

สรุปมติการประชุมคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๒๐ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑

วันพุธที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๑

ณ ห้องประชุมมิตรไมตรี ๒ ชั้น ๕ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน อาคารกระทรวงแรงงาน

เรื่อง การพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๒

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๙) ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

๑. จากที่ได้มีการพิจารณาแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๒๐ และแผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด โดยกำหนดให้

๑.๑ คณะอนุกรรมการวิชาการและกลั่นกรองมีการจัดทำกรอบการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ พ.ศ. ๒๕๖๒ ระหว่างเดือนพฤษภาคม - มิถุนายน ๒๕๖๑

๑.๒ คณะอนุกรรมการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดจัดประชุมเพื่อพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๒ ระหว่างเดือนกรกฎาคม - สิงหาคม ๒๕๖๑

๑.๓ คณะอนุกรรมการวิชาการและกลั่นกรองมีการกลั่นกรองข้อเสนออัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด และนำเสนอคณะกรรมการค่าจ้างพิจารณา ระหว่างเดือนกันยายน - ตุลาคม ๒๕๖๑

๒. ทิศทางการทบทวนอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๑ ควรดำเนินการตามกรอบของกฎหมาย ตามมาตรา ๘๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๐ และกรอบแนวทางเดิมของคณะกรรมการค่าจ้างทุกชุดที่ผ่านมาที่กำหนดให้ คณะอนุกรรมการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดเป็นผู้พิจารณาเสนออัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัด โดยคณะอนุกรรมการฯ จังหวัด จะต้องศึกษาและพิจารณาหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๘๗ ซึ่งคณะกรรมการค่าจ้างได้ แบ่งหลักเกณฑ์เป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ ด้านความจำเป็นในการครองชีพของลูกจ้าง พิจารณาจากข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างที่ลูกจ้างได้รับอยู่ ดัชนีค่าครองชีพ อัตราเงินเฟ้อ ราคาของสินค้าและบริการ และมาตรฐานการครองชีพ

กลุ่มที่ ๒ ด้านความสามารถในการจ่ายของนายจ้าง พิจารณาจากต้นทุนการผลิต ความสามารถของธุรกิจ และผลิตภาพแรงงาน

กลุ่มที่ ๓ ด้านเศรษฐกิจและสังคมโดยรวม พิจารณาจากผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศและจังหวัด และสภาพทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศและจังหวัด

นอกจากนี้ คณะกรรมการค่าจ้างยังได้มีการกำหนดสูตรการคำนวณอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๑ ประกอบการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๑ ด้วย

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๒๐ และคณะอนุกรรมการฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ฝ่ายเลขานุการขอเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ดังนี้

๑. พิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๒ ตามแนวทางเดิมของคณะกรรมการค่าจ้างทุกชุดที่ผ่านมา คือให้มีการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำปีละ ๑ ครั้ง โดยการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๒ ให้คณะอนุกรรมการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดและกรุงเทพมหานคร ดำเนินการในช่วงเดือนกรกฎาคม - สิงหาคม ๒๕๖๑

๒. หากเห็นชอบตามข้อ ๑. ฝ่ายเลขานุการจะได้จัดทำ (ร่าง) กรอบแนวทางและหลักเกณฑ์ การพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๒ ให้คณะอนุกรรมการวิชาการและกลั่นกรองพิจารณากลั่นกรอง ก่อนนำเสนอให้คณะกรรมการค่าจ้างพิจารณาต่อไป

ในการนี้ ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นดังนี้

๑. การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำครั้งต่อไป ควรมีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมา เพื่อพิจารณาทบทวน สูตรและตัวแปรต่าง ๆ ที่นำมาใช้ในการคำนวณอัตราค่าจ้างขั้นต่ำว่ามีความเหมาะสมและครอบคลุมหรือไม่อย่างไร ต้องเพิ่มเติมข้อมูลส่วนใดหรือไม่ และหากข้อมูลใดไม่จำเป็นหรือมีค่าเบี่ยงเบนสูงทำให้บิดเบือนก็สามารถตัดออกได้ เพื่อจะกำหนดกรอบแนวทางและหลักเกณฑ์การพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้คณะกรรมการพิจารณาอัตรา ค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด และคณะกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำกรุงเทพมหานคร นำไปใช้ในการพิจารณาข้อเสนอ อัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒. ที่ผ่านมาการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำได้มีการใช้สูตรการคำนวณอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ มาแล้ว ๒ ปี ซึ่งได้มีการปรับปรุงสูตรให้มีความเหมาะสมอย่างต่อเนื่อง แต่ก็ยังไม่สมบูรณ์เท่าที่ควร ดังนั้น คณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๒๐ ต้องเร่งดำเนินการทบทวนและปรับปรุงสูตรการคำนวณอัตราค่าจ้างให้ต่ำไปแล้วเสร็จโดยเร็ว และเมื่อกำหนดสูตรการคำนวณใหม่แล้วต้องมีการอธิบายให้คณะกรรมการฯ จังหวัดได้เข้าใจ เพื่อที่จะสามารถจัดประชุมพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำได้ตามแนวทางที่คณะกรรมการค่าจ้างกำหนดไว้ โดยเห็นควร ให้มีงบประมาณในการจัดสัมมนาเรื่องนี้ด้วย อาจจัดเป็น ๔ ภาค ให้ผู้เข้าประชุมได้มีการฝึกปฏิบัติจริง เมื่อส่ง ข้อเสนอการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของแต่ละจังหวัดเข้ามา คณะกรรมการวิชาการและกลั่นกรองก็จะได้พิจารณา ได้ง่ายขึ้น และเห็นว่าการทบทวนสูตรเนื่องมาจากสถานการณ์ทางเศรษฐกิจที่มีการเปลี่ยนแปลง และโครงสร้าง การผลิตภาคอุตสาหกรรมและภาคบริการก็มีการขยายตัวขึ้น มีการนำนวัตกรรมหลาย ๆ อย่างมาใช้เพิ่มขึ้น รวมทั้งต้องพิจารณาตัวแปรเชิงคุณภาพ ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำว่ามีการใช้ตัวแปรซ้ำกับ ตัวแปรที่กำหนดไว้ในสูตรอยู่แล้วหรือไม่ ตลอดจนมีความถูกต้องและเหมาะสมเพียงใดด้วย

๓. การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๑ ที่ผ่านมามีการเชิญผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ และผู้แทนมหาวิทยาลัยต่าง ๆ เข้าร่วมประชุมเพื่อจัดทำสูตรการคำนวณอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ โดยไม่ได้มีการตั้งเป็นคณะกรรมการหรือคณะกรรมการขึ้นมา แต่หากมีผู้แทนหน่วยงานที่มาร่วมกันจัดทำสูตร เช่นเดียวกับปีที่ผ่านมาแล้ว เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการปรับปรุงสูตรการคำนวณอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ เห็นควร ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ ประกอบด้วยผู้แทนภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ และผู้แทน สถาบันการศึกษา ร่วมกันวิเคราะห์และปรับปรุงสูตรการคำนวณค่าจ้างขั้นต่ำ โดยให้ทบทวนจากสูตรเดิมที่ใช้ใน ปี ๒๕๖๑ เพื่อให้มีความเหมาะสมและตรงกับความเป็นจริงมากขึ้น โดยประธานได้มอบหมายให้นางเพชรรัตน์ สินอวย รองปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานคณะกรรมการ และให้มีผู้แทนฝ่ายนายจ้าง ฝ่ายลูกจ้าง ฝ่ายละ ๑ คน ร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย

มติที่ประชุมของคณะกรรมการค่าจ้าง

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อวิเคราะห์และปรับปรุงสูตรการคำนวณอัตรา ค่าจ้างขั้นต่ำ ประกอบด้วยผู้แทนภาครัฐที่ร่วมกันจัดทำสูตรปี ๒๕๖๑ และผู้แทนฝ่ายนายจ้าง - ลูกจ้าง ฝ่ายละ ๑ คน โดยมีนางเพชรรัตน์ สินอวย รองปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานคณะกรรมการ

รับรองถูกต้อง

(นางชัตติยา มะหะหมัด)

นักวิชาการแรงงาน

รวบรวมเมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑