

รายงานการประชุม
คณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน
ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘
เมื่อวันพุธที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุม ศ.นิคม จันทรวิฑูร ชั้น ๕ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

ผู้มาประชุม

- | | |
|-------------------------------------|-----------------|
| ๑. นายสุวิทย์ สุมาลา | ประธานที่ประชุม |
| รองปลัดกระทรวงแรงงาน | |
| แทนปลัดกระทรวงแรงงาน | |
| ๒. นางสาวพรรณิ ศรียุทธศักดิ์ | กรรมการ |
| อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน | |
| ๓. นายศุภศักดิ์ คันทพรศิริ | กรรมการ |
| นักสังคมสงเคราะห์ชำนาญการ | |
| แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ | |
| ๔. นางรัตนา เชียงฉิน | กรรมการ |
| ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง | |
| ๕. นายศุภชัย หล่อวนิชย์ | กรรมการ |
| ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง | |
| ๖. นายนฤมิตร ปรีดาวิภาต | กรรมการ |
| ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง | |
| ๗. นายปรัชญา หงสกุล | กรรมการ |
| ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง | |
| ๘. นางสาววัลภา จงแก้ววัฒนา | กรรมการ |
| ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง | |
| ๙. นายทวี ตี้อย | กรรมการ |
| ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง | |
| ๑๐. นายไพโร คำอิม | กรรมการ |
| ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง | |
| ๑๑. นายสุวรรณ์ ทองดาษ | กรรมการ |
| ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง | |
| ๑๒. นางนลิน อ่ำสวัสดิ์ | กรรมการ |
| ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง | |

๑๓. นายชัยยุทธ ชูสกุล

กรรมการ

ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง

๑๔. นายปฐม เพชรมณี

เลขานุการ

รองอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายสมชาย ตู่แก้ว

তিরাত্রการ

ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

แทนอธิบดีกรมอนามัย

๒. ดร.นราเขต ยิ้มสุข

তিরাত্রการ

แทนคณบดีคณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายอนันต์ บวรเนาวรักษ์

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

ผู้อำนวยการกองสวัสดิการแรงงาน

๒. นางสาวเยาวลักษณ์ ฉันทอมรเลิศกุล

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน

๓. นายณรงค์ฤทธิ์ วรรณโส

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

นิติกรชำนาญการพิเศษ

๔. นายจเร พูลช่วย

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

นิติกรชำนาญการพิเศษ

๕. นางสาวนันทวัน นาควิเชียร

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

๖. นายเชาวฤทธิ์ บุญญานุกลกิจ

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

๗. นางสาวพรพิทักษ์ สุทธิประทีป

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

๘. นางสาวเบญจวรรณ หฤษฏ์วงศ์

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

๙. นายวรพงษ์ เต๋นวัฒนา

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

นักวิชาการแรงงาน

๑๐. นางสาวผาณิต ทองทิพย์

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

เจ้าหน้าที่ธุรการ

๑๑. นางสาวมลิวีย์ อ่อนจ้อย

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

เจ้าหน้าที่ธุรการ

/เริ่มประชุม...

เริ่มประชุม

เวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑

เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

เนื่องจากปลัดกระทรวงแรงงาน (หม่อมหลวง ปุณทรภิก สมิตี) ติดราชการไม่สามารถเข้าประชุมได้ จึงมอบหมายให้นายสุวิทย์ สุมาลา รองปลัดกระทรวงแรงงาน ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุม จึงขอเปิดการประชุมคณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

ประธาน มอบฝ่ายเลขานุการชี้แจง

เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ แล้วเสร็จและได้แจ้งเวียนให้คณะกรรมการได้พิจารณาแล้วเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดยผู้แทนกรมอนามัยขอให้เพิ่มเติมประเด็นของการคิดค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐ ว่าที่ประชุมพิจารณาโดยอ้างอิงเกณฑ์ใด ซึ่งฝ่ายเลขานุการ ได้เพิ่มเติมความเห็นในประเด็นดังกล่าวแล้ว ดังจะปรากฏในรายงานการประชุมหน้าที่ ๘ อย่างไรก็ตามในวันนี้อธิบายให้ที่ประชุมพิจารณารายงานการประชุมอีกครั้ง

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘

โดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ คำร้องตามมาตรา ๑๒๐ พียูติในชั้นศาลแรงงานกลาง กรณี บริษัท ราฟเฟิลส์ ดีไซน์ อินเตอร์เนชั่นแนล (ประเทศไทย) จำกัด

ประธาน มอบฝ่ายเลขานุการนำเสนอที่ประชุม

เลขานุการ รายงานผลการดำเนินการกรณีลูกจ้างยื่นคำร้องตามมาตรา ๑๒๐

รายละเอียด ดังนี้

บริษัท ราฟเฟิลส์ ดีไซน์ อินเตอร์เนชั่นแนล (ประเทศไทย) จำกัด มีสำนักงานเดิมก่อนย้าย ตั้งอยู่เลขที่ ๒ อาคารสีลมเซ็นเตอร์ ชั้น ๕ ถนนสีลม แขวงสุริยวงค์ เขตบางรัก กรุงเทพมหานคร บริษัทฯ ย้ายสถานประกอบกิจการไปตั้งแห่งใหม่เลขที่ ๑๕ หมู่ที่ ๑๕ ตำบลบางแก้ว อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ ประกอบกิจการ เป็นโรงเรียนเอกชนสอนออกแบบและบริหารธุรกิจนานาชาติ มีผู้สอนจำนวน ๑๑ คน นักเรียนจำนวน ๒๓๖ คน และลูกจ้างจำนวน ๓๐ คน

เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ นางสาวศรวิภรณ์ กิตติพิทักษ์ ได้ยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการสวัสดิการแรงงานว่า การย้ายสถานประกอบกิจการดังกล่าวมีผลกระทบต่อค่าจ้างชีวิตตามปกติของลูกจ้างหรือครอบครัว โดยนายจ้างไม่จ่ายค่าชดเชยพิเศษตามกฎหมาย

คณะกรรมการสวัสดิการแรงงานได้วินิจฉัยตามข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายจึงมีคำสั่งที่ ๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ ยกคำร้องของนางสาวศรวิภรณ์ กิตติพิทักษ์ ผู้ร้อง เนื่องจากผู้ร้องเป็นบุคลากรของโรงเรียนเอกชนสิทธิของผู้ร้องจึงอยู่ภายใต้การบังคับใช้ของพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๔

/นางสาวศรวิภรณ์...

นางสาวศรีวรรณ กิตติพิทักษ์ ผู้ร้องได้รับคำสั่งและใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อศาลแรงงานกลางคดีหมายเลขดำที่ ๒๖๖๗/๒๕๕๘ และเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ศาลแรงงานกลางได้พิจารณาสัญญาประนีประนอมยอมความระหว่างโจทก์และจำเลยในคดีนี้ เห็นว่าชอบด้วยกฎหมายแล้วจึงพิพากษาให้คดีเป็นอันเสร็จเด็ดขาดไปตามสัญญาประนีประนอมโดยโจทก์ยอมชำระเงินช่วยเหลือให้นางสาวศรีวรรณ กิตติพิทักษ์ จำนวน ๙๑,๕๐๐ บาท โดยแบ่งจ่ายเป็น ๓ งวดๆ ละ ๓๐,๕๐๐ บาท โอนเข้าบัญชีผู้ร้อง ถ้านายจ้างผิดนัดงดงวดใดให้ผู้ร้องบังคับคดีได้ทันทีตามยอดเงินดังกล่าวพร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี และขอถอนฟ้องไม่ติดใจดำเนินคดีต่อคณะกรรมการสวัสดิการแรงงานอีกต่อไป

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๒ การดำเนินการของคณะกรรมการยกร่างมาตรฐานด้านสวัสดิการแรงงาน
ประธาน มอบฝ่ายเลขานุการนำเสนอที่ประชุม

เลขานุการ ผลการดำเนินการของคณะกรรมการยกร่างมาตรฐานด้านสวัสดิการ
แรงงาน มีรายละเอียดดังนี้

สืบเนื่องจากคณะกรรมการสวัสดิการแรงงานได้มีคำสั่งที่ ๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการยกร่างมาตรฐานที่พึงอาศัยสำหรับคนงานก่อสร้าง เพื่อพิจารณาจัดทำมาตรฐานที่พึงอาศัยสำหรับคนงานก่อสร้าง ในการนี้คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการจัดทำร่างมาตรฐานที่พึงอาศัยสำหรับคนงานก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีความเห็นว่าควรนำไปใช้ในรูปแบบของประกาศกระทรวง โดยมีเหตุผลว่าจะสามารถนำไปใช้กับสถานประกอบกิจการได้ทุกขนาด เน้นการส่งเสริมให้นายจ้างปฏิบัติตาม เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานในงานก่อสร้างได้อย่างทันทั่วทั้ง ซึ่งร่างมาตรฐานที่พึงอาศัยฯ ดังกล่าวเป็นมาตรฐานขั้นต่ำที่สถานประกอบกิจการสามารถปฏิบัติตามได้โดยง่าย และได้มีการนำเสนอต่อคณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ออกประกาศใช้ในรูปแบบของประกาศกระทรวงแรงงาน ต่อมาคณะกรรมการสวัสดิการแรงงานได้รับแนวคิดจากท่านปลัดกระทรวงแรงงาน (นายนคร ศิลปอาชา) ให้ปรับเปลี่ยนจากการออกเป็นประกาศกระทรวงแรงงาน เป็นกฎกระทรวง เนื่องจากจะได้มีผลบังคับใช้อย่างเคร่งครัด ซึ่งจะส่งผลให้ลูกจ้างได้รับการจัดสวัสดิการและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

คณะกรรมการสวัสดิการแรงงานจึงได้มีคำสั่งที่ ๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการยกร่างมาตรฐานด้านสวัสดิการแรงงาน ซึ่งคณะกรรมการชุดนี้ประกอบด้วยคณะกรรมการ ๓ คณะ คือ คณะกรรมการยกร่างมาตรฐานด้านสวัสดิการแรงงานที่พึงอาศัยสำหรับลูกจ้างในงานก่อสร้าง คณะกรรมการยกร่างมาตรฐานด้านสวัสดิการแรงงานที่พึงอาศัยสำหรับลูกจ้างในงานทั่วไป และลูกจ้างต่างด้าวตามแนวชายแดน และคณะกรรมการยกร่างมาตรฐานด้านสวัสดิการแรงงานสำหรับลูกจ้างในงานเกษตรกรรม ซึ่งคณะกรรมการทั้ง ๓ คณะประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นอนุกรรมการ โดยมีผู้ตรวจราชการกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานอนุกรรมการแต่ละคณะ ซึ่งคณะกรรมการทั้ง ๓ คณะมีอำนาจหน้าที่ในการศึกษาข้อมูลด้านเทคนิควิชาการ สภาพการณ์และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานด้านสวัสดิการแรงงานในแต่ละด้าน พิจารณายกร่างมาตรฐานด้านสวัสดิการแรงงานในแต่ละด้าน และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการสวัสดิการแรงงานมอบหมาย

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการทั้ง ๓ คณะที่ผ่านมาดังต่อไปนี้

๑. คณะอนุกรรมการยกร่างมาตรฐานด้านสวัสดิการแรงงานที่พักอาศัยสำหรับลูกจ้าง
ในงานก่อสร้าง ได้มีการดำเนินการ

๑) ออกเก็บข้อมูลบ้านพักอาศัยคนงานก่อสร้างจำนวน ๘ แห่ง ในเขตกรุงเทพฯ
จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดชลบุรี และจังหวัดฉะเชิงเทรา เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาประกอบการยกร่างประกาศ
กระทรวงแรงงาน

๒) จัดประชุมคณะอนุกรรมการยกร่างมาตรฐานด้านสวัสดิการแรงงานที่พักอาศัย
สำหรับลูกจ้างในงานก่อสร้าง จำนวน ๔ ครั้ง เพื่อพิจารณาร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่องมาตรฐาน
ด้านสวัสดิการแรงงานที่พักอาศัยสำหรับลูกจ้างประเภทกิจการก่อสร้าง ซึ่งประกาศกระทรวงแรงงาน
เรื่องมาตรฐานด้านสวัสดิการแรงงานที่พักอาศัยสำหรับลูกจ้างประเภทกิจการก่อสร้าง ผ่านการพิจารณา
ของคณะกรรมการฯ แล้ว ซึ่งจะได้มีการพิจารณาในระเบียบวาระที่ ๔.๒

๒. คณะอนุกรรมการยกร่างมาตรฐานด้านสวัสดิการแรงงานที่พักอาศัยสำหรับลูกจ้าง
ในงานทั่วไป และลูกจ้างต่างด้าวตามแนวชายแดน ได้มีการดำเนินการ

๑) จัดประชุมคณะอนุกรรมการยกร่างมาตรฐานด้านสวัสดิการแรงงานที่พักอาศัย
สำหรับลูกจ้างในงานทั่วไปและลูกจ้างต่างด้าวตามแนวชายแดน จำนวน ๑ ครั้ง เพื่อพิจารณาพื้นที่ที่จะออกเก็บ
ข้อมูลและตั้งคณะทำงานเพื่อร่วมออกเก็บข้อมูล

๒) ออกเก็บข้อมูลบ้านพักอาศัยของลูกจ้างต่างด้าวตามแนวชายแดน จำนวน ๙ แห่ง
ในเขตพื้นที่อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย และอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก

๓) อยู่ระหว่างการหารือประธานคณะอนุกรรมการยกร่างฯ เพื่อพิจารณาพื้นที่
ในการออกเก็บข้อมูลบ้านพักอาศัยของลูกจ้างในงานทั่วไป

๓. คณะอนุกรรมการยกร่างมาตรฐานด้านสวัสดิการแรงงานสำหรับลูกจ้างในงาน
เกษตรกรรม ได้มีการดำเนินการ

๑) ออกเก็บข้อมูลการจัดสวัสดิการประเภทต่าง ๆ ให้แก่ลูกจ้างในงานเกษตรกรรม
จำนวน ๘ แห่ง ในเขตจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดเชียงราย จังหวัดตราด และจังหวัดจันทบุรี เพื่อนำข้อมูลที่ได้
มายกร่างประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่องการจัดสวัสดิการแรงงานสำหรับลูกจ้างในงาน
เกษตรกรรม

๒) จัดประชุมคณะอนุกรรมการยกร่างมาตรฐานด้านสวัสดิการแรงงานสำหรับ
ลูกจ้างในงานเกษตรกรรม จำนวน ๒ ครั้ง เพื่อพิจารณาร่างประกาศกรม

๓) กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน อยู่ระหว่างการปรับปรุงร่างมาตรฐาน
ด้านสวัสดิการแรงงานสำหรับลูกจ้างในงานเกษตรกรรม และจะได้ดำเนินการออกเป็นประกาศกรมสวัสดิการ
และคุ้มครองแรงงาน เรื่อง การจัดสวัสดิการแรงงานสำหรับลูกจ้างในงานเกษตรกรรมต่อไป

เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ประธานคณะอนุกรรมการยกร่างมาตรฐาน
ด้านสวัสดิการแรงงานที่พักอาศัยสำหรับลูกจ้างในงานก่อสร้าง (นายแสงเงิน ขาวลิขิต) พร้อมด้วยผู้อำนวยการ
กองนิติการ (นายสมภพ ปราบณรงค์) และฝ่ายเลขานุการได้เข้าพบปลัดกระทรวงแรงงาน (นายนคร ศิลปอาชา)
เพื่อรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินการยกร่างมาตรฐานด้านสวัสดิการแรงงานที่พักอาศัยสำหรับลูกจ้าง
ในงานก่อสร้าง และหารือในประเด็นปัญหาที่พบ ดังนี้

- เนื่องจากกฎกระทรวงว่าด้วยการจัดสวัสดิการในสถานประกอบกิจการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ออก ณ วันที่ ๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ บังคับใช้เฉพาะในสถานที่ทำงานของลูกจ้างเท่านั้น แต่การจัดสวัสดิการบ้านพักอาศัยสำหรับลูกจ้างในงานก่อสร้างที่นายจ้างจัดให้แก่ลูกจ้างเป็นการจัดสวัสดิการนอกสถานที่ทำงานของลูกจ้าง

- กฎกระทรวง กำหนดมาตรฐานในการบริหารและการจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงานเกี่ยวกับงานก่อสร้าง พ.ศ. ๒๕๕๑ หมวด ๒ ข้อ ๑๘ ห้ามนายจ้างอนุญาตหรือปล่อยปละละเลยให้ลูกจ้างเข้าพักอาศัยในอาคารซึ่งอยู่ในระหว่างการก่อสร้าง หรือในเขตก่อสร้างนั้น ...

- มาตรา ๑๓๙ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติไว้ว่า ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ ให้พนักงานตรวจแรงงานมีอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานประกอบกิจการหรือสำนักงานของนายจ้าง และสถานที่ทำงานของลูกจ้างในเวลาทำการ เพื่อตรวจสอบสภาพการทำงานของลูกจ้างและสภาพการจ้าง สอบถามข้อเท็จจริง ถ่ายภาพ ถ่ายสำเนาเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจ้าง การจ่ายค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุด ค่าล่วงเวลาในวันหยุด และทะเบียนลูกจ้าง เก็บตัวอย่างวัสดุหรือผลิตภัณฑ์เพื่อวิเคราะห์เกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน และกระทำการอย่างอื่นเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในอันที่จะปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้...

ปลัดกระทรวงแรงงาน (นายนคร ศิลปาชา) ได้เห็นชอบให้คณะอนุกรรมการฯ ปรับเปลี่ยนจากการออกเป็นกฎกระทรวงไปเป็นประกาศกระทรวงแรงงานแทน เพื่อขอความร่วมมือให้สถานประกอบกิจการก่อสร้างทุกแห่งสามารถนำไปใช้เป็นแนวทางในการจัดที่พักอาศัยสำหรับลูกจ้างในงานก่อสร้างที่มีมาตรฐานเป็นไปในรูปแบบเดียวกัน

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ คำร้องตามมาตรา ๑๒๐ ของลูกจ้าง บริษัท มิสเตอร์ คาร์ตัน จำกัด จำนวน ๓ คน

ประธาน นางสาวอัจฉรา ใจแสน กับพวกรวม ๕ คน ลูกจ้างบริษัท มิสเตอร์ คาร์ตัน จำกัด ได้ยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน ให้วินิจฉัยกรณีนายจ้าง ย้ายสถานประกอบกิจการไปตั้ง ณ สถานที่อื่น อันมีผลกระทบสำคัญต่อการดำรงชีวิตตามปกติของตนเองและครอบครัว รายละเอียดขอให้ฝ่ายเลขานุการชี้แจง

เลขานุการ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ นางสาวอัจฉรา ใจแสน กับพวกรวม ๕ คน ได้ยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน ณ สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดนครปฐม ว่าบริษัท มิสเตอร์ คาร์ตัน จำกัด นายจ้างย้ายสถานประกอบกิจการไปตั้ง ณ สถานที่อื่น อันมีผลกระทบสำคัญต่อการดำรงชีวิตตามปกติของลูกจ้างหรือครอบครัว ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการได้สอบข้อเท็จจริงลูกจ้างนายจ้าง และรวบรวมพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริง ดังนี้

เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ อนุกรรมการฯ มีหนังสือเชิญผู้ร้องทั้ง ๕ คน มาพบเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติม ซึ่งปรากฏว่ามีผู้ร้องเพียง ๓ คน คือนางสาวอัจฉรา ใจแสน นางสาววรรณกมลมิตรตระกูล และนายธันวา กิจบำรุง มาพบอนุกรรมการฯ ส่วนอีก ๒ คน คือนายประพจน์ สายช่างทอง และนายสุทัศน์ กิจบำรุง มิได้มาพบเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติม ซึ่งนางสาวอัจฉรา ใจแสน ได้แจ้งต่ออนุกรรมการฯ ว่าผู้ร้องทั้งสองคน ไม่ประสงค์ดำเนินการตามคำร้องอีกต่อไป และต่อมาผู้ร้องทั้งสองคนได้แจ้งถอนคำร้องเป็นหนังสือต่ออนุกรรมการฯ แล้ว จึงเหลือผู้ร้องประสงค์ดำเนินการตามคำร้องต่อไปเพียง ๓ คน

/ข้อมูล...

ข้อมูลทั่วไปและสภาพการจ้าง

๑. บริษัท มิสเตอร์ คาร์ตัน จำกัด สำนักงานเดิมตั้งอยู่เลขที่ ๔๒/๔ หมู่ที่ ๔ ถนนเพชรเกษม ตำบลท่าข้าม อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม โดยมีนายสมเกียรติ กมลบาล เป็นกรรมการผู้มีอำนาจกระทำการแทนบริษัท ประกอบกิจการผลิตกล่องกระดาษลูกฟูก มีลูกจ้าง ๑๓ คน

๒. บริษัทฯ กำหนดวันทำงานสัปดาห์ละ ๖ วัน ตั้งแต่วันจันทร์ - เสาร์ เวลาทำงาน ตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๗.๐๐ น. กำหนดจ่ายค่าจ้างทุกวันที่ ๒๕ และวันที่ ๑๐ ของเดือนถัดไป บริษัทฯ ได้ว่าจ้างลูกจ้างผู้ร้องทั้ง ๓ คนทำงาน ดังนี้

๑) นางสาวอัจฉรา ใจแสน ตำแหน่งผู้จัดการโรงงาน ทำงานตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๔ ติดต่อกันถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ อายุงาน ๔ ปี ๑ เดือนค่าจ้างอัตราสุดท้ายเดือนละ ๒๙,๐๐๐ บาท

๒) นางสาวไวยวรรณ กมลมิตรตระกูล ตำแหน่งแม่บ้าน ทำงานตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๔ ติดต่อกันถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ อายุงาน ๔ ปี ๑ เดือนค่าจ้างอัตราสุดท้ายวันละ ๓๐๐ บาท

๓) นายธันวา กิจบำรุง ตำแหน่งพนักงานประจำเครื่องพิมพ์ ทำงานตั้งแต่วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๗ ติดต่อกันถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ อายุงาน ๑ ปี ๕ เดือน ค่าจ้างอัตราสุดท้ายวันละ ๓๐๐ บาท

๓. เดิมนางสาวอัจฉราฯ และนางสไวยวรรณฯ ทำงานเป็นลูกจ้างของบริษัท เบโตร แพ็กเกจจิ้ง จำกัด จนเมื่อปี ๒๕๕๔ บริษัทฯ ดังกล่าวได้ให้บริษัท มิสเตอร์ คาร์ตัน จำกัด มาเช่าพื้นที่และเครื่องจักรเพื่อดำเนินกิจการ ซึ่งผู้ร้องทั้ง ๒ คน รวมพนักงานอื่นอีก ๑๕ คน ในขณะนั้นได้ทำงานต่อกับบริษัท มิสเตอร์ คาร์ตัน จำกัด โดยลาออกจากบริษัทฯ เดิม และเซ็นใบสมัครใหม่

การย้ายสถานประกอบการและการบอกเลิกสัญญาจ้าง

๑. วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ บริษัทฯ นายจ้าง โดยนายจาตุรนต์ กมลบาล ได้เรียกประชุมพนักงานทั้งหมด ๑๓ คน แจ้งด้วยวาจาว่าบริษัทฯ จะย้ายสถานประกอบการไปยังจังหวัดสมุทรสาคร เนื่องจากหมดสัญญาเช่า และประสบปัญหาขาดทุน กำหนดย้ายคือวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยบริษัทฯ จะจัดที่พักอาศัยให้โดยไม่คิดค่าใช้จ่าย คิดเฉพาะค่าน้ำ-ค่าไฟ ในวันนั้นได้มีการพูดคุยกันเรื่องเงินค่าชดเชยกรณีที่พนักงานไม่ประสงค์จะย้ายตามไปทำงานที่ใหม่

๒. วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ นายจ้างปิดประกาศให้พนักงานทุกคนทราบเรื่องแจ้งย้ายสถานที่ทำงาน โดยแจ้งว่าบริษัทฯ จะย้ายจากที่ตั้งเดิม เลขที่ ๔๒/๔ หมู่ ๔ ถนนเพชรเกษม ตำบลท่าข้าม อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ไปยังเลขที่ ๘๐ - ๘๐/๑ หมู่ ๘ ตำบล บางกระเจ้า อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร กำหนดย้ายคือวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

๓. วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ นางสาวไวยวรรณฯ และนายธันวาฯ ได้แจ้งให้นายจ้างทราบด้วยวาจา ว่าไม่ประสงค์จะย้ายตามไปทำงานที่ใหม่ แต่ขอเท็จจริงนายจ้างให้การว่าผู้ร้องทั้งสองคนแจ้งความประสงค์ ในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๘

๔. วันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ นางสาวอัจฉราฯ ได้สอบถามเรื่องเงินค่าชดเชย นายจ้างแจ้งว่าจะจ่ายให้แต่ไม่ใช่ค่าชดเชยตามกฎหมาย ในวันดังกล่าวนางสาวอัจฉราฯ แจ้งนายจ้างว่าคงจะไม่ตามไปทำงานที่ใหม่ เนื่องจากโรงเรียนลูกอยู่ใกล้ที่ทำงานเดิม แต่อย่างไรก็ตามจะขอหารือสามีก่อนว่าจะย้ายตามไปได้หรือไม่

๕. วันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘ ผู้บริหารของบริษัท เปโตร แพ็กเกจจิ้ง จำกัด ได้โทรศัพท์หานางสาวอัจฉราฯ แจ้งว่าจะกลับมาดำเนินกิจการต่อหลังจากบริษัท มิสเตอร์ คาร์ตัน จำกัด ย้ายออกและขอให้พนักงานทุกคนทำงานต่อกับบริษัท เปโตร แพ็กเกจจิ้ง จำกัด และในวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ นางสาวอัจฉราฯ ได้ตอบตกลงทำงานต่อกับบริษัท เปโตรฯ

๖. วันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘ นางสาวอัจฉราฯ ได้แจ้งกับนายจาตุรนต์ฯ นายจ้างว่า จะทำงานต่อกับบริษัท เปโตรฯ และได้ทวงถามเรื่องค่าชดเชย ซึ่งนายจาตุรนต์ฯ บอกว่าไม่มีอำนาจตัดสินใจ

๗. วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ นางสาวอัจฉราฯ ได้แจ้งนายจ้างด้วยวาจาว่าไม่ประสงค์จะย้ายไปทำงานที่ใหม่กับนายจ้าง

๘. วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘ นางสาวอัจฉราฯ ได้ทวงถามค่าชดเชยกับนายจ้างอีก แต่นายจ้างอ้างว่าเมื่อตัดสินใจทำงานต่อกับนายจ้างใหม่ก็ ไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าชดเชย ซึ่งนางสาวอัจฉราฯ ได้แย้งว่าไม่เกี่ยวกัน นายจ้างจึงแจ้งว่าจะจ่ายให้ในลักษณะเป็นเงินโบนัส ซึ่งตามปกตินายจ้างจะจ่ายเงิน โบนัสให้จำนวน ๑๕,๐๐๐ บาท โดยที่นายจ้างมิได้แจ้งวันที่จะจ่ายเงินดังกล่าว แต่ผู้ร้องเข้าใจว่าน่าจะจ่ายพร้อม ค่าจ้างงวดวันที่ ๑๖-๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งมีกำหนดจ่ายในวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

๘. วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ นายจ้างได้ย้ายสถานประกอบกิจการไปยังที่ตั้งใหม่ และนางสาวอัจฉราฯ และนางสไววรรณฯ ได้ทำงานต่อกับบริษัท เปโตร แพ็กเกจจิ้ง จำกัด ส่วนนายธันวาฯ มิได้ทำงานต่อกับบริษัทฯ ดังกล่าวแต่อย่างใด

๙. วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ นายจาตุรนต์ฯ นายจ้างได้มาที่บริษัท เปโตร แพ็กเกจจิ้ง จำกัด เพื่อส่งคืนเครื่องจักร ซึ่งนางสาวอัจฉราฯ และนางสไววรรณฯ ได้ทวงถามค่าชดเชยอีก นายจ้างแจ้งว่าจะจ่ายให้เป็นเงินโบนัสตามที่เคยแจ้ง ผู้ร้องโต้แย้งว่าสิทธิตามกฎหมายมีมากกว่าเงินโบนัส และยื่นข้อเสนอ กับนายจ้างขอให้จ่ายเงินชดเชยจำนวน ๕ เดือน ซึ่งนายจ้างไม่ได้ตอบตกลงหรือปฏิเสธแต่อย่างใด

๑๐. วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ นายจ้างได้มาที่บริษัท เปโตรฯ เพื่อรับเงินมัดจำคืน จากบริษัท เปโตรฯ ผู้ให้เช่าสถานที่ และจ่ายค่าจ้างงวดวันที่ ๑๖ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ รวมถึงเงินช่วยเหลือ ให้กับผู้ร้อง โดยจ่ายให้นางสาวอัจฉราฯ จำนวน ๒๙,๐๐๐ บาท นางสไววรรณฯ จำนวน ๓,๘๐๕ บาท และนายธันวาฯ จำนวน ๔,๐๐๐ บาท ซึ่งผู้ร้องไม่ยอมรับเงินดังกล่าว

๑๑. วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ผู้ร้องได้บอกเลิกสัญญาจ้างเป็นหนังสือ และได้ส่ง ให้นายจ้างในวันเดียวกัน โดยอ้างเหตุผลว่าไม่สามารถย้ายสถานที่ทำงานได้ เนื่องจากมีผลกระทบต่อการ ดำรงชีวิตต่อตนเองและครอบครัว ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป เหตุที่ผู้ร้องบอกเลิกสัญญา จ้างเป็นหนังสือช้า เนื่องจากรอว่านายจ้างจะจ่ายเงินช่วยเหลือในจำนวนที่เหมาะสมหรือไม่ ซึ่งเมื่อนายจ้างจ่าย ให้ในจำนวนที่ไม่เหมาะสม จึงตัดสินใจทำหนังสือบอกเลิกสัญญาจ้างดังกล่าว

การดำเนินการไกล่เกลี่ยของเจ้าหน้าที่

กรณีนี้ มิได้มีการนัดเจรจาสองฝ่าย แต่นายจ้างยืนยันจ่ายเงินช่วยเหลือให้ผู้ร้อง ตามจำนวนเดิมที่เคยจ่ายให้ ซึ่งผู้ร้องปฏิเสธ คู่กรณีขอให้คณะกรรมการสวัสดิการแรงงานพิจารณาดำเนินการ ตามกฎหมายต่อไป

ประธาน ประเด็นที่ต้องพิจารณาต่อไปคือ ประเด็นที่ ๑ เป็นการย้าย สถานประกอบกิจการหรือไม่ ซึ่งจากคำให้การของฝ่ายนายจ้าง ลูกจ้าง สอดรับกันว่า บริษัท มิสเตอร์ คาร์ตัน จำกัด ได้ย้ายสถานประกอบกิจการจากที่ตั้งเดิมเลขที่ ๔๒/๔ หมู่ ๔ ถนนเพชรเกษม ตำบลท่าข้าม อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ไปยังเลขที่ ๘๐ - ๘๐/๑ หมู่ ๘ ตำบลบางกระเจ้า อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร

คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงและกลั่นกรองงาน ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการย้ายสถานประกอบกิจการจากเลขที่ ๔๒/๔ หมู่ ๔ ถนนเพชรเกษม ตำบลท่าข้าม อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ไปยังเลขที่ ๘๐ - ๘๐/๑ หมู่ ๘ ตำบลบางกระเจ้า อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร เป็นการย้ายสถานประกอบกิจการตามมาตรา ๑๒๐ เนื่องจากเป็นการย้ายไปตั้ง ณ สถานที่อื่น และเป็นการย้ายไปทั้งหมด และที่เดิมไม่มีสภาพการทำงานของบริษัท มีสเตอร์ คาร์ตัน จำกัด เหลืออยู่

ประธาน ให้ข้อสังเกตว่ากรณีนี้ ประเด็นสำคัญคือลูกจ้างได้มีการเจรจากับนายจ้างเรื่องเงินช่วยเหลืออยู่ตลอดเวลา เนื่องจากลูกจ้างไม่ประสงค์จะย้ายตามนายจ้าง ซึ่งนายจ้างยินยอมจ่ายเงินช่วยเหลือให้ลูกจ้างคนละ ๑ เดือน แต่ลูกจ้างไม่ยอมรับข้อเสนอดังกล่าว จึงมาใช้สิทธิยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน แต่เป็นการใช้สิทธิเกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด จึงทำให้ขาดสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย ซึ่งหากกรรมการสวัสดิการแรงงานจะต้องพิจารณาต่อไป ผลคือการยกคำร้องและหากลูกจ้างใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่งคณะกรรมการต่อศาลแรงงาน ศาลก็อาจไต่ถามให้ลูกจ้างได้รับเงินช่วยเหลือบ้าง จึงมีข้อเสนอว่าก่อนที่จะมีการจะได้พิจารณาวินิจฉัย ขอให้ฝ่ายเลขาฯ เปรียบเทียบกับคู่กรณีอีกครั้ง หากว่าสามารถเจรจาตกลงกันได้จะได้ไม่เป็นการเสียเวลาของทั้งสองฝ่าย

ที่ประชุม เห็นชอบร่วมกันให้ฝ่ายเลขาฯ เปรียบเทียบคู่กรณีอีกครั้ง เพื่อประโยชน์แก่ลูกจ้างผู้ร้อง

ฝ่ายเลขานุการ นายปฐม เพชรหมณี รองอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เลขานุการ ได้เจรจาไกล่เกลี่ยคู่กรณีโดยทางโทรศัพท์ และได้นำเสนอผลการเจรจาต่อที่ประชุมว่านายจ้างยินยอมจ่ายเงินช่วยเหลือให้ลูกจ้าง ๓ คน คือ นางสาวอัจฉรา จำนวน ๒๙,๐๐๐ บาท นางสาวไววรรณ จำนวน ๗,๘๐๐ บาท และนายธันวา จำนวน ๔,๐๐๐ บาท ซึ่งฝ่ายลูกจ้างยืนยันไม่รับเงินช่วยเหลือจำนวนดังกล่าวจากนายจ้าง และขอใช้สิทธิในชั้นศาลต่อไป

ที่ประชุม จึงได้ร่วมกันพิจารณากรณีดังกล่าวตามข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายต่อไป

มติที่ประชุม มีความเห็นสอดคล้องกับคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงและกลั่นกรองงานว่าการย้ายสถานประกอบกิจการของ บริษัท มีสเตอร์ คาร์ตัน จำกัด ได้ย้ายสถานประกอบกิจการจากที่ตั้งเดิมเลขที่ ๔๒/๔ หมู่ที่ ๔ ถนนเพชรเกษม ตำบลท่าข้าม อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ไปอยู่ที่ตั้งใหม่ ๘๐ - ๘๐/๑ หมู่ ๘ ตำบลบางกระเจ้า อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร เป็นการย้ายสถานประกอบกิจการจากที่เดิมไปอยู่ที่ใหม่ทั้งหมด ซึ่งที่เดิมไม่มีสภาพการทำงานเหลืออยู่ เป็นการย้ายสถานประกอบกิจการตามมาตรา ๑๒๐ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

ประธาน ประเด็นที่ ๒ ลูกจ้างใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาจ้าง ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ ได้รับแจ้งจากนายจ้างและใช้สิทธิยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการสวัสดิการแรงงานภายในระยะเวลาที่กำหนดตามมาตรา ๑๒๐ หรือไม่ มอบฝ่ายเลขานุการนำเสนอที่ประชุม

เลขานุการ คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงและกลั่นกรองงาน พิจารณาแล้วเห็นว่า

๑) พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๒๐ วรรคหนึ่ง วรรคสามและวรรคสี่ บัญญัติว่า ในกรณีที่นายจ้างจะย้ายสถานประกอบกิจการไปตั้ง ณ สถานที่อื่น อันมีผลกระทบต่อดำรงชีวิตตามปกติของลูกจ้าง

หรือครอบครัว นายจ้างต้องแจ้งให้ลูกจ้างทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามสิบวันก่อนวันย้ายสถานประกอบกิจการ ในการนี้ ถ้าลูกจ้างไม่ประสงค์ จะไปทำงานด้วยให้ลูกจ้างมีสิทธิบอกเลิกสัญญาจ้างได้ภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากนายจ้างหรือวันที่นายจ้างย้ายสถานประกอบกิจการ แล้วแต่กรณี โดยลูกจ้างมีสิทธิได้รับค่าชดเชยพิเศษไม่น้อยกว่า อัตราค่าชดเชยที่ลูกจ้างพึงมีสิทธิได้รับตามมาตรา ๑๘๘ ให้นายจ้างจ่ายค่าชดเชยพิเศษ หรือค่าชดเชยพิเศษแทนการบอกกล่าวล่วงหน้าให้แก่ลูกจ้างภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ลูกจ้างบอกเลิกสัญญา ในการนี้นายจ้างไม่จ่ายค่าชดเชยพิเศษ หรือค่าชดเชยพิเศษแทนการบอกกล่าวล่วงหน้าตามวรรคสาม ให้ลูกจ้างมีสิทธิยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการสวัสดิการแรงงานภายในสามสิบวัน นับแต่วันครบกำหนดการจ่ายค่าชดเชยพิเศษ หรือค่าชดเชยพิเศษแทนการบอกกล่าวล่วงหน้า

กรณีนี้ นายจ้างได้แจ้งให้ลูกจ้างทราบชัดเจนถึงกำหนดวันย้ายสถานประกอบกิจการ และได้ย้ายตามกำหนด โดยนายจ้างแจ้งด้วยวาจาจากในวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ และได้ย้ายในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยที่นางสาวอัจฉรา ใจแสน ผู้ร้องลำดับที่ ๑ ได้บอกเลิกสัญญาจ้างต่อนายจ้างด้วยวาจาเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นการบอกเลิกสัญญาจ้างต่อนายจ้างเกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ส่วนผู้ร้องอีกสองคนคือนางสววรรณ กมลมิตรตระกูล และนายธันวา กิจบำรุง ได้บอกเลิกสัญญาจ้างด้วยวาจาเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ นายจ้างมีหน้าที่จ่ายค่าชดเชยพิเศษ ภายในเจ็ดวัน ซึ่งครบกำหนดในวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ นายจ้างไม่จ่ายลูกจ้างต้องใช้สิทธิยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการสวัสดิการแรงงานภายใน ๓๐ วัน ซึ่งครบกำหนดวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘ แต่ลูกจ้างทั้งสองคน ใช้สิทธิยื่นคำร้องในวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นการใช้สิทธิยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการสวัสดิการแรงงานเกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ผู้ร้องทั้ง ๓ คน จึงขาดสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครอง ตามมาตรา ๑๒๐

๒) คณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน ได้เคยมีการวินิจฉัยวางแนวไว้หลายกรณี คือ กรณีของบริษัท ไทยโอภาว่า จำกัด ในปี ๒๕๕๒ และบริษัท แพ็คเน็ท อินเทอร์เน็ต (ประเทศไทย) จำกัด ในปี ๒๕๕๕ ซึ่งทั้งสองแห่งมีทั้งกรณีการบอกเลิกสัญญาจ้างและใช้สิทธิยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน เกินกว่าระยะเวลาตามกฎหมาย และเมื่อปี ๒๕๕๘ เป็นกรณีของบริษัท ดีจูจน์ ไฟร์ โปรเทคชั่น (ไทยแลนด์) จำกัด ซึ่งใช้สิทธิยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน เกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ซึ่งทั้งสามกรณีดังกล่าว คณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน วินิจฉัยว่าลูกจ้างขาดสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครอง ตามมาตรา ๑๒๐

มติที่ประชุม มีความเห็นสอดคล้องกับคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงและกลั่นกรองงานว่า ลูกจ้างผู้ร้องทั้ง ๓ คน ได้แก่ นางสาวอัจฉรา ใจแสน ขาดสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองตามมาตรา ๑๒๐ เนื่องจากใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาจ้างเกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และนางสววรรณ กมลมิตรตระกูล นายธันวา กิจบำรุง ขาดสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองตามมาตรา ๑๒๐ เนื่องจากใช้สิทธิยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการสวัสดิการแรงงานเกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาในประเด็นอื่นอีกต่อไป

เลขานุการ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า เมื่อคณะกรรมการสวัสดิการแรงงานได้ดำเนินการวินิจฉัยและมีคำสั่งแจ้งให้นายจ้าง และลูกจ้างทราบแล้ว ฝ่ายนายจ้างหรือลูกจ้างอาจใช้สิทธิยื่นอุทธรณ์ โดยฟ้องเพิกถอนคำสั่งต่อศาลแรงงาน คณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน ซึ่งได้ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายให้อำนาจไว้จะถูกฟ้องเป็นจำเลยในคดี ในการนี้ จึงขอให้คณะกรรมการสวัสดิการแรงงานได้เลือกกรรมการผู้แทนฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้าง ฝ่ายละ ๑ คน เพื่อมอบอำนาจให้ทำหน้าที่ต่อสู้คดีแทน

มติที่ประชุม มอบหมายให้นายศุภชัย หล่อวนิชย์ ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง และนายไพโร คำอิม ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง แทนคณะกรรมการสวัสดิการแรงงานในการต่อสู้คดี

๔.๒ ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง มาตรฐานด้านสวัสดิการแรงงานที่พักอาศัยสำหรับลูกจ้างประเภทกิจการก่อสร้าง

ประธาน มอบฝ่ายเลขานุการนำเสนอที่ประชุม

เลขานุการ คณะอนุกรรมการยกร่างมาตรฐานด้านสวัสดิการแรงงานที่พักอาศัยสำหรับลูกจ้างในงานก่อสร้าง ได้มีการเก็บข้อมูลบ้านพักอาศัยคนงานก่อสร้างในเขตกรุงเทพฯ จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดชลบุรี และจังหวัดฉะเชิงเทรา เพื่อนำข้อมูลที่ได้นำประกอบการยกร่างประกาศกระทรวงแรงงาน รวมทั้งได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างประกาศกระทรวง เรื่อง มาตรฐานด้านสวัสดิการแรงงานที่พักอาศัยสำหรับลูกจ้างประเภทกิจการก่อสร้าง รวมทั้งได้มีการปรับปรุงแก้ไขร่างดังกล่าวให้มีความสมบูรณ์เป็นที่เรียบร้อยแล้ว จึงได้นำเสนอคณะกรรมการสวัสดิการแรงงานพิจารณาในวันนี้

ที่ประชุม ได้ให้ความเห็นและร่วมกันพิจารณาร่างประกาศดังกล่าว ดังนี้

ข้อ ๑ ในกรณีที่นายจ้างจัดที่พักอาศัยให้ลูกจ้าง ห้องพักอาศัยต้องมีลักษณะ ดังนี้
แก้ไขเป็น ข้อ ๑ ในกรณีที่นายจ้างจัดที่พักอาศัยให้ลูกจ้าง ห้องพักอาศัยมีลักษณะ ดังนี้

(๑) ขนาดห้องพักอาศัยมีความกว้างด้านที่แคบที่สุดไม่น้อยกว่า ๒.๕๐ เมตร ขนาดพื้นที่รวมไม่น้อยกว่า ๙ ตารางเมตร ความสูงไม่น้อยกว่า ๒.๕๐ เมตร ทั้งนี้ ให้มีพื้นที่อยู่อาศัยไม่น้อยกว่า ๓ ตารางเมตรต่อ ๑ คน และให้เป็นไปตามที่พระราชบัญญัติควบคุมอาคารกำหนด
(๑) ขนาดห้องพักอาศัยมีความกว้างด้านที่แคบที่สุดไม่น้อยกว่า ๒.๕๐ เมตร ขนาดพื้นที่รวมไม่น้อยกว่า ๙ ตารางเมตร ความสูงไม่น้อยกว่า ๒.๕๐ เมตร ทั้งนี้ ให้มีพื้นที่อยู่อาศัยไม่น้อยกว่า ๓ ตารางเมตรต่อ ๑ คน และให้เป็นไปตามที่พระราชบัญญัติควบคุมอาคารกำหนด

(๒) ฐานรากและโครงสร้างต้องมีความปลอดภัยและแข็งแรงเพียงพอ รวมทั้งวัสดุที่ใช้ก่อสร้างต้องมีความเหมาะสม

(๓) ที่พักอาศัยสำหรับลูกจ้างในงานก่อสร้างที่สร้างติดต่อกัน หรือมีความยาวรวมกันถึง ๔๕ เมตร ต้องมีที่ว่างระหว่างแถวด้านข้างที่พักอาศัยนั้นกว้างไม่น้อยกว่า ๒.๕๐ เมตร เป็นช่องตลอดความลึกของที่พักอาศัย

(๔) การระบายอากาศโดยใช้วิธีธรรมชาติ บริเวณห้องพักในที่พักอาศัยต้องมีประตูหน้าต่าง หรือช่องระบายอากาศด้านติดกับอากาศภายนอกเป็นพื้นที่รวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของพื้นที่ของห้องนั้น ทั้งนี้ ไม่นับรวมพื้นที่ของประตู หน้าต่าง และช่องระบายอากาศที่ติดต่อกับห้องอื่นหรือช่องทางเดินภายในอาคาร

(๕) จัดให้มีห้องพักให้แก่ลูกจ้างในจำนวนที่เพียงพอกับจำนวนลูกจ้างที่พักอาศัย

ข้อ ๒ ให้นายจ้างดำเนินการจัดห้องน้ำและห้องส้วมให้มีลักษณะ ดังนี้

(๑) จะแยกจากกันหรือรวมกันอยู่ในห้องเดียวกันก็ได้ แต่ต้องแยกชาย หญิง มีลักษณะที่จะรักษาความสะอาดได้ง่าย และมีช่องระบายอากาศไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของพื้นที่ห้อง หรือมีพัดลมระบายอากาศได้เพียงพอ ระยะตั้งระหว่างพื้นห้องถึงเพดานยอดฝาหรือผนังตอนต่ำสุดต้องไม่น้อยกว่า ๒ เมตร

ในกรณีที่ห้องน้ำและห้องส้วมแยกกันต้องมีขนาดพื้นที่ของห้องแต่ละห้องไม่น้อยกว่า ๑ ตารางเมตร และต้องมีความกว้างภายในไม่น้อยกว่า ๑ เมตร แต่ถ้าห้องน้ำและห้องส้วมรวมอยู่ในห้องเดียวกัน ต้องมีพื้นที่ภายในไม่น้อยกว่า ๑.๕๐ ตารางเมตร

(๒) ฐานรากและโครงสร้างต้องมีความปลอดภัยและแข็งแรงเพียงพอ รวมทั้งวัสดุที่ใช้ก่อสร้างต้องมีความเหมาะสม

ข้อ ๓ ให้นายจ้างจัดให้มีการจัดการมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข และการระบายน้ำที่เหมาะสมและเพียงพอจะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้อื่น เกิดน้ำไหลนองไปยังที่ดินอื่นที่มีเขตติดต่อกับที่ดินที่เป็นที่ตั้งของอาคารนั้น และถูกสุขลักษณะ

ข้อ ๔ ในกรณีที่มิใช่ลูกจ้างผู้พักอาศัยตั้งแต่ ๑๐ คนขึ้นไป ให้นายจ้างจัดให้มีผู้ยาสามัญ ประจำบ้านประจำที่พักอาศัย เพื่อดูแลบรรเทาอาการป่วย การปฐมพยาบาลในเบื้องต้น

ให้นายจ้างจัดให้มีข้อมูลเบอร์โทรศัพท์สำหรับการติดต่อสถานพยาบาลที่ใกล้กับที่พักอาศัย เพื่อใช้ในกรณีฉุกเฉินเจ็บป่วยหรือในกรณีที่เกิดอุบัติเหตุของลูกจ้าง ทั้งนี้ ให้ติดตั้งไว้ในที่ลูกจ้างเห็นได้ชัดเจน

ข้อ ๕ ให้นายจ้างดำเนินการเพื่อให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของลูกจ้างอย่างน้อย ดังนี้

(๑) อุปกรณ์ไฟฟ้าต้องอยู่ในสภาพที่ปลอดภัยและไม่ชำรุด มีอุปกรณ์ป้องกันอันตรายจากกระแสไฟฟ้ารั่ว สายไฟฟ้าต้องเดินมาจากที่สูง กรณีเดินบนพื้นดินหรือฝังดินต้องใช้ท่อร้อยสายไฟฟ้าที่แข็งแรงและปลอดภัย การวางท่อผ่านให้ยึดผูกกับอุปกรณ์ลูกถ้วยฉนวนป้องกันไฟฟ้า

(๒) จัดให้มีเครื่องดับเพลิงแบบเคลื่อนย้ายได้ชนิดที่เหมาะสมกับประเภทของเชื้อเพลิงและมีจำนวนเพียงพอ

(๓) ต้องมีอุปกรณ์หรือระบบเตือนภัยที่สามารถส่งสัญญาณแจ้งเหตุให้รับรู้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั้งหมด

(๔) ติดป้ายแสดงเขตที่พักอาศัยให้เห็นได้ชัดเจน

ในกรณีที่นายจ้างจัดให้มีที่พักอาศัยในเขตก่อสร้าง นายจ้างต้องจัดทำรั้วที่พักอาศัยให้มั่นคงแข็งแรง กำหนดทางเข้าออกและจัดให้มีทางเดินเข้าออกที่พักอาศัยโดยมิให้ผ่านเขตอันตราย หากจำเป็นต้องผ่านเขตอันตรายต้องมีมาตรการพิเศษเพื่อความปลอดภัยของลูกจ้าง รวมทั้งต้องมีมาตรการป้องกันอันตรายที่อาจเกิดจากสิ่งของตกจากที่สูงด้วย

ข้อ ๖ ให้นายจ้างดำเนินการดูแลที่พักอาศัยเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยในบริเวณที่พักอาศัย ดังนี้

(๑) จัดทำป้ายหรือประกาศเตือนเกี่ยวกับพิษภัย หรืออันตรายตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด

(๒) จัดให้มีข้อปฏิบัติเกี่ยวกับการดูแลที่พักอาศัยให้สะอาด ถูกสุขลักษณะ

ในกรณีที่มิใช่ลูกจ้างผู้อาศัยตั้งแต่ ๑๐ คนขึ้นไป ให้นายจ้างแต่งตั้งลูกจ้างอย่างน้อย ๑ คนเป็นผู้ดูแลบริเวณที่พักอาศัย

ข้อ ๗ ในกรณีที่มิใช่ลูกจ้างหลายรายในสถานที่ก่อสร้างเดียวกัน ให้นายจ้างทุกรายในสถานที่นั้นมีหน้าที่ร่วมกันดำเนินการจัดให้มีที่พักอาศัยให้เป็นไปตามประกาศนี้

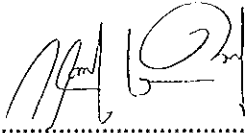
ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ที่มาของการร่างประกาศดังกล่าวนี้ ข้อ ๑ ยึดหลักตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย ข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๔ ยึดหลักตามกฎหมายการสาธารณสุข กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข และข้อ ๕ ยึดหลักตามกฎหมายด้านความปลอดภัย กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน

ที่ประชุมได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า ประกาศฉบับนี้ ควรเป็นประธานคณะกรรมการสวัสดิการแรงงานเป็นผู้ลงนาม โดยเห็นควรปรับแก้ร่างประกาศจากประกาศกระทรวงแรงงาน เป็นประกาศคณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน

มติที่ประชุม เห็นชอบร่างคำสั่งคณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน เรื่อง มาตรฐานด้านสวัสดิการแรงงานที่พักอาศัยสำหรับลูกจ้างประเภทกิจการก่อสร้าง ตามที่ได้มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ไม่มี)

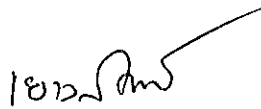
เลิกประชุม เวลา ๑๖.๓๐ น.



(นายวรพงษ์ เด่นวัฒนา)

นักวิชาการแรงงาน

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางสาวเยาวลักษณ์ ฉันทอมเรศกุล)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน

ผู้ตรวจรายงานการประชุม