



คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านประกันความมั่นคงในการทำงาน
ที่ ๔/๒๕๖๓

เรื่อง [REDACTED] อุทธรณ์คำสั่งนายทะเบียน
ตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓

ตามที่ [REDACTED] สมาชิกสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจยาสูบ มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ยื่นอุทธรณ์คำสั่งนายทะเบียนต่ออธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ในฐานะนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่มีคำสั่งรับจดทะเบียนกรรมการสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจยาสูบ ตามใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนกรรมการสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจยาสูบ ตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานในฐานะนายทะเบียนเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครอง พิจารณาแล้ว ไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ทั้งหมดของ [REDACTED] จึงได้รายงานความเห็นพร้อมเหตุผลมายังปลัดกระทรวงแรงงาน (หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านประกันความมั่นคงในการทำงาน) ผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ตามมาตรา ๔๕ วรรคสอง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบข้อ ๒ (๔) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๒๑ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกอบกับข้อ ๓๒ (๒) ของกฎกระทรวง ว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ว่าด้วยกลุ่มภารกิจ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ คำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๕๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓ นั้น

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านประกันความมั่นคงในการทำงาน ได้พิจารณาคำอุทธรณ์ของ [REDACTED] คำสั่งและรายงานความเห็นพร้อมเหตุผลของอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน รวมทั้งพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องและข้อกฎหมายแล้ว มีข้อเท็จจริงสรุปได้ดังนี้

วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจยาสูบจัดประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจยาสูบ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๑ มีกรรมการเข้าประชุมทั้งหมด ๒๑ คน จากทั้งหมดจำนวน ๓๐ คน มีมติปลด [REDACTED] ออกจากการเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานฯ ตามข้อบังคับสหภาพฯ ข้อ ๑๒ (๖) สมาชิกสหภาพแรงงานฯ มีหนังสือฉบับลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๒ ขอให้นายทะเบียนมีคำสั่งให้สหภาพแรงงานฯ ปฏิบัติให้ถูกต้องตามข้อบังคับสหภาพแรงงานฯ นายทะเบียนพิจารณาแล้วจึงมีคำวินิจฉัยตามหนังสือกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ที่ รง ๐๕๑๐/๕๔๘๔ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๒ สั่งให้รักษาการคณะกรรมการสหภาพแรงงานฯ จัดให้มีการประชุมใหญ่เพื่อดำเนินการเลือกตั้งกรรมการสหภาพแรงงานฯ ชุดใหม่ให้เป็นไปตามข้อบังคับสหภาพแรงงานฯ ภายใน ๓๐ วัน ต่อมาในขณะ [REDACTED] รักษาการ

ประธานสหภาพแรงงานฯ มีหนังสือ ที่ ส.ร.ย. ๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๒ ขออุทธรณ์คำสั่ง นายทะเบียนดังกล่าวว่าการประชุมคณะกรรมการฯ ประจำเดือน ครั้งที่ ๘/๒๕๖๒ ในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ ขอขยายระยะเวลาให้คณะกรรมการสหภาพแรงงานฯ เปิดประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๖๒ ในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานมีหนังสือ ด่วนมาก ที่ รง ๐๕๐๕/๕๙๓๙ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่าหนังสือของผู้อุทธรณ์ไม่ใช่การอุทธรณ์คำสั่งนายทะเบียน แต่ถือว่าเป็นการขยายระยะเวลา การปฏิบัติตามคำสั่งนายทะเบียนจึงอนุญาตให้ขยายเวลาการปฏิบัติตามคำสั่งนายทะเบียนตามที่ผู้อุทธรณ์ขอมา สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจยาสูบจัดประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ สมาชิก สหภาพแรงงานฯ เข้าประชุมจำนวน ๓๖๔ คน จากสมาชิกสหภาพแรงงานฯ ทั้งหมดตามทะเบียน จำนวน ๑,๓๕๓ คน ที่ประชุมมีมติรับรองผลคะแนนผู้สมัครรับเลือกตั้งทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคตั้งแต่เบอร์ ๑ ถึง ๘๙ หลังปิดหีบการลงคะแนนและมีมติเลื่อนลำดับผู้สมัครรับเลือกตั้งขึ้นแทนลำดับของผู้สมัครที่พ้นสภาพจากการ เป็นสมาชิกสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจฯ เนื่องจากได้รับเลื่อนตำแหน่งเป็นผู้บริหารและเกษียณอายุให้ครบ ๓๐ คน ตามข้อบังคับฯ ยืนยันมติเดิมที่ปลด [] ให้พ้นจากสมาชิกสหภาพแรงงานฯ ต่อจากนั้นได้นำรายชื่อ ผู้ได้รับเลือกตั้งจำนวน ๓๐ คน พร้อมด้วยหนังสือรับรองคุณสมบัติจากการยาสูบแห่งประเทศไทยมายื่นจดทะเบียน ต่อนายทะเบียนวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ [] ผู้สมัครกรรมการบริหารสหภาพแรงงานฯ หมายเลข ๕๙ มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ขอให้นายทะเบียน ระวังการจดทะเบียนสหภาพแรงงานฯ ด้วย เหตุผลว่าสหภาพแรงงานฯ ตัดชื่อตนเองซึ่งเป็นผู้สมัครหมายเลข ๕๙ ไม่ให้ลงชื่อในแผ่นเซ็นชื่อผู้ที่เป็นสมาชิกก่อนเข้าประชุมใหญ่ ไม่มีเจ้าหน้าที่จากกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เข้าร่วมสังเกตการณ์ประชุม ไม่มีหนังสือจากประธานกรรมการดำเนินการเลือกตั้งในการแต่งตั้งผู้แทนประธาน คณะกรรมการกลางการเลือกตั้ง และประธานคณะกรรมการดำเนินการเลือกตั้งรับรองคุณสมบัติผู้สมัครรับเลือกตั้ง กรรมการสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจยาสูบ จำนวน ๘๙ คน (โดยตัดหมายเลข ๕๙ ออก ก่อนทำการเลือกตั้ง) กรมฯ จึงมีหนังสือถึงรักษาการประธานสหภาพแรงงานฯ ให้ชี้แจงข้อมูลพร้อมแสดงเอกสารหลักฐาน และ [] รักษาการประธานฯ มีหนังสือลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๒ ชี้แจงข้อเท็จจริง และวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ให้ถ้อยคำเพิ่มเติม และกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานมีหนังสือ ที่ รง ๐๕๑๐/๑๘๑๕ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึง [] แจ้งผลการพิจารณาคำขอคัดค้านการจดทะเบียน สหภาพแรงงานฯ ว่าการจัดให้มีการลงคะแนนเลือกตั้งคณะกรรมการสหภาพแรงงานฯ เป็นไปตามมติ คณะกรรมการสหภาพแรงงานฯ การที่ที่ประชุมใหญ่ไม่มีมติรับรองผลคะแนนไม่ได้ทำให้ผลคะแนน เปลี่ยนแปลงไป จากเดิมที่มีอยู่ก่อนการนับคะแนน ผลคะแนนของผู้สมัครรับเลือกตั้งได้มาจากสมาชิกโดยตรงถือได้ว่าที่ประชุมใหญ่ รับรองผลคะแนนของผู้สมัครทั้ง ๘๙ คน และผู้ที่มีผลคะแนนเลือกตั้งสูงสุด ๓๐ คน ได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการ สหภาพแรงงานฯ เป็นไปตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ฯ และข้อบังคับ สหภาพแรงงานฯ ข้อ ๓๘ และมติของที่ประชุมใหญ่ที่ปลด [] พ้นจากสมาชิกสหภาพแรงงานฯ และแต่งตั้ง [] ทำหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการดำเนินการเลือกตั้ง การทำหน้าที่ ของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการจัดการเลือกตั้งคณะกรรมการสหภาพแรงงานฯ โดยไม่ขานคะแนนของผู้สมัคร รับเลือกที่ขาดคุณสมบัติอยู่ในกรอบอำนาจหน้าที่การเลือกตั้งกรรมการสหภาพแรงงานฯ จึงชอบด้วยกฎหมาย และข้อบังคับฯ นายทะเบียนจึงไม่มีเหตุที่จะระงับการจดทะเบียนให้สหภาพแรงงานฯ ได้

ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยตามคำอุทธรณ์ของ [] ผู้อุทธรณ์ ว่า กรมสวัสดิการ และคุ้มครองแรงงานไม่ติดต่อเรียกมาสอบข้อเท็จจริงจนทำให้ได้มีการจดทะเบียนรับรองการเป็นกรรมการ สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจยาสูบเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยมีประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ รักษาการคณะกรรมการสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจยาสูบมีอำนาจจัดการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ หรือไม่ พิจารณาแล้ว เห็นว่า ตามข้อบังคับสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจยาสูบ (แก้ไขเพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘ กำหนดว่า คณะกรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับตั้งแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการ หากมีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระให้คณะกรรมการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด และข้อ ๒๑ กำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะให้คณะกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งจัดให้มีการเลือกตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ครบวาระหรือวันที่พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ แล้วแต่กรณี การที่คณะกรรมการสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจยาสูบชุดที่นายทะเบียนได้รับจดทะเบียนเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีตั้งแต่วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๒ ตามข้อบังคับสหภาพแรงงานฯ ข้อ ๑๘ เมื่อครบวาระดำรงตำแหน่งคณะกรรมการสหภาพแรงงานชุดดังกล่าวจึงมีสถานะเป็นรักษาการคณะกรรมการสหภาพแรงงานฯ ซึ่งมีหน้าที่จัดให้มีการเลือกตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ภายใน ๖๐ วัน ตามข้อบังคับข้อ ๒๑ แต่รักษาการคณะกรรมการสหภาพแรงงานฯ ไม่จัดให้มีการเลือกตั้ง นายทะเบียนจึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ สั่งให้รักษาการคณะกรรมการฯ จัดให้มีการประชุมใหญ่เพื่อดำเนินการเลือกตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ให้เป็นไปตามข้อบังคับฯ ภายใน ๓๐ วัน ซึ่งครบกำหนดวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ รักษาการประธานฯ ได้อุทธรณ์คำสั่งนายทะเบียนดังกล่าวซึ่งนายทะเบียนฯ ได้พิจารณาคำอุทธรณ์แล้วปรากฏข้อเท็จจริงว่า รักษาการคณะกรรมการฯ ได้กำหนดให้จัดประชุมใหญ่ในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ แล้วจึงเห็นควรขยายระยะเวลาการปฏิบัติตามคำสั่งนายทะเบียน จากที่ให้ปฏิบัติภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ทราบหรือถือว่าได้ทราบคำสั่ง เป็นให้ปฏิบัติภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ และในการประชุมใหญ่ประจำปี ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ มีสมาชิกลงชื่อเข้าประชุมจำนวน ๓๖๔ คน จากสมาชิกทั้งหมดจำนวน ๑,๓๕๓ คน ครบองค์ประชุมตามข้อบังคับฯ ดังนั้น การประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ จึงเป็นการปฏิบัติตามคำสั่งของนายทะเบียนฯ ชอบด้วยกฎหมายและข้อบังคับฯ ส่วนข้อบังคับฯ ข้อ ๒๑ ที่กำหนดให้คณะกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งจัดให้มีการเลือกตั้งภายใน ๖๐ วัน แล้วแต่กรณี เป็นระยะเวลาเพื่อเร่งรัดให้จัดการเลือกตั้งคณะกรรมการชุดใหม่แทนชุดเดิมที่ครบวาระเท่านั้น ไม่ได้เป็นข้อกำหนดบังคับที่เด็ดขาด อุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ข้อนี้จึงฟังไม่ขึ้น

ประเด็นที่ ๒ การปลด [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ออกจากการเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจยาสูบชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ พิจารณาแล้ว เห็นว่า ตามข้อบังคับสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจยาสูบ (แก้ไขเพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๒ กำหนดว่า สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงด้วยเหตุอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ (๖) ฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามข้อบังคับหรือระเบียบของสหภาพแรงงาน หรือกระทำการเป็นปฏิปักษ์ต่อสหภาพแรงงาน หรือขัดขวางการดำเนินงานของสหภาพแรงงาน หรือพุดจาให้ร้ายหรือดูหมิ่นทำให้สหภาพแรงงานหรือคณะกรรมการเป็นที่เสื่อมเสีย โดยคณะกรรมการมีมติให้ออกด้วยคะแนนเสียงข้างมากในที่ประชุมและรายงานให้ที่ประชุมใหญ่ทราบ (๗) ที่ประชุมใหญ่มีมติให้ออกตามที่คณะกรรมการ หรือสมาชิกสหภาพแรงงานเสนอ ข้อ ๒๗ กำหนดว่า ให้คณะกรรมการจัดการประชุมอย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง ในการประชุมต้องมีกรรมการเข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการจึงจะถือว่าครบองค์ประชุม การประชุมเป็นหน้าที่ที่กรรมการทุกคนต้องเข้าร่วมประชุม และร่วมแสดงความคิดเห็น อภิปราย การลงมติให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งมีเสียงหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานการประชุมออกเสียงเพิ่มได้อีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาด เมื่อการประชุมคณะกรรมการสหภาพแรงงานฯ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

มีการสมมนาภาพรงงานฯ เข้าร่วมประชุมจำนวน ๒๑ คน จาการสมมนาภาพรงงานฯ ทั้งหมด จำนวน ๓๐ คน ครบองค์ประชุมตามข้อบังคับฯ ข้อ ๒๗ และที่ประชุมพิจารณาเอกสารหลักฐานแล้วเห็นว่าการกระทำของผูุ้ธรณ์ เป็นการให้ร้ายหรือดูหมิ่น ทำให้สภาพรงงานหรือคณะกรรมการสมมนาภาพรงงานเป็นที่เสื่อมเสีย จึงมีมติให้ปลด ผูุ้ธรณ์ออกจากการเป็นสมาชิกสภาพรงงานซึ่งที่ประชุมใหญ่รับทราบมติดังกล่าวเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๒ (๖) และ (๗) ดังนั้น สมาชิกภาพของผูุ้ธรณ์จึงสิ้นสุดลงตามข้อบังคับฯ อุธรณ์ข้อนี้ ของผูุ้ธรณ์จึงฟังไม่ขึ้น

ประเด็นที่ ๓ คณะกรรมการดำเนินการเลือกตั้งจัดการเลือกตั้งชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ พิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อบังคับสภาพรงงานรัฐวิสาหกิจยาสูบ (แก้ไขเพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๓๘ กำหนดว่า การประชุมใหญ่ต้องมีสมาชิกไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของสมาชิกทั้งหมด หรือไม่น้อยกว่า ๑๐๐ คน ที่เข้าร่วมประชุม จึงจะครบองค์ประชุม บรรคสาม กำหนดว่า การประชุมใหญ่จะมีระเบียบวาระอย่างน้อย ดังต่อไปนี้ (๒) การประชุมใหญ่สามัญประจำปี (๒.๖) การเลือกคณะกรรมการ (๒.๗) เรื่องอื่น ๆ (พิจารณาเรื่องที่สมาชิก ได้แจ้งขอไว้ หรือที่ประชุมเสนอ) สภาพรงงานรัฐวิสาหกิจยาสูบไม่มีระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ เลือกตั้งคณะกรรมการต่าง ๆ จึงเป็นกรณีที่ไม่ระเบียบกำหนดวิธีการ และขั้นตอนการเปลี่ยนตัวประธาน คณะกรรมการดำเนินการเลือกตั้งไว้ ฉะนั้น เพื่อให้การประชุมของสมาชิกดำเนินไปอย่างต่อเนื่องตามวัตถุประสงค์ ของการจัดตั้งสภาพรงงานตามพระราชบัญญัติรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ และข้อบังคับฯ ข้อ ๓๘ ที่ประชุมใหญ่จึงสามารถแต่งตั้งให้คณะกรรมการดำเนินการเลือกตั้งคนใดคนหนึ่งทำหน้าที่ประธาน คณะกรรมการดำเนินการเลือกตั้งได้โดยประธานไม่จำเป็นต้องแจ้งให้ที่ประชุมทราบถึงเหตุขัดข้องที่ไม่สามารถ ดำเนินการเลือกตั้งได้ เมื่อที่ประชุมใหญ่มีมติรับรองให้ [REDACTED] ซึ่งเป็นคณะกรรมการดำเนินการ เลือกตั้งทำหน้าที่ประธาน การจัดการเลือกตั้ง การที่คณะกรรมการดำเนินการเลือกตั้งจัดการเลือกตั้งดังกล่าว จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว ส่วนที่ผูุ้ธรณ์อ้างว่าไม่แจ้งคะแนนของผู้สมัครหมายเลข ๕๕ คือผูุ้ธรณ์ เพราะไม่มีรายชื่อในใบรายชื่อสมาชิกเลือกตั้ง นั้น เห็นว่า เนื่องจากที่ประชุมใหญ่มีมติให้ผูุ้ธรณ์ออกจาก การเป็นสมาชิกสภาพรงงานฯ ตามข้อบังคับของสภาพรงงาน การไม่แจ้งผลคะแนนของผูุ้ธรณ์ จึงไม่ใช่ เหตุเพราะไม่มีรายชื่อในใบรายชื่อสมาชิกเลือกตั้งตามที่ผูุ้ธรณ์กล่าวอ้าง อุธรณ์ของผูุ้ธรณ์ข้อนี้จึงฟังไม่ขึ้น

ส่วนที่ผูุ้ธรณ์อ้างว่า นายทะเบียนไม่ได้สอบข้อเท็จจริงผูุ้ธรณ์ตามหนังสือขอให้ระงับ การจดทะเบียนนั้น เห็นว่า นายทะเบียนได้พิจารณาพยานหลักฐานประกอบคำชี้แจงของรักษาการประธานสภาพ รงงานฯ แล้ว เห็นว่า การประชุมใหญ่มีสมาชิกครบองค์ประชุมแล้วจึงรับฟังได้ว่าการประชุมใหญ่นี้ได้เป็นไป ตามข้อบังคับฯ นายทะเบียนจึงเป็นเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายย่อมมีอำนาจในการพิจารณาพยานหลักฐาน เพื่อพิสูจน์ข้อเท็จจริงเท่าที่เห็นว่าจำเป็นและเหมาะสมในเรื่องนั้นๆ เว้นแต่เป็นพยานหลักฐานที่เห็นว่าไม่จำเป็น หรือเป็นพยานหลักฐานที่ฟุ่มเฟือยหรือเพื่อประวิงเวลาหรือไม่เกี่ยวกับประเด็น ดังนั้น การรับฟังพยานหลักฐาน ของเจ้าหน้าที่จึงชอบด้วยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แล้ว เมื่อผู้ยื่นคำขอ จดทะเบียนกรรมการสภาพรงงานเป็นผู้มีคุณสมบัติถูกต้องตามพระราชบัญญัติรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ฯ มาตรา ๕๖ ประกอบข้อบังคับสภาพรงงานฯ ข้อ ๑๗ นายทะเบียนรับจดทะเบียนกรรมการสภาพรงงานฯจึงชอบด้วยมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ แล้ว

ด้วยข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และเหตุผลดังกล่าวข้างต้น เห็นว่า คำอุธรณ์ของ [REDACTED] ทั้งหมดฟังไม่ขึ้น และการที่อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองรงงาน ในฐานะนายทะเบียน ตามพระราชบัญญัติรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ มีคำสั่งรับจดทะเบียนกรรมการสภาพ

แรงงานรัฐวิสาหกิจยาสูบ ตามใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนกรรมการสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจยาสูบ ตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ นั้น ถูกต้องและเหมาะสมแล้ว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ วรรคสอง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบข้อ ๒ (๔) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๒๑ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกอบกับข้อ ๓๒ (๒) ของกฎกระทรวง ว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ว่าด้วยกลุ่มภารกิจ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ คำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๕๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓ จึงวินิจฉัยยกอุทธรณ์ของ [REDACTED]

วินิจฉัย ณ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

[REDACTED]
รองปลัดกระทรวงแรงงาน หัวหน้ากลุ่มภารกิจ
ด้านประกันความมั่นคงในการทำงาน