

สรุปมติการประชุมคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๒๐ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๒
เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน ๑๕ ชั้น

เรื่อง การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๓

ด้วยคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๒๐ ได้มีมติเห็นชอบมอบหมายให้คณะกรรมการวิชาการและกลั่นกรอง พิจารณาทบทวนข้อเสนออัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๒ โดยละเอียดอีกครั้ง เพื่อให้การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๒ มีความครบถ้วนรอบด้านมากยิ่งขึ้น คณะอนุกรรมการวิชาการและกลั่นกรอง ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๒ ได้พิจารณากลั่นกรองข้อคิดเห็นของคณะกรรมการฯ จังหวัด โดยเฉพาะ ๔๖ จังหวัดที่ไม่ขอปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ประกอบกับข้อเสนออัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัดและกรุงเทพมหานคร ปี ๒๕๖๒

ในการนี้ ที่ประชุมได้มีการพิจารณาและมีความเห็น ดังนี้

๑. กรรมการฝ่ายรัฐบาล เห็นว่า

๑.๑ จังหวัดที่มีพื้นที่ติดกันควรจะมีอัตราค่าจ้างใกล้เคียงกัน เพื่อไม่ให้เกิดการเคลื่อนย้ายแรงงาน

๑.๒ กระทรวงพาณิชย์ไม่สามารถควบคุมราคาสินค้าและบริการทุกชนิด แต่มีหน้าที่เพียงสอดส่องดูแล และกำหนดราคาแนะนำเท่านั้น สิ่งที่กระทรวงพาณิชย์ดูแลคือราคาสินค้าและบริการที่จำเป็นในการดำรงชีวิตประจำวันของประชาชน

๑.๓ หากมีการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเพิ่มขึ้นวันละ ๕ - ๖ บาททั่วประเทศ เท่ากับว่าค่าจ้างเพิ่มขึ้นจากเดิมเฉลี่ยร้อยละ ๑.๕๘ ผลกระทบกับเงินเฟ้ออยู่ในระดับที่พอรับได้ ประมาณร้อยละ ๐.๐๔ บวกจากเงินเฟ้อปัจจุบัน แต่มีข้อสังเกตคือการปรับอัตราค่าจ้าง อาจส่งผลให้ผู้ประกอบการปรับราคาสินค้าเพิ่มขึ้นตามไปด้วย จึงต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ

๑.๔ ที่ผ่านมามีคณะกรรมการฯ จังหวัด และคณะกรรมการวิชาการฯ ได้พิจารณาตามแนวทางที่คณะกรรมการค่าจ้างกำหนดด้วยความรอบคอบแล้ว มีการใช้สูตรการคำนวณเป็นฐานในการพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการค่าจ้างก็ได้มีมติยอมรับสูตรการคำนวณแล้วว่าจะนำไปใช้ใช้ในการพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำบ้าง สิ่งสำคัญคือควรมีการวิเคราะห์ผลกระทบที่จะเกิดกับภาพรวมของประเทศด้วย เพราะเรื่องค่าจ้างขั้นต่ำเป็นภาพรวมของประเทศ ไม่ใช่เรื่องของแต่ละจังหวัด คณะกรรมการค่าจ้างจึงต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบด้วยเหตุด้วยผลโดยไตรภาคีทั้งสามฝ่าย นอกจากการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำสำหรับแรงงานแรกเข้าที่มาทำงานโดยไม่มีฝีมือ คณะกรรมการค่าจ้างยังมีการกำหนดอัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือด้วย ซึ่งเมื่อมีการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเพิ่มขึ้น ก็ต้องพิจารณาด้วยว่าปรับขึ้นจนใกล้เคียงกับอัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือหรือไม่

๒. ที่ปรึกษาคณะกรรมการค่าจ้าง เห็นว่า

๒.๑ เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจปัจจุบันมีความผันผวน ดังนั้น คณะกรรมการค่าจ้างสามารถพิจารณาสถานการณ์เศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศ ประกอบกับข้อเสนอของจังหวัด โดยไม่จำเป็นต้องเห็นด้วยตามข้อเสนอที่จังหวัดพิจารณาเท่านั้น เพราะค่าจ้างขั้นต่ำเป็นปัจจัยหนึ่งในการพัฒนาประเทศ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม จึงต้องพิจารณากำหนดในภาพรวมของประเทศเป็นหลัก หากคณะกรรมการค่าจ้างปรับค่าจ้างขั้นต่ำให้กับ ๔๖ จังหวัดที่ไม่ขอปรับ ก็ต้องมีข้อมูลเพิ่มเติมว่า ในภาวะเศรษฐกิจปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงอย่างไร ต้องมองภาพใหญ่ในเชิงเศรษฐกิจ เชิงสังคม ต้องมองหลายบริบทเพื่อความรอบคอบ

๒.๒ การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำต้องมีพื้นฐานบนหลักวิชาการ จึงควรมีเหตุผลประกอบ การพิจารณาด้วย ดังนั้น เพื่อความรอบคอบยังไม่ควรมีมติกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในวันนี้ แต่ควรให้เวลา เพื่อให้ทีมงานภาครัฐที่เป็นนักวิชาการมาระดมสมองพิจารณาหลักการและเหตุผลเพื่อให้เป็นที่ยอมรับของ ทุกฝ่ายก่อน รวมทั้งเพื่อให้การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำมีความรอบคอบและสมบูรณ์ที่สุด ที่สำคัญต้องมีเหตุผลที่ สามารถตอบต่อสาธารณชนได้ว่าทำไมถึงปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเพิ่มวันละ ๕ - ๖ บาท เพื่อให้การกำหนดอัตรา ค่าจ้างขั้นต่ำของคณะกรรมการมีเหตุมีผลมากขึ้น ในวันนี้ถือว่าลงมติในเรื่องของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำแล้ว แต่ขอเวลาประมวลข้อมูลให้ชัดเจนอีกครั้งหนึ่ง เพื่อจะได้เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง และถือว่าเป็น ข้อตกลงระหว่างนายจ้างกับลูกจ้างที่เห็นว่าในสภาพเศรษฐกิจปัจจุบันนี้ควรปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเพิ่มขึ้นวันละ ๕ - ๖ บาท เพื่อช่วยบรรเทาความเดือดร้อนให้ลูกจ้าง ในขณะเดียวกันรัฐบาลควรมีมาตรฐานเพื่อลดภาระ ที่เพิ่มขึ้นของฝ่ายนายจ้างด้วย

๓. กรรมการฝ่ายลูกจ้าง เห็นว่า

๓.๑ สถานประกอบกิจการหลายแห่งใช้การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นฐานในการปรับ ค่าจ้างให้กับลูกจ้างในสถานประกอบกิจการ แต่สภาพเศรษฐกิจปัจจุบันต้องเห็นทั้งสองฝ่าย เพราะได้รับ ผลกระทบทั้งหมด โดยในการเลือกตั้งที่ผ่านมา มีนักการเมืองใช้เรื่องค่าจ้างขั้นต่ำเป็นส่วนหนึ่งในการหาเสียง ส่งผลให้สินค้าปรับราคาขึ้นไปก่อนแล้ว ทำให้ผู้ใช้แรงงานได้รับความเดือดร้อน ต้องซื้อสินค้าที่ราคาแพงขึ้น รวมถึงสถานประกอบกิจการหลายแห่งก็มีการลดต้นทุนโดยการลดโอที ลดเวลาการทำงาน ทำให้ลูกจ้างมีรายได้ ลดลง จึงควรปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเพื่อบรรเทาภาระค่าครองชีพให้แก่ฝ่ายลูกจ้าง

๓.๒ สำหรับจังหวัดที่ไม่เสนอขอปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ จำนวน ๔๖ จังหวัดนั้น คณะกรรมการค่าจ้างได้มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการสอบถามกลับไปยังคณะอนุกรรมการฯ จังหวัด เพื่อให้ ทบทวนข้อเสนอและให้อธิบายเหตุผลที่ไม่ขอปรับ ซึ่งจังหวัดเหล่านั้นก็ยืนยันว่าไม่ขอปรับเช่นเดิม

๓.๓ จากเอกสารเหตุผลที่ไม่ขอปรับอัตราค่าจ้างจะมีอยู่ ๒ ประเด็น คือ ๑) กลัวนายจ้าง จะอยู่ไม่ได้ ๒) ค่าจ้างที่ได้รับเพียงพอแล้วสำหรับคน ๑ คน จึงขอเสนอว่าควรใช้ความเป็นจริงมาพิจารณา ร่วมกับการใช้สูตรคำนวณที่เป็นหลักวิชาการ แต่ไม่ใช่วิธีการยึดตัวเลขที่ได้จากสูตรเป็นหลัก ทั้งนี้ การปรับอัตรา ค่าจ้างขั้นต่ำเพิ่มขึ้นวันละ ๒ บาท เป็นอัตราที่น้อยเกินไป สิ่งสำคัญคือค่าสาธารณูปโภคต่าง ๆ เช่น ค่าน้ำ ค่าไฟ ค่าน้ำมัน มีอัตราเท่ากันทั่วประเทศ ประชาชนต้องเสียค่าใช้จ่ายเหล่านี้ไม่แตกต่างกัน เงินที่ลูกจ้างต้องถูกหักส่ง ประกันสังคมก็มีอัตราเดียวกัน ทำไมจึงปรับค่าจ้างขั้นต่ำในอัตราที่ไม่เท่ากัน ไม่ได้หมายความว่าอัตราค่าจ้าง ขั้นต่ำต้องเท่ากันทั่วประเทศ แต่ควรปรับเพิ่มในอัตราวันละเท่ากันทั่วประเทศ ขณะเดียวกันรัฐบาลก็ไม่สามารถ ควบคุมราคาสินค้าได้ สินค้าปรับราคาขึ้นหลายชนิด ลูกจ้างก็รอการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำมาเกือบสองปี ถึงเวลาแล้วที่จะมีการปรับอัตราค่าจ้าง เพื่อให้ลูกจ้างสามารถดำรงชีวิตได้

๓.๔ กรรมการค่าจ้างฝ่ายลูกจ้างทั้ง ๕ คน เห็นด้วยกับการปรับอัตราค่าจ้างเพิ่มขึ้นวันละ ๕ - ๖ บาท และอยากได้คำยืนยันจากฝ่ายนายจ้างทั้ง ๕ คนว่าเห็นด้วยหรือไม่ หากเห็นด้วยก็เหลือผู้แทน ภาครัฐว่าเห็นด้วยหรือไม่ เนื่องจากในมุมมองของฝ่ายลูกจ้างเห็นว่า การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำมีประโยชน์ต่อ ฝ่ายลูกจ้าง ซึ่งโดยรวมลูกจ้างส่วนใหญ่ได้รับการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำทั่วประเทศ เป็นสิ่งที่ดีทำให้มีรายได้ เพิ่มขึ้นสามารถช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของลูกจ้างได้

๔. กรรมการฝ่ายนายจ้าง เห็นว่า

๔.๑ ปัจจุบันนี้ผู้ที่ได้รับประโยชน์จากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำส่วนใหญ่เป็นแรงงาน ต่างด้าว โดยในอุตสาหกรรมก่อสร้าง แรงงานไทยส่วนใหญ่ได้รับค่าจ้างสูงกว่าค่าจ้างขั้นต่ำ เพราะถือว่าเป็น แรงงานมีฝีมือ แตกต่างจากแรงงานต่างด้าว เพราะฉะนั้นคณะกรรมการค่าจ้างควรพิจารณากำหนดอัตรา ค่าจ้างขั้นต่ำด้วยความรอบคอบ เพื่อให้เกิดประโยชน์มากที่สุด

๔.๒ สถานการณ์เศรษฐกิจเช่นนี้ได้รับผลกระทบทั้งนายจ้างและลูกจ้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งคำสั่งซื้อสินค้าตั้งแต่ต้นปีลดลงมาก และปีหน้าก็อาจจะลดลงอีก แต่อย่างไรก็ดี อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ควรปรับในอัตราที่เหมาะสม เพื่อความเป็นธรรมแก่ทั้งสองฝ่าย และสิ่งสำคัญอย่างยิ่งคือรัฐบาลต้องดูแลสินค้าและบริการขั้นพื้นฐานไม่ให้มีราคาสูงมากนัก ไม่ว่าจะเป็นค่าน้ำ ค่าไฟ ค่าโดยสารรถสาธารณะ ซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นในชีวิตประจำวันของประชาชน เพราะสิ่งเหล่านี้เป็นต้นทุนของนายจ้างด้วย และเป็นส่วนหนึ่งในค่าครองชีพของลูกจ้าง และขอฝากให้รัฐบาลสนับสนุนในการปลูกฝังจิตสำนึกให้คนไทยรักไทย ใช้สินค้าไทย เพื่อชาติไทย เพื่อให้อุตสาหกรรมไทยอยู่ได้ และลูกจ้างก็จะมั่งคั่งไปด้วยเช่นกัน

๔.๓ การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำไม่ควรมีการเมืองเข้ามาแทรกแซง ควรปล่อยให้ป็นหน้าที่ของคณะกรรมการค่าจ้างซึ่งเป็นองค์กรไตรภาคีเป็นผู้พิจารณา ทั้งนี้ ฝ่ายนายจ้างเห็นด้วยกับการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ เพื่อให้ลูกจ้างสามารถดำรงชีพอยู่ได้ เห็นว่า การที่เศรษฐกิจชะลอตัวลงอย่างเห็นได้ชัด ไม่ควรที่จะปรับค่าจ้างขั้นต่ำในอัตราที่สูงเกินไป เพราะจะส่งผลกระทบกับสถานประกอบการต่าง ๆ ที่ประสบปัญหาในการดำเนินกิจการอยู่แล้ว แม้ว่าการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจะเป็นสิ่งที่ช่วยให้ลูกจ้างดำรงชีพอยู่ได้ แต่ต้องคำนึงถึงความสามารถในการจ่ายของฝ่ายนายจ้างด้วย จึงควรพิจารณาด้วยความรอบคอบ มีเหตุผล และปรองดองกันทุกฝ่าย

๔.๔ เห็นด้วยตามที่ฝ่ายลูกจ้างเสนอ โดยอัตราค่าจ้างขั้นต่ำที่ปรับเพิ่มจะมี ๒ อัตรา คือ วันละ ๕ บาท และวันละ ๖ บาท ซึ่งกรุงเทพฯ และปริมณฑล เสนอปรับเพิ่มวันละ ๘ บาท ก็ให้ปรับเป็นวันละ ๖ บาท รวมถึงจังหวัดภูเก็ต และชลบุรี ก็ให้ปรับเป็นวันละ ๖ บาท เช่นกัน เพราะเมื่อฝ่ายนายจ้างและลูกจ้างเป็นผู้ที่มีส่วนได้เสียโดยตรง เมื่อเจรจาต่อรองกันได้ก็ถือว่าเป็นที่ยอมรับ ทั้งนี้ ขอฝากให้กระทรวงพาณิชย์ดูแลเรื่องราคาสินค้าอุปโภคบริโภคด้วย

มติที่ประชุมของคณะกรรมการค่าจ้าง

ที่ประชุมมีมติมอบหมายฝ่ายเลขานุการรวบรวมข้อมูลเศรษฐกิจ รวมถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ เพื่อให้การขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำมีอัตราที่เหมาะสม ไม่เกิดผลกระทบต่อราคาสินค้าทั้งการค้าภายในประเทศ และการค้าระหว่างประเทศ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน สามารถดูแลนายจ้าง ลูกจ้างได้ โดยไม่เกิดผลกระทบต่อประเทศชาติ โดยนัดประชุมครั้งต่อไปในวันศุกร์ที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๒

รับรองถูกต้อง



(นางชัตติยา มะหะหมัด)

นักวิชาการแรงงาน

รวบรวมเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๓