผู้ประกันตนที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานสำหรับผู้ประกันตนที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่องชื่อและอาการสำคัญของโรคติดต่ออันตราย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) เป็นโรคติดต่ออันตราย ตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๓

๑.๒ กระทรวงแรงงานเห็นชอบในหลักการในการแก้ไขกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน โดยการเพิ่มสิทธิประโยชน์กรณีว่างงาน ดังนี้

(๑) ให้เพิ่มประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานกรณีลาออกร้อยละ ๕๕ ของค่าจ้างรายวัน ระยะเวลาไม่เกิน ๙๐ วัน กรณีเลิกจ้างร้อยละ ๗๐ ของค่าจ้างรายวัน ระยะเวลาไม่เกิน ๒๐๐ วัน โดยให้มีผลบังคับใช้เป็นระยะเวลา ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

(๒) ให้แก้ไขกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยแก้ไขคำนิยาม เป็น “เหตุสุดวิสัย” และให้ลูกจ้างซึ่งเป็นผู้ประกันตนได้รับสิทธิกรณีว่างงานจากเหตุสุดวิสัยกรณีที่โดยให้ลูกจ้างซึ่งเป็นผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน กรณีลูกจ้างไม่สามารถทำงานได้หรือนายจ้างไม่ให้ทำงานเนื่องจากเหตุสุดวิสัยในอัตราร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้างรายวัน ระยะเวลาไม่เกิน ๑๘๐ วัน และกรณีหน่วยงานภาครัฐมีคำสั่งให้นายจ้างหยุดประกอบกิจการเพื่อป้องกันความเสี่ยงต่อการแพร่ระบาดของโรค ให้ลูกจ้างได้รับในอัตราร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้างรายวัน ไม่เกิน ๖๐ วัน มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(๑) มติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราค่าจ้างที่ได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจ พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน โดยให้แก้ไขในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย ให้ลูกจ้างซึ่งเป็นผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน ในอัตราร้อยละห้าสิบของค่าจ้างรายวัน โดยให้ได้รับตลอดระยะเวลาที่ไม่ได้ทำงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยที่นายจ้างรับรอง หรือนายจ้างไม่ทำงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย ทำให้ไม่สามารถประกอบกิจการได้ปกติ ทั้งนี้ ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน และกรณีหน่วยงานภาครัฐมีคำสั่งให้นายจ้างหยุดประกอบกิจการ เพื่อป้องกันความเสี่ยงต่อการแพร่ระบาดของโรค ให้ลูกจ้างซึ่งเป็นผู้ประกันตนที่ไม่ได้รับค่าจ้างมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน ในอัตราร้อยละห้าสิบของค่าจ้างรายวันตลอดระยะเวลาที่นายจ้างหยุดประกอบกิจการตามคำสั่ง ทั้งนี้ ไม่เกินหกสิบวัน แล้วดำเนินการต่อไปได้ โดยให้กระทรวงแรงงานไปพิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานด้วยเหตุสุดวิสัย การสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับประโยชน์ที่ผู้ประกันตนจะได้รับ รวมทั้งดำเนินการว่างงานดำเนินการทางการเงินของกองทุนประกันสังคม ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

(๒) มติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ในการทบทวนอัตราและระยะเวลาการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานตามร่างกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย พ.ศ. ในอัตราร้อยละหกสิบสองของค่าจ้างรายวันตลอดระยะเวลาที่นายจ้างหยุดประกอบกิจการตามคำสั่ง ทั้งนี้ไม่เกินเก้าสิบวันให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องเร่งด่วนแล้วดำเนินการต่อไปได้ และให้กระทรวงแรงงานรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

(๓) มติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ กรณีร่างกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย พ.ศ. ยังไม่ครอบคลุมกรณีที่ลูกจ้างซึ่งเป็นผู้ประกันตนที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย เพราะนายจ้างต้องหยุดประกอบกิจการไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นการชั่วคราว เนื่องจากได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) การออกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรและข้อกำหนดตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยการหยุดประกอบกิจการดังกล่าวมิได้เป็นผลมาจากคำสั่งของทางราชการ จึงมีมติให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาปรับปรุงร่างกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย พ.ศ. ไปตรวจพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้ลูกจ้างซึ่งเป็นผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยให้ครอบคลุมถึงกรณีดังกล่าวข้างต้นตามความเห็นของคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาผลกระทบต่อสภาพคล่องและเสถียรภาพของกองทุนประกันสังคม รวมทั้งภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นในอนาคต จากการให้ลูกจ้างซึ่งเป็นผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานจากกรณีดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้การดำเนินการตามร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๔)มติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ เห็นชอบร่างกฎกระทรวง การได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการระบาดของโรคติดต่ออันตราย ตามกฎหมายว่าด้วยโรคติดต่อ พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้ โดยให้ ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน ตามร่างข้อ ๓ และตามร่างข้อ ๔ ไม่เกินเก้าสิบวัน ทั้งนี้ ให้กฎกระทรวงมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ สำคัญเพื่อ ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานจากมีเหตุสุดวิสัยกรณีถูกจ้างซึ่งเป็นผู้ประกันตนไม่ได้ทำงาน หรือนายจ้างไม่ให้ทำงานเนื่องจากต้องกักตัวหรือเฝ้าระวังการระบาดของโรค และกรณีนายจ้างต้องหยุด ประกอบกิจการทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นการชั่วคราว ไม่ว่าจะหยุดประกอบกิจการเองหรือหยุดตามคำสั่งของ ทางราชการให้ได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานในอัตราร้อยละ ๖๒ ของค่าจ้างรายวัน ไม่เกิน ๙๐ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

๑.๔ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานอันเนื่องมาจากการได้รับผลกระทบจาก สถานะเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำคัญสำคัญเป็นการเพิ่มสิทธิประโยชน์กรณีว่างงานกรณีถูกเลิกจ้าง มีสิทธิได้รับเงิน ทดแทนในอัตราร้อยละ ๗๐ ของค่าจ้างรายวันครั้งละไม่เกิน ๒๐๐ วัน และกรณีลาออก มีสิทธิได้รับเงินทดแทนในอัตราร้อยละ ๔๕ ของค่าจ้างรายวัน ครั้งละไม่เกิน ๙๐ วัน โดยให้ใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย อันเกิดจาก การระบาดของโรคติดต่ออันตรายตามกฎหมายว่าด้วยโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีสาระสำคัญแก้ไขคำนิยามคำว่า “เหตุสุดวิสัย” ให้ครอบคลุมถึงภัยอันเกิดจากโรคระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคติดต่ออันตราย ตามกฎหมายว่าด้วยโรคติดต่อ อันเป็นเหตุสุดวิสัยทำให้ผู้ประกันตนไม่ได้ทำงาน หรือนายจ้างไม่สามารถประกอบ กิจการได้ตามปกติให้ผู้ประกันตน ได้รับเงินทดแทนกรณีว่างงานในอัตราร้อยละ ๖๒ ของค่าจ้างรายวัน ไม่เกิน ๙๐ วัน โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ซึ่งกฎกระทรวง ทั้ง ๒ ฉบับได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รายงานผลการดำเนินการตามกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานอันเนื่องมาจากการได้รับผลกระทบจากสถานะเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๖๓ และกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน เนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการระบาดของโรคติดต่ออันตรายตามกฎหมายว่าด้วยโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินการของกฎกระทรวงแรงงานในการบรรเทาความเดือดร้อน ของผู้ประกันตน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)

๓. สำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ และมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ กระทรวงแรงงานได้ออกกฎกระทรวงตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ กฎกระทรวงการได้รับ ประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานอันเนื่องมาจากการได้รับผลกระทบจากสถานะเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๖๓ (มาตรา ๗๘ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓) และกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน เนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการระบาดของโรคติดต่ออันตรายตามกฎหมายว่าด้วยโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๖๓ (มาตรา ๗๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓) โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓ กระทรวงแรงงานโดยสำนักงานประกันสังคมขอรายงานข้อเท็จจริงดังนี้

๑) จำนวนผู้มายื่นขอใช้สิทธิกรณีว่างงานเนื่องจากเหตุสุดวิสัย ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มีนาคม - วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑,๐๒๘,๓๓๔ ราย ซึ่งเป็นข้อมูลที่ได้มีการคัดกรองกรณียื่นซ้ำ และกรณีที่ไม่ใช่ผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ ออกแล้ว

๒) กระทรวงแรงงานโดยสำนักงานประกันสังคมได้พิจารณาวินิจฉัยส่งจ่ายไปแล้ว จำนวน ๕๖๘,๖๐๔ ราย เป็นเงิน ๓,๐๔๖ ล้านบาท สำหรับผู้ประกันตนที่ยังเหลืออยู่จำนวน ๔๕๙,๗๓๐ รายนั้น อยู่ระหว่างดำเนินการ ๓๑๓,๔๔๕ ราย และผู้ประกันตนที่ยังไม่มีหนังสือรับรองการหยุดงาน จำนวน ๑๔๖,๒๘๕ ราย ซึ่งได้มีการประสานติดตามนายจ้าง จำนวน ๕๐,๘๖๒ แห่ง พบว่า

(๑) นายจ้างยังคงประกอบกิจการ และยังมีการจ่ายค่าจ้างตามปกติ จำนวน ๓,๐๒๙ แห่ง จำนวนลูกจ้าง ๒๓,๑๒๙ ราย

(๒) นายจ้างจ่ายเงินตามมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๑,๐๖๖ แห่ง จำนวนลูกจ้าง ๑๔,๔๕๕ ราย

(๓) นายจ้างยังไม่ได้รับรอง จำนวน ๔๖,๗๖๗ แห่ง จำนวนลูกจ้าง ๑๐๘,๗๐๑ ราย ซึ่งกระทรวงแรงงานได้ระดมเจ้าหน้าที่จากกรมต่างๆ ประกอบด้วย กรมการจัดหางาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน และสำนักงานประกันสังคม ติดตามประสานงาน คาดว่าจะติดตามได้ ภายในวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓

สำหรับการพิจารณาวินิจฉัยส่วนที่เหลือ จำนวน ๓๑๓,๔๔๕ ราย ได้เพิ่มอัตราเจ้าหน้าที่วินิจฉัย เดิมมีจำนวน ๖๐๐ คน เพิ่มเป็น ๑,๒๐๐ คน และให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานทั้งวันหยุดเสาร์อาทิตย์และนอกเวลาราชการทุกวัน ซึ่งได้สั่งการให้วินิจฉัยเพื่อให้มีการจ่ายเงินแล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

อย่างไรก็ตาม สำนักงานประกันสังคมเห็นประโยชน์ของลูกจ้างเป็นสำคัญและจะดำเนินการอย่างเต็มที่ โดยจะแก้ไขปัญหาในส่วนของผู้ประกันตนที่ยังไม่ได้รับเงินกรณีว่างงาน ให้ได้รับเงินอย่างถูกต้องและครบถ้วนโดยเร็วที่สุด

๓) ระบบคอมพิวเตอร์ของสำนักงานประกันสังคมเป็นระบบเก่าที่ใช้มานาน มีข้อจำกัดในการรับข้อมูล ไม่สามารถพัฒนาและขยายจำนวนการรับข้อมูลที่เพิ่มขึ้นจำนวนมากได้ทันที ซึ่งที่ผ่านมาในปี ๒๕๕๙ สำนักงานประกันสังคมได้จัดทำโครงการจัดจ้างและดำเนินการด้านระบบงานเทคโนโลยีสารสนเทศแรงงาน ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ปปช.) ชี้มูลความผิดกับอดีตผู้บริหาร สำนักงานประกันสังคมในสมัยนั้น และเรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณาของศาลปกครอง ปัจจุบัน สำนักงานประกันสังคมกำลังดำเนินการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ใหม่แต่ยังไม่แล้วเสร็จ ซึ่งสำนักงานประกันสังคมจะดำเนินการโดยเร็วที่สุด

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรรายงานผลการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานสำหรับผู้ประกันตนที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ตามกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานอันเนื่องมาจากการได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๖๓ และกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการระบาดของโรคติดต่ออันตรายตามกฎหมายว่าด้วยโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์จตุมงคล โสณกุล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๔๕๖ ๒๒๘๓ - ๔

โทรสาร ๐ ๒๔๒๔ ๒๔๕๕